

**Масс-медиа в Казахстане**  
**Законы. Конфликты. Правонарушения**  
**Итоги 2007 года**

Алматы, 2008

ББК

Издание осуществлено при финансовой поддержке Центра ОБСЕ в Алматы

Масс-медиа в Казахстане

Законы. Конфликты. Правонарушения. Итоги 2007 года

Под редакцией Г. Ким. – Алматы, «Адил соз», 2008 - \_\_\_\_\_ с.

В оформлении обложки использована фотография Тамары Еслямовой с акции протеста журналистов «Уральской недели».

ISBN

Фонд «Адил соз», 2008

В книге «Масс-медиа в Казахстане. Законы. Конфликты. Правонарушения. Итоги 2007 года», как и в аналогичных сборниках, выпущенных в предыдущие годы Фондом защиты свободы слова «Адил соз», собраны, систематизированы и прокомментированы данные мониторинга нарушений свободы слова в Казахстане. Это изменения в законодательстве, ограничивающие права СМИ и журналистов, факты судебного преследования, преступные посягательства на СМИ и журналистов и т.д. Обобщение фактов и тенденции развития ситуации со свободой слова в Казахстане читатель найдет в аналитическом докладе «Ситуация со свободой слова в Казахстане в 2007 году».

Фонд «Адил соз» выражает благодарность своим корреспондентам и волонтерам, Институту Открытого Общества, Центру ОБСЕ в Алматы, Американскому Агентству по демократическому развитию (ЮСАИД) за активную помощь в работе над книгой.

© Международный фонд защиты  
свободы слова «Адил соз», 2008 г

## СОДЕРЖАНИЕ

Аналитический доклад о ситуации со свободой слова в Казахстане в 2007 году	
1. Общие сведения.....	стр.
2. Гибель журналистов	
3. Похищение журналиста	
4. Нападения на журналистов и редакции СМИ.....	
5. Угрозы в отношении журналистов	
6. Аресты и задержания журналистов	
7. Цензура публикаций	
8. Реформирование законодательства	
9. Обвинения в совершении уголовных преступлений	
10. Преследования СМИ и журналистов в гражданско-правовом порядке	
11. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности	
12. Нарушение права на получение общественно важной информации	
13. Нарушения принципа свободного получения и распространения информации в период выборов	
14. Нарушения принципа свободного распространения СМИ	
15. Закрытие и приостановление СМИ. Нарушение правил регистрации СМИ	
16. Нарушения прав пользователей сети интернет	
17. Выводы	
Статистика конфликтов и нарушений прав СМИ и журналистов в 2007 году.....	
Мониторинг нарушений свободы слова в 2007 году.....	
Январь.....	
Февраль.....	
Март.....	
Апрель.....	
Май	
Июнь	
Июль	
Август	
Сентябрь	
Октябрь	
Ноябрь	
Декабрь	
Диаграммы нарушений свободы слова в 2000-2007 годах.....	

## Ситуация со свободой слова в Казахстане в 2007 году Аналитический доклад

### 1. Общие сведения

**Общественно-политический контекст развития ситуации со свободой слова в Казахстане во второй половине 2007 года и начале 2008-го был весьма противоречивым. В 2006 году было отложено на год решение о председательстве Казахстана в ОБСЕ в 2009 году. Удовлетворение амбициозной заявки требовало в 2007 году практических шагов по демократизации законодательства о СМИ и либерализации условий деятельности журналистов. С другой стороны, ухудшение экономической ситуации и обострение внутриклановой борьбы в высшем руководстве страны порождали стремление не допустить их огласки.**

**2006 год характеризовался значительным ухудшением законодательства о СМИ. Дважды по различным причинам был отклонен либеральный законопроект «О средствах массовой информации», разработанный коалицией журналистских НПО. В том же году началась работа над проектом закона «Об издательской деятельности», предусматривающим лицензирование типографий, что вызвало противодействие местных и международных НПО и представителя ОБСЕ по свободе выражения. В 2007 году публичная правительственная политика в отношении СМИ изменилась. В нижнюю палату парламента был в третий раз внесен и, наконец, принят в работу либеральный законопроект «О средствах массовой информации». В первой половине года был отозван из парламента реакционный законопроект «Об издательской деятельности» и приостановлена работа над документом, регламентирующим деятельность казахстанского сегмента сети Интернет. Параллельно велась работа по изменениям в Конституцию страны, что должно было приблизить Казахстан к демократическим стандартам.**

Однако в это же время обострились противоречия внутри правящей элиты. В начале года разгорелся конфликт вокруг «Нурбанка», основным акционером которого являлся старший зять президента Рахат Алиев. Сначала он обвинил топ-менеджеров банка в хищении крупных средств и инициировал по этому поводу уголовное дело. Следом Алиева обвинили в похищении людей и возбудили дело о создании им организованной преступной группировки. В итоге летом старший зять президента, посол Казахстана в Австрии и ОБСЕ, доктор медицинских наук, генерал КНБ Рахат Алиев был снят со всех государственных постов и приговорен заочно к 20 годам лишения свободы. Дарига Назарбаева расторгла с ним свой брак.

В начале этого конфликта Рахат Алиев активно использовал принадлежащие ему медиаресурсы, в частности, газету «Караван», телеканал «КТК» и информационное агентство «Kazakhstan today». В мае вещание телеканала «КТК» и выпуск газеты «Караван» были приостановлены. Через несколько недель их деятельность возобновилась на условиях, что эти СМИ не будут освещать конфликт между Алиевым и президентом. Так как Алиев отказывался продавать свой медиахолдинг, в июле в нарушение норм закона о СМИ министерство культуры и информации зарегистрировало еще одну газету «Караван». Вместо лозунга «Самая популярная газета страны» появился другой: «Мы выбираем КАРАВАН - караван выбирает нас». Других изменений в оформлении и содержании газеты нет. Собственником новой газеты стало ТОО Агентство «Kazakhstan today» - тем самым у Алиева фактически забрали и принадлежащее ему ранее информационное агентство «Kazakhstan today». На «КТК» пришло новое руководство из правительственных сфер.

**В мае были приняты поправки в Конституцию, но обещанных демократических норм в них не оказалось. Н. Назарбаев получил право баллотироваться на должность**

**президента неограниченное число раз, выборы в мажилис (нижнюю палату) парламента стали возможны только по партийным спискам.**

**В третий раз за 16-летнюю историю независимого Казахстана был распущен парламент. 18 августа прошли новые выборы. В результате парламент стал однопартийным - все мандаты получила только возглавляемая президентом партия «Нур Отан». В ходе освещения предвыборной кампании повсеместно нарушались права оппозиционной Объединенной Социал-демократической партии на равный доступ к СМИ.**

**В течение года длилось противостояние журналистской общественности и министра культуры и информации Ермухамета Ертусбаева, как по поводу законодательства, так и в отношении этики деловых взаимоотношений. Активно пропагандируя соблюдение журналистами этических норм, министр периодически демонстрировал некорректное поведение.**

25 января директор ТК «ЭРА-ТВ» Мирбулат Кунбаев и исполнительный директор ТРК «31 канал» Нуржан Мухамеджанова обратились с открытым письмом к руководителю Администрации Президента РК А. Джаксыбекову по поводу нарушений, допущенных при проведении 15 января 2007 года конкурса на право наземного телерадиовещания. Авторы просили потребовать от Министерства культуры и информации отменить итоги прошедшего конкурса и провести новый конкурс с соблюдением требований законодательства Республики Казахстан. Деловой реакции на письмо не последовало, но 2 марта Е. Ертусбаев, комментируя журналистам итоги очередного государственного мероприятия, грубо отказал в информации съемочной группе телекомпании «Эра»: «Уберите отсюда «Эру», быстро! Уведите туда! Нет, туда! «Эре» не будем давать, они на меня телегу написали...». Этот сюжет был показан в эфире телекомпании «31 канал». Собственник телекомпании «Эра ТВ» обратился в Генеральную прокуратуру с заявлением о привлечении Е. Ертусбаева к административной ответственности, журналист «Эры» Юлия Исакова через суд потребовала у министра извинений, а журналистские НПО сделали Обращение к Президенту страны с просьбой отправить Ертусбаева в отставку. Обращение осталось без ответа, а министр подал в суд встречный иск с требованием приостановить вещание «Эры» под предлогом несоблюдения закона о языках. После этого «Эра» сообщила, что министр тет-а-тет, без присутствия СМИ, извинился перед Ю. Исаковой. Все иски и заявления были отозваны.

17 апреля с иском о защите деловой репутации к министру Ертусбаеву обратилась газета «Время». В интервью газете «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» Ермухамет Ертусбаев назвал журналистов этой газеты «мерзавцами», «проходимцами», «аферистами» и «телекиллерами». Спустя два месяца министр подал встречный иск газете «Время». Недостоверной и порочащей его деловую репутацию Е. Ертусбаев счел фразу из статьи «У двух нянек танцор без «пальцев»: «...если бы министр Ертусбаев почаще вспоминал о том, что он отвечает не только за информацию, но еще и за культуру, можно было бы не вычеркивать из бюджета лишние «пальцы» /речь в статье шла о финансировании балетного училища - авт./». Министр потребовал взыскать с редакции 5 млн. тенге в качестве компенсации морального вреда. Судья Ардак Балагумарова приняла решение газете в иске отказать, потому что оспариваемые высказывания министра «являются выражением его субъективного мнения, этическим мнением ответчика, носящим дискуссионный характер», фраза же журналиста «если бы министр Ертусбаев почаще вспоминал...» порочит деловую репутацию министра. С газеты «Время» и ее главного редактора взыскано в пользу министра по 5 тысяч тенге (ок. \$40). Как только решение вступило в законную силу, «Время» вышло с шапкой на первой полосе «От мерзавцев слышим!».

В 2007 году особую заботу власть отдавала развитию государственных СМИ. Так, телеканалу «Казахстан» и его областным филиалам было выделено из бюджета более 2,5 миллиарда тенге. Усилилось манипулирование частными СМИ, в первую очередь, с помощью

размещения государственного заказа. По информации председателя Комитета информации и архивов Министерства культуры и информации Нуртая Уразова, в 2007 году для проведения государственной информационной политики через СМИ было выделено 1 181 165 000 тенге - на 83 миллиона больше, чем в 2006-м. Победителями конкурса на получение государственного заказа стали 32 газеты, 27 журналов и одно информационное агентство по 102 тематическим направлениям. По этому министр культуры и информации Е. Ертысбаев пояснил: «Мы выполняем очень большой объем работы, связанный даже не столько с информационным направлением, а с идеологией. ... В бюджетную заявку следующего года я попросил Минэкономики поддержать сумму в 2,5 миллиарда тенге с тем, чтобы мы могли идеологически влиять даже на оппозиционную газету «Свобода слова» и предоставлять госзаказ».

Традиционные методы давления использовались в связи с информационной войной Рахата Алиева. Объявленный преступником и скрывающийся в Вене бывший зять президента начал публикацию в интернете незаконных записей телефонных переговоров высших должностных лиц страны. Обнародованные таким образом переговоры свидетельствовали о коррупционной и прямо противоправной деятельности и намерениях их участников.

Осенью были заблокированы веб-сайты [zonakz.net](http://zonakz.net), [geo.kz](http://geo.kz), [kompromat.kz](http://kompromat.kz), интернет-радио [inkar.info](http://inkar.info), по надуманным основаниям удален из казахстанского сегмента сети сайт [kub.kz](http://kub.kz). Все они публиковали аудиозаписи этих телефонных разговоров, которые, по слухам, были сделаны во время пребывания Рахата Алиева в руководстве КНБ. В печатных изданиях, воспроизводивших и комментировавших эти телефонные разговоры, 30 октября начались внезапные проверки налоговой полиции и проблемы с типографиями.

1 ноября министр культуры и информации Е. Ертысбаев встретился с руководителями газет «Республика. Деловое обозрение», «Свобода слова» и сайта [zonakz.net](http://zonakz.net). Министр пообещал урегулировать вопросы с типографией и налоговой проверкой в обмен на обещание не публиковать материалы Рахата Алиева и распечатку телефонных разговоров якобы ряда высших должностных лиц страны. Руководители СМИ пошли на эти условия. Министр выполнил свои обещания: налоговики из редакций ушли, типографии возобновили контракты, сайт [zonanet.kz](http://zonanet.kz) был разблокирован. Интернет-радио «Инкар-инфо» отказалось от сделки и до конца года оставалось недоступным для казахстанских пользователей.

8 ноября Генеральная прокуратура сделала Заявление по поводу публикации распечаток «прослушки». Публикации были названы противозаконными. Генеральная прокуратура напомнила, что незаконные сбор или распространение сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия, влекут уголовную ответственность, ответственность несут собственник, распространитель, главный редактор средства массовой информации, авторы распространяемых сообщений и материалов, за соучастие в распространении противоправной информации могут быть привлечены должностные лица. Фонд «Адил соз», в свою очередь, распространил комментарий к этому Заявлению. Он напомнил, что, согласно закону, свои неимущественные права каждый гражданин защищает самостоятельно. Поскольку фактов ущемления в этом праве каких бы то ни было лиц не отмечено, предостережение Генеральной прокуратуры является избыточным, а напоминание об ответственности собственников и руководителей СМИ имеет, в числе прочего, устрашающий эффект, что нельзя признать соответствующим конституционному принципу свободы слова; кроме того, любые должностные лица являются лицами публичными и, в соответствии с международными стандартами свободы слова, должны быть готовы к повышенному вниманию и повышенной критике общества.

13 ноября министр культуры и информации Е. Ертысбаев вторично встретился с руководителями газет «Республика. Деловое обозрение», «Взгляд», «Свобода слова», «Тасжарган» и сайта [zonakz.net](http://zonakz.net). Он повторил свое условие: не публиковать и даже не упоминать о появившихся на ряде сайтов распечаток якобы телефонных переговоров высших должностных лиц страны. В обмен министр обещал защищать оппозиционные СМИ от незаконных преследований. После второй встречи газеты «Республика», «Тасжарган» и

«Взгляд» сделали совместное заявление под названием «Нет» - рекомендациям министра информации Ермухамета Ертысбаева». Они сообщили, что расценивают рекомендации министра как попытку неопозволительного вмешательства в редакционную политику изданий.

**Следует отметить появление массовых конфликтов, которые нередко трактовались как межнациональные и горячо обсуждались в печатных СМИ и особенно на веб-сайтах. Многие комментарии на ряде веб-сайтов носили откровенно экстремистский характер. Правоохранительные органы неоднократно предупреждали журналистов и других пользователей интернета о недопустимости разжигания межнациональной розни.**

4 апреля Генеральная прокуратура Республики Казахстан сделала заявление по поводу публикаций в СМИ и на веб-сайтах о событиях в селах Казатком и Маловодное Енбекшиказахского района Алматинской области в марте нынешнего года, когда 9 человек получили ранения и пятеро скончались. По мнению прокуратуры, ряд таких публикаций имеют признаки антиконституционных высказываний. Кроме того, на некоторых WEB-сайтах размещаются комментарии пользователей, в которых содержатся признаки возбуждения национальной вражды, оскорбления национальной чести и достоинства граждан. В связи с этим ряд статей и комментариев к ним направлены для проведения проверок, назначения экспертных исследований и принятия соответствующих процессуальных решений.

**Ни одного дела по этим признакам не возбуждено, Заявление имело цель предупреждения.**

Административное давление на СМИ наблюдалось как в центре, так и в регионах. В силу аффилированности собственников с властными структурами наиболее «прирученными» оставались электронные СМИ. Так, по наблюдениям Фонда «Адил соз», ни один из государственных телеканалов Казахстана не дал информацию о митинге «В защиту граждан от резкого и необоснованного повышения цен и тарифов», прошедшем 20 октября в Алматы. Из эфира ТВ «31 канал» исчезла передача «Точки над i», в которой обсуждались наиболее актуальные общественно-политические события.

Ни одно государственное СМИ Западно-Казахстанской области не информировало население области о выступлении прокурора области Зарлыка Лакпаева на пресс-конференции, посвященной состоянию борьбы с коррупцией, хотя их корреспонденты и съемочные бригады присутствовали на пресс-конференции. Прокурор сообщил о том, что возбужден ряд уголовных дел по обвинениям коррупционного характера в отношении целого ряда руководителей местных госорганов, в том числе в отношении бывшего заместителя акима города В. Мукатаева.

**В Кокшетау в редакцию независимой газеты «Курс» позвонил сотрудник Акмолинского департамента национальной безопасности и настоятельно рекомендовал воздержаться от публикации какого-либо материала о пикете НП «Алга!», прошедшем накануне Дня Республики в знак протеста против роста цен и тарифов. По словам представителя КНБ, все другие городские и областные газеты были предупреждены об этом. Материал о пикете вышел только в «Курсе».**

В газете «Взгляд» вышла корреспонденция Екатерины Беляевой, посвященная судебному процессу по делу Рахата Алиева и похищению сотрудников «Нурбанка». По утверждению автора, давление местных властей настолько сильно, что публичные люди даже боятся думать о «деле Алиева»: «Одному из наших региональных корреспондентов, – приводит она пример, - некий сотрудник КНБ рекомендовал не писать и даже не спрашивать об Алиеве. Повторить все сказанное на диктофон представитель органов национальной безопасности отказался, заметив при этом, что все, кто ослушался совета, будут наказаны».

Генеральному директору ТОО «Литер Медиа» Ерлану Бекхожину из Департамента внутренней политики Костанайской области пришло письмо, негативно оценивающее работу собкора по Костанайской области Владимира Каткова: «Мы вынуждены обратиться ваше

внимание на уровень работы Каткова, тенденциозность статей которого не способствует росту положительного рейтинга издания, вызывает, на наш взгляд, неверное представление о жизни региона... Катков ставит под сомнение мероприятия, предпринимаемые правительством страны, акимом области по развитию экономики и направленные на улучшение качества жизни жителей области. Исходя из этого, мы не считаем возможным в дальнейшем сотрудничество с данным собкором уважаемой газеты».

Против независимой газеты «Уральская неделя» (Западный Казахстан) был использован апробированный в предыдущие годы способ блокировки путем лишения полиграфической базы. После того, как газета опубликовала серию статей о коррупции в руководстве области и города, типографии Западного Казахстана одна за другой отказались печатать «Уральскую неделю». Актюбинская типография «А-Полиграфия» сообщила о расторжении договора после выпуска одного номера, ссылаясь на непредвиденные обстоятельства и «надеясь на понимание».

Издательскую блокаду прорвала, несмотря на административное давление, частная типография «Ак Жайык» г. Атырау. 25 января заместителю директора по печати ТОО «Ак Жайык» Гульбале Сариповой позвонил директор департамента внутренней политики Атырауского областного акимата Кенес Косубаев и попросил объяснить, почему эта типография отпечатала тираж газеты «Уральская неделя», зарегистрированной в г. Уральске. Косубаев также упомянул о том, что загодя, как только у газеты «Уральская неделя» возникли проблемы с печатью, неоднократно предупреждал руководство ТОО «Ак Жайык», что они не должны соглашаться печатать эту газету. Гульбала Сарипова объяснила К. Косубаеву, что никаких формальных причин отказаться печатать «Уральскую неделю» у ТОО «Ак Жайык» не было - свидетельство о регистрации у заказчика имеется, договор составлен, оплата произведена.

Так как газета продолжала выходить, несмотря на повышение накладных расходов, к концу года уральские типографии вернулись к сотрудничеству с «Уральской неделей».

**Число уголовных преследований и гражданских исков к журналистам и средствам массовой информации оставалось высоким (соответственно 27 и 130 против 25 и 132 в 2006 году). По-прежнему в спорах со СМИ преимущественно выступали и выигрывали чиновники и юридические лица.**

**30 ноября в Мадриде было решено, что Казахстан возглавит ОБСЕ в 2010 году. Вскоре после этого, в январе 2008 года, правительство Казахстана сделало отрицательное заключение на лежащий в парламенте законопроект «О средствах массовой информации», после чего он был отозван. Министр культуры и информации Е. Ертысбаев сообщил, что работа над законопроектом о государственном регулировании интернета возобновилась.**

## **2. Гибель журналистов**

По данным фонда «Адил соз», в 2007 году насильственной смертью погибли 7 журналистов. Четверо из них скончались в результате дорожно-транспортных происшествий, трое погибли в результате преступных действий.

Утром 22 июня в подъезде своего дома был найден мертвым со следами насилия 45-летний корреспондент газеты «Шығыс спорт онерлеры» («Искусства восточного спорта») и внештатный автор газеты «Букпа» Ерназар Ибраев. По имеющейся информации, накануне он был на свадьбе у знакомых. После праздника друзья подвезли его к дому и оставили у подъезда.

В июне жестоко избит неизвестными лицами у подъезда своего дома Ильяс Гафуров, спортивный журналист, сотрудничавший с газетами «Новое поколение», «Сегодня», «Столичная жизнь». В состоянии комы он был доставлен в больницу и через две недели, не приходя в сознание, умер.

В ночь с 28 на 29 июня в Шымкенте был обнаружен автомобиль, врезавшийся в дерево. В нем находился продюсер программы «Ак тилек» телекомпании «Отырар». Толеген Кибатов. Его доставили в больницу, где выяснилось, что у него были ножевые ранения, от которых он вскоре скончался.

По всем трем случаям проведено уголовное следствие. Связи с профессиональной деятельностью не обнаружено.

### **3. Похищение журналиста**

#### **Впервые в истории казахстанской журналистики зафиксировано похищение журналиста.**

Журналиста Оралгайшу Омаршанову (псевдоним Жабайтайкызы), директора антикоррупционного Департамента республиканской газеты «Закон и правосудие», коллеги и родственники видели последний раз 30 марта.

26 марта 2007 года в № 12 газеты «Закон и правосудие» опубликована ее статья «Кровавый беспредел, или кто стоит за братьями – «махновцами». Написанная в жанре журналистского расследования по следам командировки, статья анализировала причины кровавого конфликта в поселке Маловодном Алматинской области, где 17-18 произошло массовое столкновение между местными жителями. Журналист рассказывала о связях инициаторов столкновения с государственными и крупными коммерческими структурами, называя фамилии и должности. В послесловии сообщалось, что публикация будет продолжена в следующих номерах.

По словам представителя газеты Мухита Искакова, после публикации Оралгайша несколько раз получала угрозы по телефону. Звонивший угрожал ей расправой, если она не прекратит писать свои журналистские расследования. Опасаясь за свою жизнь, Оралгайша приобрела и зарегистрировала винтовку.

29 марта Оралгайша на машине вместе с коллегами приехала в Алматы и остановилась на арендованной квартире. 30 марта ее подруга видела, как Оралгайша в середине дня села в неизвестную машину марки «джип». Больше ее никто не видел.

**Несмотря на активные следственные действия, до конца года обнаружить ее не удалось. Коллеги и родственники связывают пропажу Оралгайши с ее профессиональной деятельностью. Однако, по достоверной конфиденциальной информации правоохранительных органов, ее исчезновение связано с обстоятельствами личной жизни, а не профессиональной деятельности.**

### **4. Нападения на журналистов и редакции СМИ**

В 2007 году зафиксировано 12 нападений на журналистов и работников СМИ. Возможно, фактически их было больше.

Большинство из них связано с профессиональной деятельностью. Чаще всего объектами нападений становились съемочные группы телеканалов (Тимур Джумажанов, Нурлан Досмагамбетов - «31 канал», Тахмина Молдыбекова, Ринат Алибеков - ТРК «ТАН», Николай Леонтьев, Ринат Хамидулин - ТК «Отырар», Алия Ахмедиева, Айдар Хаджаназаров - «stan.kz»).

Нападавшие в большинстве случаев - охранники частных предприятий и участники различных социально-бытовых конфликтов, препятствующие проведению съемок. В большинстве случаев журналистам причинен легкий вред здоровью, повреждена аппаратура.

По всем фактам возбуждены уголовные дела. Информации о наказании виновных не имеется.

8 апреля на рассвете неизвестные, взломав дверь типографии Актауской газеты «Лада», ворвались в офис и подожгли его. По словам пожарных, огонь распространялся сразу из трех точек. К тому же, из помещения типографии исчез компьютер. По мнению учредителя и директора типографии Геннадия Скрагленко, поводом для поджога, вероятнее всего, стали критические публикации. «Хотелось бы думать, что это не так, но все очень похоже на месть за критику», - сказал он. Злоумышленники не найдены.

## **5. Угрозы в отношении журналистов**

Согласно Уголовному кодексу РК, угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, а равно иным тяжким насильем над личностью, при наличии достаточных оснований опасаться приведения этой угрозы в исполнение, является преступлением.

В 2007 году фонд «Адил соз» зафиксировал 11 таких фактов. 9 из них поступили по телефону после критических публикаций, 2 - в процессе подготовки материалов. 10 из 11 угроз адресовались корреспондентам газет, 1 - корреспонденту телеканала. Все угрозы были анонимными.

В правоохранительные органы по факту угроз обратилась корреспондент Жамбылской областной газеты «Знамя труда» Гульжан Асанова. Она опубликовала статью «Скромное обаяние мошенницы» - о судебном процессе над женщиной, осужденной за злостный обман сограждан. В день публикации Г. Асановой позвонила неизвестная и, представившись как Айгуль, стала настаивать на немедленной встрече. Гульжан предложила ей встретиться в рабочее время в офисе, однако настойчивая незнакомка позвонила вторично и сообщила, что находится возле квартиры журналистки. Далее последовали звонки в дверь и угрозы. После обращения в полицию угрозы прекратились.

Попыток привести угрозы в исполнение не зафиксировано. Исключением является ситуация с журналистом газеты «Закон и правосудие» Оралгайшой Омаршановой. После телефонных угроз она приобрела для самозащиты винтовку, а вскоре была похищена. Так как следствие до конца года не завершилось, связь между угрозами и похищением не установлена.

## **6. Аресты и задержания журналистов**

Тенденция с арестами и задержаниями журналистов в последние годы меняется к лучшему. Так, если в 2005 году отмечено 18 таких фактов, в 2006-м - 14 случаев, то в 2007 году арестов журналистов не зафиксировано, отмечено 9 фактов задержаний. 2 из них произошли при выражении журналистами своей гражданской позиции, 7 - при исполнении профессиональных обязанностей.

Акцию протеста против принятых поправок в Конституцию инициировал 24 мая оппозиционный журналист Сергей Дуванов. На площади Республики в Алматы собралось около 30 человек, большую часть которых составляли наблюдавшие за акцией представители СМИ. Через 20 минут после начала акции полицейские, предварительно оповестив о незаконности проведения данного мероприятия, задержали Сергея Дуванова и принудительно усадили его в полицейский автобус. Часть митингующих пыталась блокировать движение автобуса, однако была оттеснена полицией.

25 мая суд признал журналиста виновным в организации несанкционированного пикета и обязал его выплатить штраф в размере 17 минимальных расчетных показателей (18564 тенге, около \$154).

29 мая за аналогичную акцию протеста задержана журналист газеты «Взгляд» Екатерина Беляева. Суд также признал ее виновной в административном правонарушении – организации несанкционированного пикета и оштрафовал на 20 МРП.

Корреспонденты газеты «Уральская неделя» (г. Уральск) Лукпан Ахмедьяров и «Нашей газеты» (г. Костанай) Виталий Халевин были задержаны за организацию несанкционированного митинга, хотя выполняли свои профессиональные обязанности.

24 февраля редакция «Уральской недели» провела на центральной площади города опрос читателей на тему коррумпированности чиновников и издательской блокады, в которую попала газета. Правоохранительные органы усмотрели в этой встрече признаки несанкционированного митинга. После акции полицейские задержали Лукпана Ахмедьярова и изъяли у него в качестве вещественного доказательства вопросник в виде листа ватмана, содержащего текст: «Должен ли аким области Ашимов уйти в отставку?» и два варианта ответа: «Да» и «Нет».

В августе корреспондент «Нашей газеты» Виталий Халевин прибыл на освещение акции протеста горожан против сноса кинотеатра «Костанай». Журналист стоял возле кинотеатра и разговаривал с людьми, когда к нему подошел полицейский и заявил, что тот является участником несанкционированного митинга. Виталия Халевина задержали и отправили в полицейский участок. Журналиста освободили, когда в участок прибыла пресс-секретарь Департамента внутренних дел Елена Кашарина.

«По ошибке» была задержана и репортер ТВ «31 канал» Юлия Ямпольская. 19 апреля перед зданием, где начиналась работа Евразийского медиафорума, полиция задержала 11 активистов незарегистрированной партии «Алга!» и жителей сносимого микрорайона «Шанырак», вышедших сюда на акцию протеста. Вместе с ними была задержана и Юлия Ямпольская. После выяснения здесь же, в полицейском автобусе, ее отпустили.

Вечером 31 января съемочная группа ТВ «31 канал» - корреспондента Тимур Джумажанов и оператор Нурлан Досмагамбетов приехали в один из офисов «Нурбанка», получив информацию о том, что там наблюдается подозрительная активность полицейских. (В этот вечер по распоряжению Алиева были задержаны топ-менеджеры банка, спецотряд полиции прибыл для их освобождения, но полицейские были сами задержаны охраной банка. С этого конфликта началось низвержение Рахата Алиева.) Журналистов задержали и, отобрав у них видеокамеру, доставили в районное отделение полиции. Задержанных отпустили после того, как они написали объяснительные записки. Камеру им вернули, но без видеокассеты. В акте задержания, составленном охраной банка, указано, что съемочная группа, не имея на то специального разрешения, проникла в расчетно-кассовый отдел, но в интервью на «31 канале» Тимур Джумажанов заявил, что съемки велись только в общедоступных местах (холле, лифте и на лестничной площадке).

Фотокорреспондент газеты «Караван» Руслан Пряников был задержан 24 мая, когда снимал наружный вид здания прокуратуры г. Алматы. Сотрудники службы внутренней безопасности прокуратуры потребовали прекратить съемку, отдать им камеру и стереть отснятые кадры. Журналист отказался выполнить эти требования. Тогда представители прокуратуры вызвали патруль полиции «Буран», который доставил Р. Пряникова в районное отделение полиции «для установления личности», хотя фотокорреспондент предъявил свои документы. Руслана обыскали, забрали фотокамеру и только после того, как в полицию приехали представители газеты «Караван», отпустили, возвратив фотокамеру и флэш-карту.

## **7. Цензура публикаций**

Попытки цензуры и прямая цензура в 2007 году фиксировались повсеместно.

В отношении негосударственных республиканских и областных изданий попытки цензуры вызваны, как правило, незнанием чиновниками и руководителями частного бизнеса конституционных принципов свободы слова и норм законодательства о СМИ.

Типичным примером таких ситуаций является эпизод из профессиональной деятельности собкора газеты «Литер» по Северному Казахстану Зауре Жумалиевой. В июле для подготовки материала из Петропавловского перинатального центра она обратилась к заместителю начальника Департамента здравоохранения Азамату Магзумову. Тот заявил, что Жумалиева всегда пишет неправду, в частности, про него. Он потребовал, чтобы Жумалиева сообщила сотруднице Департамента, курирующей вопросы материнства и детства, о чем она намерена писать. Объяснил свое требование Магзумов тем, что накануне выборов ему не нужны «всякие там... материалы».

Знание принципов свободы выражения тоже не останавливает чиновников от попыток влиять на информационную политику изданий. Так, заместитель акима г. Кокшетау Б. Жупинов попросил редакцию газеты «Степной маяк» предоставлять планы будущих номеров, чтобы «представлять, о чем газета собирается писать». Чуть позже с этой же просьбой в редакцию обратился отдел внутренней политики городского акимата. При этом постоянно звучала оговорка, что «это не цензура, просто нам надо знать». Редакция отказалась выполнять просьбу акимата.

Прямая цензура осуществляется в отношении государственных изданий и СМИ, частично финансирующихся из бюджета.

Например, в феврале акимат Зерендинского района Акмолинской области начал требовать у редакции районной газеты «Бирлик - Единство» заранее предоставлять макеты газетных полос для согласования. Редакция отказалась это делать, мотивировав тем, что согласование будет задерживать выпуск газеты. Тем не менее, предварительный просмотр материалов вошел в практику. Редакция и отдел внутренней политики нашли компромисс: предварительному просмотру подвергаются только материалы, публикуемые в рамках государственного заказа. Но и это очень задерживает график работы редакции. Следом тот же отдел внутренней политики прислал указания о введении обязательных к публикации рубрик по темам: освещение деятельности Президента РК, правительства и т.д. (всего более 40 пунктов). Газета выходит два раза в неделю объемом 0,5 печатного листа и постоянно освещает деятельность местных исполнительных и представительных органов власти. Если журналисты будут размещать еще и материалы республиканского значения, дублируя республиканские издания, они не смогут публиковать аналитические и информационные материалы по темам, интересующим местных читателей.

Редакция районной газеты «Ереймен» (Ерейментауский район Акмолинской области) периодически испытывает давление со стороны районного акимата: отдел внутренней политики иногда требует показывать макет готовящегося к печати номера, иногда настаивает на публикации определенных материалов, иногда запрещает что-то публиковать. Редактор издания Нурлыбек Турегельдин в беседе с корреспондентом Фонда «Адил соз» сообщил, что периодически акимат требует публикации своей информации за счет сокращения платных материалов на том основании, что акимат - главный заказчик.

В редакцию газеты «Мендыгара уни» (Мендыгаринский район Костанайской области) обратилась женщина из села Архиповка с жалобой на политику местного руководства. Корреспондент газеты «Мендыгара уни» Надежда Любащенко съездила в село и написала материал. Однако накануне публикации редактор Рашид Татимбеков сообщил журналисту, что заместитель акима района Санкибай Кикбаев не одобрил статью, и поэтому материал не выйдет. По словам корреспондента, подобный случай не первый в ее практике. Заместитель акима района регулярно просматривает готовящиеся материалы и запрещает размещать некоторые из них. Свои действия он объясняет тем, что заботится о жизни района и лучше знает, что нужно читать сельским жителям.

Акимат района имени Габита Мусрепова (Северный Казахстан) обратился в районную независимую газету «Неделя СК» с претензией, что информация о назначениях в акимате и официальные новости подаются на второй полосе. Чиновники восприняли это как неуважение к власти. На первой полосе в газете публикуются рекламные материалы и информация на правах рекламы. Сотрудники районки говорят, что это делается для элементарного выживания, ведь первополосная реклама стоит дороже. К тому же, эта районная газета живет на свои деньги и не получает госзаказ. Чиновники отказались слушать подобные объяснения и заявили, что если газета будет продолжать такую политику, то «найдут возможность ее прикрыть».

Прямая цензура в отношении районных СМИ процветает в силу экономической и социальной уязвимости журналистов. В небольших населенных пунктах новую работу найти трудно, а руководители различных ветвей власти действуют, как правило, сплоченно.

## **8. Реформирование законодательства**

2007 год стал исключением из многолетней тенденции ухудшения законодательства о СМИ. В этом году не было внесено ни одной поправки в закон «О средствах массовой информации», более того, в нижнюю палату парламента был в третий раз внесен и, наконец, принят в работу законопроект «О средствах массовой информации», разработанный журналистскими общественными организациями. В первой половине года был отозван из парламента реакционный законопроект «Об издательской деятельности», вызвавший резкое осуждение отечественных и международных организаций, и приостановлена работа над документом, регламентирующим деятельность казахстанского сегмента сети Интернет. Параллельно велась работа по изменениям в Конституцию страны, которые, по заверениям высших государственных лиц, должны были стать очередным шагом к укреплению в стране демократии.

**Тем не менее, по поводу реформирования законодательства весь год велись ожесточенные дискуссии, и в целом вряд ли можно говорить о каких-либо положительных изменениях.**

Дарига Назарбаева, в апреле внесшая в парламента либеральный законопроект «О средствах массовой информации», не вошла в число депутатов парламента нового созыва. Лишенный депутатской поддержки, законопроект до конца года лежал в мажилисе без движения.

Летом министр культуры и информации Е. Ертусбаев начал лоббировать свои поправки в закон о СМИ. Официальный проект этих поправок так и не увидел свет. Описания его, сделанные министром 26 июля на заседании постоянного Совета ОБСЕ в Вене, позволяют сделать вывод, что все они носят второстепенный характер и никаких принципиальных демократических изменений не содержат. Так, вместо декриминализации министр предложил убрать повышенную уголовную ответственность за клевету и оскорбление в СМИ. Никакого практического наполнения не несет и предложение убрать из закона о СМИ обязанность журналиста всегда публиковать достоверные сведения, так как за недостоверную информацию сохраняется уголовная и гражданская ответственность в полном объеме. Точно так же имитацией либеральных изменений является предложение отменить регистрацию для электронных СМИ. На самом деле для радио и телевидения главная трудность – получить частоту и выдержать конкурс на право вещания, а проблемы с учетной регистрацией возникали до сих пор только у печатных СМИ.

В сентябре стало известно о законопроекте Министерства внутренних дел по вопросам диффамации, хотя клевета и оскорбление относятся к делам частного обвинения, полиция не имеет к ним никого отношения. Тем более, не входят в компетенцию МВД гражданские споры об унижении чести и достоинства и деловой репутации.

Законопроект содержал уже озвученное министром информации положение об изъятии из статей Уголовного кодекса по делам о клевете и оскорблении упоминания о публикации в СМИ. Он также предлагал возложить на журналистов ответственность за распространение достоверных порочащих сведений, затрагивающих частную жизнь. Законопроект вывал резко отрицательную оценку национальных и международных неправительственных организаций. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Миклош Харасти специальным письмом попросил министра иностранных дел Казахстана отозвать его.

16 ноября министр культуры и информации РК Е. Ертысбаев сообщил в интервью газете «Казахстанская правда», что в руководимом им министерстве разработан законопроект, «призванный урегулировать все вопросы казахстанской зоны Всемирной сети». Судя по высказываниям министра, проект предлагает ряд жестких репрессивных мер. Предложения общественности принять участие в работе над этим проектом остались без ответа. Следует отметить, что ни один правительственный законопроект не был опубликован для широкого обсуждения.

30 ноября на 15-м заседании Министров иностранных дел государств-участников ОБСЕ было принято решение о том, что Казахстан станет председателем ОБСЕ в 2010 году. Вскоре после этого, в январе 2008 года, правительство предоставило отрицательное Заключение на либеральный законопроект «О средствах массовой информации», лежащий в мажилисе парламента, в результате чего документ был отозван.

## **9. Обвинения в совершении уголовных преступлений**

В 2007 году зафиксировано 27 обвинений журналистов в совершении уголовных преступлений (в 2006-м - 25, 2005-м – 15).

Два из них возбуждены по ст. 318 УК РК - посягательство на честь и достоинство президента РК.

В январе оглашением приговора завершился начатый в 2006 году судебный процесс по обвинению журналиста Казиса Тогузбаева в покушении на честь и достоинство Президента РК. Журналист признан виновным в инкриминируемом ему преступлении и осужден на два года лишения свободы условно с испытательным сроком в два года.

Напомним, что поводом для возбуждения уголовного дела стали статьи К. Тогузбаева «Мафиозный режим покрывает убийц Алтынбека Сарсенбаева» и «Папа Римский и Папа Астанинский – почувствуйте разницу!», размещенные на интернет-сайте [www.cub.kz](http://www.cub.kz) в апреле и мае 2006 года.

В мае Комитет национальной безопасности РК возбудил уголовное дело против газеты «Тасжарган» по обвинению в покушении на честь и достоинство президента Казахстана. Поводом стали две перепечатки из зарубежных газет. Первая из них была сделана в 2005 году из газеты «New York Times». В ней конгрессмен Кейн назвал власти Казахстана «бандитами и головорезами». Вторая, статья турецкого публициста Фариды Муртаза «Цена обеда», опубликована в «Тасжаргане» 5 октября 2006 г. Дело до суда не дошло.

В клевете журналисты обвинялись 11 раз.

12 марта приговором суда № 2 г. Тараза собкор газеты «Экспресс К» по Жамбылской области Галина Выборнова была признана виновной в клевете на судью Б. Жамбылского областного суда Болата Берикова.

Б. Бериков обратился в суд после публикации 18 января 2007 года статьи Г. Выборновой «Тараз: бандиты торжествуют». Предметом судебного разбирательства стал предпоследний абзац, где сообщалось о видеокассете, на которой судья находится за праздничным столом в обществе некоего криминального авторитета. «Суд считает, что обвинение в клевете, предусмотренное частью второй статьи 129 Уголовного Кодекса РК, нашло подтверждение, -

сообщила судья, вынося приговор. - Бериков не имел контакта с человеком по имени Шамиль. Никто не сообщил в суде, что Шамиль привлекался к уголовной ответственности на момент проведения торжества. Само торжество проходило в рамках норм общепринятой морали». Суд первой инстанции назначил журналисту наказание в виде штрафа в размере 200 месячных расчетных показателей (218400 тенге, свыше \$1700).

Г. Выборнова в установленном порядке подала апелляционную жалобу в Верховный суд РК о пересмотре дела и изменении подсудности, аргументируя тем, что истец является сотрудником областного суда, и это может повлиять на объективность решения. Это обращение поддержало и журналистское сообщество. Пересмотр дела был поручен Коллегии по уголовным делам Южно-Казахстанского областного суда. В мае суд апелляционной инстанции оправдал Г. Выборнову за отсутствием состава преступления.

24 июля прекращено дело по иску сержанта полиции Даурена Кусаинова. Он забрал свое исковое заявление и отказался от уголовного преследования собкора газеты «Время» по Северо-Казахстанской области Виктора Мирошниченко. Ранее Д. Кусаинов требовал привлечь журналиста к уголовной ответственности за клевету и оскорбление. Поводом послужила статья «Филейное дело», опубликованная в газете «Время» 30 ноября 2006 года. В публикации говорилось о том, как петропавловец Сергей Сочилович во время задержания укусил полицейского за «филейное место». По словам Сочиловича, приведенным в публикации, сержант перекрыл ему доступ воздуха, усевшись на лицо, так что он не мог дышать.

Процесс длился более полугода. За это время сменилось три судьи, Мирошниченко находился под подпиской о невыезде, ему приходилось согласовывать с судьей каждую свою командировку.

6 сентября суд № 2 г. Усть-Каменогорска Восточно-Казахстанской области вынес обвинительный приговор корреспонденту газеты «Устинка плюс» Ольге Ушаковой. Она признана виновной в клевете, и ей назначен штраф в размере 218400 тенге. Частным обвинителем выступал Евгений Назаренко, приговоренный 31 августа 2006 года к трем годам лишения свободы условно за хранение наркотиков в особо крупном размере. Поводом для уголовного преследования послужила публикация статьи О. Ушаковой «За одного битого...» в газете «Устинка плюс» 15 сентября 2006 года. Речь шла о странностях расследования уголовных дел по факту нанесения тяжких телесных повреждений Евгению Назаренко сотрудником частной охранной службы. Расследование уголовных дел против и в пользу Назаренко велось одновременно. Журналист попыталась провести параллель между этими двумя процессами. Спорная публикация основывалась на материалах уголовных дел, а также судебных актах, вступивших к моменту публикации в законную силу, следовательно, квалифицирующий признак этого преступления - заведомость – в действиях журналиста отсутствовала.

Клеветой в соответствии со ст. 129 УК РК признается распространение заведомо ложных, порочащих другое лицо сведений. Она характеризуется наличием вины только в форме прямого умысла, то есть когда лицо заранее знало о ложности распространяемых сведений и стремилось распространить именно такие сведения. Правоведы считают, что, в принципе, это «мертвая» статья, так как доказать умысел в делах о защите личных неимущественных прав очень сложно. Тем не менее, клевета - наиболее частое из инкриминируемых журналистам преступлений, и судьи далеко не всегда сосредотачивают свое внимание на квалифицирующем признаке этого преступления - заведомости.

## **10. Преследования СМИ и журналистов в гражданско-правовом порядке**

Число гражданско-правовых претензий к журналистам в 2007 году оставалось стабильно высоким - 130 фактов (2006-й год - 132, 2005 г. – 118).

Подавляющее большинство претензий - о защите чести и достоинства. Все иски сопровождаются требованием компенсации морального вреда. Менее 1 миллиона тенге требований почти нет.

Рекорд материальных притязаний в 2007 году поставили граждане Катшибек Абдыкалыков, Женис Джамбулов и Алмас Жамбылов. Они потребовали взыскать 800 млн. тенге с газеты «Свобода слова» и журналиста Ерболу Курманбаеву за нанесенный им «тяжелый моральный ущерб». 5 июня они предъявили иски «о защите чести, достоинства и авторитета от оскорбления». Поводом послужила статья «Карасай батыр – казахский Илья Муромец», опубликованная в газете «Свобода слова» 25 января 2007 года. Потомок Карасай батыра К. Абдыкалыков и потомки акына А. Жамбылов и Ж. Джамбулов сочли, что в статье оскорблены их предки, а это лично оскорбляет их, президента страны Нурсултана Назарбаева и других потомков этих родов. Спорная публикация в дискуссионном порядке отражала взгляд автора на некоторые факты, с его точки зрения, фальсификации и мифологизации биографий Карасай батыра и акына Джамбула Джабаева. Решение дела перешло на 2008 год.

Поводом для судебного преследования в гражданском порядке являются как реальные публикации недостоверных порочащих сведений, так и необоснованные амбиции, желание отомстить за критику, воображаемые обиды и даже личные неприязненные отношения истцов и ответчиков.

В июне карагандинский писатель Владимир Литвинов подал иск к редакции еженедельника «Вести Сарыарки», а также журналистам Андрею Лысенко, Барлыку Альмагамбетову и Людмиле Мельниковой. Он требует взыскать с редакции газеты четыре миллиона тенге, с Лысенко и Альмагамбетова – по 200 тысяч тенге, а с Мельниковой – 150 тысяч тенге. Поводом к иску послужила статья Б. Альмагамбетова и А. Лысенко под названием «Секс-воспитание по-карагандински», опубликованная 27 февраля этого года. В статье критиковались брошюра В. Литвинова «Го-го банан... с фитилем на десерт», а также специалисты городского отдела образования, рекомендовавшие эту книгу для чтения учащимся школ Караганды. Данное издание, сообщали журналисты, носит крайне пошлый характер с элементами эротики. К примеру, в брошюре помещен материал о том, как шестиклассница подавилась презервативом. В другом фельетоне подробно описывалась постельная сцена с участием самого автора издания. После газетной публикации областной департамент образования запретил продажу школьникам книги «Го-го банан... с фитилем на десерт», а ее автор обратился в суд. Решение дела по существу ожидается в 2008 году.

В марте с исковым заявлением о защите чести и достоинства в суд Акжарского района Северо-Казахстанской области обратился житель села Талшик Ильяс Ибраев. Он направил в редакцию районной газеты два заказных письма со своими стихами и статьями. Редактор районной газеты Копейхан Кенжетев отказался принять их от работников почты, и письма были возвращены адресату. Курьезность ситуации состоит в том, что отправитель посланий живет в двух шагах от редакции, но все-таки не нашел возможности принести свои творения лично. В искомом заявлении Ильяс Ибраев написал, что редактор районной газеты сводит с ним счеты, а своим отказом принять письма он унизил его в глазах работников почты. Ибраев попросил суд взыскать с обидчика один миллион тенге. Спор был урегулирован в досудебном порядке.

На редакцию газеты «Реклама и новости» подала иск в размере 5 миллионов тенге воспитательница одного из детских садов Караганды Русь Росицева. В январе 2006 года в этой газете вышел материал, в котором рассказывалось, что в детских садах Караганды заведующие берут с родителей взятки за устройство детей в садик. В статье не указывались конкретные имена и фамилии, также не было названий конкретных дошкольных учреждений. Однако Русь Росицева заявила, что на фотографии, помещенной в материале, она узнала себя. Главный редактор еженедельника «Реклама и новости» Елена Стоян в ответ сообщила, что в публикации

была использована постановочная фотография, на которой изображена всего лишь рука одной из сотрудниц редакции. В исковых требованиях воспитательнице было отказано.

Более чем в половине завершенных процессов истцам было отказано. Существенная часть судебных процессов была прекращена в связи с тем, что на стадии судебного разбирательства истцы забирали свои заявления. Необходимо отметить длительные сроки рассмотрения исков, что служит дополнительной моральной нагрузкой для руководителей СМИ и журналистов. В тех случаях, когда суд приходил к решению о виновности журналиста и СМИ, суммы взыскания морального вреда присуждались многократно меньше, чем заявленные. Тем не менее, необходимого единообразия в решениях по аналогичным судебным делам не наблюдается.

Так, еще в 2005 г. «Костанайские новости» опубликовали статью, а которой речь шла о мясных консервах, признанных по итогам государственной проверки изготовленными с нарушениями технологии. Позже консервы были реабилитированы, и директор предприятия обратился в суд с иском о защите чести, достоинства и деловой репутации. Костанайский городской суд решил, что газета невиновна, поскольку не должна нести ответственность за мнение и высказывание официального органа, и отказал директору ТОО «Ирина и К» Александру Корчинскому.

А вот судья Таразского городского суда № 2 Ерлан Мауленкулов признал обоснованными иски претензии бывшего заместителя акима Жамбылской области М. Байбекова к ТОО «Рекламно-информационное агентство «Медиа-Юг» - собственнику газеты «Тараз-Таймс», хотя это СМИ тоже публиковало информацию официального органа - Дисциплинарного совета Жамбылской области. Суд вынес решение обязать редакцию опубликовать опровержение, а также взыскать компенсацию морального вреда 50.000 тенге с Дисциплинарного совета и 100 тысяч тенге - с собственника газеты. Позже Коллегия по гражданским делам Жамбылского областного суда снизила сумму компенсации морального вреда до 10 тысяч тенге, но невиновную газету не признала.

Обращают на себя внимание нетипично высокие суммы взыскания морального вреда, наложенные по делам о защите чести и достоинства на газету «Время» и ее журналиста Геннадия Бендицкого.

Количество исков к журналистам и СМИ, необоснованные требования многих из них еще раз доказывают необходимость регламентации предъявляемых сумм взыскания морального вреда, механизм которой заложен в законопроекте журналистских НПО «О средствах массовой информации».

## **11. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности**

Общее число зафиксированных случаев воспрепятствования законной профессиональной деятельности журналистов в 2007 году сократилось - 34 против 54 в 2006 году и 53 в 2005-м.

Большинство инцидентов порождены стремлением утаить от общественности негативную информацию. В роли барьера выступали, как правило, сотрудники служб охраны.

Охранники карагандинской областной санэпидстанции наотрез отказались открывать двери съемочной группе телекомпании «ТВК». Впоследствии начальник департамента г-н Хамитов заявил М. Золотаревой: «Я вас не пустил и пускать больше не буду! Не лезьте не в свое дело!» Журналисты приехали, чтобы выяснить подробности конфликтной ситуации, возникшей по поводу строительства жилого дома.

При отработке операции по выявлению фактов незаконной торговли черной икрой природоохранная полиция пригласила для участия в рейде представителей СМИ Актобе. По словам корреспондента газеты «Диапазон» Сергея Железняка, администрация и охрана рынка

«Алия» активно препятствовали работе журналистов. Охранники отталкивали представителей СМИ от объектов, а руководство рынка запрещало операторам вести съемку.

Собкора газеты «Литер» Зауре Жумалиеву охранник Северо-Казахстанского Государственного университета Аслан Жумартов не пропустил в корпус для встречи с профессором Заркыном Тойшибаем. Несмотря на то, что журналист предъявила служебное удостоверение, охранник заявил, что профессор должен был обратиться к руководству университета с заявкой, в которой необходимо было указать, с кем и для чего встречается. Проректор по хозяйственной части, которому, по словам Аслана Жумартова, подчиняется охрана, сказал, что инструкцией написание таких заявок не предусмотрено. З. Жумалиева обратилась с жалобой в прокуратуру области.

Барьером нередко служат различные внутриведомственные инструкции или сами чиновники, не имеющие никакого представления об уголовных и административных нормах в отношении воспрепятствования законной профессиональной деятельности.

Акимат города Уральска распорядился не пропускать посетителей на верхние этажи без приглашения сотрудников тех отделов, куда посетитель направляется. Журналисты местных СМИ теперь не могут попасть в акимат без предварительного согласования своей встречи с чиновником. Однако после звонка охранника в приемную требуемого начальника, его, как правило, якобы не оказывается на месте.

Понадобилось вмешательство председателя Верховного суда, чтобы в Шымкенте журналисты были допущены к освещению судебного процесса над медиками, обвиняемыми в заражении детей вирусом ВИЧ. До этого на здании суда повесили объявление о том, что процесс закрыт и журналистов в зал заседаний не пускают. Им запретили вход даже в здание суда, препятствовали снимать планы здания.

В Актобе корреспонденты телекомпании «Казахстан-Актобе» Булатбек Мухтаров и Елена Устимович снимали совершенно невинный репортаж о том, как студенты Западно-Казахстанской медицинской академии проходят практику в железнодорожной больнице. Процесс прервала зам. главврача больницы Замза Хайруллина. Она стала на повышенных тонах требовать, чтобы съемочная группа покинула территорию, так как у них нет письменного разрешения, угрожала, что обратится в прокуратуру и добьется увольнения журналистов, при этом назвав Булатбека Мухтарова «козлом». Лишь вопрос: «Вы что, против Послания президента?» заставил ее замолчать.

В Алматы 25-летняя Эльмира Балгимбаева, женщина без определенного места жительства, поступила в городскую клиническую больницу на «Скорой помощи». Медики, не оказав Э. Балгимбаевой помощи, вынесли ее из здания и оставили в кустах без еды, одежды и лекарств. Служба спасения сообщила об инциденте в редакцию газеты «Время», и корреспонденты Руслан Бахтигереев и Владимир Третьяков отправились на место происшествия. Врач Талгат Медетбеков на вопросы журналистов отвечать отказался, в угрожающий тон потребовал, чтобы они покинули территорию больницы. А при повторной попытке журналистов получить информацию пообещал подать в суд на газету и написать в прокуратуру жалобу на действия журналистов, которые, якобы без разрешения главврача приехали в больницу и оскорбили его своими действиями.

О неадекватном поведении прокурора Бауржана Оспанова во время судебного заседания по делу микрорайона «Шанырак» журналист Айсулу Кадырбаева опубликовала в газете «Жас Алаш» статью «Прокурор Бауржан Оспанов калалык соттын есигинен крип, тесигнен шыкты» («Прокурор Бауржан Оспанов вошел в городской суд через парадный подъезд, а вышел через черный»). Журналист писала, что во время процесса прокурор вызывал на кулачный бой «один на один» подсудимых, срывал с себя погоны, бранился. Айсулу Кадырбаева в перерыве задала Б. Оспанову вопрос: «Господин прокурор, почему Вы себя так ведете?», на что прокурор вцепился в нее, заламывая ей руки, пытался отобрать фотоаппаратуру. На следующие день после публикации Б. Оспанов был отстранен от участия в процессе.

Это практически единственный за последние годы пример, когда журналист смогла защитить свои права, используя гласность. Еще одну, но уже безуспешную попытку привлечь нарушителя своих профессиональных прав к служебной ответственности сделал собкор газеты «Экспресс К» по Акмолинской области Нуржан Баймулдин. Он обратился к акимат Зерендинского района по спорному вопросу о земельной собственности дачного кооператива «Zeren». Заместитель акима района Лашинтай Дюйсенов выгнал журналиста из приемной с помощью полицейского, сопровождая свои действия непечатными выражениями. Нуржан Баймулдин обратился в Дисциплинарный совет по делам госслужбы Акмолинской области. В ответе на жалобу журналиста зав. секретариатом Дисциплинарного совета Кабдуали Кулушев сообщил, что нарушения Кодекса чести госслужащего не подтвердились, доказательство тому - отсутствие фамилии журналиста в журнале регистрации приема граждан.

Ни одного факта обращения журналиста в суд за защитой своих профессиональных прав не наблюдалось - возможно, потому, что ни одно такое обращение в предыдущие годы не увенчалось успехом.

## **12. Нарушение права на получение общественно важной информации**

Отказы и ограничения в доступе к информации по-прежнему составляют самый большой пласт нарушений свободы слова. В их основе лежат желание утаить сведения негативного характера о своем ведомстве, неумение и страх общения с прессой, незнание информационного законодательства, пассивность самих журналистов в отстаивании своих профессиональных прав. В 2007 году также наблюдалась сильная тенденция сокрытия фактов, свидетельствующих об ухудшении экономического положения в стране.

Нарушения выражаются в форме прямых отказов, отписок, ссылок на некомпетентность, необходимости согласования с руководством, нередко сопровождаются прямой грубостью и оскорблениями.

Типичные ситуации:

При подготовке материала об увеличении в Южно-Казахстанской области количества происшествий с участием душевнобольных людей корреспондент газеты «Литер» Юрий Елисеев обратился за информацией к главному врачу областного психоневрологического диспансера Нурлану Ережепову. Он отказался озвучить количество зарегистрированных больных с психическими расстройствами. Отказались предоставить эту информацию и в Южно-Казахстанском областном департаменте здравоохранения. При этом пресс-секретарь департамента Айжан Омарова сослалась на то, что эти данные относятся к категории государственных секретов.

Министерство культуры и информации Казахстана отказало информационному агентству «Kazakhstan Today» в аккредитации на ежегодную коллегию министерства. В первой половине дня сотрудница пресс-службы министерства позвонила в агентство и попросила назвать фамилии журналистов для аккредитации. Однако к концу дня не представившаяся сотрудница министерства вновь позвонила в агентство и сказала, что «из-за нехватки мест в зале во избежание неприятных инцидентов просим ваших журналистов на коллегию не приходите». По ее словам, в аккредитации отказано журналистам и ряда других СМИ.

После неожиданного новогоднего повышения цен на хлеб в Актобе корреспондент газеты «Эврика» Алиса Пак попыталась выяснить в антимонопольном комитете, на каком основании это было сделано, поскольку совсем недавно это ведомство запретило производителям увеличивать стоимость хлебобулочных изделий. Однако, сославшись на отсутствие руководства, журналистке в комментариях отказали.

Корреспондент газеты «Инфо-Цес» Жанар Секербаева пришла на заключительное заседание Общественного Совета по реализации госпрограммы РК «Культурное наследие 2004-

2006 гг.», Сотрудница пресс-службы Министерства культуры и информации не пропустила ее в зал, мотивировав тем, что руководством дана установка пропускать только представителей изданий, выполняющих госзаказ.

Пресс-служба Департамента по борьбе с экономической и коррупционной преступностью Мангистауской области в начале января обнародовала в местных СМИ информацию об уголовных делах, возбужденных против акимов районов Мангистауской области. Собкоры «31 канала» Ольга Юрьева и Гульмира Абишева обратились в финансовую полицию за дополнительной информацией. Однако сообщить подробности им отказались. В областном акимате поступили аналогично.

Корреспондент «Нашей газеты» (г. Костанай) Виталий Халевин позвонил заместителю акима области Альберту Рау, чтобы получить информацию по интересующему вопросу. Однако журналист успел только поздороваться, когда Рау заявил: «Я не желаю теперь общаться с вашей газетой никогда! Вы напечатали в новогоднем номере какие-то гадания, и там сказано, что белый человек подсиживает акима! Вы меня подставили!». И бросил трубку. Больше никаких внятных аргументов от Рау услышать не удалось.

5 сентября на первом заседании нижней палаты парламента нового созыва спикер палаты Аслан Мусин сообщил об ограничении работы фото- и тележурналистов в парламенте. По словам вице-спикера Сергея Дьяченко, такое решение было принято еще прошлым составом мажилиса. Журналистские организации предложили аккредитованным в парламенте журналистам бойкотировать работу мажилиса. 11 сентября депутат мажилиса Владимир Нехорошев официально заявил, что «прежний состав парламента никаких постановлений на этот счет не принимал». 12 сентября руководитель аппарата мажилиса Ерген Дошаев сообщил, что «фотокорреспондентам и телеоператорам с этого дня обеспечен доступ в зал пленарных заседаний мажилиса без ограничений».

Настоящую кампанию за беспрепятственное получение общественно важной информации развернула в 2007 году редакция газеты «Вечерний Талдыкорган». В апреле она подала девять исков к полицейским и чиновникам различного ранга по поводу неправомерного отказа в предоставлении информации. Ряд этих исков был попросту заволокичен. Мировым соглашением закончилось только дело о непредоставлении информации со стороны начальника Ескельдинского РОВД Бахыта Сембаева. Согласно условиям мирового соглашения, Б. Сембаев обязался предоставить редакции запрашиваемую информацию в течение суток. После того, как суды несколько раз признали собственника СМИ ненадлежащим истцом, корреспонденты газеты обращались в суд по такому же поводу от своего имени. А последнее по времени дело, о неправомерном отказе в предоставлении информации со стороны секретаря Талдыкорганского мажлисата Марата Бопазова, обернулось против самого истца, корреспондента Айнура Толымбековой. Суд пришел к выводу, что журналист просила государственного служащего высказать свое мнение, а не предоставить информацию. В удовлетворении искового заявления было отказано, более того, суд решил взыскать с корреспондента 50 тысяч тенге в компенсацию расходов, понесенных ответчиком на оплату его представителей в суде.

Следует отметить, что должностные лица высших звеньев государственной власти наиболее законопослушны в том, что касается предоставления информации по официальным запросам редакций. На уровне областных звеньев типичной является ситуация, зафиксированная в Караганде: здесь представители СМИ столкнулись с невозможностью получить какую-либо информацию из акимата города. Все чиновники акимата на любые запросы СМИ отвечают: «Обращайтесь в нашу пресс-службу». Но пресс-секретаря в акимате нет. Аким города И. Тогайбаев заявил, что его подчиненные не могут найти человека на эту должность – никто не хочет работать за зарплату в 15 тысяч тенге.

Полный произвол и субъективизм царят на низовом уровне. Министерство культуры и информации, которое ведет мониторинг нарушений законодательства средствами массовой

информации, никак не реагирует на нарушения чиновниками ст. 18 закона «О средствах массовой информации», которая устанавливает, что «Государственные органы обязаны на равных условиях предоставлять информацию в случае обращения представителям средств массовой информации, независимо от их форм собственности и принадлежности, за исключением той, которая составляет [государственные секреты](#) Республики Казахстан. Запрашиваемую информацию государственные органы и иные организации обязаны представить не позднее трех дней со дня поступления обращения либо дать ответ с указанием срока представления или мотива отказа. На обращение, требующее дополнительного изучения и проверки, ответ должен быть дан в срок не позднее одного месяца со дня его поступления».

### **13. Нарушения принципа свободного получения и распространения информации в период выборов**

В связи с принятыми в мае изменениями в Конституцию страны 18 августа в Казахстане прошли досрочные выборы в мажилис (нижнюю палату) парламента и маслихаты (местные органы представительной власти).

18 июля, в первый день предвыборной агитации, Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан приняла Обращение к кандидатам в депутаты, их предвыборным штабам, политическим партиям и общественным объединениям, государственным органам, средствам массовой информации. В нем, в частности, говорится, что всем участникам избирательной кампании предоставляется возможность равного доступа к СМИ. Центральная избирательная комиссия организует политические дебаты на телевизионном канале «Хабар» в первой декаде августа. Представителям политических партий, участвующих в выборах, для пропаганды своих предвыборных программ среди избирателей за счет Центральной избирательной комиссии на равных условиях будут предоставлены эфирное время в формате прямого эфира на телеканале «Хабар», возможность опубликования интервью с лидерами политических партий в республиканских газетах «Егемен Казакстан» и «Казахстанская правда», а также один час эфирного времени для каждой политической партии на государственном радио.

Правильные советы были даны и СМИ: те должны стремиться предоставлять достоверную информацию о партиях, проводимой кандидатами политике, а также избирательном процессе в целом, не должны распространять агитационные материалы, содержащие заведомо ложную, порочащую честь и достоинство информацию о кандидате или политической партии, не должны создавать преимуществ отдельным политическим партиям.

В ряде газет была опубликована «Хартия о приверженности этическим нормам в освещении выборов кампаний 2007 года в Республике Казахстан». Она обсуждалась на организованном Министерством культуры и информации заседании «круглого стола» 14 июля. Восемь пунктов Хартии содержат обязательства соблюдать законы, быть объективными, уважать права и интересы граждан. Хартию подписали более 60 газет, преимущественно зависящих от бюджетных средств, и 4 НПО. Фонд «Адил соз» Хартию не подписал. Представитель Фонда Галия Аженова на «круглом столе» объяснила такую позицию тем, что любые своды нравственных правил эффективны только тогда, когда журналист имеет творческую свободу, чего в Казахстане не наблюдается, поэтому у нас подобные документы до сих пор имеют только декоративное значение.

Нарушения продекларированных в Обращении ЦИКа и Хартии принципов начались сразу же. Уже 23 июля лидеры оппозиционной Объединенной Социал-демократической партии (ОСДП) Булат Абилов и Амиржан Косанов сообщили, что подготовленные ими агитационные видеоролики отказались разместить в эфире практически все телеканалы.

В роликах, ставших предметом конфликта, в течение 30 секунд показываються картинки из жизни элиты и бедного населения страны. Заканчивается ролик фразой «Одна страна - две судьбы». В письме руководителям партии руководители телеканалов назвали причиной отказа отсутствие письменного разрешения изображенных в видеороликах лиц на использование их

изображений в агитационных материалах. Наличие такого разрешения предусмотрено Законом «О выборах в Республике Казахстан». Для подготовки видеороликов были использованы видеоматериалы, которые уже публиковались в СМИ, кроме того, все лица в них были закрыты спецэффектом в соответствии с общепринятой практикой.

Прежде, чем принять решение об отказе, руководители телеканалов обратились с запросом в ЦИК. В ответе за подписью секретаря ЦИК РК Б. Мельдешова приводится еще одна причина отказа. В этом письме говорится, что хотя спорные материалы в ЦИК не представлены, по имеющейся у избирательной Комиссии информации можно судить, что «в содержании агитационных видеороликов производится противопоставление уровня жизни разных социальных групп населения, которое сопровождается текстовой информацией о несправедливости и призывом вернуть страну народу».

Лидеры социал-демократов заявили, что партия подготовила ролики острой социальной направленности о том, что «богатые становятся богаче, а бедные еле сводят концы с концами», и расценили отказ телеканалов транслировать их агитационную продукцию как прямое следствие проводимой властями политики по тотальному контролю над СМИ. Они обратились в прокуратуру. По оценке Генеральной прокуратуры, один из предвыборных роликов Общенациональной социал-демократической партии содержал признаки разжигания социальной розни. Таким образом, отказ телеканалов был признан законным, хотя изначально руководство «Хабара» и других телеканалов основанием для своего отказа называло нарушение партией при подготовке этих роликов права на изображение.

Следом лидеры Объединенной социал-демократической партии провели пресс-конференцию «О вопиющих фактах цензуры в государственных СМИ». Согласно закону «О выборах в Республике Казахстан», в рамках агитационной кампании каждая партия имеет право опубликовать свои материалы в двух государственных газетах, редактирование таких текстов запрещается. Однако «Казахстанская правда» нарушила это правило самым вопиющим образом, сообщил на пресс-конференции лидер партии Жармахан Туякбай. Получив материал за подписью Ж. Туякбая, президент АО «Казахстанская правда» Олег Квятковский предложил опубликовать его в виде интервью. Кандидат в депутаты согласился и дал исчерпывающие ответы на предложенные вопросы. Однако 28 июля интервью было опубликовано в совершенно измененном варианте. Часть предложений вообще была убрана из текста интервью, а в некоторых использованы подменяющие понятия, искажающие истинный смысл. Получить разъяснение руководителя «Казахстанской правды» пытался сопредседатель партии Ораз Жандосов. «Я звонил господину Квятковскому. Что меня поразило, без всякого извинения он сказал, что прошелся по нашему тексту редакторской кисточкой», - рассказал О.Жандосов.

9 августа в студии телеканала «Казахстан» состоялась запись дебатов, организованных «31 каналом», между лидерами Общенациональной социал-демократической партии Булатом Абиловым, Оразом Жандосовым и представителями народно-демократической партии «Нур Отан» - зам. председателя партии Кайратом Келимбетовым и министром культуры и информации Ермухаметом Ертусбаевым.

По завершении записи теледебатов министр культуры и информации Е. Ертусбаев дал распоряжение руководству телеканала не выдавать кассеты с записью программы ни оппонентам, ни президенту медиа-холдинга «31 канал» Арману Байтасову. Министр заявил, что готовую и смонтированную кассету «31 канал» получит накануне эфира.

Эфир состоялся в тот же день вечером, а 10 августа пресс-служба Центрального предвыборного штаба ОСДП выступила с заявлением о том, что видеозапись дебатов «подверглась серьезному препарированию и цензуре». Из записи передачи были вырезаны базовые программные тезисы лидеров ОСДП, фрагменты их выступлений относительно фактов коррупции в стране, а также наиболее острые моменты, в которых содержалась критика существующей политической системы. Кроме того, на телеканале «Казахстан», в студии которого производилась запись программы, при монтаже были активно использованы некоторые телевизионные «технологии», целью которых было обеспечение более выигрышной «картинки» для представителей партии

власти (крупные планы во время выступления «нуротановцев», показ зала во время выступления лидеров ОСДП, микширование звука и т.д.). Модератор дебатов, глава медиахолдинга «31 канал» Арманжан Байтасов по этому поводу сообщил, что кассету с записью дебатов привезли за час до эфира, не предупредив о действиях, которые были произведены с записью, и его, как модератора и профессионала «возмущает, что сделали монтаж и врезку, причем, как мне показалось, достаточно тенденциозную».

Накануне выборов, 16 августа, официальный представитель Генеральной прокуратуры республики Сапарбек Нурпеисов на пресс-конференции в Астане заявил, что кампания по выборам депутатов в мажилис парламента Казахстана проходит без серьезных нарушений законодательства. По его словам, основная часть нарушений со стороны СМИ допущена на этапе предвыборной агитации. «Органами прокуратуры вручено 15 разъяснений закона собственникам СМИ за нарушения требований пунктов 5 и 9 статьи 28 закона о выборах», - сообщил он. Нарушения были отмечены в изданиях: «Городская неделя», «ДІЛ», «Ереймен елі», «Жас Алаш», «Республика.kz», «Призыв», «Свобода слова», «Тасжарган», «Экспресс К», «Утро столицы». В частности, в агитационных материалах, размещенных на страницах газет, не указывались обязательные для таких материалов сведения об источниках получения средств, из которых оплачивалась публикация. Кроме того, при размещении обзоров общественного мнения средства массовой информации не приводили число респондентов, коэффициент погрешности результатов опроса, метод сбора информации, точную формулировку вопроса и организацию, заказавшую исследование.

По данным экспертов фонда «Адил соз», нарушения прав СМИ и журналистов были менее многочисленными, чем во время выборов президента в 2005 году. Так, если тогда было зафиксировано более 60 случаев конфискации тиражей, то в 2007-м году появилось всего одно сообщение о том, что полицейские в Алматы и Усть-Каменогорске скупили у распространителей весь тираж оппозиционной газеты «Свобода слова». Это было 2 августа, в номере публиковались интервью с Акежаном Кажегельдиным и агитационные материалы Объединенной социал-демократической партии. Вместо силового воздействия на оппозиционные СМИ власть накануне решения вопроса о председательстве в ОБСЕ, очевидно, предпочла более цивилизованные методы «управления» средствами массовой информации.

27 июля Департамент внутренней политики столицы направил руководителям СМИ Астаны письма, которые уведомят редакторов о том, что департамент намерен осуществлять контроль за соблюдением законодательства о СМИ и Закона «О выборах в Республике Казахстан». Особое внимание в письме обращалось на необходимость учета и регистрации каждого приглашения политических партий, кандидатов в депутаты или других участников электорального процесса на мероприятия. Письмо заканчивалось просьбой представить эту информацию не позднее вечера 31 июля. О результатах учета и регистрации подобных приглашений редакторы должны были еженедельно (каждый вторник до 15.00) информировать Департамент внутренней политики г. Астаны.

В Атырау состоялась пресс-конференция председателя Общенациональной социал-демократической партии Жармахана Туякбая. По некоторым сведениям, журналистам ряда СМИ «рекомендовали» не посещать данную пресс-конференцию, дабы не иметь проблем в будущем.

Закон «О выборах» запрещает государственным органам и служащим отдавать предпочтение какой-либо политической партии, участвующих в выборах. Однако большинство руководителей органов исполнительной власти всех уровней вступили в члены президентской партии «Нур Отан» и пытаются совмещать государственную службу с партийной деятельностью. Не исключением стали и выборы. Так, аким Западно-Казахстанской области Н. Ашимов провел совещание с представителями информационно-пропагандистской группы

партии «Нур Отан». Вместе с корреспондентами других СМИ для освещения этого мероприятия в акимат прибыли и журналисты «Уральской недели» Дмитрий Терещенко и Петр Троценко. Пресс-секретарь акима области Калиулла Карагойшин велел им покинуть здание. «Мы пригласили только государственные СМИ. Вы не аккредитованы, и вас никто сюда не звал», - аргументировал Карагойшин. Корреспонденты отказались покинуть здание акимата. Тогда Карагойшин вызвал охранников, которые вывели журналистов на улицу.

В первых числах июля в Кокшетауском городском акимате состоялось заседание городского филиала партии «Нур Отан», на котором обсуждались кандидатуры будущих кандидатов в депутаты городского маслихата. Журналистов газет «Степной маяк» и «Кокшетау» заместитель акима города Болат Жупинов попросил покинуть зал заседания за минуту до начала встречи, объяснив, что отдел внутренней политики «что-то напутал с приглашением», поскольку присутствия журналистов не нужно, а в газеты будут направлены итоговые пресс-релизы.

Зафиксированные единичные сообщения о том, что в ряде избиркомов журналистам отказали в предварительной информации об итогах выборов. Например, председателя Акмолинского областного избиркома господин Глухов отказал в такой информации корреспонденту газеты «Курс» Марине Рыбалко. Он сказал (дословно): «Мы даем информацию только в областную «Акмолинскую правду», а вы для меня никто! Вот когда мы там опубликуем, потом и берите. Читайте газеты!». Глухов отказался дать газете «Курс» даже списки баллотирующихся, которые уже публиковали в государственных СМИ, заявив: идите, жалуйтесь хоть кому!

Корреспондент «Нашей газеты» Станислав Нам 19 августа в 10.30 утра обратился к председателю избирательного участка № 18 Костаная Ольге Киселевой с просьбой предоставить информацию о количестве проголосовавших. О. Киселева ответила отказом, никак его не мотивировав. Надо отметить, что на всех других участках, куда обращался С. Нам, данную информацию предоставляли.

По итогам выборов все места в мажилисе парламента заняли депутаты одной-единственной партии - президентской партии «Нур Отан». Большинство наблюдателей миссии СНГ заявило, что выборы прошли открыто и демократично. Не дошло до казахстанцев только мнение депутата Государственной думы РФ от фракции КПРФ Михаила Заполева. Он заявил на пресс-конференции в Астане, что прошедшие в Казахстане выборы – буафория, а работа миссии наблюдателей - фикция, что результат predetermined и победит партия власти. После такого заявления пресс-служба ЦИК попросила журналистов удалиться, Михаила Заполева выставили за дверь. Скандал не получил освещения ни на одном из казахстанских телеканалов. По словам журналиста одного из астанинских телеканалов, пожелавшего остаться неназванным, им запретили выдавать в эфир информацию об этом инциденте.

После выборов беспрецедентному давлению со стороны акимата Экибастуза подверглась павлодарский журналист Перизат Есенбаева. Началось оно после публикации в республиканской газете «Жас Алаш» 18 сентября 2007 года статьи П. Есенбаевой «Сайлауга катыспайтын ауыл бар» («Село, которое не участвовало в выборах»). В статье говорилось о социально-экономических проблемах села Атыгай. Основная часть населения - оралманы из Монголии. Журналист со слов жителя села рассказала о том, что сельчане отказались от участия в выборах в знак протеста против нежелания властей решать их многочисленные проблемы: отсутствие в селе фельдшерского пункта, бани, магазина, телефонов. Однако, как утверждают в акимате г. Экибастуза, согласно данным избирательной комиссии, в прошедших выборах приняли участие 100 процентов избирателей, зарегистрированных в селе Атыгай. Это обстоятельство стало поводом для обвинений журналиста в публикации недостоверных сведений. Не опровергая наличие проблем, названных в статье, заместитель акима г.

Экибастуза Нурлан Кульжан несколько раз вызывал к себе Перизат Есенбаеву и требовал, чтобы она направила в «Жас Алаш» текст извинения и опровержения. В противном случае ей грозили судебным иском и увольнением из редакции газеты «Отарка», где Перизат Есенбаева работает корреспондентом. Учредитель газеты «Отарка» - аким г. Экибастуза. Вскоре Перизат Есенбаеву пригласили в село Актогай, якобы, для освещения сельского схода, в котором принимал участие председатель Комитета по миграции Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан Жазбек Абдиев. На сходе предполагалось обсудить неблагоприятное социально-экономическое положение жителей, о котором сообщалось в статье Перизат. Однако сход превратился в судилище над журналистом. Ее заклеямили в распространении недостоверной информации. Чиновники из акимата Экибастуза и редактор газеты «Отарка» Жассерик Садвакасов добивались, чтобы журналист публично признала свою вину и извинилась.

Между прочим, после того, как стало известно, что П. Есенбаева отправила свой материал в «Жас Алаш» по редакционной электронной почте, главный редактор Жассерик Садвакасов запретил сотрудникам редакции газеты «Отарка» пользоваться интернетом.

#### **14. Нарушения принципа свободного распространения СМИ**

В 2007 году принудительных изъятий и конфискации продукции СМИ не наблюдалось. Вместо этого в отдельных случаях применялась скупка «людьми в штатском» тиражей отдельных номеров.

Вместо этого активизировалась практика принудительной подписки на государственные СМИ. Так, аким Железнодорожного сельского округа Е. Касеналин пригрозил руководителям близлежащих железнодорожных станций, что в случае невыполнения разнарядки, которая прилагалась к его письму, «Вам и вашим работникам не будут выдавать справки по месту требования». Для пущей убедительности в письме сказано, что «подписка газет является прямым поручением Главы государства».

Директоры школ Шымкента в своем письме в редакцию газеты «Время» обвинили городской Департамент образования в проведении принудительной подписки среди учителей. В разнарядке департамента обозначены номера школ, количество экземпляров и перечень обязательных для подписки изданий, в котором почти все - государственные: «Казахстанская правда», «Онтустик Казахстан», «Южный Казахстан», «Шымкент Келбетей» и др. Разнарядка подписана начальником городского Департамента образования Катирой Кадырбаевой и скреплена ведомственной печатью. Учителя возмущены, что из своей мизерной зарплаты они вынуждены тратить по 2-3 тысячи тенге на подписку абсолютно не интересующих их изданий. Корреспондент газеты связался по этому поводу с К. Кадырбаевой, но та отрицала свою причастность к созданию этого документа, а начальник отдела департамента Алия Есенбаева пояснила, что это не разнарядка, а способ сбора данных для сравнительного анализа и прогноза.

#### **15. Закрытие и приостановление СМИ. Нарушение правил регистрации СМИ**

В 2007 году репрессиям подверглись СМИ, принадлежащие Рахату Алиеву. 22 мая прокуратура Алматы разослала уведомления руководителям ряда средств массовой информации, в том числе главному редактору газеты «Караван» Александру Шухову и генеральному директору АО «КТК» Артуру Платонову, с настоятельной просьбой воздержаться от несанкционированного освещения расследования уголовного дела в отношении сотрудников АО «Нурбанк». 24 мая выход в эфир «КТК» и выпуск «Каравана» приостановлены решениями судебных органов Алматы. Поводом для приостановления послужили иски прокуратуры о якобы имевших место нарушениях. «КТК» обвинялся в несоблюдении норм вещания на государственном языке. Выпуск газеты «Караван» приостановлен в порядке обеспечения иска без указания его сути. Основанием для

приостановления выпуска назван факт якобы разглашения в газете данных предварительного следствия, а также другой, охраняемой законом тайны.

Вещание телеканала КТК возобновилось 6 июня. В тот же день информационное агентство «Kazakhstan Today», тоже принадлежащее Р. Алиеву, сообщило о снятии судебного запрета на выход газеты «Караван». Взамен судебным определением был наложен запрет на освещение в газете «событий и их комментариев, связанных с ходом расследования уголовных дел в отношении АО «Нурбанк» и в отношении лиц, проходящих по ним, независимо от их процессуального статуса».

Долгое время «КТК» показывал только фильмы, сотрудники информационных программ отправлены в отпуск на месяц. Потом на КТК сменилось руководство: телеканал возглавил Арман Шураев, до этого работавший главным инспектором социально-политического отдела администрации казахстанского президента, и проблем с выходом в эфир больше не возникало.

«Караван» все лето выходил, не публикуя в выходных данных никаких сведений о собственнике и главном редакторе газеты, что является грубейшим нарушением закона о СМИ. 10 августа газета вышла под № 1. Вместо лозунга «Самая популярная газета страны» появился другой: «Мы выбираем КАРАВАН - караван выбирает нас». В выходных данных главным редактором газеты назван Жанай Омаров, он же стал главой нового собственника газеты - ТОО Агентство «Kazakhstan today». Других изменений в оформлении и содержании газеты нет. Тем не менее, это абсолютно новое издание, зарегистрированное Министерством культуры и информации 13 июля 2007 года.

Новый главный редактор новой газеты, бывший пресс-секретарь президента страны Жанай Омаров дал в первом номере интервью по поводу ситуации с двумя «Караванами». Он сообщил: прежнюю газету никто не закрывал и никоим образом не преследовал, равно как и ее компанию-учредителя. Де-юре они продолжают существовать, как говорится, при всем своем, и имеют возможности для продолжения своей деятельности. Будут ли они де-факто оставаться на медийном рынке - это зависит только от их собственного решения. Главный редактор считает: «Это преемственность в нормальном смысле. Никому не воспрещается работать в аналогичном формате, на ту же аудиторию, с той же тематической направленностью. Однако Закон «О средствах массовой информации» такую преемственность не допускает. Так, согласно ст. 10 этого закона, средство массовой информации не имеет права выходить, если ранее уже было выдано свидетельство о постановке на учет другому СМИ с таким же или сходным до степени смешения названием и той же территорией распространения.

Помимо «Каравана», в 2007 году была приостановлена районная газета «Машат» (Южный Казахстан). 25 июня прокурор Тюлькубасского района Кали Маматаев обратился с соответствующим иском в районный суд. Основанием для иска стало то, что учредители газеты – ряд юридических лиц—давно стали банкротами и прекратили свое существование. 4 июля редакция газеты «Машат» возобновила выпуск газеты, произведя перерегистрацию издания.

## **16. Нарушения прав пользователей сети интернет**

По уровню компьютеризации Казахстан до сих пор входил в разряд наиболее отсталых стран. По данным 2006 года, количество пользователей интернета составляло около 3 процентов населения. В 2007 году началось активное внедрение государственных программ, направленных на устранение информационного неравенства. Они нацелены на внедрение инновационных мировых Интернет-технологий, повышение образовательного уровня, снижение тарифов для пользователей Интернет-сети, компьютеризацию государственных органов и образовательных учреждений. Интенсивно развивается частный сектор пользователей Интернета. К концу 2007 года количество пользователей Интернет в Казахстане достигло уже 1,9 млн. человек, или 12,3 процента жителей республики.

Правовое регулирование в интернет-сфере до сих пор мало регламентировано. Согласно закону «О средствах массовой информации», веб-сайты отнесены к средствам массовой

информации. На практике при разрешении судебных споров применяется законодательство о СМИ и общие правовые нормы уголовного, гражданского и административного права. К специальным нормативно-правовым актам, регулирующим непосредственно деятельность казахстанской Интернет-сети, следует отнести приказ и.о. Председателя Агентства Республики Казахстан по информатизации и связи от 5.04.2005 «Об утверждении Правил распределения доменного пространства казахстанского сегмента сети Интернет». Этот документ определяет и основания приостановления, отказа и отмены регистрации доменного имени:

«8. Регистрация доменного имени может быть приостановлена в следующих случаях:

1) выявления неполной или недостоверной информации, представленной регистрантом при регистрации;

2) WEB-сервера, имеющие доменные имена в зарегистрированном доменном имени, располагаются за пределами Республики Казахстан; /имена в имени - не опечатка, так в тексте документа, - прим. авт/.

3) при смене базиса, на который было зарегистрировано данное имя;

4) по решению суда в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

5) по заявлению Регистранта».

Различные чаты, форумы, блоги, гостевые книги и т.п. создаются и размещаются на чужих сайтах без какой-либо регистрации, управления и проверки анонимных сообщений.

По мере того, как интернет становится важной составляющей общественно-политической жизни страны, все отчетливее проявляется крайне тревожная тенденция законодательного и неправового ограничения свободы выражения в интернете. Не случайно в обзоре ОБСЕ «Контроль над интернетом» отмечается, что в Казахстане правила пользования Интернетом «позволяют любую интерпретацию... способствуя появлению «шпиономании» советского образца, когда любая диссидентствующая личность или организация может быть объявлена угрозой национальной безопасности». Представитель ОБСЕ по свободе слова и прессы Миклош Харасти заявил, что «черный список» государств с интернет-цензурой составляют более 20 стран, в числе которых и Казахстан.

Развитие этой тенденции тоже стимулировал такой факт общественно-политической страны, как «падение» Рахата Алиева, отлучение его от казахстанских СМИ и обвинение в совершении тяжких уголовных преступлений. Еще в мае руководство газеты «Караван» получило от судебных исполнителей предупреждение, в котором говорится, что издание нарушает определение суда о запрете выпуска газеты, поскольку разместило не вышедшие в печать материалы на интернет-сайте. Казахстанский центр сетевой информации, сославшись на определение специализированного межрайонного экономического суда Алматы, приостановил поддержку доменного имени «Caravan.kz».

Одновременно был заблокирован сайт [www.kz-today.kz](http://www.kz-today.kz)

Летом на ряде веб-сайтов стали появляться статьи Алиева и аудиозаписи телефонных разговоров, приписываемых высшим должностным лицам страны. Оттуда они перекочевали на известные в Казахстане сайты общественно-политической направленности. Вскоре эти сайты стали недоступны казахстанским пользователям.

Несмотря на технические доказательства блокировки интернет-радио «Инкар-инфо» на территории Казахстана, приводимые администратором сайта Сергеем Дувановым, «Казахстелеком» упорно отрицает свое участие в блокировке.

Агентство РК по информатизации и связи провело внеочередную проверку на предмет «соблюдения требований правил распределения доменного пространства казахстанского сегмента сети Интернет» и «установило», что WEB-сервера некоторых сайтов находятся за пределами Республики Казахстан. На этом основании была приостановлена регистрация известных оппозиционных доменов «geo.kz», «kub.kz» и ряд других. «Под раздачу» попали и другие популярные, причем весьма безобидные в контентной политике сайты, такие как [salam.kz](http://salam.kz), [barashka.kz](http://barashka.kz), [vk.kz](http://vk.kz).

Для устранения причин руководителям дали 10-дневный срок, не учитывая того, что рынок хостинговых услуг в Казахстане мало развит. Те компании, которые предлагают услуги по хостингу интернет-ресурсов на территории Республики, не предоставляют хостинга систем на базе продуктов Microsoft. Те несколько фирм в Казахстане, которые предлагают Windows-хостинг, являются перепродавцами ресурсов, находящихся на территории США. И, например, у портала SALAM.KZ, сообщает его владелец Дмитрий Мартаков, нет возможности разместиться в Казахстане, поскольку данный ресурс разработан от начала и до конца по архитектуре Microsoft ASP.NET: «На все наши запросы к хостинговым компаниям в Казахстане отвечают изначально категорическим согласием и отправкой счета на оплату, затем, по истечении 2-3 часов, приходит отказ со ссылкой на «технологическую невозможность размещения».

То, что повышенная принципиальность к отдельным сайтам имеет политическую подоплеку, подтверждает тот факт, что не менее половины всех веб-серверов, имеющих доменное имя в зоне KZ, физически располагаются за границей – в России, США, Великобритании и других странах. Кроме того, решение было принято Агентством РК по информатизации и связи (АИС РК) во внесудебном порядке, что является нарушением действующего законодательства о СМИ. Ссылка АИС РК на то, что DNS-сервера располагаются за пределами Республики Казахстан, несостоятельна, поскольку регистрация доменного имени была осуществлена в свое время в соответствии с вышеуказанными Правилами беспрепятственно.

С проблемой доступа и размещения сайта [www.vmeste.kz](http://www.vmeste.kz) у хостинг-провайдера [hoster.kz](http://hoster.kz) столкнулся владелец этого сайта Александр Гаськов. Отказ в предоставлении услуг хостинга был мотивирован его владельцем тем, что ресурс связан с оппозиционным сайтом [www.zonakz.net](http://www.zonakz.net).

В ноябре министр культуры и информации РК Ермухамет Ертусбаев сообщил, что в его министерстве разработан законопроект, «призванный урегулировать все вопросы казахстанской зоны Всемирной сети». «Надо понимать, что есть определенные государственные интересы, интересы общества. Поэтому необходимо четко определить правила поведения на виртуальном пространстве Казахстана... Определенная проблематика должна быть полностью исключена из казахстанского сегмента интернета, вплоть до введения уголовного наказания за нарушения. Это, прежде всего, весь спектр действий, объединяемых в мировой практике под понятием «киберпреступность», включая кибертерроризм», - пояснил министр. Несмотря на неоднократные запросы, законопроект нигде не публиковался и ни в каком виде общественности не представлен. О его направленности можно судить по ссылкам того же Ертусбаева на страны, в которых законодательно закреплена жесткий контроль за собственниками и посетителями интернет-ресурсов. В контексте последних событий в общественно-политической жизни страны следует полагать, что государственно намерено жестко ограничить своих граждан в свободе получения и распространения информации через интернет.

## 17. Выводы

Похоже, периоды и стихийного расцвета независимой прессы и последующего «дикого укрощения» ее прошли. В 2007 году власти Казахстана стремились продемонстрировать на международной арене приверженность свободе слова и сохранить действующий режим внутри страны. Поэтому в отношении к СМИ преобладали методы мягкого манипулирования. Жесткие репрессии в первой половине года применялись к изданиям медиахолдинга Рахата Алиева и во втором полугодии - к изданиям, которые доносили до казахстанского населения действия Алиева по борьбе со своим бывшим тестем, президентом страны. Отчетливо определилась тенденция «подтянуть» все СМИ по образцу партийной прессы времен коммунистической империи. Возросшую активность неправительственных журналистских организаций власть пыталась нейтрализовать созданием «ручных» НПО, финансируемых из бюджета.

Очевидно, в 2008 году эта политика продолжится. Так как в январе благодаря усилиям министра культуры и информации окончательно «похоронен» либеральный законопроект «О средствах массовой информации», не исключено, что работа над новым проектом будет растягиваться правительством вплоть до 2010 года, тем более, что следующий «взрывоопасный» для власти год - только 2012-й, очередные выборы президента. Ситуация может преждевременно обостриться в связи с ожиданиями экономического кризиса.

Тамара Калеева,  
президент Фонда защиты свободы слова «Адил соз»

**Статистика  
нарушений прав СМИ и журналистов Казахстана  
в 2007 году**

по данным мониторинга Фонда «Адил соз»

**Гибель журналистов – 7**

**в том числе:**

**в результате преступных действий**

Ерназар Ибраев («Шыгыс спорт онерлеры», г. Кокшетау), Толеген Кибатов (ТК «Отырар», г. Шымкент), Ильяс Гафуров («Новое поколение», «Сегодня», «Столичная жизнь», г. Алматы)

**в результате дорожно-транспортных происшествий**

Юрий Халиков («КТК», г. Алматы), Сакен Таужанов (сетевой журналист), Мурат Кантарбаев (31 канал, Астана), Жибек Усманова («31 канал-Шымкент», г. Шымкент)

**Причинение вреда здоровью – 5**

Бахытжан Мукушев, Джанибек Сулеев, Кенжебай Тогубаев (газета «Politika.kz», интернет-сайт [www.dialog.kz](http://www.dialog.kz), г. Алматы), Алла Гаража (г. Костанай), Дмитрий Вечерков («Юмакс-радио», г. Шымкент)

**Похищение журналистов – 1**

Оралгайша Жабагтайкызы («Закон и правосудие», г. Астана)

**Угрозы в отношении журналистов – 10**

Валерий Калиев («Новый вестник», г. Караганда), Сергей Харитоненко («Степной маяк», г. Кокшетау), Наталья Куприна («Обозрение недели», г. Павлодар), Каршыга Кушекков («Сункар», г. Атырау), Лев Гузиков («Диапазон», Актобе), Андрей Менщиков, «Взгляд» (г. Караганда), Владимир Северный («Мегаполис», г. Семей), Зауре Мирзаходжаева («Время», г. Шымкент), Алия Ахмедиева, Айдар Хаджаназаров («stan.kz», г. Талдыкорган), Айбек Куаныш, Валерия Стеблюк («Хабар», г. Алматы)

**Нападения на редакции и работников СМИ - 12**

Тимур Джумажанов, Нурлан Досмагамбетов («31 канал», г. Алматы), Тахмина Молдыбекова, Ринат Алибеков (ТРК «ТАН», г. Алматы), Екатерина Чирва («Южный Казахстан», г. Шымкент), Айнур Копбасарова (ТК «Хабар», г. Алматы), Кымбат Абилова («Закон и правосудие», г. Шымкент), Сандугаш Дуйсенова («Литер», г. Талдыкорган), Николай Леонтьев, Ринат Хамидулин (ТК «Отырар», Шымкент), Алия Ахмедиева, Айдар Хаджаназаров («stan.kz», г. Талдыкорган)

**Приостановление выпуска (выхода в эфир) СМИ - 3**

«КТК», «Караван» (г. Алматы), «Машат» (Южно-Казахстанская область)

**Блокирование сайтов - 13**

[www.kz-today.kz](http://www.kz-today.kz), [www.gazeta.kz](http://www.gazeta.kz), [www.caravan.kz](http://www.caravan.kz), [www.zonakz.net](http://www.zonakz.net), [www.kub.kz](http://www.kub.kz), [www.geo.kz](http://www.geo.kz), [www.inkar.info](http://www.inkar.info), [www.kompromat.kz](http://www.kompromat.kz), [www.salam.kz](http://www.salam.kz), [www.vk.kz](http://www.vk.kz), [www.barashka.kz](http://www.barashka.kz), [www.girl.kz](http://www.girl.kz), [www.vmeste.kz](http://www.vmeste.kz)

**Задержания журналистов – 11**

Тимур Джумажанов, Нурлан Досмагамбетов («Деловые новости» ТРК «31 канал», г. Алматы), Руслан Пряников («Караван», г. Алматы), Виталий Халевин («Наша газета», г. Костанай), Екатерина Назаренко («Аргументы и факты–Казахстан», г. Алматы), Юлия Ямпольская (31 канал, г. Алматы), Д. Терещенко, Ж. Давлетова, Л. Ахмедьяров («Уральская неделя, г. Уральск), Сергей Дуванов (Радио «Инкар-Инфо», г. Алматы), Екатерина Беляева («Взгляд», г. Алматы)

## **Воспрепятствование профессиональной деятельности – 34**

### **Преследования в уголовном порядке – 27**

в т.ч.:

#### **посягательство на честь и достоинство президента РК – 2**

Казиз Тогузбаев (г. Алматы), по фактам публикаций в газете «Тасжарган» (г. Алматы)

#### **обвинения в клевете – 11**

Виктор Мирошниченко («Время», г. Петропавловск) - 2, Галина Выборнова («Время», г. Тараз), Марина Рыбалко («Курс», г. Кокшетау), Ольга Ушакова («Устинка плюс», г. Усть-Каменогорск), Татьяна Чернобай («1+1», г. Астана), Елена Чернышова. «Неделя СК» (г. Петропавловск), Дидар Амантай, Наталья Жданова («Начнем с понедельника» (г. Алматы), Жасарал Куанышалин (г. Алматы), Тахнияз Кучуков («Время», г. Алматы)

#### **Обвинения в оскорблении - 2**

#### **обвинения в разжигании национальной розни – 2**

«Толеби жаналыктары» (Толебийский район Южно-Казахстанской области), «31 канал» (г. Шымкент)

### **Гражданско-правовые требования к СМИ и журналистам – 130**

в т.ч.

претензии и иски о защите чести и достоинства – 106

**Заявленные суммы возмещения морального вреда – 2 млрд. 119 млн. 450 тыс. 1 тенге**

#### **Авторы требований к СМИ:**

чиновники – 51, юридические лица – 35, граждане – 44

**Отказы и ограничения в предоставлении общественно значимой информации – 384**

## Январь

**Приговор месяца:** 22 января Бостандыкский районный суд Алматы признал журналиста Казиса Тогузбаева виновным в покушении на честь и достоинство Президента РК и приговорил к двум годам лишения свободы условно с испытательным сроком в два года.

Поводом для возбуждения уголовного дела стали статьи К. Тогузбаева «Мафиозный режим покрывает убийц Алтынбека Сарсенбаева» и «Папа Римский и Папа Астанинский – почувствуйте разницу!», размещенные на интернет-сайте [www.cub.kz](http://www.cub.kz) в апреле и мае 2006 года (см. раздел III, гл. Обвинения в посягательстве на честь и достоинство Президента РК (ст. 318 УК РК)).

**Законотворчество месяца:** в январе принято три новых закона и представлено на рассмотрение Парламента РК шесть законопроектов. Среди последних пакет поправок в законодательство о клевете, ухудшающих, по мнению общественности, положение СМИ (см. раздел I, гл. Изменения и проекты изменений действующего законодательства, определяющие положение СМИ).

**Оскорбление месяца:** Сержант полиции из Петропавловска Даурен Кусаинов обратился в суд с заявлением о привлечении собкора газеты «Время» по Северо-Казахстанской области Виктора Мирошниченко к уголовной ответственности за клевету и оскорбление. Он счел клеветнической и оскорбительной публикацию «Филейное дело», где речь шла о том, что во время задержания нарушителя последний укусил полицейского ниже спины. Сержант посчитал оскорбительными для себя и всех полицейских слова «зад», «задница», «филейная часть» (см. раздел III, гл. Обвинения в клевете и оскорблении).

**Протест месяца:** 26 января редакция газеты «Уральская неделя» провела акцию протеста под названием «Коррупция, руки прочь от газеты!». Журналисты заклеили рты скотчем и на первой странице газеты не опубликовали новостей. На эту меру журналисты пошли после того, как газета оказалась в «издательской блокаде». Протест журналистов независимой газеты был широко поддержан журналистской общественностью Казахстана (см. разделы I и III).

**Претензия месяца:** Депутат Мажилиса Парламента Серик Абдрахманов обратился в редакцию газеты «Время» с требованием опубликовать опровержение на фельетон Сапы Мекебаева «Если политических проституток уже легализовали, то где же поступления в бюджет?» от 28 декабря 2006 г. С. Абдрахманов считает, что данная публикация нанесла ему оскорбление и моральный вред, компенсации которого он намерен требовать в суде (см. раздел III, гл. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений).

**В январе 2007 г. мониторинг Фонда «Адил соз» зафиксировал 111 сообщений. Из них 25 определяет фактическое положение СМИ в свете политической атмосферы месяца, 65 дают информацию о прямых нарушениях прав СМИ и журналистов, 21 – о конфликтах и обвинениях, выдвинутых против СМИ и журналистов.**

### **I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

#### **1. Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации**

Январь, 31  
Все СМИ (г. Астана)

На одном из заседаний Мажилиса Парламента РК мажилисмен Михаил Трошихин высказался следующим образом: «Зачастую журналисты – это подневольные люди. Сказал редактор: вот этого облить грязью, а если не обольешь – вылетишь. Или есть такая категория продажных журналистов, которые за деньги это делают».

Январь, 23

Все СМИ

23 января состоялась встреча руководителей республиканских и региональных СМИ с министром культуры и информации РК Ермухаметом Ертысбаевым. Она была посвящена итогам 2006 года и задачам на предстоящий период в сфере проведения государственной информационной политики.

Участники встречи подняли перед министерством ряд проблемных вопросов, касающихся освобождения средств массовой информации от налога на добавленную стоимость, своевременного проведения тендеров на оказание государственных информационных услуг, повышения действенности критических выступлений прессы, строительства в стране бумажных фабрик, доставки печатной продукции в сельскую глубинку

Январь, 21

Государственные СМИ

На встрече с руководителями департаментов внутренней политики областных акиматов председатель Комитета информации и архивов Министерства культуры и информации Нурай Уразов сообщил, что в 2007 году для проведения государственной информационной политики через СМИ выделено 1 181 165 000 тенге. По словам Н. Уразова, число потенциальных поставщиков государственного информационного заказа составило в общей сложности 104 юридических лица. В конкурсе 2006 года приняли участие 89 потенциальных поставщиков, представляющих 59 изданий. Победителями конкурса стали 32 газеты, 27 журналов и одно информационное агентство по 102 тематическим направлениям. Общая сумма средств на выполнение государственного заказа, выделенная в 2006 году, составила 1 098 237 200 тенге.

Январь, 18

Все СМИ

18 января в докладе на расширенном заседании коллегии Министерства культуры и информации РК министр Ермухамет Ертысбаев отметил, что в 2006 году не была выработана ведомственная политика в сфере культуры и информации, была слабой нормативно-правовая база, культурно-информационная работа проводилась государственными органами бессистемно. Мало уделялось внимания работе с негосударственными средствами массовой информации по освещению проводимых в стране реформ, были ослаблены связи с журналистским сообществом.

Е. Ертысбаев сообщил, что будет расширена сеть корреспондентских пунктов национальных СМИ. Новые корпункты появятся в Москве, Тбилиси, Пекине, Тель-Авиве, Душанбе, Вене. Телеканалу «Казахстан» и его областным филиалам выделено более 2,5 миллиарда тенге.

Январь, 18

По данным Агентства по информатизации и связи, количество пользователей интернетом в Казахстане в 2006 г. составило около полумиллиона человек. Согласно прогнозам агентства, уже в 2007 году число пользователей достигнет 800 тыс.

Январь, 16

В Павлодаре открылся первый в республике региональный пресс-центр при областном суде. Инициатором создания такой структуры стал председатель областного суда Ермек Серикбаев. В пресс-центре будут регулярно проводиться встречи журналистов с судьями

районных, городских и областных судов и коллегий областного суда. На встречах будут обсуждаться наиболее актуальные, вызвавшие общественный резонанс уголовные и гражданские дела, а также качество отправления правосудия. Кроме того, предполагается проведение пресс-конференций по судейской этике, заседаний «круглого стола» на тему «Суды и СМИ».

Январь, 31  
СМИ Атырау

В январе в аппарате акима Атырауской области Бергея Рыскалиева появилась должность пресс-секретаря. Им стал Дулат Тасымов. Предшественник Рыскалиева на посту акима Аслан Мусин игнорировал просьбы атырауских масс-медиа, у которых часто возникали проблемы в общении с чиновниками. Спустя две недели после назначения Тасымова пресс-секретарем состоялась первая пресс-конференция акима области, тогда как прежний аким «потчевал» прессу своими пресс-конференциями только один раз в год.

## **2. Изменения и проекты изменений действующего законодательства, определяющие правовое положение средств массовой информации**

Январь, 11  
Все СМИ

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев подписал Закон «О лицензировании». Закон устанавливает исчерпывающий перечень лицензируемых видов и подвидов деятельности и исключает возможность его расширения подзаконными правовыми актами.

В законе обозначены также сферы лицензирования. Новый закон упрощает процедуру получения разрешительных документов, вводя принцип «одного окна». Регламентированы условия и порядок выдачи или прекращения действия лицензии,

Введена норма, согласно которой в случае невыдачи лицензии в установленные сроки либо отсутствия письменного уведомления о причине отказа в выдаче лицензии по истечении пяти рабочих дней заявитель письменно уведомляет лицензиара о начале осуществления деятельности. А лицензиар не позднее пяти рабочих дней с момента получения письменного уведомления обязан выдать лицензию с даты, указанной заявителем.

Законом введено понятие «единый технологический процесс», и виды деятельности, подпадающие под это понятие, лицензированию не подлежат.

Январь, 11  
Все СМИ

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев подписал Закон «Об информатизации» и сопутствующий ему пакет поправок в законодательство - Закон «О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам информатизации».

Целью нового закона является развитие информационной инфраструктуры Казахстана, в том числе формирование «электронного правительства», «электронного акимата» и построение четко разграниченной вертикали управления в отрасли информатизации на всех уровнях.

Закон устанавливает правовые основы информатизации, регулирует общественные отношения, возникающие при создании, использовании и защите электронных информационных ресурсов и информационных систем.

Январь, 15  
Все СМИ

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев подписал Закон «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц». Закон гарантирует право физических лиц и представителей юридических лиц обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Новый закон предусматривает своевременное и полное рассмотрение обращений, высокую ответственность должностных лиц, прозрачность деятельности государственных органов.

Законом установлен перечень обращений, которые не подлежат рассмотрению, а также прописаны требования к письменным обращениям и сроки их рассмотрения.

Январь, 17

По информации ряда информационных агентств, 16 января Генеральная прокуратура Казахстана представила на рассмотрение Мажилиса Парламента законопроект «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты по вопросам оперативно-розыскной деятельности». Законопроектом предлагается внести поправки в Уголовно-процессуальный кодекс и закон «Об оперативно-розыскной деятельности». В частности, в статье 237 УПК предлагается «установить возможность негласного прослушивания и записи разговоров с использованием видео- и аудиотехники и иных специальных технических средств, а также прослушивание и запись переговоров, ведущихся с телефонов и других переговорных устройств подозреваемого и обвиняемого по делам средней тяжести». В настоящее время применение вышеуказанных средств оперативно-розыскной деятельности возможно только при расследовании тяжких преступлений.

Поправка вызвала дискуссию среди депутатов. Депутат В. Доскалов высказал мнение, что некоторые нормы данного законопроекта могут ущемлять конституционные права граждан.

Январь, 24.

Все СМИ

На пленарном заседании Мажилиса Парламента депутаты рассмотрели в первом чтении и направили на доработку проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам усиления ответственности за клевету и насилие». По мнению ряда депутатов, некоторые нормы законопроекта противоречат Конституции.

Напомним, законопроект предполагает внести в Уголовный кодекс поправки, усиливающие ответственность за клевету в период проведения общественно-политических мероприятий. Разработчик законопроекта - Министерство внутренних дел - объяснил появление этой нормы тем, что во время общественно-политических мероприятий «степень негативных правовых последствий возрастает».

Январь, 11

Мажилис Парламента РК на пленарном заседании одобрил законопроект, предусматривающий внесение поправок в законодательство по вопросам проявления неуважения к суду. Целью проекта является повышение престижа и авторитета судебной власти, укрепление независимости судей путем повышения ответственности за воспрепятствование осуществлению правосудия и проявления неуважения к суду.

Пакет документов предусматривает внесение изменений и дополнений в Кодекс об административных нарушениях, Уголовно-процессуальный и Гражданский процессуальный кодексы республики. В частности, проектом предусмотрена административная ответственность за неуважение к суду, усилены меры взыскания вплоть до административного ареста.

Кроме того, регламентирован порядок ведения производства по факту проявления неуважения к суду, предусмотренный в статьях 327 Уголовно-процессуального кодекса и 179 Гражданско-процессуального кодекса, позволяющий судам начинать производство по делу о факте проявления неуважения к суду на любой стадии судебного рассмотрения дела.

Проект закона направлен на рассмотрение в сенат.

Январь, 11

Сенат Парламента Казахстана на пленарном заседании рассмотрел проект Трудового кодекса и вернул его со своими поправками в Мажилис.

Сенаторы исключили из проекта принятую мажилисом норму, согласно которой работодатель не вправе расторгать трудовой договор с работником предпенсионного возраста, которому осталось работать менее трех лет, если не имело места нарушение работником трудового законодательства.

В законопроект введен ряд затратных норм, в частности: по увеличению срока выплаты средней заработной платы за время вынужденного прогула с 3 до 6 месяцев; по конкретизации повышенных должностных окладов и тарифных ставок гражданских служащих в сельской местности; по установлению минимальной продолжительности ежегодного трудового отпуска не менее 24 календарных дней.

Январь, 24

Парламент Казахстана на совместном заседании обеих палат одобрил в первом чтении проект конституционного закона «О государственных символах Республики Казахстан», разработанный Министерством культуры и информации РК.

Основной целью законопроекта является совершенствование законодательной базы о государственных символах, повышение их статуса и детализация использования и правоприменения государственных символов.

Законопроект регламентирует порядок размещения государственного флага и герба в государственных организациях, организациях и учреждениях образования, воинских частях и формированиях и других учреждениях, а также процедуру замены и уничтожения государственных символов в случае их несоответствия эталону. Документ регламентирует также воспроизведение и исполнение гимна в теле- и радиоэфире.

Второе чтение проекта закона назначено на 16 апреля.

Январь, 31

Мажилис Парламента Казахстана на пленарном заседании одобрил проект закона о внесении изменений в закон «О национальном архивном фонде и архивах», представленный министром культуры и информации Е. Ертысбаевым.

Целью законопроекта является законодательное закрепление видов деятельности, осуществляемых государственными архивами, архивными учреждениями на платной основе. В действующий закон вносятся редакционные поправки, обеспечивающие условия для оказания платных услуг архивными учреждениями.

Законопроект направлен на дальнейшее рассмотрение в Сенат Парламента.

Январь, 01

В Казахстане с 1 января 2007 вступило в действие постановление правительства от 9 октября 2006 года за № 968, которое определяет порядок взимания и размеры ставок сборов за постановку на учет СМИ. Для СМИ детской и научной тематики сбор равен двум месячным расчетным показателям (2060 тенге, около 16 долларов США), для СМИ остальной тематики — пять месячных расчетных показателей (5150 тенге, около 40 долларов США), действующих на день оплаты сбора.

Напомним, норма об обязательном сборе за постановку на учет СМИ в действующий Закон Республики Казахстан «О средствах массовой информации» была введена в июле 2006 года.

### **3. Оценки фактического положения СМИ и свободы слова**

Январь, 25

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) рекомендовала Казахстану отменить уголовное преследование за оскорбление президента и не ужесточать законы, защищающие чиновников.

Представитель ОБСЕ по свободе прессы Миклош Харашти в письме министру иностранных дел Казахстана Марату Тажину, опубликованному на сайте ОБСЕ [www.osce.org](http://www.osce.org), напомнил, что законы, предоставляющие чиновникам дополнительную защиту от словесных оскорблений, «противоречат современной демократической практике». Поводом для обращения стал приговор Алматинского городского суда в отношении оппозиционного журналиста Казиса Тогузбаева, признанного виновным в оскорблении чести и достоинства президента Нурсултана Назарбаева и приговоренного к двум годам лишения свободы условно.

Озабоченность представителя ОБСЕ вызвали также рассматриваемые парламентом РК поправки, которые вводят уголовную ответственность «за клевету в период проведения общественно-политических мероприятий» и оскорбления с использованием рисунков, листовок, плакатов, аудио- и видеопроизведений, унижающих честь и достоинство верующих». Пакет таких документов внесло на рассмотрение парламента правительство Казахстана.

М. Харашти выразил сожаление по поводу намерений властей ввести эти поправки и призвал Казахстан, напротив, полностью передать рассмотрение подобных дел в сферу гражданского правосудия.

Январь, 21

Европейская правозащитная организация «Article 19» опубликовала аналитический отчет о проекте казахстанского закона Республики Казахстан «Об издательской деятельности». Аналитики выразили серьезную обеспокоенность совместимостью законопроекта с международными стандартами свободы слова. Они, в частности, отметили: «Недавно подписав Международный Пакт о гражданских и политических правах, Казахстан принял на себе юридическое обязательство «принять такие законы или другие меры, необходимые для того, чтобы проводить в жизнь право на свободу слова». Между тем, ни схема лицензирования, ни большинство ограничений на издательскую деятельность, предложенных в законопроекте, не преодолевают этот порог.

Международные правозащитники обеспокоены тем, что законопроект будет скорее создавать препятствия, а не содействовать праву на свободу слова.

#### **4. Действия и выступления в защиту гражданских и профессиональных прав журналистов и СМИ**

Январь, 31

«Уральская неделя» (г. Уральск)

Международная правозащитная организация «Репортеры без границ», Всемирная газетная ассоциация и Всемирный форум редакторов обратились к президенту и правительству Казахстана с протестами по поводу тревожной ситуации, сложившейся вокруг газеты «Уральская неделя», которая подвергается давлению за то, что опубликовала ряд статей, обличающих коррупцию в местных органах власти.

Международные журналистские организации выразили серьезную обеспокоенность тем, что ведется кампания давления на единственную частную газету в Казахстане, собственником которой является журналистский коллектив. Авторы обращений заявили, что это - нарушение права на свободу слова, которое гарантировано многочисленными международными конвенциями, включая Универсальную Декларацию прав человека.

Авторы обращений призвали власти Казахстана обеспечить такие условия, при которых любая кампания с целью заставить замолчать «Уральскую неделю» будет немедленно остановлена, а ответственные за такие действия будут сразу же привлечены к суду.

Январь, 31

«Уральская неделя» (г. Алматы)

В Национальном пресс-клубе состоялась пресс-конференция на тему: «О ситуации вокруг газеты «Уральская неделя». Организаторами и участниками конференции выступили:

президент Международного фонда «Адил соз» Тамара Калеева, председатель Союза журналистов Казахстана Сейтказы Матаев, корреспондент газеты «Уральская Неделя» Санат Урналиев.

По мнению организаторов конференции, давление на газету обусловлено мстостью за ряд публикаций, в которых были разоблачены факты коррупции со стороны высших должностных лиц Западно-Казахстанской области. Прокуратура области возбудила расследование уголовных дел на основании этих публикаций.

Участники пресс-конференции выразили протест по поводу давления со стороны госструктур на ряд типографий.

Январь, 26

«Уральская неделя» (г. Уральск)

Коллектив «Уральской недели» обратился к Президенту РК Н.А. Назарбаеву, Генеральному прокурору РК Р. Т. Тусупбекову, прокурору Западно-Казахстанской области З.С. Лакпаеву с открытым письмом, в котором выражена просьба остановить неправомерные действия чиновников в отношении газеты.

Газета имеет высокий рейтинг доверия среди населения области и является на данный момент изданием с самым высоким тиражом в Западно-Казахстанской области. В январе одна за другой типографии Западно-Казахстанской области и одна типография Актюбинской области отказали учредителю газеты (ТОО «Журналистская инициатива») в услугах печати. В частности, ТОО «А-Полиграфия» (Актюбинская область) 15 января заключила с учредителем «Уральской недели» договор, а 18 января расторгла его, указав причиной отказа от выполнения условий договора «непредвиденные обстоятельства».

Редакция обратилась в типографию ТОО «Ак Жайык» г. Атырау. 25 января после того, как вышел в свет отпечатанный здесь свежий номер газеты, на руководство предприятия началось давление со стороны акимата Атырауской области и начальника департамента внутренней политики К. Косубаева.

Авторы заявили, что газета подвергается давлению из-за журналистских расследований по фактам коррупции - о фактах нарушения акимами г. Уральска и Западно-Казахстанской области земельного законодательства, закона «О жилье», бюджетного кодекса. Эти публикации вызвали широкий общественный резонанс. Прокуратура, проверив изложенные газетой факты, возбудила ряд уголовных дел, а также подала ряд исков о признании незаконными ряда постановлений акима Уральска.

В обращении сказано, что незаконные действия по отношению к «Уральской неделе» наносят ущерб авторитету государственной власти в глазах общественности, дестабилизируют местное сообщество.

Авторы попросили «применить Закон в отношении тех госслужащих, которые, используя свое служебное положение, препятствуют профессиональной деятельности коллектива редакции».

Январь, 26

«Уральская неделя» (г. Уральск)

26 января редакция газеты «Уральская неделя» начала акцию протеста под названием «Коррупция, руки прочь от газеты!». Журналисты заклеили рты скотчем и на первой странице газеты не опубликовали новостей. Таким образом редакция предложила читателям представить будущее, в котором нет свободных журналистов и прессы.

На эту меру журналисты пошли после того, как газета оказалась в «издательской блокаде». По мнению коллектива газеты, «с нами расплачиваются за наши публикации о власти имущих, наживающихся на спекуляции городскими землями, на незаконном распределении квартир в коммунальных домах».

Редакция призвала читателей поддержать обращение журналистов к президенту страны Н. Назарбаеву, Генеральному прокурору Р. Тусупбекову и прокурору области З. Лакпаеву с требованием обеспечить конституционное право на свободу слова.

Январь, 31

Электронные СМИ

25 января директор ТК «ЭРА-ТВ» Мирбулат Кунбаев и исполнительный директор ТРК «31 канал» Нуржан Мухамеджанова обратились с открытым письмом к руководителю Администрации Президента РК А. Джаксыбекову по поводу нарушений, допущенных при проведении 15 января 2007 года конкурса на право наземного телерадиовещания.

Авторы попросили потребовать от Министерства культуры и информации отменить итоги прошедшего конкурса и провести новый конкурс с соблюдением требований законодательства Республики Казахстан.

31 января Национальная ассоциация телерадиовещателей Казахстана (НАТ) также обратилась к премьер-министру Республики Казахстан Кариму Масимову и Генеральному прокурору РК Рашиду Тусупбекову с письмом, в котором выразила озабоченность неправомерными, по мнению авторов, действиями Комиссии и отметила необходимость пересмотра итогов конкурса.

Январь, 11

«Степной маяк» (г. Кокшетау)

По информации агентства «Интерфакс», творческий коллектив кокшетауской газеты «Степной маяк» в знак протеста против назначения исполняющим обязанности редактора издания Сергея Харитоненко подал заявления об увольнении. В редакции газеты корреспонденту информационного агентства пояснили, что не доверяют профессиональным качествам нового руководителя, кроме того, назначение сделано с нарушением законности.

По мнению акима Кокшетау Рашида Акимова, никаких нарушений закона не было, назначать руководителей газеты, которая содержится за счет бюджета – законное право акимата. Однако он заверил журналистов, что конкурс на замещение этой должности, который объявлен 28 декабря 2006 г., будет продолжен.

Сергей Харитоненко придерживается мнения, что протест исходит не от коллектива, а от отдельных недобросовестных работников.

Подавшие заявление об увольнении сотрудники продолжают трудиться.

## **II. НАРУШЕНИЯ ПРАВ СМИ И ЖУРНАЛИСТОВ**

### **1. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов**

Январь, 07

Галлия Идоятова, Сержан Жиренбаев, ТРК «31 канал» (г. Алматы)

7 января на вещевом рынке «Аязоуз» в г. Алматы возник пожар. Пожарные пропустили оператора Сержана Жиренбаева и журналиста ТРК «31 канал» Галию Идоятову на территорию рынка для съемок последствий пожара. Работе съемочной группы стали препятствовать сотрудники охраны рынка. Они сломали видеокамеру и даже попытались избить оператора. По предварительным данным, видеокамера стоимостью в десять тысяч долларов нуждается в дорогостоящем ремонте.

Январь, 19

СМИ Шымкента

19 января, в первый день процесса над обвиняемыми в заражении детей вирусом ВИЧ все подступы к зданию Альфарабийского районного суда г. Шымкента были перекрыты полицейскими нарядами. Журналистам приходилось буквально пробиваться через кордоны,

чтобы приблизиться к зданию суда. Весь автотранспорт останавливали за квартал. Подсудимые, обвиняемые, адвокаты вынуждены были подчиниться столь беспрецедентным мерам безопасности. На здании суда повесили объявление о том, что процесс закрыт и журналистов в зал заседаний не пускают. Но им запретили вход даже в здание суда. На улице попытки операторов снять планы здания и атмосферы вокруг него тоже воспринимались в штыки. Полицейские закрывали видеокамеры руками, препятствуя нормальной работе журналистов.

Январь, 16

Зауре Мирзаходжаева, Евгений Педурэ, «31 канал» (г. Шымкент)

Съемочная группа «31 канала» в составе журналиста Зауре Мирзаходжаевой и оператора Евгения Педурэ приехала в Шымкентский дом престарелых для съемки сюжета о пожаре, в результате которого погибла женщина. Вход на территорию учреждения журналистам преградил охранник, который заявил, что «шеф не велел никого пускать». Все попытки журналистов убедить охранника в неправомерности его действий и просьбы пригласить кого-либо из руководства были безуспешными.

Январь, 31

Динара Досмухаметова, Мурат Уахпаев, ТК «Рахат» (г. Астана)

Съемочная группа столичного корпункта телеканала «Рахат» в составе журналиста Динары Досмухаметовой и оператора Мурата Уахпаева приехала к недавно сданному в эксплуатацию зданию Национального архива РК, чтобы снять строительные недостатки, подвергнутые критике министром Е. Ертысбаевым на пленарном заседании Мажилиса Парламента РК. Но заместитель директора нацархива Азамат Агибаев не пустил оператора в здание, ссылаясь на то, что директор Рысты Сариева запретила своим сотрудникам давать какую-либо информацию на эту тему.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях действия в отношении журналистов, препятствующие их законной профессиональной деятельности, не основаны на законе.*

*Права и обязанности журналиста при осуществлении им своих профессиональных обязанностей четко определены ст. ст. 20-21 Закона РК «О средствах массовой информации». Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста путем принуждения его к распространению либо отказу от распространения информации образует состав преступления, предусмотренный ч. 1 ст. 155 УК РК. Те же действия, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, а равно с применением насилия либо угрозы его применения, образуют состав преступления, предусмотренный ч. 2 указанной статьи Уголовного кодекса РК.*

*Создание условий, препятствующих журналисту осуществлять свои законные права и обязанности либо полностью лишаящих его этой возможности, образует состав правонарушения, предусмотренный ст. 352 Кодекса РК об административных правонарушениях.*

## **2. Неправомерный доступ к компьютерной информации**

Январь, 24

АО «Нурсат» (г. Караганда)

В Караганде состоялись судебные слушания по иску казахстанского интернет-провайдера АО «Нурсат» к двум девятиклассникам, обвиняемым в несанкционированном проникновении в компьютерную сеть провайдера и взломе его базы данных.

В августе 2006 г. администрации АО «Нурсат» обнаружила взлом и проникновение в свою базу данных, похищение кодов интернет-карточек. Сотрудники департамента КНБ Карагандинской области на основании заявления задержали подозреваемых - двух школьников.

Из квартир подозреваемых были изъяты компьютеры, на жестких дисках которых имелись файлы-инструкции по взлому программ и форумов, а также компакт-диск «Все, что нужно хакеру».

Возбужденное по данному факту уголовное дело вскоре было закрыто по акту амнистии. Однако руководство «Нурсата» обратилось в районный суд Караганды с исковым заявлением против юных хакеров, требуя возмещения материального и морального вреда в размере 352 млн. тенге.

Свою вину ответчики не признают. Их интересы в суде представляют адвокаты и родители, которые считают, что фактов, свидетельствующих о взломе сети компании «Нурсат» непосредственно их сыновьями, не имеется, а изъятые ДКНБ диски, инструктирующие о методах незаконного проникновения в интернет-программы и форумы, свободно продаются.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Неправомерный доступ к охраняемой законом компьютерной информации, если эти действия повлекли блокирование, модификацию либо копирование информации, нарушение работы ЭВМ, системы ЭВМ или их сети, образует состав преступления, предусмотренный ч. 1 ст. 227 УК РК.*

*Создание программ или внесение изменений в существующие программы, заведомо приводящее к несанкционированному уничтожению, блокированию, модификации либо копированию информации, нарушению работы ЭВМ или их сети, а равно использование либо распространение таких программ образует состав преступления, предусмотренный ч. 3 вышеуказанной статьи УК. Имущественный ущерб, причиненный таким преступлением, взыскивается с виновного лица может быть взыскан по иску потерпевшего в составе уголовного дела либо отдельно в общегражданском порядке.*

### **3. Необоснованное задержание журналистов**

Январь, 31

Тимур Джумажанов, Нурлан Досмагамбетов, «31 канал» (г. Алматы)

31 января около 21 часа творческую группу программы «Деловые новости» ТРК «31 канал» - корреспондента Тимура Джумажанова и оператора Нурлана Досмагамбетова - задержали сотрудники охраны банка «Нурбанк» в Алматы. Журналисты приехали в один из офисов «Нурбанка», получив информацию о том, что там наблюдается подозрительная активность полицейских. Они беспрепятственно прошли в здание. По словам Тимура Джумажанова, никто их не предупредил о том, что находиться в помещении и производить там съемку запрещено. Полицейские задержали оператора и корреспондента и, отобрав у них видеокамеру, доставили в Медеуское отделение полиции. Задержанных отпустили в 23:20 после того, как они написали объяснительные записки. Камеру им вернули, но без видеокассеты.

В акте задержания, составленном охраной банка, указано, что съемочная группа, не имея на то специального разрешения, проникла в расчетно-кассовый отдел, хотя в интервью редакции новостей ТРК «31 канал» Тимур Джумажанов заявил, что съемки велись только в общедоступных местах (холле, лифте и на лестничной площадке).

Официальных комментариев по этому поводу от сотрудников силовых структур не последовало.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае задержание журналистов не основано на законе.*

*Любое задержание гражданина, согласно ст. 132 УПК РК и ст.ст. 619, 620 КоАП РК, может производиться только в целях пресечения преступления или административного правонарушения, либо при наличии достаточных оснований подозревать лицо в совершении таких правонарушений. При наличии иных данных, дающих основание*

*подозревать лицо в совершении правонарушений, оно может быть задержано лишь в том случае, если пыталось скрыться либо не имеет постоянного места жительства или не установлена его личность. Во всех остальных случаях задержания граждан, кем бы они ни производились, являются незаконными.*

*Задержание подозреваемого производится в точном соответствии с порядком, установленным ст. 134 УПК РК и ст.ст. 621 и 622 КоАП РК и с составлением соответствующего протокола.*

#### **4. Нарушения прав СМИ и журналистов на свободу слова и творчества**

Январь, 19

Ержан Досмухамедов (г. Алматы)

Лидер партии «Атамекен» Ержан Досмухамедов заявил, что по указанию администрации Президента в эфир телеканала «Астана» не была допущена передача с его участием, запланированная на 2 декабря 2006 года. «Я направлял письмо с просьбой разъяснить, на каком основании нарушаются мои конституционные права и свободы, в частности, свобода слова. Ответа не последовало», - заявил политик в интервью газете «Central Asia Monitor».

Январь, 04

Владимир Катков, «Литер» (г. Костанай)

Генеральному директору ТОО «Литер Медиа» Ерлану Бекхожину из Департамента внутренней политики Костанайской области пришло письмо, негативно оценивающее работу собкора по Костанайской области Владимира Каткова: «Мы вынуждены обратить ваше внимание на уровень работы Каткова, тенденциозность статей которого не способствует росту положительного рейтинга издания, вызывает, на наш взгляд, неверное представление о жизни региона... Катков ставит под сомнение мероприятия, предпринимаемые Правительством страны, акимом области по развитию экономики и направленные на улучшение качества жизни жителей области. Исходя из этого, мы не считаем возможным в дальнейшем сотрудничество с данным собкором уважаемой газеты».

Январь, 05

Иван Захаров, «7 дней» (г. Усть-Каменогорск)

После публикации в газете «7 дней» материала Ивана Захарова «Коррупция – что-то знакомое» в редакцию позвонил мужчина. Он представился подполковником дорожной полиции Поповым. В разговоре с главным редактором Вадимом Обуховым звонивший выразил недовольство по поводу того, что автор материала рассказал о коррупции в рядах сотрудников данного ведомства. Несмотря на то, что в статье описывалась ситуация в целом по Казахстану, а не конкретно по Восточно-Казахстанской области, представитель дорожной полиции попросил дать опровержение, в котором редакция, по его мнению, должна написать, что подобных нарушений восточно-казахстанские полицейские не совершали. Более того, попросил впоследствии подобных материалов не публиковать.

Январь, 19

Любовь Подоляк, «Литер» (г. Астана)

После выхода статьи «Ловушка доверия» о проблемах дольщиков жилого комплекса «Айя» в столичный корпункт газеты «Литер» позвонили из Управления государственного архитектурно-строительного контроля (ГАСК) г. Астаны и от имени начальника управления Владимира Лютова пригласили прийти автора статьи Любовь Подоляк. Как выяснилось, руководство управления задело приведенные в статье слова председателя Комитета по делам строительства К. Оспанова о том, что 60 инспекторов ГАСКа не смогли подтвердить знания строительных норм и правил на республиканской аттестации инспекторов, контролирующих

качество строительства. Корреспондента предупредили, что в случае неявки управление обратится с иском в суд.

Январь, 05

Сергей Харитоненко, «Курс» (г. Кокшетау)

По поручению генерального директора ТОО «Рек-Визит» - владельца газеты «Курс», редактор газеты Сергей Харитоненко принял в работу Обращение членов общественного объединения «Жены инвалидов-афганцев». Женщины возмущались тем, что другое общественное объединение «Союз инвалидов и ветеранов войны в Афганистане» продает медали афганцам за 5000 тенге. С. Харитоненко встретился с председателем союза ветеранов А. Аздравиным. В ответ на вопросы журналиста тот повел себя неадекватно: сравнил С. Харитоненко со следователем, требовал предъявить письмо и имена авторов. С. Харитоненко записал разговор на диктофон и привел в статье. После публикации А. Аздравин направил гендиректору ТОО «Рек-Визит» претензию, а следом и требование опровержения опубликованных сведений, мотивируя тем, что «Харитоненко извратил его слова». Несмотря на то, что гендиректору было известно о диктофонной записи, он приказал опубликовать опровержение, даже не исключив из него оскорбительные обвинения в адрес редактора «Курса». Кроме того, А. Аздравин выступил по местному телевидению с обвинениями в адрес С. Харитоненко. Этот инцидент стал поводом к увольнению последнего по собственному желанию.

Январь, 19

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

Собору газеты «Время» по Северо-Казахстанской области Виктору Мирошниченко позвонил сотрудник отдела собственной безопасности Комитета статистики правовых нарушений и специальных учетов Генеральной прокуратуры РК Серик Щеглов и выразил возмущение тем, что его имя без его согласия упоминается в публикации «Прокуроры тоже платят» от 18 января 2007 года. Накануне Мирошниченко звонил Щеглову с просьбой рассказать, в какой стадии находится расследование по заявлению сотрудников Северо-Казахстанского управления Комитета о незаконных поборах. Щеглов сказал, что можно написать лишь то, что служебное расследование еще не закончено. Именно эти слова журналист и привел в своей публикации. Поэтому возмущение Щеглова Мирошниченко счел необоснованным.

Январь, 02

«Ак Жайык» (г. Атырау)

2 января, накануне выхода в свет очередного номера газеты «Ак Жайык» в редакцию обратился один из сотрудников финансовой полиции (не пожелавший представиться) и попросил дать ему возможность ознакомиться с письмом, которое, по его сведениям, будет опубликовано в ближайшем номере за авторством Талгата Курмангалиева. Последний находится в данное время в СИЗО и является одним из фигурантов уголовного дела, возбужденного финансовой полицией по обвинению группы лиц в незаконном обналичивании денег, лжепредпринимательстве, уклонении от уплаты налогов. В просьбе было отказано.

### **КОММЕНТАРИЙ**

***В приведенных случаях попытки вмешательства в творческую деятельность журналистов либо ограничения их прав иметь и высказывать собственное мнение - незаконны. Незаконны любые попытки диктовать прямо или косвенно журналистам и СМИ темы, содержание и объемы публикаций, а также требования об обязательности публикации материалов или, наоборот, отказа от их публикации не основаны на законе.***

***Статья 20 Конституции РК гарантирует гражданам свободу слова и творчества. А это, в свою очередь, означает, что журналист вправе свободно распространять свои***

*взгляды, мнения, убеждения и оценочные суждения. Он также полностью свободен в выборе тем, жанров и творческих приемов. Точно так же никто не вправе препятствовать журналисту в публикации его материалов (ст. 155 УК РК и ст. 352 КоАП РК) или, наоборот, обязать редакцию и журналиста опубликовать определенный материал, если только такая обязанность прямо не предусмотрена законодательными актами (ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации»).*

## **5. Необоснованный отказ и нарушение сроков предоставления общественно значимой информации**

Январь, 26

Виталий Халевин, «Наша газета» (г. Костанай)

Корреспондент «Нашей газеты» Виталий Халевин позвонил заместителю акима области Альберту Рау, чтобы получить информацию по интересующему вопросу. Однако журналист успел только поздороваться, когда Рау заявил: «Я не желаю теперь общаться с вашей газетой никогда! Вы напечатали в новогоднем номере какие-то гадания, и там сказано, что белый человек подсиживает акима! Вы меня подставили!». И бросил трубку. Больше никаких внятных аргументов от Рау услышать не удалось.

Январь, 24

Елена Васильченко, «Городская неделя» (г. Павлодар)

Редакция газеты «Городская неделя» обратилась в Департамент культуры Павлодарской области с официальным запросом предоставить информацию по бюджету за прошлый и нынешний годы. В приемной Департамента культуры секретарь долго отказывалась регистрировать письмо, ссылаясь на указания своего начальства. После настойчивых требований журналиста Елены Васильченко письмо все же зарегистрировали. Однако никакого ответа редакция так и не получила.

Январь, 17

Елена Васильченко, «Городская неделя» (г. Павлодар)

Редакция газеты «Городская неделя» обратилась в прокуратуру Павлодарской области с жалобой на Департамент культуры Павлодарской области, который игнорирует запросы журналистов. В ходе проверки, проведенной прокуратурой, выяснилось, что редакция газеты официально в адрес Департамента культуры не обращалась. В ответ на это редакция заявила, что неоднократно публиковала свои вопросы к Департаменту культуры на страницах издания.

Январь, 15

Алина Пак, «Мегаполис» (г. Актобе)

Корреспондент газеты «Мегаполис» по Актыбинской области Алина Пак при подготовке статьи на тему роста стоимости потребительской корзины обратилась в областное статистическое управление. Ее переадресовали в областной департамент здравоохранения, а оттуда в областную санитарно-эпидемиологическую станцию, заверив, что подобными данными просто не владеют. Санэпидемиологи перенаправили журналиста снова в облздрав, а там порекомендовали обратиться в собес.

Журналист так и не получила сведений о потребительской корзине Актыбинской области.

Январь, 04

Алиса Пак, «Эврика» (г. Актобе)

После неожиданного новогоднего повышения цен на хлеб в Актобе корреспондент газеты «Эврика» Алиса Пак попыталась выяснить в антимонопольном комитете, на каком основании это было сделано, поскольку совсем недавно это ведомство запретило производителям

увеличивать стоимость хлебобулочных изделий. Однако, сославшись на отсутствие руководства, журналистке в комментариях отказали.

Январь, 15

Лариса Афанасьева, «Рика ТВ» (г. Актобе)

Корреспондент телекомпании «Рика ТВ» Лариса Афанасьева обратилась к директору ТОО «Рамазан», снабжающего актюбинцев хлебобулочными изделиями, А.Мусину с вопросом по поводу несанкционированного повышения цен. Директор отказал ей в беседе и ограничился тем, что прислал пресс-релиз.

Январь, 16

Гаухар Аязбаева, «Аулиеколь» (Аулиекольский район Костанайской обл.)

Главный редактор газеты «Аулиеколь» Аулиекольского района Костанайской области Гаухар Аязбаева обратилась в отдел предпринимательства районного акимата с запросом относительно динамики роста цен продуктов на селе. В отделе ей ответили: за данной информацией обращайтесь в областной акимат или берите данные в областной газете.

Январь, 31

Полина Легина, «Городская неделя» (г. Павлодар)

Журналист газеты «Городская неделя» Полина Легина в течение двух недель тщетно пыталась получить у павлодарского энергетического монополиста - АО «Энергоцентр» информацию о структуре тарифа. Вначале пресс-секретарь предприятия в ответ на устное обращение попросил прислать официальный запрос по факсу. Через две недели он же посоветовал обратиться к секретарю, та – в канцелярию. В канцелярии Полине Легиной заявили, что запросы, посланные по факсу, не регистрируются и поэтому ответа она не получит.

Январь, 10

Татьяна Базыгина, «Диапазон» (г. Актобе)

В Актобе с нового года резко взлетели цены на некоторые товары и услуги, в том числе сжиженный газ на автозаправках. В компании «БАГС», куда за разъяснениями обратилась корреспондент газеты «Диапазон» Татьяна Базыгина, сказали, что цену подняли поставщики из акционерного общества «Актобемунайгаз». Другую информацию по телефону давать отказались.

Январь, 23

Улбопе Жумабаева, «КТК» (г. Актобе)

В Актобе началось расследование дела о незаконном получении пенсионных пособий здоровыми людьми. Группа лиц, получивших липовые документы, уже предстала перед судом. Под следствием находится сотрудница Актюбинского областного департамента труда и соцзащиты населения. Собкор телекомпании «КТК» Улбопе Жумабаева попыталась встретиться по этому поводу с начальником департамента. Сначала ей сказали, что господин Елеусизов находится в Астане. Затем, когда он приехал, журналистке сообщили, что шеф устал и не считает беседу с ней необходимой, так как все, что нужно, она может узнать в суде.

Январь, 11

Айсулу Исаинова, «Новый вестник» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Новый вестник» Айсулу Исаинова обратилась с официальным запросом в Карагандинский областной департамент жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и автомобильных дорог. Она просила разъяснить ситуацию, связанную с запретом перевозки пассажиров автомобилями марки «ГАЗель» на внутригородских маршрутных линиях. Ответа на запрос не получено.

Январь, 14

Назгуль Талипова, ТК «5 канал» (г. Караганда)

Корреспондент телекомпании «5 канал» Назгуль Талипова принимала участие в рейде Департамента госсанэпиднадзора Карагандинской области по контролю над своевременным вывозом мусора. В ходе рейда она попыталась задать ряд вопросов представителям департамента, но в ответ услышала: «Прекратите к нам докапываться, а то мы вас в следующий рейд не возьмем!».

Январь, 08

Галина Вологодская, «Караван» (г. Усть-Каменогорск).

Собственный корреспондент газеты «Караван» по Восточно-Казахстанской области Галина Вологодская обратилась к заместителю заведующего Отделом жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата города Усть-Каменогорска с просьбой предоставить информацию о выделении земельных участков. Однако г-н Каширин разговаривать с журналистом и предоставлять информацию отказался.

Декабрь, 30

Екатерина Каримова, «Стабильная газета» (г. Щучинск Акмолинской области )

В начале декабря редакция «Стабильной газеты» направила запрос в отдел земельных отношений Щучинского района о предоставлении информации по приватизации дачных участков. По многочисленным обращениям читателей планировалось объяснить гражданам процедуру их оформления. В течение всего декабря начальник отдела в телефонных разговорах с редактором газеты Екатериной Каримовой отделивался обещаниями дать информацию.

В январе, не дождавшись ответа, Е. Каримова позвонила руководителю аппарата акима Щучинского района Ю. Ротвальду, который обещал содействовать ответу на запрос. После этого из отдела земельных отношений поступило письмо, в котором сообщалось, что « для полного ответа на вопрос требуется время для его изучения».

Январь, 07

Жанибек Абдрахманов, «Взгляд» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Взгляд» Жанибек Абдрахманов связался с сотрудниками пресс-службы ДКНБ Карагандинской области и попросил информацию по задержанию группы религиозных экстремистов, которые вели агитационную деятельность в Каркаралинске. Однако представители пресс-службы заявили в ответ: «Вы думаете, что мы дадим вам какую-то информацию? Да зря вы на это надеетесь!»

Январь, 10

Ольга Юрьева, Гульмира Абишева, «31 канал-Актау» (г. Актау)

Пресс-служба Департамента по борьбе с экономической и коррупционной преступностью Мангистауской области в начале января обнародовала в местных СМИ информацию о возбужденных уголовных делах против акимов районов Мангистауской области. Собкоры «31 канала» Ольга Юрьева и Гульмира Абишева обратились в финансовую полицию за дополнительной информацией. Однако сообщить подробности им отказались. В областном акимате поступили аналогично.

Январь, 22

Жумабике Жунусова, «Свобода слова» (г. Астана)

Собкор газеты «Свобода слова» в г. Астане Жумабике Жунусова обратилась с вопросами к следователю столичного ДВД Алие Ахметжановой, которая ведет следствие по уголовному делу в отношении сына депутата Парламента РК Серика Аяшева, тяжело ранившего охранника

жилого комплекса «Нурсая». Следователь отказала в предоставлении информации о ходе следствия, отослав журналиста за разрешением к руководству ДВД.

Январь, 25

Есназар Султанов, «Тумба» (г.Актау)

25 января корреспондент газеты «Тумба» Есназар Султанов обратился в военную полицию Мангистауской области с вопросами по поводу расследования, проводимого в связи с жалобой в Генпрокуратуру 26 военнослужащих, утверждавших, что их используют как рабочую силу при строительстве домов и т.д. Свое заявление солдаты подкрепили многочисленными вещественными доказательствами.

В военной полиции информацию дать отказались, мотивировав тем, что, пока расследование не завершено, СМИ никакой информации не получат.

Январь, 18

Дана Мендыбаева, «Вечерняя газета» (г. Караганда)

Журналист «Вечерней газеты» Дана Мендыбаева позвонила в пресс-службу УВД района им. Казыбек би Караганды с просьбой дать информацию по задержанию группы воров, промышлявших кражами из гаражей. Однако начальник пресс-службы Валентина Ерещенко наотрез отказалась разговаривать с Д. Мендыбаевой, сославшись на служебную тайну.

Январь, 05

Екатерина Каримова, «Стабильная газета» (г. Щучинск)

Сотрудники Щучинского районного отделения дорожной полиции часто останавливают автомобили и проверяют документы у водителей. Между тем, с июня 2006 г. действует указ министра внутренних дел РК, ограничивающий их в этом праве. Редактор «Стабильной газеты» Екатерина Каримова позвонила начальнику Щучинского отдела дорожной полиции Б. Рахимжанову, чтобы получить информацию по этому поводу. Тот заявил, что в указ внесено 7 дополнений, и пообещал их предоставить. Затем от редакции был потребован письменный запрос. Газета запрос отправила. Затем, не дождавшись ответа, направила запрос на имя начальника Щучинского РОВД Б. Баймурзина, но тоже безрезультатно.

Январь, 26

«Алма-Ата инфо» (г. Алматы)

В октябре 2006 года в газете «Алма-Ата инфо» был опубликован материал о том, что судебные исполнители Бостандыкского территориального участка г. Алматы не торопятся исполнять вступившее в законную силу судебное решение о взыскании выплат с АО «Промтехмонтаж» в возмещение ущерба, причиненного здоровью инвалида В. Гуревнина.

Многочисленные попытки редакции выяснить у судисполнителя Н. Кенжебаева и бухгалтера Д.Касымовой, обслуживающей депозитный счет администратора судов г. Алматы, судьбу якобы перечисленных 24 ноября денег заканчивались либо получением недостоверной информации, либо отговорками.

Январь, 16

Есназар Султанов, «Тумба» (г. Актау)

Несколько дней корреспондент газеты «Тумба» Есназар Султанов пытался у работников Мангистауского областного перинатального Центра получить официальную версию неподтвержденной информации о том, что в учреждении за неделю погибло три беременных женщины. Никто из врачей и руководства подтвердить или опровергнуть эти сведения не захотел. В областном Департаменте здравоохранения также отказались говорить на эту тему.

Мангистауский департамент не раз подвергался критике журналистов за «стабильные» показатели материнской и младенческой смертности, кадровые проблемы, неудовлетворительные итоги аттестации врачей. В конце года вышел ряд публикаций о том, что

в роддоме вследствие неудачно проведенной операции беременная женщина стала инвалидом. Возможно, по причине многочисленности критических публикаций департамент не хочет идти на контакт со СМИ.

Январь, 31

Марина Рыбалко, «Курс» (г. Кокшетау)

Корреспонденту независимой газеты «Курс» Марине Рыбалко неоднократно отказывали в предоставлении информации по детской смертности в Акмолинском перинатальном центре. Журналист провела среди рожениц опрос, указавший на низкое качество обслуживания в стенах этого медучреждения, однако никакой реакции от главврача на публикацию так и не последовало. «Вам больше писать не о чем?» - спросил он журналиста.

Январь, 03

Лев Гузиков, «Ак Жайык» (г. Атырау)

3 января корреспондент газеты «Ак Жайык» Лев Гузиков обратился к руководству АО «Атыраубалык» с просьбой ответить на вопросы по поводу обвинений предприятия в браконьерстве, выдвинутых финансовой полицией. Ни один из заместителей, начальников отделов не согласился давать какие-либо официальные сведения, сославшись на то, что распоряжения на сей счет от руководства не поступало.

Январь, 29

Корлан Калиева, «Мегаполис» (г. Алматы)

Корреспондент газеты «Мегаполис» Корлан Калиева обратилась в компанию «Alwin Group» с вопросами по поводу гибели главы компании Юрия Тернопольского. По одной из версий Комитета криминальной полиции МВД РК, это могло быть заказное убийство. В самой же компании отказались от предоставления журналисту каких-либо сведений.

Январь, 10

Ирина Абрамова, Константин Исупов, ТК «Отырар» (г. Шымкент)

10 января съемочная группа ТК «Отырар» в составе Ирины Абрамовой и Константина Исупова снимала сюжет о ЧП, случившемся на ТЭЦ, в результате которого сотрудник предприятия получил ожоги и был госпитализирован в ожоговое отделение больницы скорой медицинской помощи. Все попытки журналистов получить информацию у руководителей ТЭЦ закончились ничем. Их неоднократно пересылали от одного специалиста к другому, но никакие сведения так и не предоставили.

Январь, 23

Лейла Адильшинова, «Рика ТВ» (г. Актобе)

В результате разыгравшейся стихии в Актобе были нарушены энерго - и водоснабжение. Когда корреспондент телекомпании «Рика ТВ» Лейла Адильшинова по этому поводу обратилась в АО «Акбулак», диспетчеры, сославшись на отсутствие начальства, оказались разговаривать с ней.

### **КОММЕНТАРИЙ**

***Отказы и нарушения сроков предоставления журналистам общественно значимой информации в приведенных случаях не основаны на законе.***

***Статья 20 Конституции РК гарантирует право граждан, а, следовательно, и журналистов на свободное получение и распространение любой информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. В свою очередь, согласно ст. 18 п.п. 2 и 2.1 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы и другие организации обязаны предоставлять СМИ запрашиваемую информацию на равных условиях в трехдневный срок либо дать на обращение ответ с указанием срока***

*предоставления информации или мотивов отказа. Необоснованный отказ либо непредоставление в установленные сроки запрашиваемой журналистом информации образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 352 КоАП РК (в редакции закона РК от 05.12.2003 г. № 506-2), и влекут штраф на должностных лиц в размере до 50 МРП. Право составления протоколов по данному составу административного правонарушения предоставлено уполномоченным лицам местных акиматов (областных и городских, городов республиканского значения), куда и следует обращаться с соответствующим заявлением.*

*В то же время следует помнить, что не подлежат передаче и разглашению без согласия правообладателя сведения, составляющие служебную, коммерческую, личную, семейную, адвокатскую и врачебную тайны. Следственные материалы могут быть обнародованы только в объеме, определенном следователем. Это ограничение, однако, не относится к сообщениям о факте и обстоятельствах совершения преступления.*

*Отказ или несвоевременное предоставление информации, согласно ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации», могут быть также обжалованы вышестоящему органу, должностному лицу или в суде в порядке, предусмотренном законом.*

## **6. Необоснованные ограничения в получении общественно значимой информации**

Январь, 30

Негосударственные СМИ Караганды

30 января текущего года в Караганду с рабочим визитом приехал премьер-министр РК Карим Масимов. Во время посещения им Угольного департамента «Миттал Стил Темиртау» в зал заседаний были допущены лишь представители государственных СМИ. А журналистов частных изданий и телеканалов в зал не впустили. Причем, без всяких объяснений.

Январь, 30

Фархат Кенжетаяев, «Взгляд» (г. Караганда)

Во время посещения премьер-министром РК Каримом Масимовым Карагандинского кирпичного завода корреспондент газеты «Взгляд» Фархат Кенжетаяев не был пропущен в цех. Несмотря на то, что журналист был включен в список приглашенных гостей, представители заводской администрации заявили, что «ваши корреспонденты все равно напишут один негатив, а нам потом придется расхлебывать».

Январь, 17

«Kazakhstan Today» (г. Астана)

Министерство культуры и информации Казахстана отказало информационному агентству «Kazakhstan Today» в аккредитации на ежегодную коллегию министерства. В первой половине дня сотрудница пресс-службы министерства позвонила в агентство и попросила назвать фамилии журналистов для аккредитации. Однако к концу дня не представившаяся сотрудница министерства вновь позвонила в агентство и сказала, что «из-за нехватки мест в зале во избежание неприятных инцидентов просим ваших журналистов на коллегию не приходить». По ее словам, в аккредитации отказано журналистам и ряда других СМИ.

Январь, 25

«AP.kz» (г. Актау)

Газета «AP.kz» издается в г. Актау более 6 месяцев. Однако пресс-служба акима Мангистауской области не считает необходимым приглашать журналистов газеты на мероприятия не только местного, но и республиканского значения, как, например, визит в регион главы государства. На вопросы главного редактора Рахата Косбармака пресс-секретарь Гульмира Балгожаева отвечает односложно: «кого сказали пригласить, того и пригласили».

Игнорирует корреспондентов газеты и пресс-служба городского акимата. Главный редактор предполагает, что последние действуют по указке областного акимата.

Январь, 16

«Степной маяк» (г. Кокшетау)

И.о. главного редактора газеты «Степной маяк» С. Харитоненко не был допущен на расширенное заседание областного акимата с участием акимов районов и спортивных чиновников. Темой заседания было состояние и перспективы развития физической культуры и спорта в Акмолинской области». С. Харитоненко не пропустили в зал на том основании, что «нет свободных мест».

Январь, 19

Станислав Нам, Ярослава Богатырева, «Наша газета» (г. Костанай)

Корреспонденты «Нашей газеты» Станислав Нам и Ярослава Богатырева пришли в городской акимат Костаная, чтобы осветить заседание актива. На входе им преградили путь сотрудники акимата и заявили, что «вас нет в списках, к тому же у вас нет приглашающих билетов». Несколько минут журналисты объясняли, что им не требуется приглашение, поскольку они выполняют свою работу, однако все было безрезультатно. Тогда в акимат приехал юрист «Нашей газеты» Игорь Дудин и заявил, что если сейчас же корреспондентов не пустят в зал, то он подаст в суд за воспрепятствование законной деятельности журналиста. В итоге Нам и Богатырева с опозданием, но все же попали на мероприятие.

Январь, 31

Жумабай Доспанов, «Алтын гасыр» (г. Атырау)

31 января состоялся отчет акима Атырауской области Бергея Рыскалиева перед активом области. Представители партии «Настоящий Ак жол» и редактор газеты «Алтын гасыр» Жумабай Доспанов не были допущены на это мероприятие. Позже на пресс-конференции акиму области был задан об этом вопрос. Дословный диалог:

«- Почему активистов партии «Настоящий Ак жол» не допустили на сегодняшний актив?

- Это что, Конституция, что ли? Почему мы должны их допустить, если зал и так полный.

Другие люди – не люди, что ли?

- То есть было распоряжение их не пускать?

- Они не поместились в зал, вот и все».

Январь, 12

Владимир Радионов, «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2», СМИ Павлодара

По словам корреспондента газеты «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» Владимира Радионова, служащие Павлодарского областного акимата ведут себя некорректно по отношению к журналистам. Они, например, не допустили его на прием к акиму, сославшись на отсутствие его фамилии в списках, не помогло и обращение к руководителю пресс-службы акимата.

Январь, 17

Адилхан Шайков, «31канал» (г. Астана)

На пресс-конференцию, состоявшуюся в МВД РК по факту задержания предпринимателя Игоря Усатова, не была приглашена съемочная группа программы «Информбюро», выходящей в эфир на «31 канале». Когда руководитель группы, журналист Адилхан Шайков поинтересовался в пресс-службе министерства причиной игнорирования, ему ответили, что в редакции якобы никто не подходил к телефону, хотя, по словам журналистов, это исключено.

Январь, 23

СМИ Актобе

Корреспондент телекомпании «Рика ТВ» Лейла Адильшинова в репортаже о совещании сотрудников Западно-Казахстанского УВД на транспорте сообщила, что после вводной части доклада, посвященного итогам прошлого года, журналистов попросили покинуть зал.

Январь, 05

Зарема Ашимова, «Время» (г. Шымкент)

5 января собственный корреспондент газеты «Время» по Южно-Казахстанской области Зарема Ашимова вместе с представителями общественных объединений пришла в ИЧ 167/3 для подготовки публикации о жестоком обращении с заключенными. Администрация учреждения не препятствовала намерениям журналиста поговорить с заключенными, список которых был предоставлен, за исключением двоих. Рассказы осужденных разрешили записать на диктофон. Однако, когда Зарема достала фотоаппарат, чтобы сделать снимки, руководство колонии очень доброжелательно, но настойчиво попросило ее не фотографировать.

Январь, 16

Галина Вологодская, «Караван» (г. Усть-Каменогорск)

Собственный корреспондент газеты «Караван» по Восточно-Казахстанской области Галина Вологодская по заданию редакции обратилась в Управление по статистике Восточно-Казахстанской области за информацией о рождаемости. Ей заявили, что для получения информации необходим письменный запрос на официальном бланке редакции.

Январь, 17

СМИ Атырау

17 января строители нефтегазоперерабатывающего завода в Карабатане в очередной раз отказались выйти на работу. Узнав об этом из неофициальных источников, корреспонденты газет «Ак Жайык», «Прикаспийская коммуна», «Атырау», «Накты - Подробно», «Мегаполис», областного телевидения и телеканала «Хабар» приехали на место событий и попытались попасть на собрание, которое проходило в помещении трубного цеха на территории стройки. Служба безопасности на КПП не пропустила журналистов, посоветовав оперативно связаться с отделом по связям с общественностью компании «Agip КСО». Руководство отдела категорически запретило пропускать журналистов, мотивируя это «соображениями вашей же безопасности». И на будущее посоветовало заранее подавать заявки на визиты на строящийся завод.

Январь, 09

Ерлан Атамбай, «31 канал» (г. Астана)

На следующий день после пожара на оптово-овощном рынке Астаны корреспондент программы «Информбюро», выходящей в эфир на «31 канале», Ерлан Атамбай пришел в администрацию рынка, чтобы задать вопросы директору о последствиях ЧП и причиненном материальном ущербе. Однако охранники и наряд полиции не пропустили его на территорию рынка, сославшись на указание руководства.

### **КОММЕНТАРИЙ**

**Статья 20 Конституции РК гарантирует журналисту, как и всякому гражданину, право свободного получения и распространения информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. Более того, в силу п.5 ст.20 Закона РК «О средствах массовой информации», журналист вправе не только получать информацию, но и иметь свободный доступ к соответствующим документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения о государственных секретах. Он также вправе беспрепятственно посещать госорганы любого уровня и организации всех форм собственности, быть принятым их должностными лицами, присутствовать на**

*всех мероприятий, проводимых аккредитовавшим его органом, за исключением закрытых мероприятий.*

*Безусловно, всякая организация вправе устанавливать внутренние правила доступа в свой офис. Однако эти правила не могут противоречить законодательным нормам и ограничивать права журналистов. Исходя из указанных норм, любые искусственные ограничения в получении информации, как, например, в приведенных случаях, следует признать незаконными.*

*Действия должностных лиц, препятствующих журналисту в получении информации, могут быть оспорены в суде в порядке ст. ст. 278-282 ГПК РК. Кроме того, против таких лиц по протоколу уполномоченного лица - местных (областных и городских, городов республиканского значения) акиматов на основании ст. ст. 352, 635 и 636 КоАП РК может быть возбуждено административное производство за создание условий, препятствующих журналисту осуществлять предусмотренные законом права и обязанности.*

## **7. Нарушения принципа гласности судебного процесса**

Январь, 18

СМИ Шымкента

18 января председатель Альфарабийского районного суда Шымкента З. Перниязов провел пресс-конференцию, на которой заявил, что процесс над обвиняемыми в заражении детей вирусом ВИЧ будет проходить в закрытом режиме. С таким ходатайством в суд обратилась прокуратура области, и судья счел его вполне оправданным. Закрытость процесса судья объяснил тем, что закон гарантирует неприкосновенность частной жизни, поэтому, чтобы обеспечить конфиденциальность зараженным детям и их родителям, в зал суда журналистов решено не пускать. Между тем, представители потерпевшей стороны в беседе с журналистами высказали мнение, что не было никакой необходимости объявлять процесс закрытым, поскольку речь пойдет не о личной или врачебной тайне, а о служебной халатности, в результате которой произошло инфицирование более 80 детей.

Январь, 31

Пресс - служба Верховного суда РК распространила пресс-релиз по поводу закрытости судебного заседания по уголовному делу о заражении детей ВИЧ-инфекцией в г. Шымкенте. В пресс-релизе сказано: «Учитывая, что данное уголовное дело получило большой общественный резонанс, а также многочисленные выступления в СМИ, выражающие возмущение и недовольство по поводу проведения закрытого судебного заседания, председатель Верховного суда РК дал поручение председателю Южно-Казахстанского областного суда разобраться в обоснованности рассмотрения дела в закрытом судебном заседании.

По смыслу закона ограничение гласности судебного заседания может распространяться на ту его часть, которая затрагивает безопасность потерпевших или разглашает сведения об интимных сторонах их жизни».

Январь, 12

Айнур Балакешова, «Авитрэк-регион» (г. Темиртау Карагандинской области)

Криминальный обозреватель еженедельника «Авитрэк-регион» Айнур Балакешова приехала в Темиртау, чтобы осветить открытый процесс по уголовному делу. Приставы городского суда не пустили корреспондента в зал заседаний, сказав следующее: «Вас еще не хватало! Тут и без журналистов тесно!».

Январь, 24

СМИ Алматы

24 января в Алматинском городском суде состоялся очередной процесс по делу о беспорядках в микрорайоне Шанырак, во время которых был подожжен полицейский, впоследствии скончавшийся от ожогов. Судья Атабек Беимбетов объявил, что заседания теперь будут проходить в закрытом режиме. Он заявил: «Я как председательствующий разрешаю снимать, фотографировать только в течение пяти минут в начале. Потом прекратите. Потому что это мешает ходами и щелканьем аппаратов нормально работать».

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Конечно, решать дела в комфортной обстановке и в окружении только участников процесса гораздо удобнее.*

*Однако, статьи 29 УПК, 19 ГПК и 24 КоАП РК установили открытость судебного разбирательства во всех судах и во всех судебных инстанциях. Это значит, что любой гражданин вправе свободно присутствовать и делать соответствующие записи во всех открытых судебных заседаниях. Для судьи, рассматривающего дело, это, в свою очередь, порождает обязанность организовать и обеспечить такую гласность.*

*В закрытых судебных заседаниях осуществляется разбирательство дел, содержащих сведения, составляющие государственные секреты и охраняемую законом тайну или иные обстоятельства, препятствующие открытому разбирательству.*

*Закрытое судебное разбирательство в уголовном процессе допускается также по делам о преступлениях несовершеннолетних, по делам о половых преступлениях и других делах в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, а также в случаях, когда этого требуют интересы безопасности потерпевшего, свидетеля, других участвующих в деле лиц, членов их семей или близких родственников. О разбирательстве дела в закрытом судебном заседании судом во всех случаях выносится мотивированное постановление или определение. Лица, присутствующие в зале в гражданском процессе, вправе свободно фиксировать ход судебного разбирательства с использованием аудиотехники. Фото-, теле- и кино съемки в любых случаях делаются только с разрешения судьи. Естественно, что запрет на их производство должен иметь объективные основания. Точно так же, очевидно, следует признать, что если судья разрешил съемки процесса, то он и не вправе вмешиваться в творческий процесс журналистов.*

*В целях устранения нарушений в этих вопросах Верховный суд РК принял два нормативных постановления - «О соблюдении принципа гласности судопроизводства по уголовным делам» и «О соблюдении принципа гласности судебного разбирательства по гражданским делам».*

*К сожалению, Верховному суду отдельными письмами или, как в приведенных случаях, пресс-релизом приходится вновь и вновь напоминать судам о необходимости соблюдения закона в части гласности судебных процессов.*

## **8. Нарушение порядка распространения СМИ**

Январь, 18

Государственные СМИ Шымкента

Директоры школ Шымкента в своем письме в редакцию газеты «Время» обвинили городской Департамент образования в проведении принудительной подписки среди учителей. В разнарядке департамента обозначены номера школ, количество экземпляров и перечень обязательных для подписки изданий, в котором почти все - государственные: «Казахстанская правда», «Онтустик Казахстан», «Южный Казахстан», «Шымкент Келбетей» и др. Разнарядка подписана начальником городского Департамента образования Катирой Кадырбаевой и скреплена ведомственной печатью. Учителя возмущены, что из своей мизерной зарплаты они вынуждены тратить по 2-3 тысячи тенге на подписку абсолютно не интересующих их изданий.

К. Кадырбаева на вопрос газеты «Время» отрицала свою причастность к созданию этого документа, а начальник отдела департамента Алия Есенбаева пояснила, что это не разнарядка, а способ сбора данных для сравнительного анализа и прогноза.

Январь, 11

Распространители газет в Кызылорде

Городской акимат Кызылорды начал новую серию давления на продавцов газет и журналов. Им не разрешают торговать печатной продукцией возле магазина «Универсам», на улицах и базарах. Все, кто не хочет потерять свой маленький бизнес, должны обзавестись киосками. У подавляющего большинства торговцев нет денег для покупки киосков. Между тем, акимат не запрещает частную торговлю на открытом воздухе фруктами, овощами и другими продуктами питания.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае требования исполнительных органов об обязательности подписки на то или иное средство массовой информации не основаны на законе.*

*Статья 20 Конституции РК гарантирует свободу получения и распространения информации. Следовательно, любой правосубъект свободен в своем выборе того или иного СМИ и никто не вправе диктовать ему противоположное. В свою очередь, ст. 14 закона РК «О средствах массовой информации» установила, что распространение СМИ осуществляется по решению собственника им самим либо на договорных и иных законных основаниях издателем, организациями и гражданами.*

## **9. Нарушения норм закона «О языках в Республике Казахстан»**

Январь, 24

Русскоязычные СМИ Павлодара

На очередной сессии маслихата Павлодарской области журналистов в очередной раз не обеспечили аппаратурой синхронного перевода на русский язык. По этой причине отчеты руководителей некоторых ведомств, изложенные на казахском языке, остались вне понимания представителей русскоязычных СМИ.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Согласно ст. 7 Конституции РК, государственным языком в Казахстане является казахский язык. В государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется и русский язык. Аналогичная норма воспроизведена и в Законе «О языках в Республике Казахстан». При этом ст. 26 этого закона реализацию указанных норм, а также их материально-техническое и финансовое обеспечение возлагает на Правительство и соответствующие государственные органы, по сути призванные обеспечить реальное двуязычие. Тем более это необходимо в таких общественно значимых для многонационального Казахстана делах, как различные публичные форумы.*

## **10. Нарушения хозяйственных прав СМИ**

Январь, 25

Типография «Ак Жайык», «Уральская неделя» (г. Атырау)

25 января заместителю директора по печати ТОО «Ак Жайык» Гульбале Сариповой позвонил директор Департамента внутренней политики Атырауского областного акимата Кенес Косубаев и попросил объяснить, почему эта типография отпечатала тираж газеты «Уральская неделя», зарегистрированной в г. Уральске.

Напомним, что еженедельник «Уральская неделя» до этого уже отказались печатать и в Уральске, и в Актобе.

Косубаев также упомянул о том, что загодя, как только у газеты «Уральская неделя» возникли проблемы с печатью, неоднократно предупреждал руководство ТОО «Ак Жайык», что они не должны соглашаться печатать эту газету.

Гульбала Сарипова объяснила К. Косубаеву, что никаких формальных причин отказаться печатать «Уральскую неделю» у ТОО «Ак Жайык» не было - свидетельство о регистрации у заказчика имеется, договор составлен, оплата произведена.

Январь, 19

«Уральская неделя» (г. Уральск)

После отказа двух типографий Западно-Казахстанской области печатать общественно-политический еженедельник «Уральская неделя», который является самым тиражным печатным изданием в Западно-Казахстанской области, редакция газеты подписала договор до конца года об услугах печати с актюбинским ТОО «А-Полиграфия». Актюбинская типография выпустила лишь один номер «Уральской недели» за 18 января. Затем, всего лишь через три дня после подписания договора, руководство типографии неожиданно сообщило главному редактору еженедельника Тамаре Еслямовой, что не сможет печатать газету по «непредвиденным обстоятельствам».

Главный редактор газеты Тамара Еслямова считает, что отказы типографий печатать еженедельник имеют политическую подоплеку и направлены на уничтожение местных независимых изданий.

Январь, 08

Галия Нурушкина, «Ел тынысы» (Уалихановский район Северо-Казахстанской области)

В межрайонном экономическом суде Петропавловска продолжается заседание по иску райфинотдела к собственнику газеты «Ел тынысы» по возвращению здания редакции в государственную собственность. Здание было построено специально для районной газеты в середине прошлого века, но акта ввода его в эксплуатацию никто не составлял. Несколько лет назад ГУ «Редакция газеты «Ел тынысы» было реорганизовано в ТОО, и, чтобы узаконить здание, по распоряжению акима был составлен акт его ввода в эксплуатацию. Теперь райфинотдел требует признать акт ввода в эксплуатацию незаконным и вернуть двухэтажку в госсобственность. Галия Нурушкина утверждает, что добротное здание приглянулось кому-то из сильных мира сего, и теперь его просто хотят отнять у журналистов. Другого приспособленного под издательскую деятельность помещения в районном центре нет, редакции расположиться негде.

### **КОММЕНТАРИЙ**

***Недопустимо любое, не основанное на законе вмешательство государственных органов в деятельность участников гражданского оборота. При этом следует помнить, что ст. 380 ГК РК установила свободу договора и, следовательно, правосубъекты самостоятельно определяют как необходимость договора, так и контрагента по договору. Понуждение к заключению договора допускается только в том случае, когда обязанность заключить договор предусмотрена Гражданским кодексом, законодательными актами или добровольно принятым обязательством.***

***Права и обязанности правосубъектов в хозяйственных отношениях устанавливаются законом и соответствующим договором. Заключенный договор подлежит исполнению сторонами, его заключившими, в порядке и на условиях, определенных договором. За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору наступает ответственность, установленная законом и этим договором.***

***Точно так же представляется не основанным на законе и иск к собственнику газеты об изъятии у него здания редакции. Преобразование государственного учреждения в ТОО, по сути, не означает изменение формы собственности, если при этом основным участником товарищества остается акимат.***

## 11. Нарушения трудовых прав журналистов

Январь, 19

«Кызылординские вести» (г. Кызылорда)

Благодаря средствам, поступившим за подписку, редакции областной газеты «Кызылординской вести» удалось ликвидировать долги по зарплате. На середину января, невыплаченной осталось зарплата только за декабрь. Коллектив редакции надеется, что в этом году по госзаказу будет выделено больше средств, чем в прошлом году, и редакция газеты сможет жить без долгов.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Обязанности работодателя по выплате заработной платы, согласно ст. 12 закона «О труде в Республике Казахстан» возникают с момента допущения работника в работу и независимо от того, был ли заключен при этом письменный трудовой договор. Заработная плата в соответствии со ст. 76 названного закона должна быть выплачена работнику не реже одного раза в месяц в день, определенный индивидуальным и коллективными трудовыми договорами.*

## III. КОНФЛИКТЫ. НАРУШЕНИЯ, ИНКРИМИНИРУЕМЫЕ СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

### 1. Обвинения в посягательстве на честь и достоинство Президента РК (ст. 318 УК РК)

Январь, 22

Казис Тогузбаев (г. Алматы)

22 января в Бостандыкском районном суде Алматы состоялось оглашение приговора по обвинению журналиста Казиса Тогузбаева в покушении на честь и достоинство Президента РК.

Журналист признан виновным в инкриминируемом ему преступлении и осужден на два года лишения свободы условно с испытательным сроком в два года. Иными словами, продолжая ту же критическую линию своих публикаций, журналист может оказаться за решеткой уже реально.

Напомним, что поводом для возбуждения уголовного дела стали статьи К. Тогузбаева «Мафиозный режим покрывает убийц Алтынбека Сарсенбаева» и «Папа Римский и Папа Астанинский – почувствуйте разницу!», размещенные на интернет-сайте [www.cub.kz](http://www.cub.kz) в апреле и мае 2006 года.

Защитники Тогузбаева не согласны с приговором и подали апелляционную жалобу.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Ответственность за публичное оскорбление или иное (аналогичное) посягательство на честь и достоинство Президента РК установлена ст. 318 УК РК. В примечании к указанной статье установлено, что публичные выступления, содержащие критические высказывания о проводимой Президентом политике, не влекут уголовной ответственности. К сожалению, правоприменительная практика пошла по пути неоправданного расширения данного состава правонарушения. На практике уголовные дела нередко возбуждаются и в случае простой некорректности публикаций.*

*Приходится также сожалеть, что за нарушения личных неимущественных прав, таких, как честь и достоинство, а также публичные высказывания мнений, взглядов и убеждений возбуждаются уголовные дела публичного обвинения и выносятся приговоры с реальными сроками лишения свободы.*

## 2. Обвинения в клевете (ст. 129 УК РК)

Январь, 30

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

Сержант полиции линейного отдела внутренних дел Петропавловска Даурен Кусаинов обратился в суд с заявлением о привлечении собкора газеты «Время» по Северо-Казахстанской области Виктора Мирошниченко к уголовной ответственности по статьям 129 и 130 УК РК – за клевету и оскорбление. Он счел клеветнической и оскорбительной публикацию «Филейное дело» от 30 ноября 2006 года. В статье речь шла о том, что во время задержания на железнодорожном вокзале Петропавловска гр-н С. укусил полицейского в «филейную часть», после чего был обвинен в применении против представителя власти насилия, «опасного для жизни и здоровья». Суд приговорил его к одному году лишения свободы условно. Мирошниченко описал ситуацию, приведя показания полицейских и обвиняемого. Публицистический акцент в статье был сделан на то, что полицейские требовали тюремного заключения для человека, который не наносил «опасного для жизни и здоровья» вреда, поскольку укушенный даже не пошел на больничный. Сержант Кусаинов посчитал оскорбительными для себя и всех полицейских опубликованные слова «зад», «задница», «филейная часть».

В Петропавловском городском суде состоялось первое заседание по иску Кусаинова.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае обвинения журналистов в клевете не основаны на законе. Клеветой в соответствии со ст. 129 УК РК признается распространение заведомо ложных, порочащих другое лицо сведений. С субъективной стороны этот состав преступления характеризуется наличием вины только в форме прямого умысла, то есть когда лицо знало о ложности распространяемых сведений и стремилось распространить именно такие сведения, иначе говоря, оболгать. Ничего подобного в действиях журналиста, конечно же, не было. Более того, журналист описал реальные события со слов обвиняемого и, следовательно, в его статье объективно нет и не может быть клеветы.*

## 3. Обвинения в вымогательстве (ст. 181 УК РК)

Январь, 30

Сергей Васильев, «31 канал - Оскемен» (г. Усть-Каменогорск)

Следственные действия в отношении собкора «31 канала» в Восточно-Казахстанской области Сергея Васильева по обвинению в вымогательстве практически закончены. Об этом корреспонденту «Адил соз» сообщил руководитель пресс-службы ДВД области Лариса Поломошнова. По ее словам, следствие располагает неоспоримыми доказательствами вины журналиста. По версии самого журналиста и дирекции канала, между предпринимательницей и Васильевым, который представлял канал как рекламный менеджер, была устная договоренность об оплате рекламных услуг.

Напомним, в конце сентября 2006 года Сергей Васильев был задержан сотрудниками полиции, а затем отпущен под подписку о невыезде. В отношении него возбуждено уголовное дело по ст. 181, ч.3, п. «В» УК РК – «Вымогательство». Основанием послужило соответствующее заявление и передача денег С. Васильеву одной из предпринимательниц Усть-Каменогорска.

По словам руководителя службы по связям с общественностью ДВД Восточно-Казахстанской области, конфликтующие стороны пытаются договориться в досудебном порядке. Журналист и телеканал уже публично извинились перед предпринимательницей за критические материалы, вышедшие в эфир.

## **КОММЕНТАРИЙ**

*В предыдущих мониторингах мы уже высказывали точку зрения, что в приведенном случае обвинения журналиста в вымогательстве нельзя признать основанными на законе.*

*Ответственность за вымогательство установлена ст. 181 УК РК. Под вымогательством понимается требование передачи чужого имущества, включая деньги (применительно к приведенному случаю), под угрозой распространения сведений, порочащих потерпевшего, либо иных сведений, оглашение которых может причинить существенный вред интересам потерпевшего. С субъективной стороны данный состав преступления характеризуется наличием вины только в форме прямого умысла. Между тем, обвиняемый журналист делал рекламный материал, который предполагалось опубликовать в дальнейшем, по заказу и под контролем самой заявительницы и имел полномочия на заключение рекламных договоров. То есть он действовал в пределах своих полномочий и не имел каких-либо сведений, которые при их распространении могли бы причинить вред заявительнице.*

### **4. Обвинения в пропуске сроков издания СМИ (п. 5 ст. 10 Закона «О средствах массовой информации»)**

Январь, 29

Рафаэль Сарсемалиев, «Пятница» (г. Актау)

В январе главный редактор газеты «Пятница» Рафаэль Сарсемалиев обратился в Департамент внутренней политики Мангистауской области с просьбой отсрочить закрытие газеты в связи с невыходом в течение трех месяцев, поскольку газета не издавалась не по вине редакции.

31 мая 2006 года сотрудники отдела по защите авторских прав Департамента юстиции в ходе рейдовой проверки изъяли из редакционного компьютера жесткий диск с макетами, шаблонами газеты. Департамент обратился в суд с иском об использовании нелегальных программ. В августе постановлением суда газета была признана невиновной. Суд обязал истцов вернуть редакции жесткий диск с шаблонами и макетами газеты. Однако до сих пор жесткий диск с этой важной информацией никто не вернул. По словам главного редактора, на диске также хранились списки членов партии «Ак жол», их личные данные, партийные документы, переписка с центральным аппаратом. Сарсемалиев обращался в КНБ, прокуратуру, финансовую полицию, но безрезультатно.

29 января начальник Департамента внутренней политики Мангистауской области в своем ответе посоветовал с просьбой о продлении срока для выпуска следующего номера обратиться в Комитет информации и архивов.

## **КОММЕНТАРИЙ**

*Согласно п. 5 ст. 10 закона «О средствах массовой информации» в случае прекращения выпуска продукции СМИ на срок свыше трех месяцев свидетельство о постановке его на учет, которое, в свою очередь, является единственным основанием для выпуска СМИ, может быть признано утратившим силу решением уполномоченного органа. Как по диспозиции, так и по санкции (лишение права на выпуск СМИ) указанная норма является административно-правовой, и приходится только сожалеть, что она выведена за пределы Кодекса об административных правонарушениях, что дает исполнительным органам возможность произвола. Тем не менее, представляется, что процесс признания свидетельства утратившим силу должен соответствовать всем административно-правовым процедурам и, в частности, должно учитываться наличие или отсутствие вины. Последняя, как утверждают журналисты, в их действиях отсутствует.*

### **5. Обвинения в нарушении налогового законодательства (ст. 208-1 КоАП РК)**

Январь, 03

«Наша тема» (г. Актау)

3 января в административном суде г.Актау была рассмотрена жалоба главного редактора газеты «Наша тема» Юрия Семенова на решение налогового комитета по Мангистауской области. Жалобу судья отклонил. Г-н Семенов намерен опротестовать это решение и в конце января обратился с заявлением в областную прокуратуру.

Напомним, что основанием для штрафа в размере более 50 тысяч тенге послужила не вовремя сданная налоговая декларация. Однако показатели по корпоративному подоходному налогу были «нулевыми», а значит, отсутствует ущерб, который мог быть нанесен государству.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В предыдущем мониторинге мы уже высказывали точку зрения, что действия налогового органа, а теперь и решение суда, нельзя признать основанными на законе.*

*Главный редактор газеты, основываясь на ст. 68 КоАП РК, совершенно правильно ссылается на то, что газета может и должна быть освобождена от ответственности за малозначительность правонарушения. Малозначительность, поясняет закон, это случаи, когда наряду с другими обязательствами учитывается то, что санкция, предусмотренная в статьях особенной части КоАП, превышает размер причиненного вреда. В приведенном случае ущерб вообще отсутствует.*

### **6. Обвинения в нарушении правил пребывания в РК (ст. 394 КоАП РК)**

Январь, 20

Александр Истягин, радио «ВВС» (г. Павлодар)

Уроженец Ташкента Александр Истягин сотрудничал с международными агентствами: российской «Примой» и английской «ВВС». Его материалы не всегда нравились властям Узбекистана. Он проработал стрингером ВВС три года. В адрес его семьи (сестре и племяннице) дважды поступали угрозы. Когда агентство ВВС в Узбекистане свернуло свою деятельность, он вынужден был уехать из Узбекистана в Казахстан. Свой паспорт советского образца он оставил в залог водителю автобуса, когда у него не хватило денег на билет. В конце декабря 2006 г. журналист устроился на работу пекарем в одно из кафе города Павлодара, а в январе его задержали сотрудники Миграционной полиции за нелегальную работу на предприятиях Казахстана. А. Истягин находится в спецприемнике г. Павлодара. Будучи, по сути, политическим беженцем, он рискует быть выдворенным из Казахстана как незаконный мигрант.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Ответственность за нарушение иностранцем правил пребывания в РК, выразившееся в несоблюдении установленного порядка регистрации либо передвижения или выбора места жительства, установлена ст. 394 КоАП РК. По ч. 2 указанной статьи иностранцу грозит административный арест с последующим административным выдворением за пределы РК. Вместе с тем, в приведенном случае при решении вопроса о наказании журналиста, на наш взгляд, следует учитывать, что оппозиционно настроенный журналист не по своей воле покинул Узбекистан, нуждается в политическом убежище и, будучи выдворен за пределы РК, подвергнется на родине наказанию.*

### **6. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений**

Январь, 25

Сапа Мекебаев, «Время» (г.г. Астана, Алматы)

Депутат Мажилиса Парламента Серик Абдрахманов обратился в редакцию газеты «Время» с требованием опубликовать опровержение на фельетон Сапы Мекебаева «Если политических проституток уже легализовали, то где же поступления в бюджет?» от 28 декабря 2006 г. С. Абдрахманов считает, что данная публикация нанесла ему оскорбление и моральный вред, компенсации которого он намерен требовать в суде.

Газета опубликовала письмо депутата.

Январь, 11

Сергей Железняк, «Диапазон» (г. Актобе)

«Требую опровергнуть достоверные факты» - в материале под таким названием (№ 2 от 11.01.07) корреспондент газеты «Диапазон» Сергей Железняк рассказал о том, что спустя месяц после публикации его статьи «В суд без ксивы не пущать» в редакцию поступило письмо от администратора судов Актюбинской области С. Шилманова. потребовал опубликовать опровержение, составленное им самим, без изменений, дополнений и комментариев. В статье лишь обращалось внимание на неудобства, которые испытывают посетители суда, вынужденные часами выстаивать в очереди к дежурному в крохотном помещении.

Журналисты считают, что не должны опровергать достоверные факты, запечатленные на фото- и видеокамеры.

Январь, 30

Галина Выборнова, «Экспресс К» (г. Тараз)

В редакцию газеты «Экспресс К» поступила досудебная претензия со стороны судьи Жамбылского областного суда Болата Берикова. Поводом для претензии стала публикация статьи журналиста Галины Выборновой «Тараз: бандиты торжествуют». Из обращения Б. Берикова следует, что опубликованные сведения, в основном интервью государственного обвинителя по делу организованной преступной группы Крыкбаевых, не соответствуют действительности. Кроме того, автор претензии заявил, что считает клеветой сведения о содержании видеокассеты, обнаруженной журналистом у дверей корреспондентского пункта, и о том, что журналист, якобы увидела судью Б. Берикова в сауне-борделе в обществе одного из криминальных авторитетов Экибастуза. Б. Бериков намерен обратиться в суд за защитой своих чести и достоинства в случае отказа редакции в публикации опровержения.

Январь, 24

«Добрый вечер», Вероника Жирнова (г. Петропавловск)

Начальник линейного отдела внутренних дел станции Петропавловск О. Мырзахметов дважды обращался в редакцию газеты «Добрый вечер» с требованием опубликовать опровержение на статью корреспондента Вероники Жирновой «Совсем озверели» от 10 ноября 2006 года. В статье шла речь о задержании на перроне железнодорожного вокзала Петропавловска контрабандистов, которые возят пиво из России. При задержании одна из женщин, которую, по словам двух очевидцев, пнул полицейский, потеряла сознание и была госпитализирована. В медицинском заключении отмечен посттравматический синдром, энцефалопатия на фоне сотрясения мозга. Между тем, по мнению полицейских, женщина - симулянтка и злостная контрабандистка. Ей отказали в возбуждении уголовного дела против ударившего ее полицейского на том основании, что травм у нее не было. На свидетелей, видевших расправу полицейского над ней, подали в суд за клевету. При этом суд почему-то не назначает судебно-медицинскую экспертизу обвиняемой.

Редакция газеты согласилась опубликовать комментарий начальника линейного отдела, если полицейские ответят на ряд вопросов. Полученные накануне нового года ответы оказались неубедительными, поэтому опровержение опубликовано не было. Искового заявления в суд от руководства ЛОВД пока не поступало.

Январь, 22

Владимир Худенко, «Акмолинская правда» (г. Кокшетау)

По итогам заседания Комиссии по вопросам борьбы с коррупцией при акимате Акмолинской области газета «Акмолинская правда» опубликовала обзор Владимира Худенко, где были приведены факты из доклада заместителя прокурора области Ерболата Балгабаева. В докладе в частности, указывалось, что «акимы пяти сельских округов Есильского района: Досанов, Горшков, Ахметов, Альжанов, Апальков -самовольно завысили себе стаж работы в среднем по 10 лет каждый, что позволило им получать из бюджета заработную плату больше положенного. Сумма излишне выплаченной зарплаты составила более 450 тысяч тенге. В настоящее время прокуратурой рассматривается вопрос о привлечении вышеназванных акимов к уголовной ответственности».

После публикации на имя редактора «Акмолинской правды» Валентины Косянюк пришло письмо, подписанное перечисленными в докладе акимами, которые утверждали, что опубликованные сведения не соответствуют действительности, так как никто из них самовольно не завышал стаж работы, поскольку исчисление стажа работы входило в компетенцию кадровой службы и комиссии районного акимата. Акимы попросили опубликовать официальное опровержение, в противном случае намерены обратиться в суд.

Январь, 11

Адыль Муратбеков, «Онтустик таны» (г. Шымкент)

Начальник отдела образования Шымкентского городского акимата Катира Кадырбаева обратилась в Энбекшинский районный суд Шымкента с иском о защите чести и достоинства к редакции газеты «Онтустик таны» и корреспонденту Адылю Муратбекову. Поводом послужила публикация от 28 декабря «К. Кадырбаева кадырынкызметтын кетиргин «обау-салабын» тусинер адам табылса, иге еде? (Найдется ли кто-то, кто скажет К.Кадырбаевой, что она уронила свой авторитет?)». В материале говорилось, что Кадырбаева собирает с учителей деньги, если в школу приходят различные комиссии, навязывает педагогам билеты в театры, книги, лотереи.

Истица сочла, что изложенное в газете не соответствует действительности, и оценила нанесенный ей моральный вред в один миллион тенге.

Январь, 17

«Городская неделя» (г. Павлодар)

В редакцию «Городской недели» позвонили из Отдела по защите и карантину растений Павлодарской области Министерства сельского хозяйства РК и предъявили претензии по поводу информации, изложенной в статье «Таможенный пинг-понг». В публикации рассказывалось о проблемах, с которыми столкнулась педагог павлодарской детско-юношеской экологической школы на таможенном посту, когда пыталась ввезти из соседней России в Казахстан семена для озеленения газонов. Из-за противоречивых требований госинспекторов по карантину растений героине статьи только с третьей попытки удалось пересечь российско-казахстанскую границу.

Через несколько дней после звонка в редакцию пришло письмо начальника отдела по защите и карантину растений Батырханова, который потребовал опубликовать в течение 10 дней опровержение и извинения.

Январь, 12

Ольга Попова, МТРК (г. Петропавловск)

Руководство ТОО «Горгазсервис» направило муниципальному телерадиоканалу Петропавловска претензию по поводу сюжета о необоснованном повышении тарифов на газ. В сюжете, подготовленном журналистом Ольгой Поповой, аким Северо-Казахстанской области Таир Мансуров заявил, что повышение тарифов было не согласовано с представителями местной исполнительной власти. Руководство ТОО «Горгазсервис» в претензии сообщило, что у них имеются все документы, подтверждающие обоснованность и законность повышения

тарифов. МТРК не опубликовал опровержение. Руководство «Горгазсервис» с иском заявлением в суд пока не обратилось.

Январь, 10

Вероника Жирнова, «Добрый вечер» (г. Петропавловск)

10 января в межрайонном экономическом суде Петропавловска начались слушания по иску о защите деловой репутации микрокредитной организации «SATOR» к редакции газеты «Добрый вечер» и журналисту Веронике Жирновой. Предприниматели обвиняют газету в ряде неточностей, допущенных в публикации «Макропроблемы с микрокредитом» 3 ноября 2006 года, и подмене понятий договор залога и договор займа. Предприниматели требуют взыскать с газеты и автора публикации 1 миллион тенге за ущемление деловой репутации.

Как говорит сама журналистка, к ней обратилась женщина, которая едва не лишилась квартиры. Совладелица квартиры, подделав ее подпись (что доказано экспертизой), заложила ее в микрокредитной организации и скрылась. Героиня статьи узнала о кредите, когда ее пришли выселять. В результате пострадавшей пришлось выкупать заложенную часть площади, хотя никакого кредита она не брала.

По словам Вероники Жирновой, неточностей можно было избежать, если бы руководство микрокредитной организации согласилось встретиться с ней. Она неоднократно обращалась к предпринимателям за комментарием, ей предложили только письменный вариант, который и был опубликован в газете.

Январь, 25

Аслан Кудобаев, «Костанайские новости» (г. Костанай)

Костанайский городской суд вынес решение отказать директору ТОО «Ирина и К» Александру Корчинскому в иске о защите чести, достоинства и деловой репутации к «Костанайским новостям». Напомним, «Костанайские новости» опубликовали статью, а которой речь шла о мясных консервах, признанных по итогам государственной проверки изготовленными с нарушениями технологии. Позже консервы были реабилитированы, и директор предприятия обратился в суд. Суд решил, что газета невиновна, поскольку не должна нести ответственность за мнение и высказывание официального органа.

Январь, 24

«Кулан таны» (Рыскуловский район Жамбылской обл.)

В суд района имени Рыскулова Жамбылской области поступило исковое заявление от врача центральной районной больницы Н. Мырзатаевой о защите чести, достоинства и деловой репутации и возмещении морального ущерба в размере 1 млн. тенге к редакции газеты «Кулан таны» и автору письма «Хождения по мукам» Б. Токтарову. В опубликованном письме читатель описал проблемы, возникшие у него в связи с визитом в поликлинику. В частности, он заплатил врачу Н. Мырзатаевой за медицинские услуги. Редакция газеты «Кулан таны» в качестве комментария к письму читателя задала вопрос руководству Жамбылского областного управления здравоохранения: насколько правомерны были действия врача. Истица утверждает, что сведения, опубликованные в данной статье, не соответствуют действительности. Однако досудебной претензии в редакцию газеты не поступало.

Январь, 10

«Курс» (г. Кокшетау)

В конце 2006 года в газете «Курс» был опубликован подписанный псевдонимом материал «Ребенок сидит на цепи?». Герои материала обратились в редакцию с требованием опровержения, одним из обязательных условий которого было назвать фамилию автора. В январе это обращение было опубликовано.

Январь, 25

Марина Рыбалко, «Курс» (г. Кокшетау)

После опубликования в газете «Курс» статьи Марины Рыбалко «Эксперты из числа детей» в редакцию поступило требование об опровержении. Статья была подготовлена по данным Департамента образования по Акмолинской области. Тем не менее, и.о. редактора Ю. Брагин счел возможным принять опровержение и опубликовать его в ближайшем номере.

Январь, 05

«Голос Экибастуза» (г. Экибастуз)

Газета «Голос Экибастуза» опубликовала статью журналиста Игоря Тимошенко «Как закрыть детский сад?». Речь шла о конфликте между соседями, возникшем из-за того, что одна из женщин стала оказывать услуги няни на дому, а соседка снизу пожаловалась в редакцию на импровизированный детский сад и постоянный шум.

После публикации инициатор «детского сада» Татьяна Брынзова обратилась в Экибастузский городской суд с иском о защите чести, достоинства, деловой репутации к редакции газеты «Голос Экибастуза» и соседке, Раисе Стрельбе. Татьяна Брынзова попросила суд обязать ответчиков принести извинения и выплатить в качестве возмещения морального вреда 100 тыс. тенге в солидарном порядке.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*При нарушении личных неимущественных прав, таких, как честь, достоинство и деловая репутация, гражданско-правовая ответственность, в силу ст. 143 ГК РК и нормативных постановлений Верховного суда РК от 18.12.92 г. № 6 (с последующими изменениями) и от 21.06.2001 г. № 3, наступает только при наличии одновременно следующих условий:*

*- если публикация содержит именно сведения, а не мнения, убеждения или оценочные суждения. За распространение последних нет и не может быть установлено какой-либо ответственности.*

*- если эти сведения недостоверны, то есть, если они не соответствуют действительности;*

*- если они порочат честь, достоинство или деловую репутацию истца с точки зрения соблюдения им законов и моральных принципов общества.*

*Если нет хотя бы одного из этих условий, гражданско-правовая ответственность не наступает.*

*Следует также учитывать, что Казахстан ратифицировал Пакт о гражданских и политических правах, на основе которого международным сообществом были выработаны международные стандарты, или принципы свободы слова. Так, например, в международной правоприменительной практике признано, что государственные органы всех ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной, а также органы, так или иначе выполняющие публичные функции, не вправе обращаться и уж тем более рассчитывать на защиту репутации. В отношении должностных лиц государственных органов существует большая, а не меньшая свобода критики, и эти лица не могут пользоваться особой защитой. Все это связано с важностью свободы критики в жизни и деятельности общества и государства. О жизненной важности этих принципов свидетельствует и то, что пренебрежение ими приводит к поразительным парадоксам, когда публичный чиновник со своим иском попадает весьма в двусмысленную ситуацию.*

## **8. Требования о защите авторских и смежных прав**

Январь, 18

ТК «Астана», телепрограмма «Интеллектуальные олимпиады» (г. Астана)

Казахстанский певец Ерлан Кокеев обратился в суд с иском к телеканалу «Астана» и телепрограмме «Интеллектуальные олимпиады» за использование без разрешения своей

фонограммы. Песня «Молодой Казахстан» была выпущена в эфир в виде композиции, где в качестве исполнителя показан не Ерлан Кокеев, а Роберт Муксинов. Кокеев намерен отстаивать свои права на собственную фонограмму. Свой моральный ущерб Ерлан оценил в 100 тысяч долларов. Суд принял иск к производству.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Исполнители (певцы, чтецы), производители фонограмм являются субъектами смежных прав, а их исполнения и фонограммы – объектами смежных прав. Порядок возникновения, перехода и защиты смежных прав регулируется законом «Об авторском праве и смежных правах» от 10 июня 1996 года.*

*Исполнитель произведения, в частности, имеет право на свое имя, право на защиту исполнения и право на использование исполнения в любой форме, включая право на получения вознаграждения за каждый вид использования исполнения. Производителю фонограммы принадлежат исключительные права на использование фонограммы в любой форме, включая право на получение вознаграждения за каждый вид использования фонограммы. Возможность и порядок использования исполнения и фонограмм определен ст.ст. 37, 39 и 41 названного закона. Смежные права переходят по лицензионному договору, который подлежит обязательной государственной регистрации в уполномоченном органе.*

## Февраль

**Обвинение месяца:** В Таразском городском суде № 2 начался судебный процесс по обвинению собственного корреспондента газеты «Экспресс К» Галины Выборновой в клевете и оскорблении. Судья Жамбылского областного суда Болат Бериков счел клеветнической и оскорбительной для себя публикацию Г. Выборновой «Тараз: бандиты торжествуют». По мнению Б. Берикова, опубликованные в статье сведения по делу организованной преступной группы Кыркбаевых не соответствуют действительности. Кроме того, заявитель счел клеветой информацию о содержании видеокассеты, обнаруженной журналистом у дверей корреспондентского пункта. Видеозапись показывала судью Б. Берикова в сауне в обществе одного из криминальных авторитетов Экибастуза. (см. раздел III, гл. Обвинения в клевете и оскорблении).

**Задержание месяца:** 24 февраля редакция газеты «Уральская неделя» на центральной площади Уральска провела опрос читателей на тему коррумпированности чиновников города и области и издательской блокады, в которую попала эта газета. Правоохранительные органы усмотрели в этой встрече признаки несанкционированного митинга. После акции полицейские задержали журналиста Лукпана Ахмедьярова и изъяли у него в качестве вещественного доказательства вопросник в виде листа ватмана, содержащего текст: «Должен ли аким области Ашимов уйти в отставку?» и два варианта ответа: «Да» и «Нет». (см. раздел III, гл. Обвинения в нарушении порядка организации и проведения митингов и демонстраций).

**Признание месяца:** посол Казахстана в Австрии и постоянный представитель нашей страны при международных организациях Рахат Алиев публично признал, что он и его супруга Дарига Назарбаева имеют акции нескольких ведущих казахстанских СМИ. Он также объявил о том, что намерен объединить эти СМИ в медиа-холдинг. Ранее в ответ на такие сообщения в СМИ Р. Алиев подавал иски с требованием опровержения недостоверных сведений и непременно их выигрывал (см. раздел I, гл. Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации).

**Оперативность месяца:** 1 февраля журналиста газеты «Барыс» Нурлыбека Байгулганова пригласили в Аль-Фарабийское РОВД Шымкента на беседу со следователем. На него поступило заявление от руководства Южно-Казахстанского областного психоневрологического диспансера. Врачи потребовали привлечь корреспондента к ответственности за разглашение врачебной тайны. При подготовке журналистского расследования о незаконном признании инвалидности Н. Байгулганов направил в Департамент труда и соцзащиты запрос, в котором попросил сообщить, когда и на каком основании ряд граждан получили инвалидность. В списке значилась и фамилия сотрудника полиции, который в свое время был привлечен к уголовной ответственности за вымогательство, но в ходе судебного разбирательства он получил заключение медэкспертизы о своей невменяемости. Статья еще не была опубликована, когда журналиста обвинили в разглашении врачебной тайны (см. раздел III, гл. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений).

**Проверка месяца:** 27 февраля завершилась двухнедельная проверка финансово-хозяйственной деятельности ТОО «Шардара тынысы» - учредителя Шардаринской районной газеты «Оскер онир». Заведующий районным отделом народного образования Байдалы Сламбековым обратился с соответствующими жалобами сразу в три инстанции: Южно-Казахстанскую областную прокуратуру, облфинконтроль и областную финансовую полицию после критических публикаций в его адрес. Завершив проверку, комиссия облфинконтроля никаких финансовых нарушений в деятельности редакции не обнаружила.

**В феврале 2007 г. мониторинг Фонда «Адил соз» зафиксировал 99 сообщений. Из них 13 определяет фактическое положение СМИ в свете политической атмосферы месяца,**

**59** дают информацию о прямых нарушениях прав СМИ и журналистов, **27** – о конфликтах и обвинениях, выдвинутых против СМИ и журналистов.

## **I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

### **1. Публичные выступления, заявления и речи высших должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации**

Февраль, 28

Глава государства Нурсултан Назарбаев выступил на совместном заседании палат Парламента с Посланием к народу Казахстана «Новый Казахстан в новом мире» о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики.

В Послании представлена стратегия развития на предстоящее десятилетие. Одна из основных задач, по словам Президента: «модернизация политической системы в соответствии с логикой нового этапа нашего развития. Главная цель политических преобразований для нас – это движение к такой современной демократической форме власти, которая сможет обеспечить наиболее эффективную систему управления обществом и государством, одновременно сохраняя политическую стабильность в стране и обеспечивая все конституционные права и свободы наших граждан».

### **2. Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации**

Февраль, 20

Министр иностранных дел РК Марат Тажин на заседании правительства предложил создать межведомственную рабочую группу по координации информационно-имиджевой политики государства. М. Тажин напомнил, что в структуре МИДа создан Комитет международной информации, в чьи функции входит «продвижение позитивного имиджа Казахстана за рубежом». Однако эта глобальная задача, по мнению министра, требует скоординированной политики со стороны всех госорганов. Кроме того, глава МИД предложил наладить постоянный диалог с главами дипломатических миссий, которых нужно использовать в качестве важного канала доведения нужной информации до зарубежных партнеров. «Мы должны задавать иностранным посольствам программу действий и определять приоритетные направления сотрудничества, пассивность в выполнении этой работы неизбежно скажется на двусторонних отношениях, а информационный голод утоляется из альтернативных источников, как правило, критичных к правительству», - сказал М. Тажин.

По предположению российского информационного агентства «Анапова», поводом к инициативе МИДа Казахстана послужила деятельность английского комика Саши Барона Коэна, в частности, его фильм «Брат: культурное исследование Америки на благо славного народа Казахстана». По мнению казахстанских экспертов, картина отличается вульгарностью и безвкусицей, страна показана полной антисемитизма, пьянства и вырождков. Однако, фильм собрал более 240 миллионов долларов в мировом прокате и обеспечил Коэну «Золотой глобус» и номинацию на «Оскар» за лучший адаптированный сценарий. В России и Казахстане фильм был запрещен к прокату, на Украине прошел в ограниченном прокате.

Февраль, 16

Посол Казахстана в Австрии Рахат Алиев в интервью иностранным журналистам, отвечая на вопрос, насколько правдивы заявления, что он и его супруга Дарига Назарбаева контролируют ряд казахстанских СМИ (телеканалы «Хабар» и «КТК», газету «Караван»,

информационное агентство «Kazakhstan Today»), заявил: «Мы имеем акции этих компаний. Согласно казахстанскому законодательству, они переданы в доверительное управление юристам и управляющим этими компаниями».

Ранее в ответ на такие сообщения в СМИ Р. Алиев подавал иски с требованием опровержения недостоверных сведений и непременно их выигрывал. Так, в 2002 г. городской суд Алматы обязал международную неправительственную организацию Internews Kazakhstan опровергнуть сведения, опубликованная в виртуальном бюллетене сайта Internews Kazakhstan и принести извинения Р. Алиеву. В опубликованной статье речь шла о том, что «все крупные казахстанские СМИ фактически перешли в собственность членов семьи президента страны либо частных лиц, близких к президентским кругам», в числе которых упоминался и Рахат Алиев. Верховный суд Казахстана признал законность решения городского суда Алматы.

23 февраля Рахат Алиев, общаясь с участниками прямой интернет-линии (публикация на сайте агентства «Kazakhstan Today»), объявил, что намерен объединить в медиа-холдинг ряд СМИ, в которых он имеет определенные доли. Он, в частности, сообщил: «Прежде меня связывали с этими ресурсами только дружеские отношения с их управляющими и родственные - в случае с «Хабаром». Сам я занимался другими бизнес-интересами и работой на государственных постах. Теперь мы решили диверсифицировать свои активы и помимо сахарного и банковского бизнеса прийти также в медиа (...) Мы приобрели пакеты акций нескольких лидирующих на отечественном медиа-рынке брендов - это телеканалы «КТК» и миноритарная часть акций «Хабара», газета «Караван», информационное агентство «Kazakhstan Today».

В общении с участниками прямой интернет-линии Р.Алиев рассказал, что его интересует «создание единого эффективного медиа-холдинга, который управлял бы различными информационными ресурсами - от интернет-порталов до национальных каналов». «Во всем цивилизованном мире работают медийные конгломераты, и их опыт может быть полезен и для нас. Мы хотим создать конкурентоспособные СМИ в СНГ», - сказал он, отметив, что не намерен влиять на редакционную политику этих СМИ.

Февраль, 09

Региональные СМИ

На заседании «круглого стола», организованного депутатской группой «Аймак», мажилисмены высказали свои претензии национальному почтовому оператору АО «Казпочта». Из-за высоких тарифов компании региональные печатные СМИ вынуждены закрываться, поскольку не могут оплатить услуги по распространению тиражей. Крупные периодические издания недовольны тем, что при высоких тарифах издания поставляются в регионы с большим опозданием.

Депутаты, выслушав председателя правления АО «Казпочта» Даурена Молдагалиева, посоветовали руководству почтового ведомства выделить субсидии на распространение периодики в регионах за счет сокращения расходов на зарплату, в первую очередь у 1100 работников центрального аппарата, которые в среднем получают 2246 долларов США в месяц.

Февраль, 05

СМИ Жамбылской области

В городском акимате Тараза введены новые правила для посетителей: охранники на проходных заставляют показывать содержимое сумок. Кроме того, журналистов некоторых редакций не пропускают в здание акимата в джинсах. Журналисты СМИ Жамбылской области, неоднократно столкнувшись с таким явлением, обратились за разъяснением к прокурору города

К. Оспанову, на что последний ответил: «Нужно посмотреть внутренние инструкции городского акимата».

Февраль, 25

Уральская неделя» (г. Уральск)

Депутаты маслихата г. Уральска на сессии рассмотрели обращение Комитета по защите независимой газеты «Уральская неделя» от давления «коррупцированных чиновников», устроивших изданию издательскую блокаду. Депутаты на сессии приняли постановление о недопустимости противоправных действий в отношении «Уральской недели». Однако депутаты не указали, к кому относится пожелание не допускать эти самые противоправные действия.

### **3. Изменения и проекты изменений действующего законодательства, определяющие правовое положение средств массовой информации**

Февраль, 20

Создана рабочая группа по подготовке проекта поправок в Конституцию Казахстана. Возглавляет ее президент страны Н. Назарбаев. В состав рабочей группы входят видные ученые, юристы, представители госорганов, парламентарии.

На брифинге для журналистов заместитель председателя рабочей группы, председатель Конституционного совета Игорь Рогов сообщил, что группа разделяет мнение главы государства о том, что республике нужно сохранить сильную президентскую власть, при одновременном расширении полномочий парламента.

«Рабочая группа исходила из той мысли, что понятие демократии нельзя отождествлять исключительно лишь с такими внешними признаками, как превалирование представительных органов власти, - сказал, в частности, Рогов, - и демократия - это еще не значит, что все государства должны следовать схеме парламентской республики».

Рабочая группа будет заниматься не только подготовкой проекта поправок в Конституцию республики, но и разработкой необходимых изменений и дополнений в законодательство страны

Февраль, 09

Правительство Казахстана представило Парламенту доклад о программе работы Кабинета министров на 2007-2009 годы. Одной из приоритетных задач правительства станет совершенствование правовой политики, которая, прежде всего, будет направлена на создание соответствующей законодательной базы, необходимой для вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. Будут разрабатываться только такие законопроекты, которые затрагивают важнейшие общественные отношения, устанавливают основополагающие принципы и нормы, определенные Конституцией. По мнению правительства, эти меры позволят эффективно препятствовать коррупционным инициативам в законотворческом процессе.

Будет совершенствоваться национальное законодательство почти во всех сферах.

К законотворческой работе предполагается активно привлекать представителей общественности, неправительственных организаций и субъектов частного предпринимательства.

Февраль, 15

15 февраля на пленарном заседании депутаты Сената приняли во втором, окончательном чтении проект закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам интеллектуальной собственности».

Законопроект направлен на подпись главе государства.

Он предусматривает изменение процедуры патентования изобретений, сокращение сроков выдачи охранных документов на них и совершенствование порядка проведения экспертизы

заявок. Предварительный патент и процедура его выдачи заменяются новым видом охранного документа - инновационным патентом. Ускоренная процедура получения охранного документа с элементами проверочной экспертизы обеспечит возможность владельцу этого документа полно и своевременно защитить свои технические разработки, лицензировать технологии и ускорить внедрение инноваций в производство.

Февраль, 26

Все СМИ (г. Астана)

26 февраля комитеты Сената по государственному строительству и по правовой политике на совместном заседании рассмотрели законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам проявления неуважения к суду». Депутаты внесли более семи поправок в законопроект, который вскоре будет рассмотрен на пленарном заседании Сената. По мнению разработчиков, повышение ответственности граждан за проявления неуважения к суду будет способствовать укреплению отечественного правосудия. Такие законодательные меры по поддержке судебной ветви власти введены в практику европейских государств, среди стран постсоветского пространства – в Узбекистане.

Февраль, 23

23 февраля комитет Сената по социально-культурному развитию обсудил законопроект «О внесении изменения в Закон Республики Казахстан «О Национальном архивном фонде и архивах». Проект закона направлен на приведение действующей законодательной базы в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса. В частности, статьей 17 действующего закона предусмотрена норма об оказании платных услуг государственными учреждениями. Однако это положение законодательно не закреплено, что противоречит 15 статье Бюджетного кодекса, поэтому внесение соответствующего изменения в действующее право упорядочивает его требования.

Февраль, 23

Конституционный совет Казахстана принял постановление по ходатайству группы депутатов Парламента РК, просивших разъяснить нормы Конституции о государственном казахском и официальном русском языках. Мажилисмены Мухтар Шаханов, Ерасыл Абылкасымов, Амангельды Айталы просили ответить на вопрос, имеет ли государственный язык приоритет для официального применения на государственных и общественно значимых мероприятиях, приемах, ассамблеях, съездах, конференциях, заседаниях «круглых столов». Парламентарии также просили разъяснить конституционную норму: «в государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется русский язык». Следует ли понимать это таким образом, что русский язык является вторым государственным языком?

Председатель Конституционного совета Игорь Рогов сообщил, что согласно постановлению Конституционного совета N10/2 «казахский и русский языки в равной степени, одинаково, независимо от каких-либо обстоятельств, употребляются в государственных организациях и органах местного самоуправления». При этом И.Рогов отметил, что равенство в применении государственного казахского и официально употребляемого русского языков не означает наделение последнего статусом второго государственного языка.

«Верховенство политического статуса государственного языка означает закрепление Конституцией и возможность установления законами исключительности либо приоритетности его применения в публично-правой сфере», - подчеркнул он. Иными словами, свободное владение государственным языком обязательно для президента страны и председателей палат парламента. Также употребление исключительно казахского языка обязательно в

государственных символах и наименовании государственных органов в печатях и штампах, пояснил он.

И. Рогов отметил, что равенство употребления языков предполагает равную возможность всем физическим и юридическим лицам обращаться в госорганы и получать необходимую информацию на любом, казахском или русском языках, независимо от того, на каком языке ведется делопроизводство: «Конституция республики предоставляет каждому право по своему усмотрению выбирать язык общения, в частности, при проведении общественно-значимых мероприятий (на приемах, ассамблеях, съездах, конференциях, съездах, заседаниях «круглого стола»). «При этом государство, - отметил он, - должно проявлять заботу о государственном языке и стимулировать его развитие, распространение и применение не только в области государственно-правового регулирования, но и во всех других сферах».

И.Рогов напомнил нормы Конституции РК, согласно которым никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, в том числе по мотивам языка. Конституция страны гарантирует «право каждого на пользование родным языком и культурой, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

#### **4. Оценки фактического положения СМИ и свободы слова**

Февраль, 23

23 февраля в Астане Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ представило отчет о проведенном мониторинге судебных разбирательств в Казахстане.

Как сообщил на презентации отчета заместитель главы Центра ОБСЕ в Алматы Бьерн Халварссон, документ содержит ряд важных рекомендаций в сфере уголовного судопроизводства. БДИПЧ/ОБСЕ рекомендует судебным органам республики обеспечить свободный доступ общественности в здание суда и в зал судебных заседаний, уделять должное внимание вопросам неукоснительного соблюдения судьями правил судейской этики, искоренить практику проведения судебных заседаний в служебных кабинетах и демонтировать металлические клетки в зале судебных заседаний.

Председатель Верховного суда республики Кайрат Мами на презентации отчета ОБСЕ заявил, что судебные органы Казахстана согласны с замечаниями международных экспертов и готовы выполнить рекомендации в части отправления правосудия.

Он также подчеркнул, что «то, что мы пошли навстречу наблюдателям из ОБСЕ и вместе с ними провели мониторинг, - это уже говорит о достаточной открытости, о достаточном допуске к судебным процессам в Казахстане. Это отметили и наблюдатели»

В ходе мониторинга, проведенного в 2005-2006 годах, 25 наблюдателей БДИПЧ/ОБСЕ посетили в Казахстане 730 судебных заседаний по 385-ти уголовным делам, которые рассматривались в 23-х районных и 3-х областных судах восьми городов республики.

## **II. НАРУШЕНИЯ ПРАВ СМИ И ЖУРНАЛИСТОВ**

### **1. Убийство журналиста**

Февраль, 01

Грегори де Бург (г. Алматы)

31 января в г. Алматы начались слушания по делу об убийстве французского журналиста Грегори де Бурга. По подозрению в убийстве привлечены к суду Салават Болгомбаев и Алмас Оралбаев, третий подозреваемый сейчас находится в розыске.

На первом заседании подсудимые выразили недоверие одному из адвокатов и сообщили суду, что их признательные показания были получены под давлением и с применением пыток.

Напомним, что 2 августа 2006 года в Алматы в арендованной квартире обнаружен с признаками насильственной смерти гражданин Франции Грегори де Бург. По данным экспертизы, он подвергался пыткам и истязаниям около двух часов.

В Казахстане он находился по аккредитации международного журнала «Foreign affairs» с мая 2006 года, готовил доклад об экономическом развитии Казахстана.

Судебные слушания продолжаются.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Убийство является наиболее тяжким преступлением. Ответственность за убийство установлена ст. 96 УК РК. Вина субъекта преступления доказывается всей совокупностью доказательств, а не только ее признанием или отрицанием. Обвиняемый вправе защищать свои права и законные интересы всеми законными средствами и способами, в том числе и отказом от своих прежних показаний.*

## **2. Угрозы в отношении журналистов**

Февраль, 17

Валерий Калиев, «Новый вестник» (г. Караганда)

Фотожурналист карагандинской газеты «Новый вестник» Валерий Калиев участвовал в профилактическом рейде, проводимом сотрудниками дорожной полиции. Один из водителей был остановлен патрульными для проверки документов. Фотокорреспондент хотел запечатлеть момент проверки и достал фотоаппарат. Реакция водителя была крайне резкой: «Я знаю, в какой ты школе учился! Я тебя найду!.. Не смей меня фотографировать! Для тебя это плохо закончится!»

Февраль, 10

Сергей Харитоненко, «Степной маяк» (г. Кокшетау)

В начале января аким г. Кокшетау назначил журналиста Сергея Харитоненко исполняющим обязанности главного редактора государственной газеты «Степной маяк». В течение двух последующих месяцев С. Харитоненко несколько раз получал телефонные звонки с угрозами и оскорблениями. По предположению самого журналиста, согласившись принять должность, он заступил кому-то дорогу.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, а равно иным тяжким насилием над личностью либо уничтожением имущества поджогом, взрывом или иным общественно опасным способом, при наличии достаточных оснований опасаться приведения этой угрозы в исполнение, образует состав преступления, предусмотренный ст. 112 УК РК. Иные действия угрожающего характера состава преступления не образуют.*

## **3. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов**

Февраль, 11

Марина Рыбалко, Галина Морозова, «Курс» (г. Кокшетау)

Корреспондент газеты «Курс» Марина Рыбалко вместе с руководителем общественного объединения «Феминистская лига» Галиной Морозовой пришли к Дворца культуры «Кокшетау» на итоговую встречу акима Акмолинской области М. Есенбаева с населением. Целью их было получить информацию о причинах полного бездействия правоохранительных органов в расследовании по делу о нескольких узбекских гастарбайтерах, по сведениям правозащитников, находившихся в Кокшетау в рабстве. Полицейское оцепление за два квартала попыталось остановить женщин, однако тем удалось пройти через дворы. У здания Дворца культуры начальник УОБ ДВД Акмолинской области полковник полиции К. Бабжанов, стараясь не подпустить Морозову к акиму, сильно оттолкнул ее, едва не сбив с ног.

Вмешательство акима спасло журналиста и руководителя НПО от дальнейшей агрессии полицейских. Аким Есенбаев обещал взять ситуацию с гастарбайтерами под личный контроль.

Февраль, 25

Юлана Чаус, ТК «АРТ» (г. Караганда)

Корреспондент телекомпании «АРТ» Юлана Чаус выехала на место падения самолета «МиГ-31», который разбился в шести километрах от Караганды. Затем она отправилась в военный гарнизон, которому и принадлежал разбившийся самолет. После того, как съемки были завершены, Юлану остановили на контрольно-пропускном пункте гарнизона и приказали стереть весь отснятый материал. Военный в звании майора отказался представиться, но заявил: «Пока при мне не удалите все записи, я вас с территории гарнизона не выпущу!». Журналист была вынуждена подчиниться требованиям майора.

Февраль, 17

Марина Золотарева, ТК «ТБК» (г. Караганда)

Съемочная группа телекомпании «ТБК» во главе с корреспондентом Мариной Золотаревой отправилась в Карагандинский областной департамент СЭС, чтобы выяснить подробности конфликтной ситуации, возникшей по поводу строительства жилого дома вплотную к соседней многоэтажке, что явилось, по мнению горожан, нарушением всех санитарно-эпидемиологических норм. Съемочная группа подошла к дверям ОблСЭС, но охранники наотрез отказались открывать журналистам двери. Впоследствии начальник департамента г-н Хамитов заявил М. Золотаревой: «Я вас не пустил и пускать больше не буду! Не лезьте не в свое дело!»

Февраль, 17

Марина Золотарева, ТК «ТБК» (г. Караганда)

Съемочная группа телекомпании «ТБК» во главе с корреспондентом Мариной Золотаревой отправилась в Карагандинский областной департамент СЭС, чтобы выяснить подробности конфликтной ситуации, возникшей по поводу строительства жилого дома вплотную к соседней многоэтажке, что явилось, по мнению горожан, нарушением всех санитарно-эпидемиологических норм. Съемочная группа подошла к дверям ОблСЭС, но охранники наотрез отказались открывать журналистам двери. Впоследствии начальник департамента г-н Хамитов заявил М. Золотаревой: «Я вас не пустил и пускать больше не буду! Не лезьте не в свое дело!»

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях действия в отношении журналистов, препятствующие их законной профессиональной деятельности, не основаны на законе.*

*Права и обязанности журналиста при осуществлении им своих профессиональных обязанностей четко определены ст. ст. 20-21 Закона РК «О средствах массовой информации». Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста путем принуждения его к распространению либо отказу от распространения информации образует состав преступления, предусмотренный ч. 1 ст. 155 УК РК. Те же действия, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, а равно с применением насилия либо угрозы его применения, образуют состав преступления, предусмотренный ч. 2 указанной статьи Уголовного кодекса РК.*

*Создание условий, препятствующих журналисту осуществлять свои законные права и обязанности либо полностью лишаящих его этой возможности, образует состав правонарушения, предусмотренный ст. 352 Кодекса РК об административных правонарушениях.*

## **4. Неправомерный доступ к компьютерной информации**

Февраль, 12  
Павлодар

В Павлодаре возбуждено уголовное дело по ст. 227 УК РК «Неправомерный доступ к компьютерной информации, создание, использование и распространение вредоносных программ для ЭВМ». Два системных администратора - бывшие сотрудники регионального филиала АО «Казпочта» подозреваются во взломе базы данных по приему платежей абонентов сотовой связи. В начале февраля злоумышленники проникли в базу данных, используя свободный IP-адрес, и перечислили на счета своих телефонных номеров и номеров еще 84 абонентов Beeline 458 тыс. тенге (свыше \$3600).

С подозреваемых взята подписка о невыезде.

Февраль, 14  
База данных АО «Нурсат» (г. Караганда)

Казахстанский интернет-провайдер АО «Нурсат» заключил мировое соглашение с молодыми людьми, подозреваемыми во взломе базы данных компании. Напомним, в августе 2006 г. администрации АО «Нурсат» обнаружила взлом и проникновение в свою базу данных, похищение кодов интернет-карточек. Сотрудники департамента КНБ Карагандинской области на основании заявления задержали подозреваемых - двух школьников. Из квартир подозреваемых были изъяты компьютеры, на жестких дисках которых имелись файлы-инструкции по взлому программ и форумов, а также компакт-диск «Все, что нужно хакеру».

Возбужденное по данному факту уголовное дело вскоре было закрыто по акту амнистии. Однако руководство АО «Нурсат» обратилось в районный суд Караганды с иском заявлением к тем же ответчикам, потребовав возмещения материального и морального вреда в размере 352 млн. тенге. Однако суд так и не состоялся. Уголовное дело было закрыто по статье 67 Уголовного кодекса в связи с примирением сторон. Компания отказалась от своих материальных претензий.

Февраль, 16  
Сайт городского акимата г. Астаны

Сайт городского акимата г. Астаны был взломан туркменскими хакерами, возмущенными шуткой КВН-щиков казахстанской команды «Астана.KZ». Взломщики оставили на сайте послание следующего содержания: «@HACKED BY MUHACIR аха SPECIAL Туркмения страна демократии. И не ваше дело!!! Не суйте свой нос куда не надо!!! Сперва на свою страну посмотрите!!!». Далее следовала ссылка на страницу с выступлением казахстанской команды КВН.

### **КОММЕНТАРИЙ**

***Неправомерный доступ к охраняемой законом компьютерной информации, если эти действия повлекли блокирование, модификацию либо копирование информации, нарушение работы ЭВМ, системы ЭВМ или их сети, образует состав преступления, предусмотренный ч. 1 ст. 227 УК РК.***

***Создание программ или внесение изменений в существующие программы, заведомо приводящее к несанкционированному уничтожению, блокированию, модификации либо копированию информации, нарушению работы ЭВМ или их сети, а равно использование либо распространение таких программ образует состав преступления, предусмотренный ч. 3 вышеуказанной статьи УК. Имущественный ущерб, причиненный таким преступлением, может быть взыскан с виновного лица по иску потерпевшего в составе уголовного дела либо отдельно в общегражданском порядке.***

## **5. Нарушения прав СМИ и журналистов на свободу слова и творчества**

Февраль, 25

«Степной маяк» (г. Кокшетау)

Заместитель акима г. Кокшетау Б. Жупинов попросил редакцию газеты «Степной маяк» предоставлять планы будущих номеров, чтобы «представлять, о чем газета собирается писать». Чуть позже с этой же просьбой в редакцию обратился отдел внутренней политики городского акимата. При этом постоянно звучала оговорка, что «это не цензура, просто нам надо знать». Редакция отказалась выполнять просьбу акимата.

Февраль, 25

СМИ Уральска

Ни одно государственное СМИ Западно-Казахстанской области не информировало население области о выступлении прокурора области Зарлыка Лакпаева на пресс-конференции, посвященной состоянию борьбы с коррупцией, хотя их корреспонденты и съемочные бригады присутствовали на пресс-конференции. Прокурор сообщил о том, что возбужден ряд уголовных дел по обвинениям коррупционного характера в отношении целого ряда руководителей местных госорганов, в том числе в отношении бывшего заместителя акима города В. Мукатаева.

Февраль, 09

«Бирлик - Единство» (Зерендинский район Акмолинской области)

После совещания, проведенного Департаментом внутренней политики Акмолинской области, ряд районных газет стали испытывать давление со стороны районных акиматов.

Акимат Зерендинского района начал требовать у редакции районной газеты «Бирлик - Единство» заранее предоставлять макеты газетных полос для согласования. Редакция отказалась это делать, мотивировав тем, что согласование будет задерживать выпуск газеты.

Февраль, 27

«Бирлик - Единство» (Зерендинский район Акмолинской области)

В редакцию Зерендинской районной газеты «Бирлик - Единство» пришла факсограмма из отдела внутренней политики районного акимата, в которой давались указания о введении обязательных к публикации рубрик по темам: освещение деятельности Президента РК, правительства и т.д. (всего более 40 пунктов). Газета выходит два раза в неделю объемом 0,5 печатного листа и постоянно освещает деятельность местных исполнительных и представительных органов власти. Если журналисты будут размещать еще и материалы республиканского значения, дублируя республиканские издания, они не смогут публиковать аналитические и информационные материалы по темам, интересующим местных читателей. К тому же журналисты не видят смысла в том, чтобы дублировать республиканскую прессу.

Февраль, 28

Лев Гузиков, «Ак Жайык» (г. Атырау)

28 февраля корреспондент газеты «Ак Жайык» Лев Гузиков решил выяснить судьбу своего запроса, отправленного неделю назад в Департамент по борьбе с экономической и коррупционной преступностью Атырауской области. Запрос касался критики, прозвучавшей в адрес департамента на заседании Совбеза.

В телефонном разговоре с журналистом представитель департамента Бауыржан Бахытулы, сказал, что по поводу их сотрудника А. Рахметова, якобы нелегально получившего квартиру по программе госжилья, он сейчас ответить не может, и посоветовал обратиться в прокуратуру (мотивировав тем, что имена коррупционеров озвучивал Генеральный прокурор). Сообщить, какое ведомство занимается расследованием этого коррупционного преступления, он отказался.

По поводу предприятия «НЭК», которое, по утверждению Генпрокурора, находится на «особом» льготном налоговом режиме у сотрудников таможенного контроля, Бахытулы

ответил, что уголовное дело пока расследуется, и потребовал пока воздержаться от публикации каких бы то ни было статей.

Февраль, 27

Ольга Ушакова, «Устинка плюс» (г. Усть-Каменогорск)

В редакцию газеты «Устинка плюс» обратились представители Восточно-Казахстанского военно-следственного управления с просьбой написать материал об управлении и преступлениях, которые совершаются военнослужащими в частях и подразделениях области. После того, когда материал, основанный на информации, предоставленной работниками управления, был готов, журналист Ольга Ушакова направила его в управление на согласование и уточнение. Через некоторое время с Ольгой связались представители управления и попросили не публиковать материал в том виде, в котором сделал его автор. По их словам, это чревато тем, что они могут потерять работу. Они выслали в редакцию свой вариант статьи. По словам журналиста, факты в материале остались прежними, но акценты были смещены, в связи с чем изменилась суть публикации.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях попытки вмешательства в творческую деятельность журналистов либо ограничения их прав иметь и высказывать собственное мнение - незаконны. Незаконны любые попытки диктовать прямо или косвенно журналистам и СМИ темы, содержание и объемы публикаций, а также требования об обязательности публикации материалов или, наоборот, отказа от их публикации. Статья 20 Конституции РК гарантирует гражданам свободу слова и творчества. А это, в свою очередь, означает, что журналист вправе свободно распространять свои взгляды, мнения, убеждения и оценочные суждения. Он также полностью свободен в выборе тем, жанров и творческих приемов. Точно так же никто не вправе препятствовать журналисту в публикации его материалов (ст. 155 УК РК и ст. 352 КоАП РК) или, наоборот, обязать редакцию и журналиста опубликовать определенный материал, если только такая обязанность прямо не предусмотрена законодательными актами (ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации»).*

### **6. Необоснованный отказ и нарушение сроков предоставления общественно значимой информации**

Февраль, 09

Нурахмет Кенжеев, «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» (г. Астана)

Как стало известно журналистам, основанием для принятия правительством постановления о запрете ввоза праворульных машин в Казахстан послужила пояснительная записка Бауржана Мухамеджанова «О введении ограничений при импорте и эксплуатации автотранспортных средств». Журналист газеты «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» Нурахмет Кенжеев неоднократно обращался к пресс-секретарю премьер-министра Айнагуль Шакировой с просьбой предоставить информацию по постановлению правительства об ограничении ввоза праворульных автомобилей и ответить на ряд связанных с этим вопросов. Никакого ответа редакция не получила.

Февраль, 21

Владимир Третьяков, «Время» (г. Алматы)

Корреспондент газеты «Время» Владимир Третьяков обратился к министру культуры и информации Е. Ертысбаеву с вопросом по поводу конфликта музыкантов оркестра «Отрар сазы» с вновь назначенным дирижером Саматом Малимбаем. Е. Ертысбаев посоветовал журналисту буквально следующее: «А вы бы не про «бунты» писали, а про бюджет культуры, который при министре Ертысбаеве вырос на 35 процентов».

Февраль, 28

СМИ г. Караганды

Представители карагандинских средств массовой информации столкнулись с невозможностью получить какую-либо информацию из акимата города. Все чиновники акимата на любые запросы СМИ отвечают: «Обращайтесь в нашу пресс-службу». Но пресс-секретаря в акимате нет. Аким города И. Тогайбаев заявил, что его подчиненные не могут найти человека на эту должность – никто не хочет работать за зарплату в 15 тысяч тенге.

Февраль, 25

Людмила Батюшкина, ТК «31 канал-Караганда»

Учителя одной из Карагандинских профтехшкол обратились в ТК «31 канал-Караганда» с жалобой на то, что здание, где размещалась школа, заняли сотрудники воинской части. Коллектив и учащиеся оказались на улице.

Журналист Людмила Батюшкина связалась с начальником Центрального военного округа Владимиром Шацковым и попросила информацию о данном инциденте. Но полковник Шацков был краток: «Ничего вам говорить не буду. Я тут вообще ни при чем – мое начальство дало команду забрать здание. Так что не доставайте меня своими дурацкими вопросами».

Февраль, 05

Джамиля Маричева, «Обозрение недели» (г. Павлодар)

Корреспондент газеты «Обозрение недели» Джамия Маричева обратилась в Департамент здравоохранения Павлодарской области с запросом о ситуации со слепыми детьми и проблемах их лечения. Пресс-секретарь сообщила, что начальник департамента Гульфаз Аубанова готова встретиться с журналистом, назначила дату и время. Однако накануне встречи договоренность об интервью была отмена, запрашиваемой информации Маричева так и не получила.

Февраль, 02

Руслан Минулин, «Экспресс К» (г. Алматы)

При подготовке материала о похищении из родильного дома новорожденной девочки корреспондент газеты «Экспресс К» Руслан Минулин обратился к руководству Алматинского департамента здравоохранения. И.о. заместителя директора департамента Инесса Лаврентьева сказала, что такой информацией не располагает, а и.о. главврача роддома № 1 Валентина Числосаева отказалась отвечать на вопросы и положила трубку.

Февраль, 19

Жибек Амербекова, «Мегаполис» (г. Алматы)

При подготовке статьи по факту кражи двухдневной новорожденной Азизы Мурзатовой из Алматинского родильного дома № 1 санитаркой родильного отделения Куралай Базаркуловой корреспондент газеты «Мегаполис» Жибек Амербекова обратилась к главному акушеру-гинекологу Алматы Надежде Кобзарь. Секретарь в приемной Департамента здравоохранения г. Алматы сообщила, что Н. Кобзарь занята, и порекомендовала обратиться к пресс-секретарю Ляйле Кенесбаевой. Та в предоставлении информации отказала, сославшись на то, что идет следствие. Затем предложила журналистке прислать официальное письмо, на которое пообещала ответить в месячный срок. На замечание Ж. Амербековой, что месячный срок установлен только для обращений, требующих проверки или дополнительного изучения, а на остальные вопросы информация должна быть представлена в 3-хдневный срок, работник пресс-службы ответила «Мы вам ничего не должны и не обязаны. Присылайте официальное письмо. До свидания».

Февраль, 07

Елена Васильченко, «Городская неделя» (г. Павлодар)

Корреспондент газеты «Городская неделя» Елена Васильченко обратилась в Департамент культуры Павлодарской области с официальным запросом о размере финансирования программ департамента в 2007 году. Редакция попросила предоставить сведения о том, какую сумму государство запланировало на поддержку культуры и на какие конкретно мероприятия они были потрачены. Запрашиваемой информации газета так и не получила. Вместо этого из департамента пришел ответ, в котором был указан фонд заработной платы, суммы социальных отчислений и пенсионные фонды.

Февраль, 07

«Городская неделя» (г. Павлодар)

Редакция газеты «Городская неделя» обратилась в Департамент культуры Павлодарской области с официальным запросом, в котором попросила предоставить информацию о трудовом стаже, поощрениях, наградах руководителя этого государственного учреждения Айым Канафиной. Департамент культуры отказался предоставить данные о послужном списке своего начальника на том основании, что «данный документ является документом внутреннего оборота».

Февраль, 22

Владимир Артеменко, «Алма-Ата инфо» (г. Темиртау)

После проверки правоохранительными органами школ г. Темиртау городской отдел образования уволил пять директоров школ. Главной причиной увольнения названы побои с родителей. Городской отдел образования никакой официальной информации по этому инциденту не дал. Корреспонденту газеты «Алма-Ата инфо» Владимиру Артеменко служащие отдела образования отказали в предоставлении информации на эту тему.

Февраль, 14

Надежда Ким, ТК «ТВК» (г. Караганда)

Редактор отдела новостей телеканала «ТВК» Надежда Ким проводила журналистское расследование инцидента, произошедшего в школе № 39 города Караганды. Тренер секции тоэквандо собрал с учеников деньги для поездки в Москву на соревнования и исчез, забрав с собой всю собранную сумму - около трех тысяч долларов. Журналист попыталась прояснить ситуацию у начальника Карагандинского областного департамента образования Есенгазы Имангалиева. Однако тот ответил, что не хочет предавать этот случай огласке, и бросил трубку.

Февраль, 09

Айнур Балакешова, «Авитрек-регион» (г. Караганда)

Криминальный обозреватель еженедельника «Авитрек-регион» Айнур Балакешова расследовала случай, произошедший в детской деревне «Киндердорф» города Темиртау, где воспитатель избил маленького ребенка. Айнур обратилась за информацией к директору детской деревни, но тот наотрез отказался общаться с журналистом.

Февраль, 28

Сергей Харитоненко, «Степной маяк» (г. Кокшетау)

14 февраля редакция газеты «Степной маяк» направила в Департамент труда, занятости и социальной защиты по Акмолинской области официальный запрос по поводу соблюдения положений трудового законодательства об отпусках и лечебных пособиях. Через три дня в редакцию поступил телефонный звонок из департамента с обещанием официального ответа. Однако ответ в феврале так и не поступил.

Февраль, 20

Андрей Кратенко, «Экспресс К» (г. Усть-Каменогорск)

При подготовке материала о работе Центра обслуживания населения г. Усть-Каменогорска корреспонденту Андрею Кратенко с трудом удалось встретиться с директором ЦОНа Нуржаном Акрамовым. Директор сразу предупредил журналиста, что не дает согласия на то, чтобы его фотографировали и чтобы их беседу записывали на диктофон.

Февраль, 28

Нагима Нуртазина, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Начальник Бурлинского отдела внутренних дел С. Мукатов ответил отказом на просьбу корреспондента газеты «Уральская неделя» Нагимы Нуртазиной сообщить ей, сколько человек числится в розыске. Мукатов заявил, что такая информация является секретной.

Февраль, 01

«СтройДом» (г. Актобе)

Журналисты газеты «СтройДом» неоднократно пытались выйти на контакт с начальником Отдела строительства акимата г. Актобе Геннадием Дудаковым. В течение недели на все их обращения отвечали, что начальник загружен работой. Затем предложили прислать в письменном виде согласованные с пресс-центром горакимата вопросы, чтобы руководитель отдела мог подготовиться к интервью. Редакция выполнила условия, но вместо беседы с начальником отдела получила письменный ответ, который по сути был отпиской.

Февраль, 12

Гульмира Саулебекова, «КТК» (г. Петропавловск)

Собкор телеканала «КТК» по Северо-Казахстанской области Гульмира Саулебекова обратилась в жилищный отдел Петропавловского городского акимата с рядом вопросов, касающихся очередности предоставления квартир многодетным матерям. В ответ сотрудница отдела г-жа Ереженова заявила, что вопросы должны быть направлены по факсу, после чего она по факсу же отправит ответ. Когда журналистка объяснила, что для телевидения необходим видеосюжет, Ереженова ответила: «Мы - госслужащие, нам нельзя выступать по телевидению».

Февраль, 09

Анатолий Иванов, «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2», Кенес Жасланов, «Экспресс К» (г. Алматы)

Корреспондент газеты «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» Анатолий Иванов собирал информацию для материала о задержании охранниками «Нурбанка» съемочной группы «31 канала». В пресс-службе КНБ и ДВД ему сообщили, что не располагают такой информацией. Заместитель председателя Госагентства финнадзора (АФН) Гани Узбеков также сослался на то, что он не в курсе этих событий.

Корреспондент газеты «Экспресс К» Кенес Жасланов также получил отказ в предоставлении информации по этому же поводу в финполиции Алматы и пресс-службе «Нурбанка».

Февраль, 23

Аскар Джалилов, «Литер» (г. Алматы)

При подготовке статьи, посвященной судебным разбирательствам по банковским искам к своим клиентам, корреспондент газеты «Литер» Аскар Джалилов обратился за информацией в АО «Банк Каспийский». На вопрос о том, как могло случиться, что банк вынужден взыскивать задолженности с собственных клиентов через суд, в то время как в договорах о займе предусматривается внесудебное урегулирование такого рода проблем, сотрудница банка Елена Бакирова ответила, что это банковская тайна, и банк не собираются посвящать в нее журналистов.

Февраль, 28

Зауре Жумалиева, «Литер» (г. Петропавловск)

В корпункт газеты «Литер» по Северо-Казахстанской области регулярно поступают жалобы от жителей сел, которые оказались в снежном плену, так как предприятие «Петропавл жолдары» не чистит дороги. По некоторым данным, предприятие не получает достаточного финансирования из бюджета и не имеет достаточного количества техники на очистку дорог от снега. Собкор газеты «Литер» Зауре Жумалиева обратилась за уточнениями к директору предприятия «Петропавл жолдары» Константину Батурину. Тот отказал в предоставлении информации, сославшись на то, что предварительно нужно позвонить начальнику Департамента пассажирского транспорта и автомобильных дорог Кайргельды Сыздыкову. По предположению журналиста, отказ Батурина давать общественно значимую информацию вызван нежеланием портить отношения с акиматом.

Февраль, 13

Алия Тулегенова, «Рика ТВ» (г. Актобе)

Корреспондент телеканала «Рика ТВ» Алия Тулегенова не один раз обращалась в АО «Акбулак», сотрудники которого несколько месяцев назад сначала раскопали сточную канаву в одном из районов города, а затем засыпали ее. Таким образом, талой воде некуда стало стекать. Вопрос о том, кто исправит ситуацию, остался без ответа. В АО «Акбулак» предпочли уклониться от встречи с журналистом.

Февраль, 13

Татьяна Макарова, «Айна» (пос. Карабалык Костанайской области)

В редакцию газеты «Айна» обратилась группа студентов Казахстанского агротехнического колледжа с просьбой выяснить, почему с началом 2007 года в учебном заведении повысилась плата за обучение. Корреспондент Татьяна Макарова позвонила директору колледжа Мухамеджану Туралину. Директор воспринял звонок агрессивно и заявил: «Я уже устал объяснять студентам, почему повысилась плата за обучение, и если они такие глупые, я не собираюсь объяснять это еще раз через газету». Свое нежелание общаться с газетой Туралин объяснил тем еще, что «вы – частное издание».

Татьяне Макаровой пришлось предпринять еще несколько попыток, аргументировать свою позицию законодательными актами прежде, чем М. Туралин предоставил газете необходимую информацию.

Февраль, 21

Альжан Кусаинова, Владимир Третьяков, «Время» (г. Алматы)

В Казахской государственной филармонии им. Жамбыла возник конфликт между Академическим фольклорно-этнографическим оркестром «Отрар сазы» им. Н. Тлендиева и новым главным дирижером Саматом Малимбаем. Музыкальный коллектив обвиняет нового руководителя в непрофессионализме и неумении ладить с людьми. В связи с этим музыканты обратились с письмом в Министерство культуры и информации и к парламентариям.

Корреспонденты газеты «Время» Альжан Кусаинова и Владимир Третьяков попытались получить у нового дирижера Самата Малимбаева информацию о положении дел, но тот только отмахнулся, сказав, что в оркестре все нормально, и скрылся за дверью. Журналисты не смогли продолжить с ним разговор, так как их не пропустила заранее предупрежденная охрана.

Февраль, 13

Бота Мураскалиева, «Экспресс К» (г. Алматы)

При подготовке материала по письму читателей - жителей Турксибского района Алматы о перебоях с электроснабжением корреспондент газеты «Экспресс К» Бота Мураскалиева обратилась за информацией к председателю ПКСК «Элерон» Долорес Кармановой, которая

заявила на повышенных тонах, что никаких документов не предоставит и вообще разговаривать с журналистом не будет.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Отказы и нарушения сроков предоставления журналистам общественно значимой информации в приведенных случаях не основаны на законе.*

*Статья 20 Конституции РК гарантирует право граждан, а, следовательно, и журналистов на свободное получение и распространение любой информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. В свою очередь, согласно ст. 18 п.п. 2 и 2.1 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы и другие организации обязаны предоставлять СМИ запрашиваемую информацию на равных условиях в трехдневный срок либо дать на обращение ответ с указанием срока предоставления информации или мотивов отказа. Необоснованный отказ либо непредоставление в установленные сроки запрашиваемой журналистом информации образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 352 КоАП РК (в редакции закона РК от 05.12.2003 г. № 506-2), и влекут штраф на должностных лиц в размере до 50 МРП. Право составления протоколов по данному составу административного правонарушения предоставлено уполномоченным лицам местных акиматов (областных и городских, городов республиканского значения), куда и следует обращаться с соответствующим заявлением.*

*В то же время следует помнить, что не подлежат передаче и разглашению без согласия правообладателя сведения, составляющие служебную, коммерческую, личную, семейную, адвокатскую и врачебную тайны. Следственные материалы могут быть обнародованы только в объеме, определенном следователем. Это ограничение, однако, не относится к сообщениям о факте и обстоятельствах совершения преступления.*

*Отказ или несвоевременное предоставление информации, согласно ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации», могут быть также обжалованы вышестоящему органу, должностному лицу или в суде в порядке, предусмотренном законом.*

## **7. Необоснованные ограничения в получении общественно значимой информации**

Февраль, 21

Жумабике Жунусова, «Свобода слова» (г. Астана)

На заседание Совета безопасности РК, проходившее под председательством Президента РК Н. Назарбаева, не была допущена корреспондент газеты «Свобода слова» Жумабике Жунусова. Работник пресс-службы по имени Куаныш заявил журналистке: «Если вас нет в списке – не пройдет!». Между тем, корреспондент издания аккредитован в администрации Президента и входит в президентский пул.

Февраль, 12

Жанар Секербаева, «Инфо-Цес» (г. Астана)

Корреспондент газеты «Инфо-Цес» Жанар Секербаева пришла на заключительное заседание Общественного Совета по реализации госпрограммы РК «Культурное наследие 2004-2006 гг.», Сотрудница пресс-службы Министерства культуры и информации не пропустила ее в зал, мотивировав тем, что руководством дана установка пропускать только представителей изданий, выполняющих госзаказ. Журналист, проявив настойчивость, все же прошла в конференц-зал национальной библиотеки, где проходило заседание, но осталась без папки с обсуждавшимися документами, которые ей пришлось добывать позже у коллег.

Февраль, 02

Мурат Султангалиев, «Ак Жайык» (г. Атырау)

2 февраля состоялась сессия городского маслихата Атырау. Корреспондента газеты «Ак Жайык» Мурата Султангадиева на мероприятие не пригласили, хотя журналисты других СМИ были оповещены заранее.

Февраль, 11

Ольга Филиппова, «Реклама и новости» (г. Караганда)

Журналиста газеты «Реклама и новости» Ольгу Филиппову не пригласили на пресс-конференцию, которая проводилась в ДВД Карагандинской области. При этом представителей других СМИ на мероприятие позвали. Ольга Филиппова решила выяснить причины произошедшего и связалась с сотрудницей пресс-службы, которая отвечала за организацию данного брифинга. Капитан Гульнур Кудабергеновна заявила следующее: «А с чего я должна приглашать журналистов «Рекламы и новостей»? Я считаю, что это вообще не газета, а сплошной позор!»

Февраль, 19

Станислав Нам, «Наша газета» (г. Костанай)

Корреспондент «Нашей газеты» Станислав Нам обратился с письменным запросом в Управление по борьбе с наркобизнесом Департамента внутренних дел Костанайской области. Ответ пришел на следующий день, однако в нем начальник управления посоветовал Наму обратиться с данным запросом к начальнику Департамента внутренних дел.

Февраль, 08

Сергей Железняк, «Диапазон» (г. Актобе)

Коллектив Центра обслуживания населения Актобе негативно воспринял назначение директором этого учреждения Ерикжана Мухамбетова вместо исполнявшей обязанности директора В. Мамбетовой. Сотрудники ЦОНА, не согласные с таким решением министра юстиции РК З. Балиевой, пригласили корреспондента газеты «Диапазон» Сергея Железняка на собрание, где первый зам. акима области И. Умурзаков должен был представлять нового директора. Несмотря на просьбы людей, зам. акима потребовал удалить прессу.

Февраль, 09

СМИ Актобе

Приказом министра юстиции З. Балиевой директором Центра обслуживания населения Актобе был назначен Ерикжан Мухамбетов вместо исполнявшей обязанности директора В. Мамбетовой. Коллектив ЦОНА в знак протеста против этого назначения отказался приступать к работе. Руководство города, опасаясь беспорядков, вызвало полицейских. Работа ЦОНА была парализована на полтора часа. Полицейские не пропускали в здание журналистов, обвиняя их в нарушении общественного порядка.

Февраль, 28

Ксения Евдокименко, «Экспресс К» (г. Алматы)

Корреспондент газеты «Экспресс К» Ксения Евдокименко при подготовке материала о конфликте между руководством и коллективом театра оперы и балета им. Абая намеревалась побеседовать с артистами, однако охрана получила распоряжение от директора театра журналистов в здание не пропускать. Корреспондент вынуждена была встречаться с работниками театра в сквере.

Февраль, 14

Азамат Аспысбай, Гульмира Саулебекова, «КТК» (г. Петропавловск)

Съемочная группа телеканала «КТК» в составе собкора Гульмиры Саулебековой и оператора Азамата Алпысбая вместе с сотрудниками ДВД Северо-Казахстанской области, Департамента образования, социальными педагогами участвовала в рейде по ночным

увеселительным заведениям Петропавловска. Участники рейда выявляли пьяных подростков. Администрация ТОО «Метро» отказалась запускать на ночную дискотеку журналистов с видеокамерами. Гульмира Саулебекова заявила, что это незаконно, и сослалась на ряд законов, которые нарушает владелец заведения, когда отказывается пропускать журналистов в помещение. Тогда директор ТОО Абай Елеупов дал распоряжение охране запустить всех проверяющих и журналистов областного и муниципального телерадиоканалов, а съемочную группу «КТК» - не пропускать. Когда Азамат Алпысбай попытался снять несколько кадров, охранник закрыл объектив камеры рукой.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Статья 20 Конституции РК гарантирует журналисту, как и всякому гражданину, право свободного получения и распространения информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. Более того, в силу п.5 ст.20 Закона РК «О средствах массовой информации», журналист вправе не только получать информацию, но и иметь свободный доступ к соответствующим документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения о государственных секретах. Он также вправе беспрепятственно посещать госорганы любого уровня и организации всех форм собственности, быть принятым их должностными лицами, присутствовать на всех мероприятиях, проводимых аккредитовавшим его органом, за исключением закрытых мероприятий.*

*Безусловно, всякая организация вправе устанавливать внутренние правила доступа в свой офис. Однако эти правила не могут противоречить законодательным нормам и ограничивать права журналистов. Исходя из указанных норм, любые искусственные ограничения в получении информации, как, например, в приведенных случаях, следует признать незаконными.*

*Действия должностных лиц, препятствующих журналисту в получении информации, могут быть оспорены в суде в порядке ст. ст. 278-282 ГПК РК. Кроме того, против таких лиц по протоколу уполномоченного лица - местных (областных и городских, городов республиканского значения) акиматов на основании ст. ст. 352, 635 и 636 КоАП РК может быть возбуждено административное производство за создание условий, препятствующих журналисту осуществлять предусмотренные законом права и обязанности.*

## **8. Необоснованное ограничение доступа к веб-сайтам**

Февраль, 05

Сайт «zonakz.net» (г. Алматы)

5 февраля у пользователей Интернета возникли проблемы с загрузкой сайта www.zonakz.net (бывший «Навигатор»). На вопрос корреспондента газеты «Время» Виктора Верка, чем вызваны эти проблемы, заместитель главного редактора сайта Гимран Ермеккалиев предположил две версии. По одной из них, причиной могла быть атака хакеров, а по другой – размещение на сайте письма супруги одного из бывших руководителей «Нурбанка» Амангуль Капашевой Президенту РК, в котором она писала о вымогательстве со стороны якобы Р. Алиева с применением пыток в отношении ее мужа.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае ограничение доступа к веб-сайту не основано на законе. Согласно п. 2 ст. 1 закона РК «О средствах массовой информации», веб-сайты в общедоступных телекоммуникационных сетях являются средствами массовой информации и, следовательно, любое ограничение их распространения (доступа) может иметь место только по решению суда и по основаниям, установленным законом.*

## 9. Нарушения принципа гласности судебного процесса

Февраль, 01

СМИ Шымкента

1 февраля председатель Аль-Фарабийского районного суда Шымкента З. Пернияз провел пресс-конференцию для СМИ, на которой объявил о необходимости аккредитации журналистов для освещения судебного процесса по факту ВИЧ-инфицирования детей. О пресс-конференции известили только несколько городских СМИ, в результате многие журналисты опоздали к началу мероприятия. Ровно в два часа дня дверь зала судебных заседаний закрыли и выставили судебного пристава, которому З. Пернияз дал команду опоздавших на пресс-конференцию не впускать. Журналистам пришлось звонить на мобильный телефон председателю Южно-Казахстанского областного суда, и только после его вмешательства прессу допустили в зал.

Февраль, 19

«Рабат», ТК «Отырар» (г. Шымкент)

В Шымкенте перед началом очередного заседания суда по факту ВИЧ-инфицирования детей судья З. Пернияз обратился к журналистам телекомпании «Отырар» и газеты «Рабат» с вопросом, зачем они ежедневно присутствуют в зале судебных заседаний. И добавил, что такую «регулярность он склонен рассматривать как выполнение чьего-то заказа».

Февраль, 09

Руслан Пряников, «Караван» (г. Шымкент)

9 февраля судья З. Пернияз прервал ход очередного заседания судебного процесса по факту ВИЧ-инфицирования детей заявлением о том, что он выносит частное определение в адрес редакции газеты «Караван» и удаляет из зала фотокорреспондента Руслана Пряникова. «Здесь не надо спать! Вы не умеете себя вести», - заявил судья и попросил пристава вывести журналиста из зала. Руслан Пряников попробовал было извиниться и разрешить ему остаться в зале, но судья был непреклонен.

Февраль, 05

Агабек Казанбай, Серик Абдуалиев, «Хабар» (г. Шымкент)

5 февраля перед началом очередного заседания судебного процесса по факту ВИЧ-инфицирования детей одна из потерпевших заявила, что накануне в сюжете телеканала «Хабар» она видела свое лицо, что считает недопустимым, и обратилась к судье с просьбой защитить ее законные интересы. Сюжет был подготовлен съемочной группой Южно-Казахстанского корпункта телеканала в составе Агабека Казанбая и Серика Абдуалиева.

Судья обратился к представителям СМИ с просьбой быть предельно осторожными, проводя видеосъемку, иначе можно понести наказание, вплоть до уголовного.

Февраль, 02

СМИ Шымкента

Перед началом очередного заседания по факту ВИЧ-инфицирования детей судья З. Пернияз предупредил журналистов, присутствующих в зале, о необходимости соблюдать конфиденциальность при освещении процесса, и предупредил об ответственности за разглашение сведений о частной и семейной жизни потерпевших. Всех журналистов заставили дать подписку о том, что они ознакомлены с требованием законодательства и предупреждены об ответственности.

Февраль, 05

Нурлыбек Байгулганов, «Барыс» (г. Шымкент)

В ходе очередного заседания судебного процесса по факту ВИЧ-инфицирования детей адвокат Сапар Амиртаев обратился к судье З. Перниязу с ходатайством. Он попросил не

допускать на судебные заседания журналиста газеты «Барыс» Нурлыбека Байгулганова, мотивировав тем, что бывший врач часто пишет о здравоохранении необъективные материалы. Его поддержали и адвокаты других обвиняемых. Судья счел такие доводы недостаточными для удаления журналиста из зала и ходатайство адвоката отклонил.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях действия судьи в отношении журналистов вряд ли можно признать основанными на законе, поскольку ни Конституция, ни нормы УПК РК, ни отдельные законодательные акты ничего подобного не устанавливают.*

*Наоборот, статьи 29 УПК, 19 ГПК и 24 КоАП РК установили открытость судебного разбирательства во всех судах и во всех судебных инстанциях. Это значит, что любой гражданин вправе свободно присутствовать и делать соответствующие записи во всех открытых судебных заседаниях. Для судьи, рассматривающего дело, это, в свою очередь, порождает обязанность организовать и обеспечить такую гласность.*

*В закрытых судебных заседаниях осуществляется разбирательство дел, содержащих сведения, составляющие государственные секреты и охраняемую законом тайну или иные обстоятельства, препятствующие открытому разбирательству.*

*Закрытое судебное разбирательство в уголовном процессе допускается также по делам о преступлениях несовершеннолетних, по делам о половых преступлениях и других делах в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, а также в случаях, когда этого требуют интересы безопасности потерпевшего, свидетеля, других участвующих в деле лиц, членов их семей или близких родственников. О разбирательстве дела в закрытом судебном заседании судом во всех случаях выносится мотивированное постановление или определение. В целях сохранения охраняемой законом тайны судья может закрыть процесс в определенной части. Лица, присутствующие в зале в гражданском процессе, вправе свободно фиксировать ход судебного разбирательства с использованием аудиотехники. Фото-, теле- и киносъемки в любых случаях делаются только с разрешения судьи. Естественно, что запрет на их производство должен иметь объективные основания. Точно так же, очевидно, следует признать, что если судья разрешил съемки процесса, то он и не вправе вмешиваться в творческий процесс журналистов.*

*В целях устранения нарушений в этих вопросах Верховный суд РК принял два нормативных постановления - «О соблюдении принципа гласности судопроизводства по уголовным делам» и «О соблюдении принципа гласности судебного разбирательства по гражданским делам».*

*К сожалению, Верховному суду отдельными письмами приходится вновь и вновь напоминать судам о необходимости соблюдения закона в части гласности судебных процессов.*

## **10. Необоснованная проверка деятельности СМИ**

Февраль, 28

Жумабек Муқанов, «Оскер онир» (г. Шардара Южно-Казахстанской области)

27 февраля завершилась двухнедельная проверка финансово-хозяйственной деятельности ТОО «Шардара-тынысы» - учредителя Шардаринской районной газеты «Оскер онир». Поводом для проверки стала жалоба заведующего районным отделом народного образования Байдалы Сламбековым в Южно-Казахстанскую областную прокуратуру, облфинконтроль и областную финансовую полицию. Основанием для жалоб послужил ряд публикаций редактора газеты Жумабека Муқанова о деятельности Байдалы Сламбекова, назначенного заведующим райОНО в августе 2006 года. Как следует из публикаций, с приходом нового заведующего в сфере образования сложилась нездоровая обстановка. Редакции также стало известно, что в бытность работы Байдалы Сламбекова в соседнем Мактааральском районе против него возбуждалось

уголовное дело, которое спустя полгода закрыли. Байдалы Сламбеков потребовал дать в газете опровержение публикаций, объявив, что в противном случае обратится в суд.

По результатам проверки комиссия облфинконтроля никаких финансовых нарушений в деятельности редакции не обнаружила.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Любая проверка финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующего субъекта производится в порядке и по основаниям, установленным законом. Проверяемому субъекту должно быть вручено как постановление о назначении проверки, так и соответствующий акт о результатах проверки. При отсутствии каких-либо нарушений проверяемый субъект вправе инициировать против заявителя соответствующий иск.*

## **11. Нарушения норм закона «О языках в Республике Казахстан»**

Февраль, 20

СМИ Жамбылской области

Журналисты Жамбылской области отмечают проблемы в полноценном доступе к информации о селекторных совещаниях и других мероприятиях государственных органов из-за отсутствия перевода с казахского на русский язык. Следует отметить, что 80 % СМИ в Жамбылской области издаются на русском языке, однако на официальных мероприятиях отсутствует синхронный перевод и не предоставляются переводчики, вследствие чего журналисты русскоязычных СМИ вынуждены обращаться за информацией к своим коллегам из казахоязычных изданий.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Согласно ст. 7 Конституции РК, государственным языком в Казахстане является казахский язык. В государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется и русский язык. Аналогичная норма воспроизведена и в Законе «О языках в Республике Казахстан». При этом ст. 26 этого закона реализацию указанных норм, а также их материально-техническое и финансовое обеспечение возлагает на Правительство и соответствующие государственные органы, по сути призванные обеспечить реальное двуязычие. Тем более это необходимо в таких общественно значимых для многонационального Казахстана делах, как различные публичные форумы.*

## **12. Нарушение трудовых прав журналистов**

Февраль, 28

Талгат Смагулов, «Ауыл тынысы» (с. Актогай Павлодарской области)

Главный редактор газеты «Ауыл тынысы» Талгат Смагулов уволен на основании истечения срока контракта. Журналист, посвятивший районной газете 36 лет, остался без средств к существованию. Сам Талгат Смагулов считает, что истинной причиной увольнения является конфликт между ним и акимом Актогайского района Ныгманом Пшембаевым. В декабре 2006 года Талгат Смагулов обратился в суд с иском об отмене незаконного взыскания - ему был объявлен выговор за недостаточное, по мнению акима, освещение деятельности акимата.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае увольнение главного редактора не основано на законе.*

*По ныне действующему трудовому законодательству (п. 2 ст. 10 закона «О труде в Республике Казахстан») срочный трудовой договор заключается на срок не менее одного года. При продлении или перезаключении срочного трудового договора работник переходит в категорию постоянных работников, а трудовой договор считается*

*заклученным на неопределенный срок. Увольнение постоянного работника по инициативе администрации может иметь место только за его виновные действия в порядке и по основаниям, установленным вышеназванным законом.*

### **III. КОНФЛИКТЫ. НАРУШЕНИЯ, ИНКРИМИНИРУЕМЫЕ СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

#### **1. Обвинения в клевете (ст. 129 УК РК)**

Февраль, 05

Галина Выборнова, «Экспресс К» (г. Тараз)

9 февраля в Таразском городском суде № 2 начался судебный процесс по обвинению собственного корреспондента газеты «Экспресс К» Галины Выборновой в клевете и оскорблении. Частным обвинителем выступает судья Жамбылского областного суда Болат Бериков.

Поводом для обвинения журналиста сразу в двух уголовных преступлениях стала статья Галины Выборновой «Тараз: бандиты торжествуют». По мнению Б. Берикова, опубликованные в статье сведения по делу организованной преступной группы Крыкбаевых не соответствуют действительности. Кроме того, заявитель счел клеветой информацию о содержании видеокассеты, обнаруженной журналистом у дверей корреспондентского пункта. Видеозапись показывала Б. Берикова в сауне в обществе одного из криминальных авторитетов Экибастуза.

На первое судебное заседание истец не явился, его интересы представлял адвокат Валерий Исайков. Адвокаты Галины Выборновой заявили ходатайства о обязательном присутствии заявителя в зале суда и о разрешении фото- и видеосъемки хода судебных заседаний. Председательствующая на процессе судья городского суда Сыздыкова первое ходатайство удовлетворила, решение по второму было отложено.

Февраль, 10

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

9 февраля в Петропавловском городском суде состоялось судебное заседание по делу собственного корреспондента газеты «Время» Виктора Мирошниченко. Истцом выступил сержант полиции линейного отдела внутренних дел станции Петропавловск Даурен Кусаинов, который потребовал привлечь журналиста к уголовной ответственности за клевету и оскорбление. Поводом для иска послужила публикация в газете «Время» от 30.11.06 статьи «Филейное дело».

Адвокат ответчика Наталья Нистряню обратилась к суду с ходатайством об отводе кандидатуры судьи Айман Сандыбаевой. По мнению представителя защиты, А. Сандыбаева еще до начала судебного разбирательства фактически вынесла обвинительный приговор журналисту. В постановлении о принятии жалобы частного обвинения она до судебного рассмотрения указала: «В действиях В. Мирошниченко содержится указанный состав преступления, обвинение обосновано и подтверждается обстоятельствами, изложенными в деле». Судья, таким образом, нарушила ст. 19 УПК РК, которая гласит: «Каждый считается невиновным, пока его виновность в совершении преступления не будет доказана в предусмотренном настоящим Кодексом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда».

Отвод удовлетворен. Уголовное дело решено было передать в производство судье Бекаржанову.

На заседании представитель истца – заместитель начальника линейного отдела внутренних дел Игорь Петровский заявил, что в статье автор употребил недопустимые, неприличные выражения и утверждал, что сержант Кусаинов душил задержанного Сочиловича своим задом, заведомо зная, что это не так. Представитель истца потребовал опубликовать опровержение и взыскать с Мирошниченко в гражданском порядке 100 тысяч тенге.

Сержант Кусаинов заявил, что все над ним смеются, потому что написали, что его укусили за задницу. Его оскорбило то, что автор подсчитывал, во сколько обошелся подсудимому Сочилевичу сантиметр полицейской задницы. В данных судебно-медицинской экспертизы нет таких слов, как филейная часть, задница и т.д.

Мирошниченко заявил, что своей статьей хотел привлечь внимание читателей к тому факту, что Сочилевича хотели посадить на 5 лет за деяние, которого он не совершал (нанесение тяжкого вреда здоровью полицейского).

Принято решение о назначении филологической экспертизы в Центре судебных экспертиз в Алматы.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях обвинения журналистов в клевете не основаны на законе. Клеветой в соответствии со ст. 129 УК РК признается распространение заведомо ложных, порочащих другое лицо сведений. С субъективной стороны этот состав преступления характеризуется наличием вины только в форме прямого умысла, то есть когда лицо знало о ложности распространяемых сведений и стремилось распространить именно такие сведения, иначе говоря, обогатить. Ничего подобного в действиях журналистов, конечно же, не было. Более того, журналисты описали реальные события и, следовательно, в их статьях объективно нет и не может быть клеветы.*

## **2. Обвинения в посягательстве на честь и достоинство Президента РК (ст. 318 УК РК)**

Февраль, 26

Казис Тогузбаев (г. Алматы)

26 февраля коллегия по уголовным делам Алматинского городского суда рассмотрела апелляционные жалобы на приговор журналисту Казису Тогузбаеву.

Напомним, 22 января 2007 года Бостандыкский районный суд Алматы признал Казиса Тогузбаева виновным в покушении на честь и достоинство Президента РК и приговорил его к двум годам лишения свободы условно с испытательным сроком два года. Поводом для возбуждения уголовного дела стали статьи К. Тогузбаева «Мафиозный режим покрывает убийц Алтынбека Сарсенбаева» и «Папа Римский и Папа Астанинский – почувствуйте разницу!», размещенные на интернет-сайте [www.cub.kz](http://www.cub.kz) в апреле и мае 2006 года.

В суде апелляционной инстанции Казис Тогузбаев и его защитники в течение часа перечисляли нарушения норм Уголовно-процессуального Кодекса РК, допущенные следствием, предвзятость и поверхностность исследования доказательств судом первой инстанции. После этого, посоветовавшись пять минут, коллегия вынесла постановление: приговор оставить в силе, апелляционные жалобы – без удовлетворения.

Февраль, 04

сайт Phalumm.com

Депутат Мажилиса Парламента РК Ерасыл Абылкасымов обратился в КНБ и к министру культуры и информации Е. Ертысбаеву с требованием привлечь автора материала и владельцев коммерческого сайта «Phalumm.com» к уголовной ответственности за оскорбление президента Казахстана, а заодно навести порядок на всем пространстве Интернета. Поводом стал коллаж с изображением Н. Назарбаева и подпись на английском языке о кончине Президента.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Ответственность за публичное оскорбление или иное (аналогичное) посягательство на честь и достоинство Президента РК установлена ст. 318 УК РК. В примечании к указанной статье установлено, что публичные выступления, содержащие критические высказывания о проводимой Президентом политике, не влекут уголовной*

*ответственности. К сожалению, правоприменительная практика пошла по пути неоправданного расширения данного состава правонарушения. На практике уголовные дела нередко возбуждаются и в случае простой некорректности публикаций.*

*Приходится также сожалеть, что за нарушения личных неимущественных прав, таких, как честь и достоинство, а также публичные высказывания мнений, взглядов и убеждений возбуждаются уголовные дела публичного обвинения и выносятся приговоры с реальными сроками лишения свободы.*

### **3. Обвинения в экстремистской деятельности**

Февраль, 13

Листовки Хизб-ут-Тахрир (Павлодарская область)

У сельского жителя в Павлодарской области изъяты 4 персональных компьютера, на жестких дисках которых обнаружены листовки запрещенной в республике религиозно-экстремистской партии Хизб-ут-Тахрир, а также порнографические файлы и файлы, пропагандирующие культ жестокости и насилия.

По информации полиции, владельца компьютеров задержали сотрудники Комитета национальной безопасности и Отдела по борьбе с экстремизмом, сепаратизмом и терроризмом областной полиции. Задержанный подозревается в причастности к Хизб-ут-Тахрир. Со слов самого задержанного, компьютеры он приобрел в Астане, и о хранящейся на них запрещенной информации не имел ни малейшего понятия. Ведется следствие.

#### **КОММЕНТАРИЙ**

*Партия Хизб-ут-Тахрир признана экстремистской и запрещена в целом ряде стран.*

*Изготовление, хранение, ввоз, перевозка, распространение ее листовок, содержащих сведения и материалы, направленные на пропаганду или агитацию насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности РК, подрыва безопасности государства, войны, разжигание розни, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 344 КоАП РК. Те же действия с листовками, содержащими уже призывы к совершению вышеуказанных правонарушений, образуют состав уголовного преступления, предусмотренного ст. 170 УК РК.*

### **4. Обвинения в нарушении авторских прав (ст. 184 УК РК)**

Февраль, 16

Прокуратура Алматинской области провела очередную проверку соблюдения авторских и смежных прав. В поселке Акбулак Ауэзовского района выявлен подпольный цех по производству и реализации контрафактной продукции. Изъято свыше 5 тыс. дисков DVD с фильмами отечественного и иностранного производства, а также аппаратура для тиражирования. По предварительным данным, ущерб, причиненный правообладателям деятельностью подпольного цеха, составляет около 15 млн тенге (свыше \$120 тыс.).

По данному факту возбуждено уголовное дело.

#### **КОММЕНТАРИЙ**

*Кинофильмы являются объектами авторских и смежных прав. Права авторов на кинофильмы защищаются нормами ГК РК и законом «Об авторском праве и смежных правах». Авторские и смежные права на кинофильм переходят (уступаются) на основании авторского и лицензионного договора. Незаконное использование объектов авторского права или смежных прав, если это деяние совершено с целью извлечения прибыли и причинило крупный ущерб, образует состав преступления, предусмотренный ст. 184 УК РК.*

## **5. Обвинения в выпуске СМИ без соответствующего перечета (ст. 342 КоАП РК)**

Февраль, 09

«Республика. Деловое обозрение. Дубль 2», «Республика -2030-деловая неделя», «Ассанди-таймс» (г. Алматы)

В редакцию газеты «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» в начале февраля по факсу из Комитета информации и архивов поступило извещение о том, что собственники газет «Республика -2030-деловая неделя», «Ассанди-таймс» будут привлечены судом к административной ответственности за то, что они не прошли процедуру перечета в связи со сменой редакторов. Извещение было подписано не руководителями, а одним из сотрудников этого ведомства (г-ном Мединамовым) и не имело исходящего номера.

Смена редакторов в указанных газетах произошла до введения в действие Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам СМИ» от 5 июля 2006 г., согласно которому вступила в силу норма о перерегистрации издания в случае смены редактора.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае обвинения СМИ в ее выпуске без соответствующего перечета в связи со сменой главного редактора не основаны на законе.*

*В настоящее время смена главных редакторов действительно влечет соответствующий перечет средства массовой информации. Однако, эта норма была установлена законом от 5.07.2006 г. и на правоотношения, возникшие до ее введения не распространяется. То есть, если смена главных редакторов произошла до введения в действие указанного закона, то перечета СМИ не требуется. Не заслуживает внимания письмо Комитета еще и потому, что подписано ненадлежащим лицом.*

## **6. Обвинения в непредоставлении обязательных экземпляров (ст. 348 КоАП РК)**

Февраль, 23

Андрей Климонов, «Зазеркалье» (г. Актобе)

Главный редактор газеты «Зазеркалье» Андрей Климонов привлечен к административной ответственности за нарушение порядка издания печатного СМИ. Департамент внутренней политики Актюбинской области в административном порядке подал иск в суд по двум причинам. Во-первых, газета, издающаяся с апреля 2006 г., вышла всего одиннадцать раз, хотя в выходных данных указана периодичность пять раз в неделю. Во-вторых, выпуски газеты не рассылались по предусмотренному законом о СМИ списку обязательной рассылки.

23 февраля состоялось заседание административного суда г. Актобе. Судья г-жа Жубатова отказала защитнику А. Климонова в праве представлять его интересы в суде. При этом никаких аргументов не выдвигалось. Тем не менее, Климонов согласился участвовать в процессе, решив защищать себя самостоятельно. Следующее заседание суда перенесено на более поздний срок, точную дату его ответчику не сообщили.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Статья 16 закона РК «О средствах массовой информации» действительно предусматривает обязательность направления бесплатного экземпляра каждого периодического издания в день его изготовления, в том числе и в уполномоченный государственный орган, коим является Министерство культуры и информации, Книжную палату, национальную библиотеку и библиотеку Парламента РК. Статья 348 КоАП РК установила ответственность за неисполнение вышеуказанной обязанности. В качестве санкций указанная статья предусматривает административное взыскание в виде штрафов и приостановление выпуска изданий.*

## **7. Обвинения в нарушении порядка организации и проведения митингов и демонстраций (ст. 373 КоАП РК)**

Февраль, 24

«Уральская неделя» (г. Уральск)

24 февраля редакция газеты «Уральская неделя» провела опрос читателей на центральной площади Уральска. Журналистов интересовало мнение горожан по поводу коррумпированности чиновников города и области и издательской блокады, в которую попала «Уральская неделя».

Правоохранительные органы пытались зафиксировать в этой встрече с читателями признаки несанкционированного митинга. Однако, кроме массового пребывания горожан на площади, иных признаков, подтверждающих проведение митинга, им установить не удалось. Около двух часов журналисты интервьюировали горожан и просили полицейских не препятствовать их профессиональной деятельности.

Напомним, что газету «Уральская неделя» с середины января отказались печатать все уральские типографии. Актюбинская типография ТОО «А-Полиграфия» расторгла договор с газетой спустя два дня после его заключения, сославшись на непредвиденные обстоятельства. Сейчас редакция печатает газету за пятьсот километров - в Атырау, в типографии ТОО «Ак Жайык».

Редакция газеты провела акцию протеста и обратилась в акимат с заявлением о проведении санкционированного митинга на площади Абая. Акимат отказал редакции в проведении митинга на центральной площади, аргументировав тем, что рядом с учреждениями образования запрещается проведение массовых акций, и выделил место на окраине города. Редакция подала иск в суд с требованием признать постановление акимата незаконным. Кроме того, по мнению редакции, постановление акимата имеет явно дискриминационный характер, так как администрация города до этого неоднократно проводила митинги на центральной площади.

Февраль, 28

Лукпан Ахмедьяров, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Прокуратура Уральска дала согласие РОВД г. Уральска на возбуждение административного производства в отношении корреспондента «Уральской недели» Лукпана Ахмедьярова. Ахмедьярову вменяется в вину то, что 24 января в тот момент, когда журналисты газеты проводили массовое интервьюирование на центральной площади областного центра, он держал в руке плакат с вопросом «Ашимова в отставку?» и вариантами ответов «Да» и «Нет». Прохожим предлагалось ответить на эти вопросы и поставить свои подписи. Журналисты заявили, что они проводили в такой форме социологический опрос, однако правоохранительные органы расценили это действие как несанкционированный пикет. Горотдел внутренних дел просил у прокуратуры согласия на привлечение к административной ответственности всех журналистов «Уральской недели», принимавших участие в массовом интервьюировании, но надзорный орган дал согласие лишь в отношении Ахмедьярова.

### **КОММЕНТАРИЙ**

***Обвинения в незаконном проведении митинга в приведенном случае не основаны на законе.***

***Ответственность за нарушение законодательства о порядке организации и проведения митингов, собраний и шествий установлена ст. 373 КоАП РК. Сам же порядок проведения таких мероприятий установлен законом РК от 17.03.1995 г. № 2126 «О порядке организации проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в РК». Согласно ст. 1 названного закона, под его действие подпадают любые публичные мероприятия, выражающие общественные, групповые или личные интересы и протесты.***

*Публичные интервью под это определение не подпадают, поскольку чьих-либо интересов не преследуют.*

## **8. Обвинения в разглашении охраняемой законом тайны**

Февраль, 01

Нурлыбек Байгулганов, «Барыс» (г. Шымкент)

1 февраля журналиста газеты «Барыс» Нурлыбека Байгулганова пригласили в Аль-Фарабийское РОВД. Следователь сообщил ему, что на него поступило заявление из Южно-Казахстанского областного психоневрологического диспансера за подписью главного врача Н. Ережепова и заместителя Н. Грошевой. Врачи потребовали привлечь корреспондента к ответственности за разглашение врачебной тайны.

При подготовке журналистского расследования Нурлыбек Байгулганов направил в Департамент труда и соцзащиты запрос, в котором попросил сообщить, когда и на каком основании ряд граждан получили инвалидность. В списке этих граждан значилась и фамилия сотрудника полиции, который в свое время был привлечен к уголовной ответственности за вымогательство, но в ходе судебного разбирательства медэксперты признали его невменяемым.

Когда врачи обвинили журналиста в разглашении врачебной тайны, материал еще не был опубликован

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае обвинение журналиста в разглашении сведений, составляющих врачебную тайну, не основаны на законе.*

*Ответственность за разглашение сведений, составляющих врачебную, служебную и коммерческую тайну, несет только носитель такой тайны, то есть лицо, которому эти сведения стали известны в силу его служебной или профессиональной деятельности (врач, налоговый инспектор, банковский служащий и др.). Журналист может нести ответственность только в том случае, если он получил эти сведения незаконным способом (подкуп, шантаж, кража и т.д.) (см., например, ст.ст. 135, 142, 143, 144 УК РК).*

## **9. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений**

Февраль, 20

Алтынбек Сарсенбаев

После интервью Рахата Алиева, признавшего, что он вместе со своей супругой Даригой Назарбаевой владеет акциями телеканалов «Хабар», «КТК» и информагентства «Kazakhstan Today», соратники убитого лидера оппозиции Алтынбека Сарсенбаева заявили о намерении добиться пересмотра гражданского дела «Хабар» против Сарсенбаева.

Напомним: иск о защите деловой репутации и возмещении морального вреда Агентства «Хабар» к бывшему министру информации Алтынбеку Сарсенбаеву был рассмотрен 13 июня 2005 года. Поводом для судебного разбирательства стали высказывания Сарсенбаева, опубликованные в октябре 2004 года, что Дариге Назарбаевой и ее семье принадлежит медиахолдинг, куда входит и «Хабар». Кроме того, бывший министр обвинил «Хабар» в нарушении бюджетного законодательства. Агентство потребовало взыскать с Сарсенбаева в возмещение морального вреда 50 миллионов тенге.

По решению суда сведения, распространенные Алтынбеком Сарсенбаевым, были признаны не соответствующими действительности и порочащими. Ответчик в возмещение морального вреда должен был выплатить Агентству «Хабар» один миллион тенге.

Февраль, 23

Армангуль Капашева, «Хабар», «КТК» (г. Алматы)

В Медеуском районном суде г. Алматы прошло досудебное разбирательство по иску посла Казахстана в Австрии Рахата Алиева к Армангуль Капашевой, супруге бывшего заместителя управляющего «Нурбанком» Жолдаса Тимралиева. Поводом послужило обнародование открытого письма А. Капашевой президенту РК, где она рассказала о похищении и истязаниях, которым якобы подверг ее супруга Рахат Алиев с целью «выбивания» собственности – делового комплекса «Кен дала» в Алматы. Письмо было обнародовано 5 февраля на брифинге для журналистов, который провела А.Капишева в связи с исчезновением своего мужа.

Первое заседание по иску Рахата Алиева к Армангуль Капашевой состоится в марте

Февраль, 28

Ольга Воронько, «Время» (г. Павлодар)

Аким Актогайского района Ныгман Пшембаев сообщил по телефону собственному корреспонденту газеты «Время» по Павлодарской области Ольге Воронько, что намерен подать иск в суд за распространение недостоверной информации.

В статье О. Воронько «Родня не даст в обиду» от 18 января речь шла о том, что аким района объявил выговор редактору газеты «Ауыл тынысы» Талгату Смагулову за недостаточное, по мнению акима, освещение деятельности акимата. Ныгман Пшембаев заявил корреспонденту газету «Время», что выговор Талгату Смагулову объявил его заместитель, а сам он в это время болел. Пшембаев сообщил также, что он, якобы, проконсультировался с судьями, и они подтвердили обоснованность выговора журналисту.

Февраль, 20

«Досье», (г. Павлодар)

Судья Майского района Павлодарской области Айдар Исмагулов обратился с досудебной претензией в газету «Досье». Судья потребовал публичного извинения и опровержения опубликованного сообщения информационного агентства «Экспресс-Казахстан» «А судьи кто?». В статье, в частности, было написано: «Кроме Е. Росельбаева и С. Баженова, с занимаемой должности был уволен судья Майского района Павлодарской области Айдар Исмагулов. Причина - халатное отношение к своим обязанностям».

Данная информация была озвучена на пресс-конференции председателя Верховного суда РК Кайрата Мами по итогам рабочего визита в Павлодарскую область.

Февраль, 14

Сауле Сейдахметова, «Магнолия» (г. Тараз)

В редакцию газеты «Магнолия» поступила претензия от руководства Горсанэпиднадзора Тараза. В в оспариваемой ими публикации речь шла об отравлении ребенка просроченным йогуртом. В статье не было упоминания об Горсанэпиднадзоре, однако авторы претензии настаивают на опровержении.

Февраль, 28

Сергей Зарва, «ТОТЕМ» (г. Усть-Каменогорск).

В журнале «ТОТЕМ» был опубликован материал «Алгоритм цепной реакции», в котором автор рассказывал о тарифах на услуги энергетиков и проблемах энергетического комплекса области. В статье делалась ссылка на специалистов, сопоставлялись ранее опубликованные факты, высказано собственное мнение автора на происходящее. После публикации в редакцию поступило письмо от представителей энергетических компаний, несогласных с точкой зрения журналиста. По их мнению, статья «затрагивает достоинство компании «AES» и людей, работающих в ней». Авторы письма привели свои аргументы и попросили редакцию опубликовать их точку зрения.

По словам редактора журнала Сергея Зарвы, аргументы недовольной стороны строятся вокруг фраз, выхваченных из контекста материала и, следовательно, неправильно

интерпретированных. Представитель компании с доводами редакции согласился. Тем не менее, редакция предоставила энергетикам возможность высказаться на страницах издания.

Февраль, 15

«Свобода слова», «Время», «Тасжарган», [www.zonakz.net](http://www.zonakz.net) (г. Алматы)

Редакции алматинских газет «Свобода слова», «Время», «Тасжарган» и интернет-газеты [www.zonakz.net](http://www.zonakz.net) получили досудебные претензии за подписью представителя АО «Нурбанк» адвоката Л. Балмагамбетовой. Она заявила, что в материалах этих СМИ, посвященных конфликту, связанному с бывшими руководителями банка, содержится клеветническая информация, порочащая деловую репутацию АО «Нурбанк», и потребовала дать опровержение.

Февраль, 15

«Свобода слова» (г. Алматы)

Посол Казахстана в Австрии Рахат Алиев обратился к редакции газеты «Свобода слова» с досудебной претензией. В письме представителя Р. Алиева адвоката Л. Балмагамбетовой сказано, что в материалах газеты, посвященных пресс-брифингам жен бывших руководителей АО «Нурбанк», содержится информация, порочащая честь и достоинство ее клиента. Представитель Р. Алиева потребовала публикации опровержения опубликованных сведений.

Февраль, 10

Сауле Тасбулатова, «Ак Жайык» (г. Атырау)

25 января в газете «Ак Жайык» была опубликована статья Сауле Тасбулатовой «О. лифт! Как мало в этом слове...». В статье были приведены слова технического директора по эксплуатации лифтов ТОО «Атыраулифт» А. Калмагамбетова (дословно): «В ходу у нас (в Атырау) самаркандские, российские, белорусские и турецкие (лифты)...Есть и китайские лифты – они стоят в торговом комплексе «Ардагер».

В начале февраля в редакцию поступило письмо от руководства торгового комплекса «Ардагер» с просьбой опубликовать опровержение слов г-на А. Калмагамбетова. Когда корреспондент Сауле Тасбулатова связалась с авторами письма, то выяснилось, что лифты действительно китайские, но «у населения все китайское ассоциируется, как правило, с чем-то некачественным, а лифты, установленные в торговом комплексе, хоть и китайского производства, но всемирно известной фирмы «Отис».

В публикации опровержения было отказано.

Февраль, 06

Галина Вологодская, «Караван» (г. Усть-Каменогорск)

Коллегия по гражданским делам Восточно-Казахстанского областного суда отменила решение Усть-Каменогорского городского суда в отношении собственного корреспондента газеты «Караван» Галины Вологодской и направила дело на новое рассмотрение. Напомним, что поводом к судебному разбирательству послужил иск директора Государственного управления «Катон-Карагайский государственный национальный природный парк» Ерена Жумагулова о защите чести достоинства и деловой репутации. Причиной иска стала статья Г. Вологодской «За туманами» (№ 14 от 7.04.2006), в которой автор, основываясь на личных наблюдениях, жалобах сельчан и мнениях независимых экспертов, изложила проблемы населения, проживающего на территории парка и попавшего в зависимость от этого государственного учреждения. Согласно решению городского суда Галина Вологодская должна была опубликовать за свой счет в газете «Караван» опровержение и выплатить истцу, Ерену Жумагулову 30 тысяч тенге в качестве компенсации за моральный ущерб, а так же покрыть судебные издержки.

Основанием к отмене решения суда в апелляционном порядке явилось «неправильное определение и выяснение круга обстоятельств; недоказанность установленных судом первой

инстанции обстоятельств, имеющих значение для дела; нарушение или неправильное применение норм материального или норм процессуального права».

Февраль, 15

Геннадий Бендицкий, «Время» (г. Алматы)

Надзорная коллегия Верховного суда РК рассмотрела в судебном заседании гражданское дело по иску Адониса Дербаса к ТОО «Издательство «Время», журналисту Геннадию Бендицкому о защите чести и достоинства, деловой репутации и возмещении морального вреда. Признано, что состоявшиеся по делу судебные решения не отвечают требованиям законности и обоснованности. Верховный суд постановил отменить их и направить дело на новое рассмотрение в тот же суд иному судье.

Напомним, что поводом для судебного разбирательства послужила статья Г. Бендицкого «А кому КТК? Недорого», опубликованная в газета «Время» 28 апреля 2005 года. В ней рассказывалось о том, что гражданин Канады А. Дербас, вложивший в экономику Казахстана 700 тысяч долларов, потерял свой бизнес, был незаконно арестован, а затем принудительно выслан из страны. Вернувшись в Казахстан, Адонис Дербас счел факты, изложенные в публикации, порочащими его честь и достоинство и потребовал компенсации морального вреда в размере по 10 миллионов тенге с каждого ответчика. Суд обязал ответчиков опубликовать опровержение и взыскать с них по 500 тысяч тенге.

Январь, 05

«Голос Экибастуза» (г. Экибастуз)

Судья Экибастузского городского суда Жанбыршы Рсалы отказал в удовлетворении иска Татьяны Брынзовой о защите чести, достоинства, деловой репутации и взыскании морального вреда в отношении редакции газеты «Голос Экибастуза» и жительницы Экибастуза Раисы Стрельбы. Поводом для иска стала статья журналиста Игоря Тимошенко «Как закрыть детский сад?», в котором процитирована жалоба Раисы Стрельба в редакцию: истица, Татьяна Брынзова, стала оказывать услуги няни на дому, в квартире, расположенной над квартирой ответчицы, что создает шум и другие неудобства. Помимо опровержения сведений Татьяна Брынзова просила ответчиков принести извинения и выплатить в качестве возмещения морального вреда 100 тыс. тенге в солидарном порядке.

Суд выяснил, что сведения, опубликованные в статье Игоря Тимошенко, соответствуют действительности и не являются порочащими честь достоинство и деловую репутацию истца.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*При нарушении личных неимущественных прав, таких, как честь, достоинство и деловая репутация, гражданско-правовая ответственность, в силу ст. 143 ГК РК и нормативных постановления Верховного суда РК от 18.12.92 г. № 6 (с последующими изменениями) и от 21.06.2001 г. № 3, наступает только при наличии одновременно следующих условий:*

*- если публикация содержит именно сведения, а не мнения, убеждения или оценочные суждения. За распространение последних нет и не может быть установлено какой-либо ответственности.*

*- если эти сведения недостоверны, то есть, если они не соответствуют действительности;*

*- если они порочат честь, достоинство или деловую репутацию истца с точки зрения соблюдения им законов и моральных принципов общества.*

*Если нет хотя бы одного из этих условий, гражданско-правовая ответственность не наступает.*

*Следует также учитывать, что Казахстан ратифицировал Пакт о гражданских и политических правах, на основе которого международным сообществом были выработаны международные стандарты, или принципы свободы слова. Так, например, в*

*международной правоприменительной практике признано, что государственные органы всех ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной, а также органы, так или иначе выполняющие публичные функции, не вправе обращаться и уж тем более рассчитывать на защиту репутации. В отношении должностных лиц государственных органов существует большая, а не меньшая свобода критики, и эти лица не могут пользоваться особой защитой. Все это связано с важностью свободы критики в жизни и деятельности общества и государства.*

*Вызывают сомнения в своей обоснованности и требования компенсации морального вреда юридических лиц. Юридическое лицо не может требовать компенсации своих физических или нравственных страданий, которые ему не присущи в принципе. Компенсация же морального вреда в силу умаления деловой репутации должна быть доказана соответствующими документами и расчетами.*

#### **10. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации взглядов, мнений и оценочных суждений**

Февраль, 26

Юрий Ефимов, «Жамбыл-Тараз» (г. Тараз)

В редакцию газеты «Жамбыл-Тараз» поступило письмо с претензией от прокурора города К. Оспанова. Поводом послужил материал Юрия Ефимова о пресс-конференции прокуратуры города. Журналист отметил, что в целом встреча не была интересной. В письме К. Оспанов возмутился: «Почему фотокорреспондент Юрий Ефимов пишет статьи?!», - и настаивал на том, что «личное мнение журналист имеет право высказывать только в каких-то дискуссиях». Прокурор обвинил журналиста в необъективности и потребовал официального извинения.

#### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае обвинения и требование о принесении извинений не основаны на законе.*

*Статья 19 Пакта о гражданских и политических правах, ст. 20 Конституции РК и ст. 2 закона РК «О средствах массовой информации» прямо гарантируют и защищают права граждан на свободу слова, творчества и выражения в печатной и иной форме своих взглядов, мнений и убеждений. Следовательно, нет и не может быть установлено какой-либо ответственности за их распространение. Ответственность за распространение недостоверных порочащих сведений установлена ст. 143 ГК РК.*

#### **11. Требования о защите авторских прав**

Февраль, 16

Асма Калыбекова (г. Шымкент)

16 февраля в Абайский районный суд Шымкента поступило исковое заявление журналиста-этнографа Сеита Кенжеахметулы к профессору доктору педагогических наук Асме Калыбековой. Истец, чьи интересы представляет Южно-Казахстанское областное отделение по авторским правам, попросил суд взыскать в его пользу один миллион тенге. Асма Калыбекова издала книгу «Теоретические и прикладные основы народной педагогики казахов», в которой процитировала со ссылкой фрагменты книги Кенжеахметулы. Истца возмутило то, что она не попросила его письменного согласия на использование его труда. Ссылки на изданную им книгу, по его мнению, недостаточно.

#### **КОММЕНТАРИЙ**

*Перечень произведений, относящихся к охраняемым законом объектам авторских прав, и порядок их использования определен законом РК «Об авторском праве и смежных правах». Согласно ст. 19, п. 1 допускается без согласия автора и без выплаты авторского*

*вознаграждения, но с обязательным указанием имени автора и источника заимствования – цитирование произведения в научных, исследовательских, полемических, критических и информационных целях.*

## **12. Случаи освобождения СМИ от ответственности**

Февраль, 27

«Тараз-Таймс» (г. Тараз)

Судья Таразского городского суда № 2 Ерлан Мауленкулов вынес решение по иску бывшего заместителя акима Жамбылской области М.Байбекова к Дисциплинарному совету и ТОО «Рекламно-информационное агентство «Медиа-Юг» - собственнику газеты «Тараз-Таймс» о признании опубликованных сведений не соответствующими действительности и порочащими честь, достоинство и деловую репутацию.

Истец в иске потребовал взыскания в возмещение морального вреда с Дисциплинарного совета 20 млн. тенге и 1 млн. тенге с собственника газеты «Тараз-Таймс». Процесс длился с ноября 2006 года. Изначально иск был предъявлен одновременно шести республиканским и региональным СМИ: газетам «Знамя труда», «Ак жол», «Тараз таймс», «Новый регион» и телекомпаниям «Казахстан – Тараз» и «КТК», однако истцом не была соблюдена досудебная процедура урегулирования конфликта. В результате из иска были исключены все СМИ, кроме газеты «Тараз-Таймс», хотя и данная газета досудебных претензий не получала.

Информацию, распространенную Дисциплинарным советом о коррупционном правонарушении М. Байбекова, суд признал не соответствующей действительности, порочащей честь, достоинство и деловую репутацию истца. Суд вынес решение обязать редакцию опубликовать опровержение, а также взыскать компенсацию морального вреда 50.000 тенге с Дисциплинарного совета и 100 тысяч тенге - с собственника газеты.

### ***КОММЕНТАРИЙ***

*В приведенном случае решение суда нельзя признать основанным на законе.*

*Дисциплинарный совет является полномочным официальным органом, действующим на основании соответствующего Положения, утвержденного Указом Президента РК от 30.06.2005 г. № 1598. Следовательно, его решения могут быть отменены в порядке ст.ст. 278-282 ГПК РК об оспаривании решений и действий (бездействия) государственных органов, а не в порядке нового иска о защите чести и достоинства. Не основано на законе и решение суда в отношении СМИ, так как оно в силу ст. 26 закона «О средствах массовой информации» подлежит освобождению от ответственности, поскольку сведения о наложении дисциплинарного взыскания на упомянутого в сообщении правосубъекта получены от официального госоргана.*

## **13. Требования СМИ и журналистов о защите своих гражданских и профессиональных прав**

Февраль, 27

Виктор Молодовский, «Вечерний Степногорск» (г. Степногорск)

По итогам тендера на размещение госзаказа в СМИ, проведенного в феврале акиматом Степногорска, победителем по ценовым предложениям была признана газета «Вечерний Степногорск», о чем у редакции имеется копия протокола. Но через некоторое время редактору газеты Виктору Молодовскому стало известно, что объявлен новый победитель тендера – городское телевидение. Редакция обратилась с жалобой в городскую прокуратуру.

### ***КОММЕНТАРИЙ***

*В приведенном случае объявление победителем конкурса на размещение госзаказа другого участника вместо ранее объявленного не основано на законе.*

*Конкурс (тендер) – это не произвольный выбор организатором конкурса одного из участников в качестве победителя, а урегулированный законодательством правовой процесс, порождающий права и обязанности как для его участников, так и для организатора. Так, согласно ст.ст. 910, 915 ГК РК организатор конкурса обязан заключить соответствующий договор с объявленным победителем, предложившим в процессе конкурса наилучшие условия. При отказе организатора конкурса заключить с победителем договор последний вправе взыскать все свои убытки, вызванные таким отказом.*

## Март

**Приговор месяца:** Городской суд Тараза признал собкора газеты «Экспресс К» по Жамбылской области Галину Выборнову виновной в клевете на судью Болату Берикова. Поводом явилась информация в статье «Тараз: бандиты торжествуют» (газета «Экспресс К») о видеокассете, на которой судья запечатлен за праздничным столом в обществе уголовного авторитета (см. разделы I и III).

**Конфликт месяца:** 2 марта на брифинге для прессы министр культуры и информации Ермухамет Ертысбаев грубо отказал в комментарии съемочной группе телекомпании «Эра ТВ», потому что ее руководитель написал на него «телегу». В связи с этим ряд журналистских организаций Казахстана потребовали отставки Е. Ертысбаева с поста министра, а корреспондент «Эры» Юлия Исакова обратилась в суд с иском о защите чести и достоинства. Одновременно телекомпании был предъявлен судебный иск от имени Министерства культуры и информации с требованием приостановить вещание на три месяца за нарушение закона о языках. После того, как министр был вынужден извиниться перед журналистской, Исакова отозвала свой иск, а министерство – свой (см. разделы I и III).

**Цензура месяца:** По требованию акима Зерендинского района Акмолинской области отдел внутренней политики районного ведет предварительный просмотр материалов, готовящихся к печати в районной газете «Бирлик-Единство». (см. раздел II, гл. Угрозы в отношении журналистов).

**Секрет месяца:** При подготовке материала об увеличении в Южно-Казахстанской области количества происшествий с участием душевнобольных людей корреспондент газеты «Литер» Юрий Елисеев обратился за информацией к главному врачу областного психоневрологического диспансера Нурлану Ережепову. Тот отказался назвать количество зарегистрированных больных с психическими расстройствами. Отказались предоставить эту информацию и в Южно-Казахстанском областном департаменте здравоохранения. При этом пресс-секретарь департамента Айжан Омарова сослалась на то, что эти данные относятся к категории государственных секретов (см. раздел II).

**Этика месяца:** В интервью газете «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» министр культуры и информации Ермухамет Ертысбаев назвал журналистов газеты «Время» проходимцами и аферистами от журналистики, а в эфире «31 канала», в программе «Точки над і» обвинил одного из корреспондентов этой газеты в том, что тот «занимается грязными, совершенно провокаторскими статьями в адрес сотрудников нашего министерства». Редакция газеты «Время» сообщила, что готовит иск к Е. Ертысбаеву о защите деловой репутации. (см. раздел III).

**В марте 2007 г. мониторинг Фонда «Адил соз» зафиксировал 95 сообщений. Из них 18 определяют фактическое положение СМИ в свете политической атмосферы месяца, 58 дают информацию о прямых нарушениях прав СМИ и журналистов, 19 – о конфликтах и обвинениях, выдвинутых против СМИ и журналистов.**

### **I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

#### **1. Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации**

Март, 01  
Все СМИ

1 марта депутат Мажилиса Парламента Казахстана Мухтар Шаханов, выступая на пленарном заседании палаты, заявил, что для освещения деятельности парламента необходимо аккредитовать журналистов, владеющих в обязательном порядке двумя языками: казахским и русским. В этой связи, по его мнению, необходимо провести переаккредитацию журналистов. Поясняя свое предложение, М. Шаханов посетовал, что поскольку не все журналисты владеют казахским языком, ряд вопросов деятельности парламента, выступления депутатов на казахском языке остаются без внимания.

Депутаты не поддержали предложение коллеги. В Казахстане казахский язык является государственным, русский - официальным, и он употребляется наравне с государственным.

Март, 20

Все СМИ.

20 марта на коллегии Министерства культуры и информации Казахстана было предложено разработать новый проект программы на 2008-2012 годы по поддержке соотечественников за рубежом в регионах их компактного проживания

Отмечены такие возможности реализации программы, как продолжение работы по функционированию спутникового телеканала «Сaspionet»; расширение вещания казахстанского радио и отечественных телеканалов на приграничные районы соседних государств, где компактно проживает казахское население; увеличения финансирования целевых журналов и газет; улучшения работы веб-сайтов госорганов и СМИ, поддержка развития национально-культурных объединений соотечественников.

Для этого, по словам министра, необходимо увеличить финансирование по линии государственного информационного заказа.

Министерство также намерено разработать стратегию взаимодействия госорганов со Всемирной ассоциацией казахов. За пределами Казахстана, население которого превышает 15,4 млн. человек, проживает до 5 млн. казахов.

Март, 07

Юлия Исакова, «Эра ТВ» (г. Астана)

7 марта корреспондент телекомпании «Эра» Ю.Исакова подала в Алматинский районный суд Астаны иск министру культуры и информации Ермухамету Ертусбаеву о защите чести и достоинства.

Напомним, 2 марта на брифинге для прессы Е.Ертусбаев в грубой форме потребовал, чтобы съемочная группа телекомпании «Эра ТВ» была выпровожена из зала, где он собирался проводить брифинг с журналистами. После того, как эта сцена была показана в эфире телекомпании «31 канал», ряд журналистских организаций Казахстана потребовали отставки Е. Ертусбаева с поста министра.

Март, 14

В прямом эфире премьер-министру Кариму Масимову один из телезрителей задал вопрос о конфликте с журналистами министра культуры и информации Казахстана Ермухамета Ертусбаева, выполнявшего в программе роль ведущего.

По настоянию премьер-министра Ермухамет Ертусбаев ответил: «Карим Кажимканович, если я кого-то обидел ненароком или даже оскорбил, как заявляют, я всегда готов принести извинения и приношу их всем, кого обидел. Что касается оскорблений в мой адрес, я не прошу никаких извинений, потому что всегда считал и считаю, что критика по отношению к министру, публичному политику гораздо шире, чем по отношению к частному лицу».

Руководство телекомпании «Эра» и корреспондент Юля Исакова сообщили, что не считают эти фразы извинениями.

Март, 16

Юлия Исакова, «Эра ТВ» (г. Астана)

16 марта министр культуры и информации Ермухамет Ертысбаев пригласил журналиста Юлию Исакову в свой кабинет. После беседы с главой на глаз Ю. Исакова сообщила, что министр принес ей извинения, она ими удовлетворена и отзывает свое исковое заявление.

Март, 02

«Сыр бойы», «Кызылординские вести» (г. Кызылорда)

Новый аким Кызылординской области Мухтар Кул-Мухаммед распорядился увеличить сумму государственного заказа государственным газетам «Сыр бойы» и «Кызылординские вести», что позволило редакциям не только ликвидировать задолженность по зарплате, но и увеличить на 30 процентов зарплату работникам редакции и сумму гонораров. Кроме того, редакции обзавелись новой мебелью и компьютерной техникой.

### **3. Изменения и проекты изменений действующего законодательства, определяющие правовое положение средств массовой информации**

Март, 29

Все СМИ

29 марта состоялось очередное заседание рабочей группы по подготовке проекта закона о внесении изменений и дополнений в Конституцию республики. Возглавляет рабочую группу президент страны Нурсултан Назарбаев. Официально объявлено, что предложения по изменению Конституции страны будут направлены на расширение функций парламента, повышение роли партий в политической системе общества при сохранении сильной президентской власти.

Март, 05

В Астане в рамках «круглого стола», организованного Центром ОБСЕ и Казахстанской Ассоциацией издателей газет, состоялось обсуждение законопроекта об издательской деятельности, инициированного Министерством культуры и информации РК. По оценкам международных и неправительственных организаций, предлагаемое законопроектом лицензирование типографий будет служить ограничению свободы слова в Казахстане.

«Типографии, не подлежащие лицензированию, являются предпосылкой для существования свободных СМИ. Наложение на типографии требований лицензирования противоречит международным стандартам и сравнимо с выдачей лицензии на использование чернил и бумаги», - с такими словами обратился из Вены к участникам «круглого стола» представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Миклош Харашти. Он призвал казахстанские власти отказаться от планов по введению лицензирования издательской деятельности

Март, 01

Все СМИ

1 марта Мажилис Парламента Казахстана одобрил в первом чтении проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам усиления ответственности за клевету и насилие.

В первоначальном варианте, разработанном Министерством внутренних дел РК, законопроект предлагал усилить наказания за клевету на кандидатов в депутаты выборных органов власти. Это предложение вызвало резкую критику общественности, поскольку делало рискованной любую критику кандидатов. В период работы над проектом депутаты исключили эту норму.

Март, 20

Вступил в силу Закон «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц». Согласно преамбуле, новый закон регулирует общественные отношения, связанные с

подачей и рассмотрением обращений физических и юридических лиц, в целях реализации и защиты их прав, свобод и законных интересов.

Юристы неправительственных журналистских организаций считают, что этот закон может затруднить доступ журналистов к общественно значимой информации. Так, п. 2-1 статьи 18 Закона «О средствах массовой информации» устанавливает, что государственные органы и иные организации обязаны давать представителям СМИ запрашиваемую информацию не позднее трех дней со дня поступления обращения, в исключительных случаях – не позднее одного месяца. А в законе «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» иные сроки – от 15 дней до двух месяцев. Теперь чиновники предпочитают руководствоваться этими нормами, так как согласно закону «О нормативных правовых актах» приоритет имеют законы, принятые позднее.

Март, 02

Все СМИ

2 марта Президент РК Н. Назарбаев подписал Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам интеллектуальной собственности»

Новый закон предусматривает изменение процедуры патентования изобретений, сокращение сроков выдачи охранных документов на них и совершенствование порядка проведения экспертизы заявок. Предварительный патент и процедура его выдачи заменяются новым видом охранного документа - инновационным патентом.

Март, 30

Все СМИ (г. Астана)

Заместитель главы Государственного Агентства по информатизации и связи Аскар Бишигаев сообщил, что Агентство разрабатывает поправки в закон о связи, которые могут быть приняты парламентом уже в третьем квартале 2007 года. Предлагаемые изменения в действующий закон позволят сделать рынок телекоммуникаций либеральным и конкурентоспособным.

#### **4. Оценки фактического положения СМИ и свободы слова**

Март, 20

Общественный фонд «Хартия за права человека» опубликовал отчет «Об итогах проведения мониторинга свободы собраний в Республике Казахстан», подготовленный при участии Центра ОБСЕ в Алматы и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека. В нем отмечено, что нередки случаи задержания журналистов и независимых наблюдателей, собирающих информацию с места событий.

Март, 27

Все СМИ

27 марта. Международная Хельсинкская федерация по правам человека опубликовала доклад о ситуации с правами человека в 2006 году.

Отметив улучшение ситуации с правами человека в некоторых сферах в Казахстане, Киргизии и Таджикистане, авторы доклада заявили, что «там все еще остаются другие давние проблемы, такие как нарушение свободы слова и ассоциаций, право на справедливый суд и игнорирование запрета на применение пыток».

Март, 15

Бюро международных информационных программ Государственного департамента США распространило Доклад о положении с правами человека в странах мира за 2006 год. По поводу Казахстана, в докладе, в частности сказано:

«Конституция и законодательство гарантируют свободу слова и печати; тем не менее, правительство использовало различные средства, в том числе законы, преследования, отзыв регистрации, а также обвинения в уголовных преступлениях и административных правонарушениях, чтобы контролировать средства массовой информации и ограничивать свободу слова. Судебные иски против журналистов и средств массовой информации, в том числе гражданские и уголовные дела о клевете, поданные государственными чиновниками, способствовали закрытию средств массовой информации и распространению самоцензуры».

Март, 01  
Все СМИ

Комментируя результаты заседания Совета безопасности республики по вопросам коррупции, лидер Общенациональной социал-демократической партии Амиржан Косанов в газете «Тасжарган» заявил, что факты коррупции и наличия на местах «организованных бюрократически-правоохранительных группировок» не предаются огласке потому, что: «Какая может быть критика, если почти у всех СМИ во рту большой мининформовский клып. Практически все региональные СМИ находятся под пятой местного акима. Чиновничья цензура похлеще внутренней (не зря же и идеологически-надзорные структуры в акиматах именуется «Управлениями внутренней политики»). «От греха подальше», вот что начертано на первых полосах этих газет», - считает А. Косанов.

## **5. Действия и выступления в защиту гражданских и профессиональных прав журналистов и СМИ**

Март, 05

Союз журналистов Казахстана, международный Фонд защиты свободы слова «Адил соз» и Национальная ассоциация телерадиовещателей Казахстана провели пресс-конференцию по поводу нарушения министром культуры и информации Ермухаметом Ертысбаевым прав журналистов.

Инцидент произошел сразу после республиканского совещания по реализации послания президента страны народу Казахстана. Свой разговор с журналистами, собравшимися, чтобы услышать мнение министра о реализации программы, Е. Ертысбаев начал со слов: «А вы откуда? А вам че надо?! Уберите фотоаппарат! Ничего себе... Ерген, уберите всех лишних! (...) А это кто такой идет? «Эра»? Уберите отсюда «Эру», быстро! Уведите туда! Нет, туда! «Эре» не будем давать, они на меня «телегу» написали».

«Телегой» министр назвал открытое письмо телекомпаний «Эра-ТВ» и «31 канал» в Администрацию президента РК, в котором говорилось о грубых нарушениях правил проведения тендера на право наземного телерадиовещания.

Президент фонда «Адил соз» Тамара Калеева на пресс-конференции заявила, что Е. Ертысбаев, нарушив права журналистов и этические нормы поведения госслужащих, подал дурной пример остальным чиновникам.

Журналистские НПО Казахстана обратилась к Президенту Н. Назарбаеву с открытым письмом, в котором попросили рассмотреть вопрос об отставке министра культуры и информации РК Ермухамета Ертысбаева.

Март, 03  
СМИ Шымкента

В Шымкенте состоялось собрание журналистской общественности Шымкента и Южно-Казахстанской области. В повестке дня был один вопрос – объединение журналистов. Дело в том, что на протяжении последних пяти лет в области функционировали областной филиал Союза журналистов Казахстана и общественное объединение «Союз журналистов Южно-Казахстанской области». После бурного обсуждения текущих проблем принято решение объединиться в одну структуру под эгидой Союза журналистов Казахстана.

Март, 30

Галина Выборнова, «Время» (г. Тараз)

Общественный Фонд «Орден защиты свободной журналистики «Форпост», журналисты региональных жамбылских СМИ и общественные организации направили председателю Верховного суда РК Кайрату Маами обращение, в котором выразили свою обеспокоенность по поводу приговора журналисту Галине Выборновой, которым она признана виновной в клевете на судью областного суда Берикова.

Общественность области поддержала ходатайство Выборновой об изменении подсудности рассмотрения ее апелляционной жалобы, так как объективность Жамбылского областного суда, в котором трудится инициатор обвинения, вызывает сомнения. Авторы обращения просят также исключить меру пресечения для журналиста Г. Выборновой - подписку о невыезде и надлежащее поведение.

## **II. НАРУШЕНИЯ ПРАВ СМИ И ЖУРНАЛИСТОВ**

### **1. Угрозы в отношении журналистов**

Март, 15

Наталья Куприна, «Обозрение недели» (г. Павлодар)

Газета «Обозрение недели» опубликовала статью «Меня решили удавить...». В ней рассказывалось о пресс-конференции павлодарского бизнесмена Николая Ерофеева, который заявил, что его партнер по бизнесу организовал похищение Ерофеева и вымогал крупную сумму денег.

После выхода статьи главному редактору Наталье Куприной и журналистам «Обозрения недели» стали угрожать физической расправой.

#### ***КОММЕНТАРИЙ***

***Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, а равно иным тяжким насилием над личностью либо уничтожением имущества поджогом, взрывом или иным общественно опасным способом, при наличии достаточных оснований опасаться приведения этой угрозы в исполнение, образует состав преступления, предусмотренный ст. 112 УК РК. Иные действия угрожающего характера состава преступления не образуют.***

### **2. Необоснованное задержание киногруппы**

Март, 14

Алексей Храмов, «Литер» (г. Алматы)

В центре Алматы наряд полиции задержал троих граждан США, которые снимали на профессиональную камеру инсценировку задержания на улице гражданина людьми в форме полицейских. Исполнителю роли задержанного заламывали руки и грубо с ним обращались. По словам американцев, они являются сотрудниками американской медицинской компании «MTV» и прибыли в Казахстан по туристической визе. В роли полицейских и задерживаемого гражданина снимались переводчики туристов.

Американские граждане утверждали, что снимают различные видеофильмы в разных странах, чтобы в дальнейшем искать «средства для гуманитарной помощи».

#### ***КОММЕНТАРИЙ***

***В приведенном случае задержание киносъёмочной группы не основано на законе.***

*Граждане иностранных государств (иностранцы), находящиеся на территории РК и не обладающие соответствующим иммунитетом, полностью подпадают под действие казахстанских законов.*

*Любое задержание как гражданина РК, так и иностранца согласно ст. 132 УПК РК и ст.ст. 619, 620 КоАП РК может производиться только в целях пресечения преступления или административного правонарушения либо при наличии достаточных оснований подозревать лицо в совершении таких правонарушений. При наличии иных данных, дающих основание подозревать лицо в совершении правонарушений, оно может быть задержано лишь в том случае, если пыталось скрыться либо не имеет постоянного места жительства или не установлена его личность.*

*Между тем, законодательство РК не содержит требований о получении каких-либо разрешений на производство киносъемок и, следовательно, в действиях иностранцев не имеется правонарушений.*

### **3. Необоснованные требования о цензуре публикаций**

Март, 18

Валентин Кушко, «Бирлик-Единство» (Зерендинский р-н Акмолинской области)

В отделе внутренней политики акимата Зерендинского района Акмолинской области вошел в практику предварительный просмотр материалов, готовящихся к печати в районной газете «Бирлик-Единство». По словам редактора издания Валентина Кушко, это требование исходит от акима района Ербола Сагдиева. Редакция и отдел внутренней политики нашли компромисс: предварительному просмотру подвергаются только материалы, публикуемые в рамках государственного заказа. Но и это очень задерживает график работы редакции.

Март, 18

Нурлыбек Турегельдин, «Ереймен» (Ерейментауский р-н Акмолинской области)

Редакция ерейментауской районной газеты «Ереймен» периодически испытывает давление со стороны районного акимата: отдел внутренней политики иногда требует показывать макет готовящегося к печати номера, иногда настаивает на публикации определенных материалов, иногда запрещает что-то публиковать. Редактор издания Нурлыбек Турегельдин в беседе с корреспондентом Фонда «Адил соз» сообщил, что иногда акимат требует публикации своей информации за счет сокращения платных материалов на том основании, что акимат - главный заказчик.

Март, 30

Алла Белякина, «Наше дело-информ» (г. Семипалатинск).

Корреспондент газеты «Наше дело-информ» Алла Белякина при подготовке материала о безработице обратилась за информацией в городскую службу занятости. Главный специалист отдела отказалась предоставить сведения, сославшись на необходимость получения «санкции от руководства городского Центра занятости и социальных программ». Руководителя на месте не оказалось, А. Белякина обратилась к заместителю – Г. Смаиловой, которая дала разрешение, но при условии, что перед публикацией материал будет предоставлен ей для ознакомления.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Статьями 20 Конституции РК и 1 Закона «О средствах массовой информации» цензура запрещена. Цензурой признается предварительное согласование сообщений и материалов СМИ с госорганами, должностными лицами и иными организациями по их требованию или иным основаниям с целью наложения запрета или ограничения на распространение материалов.*

#### 4. Нарушения прав СМИ и журналистов на свободу слова и творчества

Март, 30

Наталья Куприна, «Обозрение недели» (г. Павлодар)

Начальник Отдела архитектуры и градостроительства г. Павлодара Юрий Абакумов позвонил редактуру газеты «Обозрение недели» Наталье Куприной и выразил недовольство публикацией серии материалов, где подвергалась критике деятельность вверенного ему ведомства. В числе прочих обвинений, по словам редактора, Юрий Абакумов допустил следующее высказывание: «И вообще, ваши коллеги пожимают плечами и говорят, что вы продались, Куприна».

Март, 06

Алла Белякина, «Наше дело-информ» (г. Семипалатинск).

После публикации материала Аллы Белякиной «Клондайк на улице Достоевского», в котором шла речь о нарушении прав собственников жилья, журналисту на сотовый телефон позвонил мужчина. Он представился сотрудником финансовой полиции и в грубой форме заявил, что автор не имела права публиковать этот материал. После того, как журналист попросила собеседника пояснить, на каком основании он взял на себя функции цензора, мужчина сообщил, что звонит как частное лицо, и поинтересовался, какую документальную базу использовал автор, когда, как и кем проводилось расследование. Алла Белякина отказалась отвечать на эти вопросы.

Март, 30

Олеся Бабченко, «Аргументы и факты Казахстан» (г. Семипалатинск).

Собственный корреспондент газеты «Аргументы и факты Казахстан» в Семипалатинске Олеся Бабченко взяла интервью у заместителя директора по клинической работе Института радиационной медицины Б. Галича. По замыслу автора, оно составляло только часть материала, посвященного больным, заболевания которых связаны с воздействием ядерных испытаний. Другая часть была написана по личным наблюдениям и на основе документальных материалов. Однако при согласовании материала представитель института заявил, что отказывается от сказанного в связи с тем, что журналист преподнесла информацию не так, как ему хотелось бы. На возражения автора г-н Галич заявил, что вообще отказывается от публикации своего интервью. На следующий день после разговора с Олесей Бабченко Галич позвонил в головной офис редакции и заявил, что журналист угрожала ему, назвав его действия неправомерными и ссылаясь на закон о СМИ.

#### **КОММЕНТАРИЙ**

***В приведенных случаях попытки вмешательства в творческую деятельность журналистов либо ограничения их прав иметь и высказывать собственное мнение - незаконны. Незаконны любые попытки диктовать прямо или косвенно журналистам и СМИ темы, содержание и объемы публикаций, а также требования об обязательности публикации материалов или, наоборот, отказа от их публикации.***

***Статья 20 Конституции РК гарантирует гражданам свободу слова и творчества. А это, в свою очередь, означает, что журналист вправе свободно распространять свои взгляды, мнения, убеждения и оценочные суждения. Он также полностью свободен в выборе тем, жанров и творческих приемов. Точно так же никто не вправе препятствовать журналисту в публикации его материалов (ст. 155 УК РК и ст. 352 КоАП РК) или, наоборот, обязать редакцию и журналиста опубликовать определенный материал, если только такая обязанность прямо не предусмотрена законодательными актами (ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации»).***

## **5. Необоснованный отказ и нарушение сроков предоставления общественно значимой информации**

Март, 27

Тамара Сухомлинова, «Ак Жайык» (г. Атырау)

27 марта на Карабатане у работников компании «Гате Иншаат», пообедавших в столовой, появились симптомы отравления. 28 марта корреспондент Тамара Сухомлинова обратилась за информацией по поводу отравления более 400 человек к директору Атырауского областного департамента по ЧС Серику Хайрушеву. Тот сообщил что ничего подобного на Карабатане (где дислоцируется фирма) не происходило. Не подтвердил информацию и Темирбек Мусагалиев – директор городского управления Госсанэпиднадзора. Однако вечером того же дня директор Госсанэпиднадзора по Атырауской области Омирзак Зинулин дал пресс-конференцию по факту отравления людей в столовой. По наблюдениям журналиста, все официальные лица, к которым она обращалась, были в курсе случившегося.

Март, 16

Алина Пак, «Эврика» (г. Актобе)

Прокуратура Актыубинской области проверила деятельность областного акимата и обнаружила в его работе серьезные нарушения. Корреспондент газеты «Эврика» Алина Пак обратилась с вопросами по результатам проверки в областную прокуратуру. После неоднократных обращений работники пресс-службы пообещали переслать по факсу пресс-релиз на трёх листах, но вместо этого был прислан обрывок из какого-то документа с неоконченной фразой в конце, без реквизитов и подписи. Устных пояснений на этот счет не последовало.

Март, 10

Ардак Букеева, «Голос Экибастуза» (г. Экибастуз)

Журналист газеты «Голос Экибастуза» Ардак Букеева в течение двух недель тщетно пыталась получить в Экибастузском городском суде информацию о запланированных судебных заседаниях. Председатель Экибастузского городского суда Акболат Курманбаев переадресовал запрос журналиста пресс-секретарю, чьи обязанности с недавнего времени выполняет действующий судья. Та, в свою очередь, постоянно занята в судебных заседаниях, поэтому дозвониться или попасть к ней на прием практически невозможно.

Март, 01

Алла Белякина, «Наше дело-информ» (г. Семипалатинск).

При подготовке материала по радиоактивным отходам, хранящимся в течение трех лет на территории ТОО «Вилла-Люкс», корреспондент газеты «Наше дело-информ» Алла Белякина обратилась в Восточно-Казахстанский областной департамент природных ресурсов и регулирования природопользования. Служащие ведомства ответили, что информацию предоставят только после письменного запроса. Корреспондент направила в адрес департамента письменный запрос. Ответ на него был получен спустя месяц. В телефонной беседе на вопрос, почему так поздно пришел ответ, сотрудники ведомства сослались на внутриведомственную инструкцию, которая предусматривает срок 30 дней.

Март, 21

Лев Гузиков, «Ак Жайык» (г. Атырау)

21 марта на заседании Совета Безопасности председатель Агентства по борьбе с экономической и коррупционной преступностью С. Калмурзаев озвучил информацию о нарушениях законодательства таможенными органами Атырау по отношению к ТОО «НЭЖ». На официальный запрос корреспондента газеты «Ак Жайык» Льва Гузикова с просьбой

предоставить подробности пресс-служба финансовой полиции Атырауской области ответила отказом, сославшись на незаконченное расследование.

Март, 13

Айнур Балакешова, «Авитрэк-регион» (г. Караганда)

Криминальный обозреватель газеты «Авитрэк-регион» Айнур Балакешова готовила материал о коррупции. Она обратилась к пресс-секретарю финполиции Айнур Махаевой с вопросами о том, почему аким поселка Уштобе избежал уголовного наказания за получение взятки в размере тысячи долларов, хотя вина его была полностью доказана следствием. В ответ журналист услышала следующее: «Мы ничего по этому делу не скажем. Что хотите, то и пишите, нам все равно».

Март, 14

Жумагуль Даринова, Ирина Гудзь, Дмитрий Белов, «Рика ТВ» (г. Актобе)

В ночь с 13 на 14 марта в колонии УКА 168\2 в результате драки погиб заключенный. Узнав об этом, координатор программы «Факт» телекомпании «Рика ТВ» Жумагуль Даримова обратилась к руководству колонии за разрешением на видеосъемку внутри колонии и за подробностями о ЧП. Разрешение было получено. После этого на место трагедии выехали корреспондент телекомпании Ирина Гудзь с оператором Дмитрием Беловым. Однако съемочную группу не пропустили на территорию колонии, сославшись на отсутствие начальства. Журналистам пришлось довольствоваться общим планом внешнего вида здания колонии и полученными из неофициальных источников сведениями. Сразу после эфира позвонил начальник колонии, который сказал, что произошло недоразумение (он был на месте, но выходил на минуту), и пригласил журналистов в любое время приехать для интервью.

Март, 05

Лев Гузиков, «Ак Жайык» (г. Атырау)

Сотрудники Атырауского областного Департамента по борьбе с экономической и коррупционной преступностью задержали по подозрению в совершении коррупционного преступления начальника таможенного поста международного аэропорта г. Атырау. Пресс-служба департамента, сославшись на тайну следствия, отказалась предоставить информацию о задержании корреспонденту газеты «Ак Жайык» Льву Гузикову.

Март, 10

Ольга Лихограй, «Наша газета» (г. Костанай)

Корреспондент «Нашей газеты» Ольга Лихограй обратилась к руководителю аппарата акима Костанайской области Анатолию Твердохлебову с просьбой объяснить схему закупки служебных автомобилей для сотрудников акимата. Практически все директора департаментов, к которым обращалась корреспондент до этого, ссылались на руководителя аппарата акима области. Однако Твердохлебов в телефонном разговоре с журналистом заявил, что этот вопрос не в его компетенции.

Март, 30

Елена Васильченко, «Городская неделя» (г. Павлодар)

Журналист газеты «Городская неделя» Елена Васильченко сделала запрос в Агентство по регулированию и надзору за финансовым рынком и финансовыми организациями по поводу деятельности в Павлодаре российского инвестиционного фонда «Гарант Инвест». В числе прочего Елена Васильченко задала вопросом, имеет ли право ОАО «Гарант Инвест» заниматься финансовыми операциями на территории Казахстана. Ответа в установленный законом срок журналист не дождалась. Позже в редакцию пришло письмо, в котором Агентство финансового надзора ответило на совершенно другой запрос, не касающийся деятельности инвестиционного фонда «Гарант Инвест».

Март, 02

Полина Легина, «Городская неделя» (г. Павлодар)

Журналист газеты «Городская неделя» Полина Легина обратилась в Агентство Республики Казахстан по регулированию и надзору за финансовым рынком и финансовыми организациями с запросом о правомерности увеличения банковских комиссий за оказание услуг по оплате коммунальных платежей. Ответа на запрос журналист в установленный законом трехдневный срок не получила. Ей пришлось при подготовке статьи «Что за комиссия, создатель?..» использовать неофициальную информацию.

Март, 25

Дмитрий Никифоров, «Устинка плюс» (г. Усть-Каменогорск)

При подготовке материала о приватизации чиновниками государственного жилья корреспондент газеты «Устинка плюс» Дмитрий Никифоров послал письменный запрос от имени редакции на имя исполняющего обязанности директора управления делами акимата Восточно-Казахстанской области С. Лукомского. В предусмотренные законодательством сроки представитель исполнительной власти газете не ответил.

Март, 25

«Устинка плюс» (г. Усть-Каменогорск)

Редакция газеты «Устинка плюс» обратилась с письменным запросом о предстоящей навигации к исполняющему обязанности директора предприятия водных путей г-ну Берестову. Запрос остался без ответа.

Март, 20

Ольга Лихограй, «Наша газета» (г. Костанай)

Корреспондент «Нашей газеты» Ольга Лихограй обратилась к директору Костанайского департамента архитектуры и градостроительства Владимиру Кочину с просьбой объяснить, в чем причина срыва строительства социального жилья. Накануне об этом публично заявил аким области Сергей Кулагин. Аким, в частности, сказал, что «программа строительства социального жилья была сорвана из-за директора департамента архитектуры и акима города».

В. Кочин наотрез отказался отвечать на вопросы журналиста, не объяснив причин отказа.

Март, 13

Жаннат Нугманова, «Диапазон» (г. Актобе)

После скандала, связанного с незаконным распределением жилья по госпрограмме, директор ТОО «Жана уй» Н. Иманалин уволился по собственному желанию. Вместо него эту должность заняла Л. Исмагамбетова. Корреспондент газеты «Диапазон» Жаннат Нугманова попыталась узнать у Н. Исмагамбетовой о результатах проверки законности распределения жилья. На все ее обращения секретарь неизменно отвечала: «Директор в акимате».

Март, 14

Марина Золотарева, ТК «ТВК» (г. Караганда)

Журналист телекомпании «ТВК» Марина Золотарева расследовала случай незаконной застройки частными лицами территории, которая прилегает к Центральному парку культуры и отдыха Караганды. За информацией она обратилась в отдел земельных отношений городского акимата. На все ее запросы чиновники отвечать отказались, говоря, что это не в их компетенции.

Март, 11

Азилия Джумабекова, ТК «ТВК» (г. Караганда)

Журналист телекомпании «ТВК» Азиля Джумабекова обратилась в Карагандинский антимонопольный комитет, чтобы выяснить количество городских фирм, занимающихся вывозом мусора. Информацию ей дать отказались, сославшись на коммерческую тайну.

Март, 07

Юрий Елисеев, «Литер» (г. Шымкент)

При подготовке материала об увеличении в Южно-Казахстанской области количества происшествий с участием душевнобольных людей корреспондент газеты «Литер» Юрий Елисеев обратился за информацией к главному врачу областного психоневрологического диспансера Нурлану Ережепову. Он отказался озвучить количество зарегистрированных больных с психическими расстройствами. Отказались предоставить эту информацию и в Южно-Казахстанском областном департаменте здравоохранения. При этом пресс-секретарь департамента Айжан Омарова сослалась на то, что эти данные относятся к категории государственных секретов.

Март, 19

Корлан Калиева, «Мегаполис» (с. Пиджим Панфтиловского района Алматинской области)

Корреспондент газеты «Мегаполис» Корлан Калиева обратилась в акимат Панфиловского района Алматинской области с письменным запросом по поводу инцидента, происшедшего между акимом села Пиджим Турдалы Умирбаевым и участковым инспектором Ерланом Исаевым. В течение трех недель ответа не было. В акимате задержку с ответом мотивировали тем, что аким Ермек Келемсеит в командировке, другие подчиненные уверяли, что аким сильно занят.

Март, 07

Андрей Лысенко, «Директор kz» (г. Караганда)

Главный редактор журнала «Директор kz» Андрей Лысенко готовил материал о состоянии автомобильных дорог в Карагандинской области. Он обратился к директору областного филиала РГП «Казахавтодор» Е. Отарову. Последний отказался давать любую информацию на этот счет, не утрудив себя объяснением причины отказа.

Март, 12

Альмира Алишбаева, «Диапазон» (г. Актобе)

Готовя материал о проблемах жителей села Алимбетовка Актюбинской области, корреспондент газеты «Диапазон» Альмира Алишбаева выяснила, что из-за отсутствия воды страдают и учащиеся местной школы. Но поговорить об этом с руководством школы ей не удалось. Директор школы срочно ушел на урок, завуч отказалась отвечать на вопросы, а учителя при виде журналистки разбежались. Как оказалось, причиной нежелания общаться с представителем СМИ был страх увольнения, поскольку работу в поселке найти практически невозможно.

### **КОММЕНТАРИЙ**

**Отказы и нарушения сроков предоставления журналистам общественно значимой информации в приведенных случаях не основаны на законе.**

**Статья 20 Конституции РК гарантирует право граждан, а, следовательно, и журналистов на свободное получение и распространение любой информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. В соответствии со ст. 17 Закона РК от 15.03.1999 г. «О государственных секретах» не подлежат засекречиванию сведения о чрезвычайных ситуациях, катастрофах, угрожающих здоровью и безопасности граждан; сведения о состоянии экологии, санитарии, здравоохранения, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, преступности; о привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам и**

*организациям, о фактах нарушения прав и свобод граждан, о фактах нарушения законности госорганами и организациями, их должностными лицами.*

*В свою очередь, согласно ст. 18 п.п. 2 и 2.1 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы и другие организации обязаны предоставлять СМИ запрашиваемую информацию на равных условиях в трехдневный срок либо дать на обращение ответ с указанием срока предоставления информации или мотивов отказа. Необоснованный отказ либо непредоставление в установленные сроки запрашиваемой журналистом информации образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 352 КоАП РК (в редакции закона РК от 05.12.2003 г. № 506-2), и влекут штраф на должностных лиц в размере до 50 МРП. Право составления протоколов по данному составу административного правонарушения предоставлено уполномоченным лицам местных акиматов (областных и городских, городов республиканского значения), куда и следует обращаться с соответствующим заявлением.*

## **6. Необоснованные ограничения в получении общественно значимой информации**

Март, 14

Екатерина Каримова, «Стабильная газета» (г. Щучинск)

На расширенном заседании по развитию Щучинско-Боровской курортной зоны, состоявшемся в санатории «Окжетпес» в рамках рабочей поездки премьер-министра Карима Масимова в Акмолинскую область, из местной прессы имели возможность присутствовать лишь корреспонденты областных государственных газет «Акмолинская правда», «Арка ажары», а также газет Щучинского района «Луч», «Бурабай».

Редактору негосударственной «Стабильной газеты» Екатерине Каримовой отказали в аккредитации на мероприятие. Руководитель аппарата акима Щучинского района Ю. Родвальт заявил, что это не в компетенции районного акимата, так как «все решалось в Астане».

Март, 27

Баян Сагинбаева, «31 канал-Актобе»

Корреспондент программы новостей телекомпании «31 канал-Актобе» Баян Сагинбаева, случайно узнав о предстоящем визите в Актобе премьер-министра К. Масимова, обратилась в пресс-службу облакимата. Она хотела получить аккредитацию и узнать, почему их телекомпанию не поставили в известность о столь важном событии. Руководитель пресс-службы Кайрат Галеев сказал ей, что никакой аккредитации не будет и уже определен список СМИ, освещающих визит. В вертолете, на котором премьер-министр будет летать по области, все места уже распределены.

По словам журналиста, с подобной дискриминацией они встречаются не впервые.

Март, 02

Юлия Исакова, Болат Каманов «ЭРА-ТВ» (г. Астана)

После республиканского совещания по вопросам реализации послания Президента РК, проходившем в зале совещаний министерства финансов РК, корреспондент отдела новостей телеканала «Эра» Юлия Исакова и оператор Болат Каманов намеревались вместе с коллегами из других СМИ записать комментарий министра культуры и информации Ермухамета Ертысбаева к только что прошедшему мероприятию. Однако, завидев их, министр, обращаясь к помощникам, заявил: «Слушайте, уберите «Эру» отсюда... «Эру» выведите... Они на меня «телегу» написали...» После чего корреспондент и оператор вынуждены были покинуть помещение.

Март, 31

Казбек Кабжанов, «Жас казак» (г. Уральск)

Собственный корреспондент республиканской газеты «Жас казак» Казбек Кабжанов сообщил корреспонденту Фонда «Адил соз», что неоднократно сталкивается с игнорированием со стороны акимата Западно-Казахстанской области и, в частности, департамента внутренней политики. «Эти госструктуры стараются, чтобы я оставался в неведении относительно тех или иных событий, мероприятий», - сказал Казбек. Так, он звонил в пресс-службу акимата, чтобы узнать, в какое время начнется отчет акима области Н. Ашимова. Ему ответили, что в 11 часов, но отчет начался в 10.

Март, 30

Алла Белякина, «Республика» (г. Семипалатинск).

Собственный корреспондент газеты «Республика» по Семипалатинску Алла Белякина неоднократно обращалась за информацией в государственные учреждения. Как только чиновники узнавали, что журналист - из оппозиционной газеты, они отказывались предоставлять необходимые сведения. Так, сотрудники налоговых комитетов Семипалатинска и Восточно-Казахстанской области свой отказ в предоставлении сведений аргументировали внутриведомственной инструкцией, которая запрещает предоставлять информацию без разрешения вышестоящего начальства. Таким образом, по словам представителей налоговой службы, прежде чем поговорить с представителем ведомства, корреспонденту необходимо получить разрешение на это в министерстве, затем - областной структуре и только потом обращаться в городскую.

Март, 30

Алла Белякина, СМИ Семипалатинска

По словам семипалатинских журналистов, им очень сложно получать информацию от государственных ведомств и служб областного масштаба. Большею частью общаться с представителями госструктур Восточно-Казахстанской области им приходится по телефону или с помощью электронной почты. На такие запросы журналисты в большинстве случаев получают отказ. Чиновники требуют письменные официальные запросы, ссылаясь на то, что они не видят, с кем разговаривают. Так, журналист Алла Белякина по телефону обратилась в областной Департамент природных ресурсов и регулирования природопользования. Сотрудник ведомства предоставить информацию отказался, сославшись на необходимость письменного запроса.

Март, 15

СМИ Караганды

Журналисты карагандинских СМИ собрались в здании городского акимата, чтобы осветить работу очередного аппаратного совещания. За несколько минут до его начала заместитель акима города г-жа Салимбаева приказала журналистам покинуть зал. «Таково распоряжение акима города Ислама Тогайбаева» - пояснила она. Журналистам пришлось уйти ни с чем.

Март, 15

Интернет-бюро «Atyrau News» (г. Атырау)

15 марта в Атырауском областном акимате состоялось консультационное совещание компании «Agip KCO» с представителями госорганов, областного маслихата, НПО и СМИ. Прессе позволили лишь выслушать выступление Лючано Васкеса, регионального менеджера компании. После его выступления первый заместитель акима области Сарсенбай Енсеменов предложил удалить прессу, «так как мы не успели согласовать с компанией порядок их присутствия на совещании». Источники из акимата сообщили, что компания была категорически против присутствия журналистов при обсуждении результатов своих изысканий, дабы не будоражить раньше времени и без того негативно настроенную к деятельности компании местную общественность.

Март, 26

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

Собкор газеты «Время» по Северо-Казахстанской области Виктор Мирошниченко вместе с другими журналистами пришел на заседание Дисциплинарного совета при акимате области. На входе полицейские обратились к нему с вопросом, есть ли он в списках приглашенных. Мирошниченко ответил, что не знает, есть ли он в списках, но согласно закону о СМИ считает достаточным предъявить удостоверение журналиста. Полицейские пропустили его, но когда он уже расположился в зале, то услышал из коридора возмущенные голоса: «Кто пропустил Мирошниченко?!» После заседания Мирошниченко узнал, что охранники, пропустившие его на заседание, получили выговор. Журналист считает, что, составляя списки приглашенных на мероприятия в акимате, чиновники пытаются ограничить доступ к информации «неблагонадежных» журналистов, которые подают материалы не так, как это хочется властям.

Март, 29

СМИ Жамбылской области

На официальное представление нового председателя Жамбылского областного суда Нургожи Чиняева были приглашены представители только трех областных государственных СМИ. Учитывая то, что на официальную встречу приехал председатель Верховного суда Кайрат Маами, а многие журналисты хотели также задать вопросы относительно уголовного дела журналиста Галины Выборновой, многие СМИ расценивают такую избирательность как намеренную.

Март, 26

Лев Гузиков, «Ак Жайык» (г. Атырау)

В связи со сменой руководства Атырауского областного департамента КНБ корреспондент газеты «Ак Жайык» Лев Гузиков обратился в пресс-службу департамента за информацией о новом начальнике для традиционной газетной рубрики «Назначения». Пресс-служба отказала в предоставлении сведений, сославшись на указание своего нового шефа.

Март, 19

Татьяна Спицына, «Взгляд на события» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Взгляд на события» Татьяна Спицына собирала материал для статьи о квартирном мошенничестве. Она обратилась в Управление криминальной полиции ДВД Карагандинской области. Там ей сказали, что если пресс-служба ДВД даст добро, то информацию ей предоставят. Однако глава пресс-службы С. Маметьев не разрешил полицейским общаться с журналистом.

Март, 30.

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

Заместитель начальника Петропавловского погранотряда Куат Станбеков отказал корреспонденту газеты «Время» по Северо-Казахстанской области Виктору Мирошниченко в предоставлении информации о задержании груза с контрабандным мясом из Китая. Накануне эту информацию получили журналисты из муниципального телерадиоканала Петропавловска. Станбеков заявил, что журналист должен прежде обратиться за разрешением к начальнику погранотряда, который будет на службе только завтра.

Март, 05

СМИ Атырау

28 февраля прошло заседание Координационного совета по проблемам влияния открытого хранения серы в компании «Тенгизшевронойл» на окружающую среду и здоровье населения. Перед оглашением выводов комиссии прессу попросили покинуть заседание. Выводы совета

пока предварительные, и окончательные заключения ученые намерены выдать через месяц. Журналисты сомневаются в том, что им разрешат присутствовать на оглашении окончательного заключения.

Март, 31  
СМИ Алматы

30 марта инициативная группа граждан при участии общественного движения «Социалистическое сопротивление» вручила руководству государственно-коммерческого предприятия «Алматыжер» петицию протеста против незаконного изъятия земельных участков в пользу коммерческой застройки. Представитель протестующих Айнур Курманов вошел с петицией в здание компании, однако журналистов туда не пропустили.

Март, 09  
Лариса Афанасьева, «Рика ТВ» (г. Актобе)

Жители Актобе, возмущенные ликвидацией сквера и детской площадки ради очередного строительства, обратились в программу «Факт» телекомпании «Рика ТВ» с просьбой разобраться в ситуации. Когда корреспондент Лариса Афанасьева вместе со съемочной группой приехала на указанное место, женщина, размечавшая территорию, со словами: «Что вам, снимать больше нечего?!» - попыталась вытеснить оператора с территории.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Статья 20 Конституции РК гарантирует журналисту, как и всякому гражданину, право свободного получения и распространения информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. Более того, в силу п.5 ст.20 Закона РК «О средствах массовой информации», журналист вправе не только получать информацию, но и иметь свободный доступ к соответствующим документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения о государственных секретах. Он также вправе беспрепятственно посещать госорганы любого уровня и организации всех форм собственности, быть принятым их должностными лицами, присутствовать на всех мероприятиях, проводимых аккредитовавшим его органом, за исключением закрытых мероприятий.*

*Безусловно, всякая организация вправе устанавливать внутренние правила доступа в свой офис. Однако эти правила не могут противоречить законодательным нормам и ограничивать права журналистов. Исходя из указанных норм, любые искусственные ограничения в получении информации, как, например, в приведенных случаях, следует признать незаконными.*

*Действия должностных лиц, препятствующих журналисту в получении информации, могут быть оспорены в суде в порядке ст. ст. 278-282 ГПК РК. Кроме того, против таких лиц по протоколу уполномоченного лица - местных (областных и городских, городов республиканского значения) акиматов на основании ст. ст. 352, 635 и 636 КоАП РК может быть возбуждено административное производство за создание условий, препятствующих журналисту осуществлять предусмотренные законом права и обязанности.*

## **7. Ограничения доступа к веб-сайтам**

Март, 20  
Сайт [www.potrebitel.kz](http://www.potrebitel.kz) (г. Алматы)

При проведении газетой «Время» «прямой линии» с президентом Лиги защиты прав потребителей Светланой Савченко одна из читательниц поинтересовалась, почему нет доступа к сайту Лиги - [www.potrebitel.kz](http://www.potrebitel.kz). С. Савченко сообщила, что вина за это лежит на

«Казахтелекоме», так как «там у них что-то сломалось, и вместе с нашим «грохнулись» более 300 сайтов. Вот ждем, когда восстановят».

Март, 16

Интернет-бюро «Atyrau News» (г. Атырау)

16 марта на сайте Интернет-бюро «Atyrau News» было размещено предложение всем желающим задать свои вопросы компании «Agip КСО» (компания занимается нефтеразведкой и добычей в море). 17 марта стало известно, что компания «Agip КСО» заблокировала доступ к сайту «AtyrauNews» для своих сотрудников. Блокада продолжалась около суток, после чего сайт стал доступен.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях ограничение доступа к веб-сайтам не основано на законе. Согласно п. 2 ст. 1 закона РК «О средствах массовой информации», веб-сайты в общедоступных телекоммуникационных сетях являются средствами массовой информации, и, следовательно, любое ограничение их распространения (доступа) может иметь место только по решению суда и по основаниям, установленным законом.*

## **8. Необоснованные требования об открытии источника информации**

Март, 25

«Курс» (г. Кокшетау)

В газете «Курс» вышла статья о нарушениях среди патронатных воспитателей, подготовленная по материалам Департамента образования Акмолинской области. После публикации в редакцию обратилась одна из героинь материала, жительница г. Щучинска г-жа Плотникова. Поскольку статья была подписана псевдонимом, Плотникова потребовала, чтобы ей назвали настоящее имя автора. Получив письменный отказ, обоснованный конкретными статьями закона РК о СМИ, Плотникова обратилась в адвокатскую контору «Бауыр», откуда в «Курс» поступило требование назвать имя автора, его домашний адрес и телефоны. В противном случае Плотникова обратится в суд.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях требования о раскрытии источника информации и тайны авторства не основаны на законе.*

*Согласно п. 10 ст. 20 закона «О средствах массовой информации» журналист имеет право на тайну авторства и источника информации. Эту тайну он может открыть только по определению суда и никак иначе.*

## **9. Нарушение принципа гласности судебного процесса**

Март, 02

Владимир Воевод, «Алма-Ата ИНФО» (г. Алматы)

28 февраля проходило очередное заседание по делу инвестиционно-приватизационного фонда «Бутя-Капитал». Судебные приставы не пропустили в зал заседаний журналиста Владимира Воевода, мотивировав тем, что у него в портфеле находился фотоаппарат. Пристав отказал журналисту также в возможности поговорить с судьей или председателем суда, секретарь отказалась даже сообщить судье о желании журналиста встретиться с ним. Тогда В. Воевод заявил о своей готовности сдать фотокамеру на хранение. Ранее судья вынесла определение не проводить видеосъемку и не фотографировать в зале судебного заседания. Но, запретив внос фотоаппаратуры в здание суда, его председатель и судья Искакова не обеспечили возможности хранения сданной аппаратуры.

Март, 05

СМИ Шымкента

Родители ВИЧ-инфицированных детей потребовали от судьи продолжить судебное заседание по делу о заражении детей при закрытых дверях, без присутствия журналистов. Судья удовлетворил их требование, попросив журналистов покинуть зал заседания.

Март, 13

СМИ Шымкента

Перед очередным заседанием Аль-Фарабийского районного суда Шымкента по рассмотрению иска Ассоциации перевозчиков к акимату Шымкента о незаконности закрытия маршрутов, обслуживаемых «Газелями», обе стороны – истец и ответчик – попросили журналистов покинуть зал судебного заседания. До этого Ассоциация перевозчиков сама обращалась к СМИ с просьбой обеспечить гласность процесса.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях действия в отношении журналистов вряд ли можно признать основанными на законе.*

*Наоборот, статьи 29 УПК, 19 ГПК и 24 КоАП РК установили открытость судебного разбирательства во всех судах и во всех судебных инстанциях. Это значит, что любой гражданин вправе свободно присутствовать и делать соответствующие записи во всех открытых судебных заседаниях. Для судьи, рассматривающего дело, это, в свою очередь, порождает обязанность организовать и обеспечить такую гласность.*

*В закрытых судебных заседаниях осуществляется разбирательство дел, содержащих сведения, составляющие государственные секреты и охраняемую законом тайну или иные обстоятельства, препятствующие открытому разбирательству.*

*Закрытое судебное разбирательство в уголовном процессе допускается также по делам о преступлениях несовершеннолетних, по делам о половых преступлениях и других делах в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, а также в случаях, когда этого требуют интересы безопасности потерпевшего, свидетеля, других участвующих в деле лиц, членов их семей или близких родственников. О разбирательстве дела в закрытом судебном заседании судом во всех случаях выносится мотивированное постановление или определение. Лица, присутствующие в зале в гражданском процессе, вправе свободно фиксировать ход судебного разбирательства с использованием аудиотехники. Фото-, теле- и киносъемки в любых случаях делаются только с разрешения судьи. Естественно, что запрет на их производство должен иметь объективные основания. Точно так же, очевидно, следует признать, что если судья разрешил съемки процесса, то он и не вправе вмешиваться в творческий процесс журналистов.*

*В целях устранения нарушений в этих вопросах Верховный суд РК принял два нормативных постановления - «О соблюдении принципа гласности судопроизводства по уголовным делам» и «О соблюдении принципа гласности судебного разбирательства по гражданским делам».*

## **10. Нарушения норм закона «О языках в Республике Казахстан»**

Март, 24

Татьяна Напольская, ТРК «Хабар» (г. Шымкент)

После рабочего заседания комиссии по водопользованию Кыргызстана, Узбекистана, Казахстана и Таджикистана начальник Южно-Казахстанского областного департамента сельского и водного хозяйства Калыбек Алдабергенов дал на казахском языке интервью для журналистов о ситуации с водопользованием. После этого собственный корреспондент Агентства «Хабар» Татьяна Напольская попросила рассказать о ситуации на русском языке.

Чиновник со словами «А зачем?» развернулся и демонстративно вышел из зала, не реагируя на напоминания журналиста о законе.

### **КОММЕНТАРИЙ**

***Согласно ст. 7 Конституции РК, государственным языком в Казахстане является казахский язык. В государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется русский язык. Аналогичная норма воспроизведена и в Законе «О языках в Республике Казахстан». При этом ст. 26 этого закона реализацию указанных норм, а также их материально-техническое и финансовое обеспечение возлагает на Правительство и соответствующие государственные органы, по сути призванные обеспечить реальное двуязычие. Тем более это необходимо в таких общественно значимых вопросах как международные переговоры по трансграничному водопользованию.***

## **11. Нарушения хозяйственных прав СМИ**

Март, 26

«Уральская неделя» (г. Уральск)

Прокуратура Западно-Казахстанской области установила нарушение Гражданского процессуального кодекса РК при расторжении договора на печать с редакцией газеты «Уральская неделя». Он может быть расторгнут лишь по договоренности сторон. Однако ТОО «Полиграфсервис» «в нарушение этого условия и требований ст. 273 ГПК, запрещающих односторонний отказ от исполнения обязательства и изменение его условий, фактически расторгло договор с газетой в одностороннем порядке», - констатировал надзорный орган.

Прокуратура предложила редакции «Уральской недели» обратиться в суд с исковыми требованиями о возмещении полиграфическим предприятием материального ущерба, причиненного газете в результате расторжения договорных отношений.

Март, 26

«Типография «Ак Жайык», «Уральская неделя» (г. Атырау)

Прокуратура Западно-Казахстанской области направила в прокуратуру Атырауской области для рассмотрения и принятия мер прокурорского реагирования письмо редакции газеты «Уральская неделя» о факте незаконного вмешательства сотрудников акимата Атырауской области в деятельность типографии «Ак Жайык». Речь идет о начальнике департамента внутренней политики Атырауской области, который в январе звонил директору типографии Г. Шариповой с требованием не производить печать газеты «Уральская неделя»

Март, 19

«Час пик» (г. Кызылорда)

В феврале по договору с директором АО «ЛМО» Василием Теном редакция газеты «Час Пик» подготовила и опубликовала имиджевый материал о работе этой компании на целую полосу. Директор компании пообещал оплатить материал после публикации. Но обещание не выполнил, хотя претензий к качеству материала у него нет. Редакция намерена обратиться в суд, так как подготовка материала шла с участием директора компании.

Март, 01

Галия Нурушкина, «Ел тынысы» (Уалихановский район Северо-Казахстанской области)

Межрайонный экономический суд г. Петропавловска вынес решение передать здание редакции районной газеты «Ел тынысы» в коммунальную собственность. Это здание было построено еще в советские времена специально для районной газеты, но документов о вводе его в эксплуатацию не было. Когда редакция газеты перерегистрировалась в ТОО, то в собственность объединения было передано и здание. Для этого в спешном порядке были составлены новые документы о вводе его в эксплуатацию. Этот факт акимат района

использовал для того, чтобы вернуть себе здание, обратившись в 2006 году с иском в суд. По мнению редактора газеты Галии Нурушкиной, здание приглянулось кому-то из влиятельных местных предпринимателей или чиновников.

21 марта юрист Фонда поддержки региональных СМИ «Адил Арка» Анна Полстянова, которая защищает интересы коллектива газеты «Ел тынысы», обратилась в Северо-Казахстанский областной суд с апелляционной жалобой на решение межрайонного экономического суда Петропавловска.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Права и обязанности правосубъектов в хозяйственных отношениях устанавливаются законом и соответствующим договором. Заключенный договор подлежит исполнению сторонами, его заключившими, в порядке и на условиях, определенных договором. Исходя из ст. 380 ГК РК о свободе договора, любое давление на участников гражданского оборота с целью понуждения их к заключению или расторжению договора, следует признать незаконным.*

*За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору наступает ответственность, установленная законом и этим договором.*

*Точно так же представляется не основанным на законе и иск к собственнику газеты об изъятии у него здания редакции. Преобразование государственного учреждения в ТОО, по сути, не означает изменение формы собственности, если при этом основным участником товарищества остается акимат.*

## **12. Нарушения трудовых прав журналистов**

Март, 11

Сергей Харитоненко, «Степной маяк» (г. Кокшетау)

6 марта коллективу газеты «Степной маяк» представили вновь назначенного главного редактора Д. Ахметжанова. До этого момента исполнявший обязанности главного редактора С. Харитоненко отправил письменный запрос на имя руководителя аппарата акима г. Кокшетау А. Фидченко с просьбой предоставить копию протокола конкурсной комиссии, проводившей конкурс на занятие вакантной должности главного редактора. В конкурсе участвовали 4 человека, в том числе Харитоненко и Ахметжанов. Руководитель аппарата отказался предоставить документ. Также А. Фидченко отказался предоставить письменный ответ, на основании какой статьи Закона РК он отказывает в выдаче протокола. По его словам, «такого закона нет, мы просто не выдаем протоколы, и все».

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае отказ организатора конкурса в ознакомлении с протоколом конкурсной комиссии о результатах конкурса не основан на законе.*

*Согласно ст. 910 ГК РК публичное объявление конкурса и его условий порождает для организатора конкурса обязанность исполнения этих условий и заключения с победителем конкурса соответствующего договора. Согласно ч. 3 ст. 18 Конституции РК, государственные органы, общественные объединения и должностные лица обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрачивающими его права и интересы документами и решениями.*

## **III. КОНФЛИКТЫ. НАРУШЕНИЯ, ИНКРИМИНИРУЕМЫЕ СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

### **1. Обвинения в клевете (ст. 129 УК РК)**

Март, 13

12 марта городской суд Тараза признал собкора газеты «Экспресс К» по Жамбылской области Галину Выборнову виновной в клевете на судью областного суда Болату Берикова. Поводом для частного обвинения в клевете и оскорблении явилась информация в статье «Тараз: бандиты торжествуют» (газета «Экспресс К») о видеокассете, на которой судья якобы запечатлен за праздничным столом в обществе уголовного авторитета.

Суд назначил Выборновой наказание в виде штрафа в размере 200 месячных расчетных показателей (218400 тенге, около 1700 долларов США). До вступления приговора в законную силу избрана мера пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении. По статье 130 Уголовного кодекса (оскорбление) журналист оправдана за отсутствием в ее действиях состава преступления.

Март, 16

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

Продолжились судебные слушания по заявлению сержанта полиции Кусаинова о клевете в его адрес со стороны собкора газеты «Время» Виктора Мирошниченко. Поводом явилась статья «Филейное дело», опубликованная 18 января 2007 года.

На очередном заседании представитель Кусаинова, зам. начальника ЛОВД Петровский в подтверждение оскорбительного и клеветнического характера публикации принес рецензию, написанную профессором СКГУ Любушиным. Адвокат журналиста Наталья Нистряню заявила, что такой документ, как рецензия, не предусмотрен УПК, и возразила против приобщения его к делу. Она предложила приобщить к делу филологическую экспертизу, подготовленную Общественным центром экспертиз при Фонде «Адил соз». Судья Бекарстанов отклонил и рецензию Любушина, и экспертизу Общественного центра экспертиз. С согласия сторон принято решение направить текст статьи «Филейное дело» на психолого-филологическую экспертизу в Центр судебных экспертиз Министерства юстиции РК.

Процесс по делу Мирошниченко приостановлен.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях обвинения журналистов в клевете не основаны на законе. Клеветой в соответствии со ст. 129 УК РК признается распространение заведомо ложных, порочащих другое лицо сведений. С субъективной стороны этот состав преступления характеризуется наличием вины только в форме прямого умысла, то есть когда лицо знало о ложности распространяемых сведений и стремилось распространить именно такие сведения, иначе говоря, обогатить. Ничего подобного в действиях журналистов, конечно же, не было.*

## **2. Обвинения в нарушении соотношения вещания на государственном языке (ст. 342 КоАП РК)**

Март, 06

«Эра ТВ» (г. Астана)

Комитет информации и архивов Министерства культуры и информации подал в суд иск о приостановлении на 3 месяца выхода в эфир телекомпании «Эра-ТВ». Основанием председатель Комитета Н. Уразов назвал нарушение нормы вещания на государственном языке. Такой вывод сделан на основании недельного мониторинга эфира «Эры» в декабре и 2-недельного мониторинга печатной программы, опубликованной в февральских газетах. Контролеры Комитета подсчитали, что в первом случае объем вещания на казахском языке составил 38, во втором – 35 процентов.

После того, как корреспондент телеканала Юлия Исакова отозвала свой иск, предъявленный министру культуры и информации Ертысбаеву, министерство тоже отозвало свой иск.

Март, 12

ТРК «Алау», РК «Костанайские новости» (г. Костанай)

Межрайонный административный суд Костаная рассмотрел два дела по обвинению собственников радио «Костанайские новости» и ТРК «Алау» в нарушении Закона РК «О языках». Судебное разбирательство было возбуждено по инициативе прокуратуры города. По информации прокуратуры, общее время недельного вещания у этих СМИ на русском языке превышает вещание на государственном. Перевес у «Алау» составил 0,8%, у «Костанайских новостей» - 0,6%.

12 марта суд вынес решение о взыскании штрафа в размере 10 МРП с собственника радио «Костанайские новости» и приостановлении вещания на неделю. В отношении ТРК «Алау» 14 марта дело было прекращено «за малозначительностью нарушения». Директор ТРК Арефьева объяснила на суде, что закон был нарушен в связи с технической оплошностью менеджера, который составлял программы. «Нам не хватило трех песен в эфире на государственном языке, чтобы соблюсти баланс», - пояснила директор.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Статья 3 закона РК «О средствах массовой информации» установила, что еженедельный объем телевизионных и радиопрограмм СМИ на государственном языке по времени не должен быть менее суммарного объема передач на других языках. Нарушение указанной нормы образует состав административного правонарушения, предусмотренный ст. 342 КоАП РК. Вместе с тем следует учитывать, что определение языкового соотношения как внутри недельной сетки вещания, так и внутри каждой из программ отличается значительной сложностью, что может повлечь ошибки со стороны уполномоченного органа в соответствующих подсчетах.*

### **3. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений**

Март, 12

Сергей Романовский, «Мегаполис» (г. Павлодар)

1 марта аким Павлодарской области Кайрат Нурпеисов сообщил на брифинге о нарушениях в области реализации госпрограммы развития жилищного строительства и незаконной приватизации четырех квартир, которые будут изъяты. В числе лиц, незаконно приватизировавших жилье, в пресс-релизе значилась фамилия первого заместителя начальника Департамента внутренних дел области Жаната Сулейменова.

Информация была опубликована в ряде СМИ. Однако 6 марта на пресс-конференции ДВД Павлодарской области было официально заявлено, что квартира приватизирована Ж. Сулейменовым абсолютно законно, а распространенное в СМИ сообщение не соответствует действительности.

Полковник полиции Ж. Сулейменов обратился к начальнику ДВД с рапортом о проведении служебной проверки по факту распространения в СМИ ложной информации. Он также заявил в распространенном пресс-релизе, что оставляет за собой право обратиться в суд за защитой нарушенных прав.

Март, 27

Виктория Гусева, «Нива» (с. Тимирязево Северо-Казахстанской области)

7 октября 2006 года в районной газете «Нива» (Тимирязевский район Северо-Казахстанской области) вышла статья «Не ведают, что творят» инспектора ГДА ОВД Тимирязевского района Вероники Гусевой. Статья была подготовлена по итогам операции «Подросток», направленной на соблюдение правил реализации спиртных и табачных изделий несовершеннолетним. Автор назвала фамилию, имя, отчество несовершеннолетней девочки, которая была привлечена сотрудниками полиции для осуществления контрольного закупа. Из

содержания статьи можно было понять, что девочка покупала сигареты для себя, на самом же деле она не курит. После публикации девочка стала испытывать негативное отношение к себе со стороны школьников и односельчан и оказалась на грани нервного срыва. Родители попросили автора статьи Викторию Гусеву прийти в класс и объяснить ситуацию с их дочерью. Отец пострадавшей обратился к руководству Департамента внутренних дел и областную прокуратуру с просьбой об опровержении.

11 ноября опровержение было напечатано под заголовком «А в ответе взрослые». Оно вызвало еще больше нареканий, поскольку в нем говорилось, что девочка «была привлечена к операции в качестве юного помощника отделения общественной безопасности РОВД». Отец девочки обратился в суд с двумя исками: к Тимирязевскому РОВД и Виктории Гусевой. Он просит защитить честь и достоинство дочери, а также возместить моральный и материальный ущерб: траты на поездки в Петропавловск, услуги адвоката. Кроме денежной компенсации истец потребовал опубликовать опровержение информации о том, что его дочь является «членом отряда юных помощников полиции».

Март, 01

СМИ Кокшетау

В газете «Степной маяк» вышла статья «Таможенники похитили более полумиллиарда тенге», в которой был изложен ход итогового заседания Кокшетауского городского суда по делу о мошенничестве среди сотрудников Акмолинского департамента таможни. После публикации в редакцию обратился отец главного обвиняемого, преподаватель вуза, с требованием опровержения описанных в статье фактов. После отказа напечатать опровержение он написал письмо, в котором тот же судебный процесс рассматривался с другой точки зрения, и передал в редакцию через своего родственника-журналиста с просьбой опубликовать. Редакция не сочла нужным печатать письмо. Тогда отец обвиняемого отдал свое письмо в газету «Курс», где оно и было опубликовано. В материале отец обвиняемого нелестно высказывался в адрес «Степного маяка» и опровергал опубликованные сведения, но не в части решения суда, а в деталях, касавшихся общего хода судебного заседания.

Март, 15

Ирина Галушко, «Экспресс К» (г. Шымкент)

Сотрудники Департамента таможенного комитета по Южно-Казахстанской области потребовали от собкора газеты «Экспресс К» Ирины Галушко дать в газете сообщение, что задержание партии наркотиков происходило совместно с пограничниками. Между тем, в пресс-релизе, ранее распространенном среди журналистов, о пограничниках не было сказано ни слова. Приведя этот аргумент, Ирина Галушко услышала в ответ, что в пресс-релизе «не говорится и о том, что задержание было без пограничников».

Март, 27

Ирина Савченко, ТК «31 канал-Караганда»

Корреспондент телекомпании «31 канал-Караганда» Ирина Савченко выпустила в эфир сюжет, где была рассказана история о том, как после личного досмотра, проведенного сотрудниками Управления специализированной службы охраны «Кузет», у гражданина, по его словам, пропала немалая сумма денег. Руководство «Кузета» отказалось давать какую-либо информацию по этому поводу, о чем И. Савченко упомянула в сюжете. На следующий день после выхода сюжета в эфир в телекомпанию позвонил один из заместителей начальника «Кузета» и заявил, что его организация намерена предъявить телекомпании иск на 10 миллионов тенге.

Март, 26

Марина Рыбалко, «Караван» (г. Кокшетау)

Журналист Марина Рыбалко отправила в республиканскую газету «Караван» статью, подготовленную по материалам проверки прокуратурой Акмолинской области учреждений здравоохранения. Статья вышла 16 марта под заголовком «Ужасы «чуда рождения». 26 марта к М. Рыбалко обратилась адвокат упомянутого в статье врача-акушера А. Кусаинова с требованием опровержения, в противном случае на автора грозили подать в суд. Журналист сослалась на закон РК о СМИ, по которому опровержение информации, предоставленной уполномоченным органом, возможно только после того, как этот орган сам признает информацию недостоверной и представит уточнение. Однако адвокат, игнорируя эти доводы, настаивал на своих требованиях. Тогда пресс-служба прокуратуры Акмолинской области предложила адвокату А. Кусаинова предварительно предъявить иск прокуратуре.

Март, 19

Галина Вологодская, «Караван» (г. Усть-Каменогорк)

Усть-Каменогорский городской суд оставил без рассмотрения исковое заявление Е. Жумагулова - директора Государственного управления «Катон-Карагайский государственный национальный природный парк» к редакции газеты «Караван» и собственному корреспонденту Галине Вологодской о защите чести, достоинства и деловой репутации.

Напомним, что ранее коллегия по гражданским делам Восточно-Казахстанского областного суда отменила решение Усть-Каменогорского городского суда о признании Галины Вологодской виновной в унижении чести и достоинства директора парка. Согласно решению городского суда Галина Вологодская должна была опубликовать за свой счет опровержение и выплатить истцу 30 тысяч тенге в качестве компенсации за моральный ущерб, а так же покрыть судебные издержки. Причиной судебного разбирательства стала статья «За туманами» (№ 14 от 7.04.2006), в которой автор изложила проблемы населения, проживающего на территории парка и попавшего в зависимость от администрации заповедника.

Коллегия направила дело на новое рассмотрение в тот же суд в ином составе. Основанием для отмены решения суда в апелляционном порядке явилось «неправильное определение и выяснение круга обстоятельств; недоказанность установленных судом первой инстанции обстоятельств, имеющих значение для дела; нарушение и неправильное применение норм материального и процессуального права».

Март, 17

Ирина Сон, «Знамя труда» (г. Тараз)

Президент Гражданского альянса Жамбылской области Лариса Сафонова направила досудебную претензию в газету «Знамя труда». Поводом послужила статья журналиста Ирины Сон «Власть, бизнес, НПО: есть контакт». Корреспондент написала о том, что участники «круглого стола», в том числе и Гражданского альянса, подписали соглашение о взаимном сотрудничестве. Как оказалось, в Жамбылской области два Гражданских альянса, и соглашение подписали представители одного из них. Л.Сафонова в своей претензии требует публикации опровержения, в противном случае намеревается обратиться в суд.

Март, 12

Ольга Витукевич, ТК «Казахстан» (г. Петропавловск)

В корпункт телеканала «Казахстан» обратилась жительница г. Петропавловска Карпенова с жалобой на то, что в новостном сюжете о незаконном приобретении жилья по государственной программе было названо ее имя и указано место работы – институт усовершенствования учителей. На самом деле она никакого отношения к незаконно приобретенному жилью не имеет, а речь должна была идти о какой-то ее однофамилице, не работающей в системе образования. Карпенова потребовала выпустить в эфир опровержение, иначе оставляла за собой право обратиться в суд с иском о защите чести и достоинства и возмещении морального вреда. Опровержение в эфир выдано не было. Искового заявления в суд тоже пока не поступило.

Март, 20

Барлык Альмагамбетов, Андрей Лысенко «Вести Сарыарки» (г. Караганда)

В редакцию еженедельника «Вести Сарыарки» пришло гневное письмо от карагандинского писателя В. Литвинова. В письме г-н Литвинов выразил намерение подать на газету в суд и взыскать с нее в качестве компенсации морального вреда 150 тысяч тенге. Поводом для возмущения послужил вышедший в «Вестях Сарыарки» материал «Секс-воспитание по-карагандински». В нем авторы Б. Альмагамбетов и А. Лысенко подвергли критике изданную Литвиновым книгу, а также действия городского отдела образования, рекомендовавшего эту книгу школам для распространения среди детей. Несмотря на то, что книга предназначена для детей школьного возраста, в произведении присутствуют пошлые и вульгарные сцены сексуального характера, что и было отражено в статье. В. Литвинов посчитал, что вышедший материал порочит его деловую репутацию.

Март, 05

Кентежаев Копейхан, «Дала дидары» (Акжарский район Северо-Казахстанской области)

С исковым заявлением о защите чести и достоинства в суд Акжарского района обратился житель села Талшик Ильяс Ибраев. Он направил в редакцию районной газеты два заказных письма со своими стихами и статьями. Редактор районной газеты Копейхан Кенжетаев отказался принять их от работников почты, и письма были возвращены адресату. Курьезность ситуации состоит в том, что отправитель посланий живет в двух шагах от редакции, но все-таки не нашел возможности принести свои творения лично.

В своем искомом заявлении Ильяс Ибраев написал, что редактор районной газеты сводит с ним счеты, а своим отказом принять письма он унизил его в глазах работников почты. По его мнению, Кенжетаев, который обязан был принять присланную по почте корреспонденцию, считает его дураком. Ибраев попросил суд взыскать с обидчика один миллион тенге.

Спор был урегулирован в досудебном порядке.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*При нарушении личных неимущественных прав, таких, как честь, достоинство и деловая репутация, гражданско-правовая ответственность, в силу ст. 143 ГК РК и нормативных постановлений Верховного суда РК от 18.12.92 г. № 6 (с последующими изменениями) и от 21.06.2001 г. № 3, наступает только при наличии одновременно следующих условий:*

*- если публикация содержит именно сведения, а не мнения, убеждения или оценочные суждения. За распространение последних нет и не может быть установлено какой-либо ответственности.*

*- если эти сведения недостоверны, то есть, если они не соответствуют действительности;*

*- если они порочат честь, достоинство или деловую репутацию истца с точки зрения соблюдения им законов и моральных принципов общества.*

*Если нет хотя бы одного из этих условий, гражданско-правовая ответственность не наступает.*

*Следует также учитывать, что Казахстан ратифицировал Пакт о гражданских и политических правах, на основе которого международным сообществом были выработаны международные стандарты, или принципы свободы слова. Так, например, в международной правоприменительной практике признано, что государственные органы всех ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной, а также органы, так или иначе выполняющие публичные функции, не вправе обращаться и уж тем более рассчитывать на защиту репутации. В отношении должностных лиц государственных органов существует большая, а не меньшая свобода критики, и эти лица не могут*

*пользоваться особой защитой. Все это связано с важностью свободы критики в жизни и деятельности общества и государства.*

*Вызывают сомнения в своей обоснованности и требования компенсации морального вреда юридических лиц. Юридическое лицо не может требовать компенсации своих физических или нравственных страданий, которые ему не присущи в принципе. Компенсация же морального вреда в силу умаления деловой репутации должна быть доказана соответствующими документами и расчетами.*

#### **4. Требования и иски СМИ и журналистов о защите гражданских и профессиональных прав**

Март, 07

Юлия Исакова, «Эра ТВ» (г. Астана)

7 марта собственник телекомпании «Эра ТВ» и журналист Юлия Исакова обратились в Алматинский районный суд города Астаны с иском о защите чести и достоинства к министру культуры и информации Ермухамету Ертусбаеву.

Поводом послужил инцидент, происшедший 2 марта на республиканском совещании по вопросам реализации послания Президента РК, когда министр Е. Ертусбаев распорядился удалить из зала представителей «Эры». Истцы указали, что Е. Ертусбаев лишил журналиста и телеканал возможности законно осуществлять профессиональную деятельность. Кроме того, министр причинил моральный вред Юлии Исаковой тем, что, как сказано в исковом заявлении, «незаконно, публично, в присутствии представителей других телеканалов удалил меня, как представителя телекомпании «Эра» из помещения, при этом не выбирая выражения, используя такие слова, как «...уберите «Эру» отсюда...; «Эру» выведите...; «Эре» не будем давать - они на меня «телегу» написали...». Журналист испытала чувство унижения, подавленности, стыда и психологического дискомфорта, а репутация телеканала «Эра» пострадала в результате публичного пренебрежительного отношения министра к правам телеканала.

В качестве компенсации морального вреда Юлия Исакова попросила взыскать с Ермухамета Ертусбаева за причиненный моральный вред 1 (один) тенге, подчеркнув при этом, что дело не в деньгах, а в принципе.

16 марта министр встретился с Юлией Исаковой лично и принес ей свои извинения. Несмотря на то, что удаление из зала произошло публично, а извинения - с глазу на глаз, Юлия сочла их удовлетворительными и отказалась от своих судебных претензий.

Март, 13

«Время» (г. Алматы)

В интервью газете «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» министр культуры и информации Ермухамет Ертусбаев назвал журналистов газеты «Время» проходимцами и аферистами от журналистики, а в эфире «31 канала», в программе «Точки над i» обвинил одного из корреспондентов газеты в том, что тот «занимается грязными, совершенно провокаторскими статьями в адрес сотрудников нашего министерства».

Эти и еще несколько высказываний послужили основанием для того, что редакция газеты «Время» решила выставить Е. Ертусбаеву иск о защите деловой репутации и потребовать от него публичных извинений в эфире «31 канала», а также на страницах газет «Республика» и «Время».

Кроме того, 9 марта редакция газеты «Время» обратилась к премьер-министру РК Кариму Масимову с официальным запросом, в котором попросила оценить поведение Е. Ертусбаева как члена правительства и сообщить, что намерен предпринять премьер в связи с разгорающимся конфликтом между министром и журналистским сообществом.

Март, 02

«Панорама Шымкента» (г. Шымкент)

В газете «Панорама Шымкента» 2 марта опубликована статья Онгара Тажиева «Безнаказанность» под рубрикой «Вниманию прокурора области, финансовой полиции».

Журналист рассказывает о ситуации, сложившейся в городской газете «Панорама Шымкента». Когда газетой руководил Каиргали Медет - с 2001 по 2005 гг., у издания накопились долги: по налогам – 4,5 млн. тенге, за бумагу – 2,5 млн. тенге. В редакции нет стульев. Уходя из редакции, Медет создал свое частное ТОО «Шымкент акпарат», переведя на его баланс все компьютерное оборудование редакции и даже два компьютера, выигранные журналистами в республиканском конкурсе, а также мебель, включая стулья и 400 тысяч тенге за подписку, телевизор, обогреватели. Автор обратился в статье к прокурору области с просьбой взять дело Медета под личный контроль.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Собственник СМИ или само средство массовой информации, если оно является юридическим лицом, а также журналисты вправе заявлять любые требования и иски в защиту своих прав и законных интересов. Так, они вправе заявлять и рассчитывать на судебную защиту своей чести, достоинства и деловой репутации или своих хозяйственных прав, как в первых трех приведенных случаях. Точно так же они вправе ставить вопрос перед компетентными органами об ответственности любого должностного лица при нарушении последним их гражданских или профессиональных прав.*

### **5. Требования о защите авторских прав**

Март, 30

ТК «Ирбис» (г. Павлодар)

Телеканал «Астана» обратился в Комитет по правам интеллектуальной собственности Министерства юстиции Республики Казахстан с заявлением о нарушении авторских прав со стороны павлодарского телеканала «Ирбис». Согласно заявлению, в эфире телеканала «Ирбис» в 2007 году транслировался целый ряд фильмов, права на показ которых на территории Республики Казахстан принадлежат телеканалу «Астана». В числе перечисленных фильмов телесериал «Остаться в живых», художественный фильм «Мемуары гейши» и др. По заявлению телеканала «Астана» отдел по правам интеллектуальной собственности Департамента юстиции Павлодарской области начал проверку.

Напомним, в 2006 году директор павлодарской телекомпании «Ирбис» Юрий Нестеренко уже был привлечен к административной ответственности за нарушение авторских и смежных прав. Тогда с иском в суд обратились четыре российские компании – «ОРТ», «НТВ», «Централ партнер шип» и «Союз видео».

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В соответствии с нормами Закона РК «Об авторском праве и смежных правах» к объектам авторского права относятся как произведения журналистики, так и кино-, теле-, видеофильмы. Авторские права у создателей произведений и фильмов возникают в силу их создания и не требуют государственной или какой-либо иной регистрации. Создатели фильмов и произведений обладают на них всей полнотой личных неимущественных и имущественных прав, в том числе и правом разрешать на определенных договорных условиях либо запрещать использование произведения. Использование авторских произведений в ограниченных пределах без согласия автора и без выплаты авторского вознаграждения допускается только в случаях, установленных законом. Имущественные права на произведение или кинофильмы переходят к правообладателю по авторскому договору.*

*Нарушение авторских прав создателей произведений и фильмов или их правообладателей порождает уголовную или гражданско-правовую ответственность.*

## Апрель

**Тревога месяца:** Пропала без вести директор антикоррупционного Департамента республиканской газеты «Закон и правосудие» журналист Оралгайша Омаршанова (Жабагтайкызы). 29 марта она приехала из Астаны в Алматы в командировку и остановилась на арендованной квартире. 30 марта ее подруга видела, как Оралгайша в середине дня села в неизвестную машину марки «джип». Больше ее никто не видел.

По словам представителя газеты по Алматы Мухита Искакова, накануне Оралгайша неоднократно получала угрозы по телефону. Звонившие угрожали ей расправой, если она не прекратит свои журналистские расследования. В целях самообороны журналист приобрела огнестрельное оружие.

Коллеги и родственники связывают пропажу Оралгайши с ее профессиональной деятельностью. По факту пропажи возбуждено уголовное дело по статье УК РК «Похищение человека» (см. раздел II, гл. Похищение журналиста).

**Клевета месяца:** Кокшетауская газета «Курс» опубликовала статью по итогам проверки Департаментом образования Акмолинской области фактов издевательства над детьми, взятыми на патронатное воспитание. По заявлению героини публикации, патронатного воспитателя Т. Плотниковой Щучинский РОВД возбудил уголовное дело по ст. 129, 130 УК РК (клевета и оскорбление) в отношении автора материала. Когда в Щучинский районный суд прибыла представитель газеты «Курс» Марина Рыбалко, оказалось, что это уже третье судебное заседание - о первых двух редакции не сообщалось (см. раздел III, гл. Обвинения в клевете).

**Поджог месяца:** 8 апреля подожжен офис типографии актауской газеты «Лада плюс». По словам пожарных, огонь распространялся сразу из трех точек. Из помещения типографии исчез компьютер. По мнению учредителя и директора типографии Геннадия Скрагленко, поводом для поджога, вероятнее всего, стали критические публикации в газете. Возбуждено уголовное дело, ведется следствие (см. раздел II, гл. Поджог типографии СМИ).

**Рейтинг месяца:** По данным мартовского исследования Казахстанской Ассоциации социологов и политологов, министр культуры и информации Е. Ертусбаев - единственный министр, у кого отрицательный рейтинг выше, чем положительный (в 1,5 раза). (см. раздел I).

**Требование месяца:** Редакции газеты «Вечерний Талдыкорган» надоело упрашивать служивый люд выполнять то, что он обязан делать. Руководство этого СМИ обратилось в суд с исками к полицейским и чиновникам различного ранга по поводу неправомерного отказа в предоставлении информации. Ответчиков девять: Коргабаев Маулен - начальник Аксуского РОВД, Исабеков Ерлан - начальник Коксуского РОВД, Нугурбеков Куатжан - начальник ГОВД г. Текели, Сансызбаев Ерлан - начальник Каратальского РОВД, Раимбеков Сакен - начальник Саркандского РОВД, Сембаев Бахыт - начальник Ескельдинского РОВД, Майкеев Багдат - начальник ДВД Алматинской области, Тусумов Омурзак - председатель Комитета дорожной полиции МВД РК, Кадырбаев Даний - председатель общегородского родительского комитета г. Талдыкорган. Заявления поданы в соответствующие суды по территориальной принадлежности. Газета намерена знакомить читателей с событиями, которые будут происходить в зале суда (см. раздел III).

**Фортуна месяца:** В статье Максима Ульцера «Попа фортуны», опубликованной журналом «Тотем», рассказывалось о мистических случаях и бытовых неприятностях, связанных с размещением на одном из домов Усть-Каменогорска рекламного билборда. Жильцы дома обвинили в происходящем изображенную на рекламном плакате обнаженную девушку: «как она к нам задним местом повернулась, так мы в нем и оказались». Владелица рекламируемого с помощью этого билборда магазина потребовала от редакции опровержения публикации и пригрозила судом. В ходе переговоров конфликт удалось погасить в досудебном порядке (см. раздел III).

**В апреле 2007 г. мониторинг Фонда «Адил соз» зафиксировал 103 сообщения. Из них 28 определяют фактическое положение СМИ в свете политической атмосферы месяца, 59 дают информацию о прямых нарушениях прав СМИ и журналистов, 16 – о конфликтах и обвинениях, выдвинутых против СМИ и журналистов.**

## **I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

### **1. Публичные выступления, заявления и речи высших должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации**

Апрель, 11

9 апреля Президент РК Н. Назарбаев дал интервью ведущим авторских программ казахстанских телеканалов. Руководитель «31 канала» и ведущий программы «Центр внимания» Арманжан Байтасов задал президенту вопрос по поводу массовой драки, которая произошла в поселках Маловодное и Казатком Алматинской области: «Этот прецедент, конечно, вызвал самый широкий общественный резонанс, может быть, еще и потому, что некоторые СМИ стали представлять этот конфликт как межнациональный. На Ваш взгляд, есть ли основание смотреть на него под этим углом?».

Нурсултан Назарбаев ответил: «Когда я говорю, что самым главным достоянием Казахстана являются наше межнациональное согласие, политическая стабильность, некоторые говорят: ну зачем он все время это повторяет? 15 лет спокойствия, жизни без кровопролитий и конфликтов внушили нашему обществу, будто наша стабильность – это однажды прописанное благо, которое никогда не закончится. Это не так. Надо всегда прилагать усилия, чтобы сохранить это благо.

Фактическое равноправие в Казахстане обеспечено. Все права людей соблюдаются. Причин для неравноправия нет. Ассамблея народов Казахстана работает над тем, чтобы всегда учитывалось мнение всех этносов – и малых, и крупных.

В данном же случае речь идет о криминальном столкновении. Если завтра татарин подерется с русским, мы будем считать это межнациональным столкновением? Или, допустим, в суде судятся два человека, один из которых армянин, а второй — казах, это что, тоже межнациональное столкновение?

Я предупреждаю все средства массовой информации, чтобы в таком виде дело не представляли. Вместо того, чтобы разобраться в этом случае, разъяснить все населению, успокоить, отдельные СМИ как будто обрадовались: вот Казахстан называли спокойным, стабильным, но наконец-то мы нашли доказательство обратному. И по какому поводу злорадство?»

### **2. Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение СМИ и свободы слова**

Апрель, 12

Газета «Литер» опубликовала февральский топ-лист казахстанских чиновников, составленный по результатам экспертного опроса, проводившегося в марте Национальным агентством «KazRATING». В качестве экспертов привлекались независимые политические аналитики, редакторы ведущих СМИ.

Первое место в рейтинге занял руководитель Администрации Президента РК Адильбек Жаксыбеков (индекс приближенности к центрам принятия решений 8,2, степень обсуждаемости - 4,5), второе – премьер-министр Карим Масимов (оба показателя - 8,0).

Министр культуры и информации Ермухамет Ертусбаев занял последнюю, 21-ю строчку с результатами 5 и 8,3.

Апрель, 27

Все СМИ.

Ассоциация социологов и политологов Казахстана опубликовала результаты социологического исследования по поводу первых 100 дней работы нового правительства. Респондентам предлагалось указать, кто из членов правительства вызвал у них наибольшее доверие, кто явился самой незаметной фигурой и кто не оправдал своего назначения и должен уйти в отставку.

В первую тройку вошли К. Масимов, Д. Ахметов, А. Мусин. Конфликт министра культуры и информации Е. Ертусбаева со СМИ и требование его отставки со стороны журналистской общественности отрицательно повлияли на репутацию министра. Е. Ертусбаев стал главным фигурантом так называемого «черного списка». Свыше 90 % опрошенных отметили, что он в наибольшей степени уронил свой авторитет и потерял их доверие. Е. Ертусбаев - единственный министр, у кого отрицательный рейтинг больше, чем положительный (в 1,5 раза). Доля респондентов, в чьих глазах он утратил доверие и авторитет, варьируются от 1,1% в Астане до 20,6 % в Алматы.

Было опрошено 2423 человека в 17 городах Казахстана.

Апрель, 25

Все СМИ (г. Астана)

24 апреля премьер министр РК Карим Масимов провел пресс-конференцию, на которой подвел итоги трех месяцев работы нового правительства. Он сообщил о намерении правительства придерживаться открытости в отношениях с прессой. Отныне, сказал премьер, каждую неделю по вторникам, сразу после заседания правительства, каждый министр по очереди будет выходить к журналистам и рассказывать о своей работе.

Апрель, 12

Все СМИ (г. Астана)

Депутат Мажилиса Мухтар Шаханов, выступая на пленарном заседании, заявил, что провел собственное исследование и выяснил, что в Казахстане распространяется 5248 наименований печатной продукции, выпущенной в России, из которых лишь 2728 зарегистрированы в установленном порядке. Кроме того, на русском языке выпускается 2303 местных издания. Причину этого М. Шаханов определил так: «Мы позволили присутствию иностранной полиграфической диверсии. И это – дело рук некоторых отечественных космополитов-руководителей, равнодушных к судьбе родного языка». Он выразил протест против распространения в Казахстане российских журналов эротического содержания. По мнению Шаханова, они развращают местную молодежь и препятствуют духовному развитию казахстанцев. Для наглядности мажилисмен даже показал эти журналы.

Мажилисмен и композитор Бекболат Тлеухан поддержал коллегу. Он продемонстрировал газету «Караван» с объявлениями об интимных услугах. Б.Тлеухан потребовал наложить запрет на печатную порнографию и публикацию объявлений интимного содержания.

Свои обращения мажилисмены адресовали министру внутренних дел Бауыржану Мухамеджанову и министру культуры и информации Ермухамету Ертусбаеву и потребовали пригласить их на следующее заседание парламента. Депутат, председатель конгресса журналистов Казахстана Дарига Назарбаева заявила, что она тоже против порнографии, но проблему надо рассматривать с позиции закона. Если там нет таких запретов, то нужно внести их в закон.

Апрель, 23

Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета Казахстана распространил пресс-релиз по итогам проверки финансовой деятельности Министерства культуры и информации. Выявлены нарушения бюджетного законодательства на сумму 850,3 млн. тенге (текущий 121,07/\$1). При этом необоснованные расходы составили 109,8 млн., неэффективные - 614,1 млн., нецелевые - 16,9 млн. тенге.

В частности, установлено, что министерство не в полном объеме выполнило программу по повышению квалификации государственных служащих. Фактическое исполнение составило в 2005 году 62%, в 2006 году - 43%. При этом средства, выделенные на эти цели, использованы полностью. Кроме того, в 2006 году допущены нецелевые расходы при создании информационной системы веб-сайта на сумму 2 млн. тенге. Не выполнен государственный заказ на приобретение оригиналов более 600 рукописей, имеющих историческое значение для культурного наследия казахского народа. Было выделено 5,6 млн тенге, однако министерство приобрело вместо оригиналов копии, но деньги были израсходованы полностью.

Комитет информации и архивов не ведет мониторинг выполнения государственного заказа по публикации материалов в СМИ разных тематических направлений. В результате ежегодно не выполнялся государственный заказ по отдельным лотам. Ежегодно не выполнялся государственный заказ и по изданию книг в рамках государственной программы. Несвоевременно поставлялась литература в библиотеки, не изданы книги 13 наименований стоимостью 33,4 млн. тенге. А изданные книги необоснованно распределялись на безвозмездной основе частным издательствам по 50 экземпляров каждого издания. Так, в 2005-2006 годах распределено 42600 книг на сумму 26,2 млн. тенге.

Комитет по языкам неэффективно использовал денежные средства, выделенные на развитие языков этнических групп, проживающих в Казахстане. Средства освоены стопроцентно при фактической посещаемости воскресных школ 7,8 % от плановой.

Счетный комитет рекомендовал Министерству культуры и информации принять меры по устранению нарушений.

Апрель, 12

ТОО «Print» (г. Кызылорда)

12 апреля вышло из строя печатное оборудование кызылординской типографии ТОО «Print», в которой печатаются областные и независимые газеты. Выпуск газет по вине типографии был задержан на сутки. Но редакции не стали предъявлять претензии, потому что и государственные, и независимые издания являются должниками типографии, так как их финансовое состояние не позволяет своевременно оплачивать услуги печати.

Апрель, 03

Дилярам Аркин, Анна Калашникова, «Время» (г. Астана)

Корреспонденты газеты «Время» Дилярам Аркин, Анна Калашникова обратились к ряду депутатов Парламента с просьбой посетить колонию строгого режима и выяснить, верно ли предположение о том, что Рустам Ибрагимов, осужденный за убийство А. Сарсенбаева на пожизненное заключение, на самом деле убит, а в колонии вместо него находится двойник. Согласно Уголовно-исполнительному Кодексу РК, парламентарии имеют право посещать учреждения, исполняющие наказания, без специального разрешения.

Депутат Амалбек Тшан предложил журналистам сначала поднять вопрос о возможном убийстве Ибрагимова в прессе, а затем, по его словам, он получит вескую причину заняться поисками Рустама. После их вопроса «То есть вы хотите поднять собственный рейтинг за счет нашего издания?» он выгнал журналисток из кабинета.

Апрель, 18

На пленарном заседании Мажилиса Парламента Алихан Байменов от имени группы депутатов обратился к руководству Генпрокуратуры, Министерства внутренних дел и Комитета национальной безопасности РК с депутатским запросом, в котором просил взять на особый

контроль расследование исчезновения корреспондента республиканской газеты «Закон и правосудие» Оралгайши Жабатгайкызы.

По мнению родственников журналистки и правозащитников, есть серьезные основания предполагать, что она пострадала в связи с профессиональной деятельностью.

Депутаты просили установить взаимосвязь исчезновения журналистки с ее публикациями о конфликте в селе Казатком Алматинской области.

Апрель, 04

На пленарном заседании Мажилиса Парламента депутат Мухтар Тиникеев потребовал вернуть парламентской прессе пресс-зал, который уже переделывают под место заседаний для депутатов. «Кабинетов нам хватает», - сказал мажилисмен и напомнил коллегам, что журналистов, работающих в Парламенте, более 300 человек, и ютиться в холле они попросту не могут.

Апрель, 26

Выступая на Евразийском медиафоруме в Алматы, министр культуры и информации Ермухамет Ертысбаев, в частности, сказал: «Журналисты должны соблюдать этику. Свобода слова существует не только для журналистов, но и для всего общества, в том числе и министра. А то меня всячески третируют, а если я отвечу, на меня сразу в суд подают...».

На это представитель ОБСЕ по делам СМИ Миклош Харашти сказал: «Если вы говорите, что для начала нужно ввести этику для журналистов, то я отвечу: нигде в мире нет такого порядка. Свобода слова всегда впереди любых попыток ее ограничения. Журналисты всегда будут совершать ошибки, и надо с этим мириться. Это плата за демократические достижения».

Апрель, 04

4 апреля Генеральная прокуратура Республики Казахстан сделала заявление по поводу публикаций в СМИ и на веб-сайтах о массовой драке в селах Казатком и Маловодное Енбекшиказахского района Алматинской области в марте нынешнего года, когда 9 человек получили ранения и пятеро скончались.

По мнению прокуратуры, ряд таких публикаций имеют признаки антиконституционных высказываний. Кроме того, на некоторых WEB-сайтах размещены комментарии пользователей, в которых содержатся признаки возбуждения национальной вражды, оскорбления национальной чести и достоинства граждан. В связи с этим будут сделаны проверки, назначены экспертные исследования, по результатам которых будут приняты соответствующие процессуальные решения.

Генеральная прокуратура разъяснила собственникам и главным редакторам средств массовой информации недопустимость публикации в печатных изданиях, озвучивания в эфире и размещения на WEB-сайтах материалов, направленных на возбуждение социальной и национальной вражды или розни, на оскорбление национальной чести и достоинства граждан, а равно пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их национальной принадлежности.

Апрель, 25

Евгений Черкашин, «Мой город» (г. Усть-Каменогорск)

По словам издателя газеты «Мой город» Евгения Черкашина, журналистам издания сложно получать информацию от государственных ведомств и служб Усть-Каменогорска. Чиновники требуют только письменные запросы, ссылаясь на то, что таковы требования отдела внутренней политики акимата. Более того, руководители управлений и отделов рекомендуют отправлять все запросы непосредственно в отдел внутренней политики, курирующий, по их словам, все связи со СМИ.

### **3. Изменения и проекты изменений действующего законодательства, определяющие правовое положение средств массовой информации**

Апрель, 30

Все СМИ (г. Астана)

30 апреля Представительство ООН в Казахстане распространило пресс-релиз по итогам встреч Верховного комиссара по правам человека Луизы Арбур с рядом официальных лиц Казахстана. Луиза Арбур выразила надежду, что любые вносимые изменения в законодательство Казахстана о средствах массовой информации не будут ограничивать их деятельность.

Верховный комиссар призвала правительство обеспечить демократическое пространство и оказать содействие работе гражданского общества и СМИ. Она выразила надежду на то, что любые реформы в области закона о СМИ и работы НПО увеличат степень свободы, а не наложат ограничения на их деятельность. В этой связи она призвала исключить из законодательства статью об уголовной ответственности журналистов за клевету.

Апрель, 18

На пленарном заседании Мажилиса Парламента депутаты приняли в работу проект закона «О средствах массовой информации», разработанный неправительственными правозащитными организациями.

Этот проект гораздо более демократичен, чем ныне действующий закон о СМИ. Он предусматривает уведомительно-разрешительный принцип регистрации СМИ, устанавливает, что основанием принудительного приостановления и прекращения деятельности СМИ является лишь совершение им тяжких общественно-опасных деяний. Кроме того, документ предусматривает введение государственной пошлины по делам о компенсации морального вреда, исчисляемой в процентах от заявленной суммы взыскания. Сопутствующий законопроекту о СМИ проект изменений в другие законодательные акты страны предусматривает декриминализацию клеветы и оскорбления, а также смягчение ряда санкций.

Впервые этот проект был представлен общественности весной 2005 года. После этого он неоднократно дорабатывался представителями журналистских НПО, обсуждался на публичных слушаниях с участием депутатов Парламента и представителей масс-медиа, рассматривался нацкомиссией по вопросам демократизации и гражданского общества при Президенте РК, прошел экспертизу международных правозащитных организаций.

Первый раз он был внесен в Мажилис в июне 2006 года и отозван после отрицательного заключения правительства. Второй раз законопроект был внесен в ноябре 2006 года и снова отозван, уже «по техническим причинам».

Апрель, 11

Все СМИ

11 апреля Казахстанское международное Бюро по правам человека и соблюдению законности, общественный фонд «Хартия за права человека» и незарегистрированная партия «Алга!» на пресс-конференции в Астане представили разработанный ими проект закона о порядке организации и проведения мирных собраний в республике.

Проект закона предлагает регулировать не право на мирные собрания, а порядок и правила их организации. Документ устанавливает уведомительный, а не разрешительный характер заявки на проведение мирных собраний. Срок принятия решения по заявке ограничивается одним днем, регламентируется место проведения мирных собраний, Минимальный возраст участников предлагается снизить (с 14 лет, а не с 18, как было до того).

Кроме того, проектом закона предусмотрено различать участников и случайно оказавшихся на месте события, а также наблюдателей, журналистов и правозащитников. Отсутствие данной нормы в действующем законодательстве, отметил глава казахстанского

Бюро по правам человека Е. Жовтис, приводит к тому, что к ответственности привлекаются журналисты, случайные наблюдатели и прочие.

Авторы планируют представить законопроект на обсуждение общественности, депутатов, политических партий. Кроме того, документ будет направлен в ОБСЕ и Венецианскую комиссию на юридическую экспертизу.

Апрель, 28

Парламент Казахстана на совместном заседании обеих палат одобрил в третьем, окончательном чтении проект конституционного закона «О государственных символах Республики Казахстан». Документ направлен на подпись главе государства.

Закон регламентирует порядок размещения государственного флага и герба в государственных организациях, организациях и учреждениях образования, воинских частях и формированиях и других учреждениях, а также процедуру замены и уничтожения государственных символов в случае их несоответствия эталону. Депутаты решили, что слова «Герб», «Гимн» и «Флаг» должны писаться с прописной буквы.

Законопроект предусматривает введение в общеобразовательные программы средних учебных заведений изучение госсимволов. Документ также регламентирует воспроизведение и исполнение Гимна в теле- и радиоэфире. Планируется, что все телеканалы и радиостанции страны должны начинать и заканчивать вещание государственным Гимном.

«Что касается оплаты эфирного времени, то представители СМИ сошлись во мнении, что из патриотических побуждений необходимо осуществлять трансляцию Гимна безвозмездно», - сообщил депутатам по этому поводу министр культуры и информации Е. Ертысбаев.

Апрель, 25

25 апреля Мажилис Парламента Казахстана на пленарном заседании одобрил законопроект о внесении изменений и дополнений в закон «О борьбе с терроризмом».

Законопроект вводит новые нормы о признании организаций террористическими, недопущении использования сетей и средств связи для осуществления террористической деятельности, издания и распространения материалов террористического характера.

Документ направлен на дальнейшее рассмотрение в Сенат Парламента.

Апрель, 25

25 апреля Мажилис Парламента Казахстана на пленарном заседании одобрил в первом чтении законопроект о внесении изменений и дополнений в Кодекс об административных правонарушениях.

Законопроект предлагает установить новые составы административных правонарушений, связанных с нарушением обязанностей сохранения тайны пенсионных накоплений; неповиновением законному требованию лица, участвующего в обеспечении общественного порядка; нарушением порядка хранения, учета, использования, перевозки, уничтожения, ввоза, вывоза гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением; нарушением законодательства в области связи.

Кроме того, документом уточняет компетенции государственных органов при рассмотрении отдельных дел об административных правонарушениях; пересмотрены диапазоны размеров административных штрафов.

Апрель, 25

25 апреля. Мажилис Парламента Казахстана на пленарном заседании согласился с поправками Сената в проект Трудового кодекса. За всю историю независимого Казахстана – это второй документ такого рода. Первый был принят 15 лет назад. Кодекс направлен на подпись главе государства.

Если президент подпишет закон, то новый Трудовой кодекс будет введен в действие с 1 января 2008 года.

Апрель, 11

Мажилис Парламента Казахстана на пленарном заседании согласился с поправками Сената в законопроект «О внесении изменений и дополнений в Закон «О национальном архивном фонде и архивах». Документ направлен на подпись главе государства.

Законопроект законодательно закрепляет платные услуги и виды деятельности, осуществляемые государственными архивами и архивными учреждениями.

Апрель, 23

Выступая на VI Евразийском медиа-форуме, министр культуры и информации Казахстана Ермухамет Ертысбаев сообщил, что считает возможным отозвать из парламента законопроект «Об издательской деятельности».

«Поскольку мы находимся в диалоговом режиме с ОБСЕ, партнерские отношения пытаемся выстроить и проявляем добрую волю, идем навстречу по многим вопросам, 16 апреля 2007 года мы действительно решили отозвать законопроект об издательской деятельности», - сообщил Е.Ертысбаев. Тем не менее, он отметил, что проект был разработан после встреч с крупнейшими издателями, которые ратовали за закон, потому что в республике «очень много типографий низкого качества», и в связи с планируемым вступлением Казахстана в ВТО такой закон все равно придется принимать.

Представитель ОБСЕ по вопросам СМИ Миклош Харашти в ходе дискуссии, возникшей в тот же день на медиа-форуме, отметил, что «наложение на типографии требований лицензирования противоречит международным стандартам и сравнимо с выдачей лицензии на использование чернил и бумаги».

Напомним, законопроект об издательской деятельности, подготовленный и внесенный в Парламент министерством культуры и информации, был подвергнут критике в журналистском и издательском сообществе и международными правозащитниками за введение лицензирования деятельности по оказанию полиграфических услуг.

#### **4. Оценки фактического положения СМИ и свободы слова**

Апрель, 25

Опубликован доклад Международного Института прессы со штаб-квартирой в Вене. 2006 год стал самым трагическим для журналистов - их погибло во всем мире 100 человек. «Это был самый дикий и жестокий год в современной истории СМИ», - подчеркнул директор института Йоханн Фриц на презентации доклада. По его словам, против журналистов велась настоящая война.

Самым смертоносным местом для представителей этой профессии четвертый год подряд был Ирак. В 2006 году в этой стране погибли 46 работников СМИ.

Журналисты гибли также еще в 23 странах, в том числе в России, где были убиты двое профессионалов, отмечается в докладе.

Погибший в Казахстане французский журналист Грегуар де Бург был убит в результате разбойного нападения, не связанного с профессиональной деятельностью журналиста, поэтому его имя в докладе не упоминается.

Апрель, 24

Все СМИ

24 апреля в Алматы был презентован национальный отчет ООН по человеческому развитию в 2006 году. Индекс Казахстана опустился на одну строчку по сравнению с 2005 годом, заняв 79 позицию. Об этом сообщил на пресс-конференции генеральный директор национального центра научно-технической информации республики Ербол Сулейменов, принимавший участие в работе над документом.

С Казахстаном соседствуют в рейтинге Саудовская Аравия, Украина и Ливан (76, 77 и 78 место соответственно). Лидерами рейтинга являются Норвегия, Исландия и Австралия.

Апрель, 16

Интернет

На сайте Internetworldstats.com, посвященном статистическому изучению интернета, опубликованы свежие данные о количестве интернет-пользователей в разных странах мира. В Центральной Азии на первом месте по количеству интернет-пользователей в процентном отношении к общему числу населения находится Киргизия.

Доля интернет-пользователей в Казахстане составляет 2,7 процента от общей численности населения. В России этот показатель равен 16,5, Узбекистане – 3,3, Таджикистане – 0,1, Туркменистане – 0,5.

## **5. Действия и выступления в защиту гражданских и профессиональных прав журналистов и СМИ**

Апрель, 12

Все СМИ

Уполномоченный по правам человека в Казахстане Болат Байкадамов провел презентацию отчета о своей деятельности за 2006 год. Он вручил благодарственные письма группе журналистов за профессионализм, ответственность, объективность в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Среди награжденных: собственные корреспонденты газеты «Литер» Левыкина Марина, Айнур Балакешова и Юрий Елисеев, корреспондент «Юридической газеты» по г. Астане Нурлан Абельдинов, редактор информационно-аналитической программы «Апта Айнасы» ТРК «Эра-ТВ» Аксауле Алжан, собкор газеты «Мегаполис» Елена Нефедова, собкор газеты «Экспресс К» по Костанайской области Ляззат Туркестанова и корреспондент газеты «Время» Галина Выборнова.

Апрель, 04

Депутат Мажилиса Дарига Назарбаева на пленарном заседании озвучила свой запрос на имя председателя Верховного суда Кайрата Маами, в котором попросила передать уголовное дело в отношении журналиста Галины Выборновой в Алматинской городской суд. Депутат подчеркнула, что беспристрастность судей Жамбылской области, которые будут осуществлять проверку законности решения суда первой инстанции в апелляционном и надзорном порядке, вызывает у журналистского сообщества сомнение. Напомним, суд Тараза по заявлению судьи Жамбылского областного суда Б. Берикова признал Г. Выборнову виновной в клевете и приговорил к наказанию в виде штрафа в размере 200 МРП за статью, опубликованную в газете «Экспресс К».

Кроме того, Д. Назарбаева обратилась с запросом в Генеральную прокуратуру по поводу возможности беспрепятственного въезда на территорию страны нынешний председатель редакционного Совета оппозиционной газеты «Республика» Ирины Петрушовой. Д. Назарбаева попросила дать официальный ответ, в каком состоянии находятся уголовные дела, в разные годы возбужденные против Ирины Петрушовой, и может ли беспрепятственно въехать на территорию республики для участия в мероприятиях, проводимых журналистскими и другими общественными организациями.

Напомним, что И. Петрушова, будучи генеральным директором ТОО «PR-консалтинг», обвинялась правоохранительными органами РК в уклонении от уплаты налогов в период с 1999 по 2000 год на сумму 1695,2 тыс. тенге, а также в неисполнении решения специализированного межрайонного экономического суда Алматы от 27 марта 2002 года. По информации Д. Назарбаевой, налоговая проверка, проведенная в январе - феврале 2002 года у собственника газеты, выявила, что по одним видам налогов ТОО «PR-консалтинг» в бюджет недоплатило, по

другим - переплатило. Был совершен зачет налогов, в результате которого ТОО «PR-консалтинг» доплатило в госбюджет разницу в сумме недоплаченных налогов.

Апрель, 02

Журналистская общественность Казахстана обратилась к министру внутренних дел и Генеральному прокурору РК с открытым письмом по поводу пропажи журналиста Оралгайши Омаршановой (Жабагтайкызы), которая в газете «Закон и правосудие» занималась расследованием коррупционных преступлений. По мнению авторов обращения, есть серьезные основания связывать ее пропажу с профессиональной деятельностью. Авторы обратились ко всем журналистам и средствам массовой информации страны с просьбой оказать все возможное содействие поиску пропавшей коллеги, подчеркнув при этом: «В Казахстане за годы независимости не было ни одного подобного случая. Мы обязаны предпринять все усилия для того, чтобы их не было и впредь».

Инициаторы обращения - Союз журналистов Казахстана и Фонд защиты свободы слова «Адил соз» провели по этому поводу пресс-конференцию, на которой распространили фотография пропавшей журналистки и предложили свои координаты для сообщения любой информации о ней. Фотография была показана в эфире алматинских телеканалов и размещена в печатных изданиях.

## **II. НАРУШЕНИЯ ПРАВ СМИ И ЖУРНАЛИСТОВ**

### **1. Нападения на журналистов**

Апрель, 05

Екатерина Чирва, «Южный Казахстан» (г. Шымкент)

5 апреля в обеденное время в секретариат редакции газеты «Южный Казахстан» зашел пожилой мужчина и набросился на журналиста Екатерину Чирву со словами «Так это ты - Чирва! Ты такая же проститутка, как и все вы!». Женщина пыталась уклониться от ударов костыля, не решаясь давать физический отпор пожилому человеку, который избил ее до синяков на всем теле.

Как затем выяснилось, у посетителя - ветерана Василия Мухачева - были разногласия с соседкой, отключившей его от системы теплоснабжения. Он обратился с письмом о помощи в газету. Журналисты направили его просьбу в районный акимат. Оттуда пришел ответ, что все разногласия устранены и в квартире ветерана появилось теплоснабжение. Е. Чирва, не перепроверив ответ, опубликовала в рубрике «Дежурный репортер» заметку об этом, где поблагодарила акимат за участие в судьбе ветерана. После публикации ветеран направился «наказать виновных» в газету.

Учитывая возраст Мухачева, Е. Чирва не стала обращаться в правоохранительные органы.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае действия нападавшего однозначно носят криминальный характер и направлены против личности журналиста. В его действиях содержатся признаки преступлений, предусмотренных как ст. 130 УК РК «Оскорбление», так и ст. 105 «Умышленное причинение легкого вреда здоровью» или ст. 106 «Побои», если они не повлекли расстройства здоровья.*

*Указанные составы преступлений относятся к категории дел частного обвинения, которые возбуждаются при обращении потерпевшего в суд с соответствующим заявлением.*

### **2. Похищение журналиста**

Апрель, 05

Оралгайша Омаршанова (Жабагтайкызы), «Закон и правосудие» (г. Астана)

Журналиста Оралгайшу Омаршанову (Жабагтайкызы), директора антикоррупционного Департамента республиканской газеты «Закон и правосудие», коллеги и родственники видели последний раз 30 марта.

26 марта 2007 года в № 12 газеты «Закон и правосудие» опубликована ее статья «Кровавый беспредел, или кто стоит за братьями – «махновцами». Написанная в жанре журналистского расследования по следам командировки, статья анализировала причины кровавого конфликта в поселках Маловодном и Казатком Алматинской области, где 17-18 марта произошло массовое столкновение между местными жителями. Журналист рассказывала о связях инициаторов столкновения с государственными и крупными коммерческими структурами, называя фамилии и должности. В послесловии сообщалось, что публикация будет продолжена в следующих номерах.

По словам представителя газеты по Алматы Мухита Исакова, после публикации Оралгайша несколько раз получала угрозы по телефону. Звонивший угрожал ей расправой, если она не прекратит писать свои журналистские расследования. Опасаясь за свою жизнь, Оралгайша приобрела и зарегистрировала ружье.

29 марта она приехала в командировку в Алматы и остановилась на арендованной квартире. 30 марта ее подруга видела, как Оралгайша в середине дня села в неизвестную машину марки «джип». Больше ее никто не видел.

Родственники и коллеги в течение недели вели самостоятельные поиски О. Жабагтайкызы, но безрезультатно. Ее сотовый телефон молчал, квартира была закрыта, сама Оралгайша на связь не выходила. В конце концов, руководство газеты и брат Оралгайши Жабагтайкызы обратились в полицию с заявлением о пропаже человека. Пока поиск результатов не дал.

Коллеги и родственники связывают пропажу О. Омаршановой с ее профессиональной деятельностью.

### ***КОММЕНТАРИЙ***

***Похищение человека образует состав преступления, предусмотренный ст. 125 УК РК. Квалифицированные составы преступлений, предусмотренные частями 2 и 3 указанной статьи, относятся к категории тяжких и особо тяжких преступлений и влекут наказание до 12 и 15 лет лишения свободы соответственно.***

### **3. Поджог типографии СМИ**

Апрель, 08

«Лада плюс» (г. Актау)

8 апреля около четырех часов утра неизвестные, взломав дверь типографии газеты «Лада плюс», ворвались в офис и подожгли его.

По словам пожарных, огонь распространялся сразу из трех точек. Данный факт не оставляет сомнений, что это был именно поджог. К тому же из помещения типографии исчез компьютер.

Возбуждено уголовное дело, ведется следствие. Сотрудники газеты осторожны в оценках происшедшего. По их словам, это могла быть банальная кража, а поджог преступники организовали с целью замести следы. Допускается и другая версия. По мнению учредителя и директора типографии Геннадия Скрагленко, поводом для поджога, вероятнее всего, стали критические публикации. «Хотелось бы думать, что это не так, но все очень похоже на месть за критику», - сказал он.

Независимая газета «Лада плюс» пользуется популярностью у населения. Издание выходит 11 лет, тираж - 10 тысяч экз.

### ***КОММЕНТАРИЙ***

***В приведенном случае действия нападавших образуют состав преступления, предусмотренного ст. 187 УК РК как умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества. Учитывая общественно опасный способ уничтожения имущества, каковым является поджог, эти действия можно квалифицировать по ч. 2 указанной статьи.***

#### **4. Угрозы в отношении журналистов**

Апрель, 27

Андрей Лысенко, «Вести Сарыарки» (г. Караганда)

В редакцию газеты «Вести Сарыарки» пришли двое представителей Юго-Восточного отдела полиции Караганды и вызвали для беседы журналиста Андрея Лысенко. Причиной разговора явилось исчезновение знакомого Андрея – Никиты Попова. Стражи порядка заявили, что мать пропавшего подала заявление в полицию, после чего начался розыск. По словам журналиста, в ходе беседы один из полицейских заявил ему: «Либо ты признаешься, где скрывается Попов, либо мы отвезем тебя в райотдел, будем бить дубинками по пяткам, после чего ты все расскажешь!». Через два дня пропавший нашелся – все это время он находился в квартире родственников.

Апрель, 01

Гульжан Асанова, «Знамя труда» (г. Тараз)

Корреспондент Жамбылской областной газеты «Знамя труда» Гульжан Асанова опубликовала статью «Скромное обаяние мошенницы» о состоявшемся судебном приговоре в отношении Диноры Шаисламовой, осужденной условно за злостный обман доверчивых сограждан. В день публикации Г. Асановой позвонила неизвестная женщина и, представившись как Айгуль, стала настаивать на немедленной встрече. Гульжан предложила ей встретиться в рабочее время в офисе, однако настойчивая незнакомка позвонила вторично и сообщила, что находится возле квартиры журналистки. Далее последовали звонки в дверь и угрозы: «Вы писали про Шаисламову? Теперь ждите неприятностей. Прежде всего, вас выгонят с работы, ведь у Диноры большие связи».

Гульжан Асанова обратилась в полицию. После этого угрозы прекратились.

Апрель, 03

Дилярам Аркин, Анна Калашникова, «Время» (г. Аркалык)

Корреспонденты газеты «Время» Дилярам Аркин и Анна Калашникова, несмотря на то, что КУИС отказал им в посещении колонии строгого режима, приехали в г. Аркалык, чтобы попытаться узнать о судьбе заключенного Р. Ибрагимова, отбывающего наказание за убийство лидера оппозиции А. Сарсенбаева и его сотрудников. Человек, который взялся им помочь, сообщил, что ему угрожали неизвестные, и посоветовал журналисткам соблюдать осторожность, никому не открывать дверь арендованной комнаты. Всю ночь девушек беспокоили стуком в дверь неизвестные.

#### **КОММЕНТАРИЙ**

***Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, а равно иным тяжким насилием над личностью либо уничтожением имущества поджогом, взрывом или иным общественно опасным способом, при наличии достаточных оснований опасаться приведения этой угрозы в исполнение, образует состав преступления, предусмотренный ст. 112 УК РК. Иные действия угрожающего характера состава преступления не образуют.***

#### **5. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов**

Апрель, 19

Тахмина Молдыбекова, Ринат Алибнков, ТРК «Тан» (г. Алматы)

Съемочная группа программы «Четверг» телеканала «Тан» в составе журналиста Тахмины Молдыбековой и оператора Рината Алибекова получила редакционное задание подготовить материал о решении акимата г. Алматы об ограничении строительства домов высотой более 16 этажей. Для сюжета им необходимо было снять стройки высотных зданий.

Ринат Алибеков снял объект стройкомплекса «Есентай Тауэрс», не нарушив охраняемой территории, с проспекта Аль Фараби. Тем не менее, охранники стройки напали на съемочную группу, когда она уже находилась в редакционной машине, и стали требовать у журналистов кассету с отснятым материалом. Сотрудники охраны пытались применить физическую силу, в результате чего повредили руку корреспондента Т. Молдыбековой и сломали дорогостоящую камеру.

Журналистам удалось выяснить, что строительный объект «Есентай Тауэрс» принадлежит застройщику «Кэпитал Партнерс». Руководители компании-застройщика отказались разговаривать с представителями телеканала.

Руководство телекомпании «Тан», Тахмина Молдыбекова и Ринат Алибеков обратилась в Бостандыкский РОВД с заявлениями о воспрепятствовании профессиональной деятельности журналистов.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях действия в отношении журналистов, препятствующие их законной профессиональной деятельности, не основаны на законе.*

*Права и обязанности журналиста при осуществлении им своих профессиональных обязанностей четко определены ст. ст. 20-21 Закона РК «О средствах массовой информации». Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста путем принуждения его к распространению либо отказу от распространения информации образует состав преступления, предусмотренный ч. 1 ст. 155 УК РК. Те же действия, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, а равно с применением насилия либо угрозы его применения, образуют состав преступления, предусмотренный ч. 2 указанной статьи Уголовного кодекса РК.*

*Создание условий, препятствующих журналисту осуществлять свои законные права и обязанности либо полностью лишаящих его этой возможности, образует состав правонарушения, предусмотренный ст. 352 Кодекса РК об административных правонарушениях.*

## **6. Необоснованное задержание журналиста**

Апрель, 21

Юлия Ямпольская, ТРК «31 канал» (г. Алматы)

19 апреля перед зданием, где через несколько минут должен был открыться Евразийский медиафорум, полиция задержала 11 активистов партии «Алга!», жителей микрорайона «Шанырак» и общежития КазГАСА. Вместе с ними была задержана Юлия Ямпольская, репортер «31 канала». После 5-7 минут, проведенных в полицейском автобусе, ее отпустили, высадив на улице.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае задержание журналиста вместе с партийными и общественными активистами не основано на законе. Журналист, в отличие от всех прочих демонстрантов и в соответствии со ст. 20 п. 4 закона РК «О средствах массовой информации» вправе присутствовать по предъявлению удостоверения на митингах, демонстрациях, а также при иных формах выражения общественных, групповых, личных интересов и протестов. Каких-либо правонарушений его действия в этом случае не образуют.*

## 7. Нарушения прав СМИ и журналистов на свободу слова и творчества

Апрель, 16

Любовь Доброта, «Казахстанская правда» (г. Шымкент)

16 апреля собственному корреспонденту газеты «Казахстанская правда» по Южно-Казахстанской области Любови Доброте позвонил руководитель областного антимонопольного комитета Усенов и со словами «из-за вас у меня проблемы с астанинским начальством» стал требовать объяснений по поводу публикации 14 апреля «Тариф не знает передышки». Речь в материале шла об очередном предстоящем повышении тарифа на свет, поскольку антимонопольный комитет утвердил энергоснабжающей организации новые расценки на транзит электроэнергии. После того, как журналист предоставила все документы, последовал комментарий: «Зачем вообще об этом писать?».

Апрель, 05

«Ак Жайык» (г. Атырау)

В день выхода очередного номера газеты «Ак Жайык», в редакцию позвонил директор департамента Госсанэпиднадзора по Атырауской области Омирзак Зинулин, которого возмутила статья «Проклятие «грузчика». Директору не понравились последние три предложения: «...А на вопрос, где и когда работник столовой оформлял санкнижку и проходил медосмотр, г-н Зинулин отвечать отказался: «Это к данному делу не имеет никакого отношения». Имеет. Все равно ответите на вопросы, где и когда». В категоричной форме г-н Зинулин заявил, что не потерпит подобного отношения к своей персоне и впредь не намерен отвечать ни на один вопрос газеты «Ак Жайык».

Апрель, 30

«Наша газета СК» (район имени Габита Мусрепова Северо-Казахстанской области)

Акимат района имени Габита Мусрепова обратился в районную независимую газету «Неделя СК» с претензией, что информация о назначениях в акимате и официальные новости подаются на второй полосе. Чиновники восприняли это как неуважение к власти. На первой полосе в газете публикуются рекламные материалы и информация на правах рекламы. Сотрудники районки говорят, что это делается для элементарного выживания, ведь первополосная реклама стоит дороже. К тому же, районная газета, которая живет на свои деньги и не получает госзаказ, должна отличаться от газеты, которая финансируется за счет бюджета, чтобы быть интересной читателю. Но чиновники отказались слушать подобные объяснения и заявили, что если газета будет продолжать такую политику, то «найдут возможность ее прикрыть».

По неофициальным данным, подобные претензии появились после того, как акимат области провел анализ публикаций в районных газетах. Чиновники стали активно вмешиваться в работу СМИ и диктовать им свои условия.

### **КОММЕНТАРИЙ**

***В приведенных случаях попытки вмешательства в творческую деятельность журналистов либо ограничения их прав иметь и высказывать собственное мнение незаконны. Незаконны любые попытки диктовать прямо или косвенно журналистам и СМИ темы, содержание и объемы публикаций, а также требования об обязательности публикации материалов или, наоборот, отказа от их публикации.***

***Статья 20 Конституции РК гарантирует гражданам свободу слова и творчества. А это, в свою очередь, означает, что журналист вправе свободно распространять свои взгляды, мнения, убеждения и оценочные суждения. Он также полностью свободен в выборе тем, жанров и творческих приемов. Точно так же никто не вправе***

*препятствовать журналисту в публикации его материалов (ст. 155 УК РК и ст. 352 КоАП РК) или, наоборот, обязать редакцию и журналиста опубликовать определенный материал, если только такая обязанность прямо не предусмотрена законодательными актами (ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации»).*

## **8. Необоснованный отказ и нарушение сроков постановки СМИ на учет**

Апрель, 26

«Ступени», «Молодежный вектор», «Третий глаз», «Задело!» (г. Алматы)

С февраля по апрель 2007 г. в Министерство культуры и информации были поданы заявления о постановке на учет четырех газет: «Ступени» (отправлено 21.02.2007, собственник ТОО «БЕЛЕС LTD») и три газеты собственника ИП «Медникова» - «Молодежный вектор» (19 марта), «Третий глаз» (11 марта) и «Задело!» (3 апреля).

20 апреля ни по одному из этих заявлений ответа не было. В дни Евразийского медиафорума собственники позвонили начальнику Комитета информации и архивов Д. Мединамову. Он ответил, что почтой ушли уведомления о том, что по всем заявлениям отправлен отказ в регистрации.

Юрист собственников Талгат Куставлетов пришел в Комитет информации и архивов, чтобы узнать о причинах отказа в регистрации. Д. Мединамов ему сообщил, что причина – в совпадении названий с ранее зарегистрированными изданиями. В том числе есть и газета с названием «За дело!». Когда юрист попытался объяснить, что словосочетания «Задело!» и «За дело!» - абсолютно разные по смыслу, Д. Мединамов его не стал слушать.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Согласно п. 4 ст. 1 закона РК «О средствах массовой информации» заявление об учете средства массовой информации подлежит рассмотрению в течение 15 дней со дня его поступления. По итогам рассмотрения заявления уполномоченный орган выдает собственнику СМИ свидетельство о постановке на учет либо отказывает в этом по основаниям, установленным вышеупомянутой нормой. Отказ в постановке на учет СМИ, безусловно, должен быть обоснован и доказателен. Отказ уполномоченного органа в постановке на учет СМИ может быть оспорен в суде.*

## **9. Необоснованный отказ и нарушение сроков предоставления общественно значимой информации**

Апрель, 18

Срым Ержанов, «Мегаполис» (г. Астана)

На пленарном заседании нижней палаты Парламента Ерасыл Абылкасымов сообщил о намерении подать иск к газете «Мегаполис». Он заявил, что его честь и достоинство были унижены в статье «Политическое многоженство» от 16 апреля, где приводились фрагменты его выступления на заседании Парламента.

Корреспондент газеты «Мегаполис» Срым Ержанов, присутствовавший на этом заседании, в перерыве обратился к Е.Абылкасымову с просьбой разъяснить, что именно оскорбило депутата в публикации. Но парламентарий категорически отказался от общения с прессой.

Апрель, 27

Нурахмет Кенжеев, «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» (г. Алматы)

20 марта редакция газеты «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» обратилась к Генеральному прокурору РК с письменным официальным запросом по поводу законности назначения прокурором Капшагая Нурбола Назарбаева, которому исполнилось 23 года.

Согласно законодательству РК, на эту должность назначаются лица, достигшие 25-летнего возраста.

Газета не получила ответа вплоть до конца апреля.

Апрель, 06

Татьяна Трубачева, «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» (г. Астана)

15 января редакция газеты «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» обратилась с письменным запросом об информации в Министерство образования. Не получила ответа в течение трех месяцев, журналист Татьяна Трубачева попыталась узнать судьбу своего запроса.

Пресс-секретарь министерства Жанар Жолдаспаевна пообещала помочь и вскоре сообщила, что бумаги были утеряны во время переезда министерства в другое здание. Пресс-секретарь попросила продублировать письма и заверила, что ответы будут отосланы на днях. Эти обещания повторялись в ответ на звонки редакции неоднократно. Но свое обещание и свои должностные обязанности пресс-секретарь так и не выполнила.

Журналисты пожаловались министру образования Жансеиту Туймебаеву через его советника на волокиту с предоставлением информации. Жансеит Кансеитулы через советника порекомендовал редакции обращаться в... пресс-службу Министерства образования».

Апрель, 27

«Уральская неделя» (г. Уральск)

Аким Западно-Казахстанской области Н. Ашимов оставляет без ответа все вопросы редакции газеты «Уральская неделя». Корреспонденты Жанар Давлетова и Лукпан Ахмедьяров неоднократно обращались в пресс-службу акимата с просьбой передать акиму вопросы, чтобы он ответил на них в любой форме - письменной или устной, однако все их обращения оставлены без ответа.

Апрель, 26

«Час пик» (г. Кызылорда)

После употребления кефира, изготовленного в ТОО «Акнур», отравились более ста детей из школ-интернатов. Журналисты независимой газеты «Час пик» пытались получить информацию по поводу ЧП у руководителя ТОО «Акнур», но получили отказ.

Апрель, 21

Мадина Аимбетова, «Время» (г. Алматы)

18 апреля в Алматы на стройплощадке возводимого на проспекте Аль Фараби комплекса «Нурлытау», по свидетельству очевидцев, прогремел взрыв. Он был запечатлен в фотографиях и на видео очевидцами. Эти записи размещены в Интернете. На вопрос журналиста газеты «Время» Мадины Аимбетовой сотрудник пресс-центра пожарной службы города сообщил, что о взрыве им ничего не известно, а на объекте произошло возгорание стройматериалов. Огонь, по его словам, распространился на площади 30 кв. м. Между тем, на снимках и видео зафиксирован пожар гораздо большего масштаба.

Апрель, 14

Евгений Яковлев, «Взгляд» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Взгляд» Евгений Яковлев проводил журналистское расследование по факту обрушения одного из цехов, принадлежащих темиртаускому заводу «Казмеханомонтаж». Когда он обратился за информацией к руководству завода, то получил грубый отказ: «Не ваше это дело, у нас и так проблем много!».

Апрель, 25

Любовь Лиханова, «Курс» (г. Кокшетау)

Интенсивное таяние снега в конце марта привело к подтоплению зданий на окраинах г. Кокшетау. Корреспондент независимой газеты «Курс» Любовь Лиханова обратилась к заместителю акима г. Кокшетау Ольге Титовой с вопросом о том, кто поможет пострадавшим. Титова отказалась что-либо отвечать и потом неоднократно уходила от разговора с журналистом. 19 апреля вышла статья «Где помощь искать?», в которой Л. Лиханова рассказала, как городские власти «идут на контакт» с независимой прессой.

Апрель, 25

Надежда Ким, ТК «ТВК» (г. Караганда)

Журналист телекомпании «ТВК» Надежда Ким обратилась в Департамент сельского хозяйства Карагандинской области. Н. Ким попросила чиновников подтвердить или опровергнуть слухи, связанные со вспышкой эпидемии ящура в регионе. Информацию на эту тему ей дать отказались, сославшись на секретность информации.

Апрель, 04

Тамара Сухомлинова, «Ак Жайык» (г. Атырау)

4 апреля во время пресс-конференции директор департамента Госсанэпиднадзора по Атырауской области Омирзак Зинулин отказался отвечать на вопрос корреспондента газеты «Ак Жайык» Тамары Сухомлиновой, поинтересовавшейся, где и когда оформлял санитарную книжку и проходил медицинский осмотр грузчик столовой, ставший причиной массового отравления рабочих на Карабатане.

Апрель, 26

Геннадий Бендицкий, «Время» (г. Астана)

Корреспондент газеты «Время» Геннадий Бендицкий выяснил, что приобретение водометов израильского производства для МВД РК обошлось казне в сумму, превышающую 8 миллионов долларов США (около 485 тысяч долларов каждый), тогда как Узбекистан приобрел точно такие же израильские водометы у той же фирмы по цене почти вдвое меньшей. По поручению правительства РК сделку проводила нац. компания «Казахстан Инжинеринг» в лице ее экс-руководителя, а ныне министра индустрии и торговли Галыма Оразбакова, курировал сделку вице-министр МВД РК, генерал полиции Кожамурат Ускинбаев. Посредником был некто Гиль Смолянский – гражданин Израиля.

Г. Бендицкий обратился к организаторам и участникам этой сделки с вопросом, знают ли они, что купленная ими полицейская спецтехника в действительности стоит в два раза дешевле и кто такой Гиль Смолянский?

Галым Оразбеков ответил: «Я лично этими вопросами не занимался». Кожамурат Усинбаев сказал: «Вообще-то нас столько раз проверяли компетентные органы, что говорить о том, дорого или дешево мы купили эту технику, не приходится». При этом информация о стоимости водометов свободно размещена на общедоступных сайтах Интернета, а также предоставляется фирмой по любому запросу.

Апрель, 11

Айнур Балакешова, «Литер» (г. Караганда)

Работник департамента внутренних дел Дулат Молдабаев, находясь в нетрезвом состоянии, дважды выстрелил в свою супругу Гульнару из охотничьего карабина. Управление собственной безопасности ДВД Караганды возбудило уголовное дело. Корреспондент газеты «Литер» Айнур Балакешова обратилась за информацией по этому инциденту в Управление собственной безопасности ДВД. Ей отказали в предоставлении сведений, сославшись на незавершенность изучения материалов дела.

Апрель, 25

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

Собкор газеты «Время» по Северо-Казахстанской области Виктор Мирошниченко в течение недели не мог добиться от пресс-службы ДВД области ответа на вопрос, зафиксировано ли заявление жителя села Имантау Владимира Вурца. В нем говорилось о том, что аким Имантауского сельского округа Айыртауского района Кульмамбетов бегал с заряженным ружьем по селу и терроризировал население. Начальник Айыртауского РОВД также не ответил на вопрос журналиста, сославшись на то, что в ДВД есть пресс-служба, через которую и нужно обращаться к сотрудникам полиции. Информация так и не была получена.

Апрель, 03

Дилярам Аркин, Анна Калашникова, «Время» (г. Аркалык)

Корреспонденты газеты «Время» Дилярам Аркин и Анна Калашникова встретились с заместителем начальника по воспитательной работе УК – 161/12 Дуйсенбеком Байдешевым. Журналисты приехали в колонию по письму отца Рустама Ибрагимова, отбывающего пожизненное наказание за убийство лидера оппозиции, экс-министра информации Алтынбека Сарсенбаева и его сотрудников. (Отец осужденного высказал опасение, что его сын убит, а вместо него в колонии находится двойник). На вопрос, жив ли Рустам Ибрагимов, Д. Байдешев ответил утвердительно, но отказался официально подтвердить это на диктофон.

Апрель, 10

Зауре Мирзаходжаева, «Время» (г. Шымкент)

Собственный корреспондент газеты «Время» по Южно-Казахстанской области Зауре Мирзаходжаева обратилась в областной военный следственный отдел с просьбой дать информацию по поводу убийства пограничником гражданки Узбекистана. Бывший руководитель этой структуры Б. Тойбеков стал кричать в телефонную трубку, что никто ничего журналисту не скажет: «идет следствие, и все узнаете только после суда!». «В СМИ почему-то полощут только юг, хотя подобные инциденты случаются везде. Мы намерены поменять свою политику общения с журналистами!», - заявил Б. Тойбеков.

Апрель, 12

Людмила Москвичева, «Вечерка» (г. Риддер)

Директор-главный редактор газеты «Вечерка» Людмила Москвичева письменно обратилась в Департамент внутренней политики Восточно-Казахстанской области за информацией о размещении государственного заказа среди СМИ г. Риддера. Редактор обратила внимание руководителя ведомства на нарушения, которые допускают работники городского акимата в вопросах распределения государственного заказа. Ответ на свое заявление руководитель СМИ не получила.

Апрель, 13

Дмитрий Жуковский, «Новый вестник» (г. Караганда)

Репортер газеты «Новый вестник» Дмитрий Жуковский обратился в Антимонопольный департамент Карагандинской области с просьбой разъяснить необходимость повышения цен на электроэнергию. Сотрудники учреждения категорически отказались давать информацию, сославшись на свою занятость.

Апрель, 03

Стас Кисилев, «Время» (г. Костанай)

Собственный корреспондент газеты «Время» по Костанайской области Стас Кисилев обратился в центральный офис Валют-Транзит Банка с вопросом о том, как отразится ликвидация банка на судьбе 16 детей-сирот, выпускников костанайской школы-интерната № 2, каковы гарантии выплаты им социального пособия. Ответа не последовало. Только получив предупреждение от председателя ликвидационной комиссии Костанайского филиала банка Людмилы Борисевич о том, что факт задержки выплаты будет предан огласке, председатель

центральной ликвидационной комиссии Анна Дычко сообщила, что Валют-Транзит Банк подтверждает наличие детдомовцев в списках первой очереди на возмещение гарантированных выплат.

Апрель, 12

Юрий Елисеев, «Литер» (г. Шымкент)

385 сотрудников ТОО «Петро-Казахстан Ойл Продактс» направили вице-президенту компании Цзян Ши письмо с требованиями разработать более прозрачную систему оплаты труда, индексирования зарплаты и выплаты вознаграждений по итогам года, заключить коллективный трудовой договор, привести в соответствие с законодательством о труде систему предоставления отпусков и т.д.

Руководство предприятия отказалось от беседы по этому поводу с корреспондентом газеты «Литер» Юрием Елисеевым.

Апрель, 10

Марат Башимов, «Человек и закон» (г. Астана)

Готовя материал о нарушениях в области жилищного строительства, редактор газеты Марат Башимов пришел в офис ТОО «Альянсстройинвест» с просьбой показать копии разрешительных документов на строительство жилищного комплекса по улице № 33 Левобережья г. Астаны. Отказавшийся представиться сотрудник не отказал журналисту, но стал тянуть время, и в итоге резюмировал: «Если есть какие-то проблемы – обращайтесь в суд».

Апрель, 17

Оксана Максименко, «Эврика» (г. Актобе)

Жители военного городка в Актобе обратились в газету «Эврика» с просьбой разобраться в законности стройки, развернутой прямо под их окнами с нарушением норм инсоляции, согласно которым солнце как минимум в течение двух часов в сутки должно освещать одну из комнат каждой квартиры. Уже отстроено два этажа, но, по словам жильцов, они не видят солнечного света уже сейчас. Кроме того, в опасной близости от стройки находится акбулаковский водозабор питьевой воды, который снабжает весь военный городок.

Разобраться в ситуации попыталась корреспондент газеты «Эврика» Оксана Максименко. Территория, на которой расположен водозабор, огорожена забором и охраняется сотрудниками полиции. Охранник не пропустил корреспондента за ограду, но сказал, что от забора до стройки около метра. Между тем, как оказалось, хозяйка строительства не согласовывала свои действия не только с жильцами, но и с АО «Акбулак» и с городским управлением по архитектуре и строительству.

Все попытки журналистки связаться с хозяевами незаконной стройки так и не увенчались успехом, хотя на корреспондента вышли третьи лица, которые сообщили, что все необходимые документы владелец на руках имеет. На просьбу представить их в редакцию никакой реакции не последовало.

Апрель, 30

Зауре Жумалиева, «Литер», Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

Главный специалист Иммантауского сельского округа Айыртауского района Северо-Казахстанской области Любовь Сердюк, исполняющая обязанности акима, отказалась отвечать на вопросы собкоргов газет «Литер» Зауре Жумалиевой и «Время» Виктора Мирошниченко, сказав, что она не хочет этого делать. Все вопросы она переадресовала в районный акимат.

### **КОММЕНТАРИЙ**

***Отказы и нарушения сроков предоставления журналистам общественно значимой информации в приведенных случаях не основаны на законе.***

**Статья 20 Конституции РК гарантирует право граждан, а, следовательно, и журналистов на свободное получение и распространение любой информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. В соответствии со ст. 17 Закона РК от 15.03.1999 г. «О государственных секретах» не подлежат засекречиванию сведения о чрезвычайных ситуациях, катастрофах, угрожающих здоровью и безопасности граждан; сведения о состоянии экологии, санитарии, здравоохранения, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, преступности; о привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам и организациям, о фактах нарушения прав и свобод граждан, о фактах нарушения законности госорганами и организациями, их должностными лицами.**

**В свою очередь, согласно ст. 18 п.п. 2 и 2.1 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы и другие организации обязаны предоставлять СМИ запрашиваемую информацию на равных условиях в трехдневный срок либо дать на обращение ответ с указанием срока предоставления информации или мотивов отказа. Необоснованный отказ либо непредоставление в установленные сроки запрашиваемой журналистом информации образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 352 КоАП РК (в редакции закона РК от 05.12.2003 г. № 506-2), и влекут штраф на должностных лиц в размере до 50 МРП. Право составления протоколов по данному составу административного правонарушения предоставлено уполномоченным лицам местных акиматов (областных и городских, городов республиканского значения), куда и следует обращаться с соответствующим заявлением.**

## **10. Необоснованные ограничения в получении общественно значимой информации**

Апрель, 30

СМИ Северо-Казахстанской области

Аким Северо-Казахстанской области Таир Мансуров делит все СМИ области на официальные и неофициальные и в соответствии с этим распределяет информацию. Официальным предоставляется информация, и их приглашают на все мероприятия, проводимые акиматом. Неофициальной информация предоставляется после многократных требований либо не предоставляется вовсе, и на мероприятия, проводимые акиматом, они не приглашаются. По данным из информированных источников, недавно Таир Мансуров выгнал с совещания редактора городской газеты «Перспектив СК» Юлию Пронину. При этом редакторы других СМИ на совещании остались. Также на одном из собраний руководства области критике подверглась начальник Департамента образования Наталья Воронцова, которая накануне вышла на «прямую линию» - общение с населением в режиме он-лайн через областной еженедельник «Неделя СК». Аким, якобы, заявил: «Что такое «Неделя»? У нас есть две официальные газеты «Северный Казахстан» и «Солтустик Казахстан», а «Недели» никакой я не знаю!».

Апрель, 27

Вячеслав Лебедев, «Казахстанская правда», Гульжан Асанова, «Экспресс К», Галина Скрипник, «КазИнформ», Галина Выборнова, «Время», Индира Боташева, «Караван» (г. Тараз)

Во время визита президента РК Н.Назарбаева в Жамбылскую область собственные корреспонденты республиканских СМИ: Вячеслав Лебедев - «Казахстанская правда», Гульжан Асанова - «Экспресс К», Галина Скрипник - «КазИнформ», Галина Выборнова - «Время», Индира Боташева - «Караван» с трудом подготовили свои материалы по заданию редакций. Причиной тому журналисты назвали некорректную работу пресс-службы Президента. Представитель пресс-службы Президента некая Алия, по словам журналистов, не позволяла приблизиться к Н. Назарбаеву, хватала за руки и оттаскивала корреспондентов, «делала

последние замечания», мешая слушать речь президента на объектах. Кроме того, на заключительный брифинг были приглашены не все журналисты.

Апрель, 27

Виталий Левченко, Юрий Ефимов, «Новый регион», «Жамбыл-Тараз» (г. Тараз)

Во время визита президента РК Нурсултана Назарбаева в Жамбылскую область журналисты местных СМИ Виталий Левченко («Новый регион») и Юрий Ефимов (Жамбыл-Тараз») были аккредитованы на одном из объектов посещения главы государства - парке имени Первого президента. Однако, когда корреспонденты пришли на объект, представитель службы охраны президента не пропустил их дальше оцепления, мотивируя свои действия тем, что пройти можно будет только после президента. Когда же Н.Назарбаев прошел на объект, журналистам сообщили, что уже поздно.

Апрель, 27

Галина Скрипник, ИА «Казинформ» (г. Тараз)

Корреспондента информационного агентства «Казинформ» по Жамбылской области Галину Скрипник не допустили в микроавтобус с журналистами, который следовал по маршруту посещения объектов президентом РК Н.Назарбаевым. Это произошло после того, как журналист сделала замечание представителю пресс-службы президента, которая представилась как Алия, о том, что она мешает журналистам работать.

Апрель, 28

СМИ Уральска

Аким Западно-Казахстанской области Н. Ашимов на сессии депутатов маслихата области обратился к ним со следующими словами: «Есть вопросы? Давайте обсуждать их, но только без прессы!». На сессии речь шла об обстоятельствах передачи акиматом газопроводов из коммунальной собственности частному предприятию АО «КазТрансгаз Аймак». Местный исполнительный орган власти провел отчуждение газовых сетей втайне от представительной ветви власти.

Апрель, 21

СМИ Уральска

На сессии маслихата Уральска через десять минут после начала заседания журналистов выпроводили из зала. При этом полицейским, охранявшим вход в здание акимата, было дано задание не пропускать журналистов на второй этаж, где проводилось заседание.

Апрель, 26

Сергей Харитоненко, «Степной маяк» (г. Кокшетау)

Акимат г. Кокшетау требует, чтобы в газете «Степной маяк» постоянно освещалась государственная программа по легализации имущества. Между тем, секретарь Комиссии по легализации имущества при городском акимате А. Каирденова регулярно уходит от встреч с представителями СМИ. Так, на заседание в акимате, где был представлен отчет о ходе легализации, не пригласили журналистов.

Апрель, 27

Оксана Скибан, «Вестник недели» (г. Костанай)

Корреспондент газеты «Вестник недели» Оксана Скибан обратилась в Костанайскую областную прокуратуру с просьбой предоставить информацию по делу Федоровского дома, директор которого был уличен в превышении своих полномочий. О. Скибан отправила факсом письменное заявление на имя прокурора области и сообщила об этом помощнику прокурора Лилии Мороз. Через два дня Лилия Мороз заявила корреспонденту, что прокуратура не принимает запросы по факсу, а только лично.

Апрель, 14

Независимые СМИ Костаная, «Пресс-Экспресс» (г. Костанай)

3 апреля в Костанаяе прошло 17-е заседание исполкома Конгресса журналистов Казахстана. На заседание конгресса получили приглашение в основном государственные издания. Большинство независимых СМИ не были приглашены. Так, частное издание «Пресс-Экспресс», постоянно конфликтующее с властями, приглашение не получило.

Апрель, 06

СМИ Шымкента

Журналистов шымкентских и республиканских СМИ не пустил на место пожара офиса партии «Нур Отан». Возле входа в здание был выставлен полицейский пост, получивший установку не пускать операторов и журналистов для проведения съемки. Несмотря на то, что пожар был локальным, журналистам объясняли, что это делается ради их же безопасности.

Апрель, 17

Абдез Рахманулы, ТРК «Хабар» (г. Шымкент)

Собственный корреспондент агентства «Хабар» по Южно-Казахстанской области Абдез Рахманулы прибыл в Кентау для подготовки сюжета о наводнении. Аким города Жарылкасым Турапбаев заявил журналисту, что разговаривать с ним не будет до тех пор, пока тот «не покажет разрешение областного руководства на проведение съемки». Разрешение было получено только после того, как корреспондент связался с заместителем акима области Дарханом Мынбаем.

Апрель, 15

СМИ Алматы

14 апреля завершилась голодовка жильцов общежития № 5 Казахской государственной архитектурно-строительной академии, которых руководство академии намерено выгнать на улицу. В начале голодовки обитатели общежития написали в городскую прокуратуру письмо, где изложили свои требования. 16 апреля с ними встретился заместитель прокурора Алматы Багбан Таимбетов. Прессу в зал переговоров не пустили. Результатами встречи протестующие остались недовольны.

Апрель, 15

Оксана Акулова, Владимир Третьяков, «Время» (г. Алматы, пос. Заречный)

15 апреля 80 заключенных колонии строгого режима в поселке Заречный Алматинской области совершили акт массового членовредительства. Получить официальную информацию у представителей колонии журналистам газеты «Время» Оксане Акуловой и Владимиру Третьякову не удалось. На КПП просьбы корреспондентов пройти на территорию игнорировали. А на вопрос, что же все-таки произошло в колонии, не ответили, а затем и вовсе закрыли фанерой окошечко в воротах колонии.

Апрель, 18

Стас Кисилев, «Время» (г. Аркалык Костанайской области)

17 апреля 23 осужденных, содержащихся в тюрьме Аркалыка, совершили акт членовредительства. Вся информация по этому поводу в Костанаяе строго засекречена, хотя сам факт ЧП никто не отрицает. Корреспондент газеты «Время» по Костанайской области Стас Кисилев обратился с вопросом к начальнику Костанайского управления Комитета уголовно-исполнительной системы Сергею Мощенко, но тот сказал, что он ничего не знает, так как только что вернулся из отпуска и сейчас разбирается в ситуации.

Апрель, 03

Дилярам Аркин, Анна Калашникова, «Время» (г. Алматы, г. Астана, г. Аркалык)

В редакцию газеты «Время» пришло письмо от Ташмухамеда Ибрагимова, отца Рустама Ибрагимова, отбывающего наказание в колонии строгого режима за убийство лидера оппозиции Алтынбека Сарсенбаева и двух его помощников. Отец осужденного в письме высказал версию, что его сын убит, а в колонии находится якобы его двойник. Т. Ибрагимов просил журналистов разобраться в ситуации.

Редакция газеты «Время» решила в колонию, где отбывает наказание Р. Ибрагимов, командировать своих корреспондентов Дилярам Аркин и Анну Калашникову.

Журналисты отправили председателю КУИС Кайрату Тастемиру письмо с просьбой разрешить посещение колонии. Дежурный полицейский комитета сообщил в редакцию, что председатель комитета улетел в командировку, а руководитель пресс-службы Галымжан Хасенов уверил, что в этой ситуации вопрос о пропуске в зону может решить только министр юстиции Загипа Балиева. В пресс-службе минюста журналистам пояснили, что КУИС вправе самостоятельно принимать такие решения. И.о. председателя КУИС Нуржан Исаков отказался принять журналисток, сообщив через пресс-секретаря, что мотивы отказа он изложит в письме на имя редактора газеты «Время».

Апрель, 24

Алексей Гончаров, ТРК «31 канал» (г. Шымкент)

При подготовке сюжета о строительстве на старом городище Шымкента собственный корреспондент «31 канала» Алексей Гончаров попытался получить информацию о законности предоставления участка в охраняемой зоне частному предпринимателю. Он пришел в офис руководства городского земельного комитета, давшего разрешение на отвод земли. Вход в здание перекрыл охранник, который заявил, что журналистам вход в это учреждение вообще запрещен. Алексей Гончаров так и не смог добиться встречи с руководством земельного комитета.

Апрель, 26

Сергей Руденко, «Время» (г. Алматы)

Бывшие вкладчики, а ныне кредиторы «Наурыз-Банка» обеспокоены тем, что им выплачены весьма незначительные суммы, тогда как на продолжение деятельности ликвидационной комиссии банка уходят миллионы.

Редакция газеты «Время» по просьбе вкладчиков банка обратилась в ликвидационную комиссию с запросом, в котором просила сообщить данные о суммах, которые на сегодняшний день выплачены бывшим вкладчикам и для сравнения – цифры по собственным расходам. Через две недели редакция получила сообщение: «Ликвидационная комиссия считает, что запрашиваемая вами информация носит конфиденциальный характер»

### **КОММЕНТАРИЙ**

**Статья 20 Конституции РК гарантирует журналисту, как и всякому гражданину, право свободного получения и распространения информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. Более того, в силу п.5 ст.20 Закона РК «О средствах массовой информации», журналист вправе не только получать информацию, но и иметь свободный доступ к соответствующим документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения о государственных секретах. Он также вправе беспрепятственно посещать госорганы любого уровня и организации всех форм собственности, быть принятым их должностными лицами, присутствовать на всех мероприятиях, проводимых аккредитовавшим его органом, за исключением закрытых мероприятий.**

**Безусловно, всякая организация вправе устанавливать внутренние правила доступа в свой офис. Однако эти правила не могут противоречить законодательным нормам и ограничивать права журналистов. Исходя из указанных норм, любые искусственные**

*ограничения в получении информации, как, например, в приведенных случаях, следует признать незаконными.*

*Действия должностных лиц, препятствующих журналисту в получении информации, могут быть оспорены в суде в порядке ст. ст. 278-282 ГПК РК. Кроме того, против таких лиц по протоколу уполномоченного лица - местных (областных и городских, городов республиканского значения) акиматов на основании ст. ст. 352, 635 и 636 КоАП РК может быть возбуждено административное производство за создание условий, препятствующих журналисту осуществлять предусмотренные законом права и обязанности.*

## **11. Нарушение принципа гласности судебного процесса**

Апрель, 21

Айнур Балакешова, «Авитрек-регион» (г. Караганда)

Криминальный обозреватель газеты «Авитрек-регион» Айнур Балакешова приехала в Карагандинский областной суд, где шло слушание по обвинению в получении взятки главного специалиста областного маслихата. Судья Райхан Осенбекова отказалась пустить представителя СМИ в зал судебных заседаний. На вопрос журналиста, в чем причина отказа, судья ответила: «Это мое личное дело – кого хочу, того и пускаю».

Апрель, 12

Валентина Мелехова, «Алау» (г. Костанай)

Съемочная группа телеканала «Алау» во главе с журналистом Валентиной Мелеховой приехала на судебное разбирательство, связанное с незаконной выдачей квартир в домах, строящихся по программе социального жилья. Однако судья Г. Артыкбаева запретила журналистам присутствовать на заседании, аргументировав это тем, что в зале недостаточно места.

## **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях действия судей в отношении журналистов нельзя признать основанными на законе.*

*Статьи 29 УПК, 19 ГПК и 24 КоАП РК установили открытость судебного разбирательства во всех судах и во всех судебных инстанциях. Это значит, что любой гражданин вправе свободно присутствовать и делать соответствующие записи во всех открытых судебных заседаниях. Для судьи, рассматривающего дело, это, в свою очередь, порождает обязанность организовать и обеспечить такую гласность.*

*В закрытых судебных заседаниях осуществляется разбирательство дел, содержащих сведения, составляющие государственные секреты и охраняемую законом тайну или иные обстоятельства, препятствующие открытому разбирательству.*

*Закрытое судебное разбирательство в уголовном процессе допускается также по делам о преступлениях несовершеннолетних, по делам о половых преступлениях и других делах в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, а также в случаях, когда этого требуют интересы безопасности потерпевшего, свидетеля, других участвующих в деле лиц, членов их семей или близких родственников. О разбирательстве дела в закрытом судебном заседании судом во всех случаях выносится мотивированное постановление или определение. Лица, присутствующие в зале в гражданском процессе, вправе свободно фиксировать ход судебного разбирательства с использованием аудиотехники. Фото-, теле- и киносъемки в любых случаях делаются только с разрешения судьи. Естественно, что запрет на их производство должен иметь объективные основания. Точно так же, очевидно, следует признать, что если судья разрешил съемки процесса, то он и не вправе вмешиваться в творческий процесс журналистов.*

*В целях устранения нарушений в этих вопросах Верховный суд РК принял два нормативных постановления - «О соблюдении принципа гласности судопроизводства по уголовным делам» и «О соблюдении принципа гласности судебного разбирательства по гражданским делам».*

## **12. Необоснованные требования о выдаче видеозаписи**

Апрель, 09

ТК «Отырар» (г. Шымкент)

9 апреля в офис телекомпании «Отырар» пришла сотрудница областного Комитета по контролю за качеством фармпродукции и потребовала у выпускающего редактора Лилии Шаймерденовой дать ей видеозапись сюжета, показанного в новостном выпуске накануне. Свое требование она объяснила тем, что руководство комитета якобы возмущено несправедливыми претензиями к работе ведомства, прозвучавшими в видеосюжете. Выпускающий редактор посоветовала посетительнице обратиться в суд и, если он примет такое решение, то сюжет будет предоставлен по требованию суда.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае требования о выдаче видеоматериалов не основаны на законе, поскольку действующее законодательство РК не содержит подобных норм. При наличии спора видеоматериалы могут быть предоставлены для изучения только по требованию суда.*

## **13. Необоснованные ограничения в использовании творческого псевдонима**

Апрель

Марина Рыбалко, «Курс» (г. Кокшетау)

Исполняющий обязанности редактора газеты «Курс» Ю. Брагин запрещает журналисту Марине Рыбалко пользоваться псевдонимами при подготовке критических материалов и журналистских расследований.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае запрет на использование в публикациях вымышленного имени автора (творческого псевдонима) не основан на законе.*

*Согласно п. 8 ст. 20 Закона РК «О средствах массовой информации» журналист вправе сам выбирать – распространять ли подготовленные им материалы за своей подписью или под условным именем (псевдонимом). И никто не вправе ограничивать его выбор.*

## **14. Необоснованное вмешательство в деятельность общественной журналистской организации**

Апрель, 06

Северо-Казахстанский филиал Союза журналистов РК (г. Петропавловск)

В пресс-центре «Общественный диалог» Северо-Казахстанской областной библиотеки состоялось собрание членов областного филиала Союза журналистов по обсуждению послания Президента. На нем присутствовали около 20 из более чем сотни членов Союза журналистов. По неофициальным данным, вместо собрания должна была состояться внеочередная отчетно-выборная конференция областного отделения Союза, инициированная акимом области Таиром Мансуровым, который хотел назначить председателем общественного объединения журналистов своего человека.

Как стало известно, накануне всем редакторам районных СМИ было велено собраться в пятницу, 6 апреля, в пресс-центре и проголосовать: одним - за председателя областной телерадиокомпании Мусурмана, другим - за редактора областной газеты «Солтустик Казахстан» Сулейменова. Первая фигура, якобы, названа была только для того, чтобы создать видимость выбора.

Председатель областного Союза журналистов Галина Воробьева, по ее словам, узнала о готовящемся собрании только со слов журналистов, которые стали звонить ей с вопросами, почему она собирает конференцию раньше установленного срока. Незаконные выборы сорвал председатель Казахстанского Союза журналистов Сейтказы Матаев, который позвонил в акимат области и заявил о недопустимости вмешательства местной исполнительной власти в дела общественного объединения. В результате вместо конференции было проведено собрание по обсуждению послания президента.

### **КОММЕНТАРИЙ**

***В приведенном случае инициирование администрацией области отчетно-выборной конференции или собрания общественного объединения, каковым является Союз журналистов Казахстана, не основано на законе. Часть 2 ст. 5 Конституции РК гарантирует общественным объединениям невмешательство государства в их дела.***

## **15. Нарушения трудовых прав журналистов**

Апрель, 13

Денис Конюшихин, «Республика. kz» (г. Астана)

Заместитель главного редактора газеты «Республика.kz» Денис Конюшихин обратился к генеральному директору собственника издания - холдинга «Ел медиа групп» Койшибаю Есентаеву с письменным требованием выплатить заработную плату, задержанную более чем на полгода. Он поставил условие выплатить зарплату с учетом пени в размере ставки рефинансирования за каждый просроченный день. Койшибай Есентаев в очередной раз пообещал выплатить деньги «завтра».

В тот же день семеро сотрудников редакции обратились в столичный Департамент Министерства труда с требованием заставить руководство медиахолдинга выплатить заработную плату коллективу. Как говорит Денис Конюшихин, задержки выплат зарплаты на срок от двух до трех месяцев в «Ел медиа групп» в последние два года стали практически нормой.

Апрель, 23

Ирина Галкина, «Эксперт-Казахстан» (г. Алматы)

Ирина Галкина, зам. главного редактора журнала «Эксперт Казахстан», написала статью и опубликовала ее в другом издании, считая, что тем самым реализует свое право на свободу творчества. Руководство ТОО «Эксперт-Казахстан» сочло, что это нарушение профессиональной этики - именно с такой формулировкой вышел приказ об увольнении Ирины Галкиной. В качестве основания увольнения указан также п. 1 ст. 26 Закона РК «О труде», которая гласит: «12) разглашение сведений, составляющих государственную, служебную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну, ставшую известной работнику в связи с выполнением трудовых обязанностей».

В индивидуальном трудовом договоре между ТОО «Эксперт-Казахстан» и И. Галкиной, подписанном 1 апреля 2004 года, не содержится обязательств журналистки публиковать свои работы только в издании «Эксперт-Казахстан».

Апрель, 30

Райхан Бостанова, Дидар Буйрыбаев, «Халык талемы» (г. Тараз)

Журналисты жамбылской областной газеты «Халык талемы» Райхан Бостанова и Дидар Буйрыбаев обратились в суд с иском о восстановлении их на прежнем месте работы. По словам Райхан Бостановой, учредитель и главный редактор газеты «Халык талемы» Сатылган Бигабыл уволил их, потому что они отказались подписывать новый индивидуальный трудовой договор. В измененном договоре, по словам уволенных, резко ухудшились условия труда, зарплата снизилась больше чем на 30 %, а объем работы, наоборот, увеличился. Коллектив редакции обратился с заявлением в прокуратуру и финансовую полицию о незаконных действиях главного редактора газеты.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях действия работодателей в отношении журналистов не основаны на законе.*

*Обязанности работодателя по выплате заработной платы, согласно ст. 12 Закона «О труде в Республике Казахстан» возникают с момента допущения работника в работу и независимо от того, был ли заключен при этом письменный трудовой договор. Заработная плата в соответствии со ст. 76 названного закона должна быть выплачена работнику не реже одного раза в месяц в день, определенный индивидуальным и коллективным трудовыми договорами.*

*Точно так же и увольнение работника, если он увольняется не по собственной инициативе, может иметь место только по основаниям и в порядке, установленном Законом «О труде в Республике Казахстан». Названный закон не содержит таких оснований увольнения, как нарушение профессиональной этики. Более того, ни закон, ни работодатель не вправе запретить журналисту публиковаться в иных изданиях по своему выбору, поскольку ст. 20 Конституции РК гарантирует ему свободу творчества, свободу выражения и распространения информации в любой форме.*

*При изменении существенных условий труда, таких, как изменение функциональных и должностных обязанностей или размера оплаты труда, журналист вправе отказаться от работы на новых условиях. В этом случае он подлежит увольнению по сокращению штатов с выплатой выходного пособия. Незаконно уволенный работник может быть по его иску восстановлен судом в прежней должности.*

## **III. КОНФЛИКТЫ. НАРУШЕНИЯ, ИНКРИМИНИРУЕМЫЕ СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

### **1. Обвинения в клевете (ст. 129 УК РК)**

Апрель, 25

«Курс» (г. Кокшетау)

По запросу редакции газеты «Курс» Департамент образования Акмолинской области провел проверку фактов издевательств над детьми, взятыми на патронатное воспитание. Факты подтвердились, и на основе этих данных был подготовлен газетный материал, подписанный псевдонимом. В апреле 2007 г. Щучинский РОВД возбудил уголовное дело по ст. ст. 129, 130 УК РК в отношении автора материала по заявлению патронатного воспитателя Т. Плотниковой. Когда в Щучинский районный суд прибыла представитель газеты «Курс» Марина Рыбалко, оказалось, что это уже третье заседание - о первых двух редакции не сообщалось. У М. Рыбалко как представителя «Курса» потребовали признания в том, что статья написана ею.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае обвинения журналиста в клевете и оскорблении не основаны на законе.*

*Согласно ст. 33 УПК РК составы преступлений, предусмотренные ст.ст. 129 «Клевета» и 130 «Оскорбление» УК РК относятся к категории дел частного обвинения. Такие дела возбуждаются только судом на основании заявления потерпевшего. При этом заявитель выступает в качестве частного обвинителя и должен сам доказать вину обвиняемого. Никакого отношения к таким делам полиция не имеет.*

*Не обоснованы обвинения в приведенном случае и по существу. Клеветой в соответствии со ст. 129 УК РК признается распространение заведомо ложных, порочащих другое лицо сведений. С субъективной стороны этот состав преступления характеризуется наличием вины только в форме прямого умысла, то есть когда лицо знало о ложности распространяемых сведений и стремилось распространить именно такие сведения, иначе говоря, оболгать. Оскорблением, согласно ст. 130 УК РК, признается унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме. Ничего подобного в публикации журналиста, конечно же, не было. Более того, журналист описала факты, подтвержденные официальной проверкой и языком, далеким от неприличных форм.*

## **2. Обвинения в незаконном пересечении госграницы**

Апрель, 24

Нагима Нартазина, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Корреспондент газеты «Уральская неделя» Нагима Нуртазина возвращалась из приграничного российского райцентра Илек. Сотрудники пограничной службы на таможенном посту «Аксай» заявили Нуртазиной, что она должна была при прохождении пограничного контроля сообщить, что является журналистом. Отказавшийся представиться офицер службы контроля заявил Нагиме, что для пересечения границы ей нужно было получить разрешение в управлении пограничной части в Уральске. На ее недоумение офицер сказал, что они знают, что она работает в газете «Уральская неделя» и «скорее всего, вы не просто так пересекали границу, а что-то здесь разносите, собираете информацию...».

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае подозрения в отношении журналиста совершенно беспочвенны и лишены каких-либо законных оснований. В отношениях с Россией существует безвизовый режим, и для ее посещения какого-либо разрешения не требуется. Что касается других подозрений, то журналисты для того и существуют, чтобы собирать и распространять любую информацию, за исключением государственных секретов. Свобода получения (сбора) и распространения информации гарантированы ст. 20 Конституции РК.*

## **3. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений**

Апрель, 20

«Central Asia Monitor» (г. Алматы)

Газета «Central Asia Monitor» в соответствии с решением суда опубликовала опровержение на статью «Ерасыл Абылкасымов – человек-проект», опубликованную в этом издании 16 декабря 2005 года под рубрикой НЛО («Неопознанные личностные объекты»). В опровержении редакция признает, что опубликованные в этой статье сведения не соответствуют действительности.

Напомним, что судебный процесс по иску депутата Мажилиса Парламента Е. Абылкасымова о защите чести и достоинства продолжался более года. В статье, ставшей предметом судебного разбирательства, была приведена подборка цитат из выступлений Е. Абылкасымова, которую депутат счел тенденциозной. Истец просил суд взыскать с издания в

общей сложности 50 миллионов тенге (с собственника – 20 млн. тенге, с главного редактора - 20 млн. тенге, с журналиста - 10 млн. тенге). Согласно постановлению надзорной коллегии Верховного суда РК размер компенсации морального вреда в пользу истца снижен: с собственника до трех тысяч тенге, с журналиста – до 30 тысяч. В части опубликования опровержения судебные решения оставлены без изменения.

Апрель, 24

«Мегаполис» (г. Астана)

В газете «Мегаполис» под заголовком «Политическое многоженство» от 16 апреля т.г. были опубликованы фрагменты выступления на заседании Парламента депутата Мажилиса Ерасыла Абылкасымова, который обосновывал говорил о проблемах введения многоженства на территории Казахстана. А 18 апреля на пленарном заседании нижней палаты Парламента Е. Абылкасымов сообщил о намерении подать иск к газете «Мегаполис».

Апрель, 18

Александра Мякота, «Акмолинская правда» (г. Кокшетау)

В газете «Акмолинская правда» был опубликован материал Александра Мякоты «Под «шумок» легализации». Речь, в частности, шла о том, как многодетная пенсионерка Е. Абжанова пострадала в результате незаконного переоформления акиматом г. Атбасара документов на приватизацию ее квартиры. После публикации на имя главного редактора Валентины Косянюк поступила претензия из районной Комиссии по легализации недвижимого имущества при акимате Атбасарского района Акмолинской области. В ней выражено недовольство позицией редакции. По мнению чиновников, статья опубликована «без предварительного выяснения всех обстоятельств и решения имущественного спора в суде». Члены комиссии восприняли публикацию как обвинение «всех государственных служащих Атбасарского района, занимающихся вопросами легализации недвижимого имущества, в коррупционных действиях». Они сообщили, что намерены предоставить материалы, опровергающие обвинения, высказанные в статье. Авторы претензии попросили опубликовать их обращение.

Апрель, 19

«Ак Жайык» (г. Атырау)

19 апреля редакцию газеты «Ак Жайык» посетил Атырауской областной научно-производственной лаборатории судебной экспертизы Министерства юстиции РК Бауыржан Шайхин. Он потребовал дать опровержение материала корреспондента Анастасии Пастуховой «Судебные эксперты оказались не без греха». Суть его претензии в том, что возглавляемое им учреждение было выставлено в неприглядном свете. Заместитель главного редактора Азамат Майтанов сообщил в ответ, что материал основан на информации, предоставленной помощником прокурора Жансаей Имангазиевой, и все претензии переадресовал к ней.

Апрель, 02

Христина Дорошенко, «Контрасты» (г. Усть-Каменогорск).

Коллегия по гражданским делам Восточно-Казахстанского областного суда оставила без изменения решение Усть-Каменогорского суда, который не удовлетворил иски требования руководства АО к экс-редактору и собственнику газеты «Контрасты» Христине Дорошенко.

Напомним, что судебное разбирательство было инициировано банком. Поводом послужила статья некоего Юрия Ли «Гибель империи», опубликованная летом 2006 года в одноименном алматинском издании и опорочившая, по мнению заявителей, честь, достоинство и деловую репутацию «Альянс Банк». Они потребовали от Х. Дорошенко опубликовать опровержение и распространить его «путем поквартирной рассылки» в виде листовок, а так же размещения на веб-ресурсе [www.kompromat.kz](http://www.kompromat.kz). По словам Христины Дорошенко, она

ничего общего со статьей и газетой, выпущенной в южной столице, не имеет. Подделка даже отдаленно не напоминает ее издание, которое не выходит с 2004 года.

Апрель, 12

«Степной маяк» (г. Кокшетау)

Кокшетауский городской суд принял в производство иск о защите чести и достоинства и возмещении морального вреда гр-на К. Кожабаяева к городской газете «Степной маяк». Поводом послужила опубликованная 1 февраля статья нештатного автора А. Бикетова «Таможенники похитили более полумиллиарда тенге». В статье было описано оглашение приговора суда. К.Кожабаяев в своем иске утверждает, что описанных событий не было на самом деле, а отдельными фразами автор якобы старался оказать давление на апелляционную инстанцию.

Апрель, 10

Ольга Витукевич, Акерке Кабыкеева, ТРК «Казахстан» (г. Петропавловск)

Сотрудница Северо-Казахстанского института усовершенствования учителей Карпенцова обратилась в суд с иском к собственным корреспондентам телерадиокомпании «Казахстан» по Северо-Казахстанской области Ольге Витукевич и Акерке Кабыкеевой. Поводом послужил сюжет о нарушениях при распределении квартир по государственной программе, в котором упоминалось, что Карпенцова незаконно получила квартиру. На самом деле квартира была предоставлена ее однофамилице, которая вообще не работает в системе образования. Истица просит взыскать с журналистов один миллион тенге в счет возмещения морального ущерба.

Апрель, 17

Максим Ульцер, «Тотем» (г. Усть-Каменогорск)

В редакцию журнала «Тотем» обратилась владелица одного из магазинов Усть-Каменогорска с претензией по поводу публикации материала Максима Ульцера «Попа фортуны» - о билборде, рекламирующем ее предприятие. В статье шла речь о том, что с появлением этой вывески, где изображена обнаженная девушка, в доме, на котором размещен билборд, по словам жильцов, стали происходить мистические случаи и странные совпадения. Так, одновременно в нескольких квартирах потекла система водопровода и канализации, сгорели электроприборы. Как только билборд снимали, все прекращалось, а когда вывешивали – начиналось вновь. Пострадавшие обвинили в происходящем изображенную на рекламном плакате девушку: «как она к нам задним местом повернулась, так мы в нем и оказались».

Владелица магазина, позвонив в редакцию, потребовала опровержения публикации и заявила о намерении обратиться в суд. В ходе переговоров с редакцией конфликт удалось погасить в досудебном порядке.

Апрель, 12

Зульфия Искалиева, «Ак Жайык» (г. Атырау)

12 апреля в рубрике «Настроение недели» со слов позвонившей в редакцию женщины был описан случай, произошедший в поезде «Атырау - Астрахань». Проводница, решив отомстить одной из пассажирок, не разбудила ее на конечной станции, и женщина проснулась, только когда состав был отведен в железнодорожный тупик. Не было упомянуто ни имя проводницы, ни число, когда произошел этот инцидент. Однако на следующий день после выхода газеты в редакцию обратилась проводница, возмущенная тем, что ее «ославили на весь город»: «Она сама виновата, я ее будила, она не проснулась». Женщина объявила о намерении обратиться в суд. Иска не последовало.

### **КОММЕНТАРИЙ**

***При нарушении личных неимущественных прав, таких, как честь, достоинство и деловая репутация, гражданско-правовая ответственность, в силу ст. 143 ГК РК и нормативных постановлений Верховного суда РК от 18.12.92 г. № 6 (с последующими***

изменениями) и от 21.06.2001 г. № 3, наступает только при наличии одновременно следующих условий:

- если публикация содержит именно сведения, а не мнения, убеждения или оценочные суждения. За распространение последних нет и не может быть установлено какой-либо ответственности.

- если эти сведения недостоверны, то есть, если они не соответствуют действительности;

- если они порочат честь, достоинство или деловую репутацию истца с точки зрения соблюдения им законов и моральных принципов общества.

Если нет хотя бы одного из этих условий, гражданско-правовая ответственность не наступает.

Следует также учитывать, что Казахстан ратифицировал Пакт о гражданских и политических правах, на основе которого международным сообществом были выработаны международные стандарты, или принципы свободы слова. Так, например, в международной правоприменительной практике признано, что государственные органы всех ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной, а также органы, так или иначе выполняющие публичные функции, не вправе обращаться и уж тем более рассчитывать на защиту репутации. В отношении должностных лиц государственных органов существует большая, а не меньшая свобода критики, и эти лица не могут пользоваться особой защитой. Все это связано с важностью свободы критики в жизни и деятельности общества и государства.

Вызывают сомнения в своей обоснованности и требования компенсации морального вреда юридических лиц. Юридическое лицо не может требовать компенсации своих физических или нравственных страданий, которые ему не присущи в принципе. Компенсация же морального вреда в силу умаления деловой репутации должна быть доказана соответствующими документами и расчетами.

#### 4. Требования о защите тайны личной жизни

Апрель, 12

Дана Мендыбаева, «Вечерняя газета» (г. Караганда)

Корреспондент «Вечерней газеты» Дана Мендыбаева упомянула в своем материале, что один из лидеров карагандинского филиала Коммунистической партии Анатолий Прилепский состоит на учете в психиатрическом диспансере. Реакция коммуниста была незамедлительной: «Я подаю на вашу газету в суд, потому что вы предали огласке подробности моей личной жизни!».

#### **КОММЕНТАРИЙ**

В приведенном случае обвинения СМИ и журналиста в разглашении сведений, содержащих тайну личной жизни, не основаны на законе.

Сведения о состоянии психического здоровья больного составляют врачебную тайну, носителем или обладателем которой являются соответствующие врачи, а также лица, занимающиеся диспансерным учетом. Они и должны нести ответственность за разглашение таких сведений. Журналист в подобных случаях несет ответственность только при незаконном получении таких сведений. Например, при получении их путем обмана, подкупа, кражи и т.д.

#### 5. Требования о защите авторских прав

Апрель, 16

ТРК «Астана», ТРК «Ирбис» (г. Павлодар)

Телеканал «Астана» обратился в Министерство юстиции с заявлением, в котором обвинил телекомпанию «Ирбис» в нарушении авторских и смежных прав. Поводом стал показ фильма «Мемуары гейши» и сериала «Остаться в живых». Как выяснилось, право их показа на территории Казахстана принадлежат телеканалу «Астана». Если факты, изложенные в претензии, подтвердятся, то телеканал «Астана» сможет отстаивать свои права в судебном порядке, пояснил начальник отдела по правам интеллектуальной собственности Департамента юстиции Павлодарской области Ернар Смагулов.

### **КОММЕНТАРИЙ**

***В соответствии с нормами Закона РК «Об авторском праве и смежных правах» к объектам авторского права относятся как произведения журналистики, так и кино-, теле-, видеофильмы. Авторские права у создателей произведений и фильмов возникают в силу их создания и не требуют государственной или какой-либо иной регистрации. Создатели фильмов и произведений обладают на них всей полнотой личных неимущественных и имущественных прав, в том числе и правом разрешать на определенных договорных условиях либо запрещать использование произведения. Использование авторских произведений в ограниченных пределах без согласия автора и без выплаты авторского вознаграждения допускается только в случаях, установленных законом. Имущественные права на произведение или кинофильмы, а также право на их использование переходят к правообладателю по авторскому и лицензионному договору. Нарушение авторских прав создателей произведений и фильмов или их правообладателей порождает уголовную или гражданско-правовую ответственность.***

## **6. Требования и иски СМИ и журналистов о защите гражданских и профессиональных прав**

Апрель, 17

«Время» (г. Алматы)

Редакция газеты «Время» обратилась в Сарыаркинский районный суд Астаны с иском о защите деловой репутации к министру культуры и информации Ермухамету Ертусбаеву. Редакция просит суд обязать министра принести извинения журналистам и главному редактору газеты Игорю Мельцеру в эфире «31 канала», а также на страницах газет «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» и «Время».

Напомним, что в интервью газете «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» от 9 марта 2007 г., Ермухамет Ертусбаев назвал журналистов газеты «Время» «мерзавцами», «проходимцами», «аферистами» и «телекиллерами». Кроме того, он употребил ряд нелицеприятных эпитетов в их адрес в программе «Точки над i», вышедшей в эфир на «31 канале».

Апрель, 17

«Час пик» (г. Кызылорда)

В Департамент по борьбе с экономической преступностью и коррупцией Кызылординской области поступило анонимное сообщение о том, что руководство независимой газеты «Час пик» оскорбляет работников редакции коренной национальности. Финансовая полиция проверила сообщение, и ни один из приведенных фактов не подтвердился. Редактор русского варианта газеты Галымжан Жуманазар попросил проверяющих выявить имя клеветника, чтобы подать на него в суд.

Апрель, 30

«Вечерний Талдыкорган» (г. Талдыкорган)

Редакция газеты «Вечерний Талдыкорган» обратилась в суд с исками к полицейским и чиновникам различного ранга о непредоставлении информации. Ответчиков девять: Коргабаев Маулен - начальник Аксуского РОВД, Исабеков Ерлан - начальник Коксуского РОВД,

Нугурбеков Куатжан - начальник ГОВД г. Текели, Сансызбаев Ерлан - начальник Каратальского РОВД, Раимбеков Сакен - начальник Сарккандского РОВД, Сембаев Бахыт - начальник Ескельдинского РОВД, Майкеев Багдат - начальник ДВД Алматинской области, Тусумов Омурзак - председатель Комитета дорожной полиции МВД РК, Кадырбаев Даний - председатель общегородского родительского комитета г. Талдыкорган. Заявления поданы в соответствующие суды по территориальной принадлежности.

Редакция намерена знакомить читателей с событиями, которые будут происходить в зале суда.

### ***КОММЕНТАРИЙ***

*Собственник СМИ или само средство массовой информации, если оно является юридическим лицом, а также журналисты вправе заявлять любые требования и иски в защиту своих прав и законных интересов. Так, они вправе заявлять и рассчитывать на судебную защиту своей чести, достоинства и деловой репутации как при распространении в отношении них заведомо ложных (клеветнических) сведений порочащего характера, так и при недостоверности таких сведений (ст. ст. 129 УК РК и 141-143 ГК РК).*

*При необоснованном отказе в предоставлении им открытой информации они также вправе заявлять иски в суд об истребовании (предоставлении) такой информации (ст. 18 закона РК «О средствах массовой информации» и ст.ст. 278-282 ГПК РК).*

## Май

**Оправдание месяца:** 29 мая коллегия по уголовным делам Южно-Казахстанского областного суда отменила приговор Жамбылского городского суда № 2, признавшего журналиста Галину Выборнову виновной в клевете. Суд апелляционной инстанции постановил Галину Выборнову оправдать, уголовное дело прекратить в связи с отсутствием состава преступления. Напомним, что поводом для возбуждения уголовного дела явилось частное обвинение со стороны судьи Жамбылского областного суда Б. Берикова в клевете и оскорблении, которые судья усмотрел в публикации Г. Выборновой «Тараз: бандиты торжествуют» (газета «Экспресс К»). (см. раздел III, гл. Обвинения в клевете).

**Санкция месяца:** 24 мая решениями судебных органов Алматы приостановлен на три месяца выход в эфир республиканского телеканала КТК и выпуск еженедельника «Караван», входящих в холдинг «Алма-медиа». Поводом для приостановления послужили иски прокуратуры о якобы имевших место нарушениях. КТК обвиняется в несоблюдении норм вещания на государственном языке. Выпуск газеты «Караван» приостановлен постановлением экономического суда Алматы в обеспечение иска прокуратуры. Основанием для приостановления послужил факт якобы разглашения в газете «Караван» данных предварительного следствия, а также другой охраняемой законом тайны. (см. раздел II гл. Требования о приостановлении выпуска (выхода в эфир) СМИ).

**Распоряжение месяца:** Администратор судов Алматинской области А. Жаксыбаев издал внутриведомственное распоряжение, адресованное председателям районных и приравненных к ним судов и старшим судебным исполнителям территориальных участков. Документ предписывает «провести дополнительную работу по ужесточению пропускного и внутриобъектового режимов, недопущению бесконтрольного нахождения в зданиях лиц, не имеющих отношения к судебному процессу. Все работники должны быть ориентированы на пресечение возможных провокационных действий со стороны отдельной категории лиц». Особое внимание работников судов обращается на соблюдение запрета «проносить в здание судов аудио-, видео-, фотоаппаратуру, сотовые телефоны, другие электронные и технические средства (радиостанции) без согласования с руководителем, а также производить несанкционированную фото- и видеосъемку» (см. раздел II, гл. Нарушение принципа гласности судебного процесса).

**В мае 2007 г. мониторинг Фонда «Адил соз» зафиксировал 109 сообщений. Из них 19 определяют фактическое положение СМИ в свете политической атмосферы месяца, 69 дают информацию о прямых нарушениях прав СМИ и журналистов, 21 - о конфликтах и обвинениях, выдвинутых против СМИ и журналистов.**

### **I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

#### **1. Публичные выступления, заявления и действия высших должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации**

Май, 22

Президент Казахстана Н. Назарбаев подписал Закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан», принятый Парламентом республики 18 мая.

Новая Конституция предоставляет первому президенту страны право баллотироваться на пост главы республики неограниченное количество раз. Остальные претенденты на этот пост

могут быть избраны не более двух раз подряд. В Конституцию внесена поправка о сокращении срока президентского правления с нынешних семи лет до пяти. Эта норма войдет в силу после 2012 года. Ряд полномочий главы государства передается Парламенту, но, несмотря на это, Казахстан остается президентской республикой.

Май, 17

Все СМИ

16 мая состоялось совместное заседание палат Парламента Республики Казахстан.

На заседании с докладом «Новый этап демократизации Казахстана - ускоренное развитие свободного демократического общества» выступил Президент РК Нурсултан Назарбаев.

Он, в частности, сказал: «Политическая модернизация предполагает повышение роли средств массовой информации, обеспечение гарантий независимости редакционной политики СМИ и защиты прав журналистов.

В то же время средства массовой информации должны чувствовать свою роль в процессе демократизации и свою ответственность перед обществом и действовать исключительно в правовом поле. Именно таких принципиальных подходов придерживается государство, разрабатывая и принимая законы по вопросам информационной политики.

На информационном пространстве Казахстана сегодня доминируют частные СМИ, и это результат наших демократических устремлений.

Укрепляя гарантии свободы СМИ, надо всегда помнить: слово сегодня может вести созидательную работу, мобилизовать людей на решение насущных задач и укреплять стабильность в стране. Но может и дестабилизировать общество. Поэтому свобода слова в любом демократическом государстве не означает бесконтрольности, не отменяет ответственности СМИ перед обществом».

Май, 26

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев отправил в отставку Рахата Алиева, чрезвычайного и полномочного посла Казахстана в Австрии и постоянного представителя Республики Казахстан при международных организациях в Вене. Основанием послужило представление, которое министр внутренних дел Б. Мухамеджанов внес на имя главы государства, предварительно согласовав его с генеральным прокурором страны. Данное представление внесено в связи с обвинением Р.Алиева в совершении преступления, предусмотренного частью 3 статьи 125 УК РК (Похищение людей, совершенное организованной группой, неоднократно, с применением оружия и насилия, опасного для жизни и здоровья в отношении двух и более лиц, из корыстных побуждений). Дело, в частности, касается инцидента с похищением председателя правления «Нурбанка» Абильмажена Гилимова и первого заместителя председателя правления этого банка Жолдаса Тимралиева.

Напомним, Р.Алиев вместе с супругой - депутатом Мажилиса Д. Назарбаевой является совладельцем ряда казахстанских СМИ, в частности, еженедельника «Караван», телекомпании «КТК», деятельность которых 25 мая была приостановлена на три месяца по решению суда.

## **2. Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение СМИ и свободы слова**

Май, 24

Пресс-секретарь МВД Казахстана Багдат Кожаметов провел пресс-брифинг, где сообщил, что в отношении посла Казахстана в Австрии Рахата Алиева возбуждено уголовное дело по факту похищения людей. Р. Алиев является крупным акционером «Нурбанка».

Правоохранительные органы обвиняют его в причастности к похищениям бывшего председателя правления «Нурбанка» Абильмажена Гилимова и бывшего первого заместителя председателя правления этого банка Жолдаса Тимралиева. Соответствующее уголовное дело по статье 125 Уголовного кодекса Казахстана расследует полиция Алматы.

Как заявил Б. Кожаметов, «глава государства дал личное поручение Генеральному прокурору и министру внутренних дел РК провести тщательное расследование данных уголовных дел, невзирая на должности и положения». Он также сообщил, что в ходе расследования была установлена деятельность организованной преступной группы, которая после исчезновения Ж. Тимралиева и А. Хасенова и во время нахождения одного из экс-руководителей банка А. Гилимова под следствием незаконно присвоила себе их имущество.

От имени Министерства внутренних дел Б. Кожаметов напомнил СМИ об их ответственности перед законом и обществом за распространение информации, не соответствующей действительности при освещении событий, связанных с событиями вокруг «Нурбанка».

Май, 02

В Вене состоялось специальное заседание постоянного совета ОБСЕ, посвященное вопросам продвижения заявки Казахстана на председательство в этой организации в 2009 г. На нем выступил министр иностранных дел республики Марат Тажин. На брифинге для журналистов, состоявшемся после заседания, официальный представитель МИД республики Ержан Ашикбаев сообщил, что вопрос о председательстве Казахстана вызвал широкую дискуссию среди стран-участниц, поскольку есть государства, которые хотели бы видеть больший прогресс в развитии демократических реформ. Озвучивая позицию казахстанской стороны, Тажин заявил: «Политические процессы в Казахстане, направленные на дальнейшую демократизацию в стране, будут развиваться вне зависимости от решения вопроса о председательстве Астаны в ОБСЕ». Как известно, в конце 2006 года заявка Казахстана была отклонена с пожеланиями руководству республики сделать реальные шаги по продвижению демократических преобразований в стране. Ожидается, что вопрос будет решен на встрече глав внешнеполитических ведомств стран-участниц ОБСЕ в конце этого года в Мадриде.

Май, 04

Министр внутренних дел Бауржан Мухамеджанов на пресс-конференции в Астане сообщил о создании Общественного совета по контролю за деятельностью полиции. В состав совета включены представители СМИ. Б. Мухамеджанов отметил, что «члены общественного совета не смогут сами участвовать в следствии по резонансным преступлениям. Но они будут иметь доступ к той информации, которой мы будем владеть».

Май, 08

СМИ Тараза

Пресс-служба акима Жамбылской области начала работать с республиканскими СМИ на платной основе. По наблюдениям журналистов, теперь в ряде республиканских СМИ публикуются имиджевые статьи о достижениях местной власти, оплаченные из госбюджета. Как правило, такие материалы публикуются без специального значка.

Май, 21

СМИ Северо-Казахстанской области

В ДВД Петропавловской области состоялся очередной брифинг для журналистов.

По мнению большинства представителей СМИ, так плотно, как областной департамент внутренних дел, с ними не сотрудничает ни одно другое ведомство. Но, как сказала руководитель пресс-службы ДВД Мадина Балгашукова, северо-казахстанская полиция хочет быть еще более открытой и доступной. Не так давно департаментом был создан свой веб-сайт, на котором уже проведена первая интернет-конференция в режиме реального времени. Сотни североказахстанцев смогли непосредственно задать руководству управления дорожной полиции вопросы, ни один из которых не остался без ответа.

Май, 16

Все СМИ

На заседании Кабинета министров РК состоялось представление нового государственного холдинга «Самгау», который был создан указом президента в апреле 2007 года. В него входит 12 информационно-телекоммуникационных компаний, в том числе «Казтелерадио», «Казпочта» и др. Председателем нового объединения назначен бывший вице-министр образования и науки Азамат Абдымомунов. Цель создания холдинга – обеспечение равного доступа к информации и знаниям для всех казахстанцев, вне зависимости от пола, возраста и места проживания. В перспективе холдинг намерен заняться развитием инфраструктуры цифрового телевидения в стране.

### **3. Изменения и проекты изменений действующего законодательства, определяющие правовое положение средств массовой информации**

Май, 02

Мажилис Парламента Казахстана на пленарном заседании одобрил предложения Сената по законопроекту «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам рекламы», за исключением одной поправки. Депутаты мажилиса настаивают на формулировке статьи 7 в следующей редакции: «Запрещается реклама товаров (работ, услуг) с использованием элементов товарного знака или названия, известного как наименование алкогольной продукции, табака и табачного изделия, которые прямо или косвенно предлагают алкогольную продукцию, табак и табачное изделие, за исключением географических указаний и фирменных наименований». По мнению мажилисменов, такая формулировка обеспечит запрет на скрытую рекламу, или так называемую рекламу «зонтичных» брендов, когда под видом, например, минеральной воды рекламируется алкогольная продукция.

Мажилис согласился с внесенной Сенатом нормой, согласно которой особенности рекламы товарных знаков и товаров, обозначенных товарными знаками, определяются законами республики. Кроме того, одобрено предложение сената ввести административную ответственность за нарушение требований закона к языкам распространения рекламы.

Реклама на телевидении будет составлять не более 20% от совокупного эфира. Сохраняется запрет на рекламу пива и сухого натурального вина. Проект вводит дополнительные ограничения на рекламу табака и табачных изделий. Так, размер предупредительной надписи о вреде потребления табачных изделий предложено увеличить до 30% каждой большей по площади стороны пачки, упаковки табачных изделий. Также предлагается внести поправку о запрете проведения различных мероприятий, в том числе розыгрышей призов, лотерей, направленных на стимулирование приобретения, спроса и интереса к алкогольной продукции, табаку и табачным изделиям.

Законопроект, одобренный Мажилисом, отправлен на рассмотрение в Сенат.

Май, 30

Мажилис Парламента на пленарном заседании одобрил в окончательном чтении законопроект о внесении изменений и дополнений в Кодекс об административных правонарушениях. Законопроект предлагает установить новые составы административных правонарушений: разглашение тайны пенсионных накоплений; неповиновение законному требованию лица, участвующего в обеспечении общественного порядка; нарушение порядка хранения, учета, использования, перевозки, уничтожения, ввоза, вывоза гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением; нарушение законодательства в области связи. Документ уточняет компетенцию государственных органов при рассмотрении отдельных дел об административных правонарушениях. Пересмотрены диапазоны размеров административных штрафов.

Документ направлен на рассмотрение в Сенат Парламента.

Май, 22

Опубликованы «Трудовой кодекс Республики Казахстан» и Закон «О введении в действие Трудового кодекса Республики Казахстан», принятые 24 апреля 2007 года. Новый Трудовой кодекс вступает в силу (за исключением нескольких статей) с 1 июня 2007 г. С 1 января 2008 года вступает в силу пункт 2 статьи 122 ТК, согласно которому минимальный стандарт оплаты труда определяется из расчета минимального размера месячной заработной платы, установленного законом РК о республиканском бюджете на соответствующий год, и повышающих отраслевых коэффициентов, определяемых отраслевым соглашением и утверждаемых правительством РК. Со следующего года работники, занятые на тяжелых и опасных работах, будут получать оплату в повышенном размере, будут увеличены должностные оклады или введена доплата. С 2008 года гражданским служащим, содержащимся за счет государственного бюджета, будут предоставляться оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска продолжительностью не менее тридцати календарных дней с выплатой пособия (один раз в год) на оздоровление в размере должностного оклада.

Для отдельных категорий гражданских служащих может быть установлен более длительный оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск.

#### **4. Оценки фактического положения СМИ и свободы слова**

Май, 02

Все СМИ

25 апреля в Европейском парламенте (г. Страсбург, Франция) состоялось заседание «круглого стола», в работе которого приняли участие депутаты Европейского парламента, представители Совета Европы и «Венецианской комиссии» при Совете Европы, а также представители демократических партий и общественных организаций Казахстана. Рассматривался вопрос о конституционной реформе в РК.

Участники обратились к Европейскому парламенту, Совету Европы и Парламентской ассамблее Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе с заявлением, в котором содержалась просьба – «при всех контактах с президентом и правительством Республики Казахстан добиваться от них прекращения политически мотивированных преследований представителей оппозиции и журналистов». Авторы призвали всех выступить с протестами против актов насилия и судебных преследований независимых журналистов в Казахстане, против тотального контроля властей над радио и телевидением,

против монополизации СМИ семьей президента Назарбаева и против государственной цензуры Интернета.

Авторы попросили рассмотреть их заявление и другие требования демократических сил при обсуждении кандидатуры Казахстана на председательство в ОБСЕ в 2009 г.

Май, 03

Генеральный директор ЮНЕСКО Коитиро Мацуура обратился к мировой общественности с посланием по поводу Всемирного дня свободы прессы - 3 мая 2007 г. Послание было распространено одновременно по всем странам мира. Исполняющий обязанности представителя ООН в Казахстане Александр Зуев огласил его на встрече с журналистами в Алматы. В послании, в частности, сказано: «Поскольку насилие в отношении профессиональных работников средств информации представляет сегодня одну из наибольших угроз для свободы выражения мнений, я решил посвятить Всемирный день свободы прессы 2007 г. теме безопасности журналистов».

Коитиро Мацуура подчеркнул, что безопасность журналистов – это вопрос, который затрагивает всех. Любая агрессия против журналиста является посягательством на наши самые фундаментальные свободы. Без базовой безопасности невозможно пользоваться свободой прессы и свободой выражения мнений. В связи с этим генеральный директор ЮНЕСКО обратился ко всем правительствам и государственным органам власти с призывом положить конец широко распространенной атмосфере безнаказанности, в которой совершается насилие против журналистов.

Май, 22

Все СМИ

Чрезвычайный и полномочный посол США в Казахстане Джон Ордвей провел пресс-конференцию по вопросу о позиции Соединенных Штатов по поводу претензий Казахстана возглавить ОБСЕ в 2009 г. Джон Ордвей заявил, что «решение по этому вопросу должно быть принято в конце года, и нашу позицию будут определять несколько факторов». Одним из важных он назвал состояние средств массовой информации в республике.

Май, 07

Все СМИ

Международная неправительственная организация «Freedom House» распространила доклад о свободе прессы. Казахстан в ее рейтинге занял 166 позицию в списке из 195 государств, попав в разряд стран с несвободными СМИ. В комментариях к исследованию относительно Казахстана говорится следующее: «Конституция Казахстана гарантирует свободу прессы, но также предоставляет специальную защиту для президента. Власти допускают ограниченную свободу прессы, но охраняют существующую властную структуру от опасностей, которые могут представлять для них по-настоящему независимые СМИ».

Оценивая ситуацию прессы на постсоветском пространстве, директор исследовательского отдела «Freedom House» Кристофер Уокер в интервью радио «Свобода» сказал, что отчет о свободе печати за 2007 год показывает, что в 12 постсоветских республиках ситуация продолжает ухудшаться. К их числу относятся Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Азербайджан, Белоруссия и Россия.

## 5. Действия и выступления в защиту гражданских и профессиональных прав журналистов и СМИ

Май, 03

В честь Всемирного дня свободы прессы Союз журналистов Казахстана и Международный фонд защиты свободы слова «Адил соз» провели второй конкурс карикатур. Первый подобный конкурс состоялся в 2006 г. В 2007 году акцию поддержала Международная ассоциация по защите свободы слова (IFEX).

Было прислано 63 работы, 30 из которых вошли в календарь, посвященный Всемирному дню свободы прессы. Первое место присуждено Еркину Нуразхану (газета «Central Asia Monitor»), второе разделили Мурат Дильманов (газета «НП Life») и Игорь Кийко (газета «Комсомольская правда Казахстан»). На третьем месте - Олег Локтев («Деловой журнал», «Власть денег», г. Москва), Николай Веревошкин (журнал «Байтерек») и Руслан Валитов (газета «Журналист»).

3 мая журналисты Алматы по сложившейся уже традиции посадили саженцы деревьев в предгорьях Медео. Акцию озеленения организовали Фонд защиты свободы слова «Адил соз» и представительство международной Ассоциации по защите свободы слова IFEX в Центральной Азии.

Май, 02

Президент Фонда защиты свободы слова «Адил соз» Тамара Калеева и председатель Союза журналистов РК Сейтказы Матаев провели пресс-конференцию, на которой сообщили, что в деле об исчезновении корреспондента газеты «Закон и правосудие» Оралгайши Жабатгайкызы появились новые обстоятельства. Тамара Калеева, в частности, сказала: «Благодаря тому, что на многих телеканалах была показана ее фотография, нашлись свидетели, и в следствии появились какие-то подвижки. Но это тайна следствия, мы на нее не покушаемся».

Она также рассказала, что МВД и Генпрокуратура ответили на заявление журналистских общественных организаций по поводу исчезновения журналистки. «Ответили, что поиск идет, что дело возбуждено по статье «похищение человека». Будем надеяться на хороший финал этих поисков», - заключила Т.Калеева. По мнению коллег и родственников, исчезновение О. Жабатгайкызы связано только с ее профессиональной деятельностью.

Напомним, О.Жабатгайкызы исчезла 30 марта. Подруга Оралгайши видела, как она в тот день села в чей-то джип и уехала. После публикации 26 марта журналистского расследования крупного конфликта в селах Маловодное и Казатком Алматинской области, произошедшего 18-19 марта, Оралгайша неоднократно получала угрозы по телефону. Звонивший угрожал ей расправой, если она не прекратит свои журналистские расследования.

Май, 29

Александр Шухов, «Караван» (г. Алматы)

Главный редактор казахстанского еженедельника «Караван», входящего в холдинг «Алма-медиа», Александр Шухов обратился к общественности с открытым письмом по поводу судебного приостановления выпуска газеты «Караван» на три месяца по иску прокуратуры в порядке обеспечения иска без указания его сути.

По словам автора обращения, закрытие газеты является политическим актом: «Это демонстрация беззакония, целью которого является удушение свободы слова». В письме, в частности, сказано: «Решение о закрытии было принято с демонстративным нарушением законов. Представители редакции не были приглашены на заседание суда, и в адрес газеты не было предъявлено обвинений».

Мы считаем, что давление на прессу и закрытие популярного независимого издания – это прямое следствие проведенной недавно конституционной реформы. В стране происходит

сворачивание демократических свобод, и вслед за политической реформой началось закрытие независимых средств массовой информации.

Мы будем добиваться отмены незаконного решения в соответствии с процедурами, предусмотренными казахстанскими законами. Однако царящее в стране беззаконие заставляет нас сомневаться в перспективах таких действий».

А. Шухов призвал общественность обратить пристальное внимание на ситуацию со свободой слова в Казахстане.

## **II. НАРУШЕНИЯ ПРАВ СМИ И ЖУРНАЛИСТОВ**

### **1. Нападения на журналистов**

Май, 05

Айнур Копбасарова, ТК «Хабар» (г. Алматы)

Вечером 5 мая на главного редактора редакции развлекательных программ на казахском языке дирекции программ АО «Агентство «Хабар» Айнур Копбасарову напали двое неизвестных. Ударом по голове ее сбили с ног и жестоко избили. Серьезно повреждено лицо, имеются переломы челюсти. Есть повреждения головы, сотрясение головного мозга. Преступники забрали у журналистки сумочку с документами, деньгами и сотовым телефоном.

Пострадавшей оказана медицинская помощь. По факту нападения возбуждено уголовное дело. Ведется следствие. По мнению директора Алматинского филиала АО «Агентство «Хабар» Светланы Федоровой, нет оснований говорить о связи этого нападения с профессиональной деятельностью Айнур Копбасаровой.

#### ***КОММЕНТАРИЙ***

*Поскольку в приведенном случае журналист не связывает нападение со своей журналистской деятельностью, то действия нападавшего образуют состав преступления, предусмотренного ст. 179 УК РК – «Разбой». Разбой закон определяет как нападение с целью хищения чужого имущества, соединенное с насилием, опасным для жизни или здоровья лица, подвергшегося нападению или угрозой непосредственного применения такого насилия.*

### **2. Похищение работника СМИ**

Май, 10

«КТК» (г. Алматы)

По сообщению информационного агентства «Kazakhstan Today», 10 мая в 11.30 совершено нападение на телекомпанию «КТК». Неизвестные ворвались в здание телекомпании и похитили сотрудника охранной службы Ивана Лихоузова. Его увезли в неизвестном направлении на автомобиле, госномер и приметы которого переданы правоохранительным органам. По версии, высказанной «Kazakhstan Today», похищение связано с прежним местом работы И. Лихоузова - Службой охраны президента (СОП).

Руководство телекомпании обратилось к генеральному прокурору и министру внутренних дел с просьбой экстренно расследовать это преступление. На следующий день стало известно, что И. Лихоузов находится в следственном изоляторе МВД в связи с расследованием уголовного дела.

#### ***КОММЕНТАРИЙ***

*Похищение человека образует состав преступления, предусмотренный ст. 125 УК РК. Квалифицированные составы преступлений, предусмотренные частями 2 и 3 указанной статьи, относятся к категории тяжких и особо тяжких преступлений и влекут наказание до 12 и 15 лет лишения свободы соответственно.*

### **3. Приостановление выпуска (выхода в эфир) СМИ**

Май, 25

«КТК», «Караван» (г. Алматы)

24 мая решениями судебных органов Алматы приостановлены на 3 месяца выход в эфир республиканского телеканала «КТК» и выпуск еженедельника «Караван», входящих в холдинг «Алма-медиа».

По сообщению информационного агентства «Kazakhstan today», поводом для приостановления выпуска (выхода в эфир) обоих СМИ послужили соответствующие иски прокуратуры о якобы имевших место нарушениях. «КТК» обвиняется в несоблюдении норм вещания на государственном языке. Выход «Каравана» приостановлен по заявлению прокурора о мерах по обеспечению иска. Сам иск никто из сотрудников «Каравана» не видел.

Напомним, что 22 мая прокуратура Алматы разослала уведомления руководителям ряда средств массовой информации, в том числе главному редактору газеты «Караван» Александру Шухову и генеральному директору АО «КТК» Артуру Платонову, с настоятельной просьбой воздержаться от освещения расследования уголовного дела в отношении сотрудников АО «Нурбанк» без соответствующего разрешения органов предварительного следствия.

Как известно, одним из основных совладельцев холдинга «Алма-медиа» является главный акционер «Нурбанка» Рахат Алиев, посол Казахстана в Австрии. 23 мая 2007 года против него было возбуждено уголовное дело по обвинению в похищении людей.

Май, 30

Редакция газеты «Караван» обратилась в специализированный межрайонный суд Алматы с заявлением об отмене запрета на выпуск газеты (такая мера была предпринята судом в обеспечение иска прокуратуры о приостановлении деятельности газеты в связи с нарушением статьи 205 УПК РК по делу «Нурбанка»). Старший юристконсульт издательского дома «Алма-Медиа» Светлана Шамычкова сообщила агентству «Kazakhstan today», что «Алма-Медиа» ходатайствовали об открытом судебном слушании.

#### **КОММЕНТАРИЙ**

*Вызывает удивление скоропалительность и невразумительность принятых решений.*

*В приведенном случае определение суда о приостановлении выпуска газеты нельзя признать основанным на законе. Приостановление выпуска СМИ, согласно ст. 13 Закона «О средствах массовой информации», может иметь место только на основании вступившего в законную силу решения суда по результатам рассмотрения иска по существу за злоупотребления свободой слова, исчерпывающий перечень которых установлен ч. 3 ст. 20 Конституции РК, либо нарушение порядка представления контрольных экземпляров (ст. 348 КоАП РК) или объявления выходных данных (ст. 350 КоАП РК).*

*Выпуск СМИ не может быть приостановлен в порядке обеспечения иска или исполнения решения суда, так как, во-первых, продолжение выпуска СМИ ни в коей мере не ставит под сомнение возможность исполнения будущего решения суда (ст. 158 ГПК РК), а, во-вторых, подобная обеспечительная мера нарушает конституционные права читателей на свободу получения информации.*

### **4. Досмотр машин и работников СМИ**

Май, 25

«Время» (г. Алматы)

25 мая полицейские производили досмотр всех автомашин, отъезжающих с территории и подъезжающих к типографскому комплексу газеты «Время». Досмотру подвергались также люди, входящие и выходящие из здания типографии.

Информацией о причинах этой проверки сотрудники редакции газеты «Время» не располагают.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае требования полицейских о производстве, по существу, обыска не основаны на законе.*

*Личный досмотр физических лиц и вещей, находящихся при нем, а также досмотр транспортных средств производятся в строгом соответствии с нормами Уголовно-процессуального Кодекса и со ст. ст. 626 и 627 КоАП РК в порядке обеспечения производства по делу об административном правонарушении. Осмотр и обыск производятся следователем, дознавателем или представителем Министерства информации (по делам об административном правонарушении) по мотивированному процессуальному документу и с составлением соответствующего протокола.*

## **5. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов**

Май, 21

Каир Сабитов, ТК «ТВК» (г. Караганда)

Съемочная группа телекомпании «ТВК» во главе с журналистом Каиром Сабитовым отправилась на место стройки элитного особняка в центре Караганды. Это строительство прокуратурой было признано незаконным, однако все работы продолжаются. Журналисты приехали на место событий, но получили грубый отпор со стороны некоего Болат Тлегенова, который отказался назвать свою должность. Б. Тлегенов подскочил к корреспондентам и закричал, сопровождая свою речь нецензурной бранью: «Выметайтесь отсюда быстро, иначе я заберу камеру, а ваш канал закроют..!» Весь этот монолог был записан на видеопленку. Журналистам пришлось уехать с места строительства.

Руководство телеканала «ТВК» через некоторое время узнало, что Болат Тлегенов работает в акимате города Караганды, однако должность, которую он занимает, работники городской администрации назвать отказались.

Май, 07

СМИ Актобе, Сергей Железняк, «Диапазон» (г. Актобе)

При отработке операции по выявлению фактов незаконной торговли черной икрой природоохранная полиция пригласила для участия в рейде представителей СМИ Актобе. По словам корреспондента газеты «Диапазон» Сергея Железняка, администрация и охрана рынка «Алия» активно препятствовали работе журналистов. Охранники отталкивали представителей СМИ от объектов, а руководство рынка запрещало операторам вести съемку.

Май, 11

Булатбек Мухтаров, Елена Устимович, «Казахстан-Актобе» (г. Актобе)

Корреспонденты телекомпании «Казахстан-Актобе» Булатбек Мухтаров и Елена Устимович снимали репортаж о том, как студенты Западно-Казахстанской медицинской госакадемии проходят практику в железнодорожной больнице. Журналисты отсняли материал для сюжета, повествующего о том, как студенты готовятся выполнять программу преобразования здравоохранения в соответствии с посланием Президента РК Н.Назарбаева к народу. Осталось снять несколько планов во дворе больницы, когда журналистов окликнули из подъехавшей машины. Сидящая в ней женщина стала на повышенных тонах требовать, чтобы съемочная группа покинула территорию, так как у них нет письменного разрешения. Она угрожала, что обратится в прокуратуру и добьется увольнения журналистов, при этом назвав

Булатбека Мухтарова «козлом». И лишь вопрос: «Вы что, против Послания президента?» заставил ее замолчать. Как потом выяснилось, это была зам. главврача больницы Замза Хайруллина. По словам Булатбека Мухтарова, он поставил в известность об этом инциденте начальника областного департамента здравоохранения Кайрата Сабыра.

Май, 14

Марина Пак, ТК «АРТ» (г. Караганда)

Съемочная группа телекомпании «АРТ» во главе с журналистом Мариной Пак прибыла в университет им. Кунаева. Поводом стала информация, согласно которой университет не прошел аттестацию и, наряду с другими такими же вузами, подлежит закрытию. Когда корреспонденты прибыли в учебное заведение, путь им преградил внушительного вида мужчина. Он заявил: «Катитесь-ка вы отсюда вместе со своей аппаратурой! Понаехали журналисты, лишь бы жареных фактов вам раздобыть!». Марина Пак попыталась узнать имя и фамилию этого мужчины. Однако тот отделался словами: «Я здесь проректор!», после чего буквально силой вытолкнул съемочную группу из фойе.

Май, 14

Зауре Жумалиева, «Литер» (г. Петропавловск)

Собкора газеты «Литер» Зауре Жумалиеву охранник Северо-Казахстанского Государственного университета Аслан Жумартов не пропустил в корпус № 4 для встречи с профессором Заркыном Тойшибаевым. Несмотря на то, что журналист предъявила служебное удостоверение, охранник заявил, что профессор должен был обратиться к руководству университета с заявкой, в которой необходимо было указать, с кем и для чего встречается. Проректор по хозяйственной части, которому, по словам Аслана Жумартова, подчиняется охрана, сказал, что инструкцией написание таких заявок не предусмотрено. З. Жумалиева обратилась с жалобой в прокуратуру области.

### **КОММЕНТАРИЙ**

***В приведенных случаях действия в отношении журналистов, препятствующие их законной профессиональной деятельности, не основаны на законе.***

***Права и обязанности журналиста при осуществлении им своих профессиональных обязанностей четко определены ст. ст. 20-21 Закона РК «О средствах массовой информации». Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста путем принуждения его к распространению либо отказу от распространения информации образует состав преступления, предусмотренный ч. 1 ст. 155 УК РК. Те же действия, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, а равно с применением насилия либо угрозы его применения, образуют состав преступления, предусмотренный ч. 2 указанной статьи Уголовного кодекса РК.***

***Создание условий, препятствующих журналисту осуществлять свои законные права и обязанности либо полностью лишаящих его этой возможности, образует состав правонарушения, предусмотренный ст. 352 Кодекса РК об административных правонарушениях.***

### **6. Необоснованное задержание журналиста**

Май, 24

Руслан Пряников, «Караван» (г. Алматы)

24 мая во второй половине дня во время съемки здания прокуратуры г. Алматы был задержан фотокорреспондент газеты «Караван» Руслан Пряников. Три человека, которые сначала вообще не представились, а затем представились сотрудниками службы внутренней безопасности прокуратуры Алматы, потребовали прекратить съемку, отдать им камеру и стереть отснятые кадры. Когда фотокорреспондент отказался выполнить эти требования,

представители прокуратуры вызвали патруль полиции «Буран», который доставил Р. Пряникова в РУВД Бостандыкского района «для установления личности», хотя фотокорреспондент предъявил удостоверение личности.

В полиции Р. Пряникова обыскали, забрали фотокамеру и только после того, как в РУВД приехали представители газеты «Караван», отпустили, возвратив ему фотоаппарат и флэш-карту.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Любое задержание гражданина согласно ст. 132 УПК РК и ст. ст. 619, 620 КоАП РК может производиться только в целях пресечения преступления или административного правонарушения либо при наличии достаточных оснований подозревать лицо в совершении таких правонарушений. При наличии иных данных, дающих основание подозревать лицо в совершении правонарушений, оно может быть задержано лишь в том случае, если пыталось скрыться либо не имеет постоянного места жительства или не установлена его личность. Задержание подозреваемого производится в точном соответствии с порядком, установленным ст. 134 УПК РК и ст. ст. 621 и 622 КоАП РК и с составлением соответствующего протокола.*

## **7. Нарушения прав СМИ и журналистов на свободу слова и творчества**

Май, 25

Адилъхан Шайков, «31 канал» (г. Астана)

Заведующий организационно-контрольным отделом аппарата Парламента РК Виктор Рогалев «посоветовал» корреспонденту «31 канала» Адильхану Шайкову не лезть в политику. Таким образом Виктор Рогалев отреагировал на, казалось бы, безобидный вопрос: «Как в Парламенте намерены вместить еще 30 депутатов, тогда как зал заседания рассчитан только на сто человек».

Май, 30

СМИ Уральска

Группа журналистов Уральска обратилась к акиму города Сагынбеку Муташеву с просьбой дать интервью - успокоить жителей областного центра, взбудораженных распространившимися массовыми слухами о появлении в городе листовок с антирусскими призывами и якобы убийствах славян. Аким в ответ обвинил СМИ в том, что они виновны в разжигании национальной розни. «Сообщая о слухах, разжигаете», - пояснил аким.

Май, 26

«Знамя труда», «Ак жол» (г. Тараз)

По сообщениям журналистов государственных газет «Знамя труда» и «Ак жол», после пресс-конференции по вопросам политических реформ аким Жамбылской области Б.Жексембин дал редакциям распоряжение написать о его пресс-конференции не коротко, а в развернутой форме, с приведением вопросов и ответов. Журналисты утверждают, что на те вопросы, о которых аким поручил написать подробно, на пресс-конференции он ответов не давал.

Май, 22

«Караван», «КТК», «Время» (г. Алматы)

Прокуратура Алматы разослала уведомления руководителям ряда средств массовой информации за подписью заместителя прокурора города Багпана Таимбетова. В письме содержится настоятельная просьба к главным редакторам газет Александру Шухову («Караван»), Игорю Мельцеру («Время»), а также генеральному директору АО «КТК» Артуру

Платонову воздержаться от несанкционированного, без соответствующего разрешения органов предварительного следствия, освещения расследования уголовного дела в отношении сотрудников АО «Нурбанк». Б. Таимбетов в письме разъяснил, что «в соответствии со статьей 205 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан данные предварительного следствия не подлежат разглашению», и напомнил, что статья 2 закона РК о СМИ не допускает разглашения сведений, составляющих охраняемую законом тайну. Прокурор подчеркнул, что нарушение этих норм влечет за собой административную ответственность в виде приостановления выпуска средства массовой информации по решению суда.

Напомним, что полиция занимается расследованием уголовного дела о пропаже в феврале текущего года бывшего заместителя председателя правления АО «Нурбанк» Жолдаса Тимралиева. Пресса активно освещала эти события, в том числе появился ряд публикаций и в указанных изданиях.

Май, 03

Адилхан Шайков, «31 канал» (г. Астана)

Руководитель пресс-службы Генеральной прокуратуры РК Саулебек Жамкенов попросил координатора корреспондентского пункта «31 канала» в Астане Самал Тауекелову не присылать больше на традиционные брифинги журналиста Адильхана Шайкова. Свою просьбу пресс-секретарь мотивировал тем, что Адильхан Шайков задает слишком каверзные вопросы.

Май, 07

Галина Выборнова, «Время» (г. Тараз)

Корреспондент газеты «Время» Галина Выборнова, после вынесенного решения суда находящаяся под подпиской о невыезде, обратилась с ходатайством в суд первой инстанции с просьбой позволить съездить в г. Алматы в служебную командировку. Судья Сыздыкова, вынесшая обвинительный приговор, в просьбе отказала. Только после обращения журналиста к председателю городского суда Х. Бегалиеву журналисту было позволено выехать за пределы города.

Май, 22

Валерия Крючкова, «Время», СМИ Кызылорды (г. Кызылорда)

В ночь с 20 на 21 мая в Кызылорде произошел пожар на крытом рынке «Жайна». 22 мая состоялось собрание арендаторов, на котором выступил представитель владельца рынка, вице-президент фирмы «Темирхан» Александр Цой. Журналистов на эту встречу не пустила охрана. Корреспондента газеты «Время» Валерию Крючкову грубо вытолкали с территории. На вопросы журналистов о предполагаемой причине пожара и причиненном ущербе никто из представителей администрации отвечать не желал.

13 мая,

Зауре Мирзаходжаева, «Время» (г. Шымкент)

После пресс-конференции по поводу проведения в Шымкенте круглого стола на тему «Новый город. Новое мышление» к корреспонденту газеты «Время» Зауре Мирзаходжаевой подошел главный архитектор города Бахытжан Аширбаев и сказал буквально следующее: «Как тебе не стыдно задавать такие вопросы? Мне было стыдно за тебя». Журналист спросила на пресс-конференции: «Не постигнет ли и этот проект та же участь, что и многие другие, которые были инициированы властями, да так и остались нереализованными?»

**КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях попытки вмешательства в творческую деятельность журналистов либо ограничения их прав иметь и высказывать собственное мнение незаконны. Незаконны любые попытки диктовать прямо или косвенно журналистам и СМИ темы, содержание и объемы публикаций, а также требования об обязательности публикации материалов или, наоборот, отказа от их публикации.*

*Статья 20 Конституции РК гарантирует гражданам свободу слова и творчества. А это, в свою очередь, означает, что журналист вправе свободно распространять свои взгляды, мнения, убеждения и оценочные суждения. Он также полностью свободен в выборе тем, жанров и творческих приемов. Точно так же никто не вправе препятствовать журналисту в публикации его материалов (ст. 155 УК РК и ст. 352 КоАП РК) или, наоборот, обязать редакцию и журналиста опубликовать определенный материал, если только такая обязанность прямо не предусмотрена законодательными актами (ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации»).*

*Что касается тайны следствия, то согласно статье 205 УПК РК следователь предупреждает защитника, свидетелей, потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика или их представителей, эксперта, специалиста, переводчика, понятых и других лиц, присутствующих при производстве следственных действий, о недопустимости разглашения без его разрешения имеющихся в деле сведений, о чем от указанных лиц отбирается подписка с предупреждением об ответственности.*

## **8. Необоснованные требования о цензуре публикаций**

Май, 29

«Сандыктауские вести» (Сандыктауский район Акмолинской области)

Заместитель акима Сандыктауского района Балым Избасарова требует показывать ей газетные материалы перед сдачей их в печать. Как сообщила редактор издания Алма Муканова, в последнем номере была снята с печати критическая статья «Первые ласточки» о проблемах выпускников начальной ступени образования, переходящих к обучению на государственном языке.

Май, 29

«Степной маяк» (г. Кокшетау)

Заместитель акима г. Кокшетау Б. Жупинов постоянно указывает главному редактору газеты «Степной маяк» Д. Ахметжану на недопустимость некоторых заголовков, требует их смягчения. Например, он потребовал изменения заголовков «Любовь и пьянки на могилах» (статья о вандализме на кладбищах), «Хлебозавод в расход» (материал о закрытии одного из городских предприятий).

Май, 29

«Наша газета СК» (район имени Габита Мусрепова Северо-Казахстанской области)

Аким района имени Габита Мусрепова Крым Джекебаев попросил редактора районной «Нашей газеты» предоставлять перед публикацией материалы в акимат для ознакомления. Кроме этого, он рекомендовал публиковать все материалы, предоставляемые акиматом, несмотря на то, что газета не выполняла госзаказ и не получала за это деньги. Когда редактор газеты отказалась выполнить указания акима, он пригрозил расправиться с газетой, но не успел, поскольку лишился должности из-за обвинения в коррупционном преступлении (получении взятки).

Май, 4

Светлана Селюкова, «1+1»(г. Астана)

При подготовке материала «Будни стационара», основанного на критических отзывах об условиях содержания больных детей с сопровождающими их родителями в детской

инфекционной больнице г. Астаны, корреспондент газеты «1+1» Светлана Селюкова обратилась за комментарием к главному врачу Жусупбеку Ажигулову. Узнав о теме статьи, главврач дал комментарий, но потребовал текст для ознакомления. Получив отказ, он предупредил корреспондента, что если будет плохо написано, подаст в суд. После выхода материала главврач позвонил в редакцию и в разговоре с редактором газеты назвал статью «однобокой, непрофессиональной, обливающей грязью деятельность стационара».

### **КОММЕНТАРИЙ**

***Статьями 20 Конституции РК и 1 Закона «О средствах массовой информации» цензура запрещена. Цензурой признается предварительное согласование сообщений и материалов СМИ с госорганами, должностными лицами и иными организациями по их требованию или иным основаниям с целью наложения запрета или ограничения на распространение материалов.***

### **9. Необоснованный отказ и нарушение сроков предоставления общественно значимой информации**

Май, 11

Александра Канцедалова, «Литер» (г. Алматы)

10 мая появилась информация о задержании сотрудника одного из подразделений «КТК» Ивана Лихоузова, а несколькими часами позже был задержан и офис-менеджер телекомпании Виталий Пискунов. Пытаясь узнать официальную точку зрения на происшедшее, журналист газеты «Литер» Александра Канцедалова обратилась в пресс-службу ДВД города Алматы. После целого дня безрезультатных переговоров она так и не получила от полицейских никаких разъяснений. Официальная информация появилась только 11 мая к восьми часам вечера.

Май, 3

Галия Карменова, «1+1» (г. Астана)

Редакция газеты «1+1» обратилась с письменным запросом в Департамент энергетики и коммунального хозяйства г. Астаны с просьбой дать комментарий по фактам затопления ряда городских районов грунтовыми водами и состоянию ливневых и канализационных сетей. В положенный по закону срок ответа на запрос не последовало.

Май, 03

Галина Выборнова, «Время» (г. Тараз)

Прапорщик автомобильной роты воинской части №5513 МВД РК С. Рыскулов сообщил корреспонденту газеты «Время» Галине Выборновой о фактах дедовщины, финансовых нарушений в части и о том, что он был незаконно отстранен от должности, а затем и уволен за критику этих явлений. Суд восстановил его в должности, но на территорию части его не пускают. Г. Выборнова обратилась к руководству части, чтобы получить информацию в подтверждение или опровержение изложенных прапорщиком фактов. Никто из руководителей части не захотел встретиться с журналистом. Не удалось ей получить информацию о данном конфликте и у военного прокурора Южного региона Кайрата Абдыкалыкова. Он сказал, что должен получить разрешение руководства. Он обещал позвонить, но это обещание не выполнил.

Май, 04

Ирина Строкатова, газета «Мой город» (г. Усть-Каменогорск)

По словам редактора газеты «Мой город» Ирины Строкатовой, журналистам издания сложно получать информацию от государственных ведомств и служб областного центра. На устные запросы представители управлений и отделов отказываются отвечать. Чиновники требуют письменные запросы. Однако и на них ответы поступают с нарушением сроков, предусмотренных законодательством. Так, в мае редакция направила около 20 запросов в различные государственные учреждения и не получила ни одного ответа. Среди тех, кто не ответил на письменные обращения о предоставлении информации:

1. заместитель акима Восточно-Казахстанской области А.С. Бергенев (по вопросу организации стройотрядов);
2. директор департамента Госсанэпиднадзора по ВКО В.С. Якупов (запрос по заболеваемости населения простудными заболеваниями);
3. директор департамента образования Т.У. Крымсаков (по ограничениям в выборе профессий для выпускников школ по состоянию здоровья);
4. начальник областного Территориального управления лесного и охотничьего хозяйства А.Г. Калмыков (по вопросам реализации программы гранта Международного банка реконструкции и развития);
5. руководитель областного управления статистики К.К. Орунхаев (по информации о мониторинге цен на рынке недвижимости);
6. заведующий отделом ЖКХ, пассажирского транспорта и автомобильных дорог г. Усть-Каменогорска А.А. Маткаримов (по вопросам благоустройства города);
7. директор Департамента здравоохранения ВКОК.Б. Андагулов (по вопросам заболеваемости населения области сердечно-сосудистыми заболеваниями).

Май, 07

Алия Турниязова, «Дипазон» (г. Актобе)

В 2006 г. в газету «Дипазон» обратились таксисты из поселка Тамды Алгинского района, которым запрещали заниматься частным извозом несмотря на наличие разрешительных документов. Причиной запрета, по их мнению, было то, что тендер на провоз пассажиров выиграл брат акима Алгинского района. Ситуация наладилась после вмешательства прессы и даже КНБ. В 2007 году все повторилось. Корреспондент газеты «Дипазон» Алия Турниязова обратилась по этому поводу к акиму района Аскару Тайжанову. Тот отказался давать информацию, сказав по телефону: «На этот раз мой брат выиграл тендер на маршрут Тамды - Алга законно. А где организовано движение, там не должно быть частников».

Май, 02

Дмитрий Матвеев, «Дипазон», Ляззат Сакиева, ТК «Рика ТВ», «Эврика», «31 канал - Актобе» (г. Актобе)

Заместитель начальника Актюбинского областного управления образования Зейнулла Толеубай обратился к актюбинским СМИ (газеты «Дипазон», «Эврика», телекомпании «Рика ТВ», «31 канал - Актобе») с заявлением о незаконном увольнении. Он сказал, что его и старшего специалиста В. Куц уволили по сокращению штатов. По его словам, решение об увольнении было принято еще 19 апреля, но самим уволенным никто об этом не сообщил. З. Толеубай заявил также, что профком о решении начальника ничего не знал.

Когда журналисты обратились за уточнением информации к начальнику департамента образования Касымбеку Алдиярову, тот отказался от общения с ними. Как сообщил корреспонденту Фонда «Адил соз» корреспондент газеты «Дипазон» Дмитрий Матвеев, начальник просто вышел из своего кабинета, когда к нему вошли представители СМИ, и на вопросы вместо него отвечал его заместитель Асан Мураткан.

Май, 07

Оксана Максименко, «Эврика» (г. Актобе)

Корреспондент газеты «Эврика» Оксана Максименко обратилась к главному врачу Актюбинского областного туберкулезного диспансера Н.Акзамову за уточнением информации, согласно которой врач ударил свою коллегу-женщину. «Уже поладили», -ответил он и не стал дальше разговаривать.

Май, 25

Адилъхан Шайков, «31 канал» (г. Астана)

В Генеральной прокуратуре отказались дать корреспондентам «31 канала» информацию о постановлении, согласно которому приостановлено вещание телеканала «КТК» и деятельность газеты «Караван». Руководитель пресс-службы Саулебек Жамкенов сначала заявил журналисту Адильхану Шайкову, что они ждут решения Алматинского межрайонного экономического суда, а потом отослал журналистов в прокуратуру Бостандыкского района г. Алматы, мотивировав тем, что «они - истцы, пусть и комментируют». Между тем, постановление юристу «Алма-медиа» вручали именно представители Генпрокуратуры.

Май, 05

Елена Меньшикова, «Добрый вечер» (г. Петропавловск)

Репортер газеты «Добрый вечер» Елена Меньшикова обратилась с запросом о мерах по борьбе с бродячими собаками к заместителю акима Петропавловска Павлу Глове. Ответа не получила, поэтому обратилась в акимат с повторным запросом.

Чиновники горакимата часто игнорируют запросы журналистов либо отвечают с большим опозданием.

Май, 10

Федор Ковалев, «Регион KZ» (г. Павлодар)

Журналист газеты «Регион KZ» Федор Ковалев обратился в Павлодарское областное объединение защиты прав потребителей с просьбой прокомментировать поступившую в редакцию жалобу местной предпринимательницы. Она в своем письме рассказала, как работники объединения вынуждают ее платить членские взносы, угрожая прокуратурой и санэпидемстанцией. Председатель общества Станислав Саворовский, узнав о цели визита журналиста, отказался с ним разговаривать.

Май, 10

Федор Ковалев, «Регион KZ» (г. Павлодар)

Журналист газеты «Регион KZ» Федор Ковалев обратился в Павлодарское областное объединение защиты прав потребителей с официальным запросом на информацию о численности общества, правилах проведения проверок и т.д. Однако заместитель председателя Леонид Видякин категорически отказался принимать запрос, заявив, что запрошенная информация является «тайной их объединения».

Май, 25

Галина Выборнова, «Время» (г. Тараз)

В течение месяца корреспондент газеты «Время» Галина Выборнова не может получить ответ от чиновников таразского городского акимата. Журналист попыталась выяснить, какой объект строится на месте бывшего детского сада по улице Маяковского. Заместитель акима г. Тараза Е. Быкыбаев и заведующий коммунальным отделом К. Тамаев неоднократно обещали предоставить информацию, однако ответа так и не дали.

Март, 20

Ольга Филиппова, «Реклама и новости» (г. Караганда)

Журналист еженедельника «Реклама и новости» Ольга Филиппова обратилась в пресс-службу ДВД Карагандинской области с просьбой дать информацию по ряду преступлений, произошедших в Караганде за неделю. Ответы силовиков на все прозвучавшие вопросы были просты: «Это не в нашей компетенции», «Да мы и сами ничего не знаем», «Ничего не можем сказать», «Это следственная тайна». По словам О. Филипповой, это не первый случай отказа в предоставлении информации со стороны пресс-службы ДВД области.

Май, 18

Дана Мендыбаева, «Вечерняя газета» (г. Караганда)

Репортер «Вечерней газеты» Дана Мендыбаева обратилась в Департамент по ЧС Карагандинской области за сводкой происшествий, происшедших в городе за неделю. Представители департамента категорически отказались давать ей какие-либо сведения. Как сообщила Дана корреспонденту Фонда «Адил соз», она не знает причины отказа - раньше отношения с данным ведомством складывались абсолютно нормально, но потом ей вдруг перестали давать информацию. Руководство «Вечерней газеты» отправило руководству департамента официальный протест по данному поводу. Ответа пока не получено.

Май, 08

Руслан Бахтигареев, «Время» (г. Алматы)

Корреспондент газеты «Время» Руслан Бахтигареев обратился к председателю Комитета по делам религий Министерства юстиции РК Ералы Тугжанову с просьбой дать разъяснения по поводу изъятия земли у общины «Сознание Кришны». Ералы Тугжанов отказался отвечать на вопросы журналиста. «Мне некогда», - отрезал он и бросил трубку.

Май, 02

Алина Пак, «Мегаполис» (г. Актобе)

2 мая в Актобе из-за сильного ветра случилось отключение электроэнергии, в результате чего встали три водозабора. Корреспондент газеты «Мегаполис» Алина Пак заинтересовалась вопросом, что делается для того, чтобы привести энергосистему города в порядок и какие средства на это выделены.

Главный инженер АО «Акбулак» переадресовал ее к пресс-секретарю, но тот не смог ответить на поставленные вопросы. В ТОО «Энергосистема» отказались отвечать на вопросы журналиста.

Май, 23

«Наше дело», «Демократия», «Экспресс К» (г. Семипалатинск)

Журналистов газеты «Наше дело», собственных корреспондентов газет «Экспресс К» и «Демократия» по Семипалатинску попытались удалить со встречи педагогов с родителями школ Семипалатинска, на которой речь шла о переориентировании одной из русскоязычных школ на обучение на государственном языке. На вопрос журналистов, в чем причина, один из организаторов встречи, специалист отдела образования города г-н Туратов заявил, что их присутствие не согласовано заранее, поэтому они не имеют права находиться на мероприятии. Более того, заведующий отделом г-н Жанбаев обвинил журналистов в том, что они необъективно освещают подобные встречи, именно поэтому их присутствие нежелательно.

Несмотря на противодействие государственных служащих, представители прессы остались в зале, где проходило мероприятие.

Май, 10

Екатерина Назаренко, «Панорама недели» (г. Петропавловск)

Корреспондент газеты «Панорама недели» Екатерина Назаренко попыталась получить информацию о состоянии паводка в регионе в Департаменте по ЧС Северо-Казахстанской области. В течение двух дней ей не удалось связаться с начальником Департамента Маратам Мусабаяевым, секретарь которого отвечала, что тот отсутствует либо занят. В результате информация не была получена вовремя и утратила значимость.

Май, 15

Лесиков Александр, «Колос» (Аккаинский район Северо-Казахстанской области)

В редакцию газеты «Колос» обратился начальник отдела земельных отношений Е. Сапаяков, который заявил, что намерен подать на газету иск в суд. Накануне в районной газете был опубликован материал, в котором говорилось, что, не получив от Сапаякова ответа на свой письменный запрос, журналисты «районки» вынуждены были обратиться к начальнику областного Департамента земельных отношений Сапарбеку Кунанбаеву, а также к начальнику Дисциплинарного совета Александру Иванищеву. Е. Сапаяков заявил, что никакого запроса от редакции не получал.

Запрос не был журналистами зарегистрирован в приемной, а редакционный водитель передал его лично в руки Сапаякову.

Май, 2

Галия Карменова, «1+1» (г. Астана)

Редакция газеты «1+1» отправила письменный запрос в Департамент жилья и Госагентство по строительному контролю г. Астаны с вопросами о состоянии аварийности старого жилищного фонда и условиях его инвентаризации. Через три недели из ГАСКа пришла рекомендация обратиться в Департамент жилья, из которого ответ так и не поступил.

Май, 29

Ольга Юрьева, Гульмира Абишева (31 канал - Актау)

В одном из районов г. Актау, а именно в поселке Приозерном, сотрудники санэпиднадзора Мангистауской области грозили объявить ЧС. Близ поселка уже давно существовало «мертвое озеро», где скапливались отходы, что ухудшало эпидемиологическую обстановку жилого массива. Снимая сюжет на данную тему, журналисты, естественно, обратились к руководителю СЭС области – Бекмурату Утесинову. Чиновник не согласился на встречу, отказался дать какие-либо разъяснения и заявил «Не хочу давать интервью и не дам, и заместители не дадут, не разрешаю...»

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Отказы и нарушения сроков предоставления журналистам общественно значимой информации в приведенных случаях не основаны на законе.*

*Статья 20 Конституции РК гарантирует право граждан, а, следовательно, и журналистов на свободное получение и распространение любой информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. В соответствии со ст. 17 Закона РК от 15.03.1999 г. «О государственных секретах» не подлежат засекречиванию сведения о чрезвычайных ситуациях, катастрофах, угрожающих здоровью и безопасности граждан; сведения о состоянии экологии, санитарии, здравоохранения, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, преступности; о привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам и*

*организациям, о фактах нарушения прав и свобод граждан, о фактах нарушения законности госорганами и организациями, их должностными лицами.*

*В свою очередь, согласно ст. 18 п.п. 2 и 2.1 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы и другие организации обязаны предоставлять СМИ запрашиваемую информацию на равных условиях в трехдневный срок либо дать на обращение ответ с указанием срока предоставления информации или мотивов отказа. Необоснованный отказ либо непредоставление в установленные сроки запрашиваемой журналистом информации образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 352 КоАП РК (в редакции закона РК от 05.12.2003 г. № 506-2), и влекут штраф на должностных лиц в размере до 50 МРП. Право составления протоколов по данному составу административного правонарушения предоставлено уполномоченным лицам местных акиматов (областных и городских, городов республиканского значения), куда и следует обращаться с соответствующим заявлением.*

## **10. Необоснованные ограничения в получении общественно значимой информации**

Май, 23

Независимые СМИ Атырау

23 мая Атырау посетил с визитом премьер-министр РК Карим Масимов. Еще за неделю до визита журналисты, аккредитованные при акимате, стали интересоваться возможностью присутствия на объектах, которые посетит К. Масимов. Начальник Департамента внутренней политики областного акимата К. Косубаев отвечал, что кроме корреспондентов двух областных государственных газет – «Прикаспийская коммуна» и «Атырау», больше не аккредитован на освещение визита ни один журналист.

Сотрудники других изданий неоднократно пытались обратиться за аккредитацией и к руководителю аппарата акима области Н. Муталиеву и к руководителю КГП «Атырау-Акпарат» Э. Джумагалиеву, но безрезультатно.

Май, 30

Все СМИ

По сообщению газеты «Время», пресс-служба ДВД Алматинской области почти сутки держала втайне информацию о побеге из здания суда 22-летнего Иван П. Спустя сутки руководитель пресс-службы ДВД Алматинской области Дулат Омаржанов сообщил, что на беглеца объявлен розыск, конвоиры временно отстранены от должностей, ведется служебное расследование.

Май, 23

Вера Гаврилко, «Око» (г. Петропавловск)

Собкор газеты «Око» Вера Гаврилко заявила, что власти Северо-Казахстанской области игнорируют представителей республиканских СМИ, не предоставляют вовремя необходимую информацию, не информируют о важнейших мероприятиях, которые происходят в области. Она намерена обратиться с официальным заявлением аккредитовать ее при облакимате.

Май, 18

Лукпан Ахмедьяров, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Корреспондента газеты «Уральская неделя» Лукпана Ахмедьярова не пустили на пресс-конференцию акима города С. Муташева по поводу распространения в Уральске массовых слухов об угрозах в адрес русского населения. Охранник при входе в здание акимата сообщил Ахмедьярову, что в переданном ему отделом внутренней политики списке приглашенных изданий «Уральской недели» нет.

Май, 25

Марина Золотарева, ТК «ТВК» СМИ Караганды (г. Караганда)

Корреспондент телекомпании «ТВК» Марина Золотарева обратилась в пресс-службу Карагандинского городского акимата с просьбой предоставить ей план мероприятий на ближайшую неделю. Никакой информации она не получила.

По словам карагандинских журналистов, это далеко не единичный случай - отношения между представителями масс-медиа и работниками акимата г. Караганды по-прежнему натянуты. Если представители государственных СМИ хоть и дозировано, но получают информацию, то журналистам частных изданий дорога в акимат заказана. Чиновники все время ссылаются на занятость и нехватку времени.

Май, 22

Сандугаш Дуйсенова, ИА «Интерфакс-Казахстан» (г. Талдыкорган)

Корреспондент информационного агентства «Интерфакс-Казахстан» Сандугаш Дуйсенова обратилась к начальнику отдела Алматинского областного Госсанэпиднадзора Ларисе Шалом с просьбой дать информацию о результатах проверки магазинов, занимающихся реализацией хлебобулочных изделий. Лариса Григорьевна ответила, что она уже давала статью по этому поводу в другую газету, и попросила выйти и закрыть за собой дверь.

Май, 08

Екатерина Назаренко, «Панорама недели» (г. Петропавловск)

Заместитель начальника Северо-Казахстанского управления Агентства РК по делам госслужбы отказал корреспонденту газеты «Панорама недели» Екатерине Назаренко в предоставлении информации по результатам проверки системы образования области. При этом чиновник сослался на распоряжение начальника Александра Иванищева предоставлять такие сведения только государственным СМИ. Связаться с самим Иванищевым журналисту не удалось.

14 мая,

Сарбиназ Алдабергенова, ТК «Отырар» (г. Шымкент)

Руководитель Пригородной РЭС Марат Даулетбахов отказался дать интервью журналисту телекомпании «Отырар» Сарбиназ Алдабергеновой по поводу ЧП, из-за которого несколько окраинных микрорайонов города оставались более суток без света. При этом каких-либо объяснений не последовало. Информацию телеканал все-таки получил, но после вмешательства в ситуацию пиар-менеджера энергоснабжающей компании.

29 мая,

Юрий Елисеев, «Литер» (г. Шымкент)

После пресс-конференции о нарушениях при распределении жилья, проведенной в офисе городского филиала партии «Нур Отан», собкор газеты «Литер» Юрий Елисеев попросил предоставить ему полный список граждан, получивших квартиры в Шымкенте за последние пять лет. Первый заместитель руководителя городского филиала партии «Нур Отан» Алимбетов заявил в ответ, что это эксклюзивная информация и в первую очередь она предоставляется партийному изданию, а журналисты других СМИ могут получить сведения из печатного органа «Нур Отан».

Май, 15

Ольга Юрьева, Гульмира Абишева, «31 канал - Актау» (г. Актау)

Корреспонденты телеканала «31 канал – Актау» Ольга Юрьева и Гульмира Абишева, снимая сюжет по стихийным автостоянкам г. Актау, обратились за комментариями в городской акимат. Нужную информацию корреспондентам пришлось ждать больше недели, т.к.

заместитель акима города, пообещавший ее, под разными предлогами избегал встречи с журналистами. Позднее комментарий все же был получен.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Статья 20 Конституции РК гарантирует журналисту, как и всякому гражданину, право свободного получения и распространения информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. Более того, в силу п.5 ст.20 Закона РК «О средствах массовой информации», журналист вправе не только получать информацию, но и иметь свободный доступ к соответствующим документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения о государственных секретах. Он также вправе беспрепятственно посещать госорганы любого уровня и организации всех форм собственности, быть принятым их должностными лицами, присутствовать на всех мероприятиях, проводимых аккредитовавшим его органом, за исключением закрытых мероприятий.*

*Безусловно, всякая организация вправе устанавливать внутренние правила доступа в свой офис. Однако эти правила не могут противоречить законодательным нормам и ограничивать права журналистов. Исходя из указанных норм, любые искусственные ограничения в получении информации, как, например, в приведенных случаях, следует признать незаконными.*

*Действия должностных лиц, препятствующих журналисту в получении информации, могут быть оспорены в суде в порядке ст. ст. 278-282 ГПК РК. Кроме того, против таких лиц по протоколу уполномоченного лица - местных (областных и городских, городов республиканского значения) акиматов на основании ст. ст. 352, 635 и 636 КоАП РК может быть возбуждено административное производство за создание условий, препятствующих журналисту осуществлять предусмотренные законом права и обязанности.*

*Не основаны на законе и действия по созданию приоритетов для отдельных СМИ и журналистов в получении информации, либо создание в этом препятствий для других СМИ и журналистов. Согласно п. 2 ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы в случае обращения к ним обязаны предоставлять СМИ и журналистам открытую информацию на равных условиях независимо от формы собственности или принадлежности этих СМИ.*

## **11. Необоснованный запрет на распространение СМИ**

Май, 28

«Караван» (г. Атырау)

28 мая по прибытии поезда Алматы- Атырау полицейские обыскали почтово-багажный вагон, проверили все связки газет. Распространителям, пришедшим получать груз, объяснили, что обыск производится с целью выявления запрещенного к реализации «Каравана». Как известно, выпуск газеты был приостановлен на три месяца по решению суда.

Пачки с газетами были бесцеремонно надорваны. Обыск проводился прямо у крыльца «Казпочты» на глазах у четверых получающих газеты распространителей. Парни в штатском убедились, что пришли только очередные номера «Времени», «Комсомолки», а также журналы, и удалились. Кроме того, по словам распространителей газет, их устно предупредили о запрете продажи газеты «Караван» на рынках города, не только новых, но и старых номеров, вышедших еще до закрытия.

Май, 18

Раиса Пушкина, реализатор газет (г. Алматы)

В газету «Время» обратилась распространитель газет пенсионерка Раиса Пушкина. Она сообщила, что 18 мая к ее торговой точке в районе рынка «Ак Булак», где она с дочерью несколько лет реализует газеты по патенту, подошли полицейские. Они сломали столик, разбросали газеты и запретили продолжать торговлю. Заместитель начальника Турксибского РУВД Ермек Ахметов, участвовавший в этой акции, обосновал действия полицейских следующим образом: «Согласно закону о СМИ торговать печатной продукцией можно только в специальных местах. Пусть эти женщины возьмут в акимате разрешение на дислокацию или поставят киоск и торгуют спокойно. Они там такую грязь развели! У нас в районе новый аким, она говорит, чтобы мы навели порядок». Когда корреспондент газеты «Время» Мадина Аимбетова обратилась за уточнениями в акимат Турксибского района Алматы, ей сказали, что никаких указаний по поводу запрета на торговлю газетами не давали.

### **Комментарий**

**Действия должностных лиц по изъятию СМИ в приведенных случаях не основаны на законе.**

**Согласно п. 4 ст. 14 Закона РК «О средствах массовой информации» не допускается воспрепятствование распространению СМИ со стороны физических или юридических, а равно и должностных лиц госорганов иначе, как по вступившему в законную силу решению суда. Запрещается также незаконная конфискация и уничтожение тиража или его части. Исходя из норм УПК РК и КоАП РК, издания могут быть изъяты лишь в качестве вещественного доказательства совершенного преступления или административного правонарушения, но только при наличии достаточных оснований подозревать соответствующее лицо в совершении преступления или правонарушения и только по постановлению компетентного органа.**

**Согласно ст. 14 Закона РК «О средствах массовой информации» распространение средства массовой информации осуществляется без каких-либо ограничений собственником СМИ либо на договорных и иных законных основаниях организациями и гражданами. Исходя из требований норм о свободе предпринимательства, следует также признать, что никто не вправе диктовать распространителю условия реализации СМИ.**

## **12. Ограничения доступа к веб-сайтам**

Май, 26

Сайт [www.kz-today.kz](http://www.kz-today.kz)

По сообщению информационного агентства «Kazakhstan today», АО «Казахтелеком» блокирует работу сайта [www.kz-today.kz](http://www.kz-today.kz). По мнению техслужбы Издательского Дома «Алма-Медиа», в который входит информационное агентство, с 26 мая после обеда «Казахтелеком» начал блокировать прохождение IP-пакетов из сетей, принадлежащих «Алма-Медиа», на технической площадке которого расположены ДНС-серверы информагентства. Пользователи «Казахтелекома» не имеют возможности попасть на сайт «Kazakhstan Today», так как не работает система разрешения имен.

Май, 26

Сайт [www.gazeta.kz](http://www.gazeta.kz)

По сообщению редакции «Газета.kz» неизвестные через Интернет проникли в редакционные компьютеры и вывели из строя несколько программ. Вследствие этого доступ к сайту, где расположена электронная версия газеты - [www.gazeta.kz](http://www.gazeta.kz), невозможен. Злоумышленники изменили пароли, забрали всю хранящуюся в компьютерах информацию. Через несколько дней пришли письма, в которых мошенники предлагали вернуть все данные и восстановить все поврежденные программы всего за 5 долларов. Деньги следовало перевести на

указанный в письме электронный банковский счет. Редакция газеты обратилась за помощью в ДВД РК.

Май, 30

Сайт [www.caravan.kz](http://www.caravan.kz)

Руководство газеты «Караван» получило от судебных исполнителей предупреждение, в котором говорится, что издание нарушает определение суда о запрете выпуска газеты, поскольку разместило не вышедшие в печать материалы на своем интернет-сайте. Казахстанский центр сетевой информации, сославшись на определение специализированного межрайонного экономического суда Алматы, приостановил поддержку доменного имени «caravan.kz».

Руководство газеты «Караван» отправило судебному исполнителю Администратора судов Алматы письмо, в котором просит обратиться в суд для разъяснения определения. «Судебные исполнители посчитали, что определение специализированного межрайонного экономического суда распространяется не только на газету в печатном виде, но и в электронном», - сообщила информационному агентству «Kazakhstan today» юрисконсульт холдинга «Алма-медиа» С. Шамычкова.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях ограничения доступа к веб-сайтам не основаны на законе. Согласно п. 2 ст. 1 закона РК «О средствах массовой информации», веб-сайты в общедоступных телекоммуникационных сетях являются средствами массовой информации, и, следовательно, любое ограничение их распространения (доступа) может иметь место только по решению суда и по основаниям, установленным законом.*

*Взлом – неправомерный доступ к информации на машинном носителе, в ЭВМ, системе ЭВМ или их сети, если эти действия повлекли уничтожение, блокирование, модификацию либо копирование информации, нарушение работы ЭВМ, системы ЭВМ или их сети - образует состав преступления, предусмотренный ст. 227 УК РК.*

### **13. Нарушение принципа гласности судебного процесса**

Май, 30

СМИ Талдыкоргана

В Фонд «Адил соз» попала копия внутриведомственного распоряжения Администратора судов Алматинской области от 04.05.07 за № 1464-4, адресованного председателям районных и приравненных к ним судов и старшим судебным исполнителям территориальных участков. Распоряжение подписано администратором судов А.О. Жаксыбаевым.

Со ссылкой на «Правила пребывания граждан в зданиях (помещениях) судов республики», утвержденных Распоряжением председателя Верховного суда Республики Казахстан от 16 июня 2006, документ предписывает «провести дополнительную работу по ужесточению пропускного и внутриобъектового режимов, недопущению бесконтрольного нахождения в зданиях лиц, не имеющих отношения к судебному процессу. Все работники должны быть ориентированы на пресечение возможных провокационных действий со стороны отдельной категории лиц».

Особое внимание работников судов обращается на соблюдение запрета для посетителей «проносить в здание судов аудио-, видео-, фотоаппаратуру, сотовые телефоны, другие электронные и технические средства (радиостанции) без согласования с руководителем, а также производить несанкционированную фото- и видеосъемку».

Май, 29

Алия Ахмедиева, Айдар Ходжаназаров, интернет- портал «Stan.kg» (г. Талдыкорган)

29 мая съемочная группа интернет-портала «Stan.kg» в составе журналиста Алии Ахмедиевой и видеооператора Айдара Ходжаназарова приехала в Талдыкорганский городской суд на судебный процесс по иску газеты «Вечерний Талдыкорган» к городскому маслихату за отказ в предоставлении информации. Охрана на входе не пропустила журналистов, сославшись на распоряжение администратора судов Алматинской области А. Жаксыбаева. На просьбу позвонить судье, ведущему процесс, чтобы получить разрешение присутствовать на процессе, охрана не отреагировала.

Май, 30

Алия Ахмедиева, Айдар Ходжаназаров, интернет-портал «Stan.kg» (г. Талдыкорган)

29 мая съемочная группа интернет-портала «Stan.kg» в составе журналиста Алии Ахмедиевой и видеооператора Айдара Ходжаназарова зашла с камерой в здание Коксуйского районного суда, где должно было проходить заседание по иску редакции газеты «Вечерний Талдыкорган» к начальнику РОВД о непредставлении информации. Когда журналисты вошли внутрь здания, на них тут же накинута охрана со словами «Уберите камеру!». Оператор убрал камеру, но ни журналиста, ни оператора не пропустили к председателю суда. Охранники запретили журналистам снимать даже здание суда. Через 40 минут ожидания оба были вынуждены уйти.

Май, 24

Александр Харламов, «Алма-Ата инфо» (г. Риддер)

7 мая в г. Риддере начались судебные заседания по делу бывшего сотрудника дорожной полиции ОВД, обвиняемого в получении взятки. Судебное заседание по данному делу проводилось в помещении лекционного зала городского Отдела внутренних дел. Заседание было объявлено открытым. Корреспондент газеты «Алма-Ата инфо» Александр Харламов попытался попасть на заседание. Заместитель начальника ОВД М. Занин объяснил корреспонденту, что на судебный процесс будут пускаться только сотрудники полиции. Председательствующий на процессе судья Риддерского городского суда Е. Коянбаев сначала разрешил А. Харламову присутствовать на заседании, поставив условие не пользоваться диктофоном, видеокамерой, авторучкой и бумагой, потом передумал и предложил Александру написать письменное заявление на имя председателя Риддерского городского суда А. Ануарбекова. Журналист обратился к прокурору г. Риддера О. Глазунову с просьбой восстановить его нарушенные права. О. Глазунов выразил неодобрение по поводу того, что СМИ создают ажиотаж по поводу указанного судебного процесса, после чего предложил журналисту обратиться с письменным заявлением на получение разрешения к председательствующему в судебном процессе.

Май, 28

Андрей Смецкой, «Инфо-Цес» (г. Астана)

Дело, рассмотренное в Сарыаркинском суде № 2 г. Астаны по иску ТОО «В» к директору ТОО «Сапаржай-Астана» М. Галихайдарову по итогам тендера областного Управления пассажирского транспорта вызвало интерес ряда СМИ и общественных организаций. Однако наблюдавший несколько месяцев за этим открытым процессом корреспондент газеты «Инфо-Цес» Андрей Смецкой в числе других наблюдателей был удален из зала заседания перед оглашением приговора. Это было сделано по указанию судьи Жолдасбекова его помощником – без мотивированного объяснения.

**КОММЕНТАРИЙ**

*Действующее законодательство, в частности, «Правила пребывания граждан в зданиях (помещениях) судов республики», на которые ссылается г-н Жаксыбаев, прямо указывают, что:*

*1.8. Право на вход в здание суда в рабочее время по служебным удостоверениям установленного образца имеют:*

*5) представители средств массовой информации для присутствия в открытых судебных заседаниях, официальных мероприятиях.*

*И, кроме того:*

*2.4. Посетители судов вправе по своему усмотрению находиться в зале судебного заседания в качестве наблюдателей при рассмотрении судом того или иного судебного дела, если судебное заседание не объявлено закрытым.*

*Очевидно, что данное распоряжение противоречит также ст. 29 УПК, ст. 19 ГПК, ст. 24 КоАП РК, действующим нормативным постановлениям Верховного Суда РК и Циркулярному письму ВС РК от 07.11. 2000 г. № 10-9/1017, которые направлены на обеспечение гласности по уголовным и гражданским судебным процессам.*

*В остальных случаях действия судей в отношении журналистов также нельзя признать основанными на законе.*

*Статьи 29 УПК, 19 ГПК и 24 КоАП РК установили открытость судебного разбирательства во всех судах и во всех судебных инстанциях. Это значит, что любой гражданин вправе свободно присутствовать и делать соответствующие записи во всех открытых судебных заседаниях. Для судьи, рассматривающего дело, это, в свою очередь, порождает обязанность организовать и обеспечить такую гласность.*

*В закрытых судебных заседаниях осуществляется разбирательство дел, содержащих сведения, составляющие государственные секреты и охраняемую законом тайну или иные обстоятельства, препятствующие открытому разбирательству.*

*Закрытое судебное разбирательство в уголовном процессе допускается также по делам о преступлениях несовершеннолетних, по делам о половых преступлениях и других делах в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, а также в случаях, когда этого требуют интересы безопасности потерпевшего, свидетеля, других участвующих в деле лиц, членов их семей или близких родственников. О разбирательстве дела в закрытом судебном заседании судом во всех случаях выносится мотивированное постановление или определение. Лица, присутствующие в зале в гражданском процессе, вправе свободно фиксировать ход судебного разбирательства с использованием аудиотехники. Фото-, теле- и киносъемки в любых случаях делаются только с разрешения судьи. Естественно, что запрет на их производство должен иметь объективные основания. Точно так же, очевидно, следует признать, что если судья разрешил съемки процесса, то он и не вправе вмешиваться в творческий процесс журналистов.*

*В целях устранения нарушений в этих вопросах Верховный суд РК принял два нормативных постановления - «О соблюдении принципа гласности судопроизводства по уголовным делам» и «О соблюдении принципа гласности судебного разбирательства по гражданским делам».*

#### **14. Необоснованные требования о раскрытии источника информации**

Май, 06

Барлык Альмагамбетов, «Юридическая газета» (г. Караганда)

Собственный корреспондент «Юридической газеты» по Карагандинскому региону Барлык Альмагамбетов написал материал о том, что у некоторых жителей Караганды представители городского акимата отбирают земли, которые принадлежат им уже давно и на законных основаниях. Публикация вызвала резкую реакцию со стороны сотрудников Департамента финансовой полиции Карагандинской области. Представитель данного ведомства потребовал

встречи с Барлыком Альмагамбетовым. Во время разговора финансовый полицейский попросил журналиста раскрыть источник полученной им информации. Однако Альмагамбетов отказался это сделать. Тогда силовик составил протокол допроса, где подчеркнул нежелание журналиста раскрыть источник информации.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Требования об открытии журналистами их источников информации не основаны на законе. Согласно п. 10 ст. 20 Закона РК «О средствах массовой информации» журналист имеет право на сохранение тайны авторства и источников информации и может открыть эту тайну только по определению суда. Более того, даже в случаях, когда сообщение в СМИ послужило поводом для возбуждения уголовного дела, журналист или редактор, согласно ст. 181 УПК РК, не обязан открывать источник, если информация была предоставлена с условием сохранения тайны источника.*

## **15. Нарушение порядка проведения конкурсов**

Май, 20

«Толеби жаналыктары» (г. Ленгер Южно-Казахстанской области)

Редактор Ленгерской районной газеты «Толеби туы» Рахманкулов после ряда критических статей в своей газете обратился с жалобой в облфинконтроль по поводу результатов конкурса на оказание информационных услуг, состоявшегося в конце апреля. На него выставлялись два лота, стоимостью 2 млн 700 500 тысяч тенге и 1 млн 700 тысяч тенге. По результатам конкурса первый лот выиграла газета «Толеби туы», второй – «Толеби жаналыктары». В своей жалобе Рахманкулов написал, что акимат неправомерно разделил деньги на два лота и что независимая газета вообще не имела права на участие в конкурсе. Приехавший ревизор проверил всю документацию и обнаружил, что в пакете документов, представленных на конкурс редакцией газеты «Толеби туы», отсутствуют гарантийные обязательства и годовой баланс. Ревизор предложил Рахманкулову отозвать заявление и заключить мировое соглашение, согласиться с состоявшимся распределением госзаказа. Однако Рахманкулов не согласился. Ревизор за допущенные нарушения оштрафовал на 1 МРП председателя, секретаря и членов комиссии по распределению госзаказа, результаты его проведения признаны недействительными и будет объявлен новый конкурс.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Порядок проведения конкурсов (тендеров), в том числе и конкурсов на выполнение определенных работ (услуг), регулируется главой 46 Особенной части ГК РК. Если инициатор конкурса полагает, что он может «воротить куда хочет», то, мягко говоря, он несколько заблуждается. Инициатор конкурса в своем конкурсном обязательстве на основе заранее определенных и обнародованных предмета и исходных условий конкурса, делает предложение принять в нем участие неопределенному, если конкурс открытый, или определенному, если конкурс закрытый, кругу лиц и обязуется заключить с победителем договор, соответствующий содержанию конкурсного обязательства. При нарушении инициаторами конкурса объявленных условий конкурса его результаты могут быть оспорены в суде.*

## **16. Нарушения трудовых прав журналистов**

Май, 20

«Бирлик-Единство» (Зерендинский район Акмолинской области)

Аким Зерендинского района Е. Сагдиев заставляет журналистов районной газеты «Бирлик-Единство» выполнять несвойственные им функции – контролировать ход посевной в районе. Как сообщил редактор газеты В. Кушко, работники редакции, а их всего двое, закреплены за

сельскими округами. Им вменено в обязанность ежедневно в 8.00 звонить из округа в районный акимат и сообщать, вышла техника на посевную или нет.

Май, 29

«Вести» (п. Шортанды Акмолинской области)

В течение нескольких месяцев работники редакции районной газеты «Вести» не получали заработную плату. Несколько лет назад акимат Шортандинского района изъясил из фонда редакции 360 тысяч тенге для выплаты пенсий. Эти деньги не были возвращены в срок, и по ним начала расти налоговая задолженность. Как сообщила редактор издания Н. Малюга, сменился ряд акимов, прежде чем на проблему журналистов обратили внимание. Действующий аким района Т. Жангуразов уже начал выплачивать долги банку и обещал до конца первого полугодия полностью закрыть задолженность по налогам. На сегодняшний день это 540 тысяч тенге.

Май, 29

«Степной маяк» (г. Кокшетау)

Корреспондент газеты «Степной маяк» Сергей Харитоненко получил выговор с обвинением в недобросовестности при подготовке материала и нарушении авторских прав (использование данных, размещенных в Интернете). Журналист обратился к учредителю издания, акиму г. Кокшетау Р. Акимову с требованием отменить необоснованный и незаконный выговор. После этого главный редактор газеты Д. Ахметжанов на планерке заявил, что никакие обращения журналисту не помогут, и «выговор будет сохранен».

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях действия работодателей в отношении журналистов не основаны на законе.*

*При изменении существенных условий труда, таких, как изменение функциональных и должностных обязанностей или размера оплаты труда, журналист вправе отказаться от работы на новых условиях. В этом случае он подлежит увольнению по сокращению штатов с выплатой выходного пособия. Незаконно уволенный работник может быть по его иску восстановлен судом в прежней должности.*

*Обязанности работодателя по выплате заработной платы, согласно ст. 12 Закона «О труде в Республике Казахстан» возникают с момента допущения работника в работу и независимо от того, был ли заключен при этом письменный трудовой договор. Заработная плата в соответствии со ст. 76 названного закона должна быть выплачена работнику не реже одного раза в месяц в день, определенный индивидуальным и коллективным трудовыми договорами.*

*Точно так же и наложение дисциплинарного взыскания может иметь место только по основаниям и в порядке, установленном Законом «О труде в Республике Казахстан». Названный закон не содержит таких оснований для дисциплинарного взыскания, как нарушение авторского права или профессиональной этики.*

## **III. КОНФЛИКТЫ. НАРУШЕНИЯ, ИНКРИМИНИРУЕМЫЕ СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

### **2. Обвинения в посягательстве на честь и достоинство Президента РК**

Май, 17

«Тасжарган» (г. Алматы)

Комитет национальной безопасности РК возбудил уголовное дело против оппозиционной газеты «Тасжарган» по обвинению в посягательстве на честь и достоинство Президента Казахстана. Поводом стали две перепечатки из зарубежных газет.

Первая из них, опубликованная еще в 2005 году, взята из газеты «New York Times». В ней конгрессмен Кейн назвал власти Казахстана «бандитами и головорезами». Вторая перепечатка - статья турецкого публициста Фаарида Муртаза «Цена обеда» опубликована в «Тасжаргане» 5 октября 2006 г.

Напомним, что в начале ноября 2006 года главного редактора «Тасжарган» Бахыткул Макимбай посетил оперуполномоченный КНБ по городу Алматы. Он потребовал написать объяснительную по поводу статьи «Цена обеда» и заявил, что КНБ будет реагировать на любые материалы, которые задевают честь и достоинство Президента РК.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Ответственность за публичное оскорбление или иное (аналогичное) посягательство на честь и достоинство Президента РК установлена ст. 318 УК РК. В примечании к указанной статье установлено, что публичные выступления, содержащие критические высказывания о проводимой Президентом политике, не влекут уголовной ответственности. К сожалению, правоприменительная практика пошла по пути неоправданного расширения данного состава правонарушения. На практике уголовные дела нередко возбуждаются и в случае простой некорректности публикаций.*

*Приходится также сожалеть, что за нарушения личных неимущественных прав, таких, как честь и достоинство, а также публичные высказывания мнений, взглядов и убеждений возбуждаются уголовные дела публичного обвинения и выносятся приговоры с реальными сроками лишения свободы.*

### **2. Обвинения в клевете (ст. 129 УК РК)**

Май, 15

Галина Выборнова, «Время» (г. Тараз)

Верховный суд РК вынес постановление об изменении подсудности и переносе рассмотрения апелляционной жалобы по делу журналиста Галины Выборновой о клевете. Рассмотрение апелляции состоится в Южно-Казахстанской области. Между тем, Г. Выборнова просила о рассмотрении апелляции в г. Алматы.

Май, 29

Галина Выборнова, «Экспресс К» (г. Тараз)

29 мая в Шымкенте состоялось заседание Коллегии по уголовным делам Южно-Казахстанского областного суда. Рассматривалась апелляционная жалоба на приговор Жамбылского городского суда № 2, признавшего Г. Выборнову виновной в клевете и назначившего ей наказание в виде штрафа в размере 200 месячных расчетных показателей (218400 тенге, около 1700 долларов США). Коллегия, изучив все обстоятельства дела, постановила: апелляционную жалобу удовлетворить, Галину Выборнову оправдать, уголовное дело прекратить в связи с отсутствием состава преступления.

Напомним, что поводом для возбуждения уголовного дела явилось частное обвинение со стороны судьи Жамбылского областного суда Б. Берикова в клевете и оскорблении, которые судья усмотрел в публикации Г. Выборновой «Тараз: бандиты торжествуют» (газета «Экспресс К»). Речь, в частности, шла о видеокассете, на которой судья якобы запечатлен за праздничным столом в обществе уголовного авторитета.

После приговора суда первой инстанции Г. Выборнова в установленном порядке обратилась в Верховный суд РК с ходатайством о пересмотре дела и изменении подсудности, аргументируя тем, что истец является сотрудником областного суда и это может повлиять на объективность решения. Это обращение поддержало и журналистское сообщество.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае обвинения журналиста в клевете не основаны на законе.*

*Согласно ст. 33 УПК РК состав преступления, предусмотренный ст. 129 УК РК «Клевета» относится к категории дел частного обвинения. Такие дела возбуждаются только судом на основании заявления потерпевшего. При этом заявитель выступает в качестве частного обвинителя и должен сам доказать вину обвиняемого.*

*Не обоснованы обвинения в приведенном случае и по существу. Клеветой в соответствии со ст. 129 УК РК признается распространение заведомо ложных, порочащих другое лицо сведений. С субъективной стороны этот состав преступления характеризуется наличием вины только в форме прямого умысла, то есть когда лицо знало о ложности распространяемых сведений и стремилось распространить именно такие сведения, иначе говоря, оболгать.*

*Следует отметить, что в деле журналиста Галины Выборновой суд правильно дал оценку всем обстоятельствам дела и оправдал журналистку полностью.*

### **3. Обвинения в нарушении порядка организации и проведения митингов и демонстраций (ст. 373 КоАП РК)**

Май, 25

Сергей Дуванов (г. Алматы)

24 мая на площади Республики в Алматы прошла акция протеста против принятых поправок в Конституцию, согласно которым первый президент страны Н.Назарбаев получил право баллотироваться на пост главы республики неограниченное количество раз. Пикет был инициирован оппозиционно настроенным журналистом Сергеем Дувановым. Всего на площади собралось около 30 человек, большую часть которых составляли наблюдавшие за акцией представители СМИ.

Через 20 минут после начала акции полицейские задержали Сергея Дуванова. 25 мая состоялся суд. Журналист признан виновным в организации несанкционированного пикета. Суд обязал его выплатить штраф в размере 17 МРП (18564 тенге, что составляет примерно 154 доллара США).

Май, 29

Екатерина Беляева, «Взгляд» (г. Алматы)

29 мая журналист газеты «Взгляд» Екатерина Беляева провела акцию протеста против поправок, внесенных в Конституцию РК. Она вышла к памятнику Независимости в г. Алматы с плакатами в руках: «Поправки в Конституцию – путь к тоталитаризму» и «Назарбаев – наш вечный президент?». Через 15 минут после начала акции Е. Беляеву задержали сотрудники РУВД. По мнению юриста Сергея Уткина, присутствовавшего на площади, при задержании журналистки было допущено много процессуальных нарушений. Её продержали несколько часов в РУВД и затем отпустили, взяв с нее пояснительную.

30 мая состоялось заседание Межрайонного административного суда. Екатерина Беляева признана виновной в административном правонарушении – организации несанкционированного пикета. Она обязана выплатить штраф в размере 20 МРП, что составляет 21840 тенге (примерно 180 долларов США).

Май, 08

Лукпан Ахмедьяров, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Судья административного суда Уральска Г. Минуус прекратила административное производство в отношении корреспондента газеты «Уральская неделя» Лукпана Ахмедьярова ввиду отсутствия состава преступления.

Ахмедьярову вменялось в вину то, что 24 января во время проведения журналистами «Уральской недели» соцопроса на центральной площади Уральска он держал в руке плакат с вопросом «Ашимов в отставку?» (Н. Ашимов - аким Восточно-Казахстанской области - прим. «Адил соз») и вариантами ответов «Да» и «Нет». Прохожим предлагалось ответить на эти

вопросы и поставить свои подписи. Правоохранительные органы расценили это действие как несанкционированный пикет, по инициативе прокуратуры было возбуждено административное производство в отношении Л. Ахмедьярова.

### **КОММЕНТАРИЙ**

**Обвинения в незаконном проведении пикета в приведенном случае не основаны на законе.**

**Ответственность за нарушение законодательства о порядке организации и проведения митингов, собраний и шествий (акций протеста) установлена ст. 373 КоАП РК. Сам же порядок проведения таких мероприятий установлен законом РК от 17.03.1995 г. № 2126 «О порядке организации проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в РК». Согласно ст. 1 названного закона, под его действие подпадают любые публичные мероприятия, выражающие общественные, групповые или личные интересы и протесты. Публичные интервью под это определение не подпадают, поскольку чьих-либо интересов не преследуют.**

#### **4. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений**

Май, 16

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

Состоялось очередное заседание Петропавловского городского суда по иску сотрудника ЛОВД сержанта Кусаинова к собкору газеты «Время» Виктору Мирошниченко. (Напомним, Даурен Кусаинов обвинил журналиста в клевете и оскорблении за публикацию «Филейное дело» газете «Время» от 30 ноября 2006 года, в которой описывались методы задержания полицейскими рядовых граждан).

Судебное заседание состоялось после месячного перерыва из-за направления спорной статьи на филологическую экспертизу в Центр судебных экспертиз при Министерстве юстиции РК. в Алматы. Накануне истец ходатайствовал о том, чтобы к делу не приобщали экспертизу текста статьи, сделанную независимым Центром судебных экспертиз по информационным спорам при Фонде «Адил соз» - экспертиза ему не понравилась, поскольку независимый эксперт определил, что оскорблений и унижения чести и достоинства истца в статье не содержится. Судья удовлетворил это ходатайство. Экспертиза, сделанная государственным Центром судебных экспертиз в Алматы, тоже подтвердила, что никаких оскорблений в статье нет. Судья Бекаристанов зачитал текст экспертизы и объявил завершение заседания, поскольку дело будет передано на рассмотрение другому судье - пока шел процесс, Бекаристанов был переведен в межрайонный экономический суд.

Май, 23

Нина Барбутько, Газета «Подробности» (г. Жезказган)

В газете «Подробности» 25 января текущего года была помещена статья главного редактора Нины Барбутько «В корпорации «Казахмыс» идет большая чистка». В нем был упомянут некий С. Шокпутов, которого убили в перестрелке. Погибший в материале был назван лидером преступной группировки, промышлявшей кражей металла с корпорации.

После выхода статьи сестра погибшего Бахыткуль Шокпутова подала на автора статьи иск в городской суд на сумму 10 миллионов тенге. Истица требовала опубликовать опровержение в газете либо доказать преступную деятельность своего брата. Суд иск отклонил, так как Шокпутова не соблюла досудебную процедуру урегулирования спора, не обратилась с претензиями в редакцию. После этого Шокпутова принесла в редакцию письмо, где грозила в очередной раз подать на автора в суд, если газета в срочном порядке не напечатает опровержение.

Нина Барбутько категорически отказалась выполнять требования Шокпутовой, поскольку ее брата лидером преступной группировки называл в газетном материале начальник следственной группы МВД РК Юрий Огай. Именно его слова и были приведены в статье.

Май, 28

Ирина Волкова, «Звезда Прииртышья» (Павлодарская область)

Художник-оформитель из Лебяжинского района Павлодарской области Бауыржан Сарин подал исковое заявление о защите чести и достоинства, возмещении морального вреда в отношении журналиста газеты «Звезда Прииртышья» Ирины Волковой. 29 июля 2006 года в «Звезде Прииртышья» была опубликована статья Ирины Волковой «Здесь жил батыр Айтей». В ней рассказывалась о народных гуляниях в честь 350-летия Айтей батыра в Лебяжинском районе. В числе прочего журналист рассказала об открытии стелы, изготовленной «по эскизу бескарагайского художника-любителя Бауыржана Сарина». В своем заявлении истец утверждает, что автор принизила его в глазах знакомых, назвав художником-любителем, тогда как он является дипломированным учителем черчения, изобразительного искусства и труда, чьи «работы украшают почти все села района». Истец в заявлении не просит суд обязать газету и журналиста опубликовать опровержение или уточнения информации. Бауыржан Сарин просит взыскать с ответчика Ирины Волковой «в счет причинения морального вреда 200 тыс. тенге».

Май, 21

«Северный Казахстан» (г. Петропавловск)

В Общественный фонд поддержки региональных СМИ «Адил Арка» обратилась жительница Петропавловска Людмила Еременко с жалобой на редакцию областной газеты «Северный Казахстан». Она попросила проконсультировать ее, каким образом можно потребовать опровержения опубликованной в газете непроверенной информации. По словам Еременко, накануне в областной газете была опубликована статья, в которой говорилось о том, что ее сын в состоянии алкогольного опьянения бросился под поезд. Мать погибшего утверждает, что это было убийство, поскольку она видела на виске у сына пулевое отверстие. Она возмущена, что журналисты публикуют подобные материалы без заключения судебно-медицинской экспертизы.

10 мая,

Елена Елисеева, «Kazakhstan today» (г. Шымкент)

10 мая собственному корреспонденту агентства «Kazakhstan today» Елене Елисеевой позвонил на домашний телефон пресс-секретарь акима Шымкента Тахир Узденов и потребовал объяснений по поводу информации, размещенной на ленте, по поводу возбуждения уголовного дела в отношении экс-акима города Галыма Жумжаева. После ссылки на то, что это официальная информация финансовой полиции, Тахир заявил, что необходимо дождаться окончания следствия, разобраться, прав он или виноват, а уже затем распространять сведения.

13 мая,

Адыль Муратбеков, «Онтустик таны» (г. Шымкент)

Судья Альфарабийского суда Шымкента Орыенбек Кадырсизов вынес решение по иску бывшего начальника отдела образования Шымкентского городского акимата Катирры Кадырбаевой к редакции газеты «Онтустик таны» и корреспонденту Адылю Муратбекову. Суд обязал редакцию газеты напечатать опровержение и взыскать с ответчиков по пятьдесят тысяч тенге.

Поводом для иска послужила публикация в номере 47-48 газеты от 28 декабря «К. Кадырбаева кадырынкызметтын кетиргин «обау-салабын» тусинер адам табылса, иге еде?». В материале утверждается, что Кадырбаева собирает с учителей деньги, если в школы приходят комиссии с проверкой, навязывает педагогам билеты в театры, книги, лотереи. Истица

посчитала, что изложенное в газете не соответствует действительности и наносит вред ее деловой репутации, и просила взыскать с автора публикации и редакции один миллион тенге.

16 мая,  
«Айгак» (г. Шыькент)

В Мактааральский районный суд Южно-Казахстанской области поступило исковое заявление от начальника Мактааральского районного отдела образования Малика Ирсимбетова с требованием дать опровержение в газете и взыскать десять миллионов тенге в качестве морального вреда с автора публикации. Поводом для иска послужила публикация в одном из февральских номеров газеты письма в редакцию гражданина Холова «Ирсимбетовтын арысы женип кете Бер ме?». Речь идет о нарушениях в системе образования района.

Май, 31  
Татьяна Бредихина, «Казахстанская правда»(г. Астана)

В редакцию газеты «Казахстанская правда» пришло письмо из Ерментауского района Акмолинской области, в котором читатель сообщал о фактах фальсификации судебных решений в районном суде по взысканию долгов по коммунальным услугам.

Проведя собственное расследование, корреспондент газеты Татьяна Бредихина убедилась в имевших место процессуальных нарушениях со стороны председателя районного суда С. Кияшевой и ее конфликте с прокурором Ерментауского района О. Рахметовым, выявившим нарушения в ходе прокурорской проверки.

После публикации статьи «Права качать или право защищать?» Т. Бредихина получила письмо-претензию от председателя Акмолинского областного суда Омерсерика Кожабаева, в котором он не соглашается с фактами, изложенными в журналистском расследовании, и считает, что «статья написана в оскорбительном тоне».

### **КОММЕНТАРИЙ**

*При нарушении личных неимущественных прав, таких, как честь, достоинство и деловая репутация, гражданско-правовая ответственность, в силу ст. 143 ГК РК и нормативных постановлений Верховного суда РК от 18.12.92 г. № 6 (с последующими изменениями) и от 21.06.2001 г. № 3, наступает только при наличии одновременно следующих условий:*

*- если публикация содержит именно сведения, а не мнения, убеждения или оценочные суждения. За распространение последних нет и не может быть установлено какой-либо ответственности.*

*- если эти сведения недостоверны, то есть, если они не соответствуют действительности;*

*- если они порочат честь, достоинство или деловую репутацию истца с точки зрения соблюдения им законов и моральных принципов общества.*

*Если нет хотя бы одного из этих условий, гражданско-правовая ответственность не наступает.*

*Следует также учитывать, что Казахстан ратифицировал Пакт о гражданских и политических правах, на основе которого международным сообществом были выработаны международные стандарты, или принципы свободы слова. Так, например, в международной правоприменительной практике признано, что государственные органы всех ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной, а также органы, так или иначе выполняющие публичные функции, не вправе обращаться и уж тем более рассчитывать на защиту репутации. В отношении должностных лиц государственных органов существует большая, а не меньшая свобода критики, и эти лица не могут пользоваться особой защитой. Все это связано с важностью свободы критики в жизни и деятельности общества и государства.*

*Вызывают сомнения в своей обоснованности и требования компенсации морального вреда юридических лиц. Юридическое лицо не может требовать компенсации своих физических или нравственных страданий, которые ему не присущи в принципе. Компенсация же морального вреда в силу умаления деловой репутации должна быть доказана соответствующими документами и расчетами.*

## **5. Требования о защите чести, достоинства, вытекающие из факта публикации мнений, взглядов, убеждений и оценочных суждений**

Май, 16

«Ак Жайык», Жалгас Ткенбаев (г. Атырау)

15 марта газета «Ак Жайык» в рубрике «Мнения» опубликовала письмо председателя Атырауского областного филиала Демократической партии «Настоящий «Ак Жол» Жалгаса Ткенбаева под названием «Второй новый мост: Рэкет или Социальная ответственность бизнеса». В этой публикации выражалось мнение политика относительно методов работы Государственного фонда по поддержке социальных проектов «Бизнес-Комек».

После публикации руководство фонда «Бизнес-Комек» подало в суд иск о защите чести и достоинства и компенсации морального вреда на сумму 50 млн. тенге к редакции газеты «Ак Жайык» и автору публикации Ж. Ткенбаеву. В ответ на этот иск руководство областного филиала партии «Настоящий «Ак Жол» подало встречное исковое заявление, в котором потребовало компенсации в сумме 100 млн. тенге. Оппозиционеры ссылались на то, что в иске фонда «Бизнес-комек» действия партии названы «саботажем» и «сознательным искажением информации». Назначенное на 21 мая заседание горсуда по иску фонда «Бизнес-Комек» к Ж. Ткенбаеву было отложено на июнь из-за неявки представителя истца. Вслед за этим руководство фонда «Бизнес-Комек» неожиданно отозвало свой иск.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Публичное высказывание своих взглядов, убеждений, мнений, оценочных суждений в силу статьи 20 Конституции РК, статьи 2 Закона РК «О средствах массовой информации» и 143 ГК РК, в отличие от распространения недостоверных порочащих сведений, ненаказуемо. Основное отличие сведений (фактов) от мнений и оценочных суждений заключается в том, что достоверность сведений можно проверить, а мнений и оценок – нет.*

## **6. Требования и иски СМИ и журналистов о защите гражданских и профессиональных прав**

Май, 21

«Время» (г. Астана)

В Сарыаркинском районном суде г. Астаны состоялись досудебные слушания по иску о защите чести, достоинства и деловой репутации газеты «Время» к министру культуры и информации Ермухамету Ертысбаеву. Напомним, в интервью газете «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» от 9 марта 2007 г. Е. Ертысбаев назвал журналистов газеты «Время» «мерзавцами», «проходимцами», «аферистами» и «телекиллерами». Кроме того, он употребил ряд нелестных эпитетов в адрес журналистов «Времени» в программе «Точки над I», вышедшей в эфир на «31 канале».

17 апреля редакция обратилась в суд с иском, 14 мая он был принят к производству. Первое заседание этого судебного процесса намечено на июнь.

Май, 11

«Вечерний Талдыкорган» (г. Талдыкорган)

10 мая судья Ескельдинского районного суда Алматинской области Б. Дуйсенбеков рассмотрел в открытом судебном заседании гражданское дело по иску газеты «Вечерний Талдыкорган» о непредоставлении информации со стороны начальника Ескельдинского РОВД Бахыта Сембаева. Редакция трижды обращалась к Б. Сембаеву с запросами на информацию о водителях, привлеченных к ответственности за управление автомобилем в состоянии опьянения (ст. 467 КоАП РК): 5 декабря 2006 года, 5 февраля и 7 марта 2007 года. Ответа не последовало.

В судебном заседании стороны пришли к мировому соглашению. Согласно условиям мирового соглашения, Б. Сембаев должен предоставить редакции запрашиваемую информацию в течение суток.

Май, 08

«Вечерний Талдыкорган» (г. Талдыкорган)

В Аксуйском районном суде под председательством судьи Р. Абдолдановой началось судебное заседание по иску газеты «Вечерний Талдыкорган» к начальнику РОВД Аксуского района М. Корганбаеву за непредоставление информации о водителях, привлеченных к административной ответственности за управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения.

Адвокат ответчика заявил ходатайство об отложении судебного разбирательства. Суд принял ходатайство.

Май, 15

«Вечерний Талдыкорган» (г. Талдыкорган)

15 мая в Каратайском районном суде было назначено судебное заседание по иску газеты «Вечерний Талдыкорган» к начальнику РОВД Е. Сансызбаеву, который не предоставил редакции информацию о водителях, задержанных в нетрезвом состоянии за рулем. Судебное заседание не состоялось в связи с неявкой ответчика. В случае неявки ответчика на следующее заседание без уважительной причины суд имеет право принять заочное решение.

Май, 16

«Вечерний Талдыкорган» (г. Талдыкорган)

16 апреля судья Талдыкорганского городского суда С. Курбанова вынесла определение по иску газеты «Вечерний Талдыкорган» к начальнику ДВД Алматинской области Б. Майкееву о непредставлении информации о водителях, наказанных за управление автомобилем в пьяном состоянии. Судья определила вернуть исковое заявление и направила истцов в специализированный экономический суд. Редакция обжаловала это решение в Алматинский областной суд.

16 мая Коллегия по гражданским делам Алматинского областного суда под председательством судьи У. Есбергенова вынесла постановление: отменить определение судьи С. Курбановой и дело направить в суд для его рассмотрения по существу.

Май, 18

«Вечерний Талдыкорган» (г. Талдыкорган)

Газета «Вечерний Талдыкорган» направила письмо секретарю Талдыкорганского городского маслихата Марату Бопазову с просьбой известить, кто из депутатов проголосовал за то, чтобы митинги в городе проводились только на окраинах. Ответа не поступило. Редакция обратилась в городской суд с иском к М. Бопазову о предоставлении информации.

***КОММЕНТАРИЙ***

*Собственник СМИ или само средство массовой информации, если оно является юридическим лицом, а также журналисты вправе заявлять любые требования и иски в защиту своих прав и законных интересов. Так, они вправе заявлять и рассчитывать на судебную защиту своей чести, достоинства и деловой репутации как при распространении в отношении них заведомо ложных (клеветнических) сведений порочащего характера, так и при недостоверности таких сведений (ст. ст. 129 УК РК и 141-143 ГК РК).*

*При необоснованном отказе в предоставлении им открытой информации они также вправе заявлять иски в суд об истребовании (предоставлении) такой информации (ст. 18 закона РК «О средствах массовой информации» и ст.ст. 278-282 ГПК РК).*

## Июнь

**Контрудар месяца:** Министр культуры и информации Ермухамет Ертусбаев подал встречный иск газете «Время». Если редакция газеты обратилась в суд после того, как министр публично назвал журналистов газеты «мерзавцами» и «проходимцами», то министр обиделся на вышедшую спустя два месяца публикацию «У двух нянек танцор без «пальцев». Недостовой и порочающей его деловую репутацию Е. Ертусбаев считает фразу: «...если бы министр Ертусбаев почаще вспоминал о том, что он отвечает не только за информацию, но еще и за культуру, можно было бы не вычеркивать из бюджета лишние «пальцы». Министр потребовал взыскать с редакции 5 млн. тенге в качестве компенсации морального вреда (см. раздел III, гл. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений).

**Иск месяца:** Карагандинский писатель Владимир Литвинов подал иск к редакции еженедельника «Вести Сарыарки», а также журналистам Андрею Лысенко, Барлыку Альмагамбетову и Людмиле Мельниковой. Он требует взыскать с редакции газеты четыре миллиона тенге, с Лысенко и Альмагамбетова – по 200 тысяч тенге, а с Мельниковой – 150 тысяч тенге.

Поводом к иску послужила статья Б. Альмагамбетова и А. Лысенко «Секс-воспитание по-карагандински», опубликованная 27 февраля этого года. В статье критиковалась брошюра писателя В. Литвинова под названием «Го-го банан... с фитилем на десерт». Подверглись также критике специалисты городского отдела образования, рекомендовавшие эту книгу для чтения учащимся школ Караганды.

Издание активно распространялось в школах города, несмотря на свой крайне пошлый характер с элементами эротики. К примеру, в брошюре помещен материал о том, как шестиклассница подавилась презервативом. (см. раздел III, гл. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных фактов).

**Давление месяца:** С 1 по 10 июня рекламодатели в массовом порядке стали отзываться рекламу из «Уральской недели», несмотря на то, что договоры были заключены долгосрочные и медиа-планы согласованы. Досрочно прервали договоры 10 рекламодателей. О прекращении размещения рекламы после окончания действия предоплаты предупредили руководители еще ряда фирм. Из их объяснений главному редактору газеты Тамаре Еслямовой следовало, что им поступило требование из налогового комитета области немедленно прекратить размещать рекламу в газете «Уральская неделя», так как она критикует акима области. Некоторые предприниматели сообщили, что их вызывали в финансовую полицию, где предъявили аналогичные требования и также угрожали санкциями (см. раздел II, гл. Нарушение хозяйственных прав СМИ).

**Увольнение месяца:** Аким Теректинского района Западно-Казахстанской области С. Церковников заявил редактору газеты «Теректинская новь» Татьяне Хмарской, чтобы она написала заявление на увольнение по собственному желанию. «Моя жена сказала, что у тебя не газета, а афишная тумба», заявил он. Т. Хмарская отказалась выполнить требование акима. Тогда финансовые службы района прекратили финансирование газеты, хотя редакция выиграла тендер на информационное освещение деятельности госорганов. (см. раздел II, гл. Нарушение трудовых прав журналистов).

**В июне 2007 г. мониторинг Фонда «Адил соз» зафиксировал 80 сообщений. Из них 14 определяют фактическое положение СМИ в свете политической атмосферы месяца, 57 дают информацию о прямых нарушениях прав СМИ и журналистов, 19 - о конфликтах и обвинениях, выдвинутых против СМИ и журналистов.**

# **I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

## **1. Публичные выступления, заявления высших должностных лиц государства, определяющие фактическое положение средств массовой информации**

Июнь, 7  
Все СМИ

7 июня состоялась первая интернет-конференция президента Казахстана Нурсултана Назарбаева. За несколько минут до ее начала поступило 4747 вопросов. Отвечая на вопрос о развитии СМИ и ситуации со свободой слова в стране, глава государства отметил: «Я считаю, что СМИ в Казахстане развиваются более быстрыми темпами, чем в других странах СНГ. Сегодня более 80% СМИ являются частными, негосударственными. Их количество постоянно растет». По мнению президента РК, государство и СМИ в Казахстане являются равноправными партнерами. Из наиболее актуальных проблем Н. Назарбаев отметил «недостаточный уровень информационно-технологического развития, проблемы подготовки кадров, подготовки высококвалифицированных журналистов». Он подчеркнул, что свобода слова не есть свобода от ответственности, необходимо, чтобы СМИ работали в правовом поле.

## **2. Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение СМИ и свободы слова**

Июнь, 26  
СМИ Карагандинской области

22 июня аким Карагандинской области Нурлан Нигматулин поздравил журналистов с профессиональным праздником и вручил лучшим работникам СМИ дипломы и премии. Вручая награды, он сказал: «Как-то один чиновник мне сказал: «К чему награждать и благодарить журналистов? Они чаще только плохое и негативное о нас пишут». Я ему ответил: «Ты же не обижаешься на врачей, когда они честно и открыто объявляют тебе твой диагноз, каким бы страшным он ни был. Так и с журналистами. Обижаться на то, что является отражением и рупором правды, не нужно».

Июнь, 18  
Электронные СМИ

16 июня в газете «Литер» опубликовано интервью с министром культуры и информации Ермухаметом Ертысбаевым, который заявил: «Будет проведен аудит во всех средствах массовой информации и подготовлено положение о запрете монополии. Одно лицо будет иметь право владеть только одним электронным СМИ». Печатных изданий, по словам Е. Ертысбаева, это не касается. Такие меры, по мнению министра, позволят воспрепятствовать распространению недостоверной информации, как это было в ситуации по «делу Рахата Алиева». При этом он подчеркнул, что «категорически против цензуры».

Кто будет оплачивать услуги аудиторов и кто может обязать частные СМИ сделать подобные проверки, министр не уточнил.

Июнь, 12  
Электронные СМИ

12 июня на заседании правительства Казахстана министр культуры и информации Ермухамет Ертысбаев заявил: «Определенные проблемы возникли с АО «Кателко», где

государство, к удивлению, имеет всего 37,36% участия. То есть, образно говоря, государственный телевизионный рубильник сейчас находится в частных руках. Мы сейчас - единственное государство на земном шаре, где в частных руках находится государственный телевизионный сигнал».

Как известно, АО «Кателко» является оператором национальной системы спутникового телерадиовещания, занимая монопольное положение на этом рынке.

Июнь, 20

20 июня новым президентом АО «Национальная компания «Казинформ» назначен Даурен Дияров. Национальная госкомпания «Казинформ» является правопреемником государственного «Казахского телеграфного агентства «КазТАГ». Д. Дияров работал вице-президентом этой госкомпании. В этой должности он сменил Жаная Омарова, который, согласно сообщению, переходит на другую работу.

По информации агентства «Интерфакс-Казахстан», Ж. Омарову предложено возглавить холдинг «Алма-медиа», в который входят телекомпания «КТК», газета «Караван», информагентство «Kazakhstan Today». При этом источник не исключил структурных преобразований в указанном холдинге.

Совладельцами холдинга, как известно, до недавнего времени были Дарига Назарбаева и Рахат Алиев. Изменилось ли к настоящему времени их участие в управлении холдингом, неизвестно. К этому времени в холдинге состоялось пока только одно крупное назначение – телекомпанию «КТК» возглавил известный в республике журналист Арман Шураев, до этого работавший в администрации главы государства.

Июнь, 21

«Степной маяк» (г. Кокшетау)

В интервью газете «Степной маяк» заместитель акима г. Кокшетау Болат Жупинов, в частности, сказал: «Газеты, выполняющие заказ на проведение государственной информационной политики, должны работать на государство. Не согласен журналист с таким раскладом, пожалуйста, пусть идет работать в частную газету».

### **3. Изменения и проекты изменений действующего законодательства, определяющие правовое положение средств массовой информации**

Июнь, 19

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев подписал Закон «О внесении изменений и дополнений в конституционный закон «О выборах в Республике Казахстан». Законом предусматривается новый порядок формирования мажилиса. Установлено, что 98 из 107 депутатов мажилиса избираются по партийным спискам по единому общенациональному избирательному округу, а 9 депутатов будут избираться Ассамблеей народа Казахстана. Поправки затрагивают все стадии избирательного процесса. Кроме того, принятые поправки уточняют статус и полномочия местных наблюдателей и наблюдателей иностранных государств, международных организаций, представителей иностранных СМИ, а также полномочия доверенных лиц кандидатов в депутаты. Казахстанские журналисты по новому законодательству не вошли в перечень наблюдателей.

Июнь, 19

Все СМИ

19 июня президент РК Нурсултан Назарбаев подписал закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам рекламы». Поправки устанавливают дополнительные ограничения на рекламу табака и алкогольной продукции. Так, запрещается реклама товаров (работ, услуг) с использованием элементов

товарного знака или названия, известного как наименование алкогольной продукции, табака и табачного изделия. Исключение составляют географические и фирменные наименования. Внесена поправка о запрете проведения различных мероприятий, в том числе розыгрышей призов, лотерей, направленных на стимулирование приобретения, спроса и интереса к алкогольной продукции, табаку и табачным изделиям. Размер предупредительной надписи о вреде потребления табачных изделий с 1 января 2008 года должен быть увеличен до 30% каждой большей по площади стороны пачки, упаковки табачных изделий. Вводится административная ответственность за нарушение установленных законами республики требований к языкам распространения рекламы.

Июнь, 28

Сенат парламента Казахстана на пленарном заседании одобрил в первом чтении законопроект «О внесении изменений и дополнений в Кодекс об административных правонарушениях».

Законопроект предлагает установить новые составы административных правонарушений, связанных с нарушением сохранения тайны пенсионных накоплений; неповиновением законному требованию лица, участвующего в обеспечении общественного порядка; нарушением порядка хранения, учета, использования, перевозки, уничтожения, ввоза, вывоза гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением; нарушением законодательства в области связи.

Документ уточняет компетенцию государственных органов при рассмотрении отдельных дел об административных правонарушениях, пересмотрены диапазоны размеров административных штрафов.

#### **4. Нормативные акты и разъяснения по вопросам предвыборной агитации в СМИ**

Июнь, 27

Заместитель председателя Центральной избирательной комиссии Владимир Фоос на пресс-конференции заявил, что до момента выдвижения кандидатов от политической партии для участия в выборах в мажилис парламента Казахстана реклама этой политической партии допустима. Это не противоречит законам РК. В. Фоос сообщил, что предвыборная кампания начинается только во время электорального периода, и именно в это время реклама политической партии будет считаться агитацией. Предвыборная агитация начинается с момента окончания срока регистрации партийных списков и заканчивается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню выборов (начинается 18 июля и заканчивается в 24 часа 16 августа).

Вопрос журналистов возник в связи с тем, что в настоящее время ролики, рекламирующие пропрезидентскую партию «Нур Отан», транслируются в телеэфире.

Согласно календарному плану ЦИК по подготовке внеочередных выборов депутатов мажилиса по партийным спискам, назначенных на 18 августа, выдвижение кандидатов в депутаты мажилиса началось 22 июня и завершится 11 июля.

Июнь, 27

Все СМИ (г. Астана)

Центризбирком провел семинар для представителей СМИ по вопросам освещения выборов мажилиса парламента Казахстана. Казахстанские СМИ при публикации социологических опросов в период предвыборной кампании должны придерживаться определенных правил, сообщила главный эксперт ЦИК республики Алма Омарова. В электоральный период, за 5 дней до голосования СМИ должны прекратить публиковать материалы по результатам опросов, проводимых различными институтами.

Материалы по соцопросам, размещенные на сайтах, не должны обновляться в течение последних суток до голосования. Можно оставить информацию на сайте, но не обновлять ее до

момента завершения предвыборной агитации, то есть до нуля часов местного времени дня накануне голосования.

Представитель ЦИК в Алматы Маргарита Кухаревская, выступая на этом же семинаре, подчеркнула, что при опубликовании соцопроса в СМИ необходимо указать, кто его проводил, по чьему заказу, сколько человек и где опрошено, а также допустимый процент погрешности.

Все СМИ, желающие участвовать в кампании по выборам мажилиса парламента Казахстана и маслихатов, должны опубликовать свои расценки на рекламные материалы до 2 июля, а затем представить их в соответствующую территориальную избирательную комиссию и в Центризбирком. СМИ должны будут также опубликовать в одном номере издания списки кандидатов в депутаты от всех политических партий, которые будут участвовать в выборах. Избирательные комиссии несут ответственность за своевременное представление информации в СМИ. Информация должна быть представлена не позже 15:00 накануне дня выхода номера, чтобы редакция успела ее разместить. «Если избирательная комиссия нарушит это требование, редакция вправе отказать в публикации», - пояснила А. Омарова.

Избиркомы вправе размещать информацию как в государственных, так и в коммерческих изданиях по согласию редакции. В этом случае информация должна быть опубликована в объеме, предоставленном избирательной комиссией. СМИ должны руководствоваться принципом равенства и паритетности, не создавая преимущества кому-либо, объективно освещать предвыборную кампанию, воздерживаться от публикации агитационных материалов, содержащих информацию, заведомо порочащую честь и достоинство и деловую репутацию кандидата.

В случаях, когда кандидатом является корреспондент или редактор того или иного СМИ, закон запрещает им принимать участие в освещении предвыборной кампании.

## **5. Действия и выступления в защиту гражданских и профессиональных прав журналистов и СМИ**

Июнь, 28

«Уральская неделя» (г. Уральск)

Министерство культуры и информации РК никак не отреагировало на обращение редакции газеты «Уральская неделя» по поводу отказа типографий Западно-Казахстанской области печатать издание. В обращении на имя министра Е. Ертысбаева журналисты указали, что директоры типографий конфиденциально сообщили главному редактору Тамаре Еслямовой, что вынуждены отказаться печатать газету под давлением администрации области.

Напомним, прокуратура Западно-Казахстанской области провела проверку заявления редакции об одностороннем прекращении договора о печатании со стороны ТОО «Полиграфсервис», которая печатала «Уральскую неделю» все шесть лет с начала ее издания. По итогам прокурорской проверки установлено, что администрация типографии нарушила Гражданский кодекс РК, в одностороннем порядке прервав договор.

Июнь, 27

Все СМИ

В Верховном суде РК прошло второе заседание форума «Судебная система и СМИ Казахстана», организованного Союзом судей РК, Союзом журналистов РК и Международным фондом защиты свободы слова «Адил соз». Деятельность Форума направлена на налаживание профессионального сотрудничества между судебной системой и средствами массовой информации на основе взаимного интереса и добровольности. В рамках деятельности форума с апреля текущего года проведены встречи журналистов с судьями, на которых представители СМИ получили разъяснения отдельных норм действующего административного и уголовного права.

## **II. НАРУШЕНИЯ ПРАВ СМИ И ЖУРНАЛИСТОВ**

## 1. Нападения на журналистов

Июнь, 25

Ерназар Ибраев (г. Кокшетау)

22 июня рано утром в подъезде своего дома найден мертвым со следами насилия 45-летний корреспондент газеты «Шыгыс спорт онерлеры» («Искусства восточного спорта») и внештатный автор газеты «Букпа» Ерназар Ибраев.

По имеющейся информации, накануне он был на свадьбе у знакомых. После праздника друзья подвезли его к дому и оставили у подъезда.

Возбуждено уголовное дело. Ведется расследование.

Июнь, 29

Толеген Кибатов, программа «Ак тилек», ТК «Отырар» (г. Шымкент)

В ночь с 28 на 29 июня в Шымкенте на улице Долорес охранник кафе «Эмир» обнаружил автомобиль, врезавшийся в дерево, в котором находился Толеген Кибатов, продюсер программы «Ак тилек» телекомпании «Отырар». Его доставили в больницу, где выяснилось, что у него были ножевые ранения, от которых он вскоре скончался. Предположительно, получив ранения, он убежал на машине либо ехал в больницу скорой медицинской помощи, которая находится неподалеку от кафе «Эмир». В ту же ночь на допрос в Энбекшинский РОВД были вызваны выпускающий редактор ТК «Отырар» Ирина Ли и ведущий программы «Ак тилек» Мухтар Назаров, которые в тот вечер виделись с потерпевшим. Ирину отпустили практически сразу, а Мухтара продержали в РОВД более трех часов и отпустили только после вмешательства в ситуацию главного редактора ТК «Отырар» Валентины Куликовой.

Июнь, 29

Ильяс Гафуров (г. Алматы)

Скончался Ильяс Гафуров, спортивный журналист, сотрудничавший с газетами «Новое поколение», «Сегодня», «Столичная жизнь».

Около двух недель назад он был жестоко избит неизвестными лицами у подъезда своего дома, в результате чего получил тяжелые увечья. В состоянии комы И. Гафуров был доставлен в больницу и через две недели, не приходя в сознание, умер. По факту нападения на журналиста ведется следствие.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях действия нападавших однозначно образуют состав преступления. В зависимости от умысла нападавших и характера наступивших последствий эти действия могут квалифицироваться по соответствующим статьям УК РК как преступления против личности. В первом и втором приведенных случаях – это ст. 96 УК РК – «Убийство», в третьем случае – ст. 103 ч. 3 УК РК – «Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее смерть потерпевшего».*

## 2. Угрозы в отношении журналистов

Июнь, 04

Каршыга Кушеков, «Сункар» (г. Атырау)

18 мая в газете «Сункар» был опубликован материал Каршыги Кушекова об избии женщины-адвоката в здании Департамента финансовой полиции по Атырауской области. В начале июня на сотовый телефон К. Кушекова позвонил неизвестный и стал интересоваться, откуда у журналиста такие сведения и кто заказал ему эту статью. В конце разговора звонивший пригрозил проблемами, которые могут возникнуть и у корреспондента, и у

адвоката. Подобные звонки поступали еще дважды. Каршыга Кушеков пытался установить, откуда были звонки, но попытки не увенчались успехом.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, а равно иным тяжким насилием над личностью либо уничтожением имущества поджогом, взрывом или иным общественно опасным способом, при наличии достаточных оснований опасаться приведения этой угрозы в исполнение, образует состав преступления, предусмотренный ст. 112 УК РК. Иные действия угрожающего характера состава преступления не образуют.*

### **3. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов**

Июнь, 09

Нуржан Баймулдин, «Экспресс К» (Акмолинская область, Зерендинский район)

Акимат Зерендинского района пытается отменить свое же постановление о предоставлении земельного участка дачному кооперативу «Zegen». Несколькими судебными инстанциями действия акима были признаны неправомерными. По мнению представителей кооператива «Zegen» суть проблемы состоит в том, что кому-то хочется отобрать активно развивающийся бизнес. Попытка корреспондента газеты «Экспресс К» Нуржана Баймулдина получить информацию по этому вопросу в акимате не увенчалась успехом. Заместитель акима района Лашинтай Дюйсенов выгнал журналиста из приемной с помощью полицейского, сопровождая свои действия непечатными выражениями.

Июнь, 19

Нина Крамер, «Взгляд на события» (г. Караганда)

Журналист газеты «Взгляд на события» Нина Крамер отправилась в карагандинский зоопарк, чтобы сделать фоторепортаж о самочувствии животных в 40-градусную жару. Представители администрации зоопарка категорически отказались пускать Н. Крамер на территорию, заявив следующее: «Нечего тут ходить, оставьте животных в покое».

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях действия в отношении журналистов, препятствующие их законной профессиональной деятельности, не основаны на законе.*

*Права и обязанности журналиста при осуществлении им своих профессиональных обязанностей четко определены ст. ст. 20-21 Закона РК «О средствах массовой информации». Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста путем принуждения его к распространению либо отказу от распространения информации образует состав преступления, предусмотренный ч. 1 ст. 155 УК РК. Те же действия, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, а равно с применением насилия либо угрозы его применения, образуют состав преступления, предусмотренный ч. 2 указанной статьи Уголовного кодекса РК.*

*Создание условий, препятствующих журналисту осуществлять свои законные права и обязанности либо полностью лишаящих его этой возможности, образует состав правонарушения, предусмотренный ст. 352 Кодекса РК об административных правонарушениях.*

### **4. Приостановление выпуска (выхода в эфир) СМИ**

Июнь, 06

«КТК», «Караван» (г. Алматы)

6 июня возобновил вещание телеканал «КТК» и был снят судебный запрет на выход газеты «Караван». Согласно определению суда, газета может выходить при условии, что не будет освещать ход расследования уголовных дел по АО «Нурбанк».

Напомним, иск о приостановлении выхода газеты «Караван» сроком на 3 месяца прокурор Бостандыкского района подал 24 мая. В этот же день суд удовлетворил иск и приостановил выпуск газеты. Основанием для приостановления послужил факт якобы опубликования данных предварительного следствия, а также другой охраняемой законом тайны. Юристы газеты обратились в суд с ходатайством снять запрет на выпуск еженедельника и заверили, что воздержатся от освещения расследования по уголовным делам, связанным с «Нурбанком», до решения суда.

Телеканал «КТК» показывает только фильмы. В сетке вещания нет ни новостных, ни аналитических программ. Сотрудники информационных программ отправлены в отпуск на месяц. Сменилось руководство телеканала, его возглавил Арман Шураев, до этого работавший главным инспектором социально-политического отдела администрации Президента.

Июнь, 20

«Караван» (г. Алматы)

Назначенное на 20 июня очередное заседание специализированного межрайонного экономического суда Алматы по иску прокурора Бостандыкского района к газете «Караван» не состоялось: прокурор отозвал свой иск к газете «в связи с проведением дополнительной проверки». Таким образом, теряет силу определение специализированного межрайонного экономического суда, которое налагает запрет на освещение в газете «Караван» событий, связанных с расследованием уголовных дел в отношении АО «Нурбанк».

Июнь, 25

«Машат» (Южно-Казахстанская область)

25 июня прокурор Тюлькубасского района Кали Маматаев обратился с иском в районный суд. Он просит приостановить выпуск газеты «Машат» за нарушение действующего законодательства о СМИ. Дело в том, что учредители газеты – ряд юридических лиц - давно стали банкротами и прекратили свое существование.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В мониторинге за прошлый месяц уже высказывалась точка зрения о скоропалительности, невразумительности и, следовательно, сомнительности принятых решений в отношении газеты «Караван» и телеканала «КТК».*

*Определение суда о приостановлении выпуска газеты нельзя признать основанным на законе. Приостановление выпуска СМИ, согласно ст. 13 Закона «О средствах массовой информации», может иметь место только на основании вступившего в законную силу решения суда по результатам рассмотрения иска по существу за злоупотребления свободой слова, исчерпывающий перечень которых установлен ч. 3 ст. 20 Конституции РК, либо нарушение порядка представления контрольных экземпляров (ст. 348 КоАП РК) или объявления выходных данных (ст. 350 КоАП РК).*

*Выпуск СМИ не может быть приостановлен в порядке обеспечения иска или исполнения решения суда, так как, во-первых, продолжение выпуска СМИ ни в коей мере не ставит под сомнение возможность исполнения будущего решения суда (ст. 158 ГПК РК), а, во-вторых, подобная обеспечительная мера нарушает конституционные права читателей на свободу получения информации.*

*О необоснованности принятых решений свидетельствует и тот факт, что выпуск СМИ в дальнейшем был разрешен, но в «усеченном» виде, что также противоречит как Конституции РК, так и Закону РК «О средствах массовой информации».*

## **5. Необоснованные требования о цензуре публикаций**

Июнь, 21

Надежда Любашенко, «Мендыгара уни» (Мендыгаринский район, Костанайская область)

В редакцию газеты «Мендыгара уни» обратилась женщина из села Архиповка, работающая в АО «Заря», с жалобой на политику местного руководства. Корреспондент газеты «Мендыгара уни» Надежда Любашенко съездила в село, поговорила с автором письма, взяла комментарии руководства АО «Заря», местной исполнительной власти, написала материал. Однако накануне выхода материала редактор Рашид Татимбеков сообщил журналисту, что заместитель акима района Санкибай Кикбаев не одобрил статью, и поэтому материал не выйдет.

По словам корреспондента, подобный случай не первый в ее практике. Заместитель акима района регулярно просматривает готовящиеся материалы и запрещает размещать некоторые из них. Свои действия он объясняет тем, что заботится о жизни района и лучше знает, что нужно читать сельским жителям.

### **КОММЕНТАРИЙ**

***Статьями 20 Конституции РК и 1 Закона «О средствах массовой информации» цензура запрещена. Цензурой признается предварительное согласование сообщений и материалов СМИ с госорганами, должностными лицами и иными организациями по их требованию или иным основаниям с целью наложения запрета или ограничения на распространение материалов.***

## **6. Нарушения прав СМИ и журналистов на свободу слова и творчества**

Июнь, 25

«Степной маяк» (г. Кокшетау)

Руководитель аппарата акима города Кокшетау Алексей Фидченко потребовал от редакции газеты «Степной маяк» внести изменения в полиграфическое исполнение сообщения о составах территориальных и окружных избирательных комиссий, местах их нахождения и границах избирательных округов по выборам депутатов Кокшетауского городского маслихата. Так, он потребовал из уже подготовленных к печати полосах убрать полужирные выделения названий улиц, и изменить шрифты. Накануне, в пятницу, компьютерный цех издания внес эти выделения по распоряжению специалистов акимата, уточнявших списки.

Июнь, 08

Роза Есенкулова, ТК «Казахстан» (г. Капшагай)

Съемочная группа телеканала «Казахстан» во главе с журналистом Розой Есенкуловой получила аккредитацию на фестиваль «Мегадэнс Ибица» с участием российских и зарубежных звезд. После окончания мероприятия его организаторы - представители фирмы «Эвент Дискавери» поинтересовались у Розы содержанием будущего сюжета о фестивале. Они настаивали на том, чтобы журналист показали им сюжет перед выпуском в эфир. Р.Есенкулова отказалась это сделать, сославшись на закон о СМИ.

### **КОММЕНТАРИЙ**

***В приведенных случаях попытки вмешательства в творческую деятельность журналистов либо ограничения их прав иметь и высказывать собственное мнение незаконны. Незаконны любые попытки диктовать прямо или косвенно журналистам и СМИ темы, содержание и объемы публикаций, а также требования об обязательности публикации материалов или, наоборот, отказа от их публикации.***

***Статья 20 Конституции РК гарантирует гражданам свободу слова и творчества. А это, в свою очередь, означает, что журналист вправе свободно распространять свои взгляды, мнения, убеждения и оценочные суждения. Он также полностью свободен в***

*выборе тем, жанров и творческих приемов. Точно так же никто не вправе препятствовать журналисту в публикации его материалов (ст. 155 УК РК и ст. 352 КоАП РК) или, наоборот, обязать редакцию и журналиста опубликовать определенный материал, если только такая обязанность прямо не предусмотрена законодательными актами (ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации»).*

## **7. Необоснованный отказ и нарушение сроков предоставления общественно значимой информации**

Июнь, 27

Талгат Кирбетов, «31 канал» (г. Астана)

Министр образования Жансеит Туймебаев отказался отвечать на вопрос собственного корреспондента «31 канала» в г. Астане Талгата Кирбетова о судьбе изъятых из учебного цикла учебников по истории для 10 - 11 классов. (В прошлом году республиканский научный центр МОН «Учебник» в ходе проверки выявил, что казахстанские учебники списаны с российских аналогов, хотя авторами указаны отечественные историки). Министр образования ушел от ответа, а его новый помощник, Сергей Азимов, заявил: «Это очень сложный вопрос - не сегодня!»

Июнь, 06

Кульпаш Кобырова, «Экспресс К» (г. Астана)

Готовя материал об обеспеченности студентов республики общежитиями, корреспондент газеты «Экспресс К» Куаныш Кобырова неоднократно обращалась с официальными запросами в пресс-службу Министерства образования и науки, но ответов не получила.

Под различными предлогами избегала встречи с корреспондентом и сотрудник Департамента высшего образования, которая по запросу депутата Мажилиса Куляш Агатаевой готовила отчет об обеспеченности студентов общежитиями.

Июнь, 31

Анель Молдагалиева, «Диапазон» (г. Актобе)

С 22 июня поезд «Батыс» курсирует по направлению Актобе - Алматы и обратно. Мнздрав РК признал вагоны китайского производства, из которых составлен поезд, непригодными к эксплуатации. Между тем, вагоны, изготовленные с применением опасных химических веществ, по-прежнему возят пассажиров. Корреспондент газеты «Диапазон» Анель Молдагалиева попыталась поговорить об этом с президентом АО «Пассажирские перевозки» Амантаем Доскалиевым. Он отказался разговаривать и бросил трубку.

Июнь, 04

«Час пик» (г. Кызылорда)

В начале июня в горакимате Кызылорды из-за замыкания в проводке ночью случился пожар. Здание было оцеплено пожарными. Утром журналисты газеты «Час пик» попытались выяснить в пресс-службе горакимата подробности происшествия. Там попросили не торопиться с публикацией, так как в течение двух часов горакимат предоставит полную информацию в пресс-релизе. Однако ни к обеду, ни к вечеру информация из акимата так и не поступила. Пресс-служба дала коротенький пресс-релиз о пожаре только на следующий день.

Июнь, 14

Ирина Савченко, ТК «31 канал-Караганда»

Корреспондент «31 канала» Ирина Савченко проводила журналистское расследование, связанное с гибелью двух человек в автокатастрофе на одной из автодорог Караганды. Журналист обратилась к представителям «скорой помощи», которые выезжали на место

происшествия. Медики отказались дать информацию, заявив: «Вы, журналисты, вечно на чужом горе себе славу хотите заработать!»

Июнь, 25

Дана Мендыбаева, «Вечерняя газета» (г. Караганда)

Корреспондент «Вечерней газеты» Дана Мендыбаева обратилась к главврачу Карагандинского оздоровительного медицинского лечебно-диагностического отделения с просьбой прокомментировать случай, связанный с прошумевшим в Караганде ураганом, который в буквальном смысле сорвал крышу данного учреждения. Однако главврач Наурызбаев отказался разговаривать с журналистом, сказав, что у него «и так дел по горло».

Июнь, 07

Айнур Балакешова, «Вечерняя газета» (г. Караганда)

Обозреватель «Вечерней газеты» Айнур Балакешова отправила запрос в Карагандинский областной департамент санитарного контроля. В документе журналист просила разъяснить, как контролируется продажа арбузов в Караганде. В течение трех недель ответ на запрос не поступил.

Июнь, 30

«Уральская неделя» (г. Уральск)

Прокурор Западно-Казахстанской области Г. Тогызбаев оставил без ответа письменный запрос редакции газеты «Уральская неделя» с просьбой сообщить результаты возбуждения уголовного дела на экс-акима Уральска В. Мукатаева, а также руководителей департамента образования и отдела жилья акимата города.

Июнь, 12

Вячеслав Куликов, «Экспресс К» (г. Уральск)

Корреспондент газеты «Экспресс К» Вячеслав Куликов обратился в пресс-службу прокуратуры Западно-Казахстанской области за уточнением информации об освобождении от должности заместителя акима Уральска Насипкали Имангалиулы, причастного к квартирно-земельному скандалу, а также об опротестовании Генеральной прокуратурой судебных решений по иску правозащитника Павла Кочеткова. Журналисту сказали, что отныне подобные вопросы следует задавать в письменном виде и ждать ответа в оговоренный законом срок.

Июнь, 30

«Уральская неделя» (г. Уральск)

Редакция газеты «Уральская неделя» обратилась к прокурору Уральска Ж. Мусагалиеву с жалобой на то, что аппарат акима города в ответ на запросы редакции на русском языке присылает ответы только на государственном языке. По итогам проверки жалобы прокурор направил в адрес акимата разъяснение. Редакция обратилась к прокурору с просьбой предоставить для публикации текст разъяснения. Ж. Мусагалиев отказался предоставить текст, не объяснив причин отказа.

Июнь, 21

Виктор Мирошниченко, «Время». (г. Петропавловск)

Собственному корреспонденту газеты «Время» по Северо-Казахстанской области Виктору Мирошниченко стало известно, что 1 июня 2007 года заместитель акима Уалихановского района М. Ворона был задержан сотрудниками финансовой полиции при получении взятки. Собкор обратился в прокуратуру области с запросом, возбуждено ли против чиновника уголовное дело. Ответа не последовало, публикацию пришлось готовить без официальных комментариев.

Июнь, 21

Татьяна Спицына, «Взгляд на события» (г. Караганда)

Криминальный обозреватель газеты «Взгляд на события» Татьяна Спицына обратилась в пресс-службу ДВД Карагандинской области с просьбой дать информацию об убийстве полицейского в Жезказгане. Глава пресс-службы Бозарбек Култаев отказался разговаривать с представителем СМИ, сославшись на тайну следствия.

Июнь, 25

Елена Меньшикова, «Добрый вечер» (г. Петропавловск)

Корреспондент газеты «Добрый вечер» Елена Меньшикова обратилась к заместителю акима Петропавловска Павлу Глове с предложением устроить прямую линию, чтобы горожане могли обращаться к властям города с вопросами, касающимися застройки города. П. Глова направил ее в Управление государственного архитектурно-строительного контроля. Архитектор, сославшись на отсутствие генерального плана, отправил ее в Управление архитектурно-строительного контроля, инспектирования и лицензирования по Северо-Казахстанской области. Потом корреспондент попала на прием к начальнику Департамента архитектуры, строительства и градостроительства, который, в свою очередь, посоветовал обратиться к заместителю акима области с официальным запросом. Меньшикова так и сделала, но ответа не получила..

Июнь, 27

Каршыга Кушеков, «Сункар» (г. Атырау)

Еще в конце апреля корреспондент газеты «Сункар» Каршыга Кушеков обратился к заместителю начальника Атырауского областного управления финансового контроля и государственных закупок с просьбой предоставить информацию об освоении средств, выделенных из государственного бюджета. Несколько письменных запросов остались без ответа. В июне вышеупомянутый чиновник посоветовал журналисту оформить еще один письменный запрос, поскольку прежние якобы утеряны.

Июнь, 18

Олеся Казановская, «Северный Казахстан» (г. Петропавловск)

Корреспондент газеты «Северный Казахстан» Олеся Казановская обратилась в Северо-Казахстанский областной департамент пассажирского транспорта и автомобильных дорог за информацией о состоянии автомобильных дорог в области. Ее переадресовали к заместителю акима Петропавловска, потом к начальнику управления архитектурно-строительного контроля, инспектирования и лицензирования, пока секретарь акимата не сообщила, что на эту тему записано интервью, которое покажут по областному телевидению. Журналистке пришлось записать это интервью на диктофон и подготовить материал в газету, но своих вопросов она задать не смогла.

Июнь, 30

Евгения Бодрова, «31 канал» (г. Павлодар)

5 июня корреспондент «31 канала» по Павлодарской области Евгения Бодрова направила официальный запрос в Департамент здравоохранения Павлодарской области с просьбой дать информацию о причинах роста числа заболевших ВИЧ/СПИД и сахарным диабетом. Несмотря на все обещания, в установленный законом срок ответа из Департамента здравоохранения не последовало.

Июнь, 09

Елена Васильченко, «Городская неделя» (г. Павлодар)

В течение двух месяцев редакция газеты «Городская неделя» тщетно пыталась получить ответы на свои вопросы от Департамента культуры Павлодарской области и ее руководителя Айым Канафиной. Редакцию интересовало состояние памятников архитектуры Павлодарской области, финансирование программ, гастрольная политика, организация и контроль за качеством культурно-массовых мероприятий и др. Не получив ответа, редакция опубликовала свои вопросы в газете, но и на публикацию из департамента не последовало никакого отклика.

Июнь, 13

Каршыга Кушеков, «Сункар» (г. Атырау)

Корреспондент газеты «Сункар» Каршыга Кушеков обратился к начальнику Атырауского областного департамента образования Серику Амангалиеву с просьбой предоставить смету расходов на строительство школ из средств республиканского и местного бюджетов. Корреспонденту было отказано в предоставлении информации несмотря на то, что департамент является приемщиком объектов и их балансодержателем. С. Амангалиев ответил, что его ведомство не располагает такими сведениями. Ибрагим Амиров, начальник областного департамента строительства, который имеет на руках необходимую смету расходов, от встреч с корреспондентом неоднократно отказывался.

Июнь, 02

«Отырар» (г. Шымкент)

Ведущая программы «Поговорим?» Марина Низовкина пригласила секретаря городского маслихата Кудратуллу Халметова принять участие в прямом эфире, темой которого было финансирование ремонта в школах города. К. Халметов отказался от участия в программе, заявив, что пригласить его должна была главный редактор В. Куликова, а «не какой-то там журналист».

Июнь, 28

«Маяк» (Кызылжарский район, Северо-Казахстанская область)

Корреспондент газеты «Маяк» Кызылжарского района, которая попросила не называть ее фамилию, обратилась к начальнику Департамента образования Сайран Денкеновой с запросом по поводу ЧП в одной из школ района, где учитель физкультуры избил школьника. С. Денкенова отказалась говорить с журналистом на эту тему, заявив, что учитель уволен, а писать об этом она не рекомендует.

Июнь, 19

Ирина Галушко, «Экспресс К» (г. Туркестан)

Министерство образования и науки объявило о закрытии в Казахстане 11 институтов и академий. В их числе оказался и Туркестанский гуманитарно-педагогический институт. Однако проректор по административно-хозяйственной части этого вуза Рахмет Оспанов сказал корреспонденту газеты «Экспресс К» Ирине Галушко, что ему о закрытии вуза ничего не известно, и отказался назвать количество студентов, обучавшихся в институте.

Июнь, 18

Ольга Данилевская, «Диапазон» (г. Актобе)

Корреспондент газеты «Диапазон» Ольга Данилевская обратилась в ректораты Актюбинских филиалов Казахстанско-Российского и Казахского гуманитарно-юридического университетов с просьбой уточнить информацию о том, что эти вузы лишены лицензии на право деятельности правительственной комиссией. Руководители обоих вузов отказались разговаривать с журналистом.

Июнь, 14

Светлана Сродова, «Взгляд» (г. Караганда)

Репортер газеты «Взгляд» Светлана Сродова попыталась уточнить информацию о закрытии Карагандинского фармацевтического института. Она обратилась к руководству вуза. Однако в ректорате заявили, что никаких сведений по этому поводу они давать не станут, так как это нанесет вред их деловой репутации.

Июнь, 01

«Новое время» (г. Павлодар)

Редакция газеты «Новое время» в течение двух месяцев тщетно пыталась вручить свои вопросы руководству АО «Павлодарэнергосервис» и АО «Павлодарские тепловые сети». Журналисты просили дать разъяснение по поводу выдачи технических условий на присоединение мощности. Секретариат отказывался принять запрос. Редакция опубликовала свои вопросы в газете, но и в этом случае энергетики не дали разъяснений по порядку оформления заявок, причин отказа и процедуры обжалования.

Июнь, 14

Акмарал Майкузова, «Эврика» (г. Актобе)

Корреспондент газеты «Эврика» Акмарал Майкузова обратилась в нефтяную компанию «Майерс Ойл ГМБХ» с просьбой дать разъяснения по результатам проверки Актыобинской областной прокуратуры, согласно которым выявлены грубые нарушения трудовых прав граждан Казахстана, работающих на предприятиях компании. Руководители компании уклонились от разговора с журналистом.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Отказы и нарушения сроков предоставления журналистам общественно значимой информации в приведенных случаях не основаны на законе.*

*Статья 20 Конституции РК гарантирует право граждан, а, следовательно, и журналистов на свободное получение и распространение любой информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. В соответствии со ст. 17 Закона РК от 15.03.1999 г. «О государственных секретах» не подлежат засекречиванию сведения о чрезвычайных ситуациях, катастрофах, угрожающих здоровью и безопасности граждан; сведения о состоянии экологии, санитарии, здравоохранения, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, преступности; о привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам и организациям, о фактах нарушения прав и свобод граждан, о фактах нарушения законности госорганами и организациями, их должностными лицами.*

*В свою очередь, согласно ст. 18 п.п. 2 и 2.1 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы и другие организации обязаны предоставлять СМИ запрашиваемую информацию на равных условиях в трехдневный срок либо дать на обращение ответ с указанием срока предоставления информации или мотивов отказа. Необоснованный отказ либо непредоставление в установленные сроки запрашиваемой журналистом информации образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 352 КоАП РК (в редакции закона РК от 05.12.2003 г. № 506-2), и влекут штраф на должностных лиц в размере до 50 МРП. Право составления протоколов по данному составу административного правонарушения предоставлено уполномоченным лицам местных акиматов (областных и городских, городов республиканского значения), куда и следует обращаться с соответствующим заявлением.*

## **8. Необоснованные ограничения в получении общественно значимой информации**

Июнь, 15

Георгий Баженов, «Престиж», «Новая газета» (г. Степногорск)

Корреспондент газеты «Престиж» Георгий Баженов не смог пройти на совещание, проходившее в городском акимате Степногорска. Полицейские, дежурившие при входе, заявили, что на совещание с участием акима области не велено пропускать журналистов газет «Престиж» и «Новая». По их словам, указание поступило из горакимата. Между тем, на совещание беспрепятственно была пропущена съемочная группа степногорского телевидения, корреспонденты акиматовских газет «Вечерний Степногорск» и «Степногорск акшамы».

На следующий день Г.Баженов встретился с начальником отдела внутренней политики акимата Алтынай Амреновой, но внятного ответа на вопрос, кто дал команду не пускать журналистов негосударственных газет, не получил. Чиновница пожалала плечами и сказала: не знаю, разберемся.

Июнь, 25

По информации, полученной от руководства Северо-Казахстанского отделения национально-демократической партии «Нур Отан», аким Северо-Казахстанской области запретил партии приглашать телевизионщиков на свои мероприятия, поскольку они якобы не являются общественно значимыми. Между тем, до 70 процентов эфира ежедневных новостей занимают репортажи с участием Таира Мансурова.

Июнь, 12

Виталий Халевин, «Наша газета» (г. Костанай)

В редакцию «Нашей газеты» обратилась группа студентов Костанайского колледжа с просьбой разобраться в сложившейся ситуации. Студенты были приняты в колледж, однако в начале июня руководство учебного заведения заявило, что они отчислены. Для объяснений была назначена встреча студентов с дирекцией, на которую студенты пригласили корреспондента «Нашей газеты» Виталия Халевина.

Однако когда Халевин прибыл в колледж, в здание его не пустили, заявив, что это закрытая встреча и журналистам здесь не место. Дать какую-либо информацию по поводу отчисления студентов руководство колледжа отказалось.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Статья 20 Конституции РК гарантирует журналисту, как и всякому гражданину, право свободного получения и распространения информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. Более того, в силу п.5 ст.20 Закона РК «О средствах массовой информации», журналист вправе не только получать информацию, но и иметь свободный доступ к соответствующим документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения о государственных секретах. Он также вправе беспрепятственно посещать госорганы любого уровня и организации всех форм собственности, быть принятым их должностными лицами, присутствовать на всех мероприятиях, проводимых аккредитовавшим его органом, за исключением закрытых мероприятий.*

*Безусловно, всякая организация вправе устанавливать внутренние правила доступа в свой офис. Однако эти правила не могут противоречить законодательным нормам и ограничивать права журналистов. Исходя из указанных норм, любые искусственные ограничения в получении информации, как, например, в приведенных случаях, следует признать незаконными.*

*Действия должностных лиц, препятствующих журналисту в получении информации, могут быть оспорены в суде в порядке ст. ст. 278-282 ГПК РК. Кроме того, против таких лиц по протоколу уполномоченного лица - местных (областных и городских, городов республиканского значения) акиматов на основании ст. ст. 352, 635 и 636 КоАП РК может быть возбуждено административное производство за создание условий, препятствующих журналисту осуществлять предусмотренные законом права и обязанности.*

*Не основаны на законе и действия по созданию приоритетов для отдельных СМИ и журналистов в получении информации, либо создание в этом препятствий для других СМИ и журналистов. Согласно п. 2 ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы в случае обращения к ним обязаны предоставлять СМИ и журналистам открытую информацию на равных условиях независимо от формы собственности или принадлежности этих СМИ.*

## **9. Необоснованные требования об оплате информации**

Июнь, 30

Людмила Калашникова, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Начальник департамента юстиции Западно-Казахстанской области Валентина Жукова заявила корреспонденту газеты «Уральская неделя» Людмиле Калашниковой, что редакция должна заплатить за запрошенную информацию, так как учредитель газеты - частная организация. На замечание журналиста, что учредителем акиматовской газеты «Приуралье» также является товарищество с ограниченной ответственностью, но с них оплаты не требуют, В. Жукова ответила, что в данном случае учредитель - государство. Жукова сослалась на Положение о порядке оказания услуг, которое требует платы за предоставляемую департаментом юстиции информацию. Калашникова возразила, что требование В. Жуковой – это нарушение закона о СМИ и она запрашивает информацию согласно своим правам, но начальник отдела заявила: «Закон законом, а все равно вы должны заплатить за информацию».

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае требование с газеты оплаты информации не основано на законе.*

*Любая газета как средство массовой информации в первую очередь является необходимым общественным институтом по обеспечению как общества в целом, так и его отдельных членов общественно важной информацией. Само СМИ потребителем какой-либо информации не является по определению, и требовать с него плату за информацию, предназначенную для распространения, - нонсенс. Поэтому и Закон РК «О средствах массовой информации» не устанавливает для них какой-либо платы.*

## **10. Нарушение принципа гласности судебного процесса**

Июнь, 18

Станислав Нам, «Наша газета» (г. Рудный Костанайской области)

Корреспондент «Нашей газеты» Станислав Нам приехал на судебное заседание, которое проходило в Рудненском городском суде. Однако попасть на процесс журналисту не удалось: судья Сламбекова заявила, что она только что вышла из совещательной комнаты, и у нее нет времени читать ходатайство о присутствии журналиста на процессе. Кроме того, по ее словам, одна из сторон была против присутствия прессы. На следующий день Сламбекова объявила разбирательство закрытым.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае действия судьи в отношении журналистов нельзя признать основанными на законе.*

*Статьи 29 УПК, 19 ГПК и 24 КоАП РК установили открытость судебного разбирательства во всех судах и во всех судебных инстанциях. Это значит, что любой гражданин вправе свободно присутствовать и делать соответствующие записи во всех*

*открытых судебных заседаний. Для судьбы, рассматривающего дело, это, в свою очередь, порождает обязанность организовать и обеспечить такую гласность.*

*В закрытых судебных заседаниях осуществляется разбирательство дел, содержащих сведения, составляющие государственные секреты и охраняемую законом тайну или иные обстоятельства, препятствующие открытому разбирательству.*

*Закрытое судебное разбирательство в уголовном процессе допускается также по делам о преступлениях несовершеннолетних, по делам о половых преступлениях и других делах в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, а также в случаях, когда этого требуют интересы безопасности потерпевшего, свидетеля, других участвующих в деле лиц, членов их семей или близких родственников. О разбирательстве дела в закрытом судебном заседании судом во всех случаях выносится мотивированное постановление или определение. Лица, присутствующие в зале в гражданском процессе, вправе свободно фиксировать ход судебного разбирательства с использованием аудиотехники. Фото-, теле- и киносъемки в любых случаях делаются только с разрешения судьбы. Естественно, что запрет на их производство должен иметь объективные основания. Точно так же, очевидно, следует признать, что если судья разрешил съемки процесса, то он и не вправе вмешиваться в творческий процесс журналистов.*

*В целях устранения нарушений в этих вопросах Верховный суд РК принял два нормативных постановления - «О соблюдении принципа гласности судопроизводства по уголовным делам» и «О соблюдении принципа гласности судебного разбирательства по гражданским делам».*

## **11. Нарушения хозяйственных прав СМИ**

Июнь, 10

«Уральская неделя» (г. Уральск)

В период с 1 по 10 июня рекламодатели в массовом порядке стали отзываться рекламу из «Уральской недели», несмотря на то, что договоры были заключены долгосрочные и медиа-планы согласованы. Досрочно прервали договоры 10 рекламодателей: ТОО «Азиятехстрой», ТОО «Бипек – Авто», ТОО «Русские вездеходы», ТОО «SM Авто», ТОО «Глобал авто», ТОО «Матчиш», ИП «1 Радио такси», турфирма «Гермес-тур», ТОО «Шанс», кинотеатр «Казахстан». О прекращении размещения рекламы после окончания действия предоплаты предупредили руководители еще ряда фирм.

Из их объяснений главному редактору «Уральской недели» Тамаре Еслямовой следовало, что всех вызывали в налоговый комитет Западно-Казахстанской области. Беседу с ними вел заместитель начальника комитета С. Ахметалиев. Он требовал от каждого немедленно прекратить размещать рекламу в газете «Уральская неделя», так как она критикует акима области. Ахметалиев якобы заявил, что теми, кто не выполнит это распоряжение, «займется финансовая полиция». Некоторые предприниматели сообщили, что их вызывали в финансовую полицию, где предъявили аналогичные требования и также угрожали санкциями. По словам бизнесменов, во время беседы на столе Ахметалиева лежала «Уральская неделя» с пометками на рекламных текстах, а также перечень фирм - рекламодателей.

Июнь, 06

«Ел тынысы», Галия Нурушкина (г. Петропавловск)

Северо-Казахстанский областной суд оставил без изменения решение межрайонного экономического суда г. Петропавловска, вынесенного в марте 2007 г., о передаче здания редакции районной газеты «Ел тынысы» в коммунальную собственность. Напомним, здание было построено еще в советские времена специально для районной газеты, но документов о вводе его в эксплуатацию не было. Когда редакция газеты перерегистрировалась в ТОО, то в

собственность объединения было передано и здание. Для этого в спешном порядке были составлены новые документы о вводе его в эксплуатацию. Этот факт акимат района использовал для того, чтобы вернуть себе здание, обратившись в 2006 году с исковым заявлением в суд.

30 апреля 2007 года было вынесено постановление акимата Уалихановского района о закреплении этого здания за ГУ « Районная центральная библиотека». Редакция осталась в том же здании, но на правах арендатора.

Июнь, 29

Александр Лесиков, «Колос» (Северо-Казахстанская область)

Редактор районной газеты «Колос» Аккаинского района Александр Лесиков обратился в Верховный суд с жалобой на то, что судья районного суда попросил редакцию освободить помещение якобы на основании решения акима района. Редакция располагается в одном здании с прокуратурой и судом. Согласно постановлению, помещение редакции необходимо для расширения площади суда. Верховный суд РК в ответ на жалобу сообщил, что судья действует самовольно и никакого разрешения на выселение редакции не имеется.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Права и обязанности правосубъектов в хозяйственных отношениях устанавливаются законом и соответствующим договором. Заключенный договор подлежит исполнению сторонами, его заключившими, в порядке и на условиях, определенных договором. Исходя из ст. 380 ГК РК о свободе договора, любое давление на участников гражданского оборота с целью понуждения их к заключению или расторжению договора, следует признать незаконным.*

*За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору наступает ответственность, установленная законом и этим договором.*

*Точно так же представляется не основанным на законе и иск к собственнику газеты об изъятии у него здания редакции. Преобразование государственного учреждения в ТОО, по сути, не означает изменения формы собственности, если при этом основным участником товарищества остается акимат.*

## **12. Нарушения трудовых прав журналистов**

Июнь, 28

«Теректинская новь» (Теректинский район Западно-Казахстанской обл.)

Аким Теректинского района С. Церковников заявил редактору газеты «Теректинская новь» Татьяне Хмарской, чтобы она написала заявление на увольнение по собственному желанию. «Моя жена сказал, что у тебя не газета, а афишная тумба», заявил он. Т. Хмарская отказалась выполнить требование акима. Тогда финансовые службы района прекратили финансирование газеты, хотя редакция выиграла тендер на информационное освещение деятельности госорганов района.

Июнь, 05

«Южный экспресс» (г. Тараз)

Журналисты газеты «Южный экспресс» обеспокоены ситуацией, которая сложилась вокруг редакции. По словам бывших сотрудников, учредитель газеты не выплачивает журналистам заработную плату и гонорары за опубликованные материалы. Как стало известно, учредитель не заключает трудовые, коллективные договора с сотрудниками. Журналистская правозащитная организация Жамбылской области «Орден защиты свободной журналистики «Форпост» направила запрос учредителю газеты с просьбой разъяснить ситуацию.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях действия работодателей в отношении журналистов не основаны на законе.*

*Обязанности работодателя по выплате заработной платы, согласно ст. 12 Закона «О труде в Республике Казахстан» возникают с момента допущения работника в работу и независимо от того, был ли заключен при этом письменный трудовой договор. Заработная плата в соответствии со ст. 76 названного закона должна быть выплачена работнику не реже одного раза в месяц в день, определенный индивидуальным и коллективным трудовыми договорами. Точно так же и увольнение работника, если он увольняется не по собственной инициативе, может иметь место только по основаниям и в порядке, установленном Законом «О труде в РК» или Трудовым кодексом.*

*По сложившейся практике, авторское вознаграждение (гонорар) выплачивается в порядке, установленном для выплаты заработной платы.*

### **III. КОНФЛИКТЫ. НАРУШЕНИЯ, ИНКРИМИНИРУЕМЫЕ СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

#### **1. Обвинения в клевете (ст. 129 УК РК)**

Июнь, 30

Ольга Ушакова, «Устинка плюс» (г. Усть-Каменогорск)

В Усть-Каменогорске начался судебный процесс по обвинению журналиста газеты «Устинка плюс» Ольги Ушаковой в клевете. Дело открыто по частной жалобе Евгения Назаренко, который по приговору суда от 31 августа 2006 года является условно осужденным к 3 годам лишения свободы за хранение наркотиков в особо крупном размере и признан наркозависимым. Е. Назаренко обратился в суд с жалобой спустя 10 месяцев после приговора суда и публикации статьи Ольги Ушаковой «За одного битого...». (Статья была опубликована 15 сентября 2006 года). Речь шла о странностях расследования двух уголовных дел в отношении Евгения Назаренко. По одному делу он проходил потерпевшим, по второму – обвиняемым. Первое дело было возбуждено по факту нанесения ему тяжких телесных повреждений сотрудниками полиции РГП «Кузет» и медицинского выпрезвителя УВД Усть-Каменогорска. Второе, по обвинению его в хранении наркотиков, возбуждено чуть позже и велось одновременно с расследованием по факту нанесения ему тяжких телесных повреждений. О. Ушакова попыталась провести параллель между этими двумя событиями. Статья основывалась на материалах уголовного дела, а также судебных актах, вступивших к моменту публикации в законную силу.

Июнь, 22

Татьяна Чернобай, «1+1» (г. Астана)

В газете «1+1» был опубликован репортаж Татьяны Чернобай из цеха производства воды «Хрустальная». Комментируя процесс очистки, руководитель ТОО «Тау Су LTD-НС» употребил фразу « как известно, местная вода далека от качества...». Эта фраза и статистические данные по воздействию загрязнителей на человеческий организм, взятые из Интернета, вызвали возмущение у руководства местного горводоканала (ГКП «Астана Су Арнасы»). Сначала в редакцию позвонила начальник базово-испытательной лаборатории Уасила Ауэзова и на повышенных тонах отчитала корреспондента. Затем позвонила заместитель гендиректора Ляззат Саинова и обвинила редакцию в клевете.

#### **КОММЕНТАРИЙ**

*Как в приведенных случаях, так и во всех остальных подобных примерах, фиксируемых мониторингом Фонда «Адил соз», обвинения журналистов в клевете нельзя признать основанными на законе. Определяющим признаком таких преступлений является субъективная сторона – наличие умысла, наличие мотива и цели, направленных*

*против конкретного правосубъекта, - которые в суде, как правило, не исследуются и не устанавливаются. В результате журналисты обвиняются в клевете за публикацию просто недостоверных или частично недостоверных сведений.*

*Между тем, клеветой в соответствии со ст. 129 УК РК признается распространение заведомо ложных, порочащих другое лицо сведений. С субъективной стороны этот состав преступления характеризуется наличием вины только в форме прямого умысла, то есть когда лицо знало о ложности распространяемых сведений и стремилось распространить именно такие сведения, иначе говоря, оболгать.*

## **2. Нарушение порядка объявлений выходных данных (ст. 350 КоАП РК)**

Июнь, 28

«Караван» (г. Алматы)

В мае по решению суда был на три месяца приостановлен выпуск газеты «Караван». В середине июня в результате мирового соглашения редакция возобновила выпуск издания. Однако в выходных данных газеты нет ни одной фамилии, вопреки требованиям закона о СМИ, отсутствует фамилия главного редактора. Корреспондент «Адил соз» по Алматы попытался узнать причину этого нарушения, но никто из журналистов редакции на его вопрос не ответил. По мнению наблюдателей, отсутствие в выходных данных фамилий обусловлено тем, что основной совладелец газеты, ныне обвиняемый в уголовном преступлении, Рахат Алиев категорически отказывается продать свою долю акций.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Согласно ст. 15 Закона РК «О средствах массовой информации» каждый выпуск периодического печатного издания должен сопровождаться выходными данными, содержащими сведения о названии СМИ, собственнике, главном редакторе, свидетельстве о постановке на учет, периодичности, тираже, типографии, порядковом номере и дате выхода в свет. Нарушение указанных требований образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 350 КоАП РК.*

## **3. Обвинения в нарушении тайны личной жизни**

Июнь, 11

Светлана Круг, ТК «5 канал» (г. Караганда)

Жительница Караганды Елена Двинянова подала иск в суд на сумму 1 миллион тенге к телекомпании «5 канал» и журналисту Светлане Круг. Поводом послужил сюжет о рок-концерте, посвященном памяти сына Двиняновой Юрия. В сюжете были использованы кадры из личного видеoarхива музыканта. Его мать заявила, что журналисты не имели права использовать кассету ее погибшего сына, так как это является вмешательством в его личную жизнь.

Юристы «5 канала» считают, что у истицы нет оснований обвинять журналиста и телекомпанию во вмешательстве в личную жизнь ее сына, так как еще до своей гибели он сам предоставил телеканалу видеокассету со своими выступлениями.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае обвинения журналистов в разглашении тайны личной жизни не основаны на законе.*

*Тайна личной жизни действительно охраняется законом – это ст. 142 УК РК и ст. 144 ГК РК. Однако ответственность за разглашение таких сведений несет только их обладатель, которому они стали известны в силу служебных или доверительных*

*отношений с их носителем. Журналист несет ответственность за разглашение таких сведений, если они были получены незаконным путем (подкуп, кража и т.п.)*

#### **4. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений**

Июнь, 28

Любовь Доброта, «Казахстанская правда» (г. Шымкент)

28 июня собственного корреспондента газеты «Казахстанская правда» по Южно-Казахстанской области Любовь Доброту пригласили встретиться с руководством областного суда. Тему заранее не оговаривали, сообщив по телефону, что она узнает обо всем на месте. В кабинете председателя Коллегии по уголовным делам Ахылбека Елшибаева находились также председатель Коллегии по гражданским делам, председатель административного суда и двое судей этого суда. На повышенных тонах А. Елшибаев стал говорить, что публикация «Права на ... выкуп?» от 21 июня наносит урон репутации судей, и они требуют напечатать опровержение. Ссылка журналиста на то, что вся информация подается со ссылкой на прокурора области, озвучена она была на специально созванной пресс-конференции, более того, все эти сведения, содержатся в пресс-релизе, которым снабдили журналистов после ее проведения, вызвала бурную реакцию судей. В частности, председатель административного суда заявил «А зачем верить прокурору?».

Июнь, 05

«Тараз таймс» (г. Тараз)

Коллегия по гражданским делам Жамбылского областного суда вынесла постановление на решение городского суда Тараза по иску М. Н. Байбекова к ТОО «Рекламно-информационное агентство «Медиа-юг», учредителя газеты «Тараз таймс».

Напомним, что бывший заместитель акима Жамбылской области М.Н. Байбеков обратился в суд с иском о защите чести, достоинства и деловой репутации к ряду региональных и республиканских СМИ. Поводом послужили публикации о дисциплинарном правонарушении М. Байбекова. Информация была предоставлена Дисциплинарным советом Агентства РК по делам государственной службы в Жамбылской области. Позже пять из шести СМИ были из иска исключены, осталась только редакция газеты «Тараз таймс». Суд первой инстанции под председательством судьи Е.Ж. Мауленкулова признал сведения, распространенные в газете «Тараз таймс», не соответствующими действительности, порочащими честь, достоинство и деловую репутацию истца. Суд вынес решение обязать Дисциплинарный совет дать опровержение и опубликовать их в СМИ, а с ТОО «Рекламно-информационного агентства «Медиа-юг» в счет компенсации морального вреда взыскать в пользу истца 100 тысяч тенге.

Коллегия по гражданским делам Жамбылского областного суда снизила сумму компенсации морального вреда до 10 тысяч тенге.

Июнь, 27

Жумабек Муканов, «Шардара тынысы» (г. Шардара Южно-Казахстанской области)

27 июня Жетысайский районный суд Южно-Казахстанской области вынес решение отказать в удовлетворении иска руководителя Шардаринского районного отдела образования Байдалы Сламбекова о защите чести, достоинства и деловой репутации к журналисту Жумабеку Муканову и возглавляемой им Шардаринской районной газете «Шардары тынысы» (ранее выходившей под названием «Ускен унуре»).

В марте 2007 года истец обратился в Шардаринский районный суд с требованием о признании сведений, изложенных в нескольких материалах журналиста, не соответствующими действительности и порочащими его честь и достоинство. Он потребовал опубликовать опровержение и взыскать в счет возмещения морального вреда с газеты и журналиста соответственно по 1 млн. тенге. В ходе судебного процесса истец высказал недоверие составу

Шардаринского районного суда, и постановлением Южно-Казахстанского областного суда дела было перенесено на рассмотрение в Жетысайский районный суд.

Июнь, 27

Вероника Жирнова, «Добрый вечер» (г. Петропавловск)

Корреспонденту газеты «Добрый вечер» Веронике Жирновой поступила досудебная претензия от руководства Линейного отдела внутренних дел (ЛОВД) станции Петропавловск с требованием опровержения сведений, порочащих репутацию ЛОВД и его сотрудников. Статья «Совсем озверели» была опубликована 10 ноября 2006 года. Речь о задержании на перроне железнодорожного вокзала Петропавловска контрабандистов, которые возят пиво из России. При задержании одна из женщин, которую, по словам двух очевидцев, пнул полицейский, потеряла сознание и была госпитализирована. В медицинском заключении отмечен посттравматический синдром, энцефалопатия на фоне сотрясения мозга. Редакция газеты предложила опубликовать комментарий начальника линейного отдела, если полицейские ответят на ряд вопросов. Полученные накануне нового года ответы оказались неубедительными, поэтому опровержение опубликовано не было.

Июнь, 15

Ербол Курманбаев, «Свобода слова» (г. Алматы)

5 июня газете «Свобода слова» и ее корреспонденту Ерболу Курманбаеву предъявлены иски с формулировкой «о защите чести, достоинства и авторитета от оскорбления». Истцы – граждане Катшибек Абдыкалыков, Женис Джамбулов и Алмас Жамбылов - требуют взыскать 800 млн. тенге за нанесенный им «тяжелый моральный ущерб».

Поводом послужила статья «Карасай батыр – казахский Илья Муромец», опубликованная в газете «Свобода слова» 25 января 2007 года. Потомок Карасай батыра К. Абдыкалыков и потомки акына А. Жамбылов и Ж. Джамбулов сочли, что в статье оскорблены их предки, сами истцы, а также президент страны Нурсултан Назарбаев и другие потомки этих родов.

Спорная публикация в дискуссионном порядке отражала взгляд автора на некоторые факты, с его точки зрения, фальсификации и мифологизации биографий Карасай батыра и акына Джамбула Джабаева.

Рассмотрение дела отложено по ходатайству ответчика.

Июнь, 18

Ирина Волкова, «Звезда Прииртышья» (Лебяжинский район Павлодарской области)

Художник-оформитель из Лебяжинского района Павлодарской области Бауыржан Сарин отозвал свой иск к журналисту газеты «Звезда Прииртышья» Ирине Волковой.

Напомним, поводом к иску послужила статья Ирины Волковой «Здесь жил батыр Айтей», опубликованная 29 июля 2006 года. Речь шла о народных гуляниях в честь 350-летия Айтея-батыра в Лебяжинском районе. В числе прочего, журналист рассказала об открытии стелы, изготовленной «по эскизу бескарагайского художника-любителя Бауыржана Сарина». Спустя год после выхода статьи художник Б. Сарин осознал, что автор принизила его в глазах знакомых, назвав «художником-любителем», тогда как он является дипломированным учителем черчения, изобразительного искусства и труда, чьи работы «украшают почти все села района». Истец в заявлении не просил суд обязать газету и журналиста опубликовать опровержение или уточнение информации. Бауыржан Сарин просил взыскать с ответчика Ирины Волковой «в счет причинения морального вреда 200 тыс. тенге».

Юрист Павлодарского Центра поддержки региональной журналистики Айнаш Кульбаева, действующая по доверенности Ирины Волковой, направила в суд возражение, в котором указала ряд оснований для отказа в требованиях истца. В том числе, она указала на то, что истцом не был соблюден досудебный порядок урегулирования информационных споров.

Июнь, 20

«Вести Сарыарки» (г. Караганда)

Карагандинский писатель Владимир Литвинов подал иск к редакции еженедельника «Вести Сарыарки», а также журналистам Андрею Лысенко, Барлыку Альмагамбетову и Людмиле Мельниковой. Он требует взыскать с редакции газеты четыре миллиона тенге, с Лысенко и Альмагамбетова – по 200 тысяч тенге, а с Мельниковой – 150 тысяч тенге.

Поводом к иску послужила статья Б. Альмагамбетова и А. Лысенко «Секс-воспитание по-карагандински», опубликованная 27 февраля этого года. В статье критиковалась брошюра писателя В. Литвинова под названием «Го-го банан... с фитилем на десерт». Подверглись также критике специалисты городского отдела образования, рекомендовавшие эту книгу для чтения учащимся школ Караганды.

Издание активно распространялось в школах города, несмотря на свой крайне пошлый характер с элементами эротики. К примеру, в брошюре помещен материал о том, как шестиклассница подавилась презервативом. В другом фельетоне подробно описывалась постельная сцена с участием самого автора издания. Журналисты в своем материале привели ряд выдержек из книги В. Литвинова и высказали мнение, что данную брошюру распространять среди школьников недопустимо. После газетной публикации областной департамент образования запретил продажу школьникам книги «Го-го банан... с фитилем на десерт».

Июнь, 19

Геннадий Бендицкий, «Время» (г. Алматы)

Суд № 2 Жетысуского района Алматы вынес решение по иску Райхана Усеева к газете «Время» и корреспонденту Геннадию Бендицкому.

Поводом к иску послужила публикация трех статей Г. Бендицкого: «Факт на лице» (от 16 ноября 2006 г.) «Власть, деньги и знакомые боксеры» (от 14 и 21 декабря 2006 г.). Речь шла о конфликте Р. Усеева с соседом. В публикациях были использованы документы и свидетельства очевидцев. Р. Усеев расценил публикации как порочащие его честь и достоинство. В качестве возмещения морального вреда он потребовал взыскать с ТОО «Издательство «Время» и Г. Бендицкого пять миллионов тенге.

Судья признал сведения, опубликованные в статьях Г. Бендицкого, не соответствующими действительности, порочащими честь и достоинство истца и обязал ответчиков опубликовать опровержение, а также выплатить истцу в счет возмещения морального вреда более полутора миллионов тенге.

Редакция намерена обратиться с апелляционной жалобой.

Июнь, 29

Геннадий Бендицкий, «Время» (г. Алматы)

29 июня суд № 2 Жетысуского района Алматы вынес решение по иску предпринимателя Валерия Алефиренко о защите чести и достоинства к газете «Время» и журналисту Геннадию Бендицкому. Поводом послужила статья «Неописуемое богатство: доходы, не указанные в налоговой декларации», опубликованная 8 марта 2007 года. Истец потребовал опровергнуть распространенные сведения и взыскать в качестве возмещения морального вреда десять миллионов тенге.

Суд частично удовлетворил исковые требования В. Алефиренко, обязав ТОО «Издательство «Время» опровергнуть сведения, порочащие честь, достоинство и деловую репутацию предпринимателя, а также удалить информацию, размещенную на сайте газеты «Время» в интернете. Сумма компенсации морального ущерба, которую редакция обязана выплатить В. Алефиренко, составила двести тысяч тенге.

Редакция готовит жалобу в вышестоящую судебную инстанцию.

Июнь, 20

Вероника Жирнова, «Добрый вечер» (г. Петропавловск)

В Северо-Казахстанском областном суде рассмотрено гражданское дело по апелляционной жалобе ТОО «Микрокредитная организация САТОР» на решение городского суда Петропавловска по иску «САТОР» к ТОО «Издательство «Северный Казахстан» - учредителю газеты «Добрый вечер» и журналисту Веронике Жирновой. Поводом для иска о защите деловой репутации и взыскании морального вреда в размере 1 млн. тенге послужила статья В. Жирновой «Макропроблемы с микрокредитом» от 3 ноября 2006 года. Речь шла о кредите, выданном по фальшивому документу.

Городской суд отказал микрокредитной организации в удовлетворении иска, областной суд оставил это решение без изменения.

Вероника Жирнова намерена обратиться в суд со встречным иском о возмещении морального вреда к организации САТОР.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*При нарушении личных неимущественных прав, таких, как честь, достоинство и деловая репутация, гражданско-правовая ответственность, в силу ст. 143 ГК РК и нормативных постановлений Верховного суда РК от 18.12.92 г. № 6 (с последующими изменениями) и от 21.06.2001 г. № 3, наступает только при наличии одновременно следующих условий:*

*- если публикация содержит именно сведения, а не мнения, убеждения или оценочные суждения. За распространение последних нет и не может быть установлено какой-либо ответственности.*

*- если эти сведения недостоверны, то есть, если они не соответствуют действительности;*

*- если они порочат честь, достоинство или деловую репутацию истца с точки зрения соблюдения им законов и моральных принципов общества.*

*Если нет хотя бы одного из этих условий, гражданско-правовая ответственность не наступает.*

*Следует также учитывать, что Казахстан ратифицировал Пакт о гражданских и политических правах, на основе которого международным сообществом были выработаны международные стандарты, или принципы свободы слова. Так, например, в международной правоприменительной практике признано, что государственные органы всех ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной, а также органы, так или иначе выполняющие публичные функции, не вправе обращаться и уж тем более рассчитывать на защиту репутации. В отношении должностных лиц государственных органов существует большая, а не меньшая свобода критики, и эти лица не могут пользоваться особой защитой. Все это связано с важностью свободы критики в жизни и деятельности общества и государства.*

*Вызывают сомнения в своей обоснованности и требования компенсации морального вреда юридических лиц. Юридическое лицо не может требовать компенсации своих физических или нравственных страданий, которые ему не присущи в принципе. Компенсация же морального вреда в силу умаления деловой репутации должна быть доказана соответствующими документами и расчетами.*

**5. Требования о защите чести, достоинства, вытекающие из факта публикации мнений, взглядов, убеждений и оценочных суждений**

Июнь, 28

«Время» (г. Астана)

В ответ на иск газеты «Время» (см. гл. «Требования СМИ и журналистов о защите чести, достоинства и деловой репутации» настоящего мониторинга) министр культуры и информации Ермухамет Ертисбаев подал встречный иск газете «Время». Поводом для этого

иска стала статья Ксении Евдокименко «У двух нянек танцор без «пальцев», опубликованная спустя два месяца после интервью и выступления по телевидению Е. Ерттысбаева. Недостоверной и порочащей его деловую репутацию Е. Ерттысбаев счел фразу: «...если бы министр Ерттысбаев почаще вспоминал о том, что он отвечает не только за информацию, но еще и за культуру, можно было бы не вычеркивать из бюджета лишние «пальцы».

Министр потребовал взыскать с редакции 5 млн. тенге в качестве компенсации морального вреда.

Июнь, 29

«Время» (г. Астана)

В Сарыакринском суде Астаны продолжается судебный процесс по иску редакции газеты «Время» к министру культуры и информации о защите чести и достоинства. Рассматривается также встречный иск Е. Ерттысбаева к газете. Представитель министра Виталий Воронов обратился к суду с ходатайством, в котором заявил, что «редакция газеты продолжает освещать ход процесса в необъективном, оскорбляющем моего доверителя тоне» и попросил суд запретить редакции освещать ход судебного разбирательства на страницах газеты. Суд отказал представителю истца в удовлетворении ходатайства

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях требование встречного иска нельзя признать основанным на законе, поскольку конструкция предположений, на которые ссылается истец, носит гипотетический, оценочный характер и по своей сути является субъективным мнением.*

*Публичное высказывание своих взглядов, убеждений, мнений, оценочных суждений в силу статьи 20 Конституции РК, статьи 2 Закона РК «О средствах массовой информации» и 143 ГК РК, в отличие от распространения недостоверных порочащих сведений, ненаказуемо. Основное отличие сведений (фактов) от мнений и оценочных суждений заключается в том, что достоверность сведений можно проверить, а мнений и оценок – нет.*

## **6. Требования о защите права на собственное изображение**

Июнь, 12

ТК «Есил» (г. Петропавловск)

8 июня на телеканале «Есил» вышел в эфир сюжет о ходе судебного разбирательства по уголовному делу В. Литвиненко и Е. Киселевой, которые обвиняются в незаконном приобретении и хранении наркотических средств. На следующий день на телевидение обратилась с претензией мать Елены Киселевой. В сюжете было показано крупным планом лицо ее дочери, хотя согласия на это она не давала. Е. Киселева работает преподавателем в школе и, по словам ее матери, журналисты нарушили права обвиняемой, в частности, право на изображение. Женщина потребовала публичных извинений за урон, нанесенный репутации ее дочери. По ее мнению, директор телеканала В. Мусурман должен выступить в эфире с извинениями следующего содержания: «До окончания процесса мы не имели права назвать фамилии обвиняемых, показывать их лица, лица присутствующих в зале и высказывать свои предположения по поводу их вины. В связи с этим телевизионный канал приносит свои извинения».

Между тем, судья не возражал против проведения съемки на процессе, поэтому телеканал не выполнил требования Киселевой. Иск в суд пока не было.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае требование о защите права на изображение не основано на законе. Любой судебный процесс, в том числе и уголовный, в силу основополагающего*

*процессуального принципа гласности, установленного ст. 29 УПК РК, является публичным. В нем также публично оглашаются (обнародуются) любые сведения, если только суд для их охраны не сочтет необходимым провести определенную часть процесса в закрытом режиме. Открытые сведения не могут быть ограничены в их дальнейшем распространении. Точно так же кино-, видео-, и фотосъемки, если они разрешены судом, являются, по своей сути, съемками публичного процесса, публичного форума и не могут быть поставлены кому-либо в вину.*

## **7. Требования СМИ и журналистов о защите чести, достоинства и деловой репутации**

Июнь, 18

«Время» (г. Астана)

В Сарыаркинском районном суде г. Астаны продолжается судебный процесс по иску редакции газеты «Время» к министру культуры и информации Ермухамету Ертусбаеву. Напомним, что поводом стало интервью газете «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» от 9 марта 2007 г., в котором Ермухамет Ертусбаев назвал журналистов газеты «Время» «мерзавцами», «проходимцами», «аферистами» и «телекиллерами». Кроме того, он употребил ряд неместных эпитетов в адрес журналистов «Времени» в программе «Точки над і», вышедшей в эфир на «31 канале».

На суде были оглашены ходатайства обоих СМИ, опубликовавших спорные откровения министра. «Республика» и ТРК «31 канал» сообщили, что готовы разместить опровержение слов Ертусбаева, если таким будет решение суда.

Адвокат Виталий Воронов, представляющий в суде интересы Е. Ертусбаева, заявил, что намерен подать встречный иск к еженедельнику, но разбирательства не будет, если газета пойдет на мировое соглашение и откажется от своих претензий к министру. Представитель газеты «Время» Валентина Жуковская сообщила об ужесточении исковых требований к министру культуры и информации. К ним добавлен еще один пункт - о взыскании с Е. Ертусбаева возмещения морального вреда в сумме 2 млн. тенге.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае как средство массовой информации, так и его журналисты, безусловно, имеют право на защиту чести, достоинства и деловой репутации. Оценка как журналистского коллектива, так и каждого из его членов, публично озвученная официальным лицом государства – министром культуры и информации - является по своей сути официальной и крайне отрицательной характеристикой их профессиональных и деловых качеств, достоверность которой должна быть доказана в суде. В противном случае такая характеристика должна быть признана не соответствующей действительности либо официально отозвана в порядке ст. 143 ГК РК. Несколько сложнее обстоит дело с компенсацией морального вреда. Поскольку юридическое лицо, каковым является газета, не может испытывать физические и нравственные страдания, ощущать умаления ее личных неимущественных прав, как представляется, подлежит документальному подтверждению. Следует также учесть, что в приведенном случае оценка министра высказана в грубой, неприличной форме, унижает честь и достоинство каждого из журналистов газеты, и, следовательно, они имеют право на защиту своих чести и достоинства в порядке частного обвинения по ст. 130 УК РК.*

## **8. Требования и иски СМИ и журналистов о признании недействительными результатов конкурса**

Июнь, 20

«Толеби жаналыктары», «Толеби туы» (Ленгерский район, Южно-Казахстанская область)

Межрайонный экономический суд Шымкента рассмотрел иск редактора Ленгерской районной газеты «Толеби туы» Рахманкулова о незаконном проведении конкурса на оказание информационных услуг. Судья О. Сералиев принял решение о незаконности проведения конкурса, отмене его результатов и обязал редакции газет «Толеби жаналыктары» и «Толеби туы» вернуть полученные средства из районного бюджета.

Конкурс на оказание информационных услуг состоялся в конце апреля. На него выставлялись два лота стоимостью 2 млн. 500 тысяч тенге и 1 млн. 700 тысяч тенге. По результатам конкурса первый лот выиграла газета «Толеби туы», второй – «Толеби жаналыктары». Редактор первой газеты Рахманкулов не согласился с результатами тендера и написал жалобу в облфинконтроль, указав, что акимат неправомерно разделил деньги на два лота, что независимая газета вообще не имела права на участие в конкурсе. Приехавший ревизор проверил всю документацию и обнаружил, что в пакете документов, представленных на конкурс редакцией газеты «Толеби туы», отсутствуют гарантийные обязательства и годовой баланс. Ревизор предложил Рахманкулову отозвать заявление и заключить мировое соглашение - согласиться с состоявшимся распределением госзаказа. Однако Рахманкулов не согласился. Ревизор за допущенные нарушения оштрафовал на 1 МРП председателя, секретаря и членов комиссии по распределению госзаказа. Результаты конкурса признаны недействительными, и будет объявлен новый конкурс.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Порядок и проведение конкурсов регулируются статьями 910 – 916 ГК РК, а также соответствующими Условиями, публикуемыми организаторами конкурса в открытой печати, то есть в средствах массовой информации. Как требования закона, так и Условия проведения конкурса после их опубликования являются обязательными и для организаторов, и для участников конкурса. При их нарушении результаты конкурса могут быть признаны судом недействительными.*

## Июль

**Справедливость месяца:** Сарыаркинский районный суд г. Астаны отказал газете «Время» в удовлетворении иска к министру культуры и информации Ермухамету Ертусбаеву и частично удовлетворил встречный иск министра к газете. Напомним, что поводом для иска со стороны газеты послужило интервью министра газете «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» от 9 марта 2007 г., в котором Ермухамет Ертусбаев назвал журналистов газеты «Время» «мерзавцами», «проходимцами», «аферистами» и «телекиллерами». Кроме того, он употребил ряд нелестных эпитетов в адрес журналистов «Времени» в программе «Точки над і», вышедшей в эфир на «31 канале».

Поводом для встречного иска стала статья Ксении Евдокименко «У двух нянек танцор без «пальцев», опубликованная спустя два месяца после интервью и выступления по телевидению Е. Ертусбаева.

Судья Ардак Балагумарова решила, что высказывания министра «являются выражением его субъективного мнения, этическим мнением ответчика, носящим дискуссионный характер», фраза же из статьи Ксении Евдокименко «если бы министр Ертусбаев почаще вспоминал о том, что он отвечает не только за информацию, но еще и за культуру, можно было бы не вычеркивать из бюджета лишние «пальцы» порочит деловую репутацию министра.

Е. Ертусбаев требовал с редакции 5 млн. тенге, суд принял решение взыскать с газеты «Время» и ее главного редактора по 5 тысяч тенге. (см. раздел III, гл. Требования СМИ и журналистов о защите чести, достоинства и деловой репутации).

**Финал месяца:** 24 июля сержант полиции ЛОВД станции Петропавловск Даурен Кусаинов забрал свое заявление и отказался от уголовного преследования собкора газеты «Время» по Северо-Казахстанской области Виктора Мирошниченко.

Напомним, что Д. Кусаинов требовал привлечь к уголовной ответственности журналиста за клевету и оскорбление. Поводом послужила статья «Филейное дело», опубликованная в газете «Время» 30 ноября 2006 года. В публикации рассказывалось, как петропавловец Сергей Сочилевич во время задержания укусил полицейского за «филейное место» и чем это для него обернулось.

Мирошниченко требовал продолжения процесса, поскольку был уверен в своей правоте, однако судья удовлетворила просьбу истца (см. раздел III, гл. «Обвинения в клевете и оскорблении ст.ст. 129 и 130 УК РК).

**Истец месяца:** Редактор и собственник еженедельника «Алма-Ата инфо» Рамазан Есергепов подал в суд два иска. Один, на сумму 28,9 млн. тенге, - к лидеру партии «Ак жол», экс-кандидату в президенты и кандидату в депутаты Мажилиса парламента Алихану Байменову, который, по словам Р. Есергепова, обещал купить газету в обмен на то, чтобы во время предвыборной кампании по выборам президента еженедельник поддерживал партию «Ак жол». Однако после завершения кампании по выборам президента А. Байменов свое обещание не выполнил, чем поставил Р. Есергепова в тяжелое материальное положение. Руководители «Ак жола» сделали ответное заявление о том, что никаких обещаний приобрести газету «Алма-Ата инфо» Алихан Байменов не давал. Сам кандидат в депутаты называет заявление редактора «грязной предвыборной технологией».

Второй иск в 140 млн. 01 тенге Рамазан Есергепов подал к 14 юридическим и физическим лицам, в числе которых Администрация Президента РК, Генеральная прокуратура РК, Генеральный прокурор РК Тусупбеков, акимат г. Алматы и др. Причиной иска явилось незаконное осуждение Р. Есергепова в 2002 году по ст. 362 ч.2. УК РК, позднее отмененное надзорной инстанцией. (см. разделы II, гл. «Нарушение хозяйственных прав СМИ» и III, гл. «Требования и иски СМИ и журналистов, вытекающие из причинения вреда»).

**Агитация месяца:** Практически все телеканалы отказались разместить в эфире агитационные видеоролики кандидатов в депутаты Мажилиса от объединенной Социал-

демократической партии. Руководство республиканской государственной газеты «Казахстанская правда» отредактировало без ведома партии их агитационный материал, оплаченный Центризбиркомом (см. разделы I и II).

**В июле 2007 г. мониторинг Фонда «Адил соз» зафиксировал 96 сообщений. Из них 11 определяют фактическое положение СМИ в свете политической атмосферы месяца, 71 дают информацию о прямых нарушениях прав СМИ и журналистов, 19 - о конфликтах и обвинениях, выдвинутых против СМИ и журналистов. 13 сообщений содержат информацию о нарушениях, связанных с предвыборной агитацией в СМИ.**

## **I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

### **1. Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации и состояния свободы слова**

Июль, 17

Компьютерный всеобуч

По информации АО «Национальные информационные технологии», в рамках Программы снижения информационного неравенства на 2007 - 2009 годы в Казахстане действует две тысячи летних школ, где могут обучаться компьютерной грамоте все желающие. В целом по республике компьютерным обучением в июле должно быть охвачено около 150 тысяч человек.

По плану столичного акимата, в июле должны пройти обучение также четыре тысячи работников внебюджетной сферы и безработных. Холдинговые компании будут учить своих работников отдельно, за свой счет.

Июль, 16

На заседании правительства рассматривалась деятельность Министерства культуры и информации. Министр Ермухамет Ертусбаев представил глобальные культурные проекты, с реализацией которых, по его мнению, Казахстан войдет в 50 конкурентоспособных стран мира. В частности, министерство завершает работу над программой по переходу на цифровое телерадиовещание. Программа предполагает создание государственного оператора, который будет транслировать социальные проекты, создавать условия для формирования частного рынка цифровых телекоммуникаций. Стоимость проекта - около \$1 млрд., срок окупаемости - 10 лет после реализации.

Также на базе гостелерадиокорпорации «Казахстан» предполагается создать глобальную мультисегментную сеть - крупнейшее в Центральной Евразии информационное агентство по типу «Рейтерс» и ВВС с дополнительными тематическими каналами вещания. «Вещание будет проводиться путем аренды спутников над непосредственно освещаемыми регионами и представляющими для нас стратегический интерес странами мира. В результате мы получим инструмент мощной идеологической политики нашего государства на международном уровне», - сообщил Е. Ертусбаев.

Цена этого проекта - \$500 млн., срок окупаемости - 15 лет.

Июль, 24

В ходе предварительного обсуждения доклада, с которым министр культуры и информации Е. Ертусбаев выступил 26 июля на заседании Постоянного Совета ОБСЕ, журналист газеты «Деловая неделя» Игорь Денисов задал министру вопрос, нужно ли, на его личный взгляд, министерство информации. Е. Ертусбаев ответил на этот вопрос утвердительно и пояснил:

«Мы выполняем очень большой объем работы, связанный даже не столько с информационным направлением, а с идеологией. В переходный период очень важна поддержка масс проводимого стратегического курса. Если правительство Франции является самым крупным издателем, а правительство США по своей издательской и информационной деятельности, по своим доходам соперничает с такими корпорациями, как Кока-Кола, ничего крамольного, негативного я не вижу в том, что Казахстан ежегодно выделяет значительные средства на модернизацию государственной информационной сферы, на предоставление информационного госзаказа. В этом году эта сумма составила 1 миллиард 180 миллионов тенге. В бюджетную заявку следующего года я попросил Минэкономики поддержать сумму в 2,5 миллиарда тенге с тем, чтобы мы могли *идеологически* влиять даже на оппозиционную газету «Свобода слова» и предоставлять госзаказ.

Июль, 01

Министр культуры и информации Е. Ертысбаев дал интервью интернет-изданию [zonakz.net](http://zonakz.net). Отвечая на вопрос о законности перипетий вокруг частных СМИ, входящих в холдинг «Алма-медиа», Е. Ертысбаев ответил: «Смена собственников происходит в рамках закона и только так. С другой стороны, 49% акций «Хабара» оказались в частных руках. Кажется, в феврале Рахат Алиев объявил, что является обладателем этих 49% акций. При этом государство в лице министерства культуры и информации не ставили в известность как главного акционера. В общем, накопилось много проблем, которые надо разрешать в правовом поле, прозрачно, законно... Только один телеканал – ТРК «Казахстан» имеет 100% акций государства. На «Хабаре» государство имеет пока 50,0005%. Мы намерены увеличить государственную долю. У нас есть многочисленные факты, что государственные ресурсы использовались при создании частного медиахолдинга. Надо все исправить. Поправить. Восстановить справедливость. Законно».

На вопрос об отношении министра к регулированию Интернета и его казахстанского сегмента министр ответил: «Сегодня очевидна глобальная тенденция постепенного отказа мирового сообщества от невмешательства в стихийное развитие саморегулирующейся Сети в сторону введения минимально необходимого контроля за контентом путем его фильтрации и блокирования деструктивной информации. Кроме того, объективно общество движется в сторону определения норм регулирования по отношению к профессиональным участникам Сети – провайдером, владельцам веб-сайтов и авторам информации. Я думаю это нормально, чтобы люди отвечали за свои поступки, если они противоречат общественным нормам и законам».

Июль, 31

«Сыр бойы», «Кызылординские вести», «Казахстан-Кызылорда» (г. Кызылорда)

Аким Кызылординской области Мухтар Кул-Мухаммед на церемонии передачи новых микроавтобусов, приобретенных акиматом для областной филармонии и областного музыкально-драматического театра, пообещал купить в ближайшее время новые служебные автомобили двум областным государственным газетам, «Сыр бойы» и «Кызылординские вести», а также государственному телеканалу «Казахстан-Кызылорда». Кызылординские журналисты отмечают, что даже в советские времена областные власти таких подарков им не делали.

Июль, 28

СМИ Северо-Казахстанской области

По наблюдению журналистов Северо-Казахстанской области, акимат иногда самовольно «назначает» собкорами республиканских изданий своих журналистов вместо неугодных. Так, в списках участников мероприятий, организованных акиматом, собкором газеты «Литер» значился начальник отдела СМИ Департамента внутренней политики Серик Муқанов (официально эту должность в редакции занимает Зауре Жумалиева). Как правило, публикации

С. Муканова были в духе «Проблем почти не осталось». Сейчас Серик Муканов уволился из Департамента внутренней политики и статей в газету не пишет. По мнению журналистов, поводом к увольнению послужил скандал, случившийся после избрания председателем областного филиала Союза журналистов Татьяны Журавской вместо рекомендованного акимом Карибая Мусурмана. Таким образом, возглавляемый С. Мукановым департамент не справился с поставленной задачей, не сумев обеспечить «правильный» исход выборов.

Июль, 03

СМИ Кокшетау

Накануне Дня казахстанской журналистики пресс-служба акимата Акмолинской области трижды предупредила газеты и телеканалы о предстоящем праздновании в Казахском драматическом театре с участием акима области Мажита Есенбаева. Но накануне, со ссылкой на занятость главы администрации, пресс-секретарь акима области Аси Нуртазина сообщила о переносе празднования на неопределенный срок.

В прошлом году журналисты области тоже не дождались поздравления акима со своим профессиональным праздником.

Июль, 02

СМИ Павлодарской области

В Павлодарской области создан Общественный совет по контролю за деятельностью полиции. В него вошли адвокаты, ученые и журналисты. Совет возглавил начальник областного ДВД Канат Туксеитов. По его мнению, расширение сотрудничества с неправительственными организациями и СМИ будет способствовать росту доверия населения к правоохранительной системе.

## **2. Изменения и проекты изменений действующего законодательства, определяющие правовое положение средств массовой информации**

Июль, 14

Опубликован принятый 29 июня 2007 года закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам неуважения к суду».

В законе, в частности, указывается, что председательствующий вправе удалить любое лицо, присутствующее на процессе, кроме обвинителя и защитника, из зала судебного заседания или объявить о факте неуважения к суду и наложить на виновное лицо административное взыскание в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.

Июль, 17

Председатель Союза журналистов Казахстана Сейтказы Матаев и президент Международного Фонда защиты свободы слова «Адил соз» Тамара Калеева направили министру культуры и информации РК Е. Ертысбаеву письмо-запрос по поводу его намерений представить в ОБСЕ поправки в законодательство Казахстана о СМИ. В письме, в частности, сказано:

«СМИ цитируют Ваши слова: «Я представлю поправки, либерализующие казахстанское законодательство в области регулирования деятельности СМИ, в ходе своего выступления на заседании ОБСЕ 25-26 июля. ... Надеюсь, что уже в сентябре - октябре месяце текущего года новый парламент примет эти либеральные поправки».

Приветствуя долгожданные действия правительства по демократизации законодательства в сфере деятельности СМИ, вместе с тем не можем не выразить недоумения по поводу того, что законодательные новации планируется представить зарубежной аудитории, не ознакомив с ними предварительно казахстанскую общественность и, в первую очередь, отечественных

журналистов, на деятельности которых эти новшества отразятся самым непосредственным образом.

Считаем, что проводимый главой государства курс на открытость и прозрачность деятельности правительства, задачи укрепления взаимодействия органов власти и гражданского общества предполагают открытость и в таком важном для становления демократии деле, как свободное гласное обсуждение законопроектов, имеющих общественно важное значение.

Исходя из этого, просим Вас, господин министр, опубликовать на сайте министерства и в печатных СМИ текст законодательных поправок, которые Вы намерены огласить в Вене. Предварительное обсуждение этих поправок журналистской общественностью Казахстана наверняка сделает предлагаемые министерством законодательные новации более совершенными и обеспечит их поддержку национальными средствами массовой информации».

Ответы авторы письма не дождались, предлагаемые поправки нигде не были опубликованы.

Июль, 24

24 июля в Алматинском Доме дружбы состоялась встреча министра культуры и информации Е. Ертысбаева с главными редакторами республиканских СМИ и руководителями НПО. Поводом стало обсуждение доклада, с которым министр должен выступить 26 июля на заседании Постоянного совета ОБСЕ.

Общей темой доклада стала тенденция дальнейшей либерализации законодательства в сфере СМИ. Она конкретизирована в четырех пунктах: отмена регистрации электронных СМИ, выработка правовых механизмов по недопущению концентрации СМИ в одних руках, исключение уголовной ответственности журналистов за диффамацию и недопустимость раскрытия судом источника информации.

В результате 2-часового обсуждения представители фонда «Адил соз» пришли к выводу, что предлагаемая министром либерализация - это набор непродуманных, половинчатых и попросту декоративных мер.

## **II. ОСВЕЩЕНИЕ В СМИ ПРЕДВЫБОРНОЙ КАМПАНИИ**

Июль, 17

Все СМИ

В ряде газет опубликована «Хартия о приверженности этическим нормам в освещении выборных кампаний 2007 года в Республике Казахстан». Она обсуждалась на организованном Министерством культуры и информации заседании «круглого стола» 14 июля. Восемь пунктов Хартии содержат обязательства соблюдать законы, быть объективными, уважать права и интересы граждан.

Хартию подписали 61 газета, преимущественно зависящие от бюджетных средств, и 4 НПО. Фонд «Адил соз» Хартию не подписал. Представитель Фонда Галия Аженова на «круглом столе» объяснила такую позицию тем, что любые своды нравственных правил эффективны только тогда, когда журналист имеет творческую свободу, чего в Казахстане не наблюдается, поэтому у нас подобные документы до сих пор имеют только декоративное значение.

Июнь, 24

«Алтын гасыр», «Взгляд», «Алма-Ата Инфо», «Тасжарган», «Свобода слова», «Жас Алаш» (г.г. Атырау, Алматы, Караганда)

Генеральная прокуратура РК распространила пресс-релиз, где сообщила, что в ходе кампании по выборам депутатов мажилиса парламента РК и маслихатов выявлены факты нарушения выборного законодательства. В частности, в газетах «Алтын гасыр», «Взгляд», «Алма-Ата Инфо», «Тасжарган», «Свобода слова», «Жас Алаш» были опубликованы результаты опросов общественного мнения, связанных с выборами, без указания коэффициента

погрешности, метода сбора информации, точной формулировки вопроса и организации, оплатившей опрос. Таким образом, нарушен п. 9 ст. 28 конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан».

Также выявлены факты проведения преждевременной агитации, распространение до окончания срока регистрации политических партий листовок с изображениями лидеров отдельных партий.

Зафиксированы случаи публикации агитационных материалов без отражения предусмотренных законом сведений, размещения агитационных материалов в местах, не определенных местным исполнительным органом, и без разрешения собственника соответствующего объекта, что запрещено ст. 28 Закона «О выборах».

В связи с выявленными нарушениями в отношении редакций данных средств массовой информации приняты меры прокурорского реагирования.

Июль, 19

Все СМИ

18 июля, в первый день предвыборной агитации, Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан приняла Обращение ко всем кандидатам в депутаты Мажилиса Парламента и маслихатов Республики Казахстан, предвыборным штабам по их поддержке, политическим партиям и общественным объединениям, государственным органам, средствам массовой информации, ко всем участникам избирательной кампании. В нем, в частности, говорится:

Всем участникам избирательной кампании предоставляется возможность равного доступа к средствам массовой информации. В свою очередь, средства массовой информации всех форм собственности на договорной основе предоставляют эфирное время, печатную площадь всем политическим партиям и кандидатам в депутаты маслихатов.

В соответствии с избирательным законодательством Центральная избирательная комиссия организует политические дебаты на телевизионном канале «Хабар» в первой декаде августа. В целях обеспечения равного доступа политических партий к средствам массовой информации и более широкого информирования избирателей об их предвыборных программах Центральная избирательная комиссия берет на себя дополнительные обязательства по расширению формата политических дебатов.

В частности, представителям политических партий, участвующих в выборах, для пропаганды своих предвыборных программ среди избирателей за счет Центральной избирательной комиссии на равных условиях будут предоставлены эфирное время в формате прямого эфира на телеканале «Хабар», возможность опубликования интервью с лидерами (представителями) политических партий в республиканских газетах «Егемен Казакстан» и «Казахстанская правда», а также один час эфирного времени для каждой политической партии на государственном радио.

Средства массовой информации должны стремиться предоставлять достоверную информацию о партиях, проводимой кандидатами политике, а также избирательном процессе в целом.

Средства массовой информации не должны распространять агитационные материалы, содержащие заведомо ложную, порочащую честь и достоинство информацию о кандидате или политической партии.

Средства массовой информации не должны создавать преимуществ отдельным политическим партиям. В случае, если СМИ предоставляет эфирное время, печатную площадь конкретной партии, то и другим политическим партиям это СМИ должно также выделить эфирное время и печатную площадь.

Июль, 20

Центральная избирательная комиссия инициировала создание общественного совета по рассмотрению информационных споров. Совет будет консультативно-совещательным органом.

В него вошли 15 человек - представители ЦИК, Министерства культуры и информации, журналистских объединений, руководители СМИ, представители политических партий и правоведа. Все они имеют право совещательного голоса. Члены Совета должны рассматривать информационные споры, касающиеся нарушения норм Конституции и избирательного законодательства в ходе избирательной кампании, защищать интересы и законные права СМИ и их работников во взаимоотношениях с участниками выборного процесса.

Председателем Совета стала член ЦИК Ляззат Сулеймен.

Июль, 23

Электронные СМИ

23 июля состоялась пресс-конференция объединенной Социал-демократической партии. Ее лидеры Булат Абилов и Амиржан Косанов заявили, что с начала предвыборной агитационной кампании не могут разместить в телеэфире большинства телекомпаний страны свои материалы. Их агитационные видеоролики отказались разместить в эфире практически все телеканалы. Причиной отказа называется отсутствие письменного разрешения снятых в видеороликах лиц на использование их изображений в агитационных материалах. Наличие такого разрешения предусмотрено Законом «О выборах в Республике Казахстан». В письме за подписью секретаря ЦИК РК Б. Мельдешова, адресованном руководителям телеканалов в ответ на их запросы, приводится еще одна причина отказа: хотя спорные материалы в ЦИК не представлены, по имеющейся у избирательной Комиссии информации можно судить, что «в содержании агитационных видеороликов производится противопоставление уровня жизни разных социальных групп населения, которое сопровождается текстовой информацией о несправедливости и с призывом вернуть страну народу».

В роликах, ставших предметом конфликта, в течение 30 секунд показываются картинки из жизни элиты и бедного населения страны. Заканчивается каждый ролик фразой «Одна страна - две судьбы». Организаторы пресс-конференции пояснили, что для подготовки видеороликов использованы видеоматериалы, которые уже были в СМИ. Журналистам продемонстрировали ролики, где все лица были действительно закрыты спецэффектом в соответствии с общепринятой практикой.

Лидеры социал-демократов расценивают отказ телеканалов транслировать ролики их партии как прямое следствие проводимой властями политики по тотальному контролю над СМИ. Представители ОСДП обратились в прокуратуру и ЦИК с заявлением о недопустимости подобного информационного произвола и потребовали прекратить воспрепятствование праву ОСДП вести предвыборную агитацию.

Июль, 28

Дмитрий Терещенко, Петр Троценко, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Аким Западно-Казахстанской области Н. Ашимов провел совещание с представителями информационно-пропагандистской группы партии «Нур Отан» в нарушение закона «О выборах». Закон запрещает государственным органам и служащим отдавать предпочтение какой-либо политической партии, участвующих в выборах. Вместе с корреспондентами других СМИ для освещения этого мероприятия в акимат прибыли и журналисты «Уральской недели» Дмитрий Терещенко и Петр Троценко. Но как только они появились перед дверями кабинета Ашимова, где проходило совещание, пресс-секретарь акима области Калиулла Карагойшин велел им покинуть акимат. «Мы пригласили только государственные СМИ. Вы не аккредитованы, и вас никто сюда не звал», - аргументировал Карагойшин.

Корреспонденты отказались покидать здание акимата. Тогда Карагойшин вызвал охранников, которые вывели журналистов на улицу.

Июль, 30

Агитационные материалы ОСДП (г. Алматы)

На пресс-конференции в Алматы лидер общенациональной социал-демократической партии (ОСДП) Жармахан Туякбай заявил, что руководство республиканской официальной газеты «Казахстанская правда» без ведома партии отредактировало их агитационный материал, оплаченный Центризбиркомом. По его словам, часть предложений вообще была убрана из текста интервью, а в некоторых использованы подменяющие понятия, искажающие истинный смысл.

Другой лидер социал-демократов Ораз Жандосов сообщил, что в ответ на вопрос по каким причинам изменен агитационный материал, президент АО «Республиканская газета «Казахстанская правда» Олег Квятковский без всякого извинения сказал, что прошелся по тексту редакторской кисточкой».

Руководство партии обратилось к Генеральному прокурору РК Р. Тусупбекову с просьбой дать соответствующую правовую оценку действиям «Казахстанской правды».

Июль, 29

СМИ Атырау

В Атырау в пресс-клубе «Жайык-Ақпарат» состоялась пресс-конференция председателя Общенациональной социал-демократической партии Жармахана Туякбая. По некоторым сведениям, журналистам ряда СМИ «рекомендовали» не посещать данную пресс-конференцию, дабы не иметь проблем в будущем.

Июль, 31

СМИ Астаны

27 июля Департамент внутренней политики г. Астаны направил руководителям СМИ Астаны письма, которые уведомяли редакторов о том, что департамент намерен осуществлять контроль за соблюдением законодательства РК о СМИ, Закона РК «О выборах в Республике Казахстан». Особое внимание в письме обращалось на необходимость учета и регистрации каждого приглашения на мероприятия политических партий, кандидатов в депутаты или других участников электорального процесса. Эти меры, сказано в письме, принимаются во избежание юридической ответственности за возможные правонарушения со стороны издания.

Письмо заканчивалось просьбой представить эту информацию не позднее вечера 31 июля. О результатах учета и регистрации подобных приглашений редакторы должны еженедельно (каждый вторник до 15.00) информировать Департамент внутренней политики г. Астаны.

Июль, 31

Думан Абишев, видеопортал «Stan.kg» (г. Алматы)

Во время проведения акции «Я голосую, я молодой», организованной молодежным крылом партии «Нур Отан», один из организаторов попытался запретить оператору видеопортала «Stan.kg» Абишеву Думану проводить видеосъемку. При этом лидер молодежного объединения заявил: «Мы, «Жас Отан», не нуждаемся в вашем портале».

Июль, 03

«Кокшетау», «Степной маяк» (г. Кокшетау)

В Кокшетауском городском акимате состоялось заседание городского филиала партии «Нур Отан», на котором обсуждались кандидатуры будущих кандидатов в депутаты городского маслихата. Приглашенных журналистов газет «Степной маяк» и «Кокшетау» заместитель акима города Болат Жупинов попросил покинуть зал заседания за минуту до начала встречи, объяснив, что отдел внутренней политики «что-то напутал с приглашением», поскольку присутствия журналистов не нужно, а в газеты будут направлены итоговые пресс-релизы.

Июль, 14

«Курс», «Степной маяк», «Мобильная газета» (г. Кокшетау)

Во время официального открытия здания областного филиала НДП «Нур Отан» представителей газет «Курс», «Степной маяк», «Мобильной газеты» пытался выпроводить из фойе человек, представившийся только после настойчивых просьб журналистов. Ерболат Сергазин оказался сотрудником Департамента мониторинга программ и внешних связей акимата Акмолинской области.

Июль, 28

Рамазан Есергепов, «Алма-Ата Инфо» (г. Алматы)

Редактор и собственник еженедельника «Алма-Ата Инфо» Рамазан Есергепов подал в суд иск к лидеру партии «Ак жол», экс-кандидату в президенты и кандидату в депутаты Мажилиса парламента Алихану Байменову. Общая сумма иска - 28,9 млн. тенге.

О своем иске и причинах, его породивших, Р. Есергепов рассказал на пресс-конференции 18 июля, в первый день начала предвыборной агитации.

По его словам, в 2004 году накануне президентских выборов он с Байменовым устно договорился о продаже газеты. Во время предвыборной кампании еженедельник поддерживал партию «Ак жол». Более того, представители партии подписывали каждый номер издания. «Газета подвергалась жесткой цензуре. Они давали компроматы на Абилова, Сарсенбаева, Джандосова. Когда размещали эти материалы, я убирал свою фамилию из газеты», - рассказал редактор. Однако после завершения кампании по выборам президента А. Байменов свое обещание не выполнил, чем поставил Р. Есергепова в тяжелое материальное положение.

Руководители «Ак жола» сделали ответное заявление, что никаких обещаний приобрести газету Есергепова Алихан Байменов не давал. Сам кандидат в депутаты называет заявление редактора «грязной предвыборной технологией».

Судебное слушание по иску Р. Есергепова отложено до окончания выборов в парламент.

### **III. НАРУШЕНИЯ ПРАВ СМИ И ЖУРНАЛИСТОВ**

#### **1. Нападения на журналистов**

Июль, 20

Кымбат Абилова, «Закон и правосудие» (г. Шымкент)

Собственный корреспондент газеты «Закон и правосудие» по Акмолинской области Кымбат Абилова, была избита в Шымкенте, куда выезжала для освещения судебного разбирательства земельного конфликта. Она подала в полицию заявление по факту нападения, прошла медицинскую экспертизу. Журналист связывает инцидент с профессиональной деятельностью. После публикации 4 июля статьи «Почем должность полицейского в ЮКО?», основанной на обращении сотрудников полиции Южно-Казахстанской области, ей поступил анонимный телефонный звонок угрожающего характера с пожеланием «не вмешиваться в наши дела».

Июль, 10

Ерназар Ибраев (г. Кокшетау)

Пресс-служба ДВД Акмолинской области распространила сообщение, что смерть кокшетауского журналиста Ерназара Ибраева не связана с его профессиональной деятельностью. В то же время погибшего избили явно не дилетанты, поскольку на теле не было обнаружено явных следов побоев.

Напомним, накануне республиканского Дня журналистики Е. Ибраева нашли избитым в подъезде собственного дома. Через два дня он скончался в больнице, не приходя в сознание.

Июль, 31

Сандугаш Дуйсенова (г. Талдыкорган)

Вечером 31 августа хулиганскому нападению подверглась собкор газеты «Литер» по Алматинской области Сандугаш Дуйсенова. Трое пьяных мужчин загородили дорогу машине, которую вела журналист. На сигнал освободить путь они не реагировали. Тогда С. Дуйсенова вышла из машины, хулиганы ее схватили, принялись выкручивать руки и толкать друг к другу. Проходящие мимо люди спугнули нападавших.

Журналист написала заявление в полицию. Произошедший инцидент она не связывает с профессиональной деятельностью.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях действия нападавших однозначно образуют состав преступлений. В зависимости от умысла нападавших и характера наступивших последствий эти действия могут квалифицироваться по соответствующим статьям УК РК как преступления против личности. В первом и втором приведенных случаях это ст. ст. 104, 105 или 106 – умышленное причинение вреда здоровью или поби. В третьем приведенном случае это может быть и хулиганство – ст. 257 УК РК. Если умысел нападавших был направлен на воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов, то действия нападавших могут быть квалифицированы по совокупности вышеуказанных статей со ст. 155 УК РК.*

## **2. Гибель журналистов**

Июль, 23

Мурат Кантарбаев (г. Астана)

22 июля в результате автокатастрофы трагически погиб в возрасте 27 лет телеоператор столичного корпункта телекомпании «31 канал» Мурат Кантарбаев.

Коллеги говорят, что он самостоятельно освоил камеру, научился снимать и многого добился в профессиональном плане. У Мурата остался полторагодовалый сын.

Июль, 09

Юрий Халиков, Матвей Шестаков (Карагандинская область)

Трагически погиб корреспондент телеканала «КТК» Юрий Халиков. Вместе с оператором «31 канала» Матвеем Шестаковым он взял отпуск за свой счет, чтобы снять фильм об уникальной семье, которая осталась в отдаленном поселке в единственном числе. Журналисты выехали в Приозерск на личной автомашине Шестакова. Катастрофа произошла в Карагандинской области в 15 км от города Приозерска. Автомобиль двигался по разбитой дороге и, столкнувшись с препятствием, перевернулся. Халикова выбросило из машины под колеса этого же автомобиля. Шестаков с травмой головы находится в больнице Приозерска.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях журналисты погибли в дорожно-транспортных происшествиях, которые в основном происходят по вине водителей или иных участников дорожного движения, нарушивших правила дорожного движения и эксплуатации транспортных средств.*

*Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств лицом, управляющим механическим транспортным средством, повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека или его смерть, образует состав преступления, предусмотренный ст. 296 УК РК.*

### 3. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов

Июль, 27

СМИ Уральска

Акимат города Уральска распорядился не пропускать посетителей на верхние этажи без приглашения сотрудников тех отделов, куда посетитель направляется. Журналисты местных СМИ теперь не могут попасть в акимат без предварительного согласования своей встречи с чиновником. Однако после звонка охранника в приемную требуемого начальника, его, как правило, якобы не оказывается на месте.

Июль, 12

Нуржан Баймулдин, «Экспресс К» (Зерендинский район Акмолинской обл.)

Собкор газеты «Экспресс К» по Акмолинской области Нуржан Баймулдин обратился в Дисциплинарный совет по делам госслужбы Акмолинской области. Он требовал принять меры к зам. акима Зерендинского района Дюсенову, который грубо препятствовал ему исполнять профессиональные обязанности журналиста. Это выразилось в том, что чиновник, используя нецензурную лексику и прибегнув к помощи сержанта полиции, выдворил Н. Баймулдина из акимата, куда тот пришел, расследуя жалобу читателей газеты (*см. мониторинг нарушений свободы слова в июне, ч. 2*).

В ответе на жалобу журналиста зав. секретариатом Совета Кабдуали Кулушев сообщил, что нарушения Кодекса части госслужащего не подтвердились. Доказательство тому - отсутствие фамилии журналиста в журнале регистрации приема граждан.

Редакция газеты считает, что в данном случае корпоративная солидарность чиновников оказалась выше этических норм.

Июль, 26

Айсулу Кадырбаева, «Жас Алаш» (г. Алматы)

В газете «Жас Алаш» была опубликована статья Айсулу Кадырбаевой «Прокурор Бауржан Оспанов калалык соттын есигинен крип, тесигнен шыкты» («Прокурор Бауржан Оспанов вошел в городской суд через парадный подъезд, а вышел через черный»). Речь шла о неадекватном поведении прокурора во время и в перерыве судебного заседания по делу микрорайона «Шанырак», когда тот вызывал на кулачный бой «один на один» подсудимых, срывал с себя погоны, бранился. Айсулу Кадырбаева в перерыве задала Б. Оспанову вопрос: «Господин прокурор, почему Вы себя так ведете?», на что прокурор вцепился в нее, заламывая ей руки, пытался отобрать фотоаппаратуру. На следующий день Б. Оспанов был отстранен от участия в процессе.

Июль, 17

Руслан Бахтигареев, Владимир Третьяков, «Время» (г. Алматы)

25-летняя Эльмира Балгимбаева, женщина без определенного места жительства поступила в городскую клиническую больницу Алматы на «Скорой помощи». У женщины отказали ноги. Медики, не оказав Э. Балгимбаевой помощи, вынесли ее из здания и оставили в кустах без еды, одежды и лекарств.

Служба спасения сообщила об инциденте в редакцию газеты «Время», и корреспонденты Руслан Бахтигареев и Владимир Третьяков отправились на место происшествия. Врач Талгат Медетбеков на вопросы журналистов отвечать отказался, в угрожающий тон потребовал, чтобы они покинули территорию больницы. А при повторной попытке журналистов получить информацию пообещал подать в суд на газету и написать в прокуратуру жалобу на действия журналистов, которые, якобы без разрешения главврача приехали в больницу и оскорбили его своими действиями.

Июль, 15

Елена Коэмец, Руслан Пряников, «Караван» (г. Алматы)

Корреспондент газеты «Караван» Елена Коэмец и фоторепортер Руслан Пряников делали фоторепортаж с улиц ночного Алматы. В районе местного «Арбата», завидев человека с профессиональной фотокамерой, охранники различных супермаркетов категорически запрещали вести съемки вблизи охраняемых ими объектов.

Июль, 17

Ирина Савченко, «31 канал-Караганда»

Корреспондент ТК «31 канал-Караганда» Ирина Савченко обратилась к председателю строительной компании «Колос» Григорию Далидзе с просьбой прокомментировать факт вырубки деревьев на территории стройплощадки без санкции городского акимата. Руководитель компании Г. Далидзе в присутствии находящихся рядом строителей заявил журналистам: «Убирайтесь отсюда, иначе вам хуже будет!».

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях действия в отношении журналистов, препятствующие их законной профессиональной деятельности, не основаны на законе.*

*Права и обязанности журналиста при осуществлении им своих профессиональных обязанностей четко определены ст. ст. 20-21 Закона РК «О средствах массовой информации». Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста путем принуждения его к распространению либо отказу от распространения информации образует состав преступления, предусмотренный ч. 1 ст. 155 УК РК. Те же действия, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, а равно с применением насилия либо угрозы его применения, образуют состав преступления, предусмотренный ч. 2 указанной статьи Уголовного кодекса РК.*

*Создание условий, препятствующих журналисту осуществлять свои законные права и обязанности либо полностью лишаящих его этой возможности, образует состав правонарушения, предусмотренный ст. 352 Кодекса РК об административных правонарушениях.*

## **4. Нарушения прав СМИ и журналистов на свободу слова и творчества**

Июль, 30

«Жамбыл-Тараз» (г. Тараз)

Представитель Департамента внутренней политики акимата Жамбылской области в телефонном разговоре упрекнул журналистов газеты «Жамбыл-Тараз», что они не публикуют материалы о борьбе с коррупцией, хотя должны это делать.

Июль, 12

Олеся Казановская, «Северный Казахстан» (г. Петропавловск)

Корреспондент газеты «Северный Казахстан» Олеся Казановская опубликовала информацию о состоянии земель в области, в частности об опустынивании. Материал она подготовила на основе ответа городского акимата г. Петропавловска на официальный запрос. После этого в редакцию поступила просьба опубликовать в следующем номере совершенно другие данные. Из акимата также сообщили, что автор выдумала эти цифры, а они никакого ответа не давали.

Июль, 18

Карлыгаш Жусупбекова, «Закон и правосудие» (г. Астана)

В течение нескольких месяцев в газете «Закон и правосудие» освещалась ситуация, связанная с предпринимателем из Кокшетау Владимиром Свидерским, обратившимся в

редакцию по поводу неправомерных, с его точки зрения, действий правоохранительных и надзирающих органов. После публикаций в адрес директора газеты «Закон и правосудие» Токбергена Абиева не раз поступали телефонные звонки с угрозами и предложением оставить в покое прокурора г. Кокшетау Молдабекова и не писать больше компрометирующих материалов в его адрес.

Июль, 30

Зауре Жумалиева, «Литер» (г. Петропавловск)

Для подготовки материала из Петропавловского перинатального центра собору газеты «Литер» Зауре Жумалиевой пришлось обращаться к заместителю начальника Департамента здравоохранения Азамату Магзумову. Тот заявил, что Жумалиева всегда пишет неправду, в частности, про него. Он также добавил, что Жумалиева должна сообщить сотруднице Департамента, курирующей вопросы материнства и детства, Наталье Павлухиной, о чем она намерена писать, какие вопросы будет затрагивать. Объяснил свое требование Магзумов тем, что накануне выборов ему не нужны «всякие там... материалы».

Июль, 20

«Караван» (г. Шымкент)

Защищая врачей, осужденных по делу о заражении детей ВИЧ-инфекцией, их коллеги в Южном Казахстане открыто дали ряд интервью и комментариев. Корреспондент газеты «Караван» Данил Шемраков сообщает, что после этого с каждым из них провели «разъяснительную работу», после которой медики предпочитают давать интервью и комментарии только анонимно.

### **КОММЕНТАРИЙ**

***В приведенных случаях попытки вмешательства в творческую деятельность журналистов либо ограничения их прав иметь и высказывать собственное мнение незаконны. Незаконны любые попытки диктовать прямо или косвенно журналистам и СМИ темы, содержание и объемы публикаций, а также требования об обязательности публикации материалов или, наоборот, отказа от их публикации.***

***Статья 20 Конституции РК гарантирует гражданам свободу слова и творчества. А это, в свою очередь, означает, что журналист вправе свободно распространять свои взгляды, мнения, убеждения и оценочные суждения. Он также полностью свободен в выборе тем, жанров и творческих приемов. Точно так же никто не вправе препятствовать журналисту в публикации его материалов (ст. 155 УК РК и ст. 352 КоАП РК) или, наоборот, обязать редакцию и журналиста опубликовать определенный материал, если только такая обязанность прямо не предусмотрена законодательными актами (ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации»).***

## **7. Необоснованный отказ и нарушение сроков предоставления общественно значимой информации**

Июль, 12

Андрей Смецкой, «Инфо-Цес» (г. Астана)

Редакция газеты «Инфо-Цес» отправила запрос в Министерство образования РК с просьбой предоставить информацию на тему сокращения числа вузов и улучшения качества образования. По просьбе пресс-службы был отправлен факсом и электронной почтой перечень вопросов.

Через несколько дней корреспондент газеты Андрей Смецкой позвонил в пресс-службу министерства, чтобы узнать, когда состоится интервью. Пресс-секретарь Жанар Усупбекова

подтвердила, что вопросы получены, но о встрече с журналистом ничего не сказала. Это не первый случай, когда запросы редакции остаются без внимания.

Июль, 20

«Взгляд» (г. Алматы)

Редакция газеты «Взгляд» обратилась со страниц издания к руководителю Управления делами президента РК Булату Утемуратову с запросом, в котором попросила рассказать о причинах продажи принадлежащего ему и членам его семьи пакета АО «АТФ банк» иностранной финансовой организации. Однако в установленный законом срок редакция ответ не получила.

Июль, 27

Зульфия Байнекеева, «Время», «Ак Жайык» (г. Атырау)

Собственный корреспондент газеты «Время» в Атырауской области Зульфия Байнекеева обратилась к заместителю директора по транспортировке Атырауского филиала компании «Казтрансойл» с просьбой дать информацию о причинах пожара на трубопроводе Узень-Атырау-Самара. Не пожелавший представиться мужчина ответил, что ничего рассказывать не будет. «Звоните, кому хотите. Да, ответственный я, но отвечать не буду». А в отделе по связям с общественностью головного офиса в Астане корреспонденту посоветовали посмотреть информацию «Интерфакса». «Там все написано», - сообщила сотрудница отдела.

Июль, 16

Алина Пак, «Мегаполис» (Актюбинская обл.)

В Актюбинской области уже несколько месяцев идет массовое заболевание крупного рогатого скота. Диагнозы ставят противоречивые, ветеринары рекомендуют отправлять заболевший скот на убой. Однако в отделе ветеринарии Актюбинской областной территориальной инспекции корреспонденту газеты «Мегаполис» Алине Пак не предоставили официальную информацию о том, сколько скота пущено на убой. Эти сведения она получила только после выхода статьи в печать.

Июль, 27

«Курс» (г. Кокшетау)

Акмолинская областная прокуратура отказала корреспонденту газеты «Курс» Марине Рыбалко в предоставлении материалов проверки деятельности приюта Щучинского района. В ответе первого заместителя прокурора Акмолинской области Е. Балгабаева сказано, что «деятельность всех приютов области постановлением акимата области за А-12/374 от 13.12.2005 г. была прекращена, в связи с этим считаем не целесообразным использование материалов проверки в настоящее время».

Июль, 27

Дмитрий Терещенко, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Прокурор Уральска Жардем Мусагалиев ответил отказом на запрос редакции газеты «Уральская неделя» предоставить для ознакомления копии актов прокурорского реагирования по проверке соблюдения законодательства «О государственных закупках» в городских школах за 2006 год. Прокурор сослался на приказ Генерального прокурора № 41 от 13.09.04 года о том, что не подлежат открытому опубликованию материалы из документов и дел с пометкой «Для служебного пользования». «Кроме того, - добавил прокурор в своем письме, - результаты проведенной проверки были предметом обсуждения на коллегии прокуратуры в текущем году и освещены в СМИ». Негосударственные издания на эту коллегию не были приглашены.

Начальник управления по надзору за законностью деятельности госорганов Акимжан Умбеталин на просьбу корреспондента Дмитрия Терещенко по телефону рассказать, о чем шел разговор на коллегии, дал ответ: «Никакой информации по этому поводу я не дам. Откуда я

знаю, что вы корреспондент? Обращайтесь письменно». На предложение Терещенко встретиться лично Умбеталин ответил отказом.

Июль, 06

Екатерина Каримова, «Стабильная газета» (г. Щучинск)

Редакция газеты «Стабильная» отправила запрос в прокуратуру Щучинского района о законности рекламы винно-водочных и табачных изделий на частном кабельном канале Щучинска, несмотря на запрет с 01.07.07.

В оговоренные законом сроки ответа из прокуратуры не поступило.

Июль, 05

Галина Выборнова, «Время (г. Тараз)

Собкор газеты «Время» по Жамбылской области Галина Выборнова проводила журналистское расследование по жалобе на полицейский беспредел в Меркенском районе. От встречи с ней под различными предлогами пытались уклониться руководители местной полиции и прокуратуры. Начальник межрайонного отдела по борьбе с наркобизнесом Арман Каратаев все время «вел следствие в горах», начальник Меркенского РОВД Кайрат Рысбаев не нашел времени для беседы и не разрешил позвонить по своему служебному телефону прокурору района, прокурор района Мурат Баймагамбетов якобы забыл детали дела, следователь Наманаев практически спрятался от журналиста.

Июль, 18

«Городская неделя» (г. Павлодар)

В течение полугода редакция газеты «Городская неделя» обращалась с жалобами в прокуратуру Павлодарской области, Дисциплинарный совет и Управление по делам государственной службы по поводу непредоставления информации областным Департаментом культуры. И наконец от начальника департамента Айым Канафиной пришел ответ. Однако и тут не обошлось без недоразумений. Отвечая на вопрос о финансировании культурных программ, Айым Канафина сделала отсылку на публикацию в другой газете. Это «новый способ общения со СМИ через другие СМИ?» - недоумевают в редакции газеты «Городская неделя».

Июль, 31

Владимир Ли, «Казахстанская правда» (г. Кызылорда)

При подготовке материала о хозяйственном споре между предпринимателем А. Душаевым и администрацией судов собственной корреспондент «Казахстанской правды» по Кызылординской области Владимир Ли обратился к исполняющему обязанности судебного администратора Мухтару Еркинбекову с просьбой дать информацию по поводу его исковых требований к предпринимателю. М. Еркинбеков отказался разговаривать на эту тему.

Июль, 27

Семен Иванов, «Вечерняя Астана» (г. Астана)

По приглашению инициативной группы, протестующей против внутридомовой застройки, корреспондент газеты «Вечерняя Астана» Семен Иванов пришел на встречу с директором Департамента государственного архитектурно-строительного контроля г. Астаны Владимиром Лютовым. Однако в назначенное время В.Лютов не появился. Секретарь сказала, что он уехал на совещание и будет через два с половиной часа. Прождав до конца рабочего дня, посетители и журналист ушли ни с чем.

Июль, 09

Виталий Халевин, «Наша газета» (г. Костанай)

При подготовке материала о благоустройстве Костаная корреспондент Виталий Халевин направил запрос на имя начальника городского отдела архитектуры и градостроительства с

просьбой сообщить, где конкретно проходят границы центрального сквера. Через три дня Халевин позвонил в отдел и поинтересовался, почему нет ответа. Заместитель начальника Александр Тимошечкин заявил, что информация требует уточнения, и он имеет право ответить в течение 15 дней. Однако когда пришел ответ, материал уже был опубликован, и информация стала попросту неактуальной.

Июль, 17

Людмила Батюшкина, «31 канал-Караганда» (г. Караганда)

Корреспондент телекомпании «31 канал-Караганда» Людмила Батюшкина проводила журналистское расследование, связанное со строительством кафе, собственником которого называют бывшего акима Карагандинской области Нефедова. Журналисту не удалось выяснить, кто санкционировал строительство. В городском акимате ни один из чиновников не захотел разговаривать с Батюшкиной, ссылаясь на то, что «Нефедов – фигура влиятельная, и с этим человеком лучше не связываться».

Июль, 14

Вера Елизарова, «Новый вестник» (г. Караганда)

Представитель «Нового Вестника» Вера Елизарова в течение дня несколько раз звонила в городской отдел жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи. Журналист хотела узнать, будут ли в Караганде упразднены некоторые пассажирские маршруты. Начальник отдела в первый раз ответил, что занят и не может дать интервью, а во время следующих звонков, услышав голос Елизаровой, попросту бросал трубку.

Июль, 11

Асель Сатаева, ТК «АРТ» (г. Караганда)

Журналист телекомпании «АРТ» Асель Сатаева отправила официальное обращение в Карагандинский городской отдел образования. Она задавала вопросы относительно нехватки мест для приема детей в детские сады. В течение трех недель ответа на запрос не поступило.

Июль, 17

Сауле Тасбулатова, «Ак Жайык» (г. Атырау)

Корреспондент газеты «Ак Жайык» Сауле Тасбулатова обратилась в Атырауский гидрометеорологический Центр с просьбой предоставить прогноз погоды на ближайшую неделю. Старший синоптик Любовь Некрасова, сославшись на руководителя, сказала, что предоставит прогноз погоды только в том случае, если газета разместит их рекламное объявление. Если реклама не будет размещена, то и в прогнозе погоды будет отказано. По словам Некрасовой, с начала этого года Гидрометцентр предоставляет всю информацию на платной основе.

Доводы корреспондента о том, что для СМИ информация предоставляется в любом случае бесплатно, сотрудника метеоцентра не убедили.

Июль, 24

«Взгляд» (г. Алматы)

Редакция газеты «Взгляд» направила финансовому директору ТОО «Саяхат Инвест» г-ну Искалиеву официальный запрос с просьбой предоставить информацию о ходе строительства на территории бывшего автовокзала «Саяхат». Однако в установленный законом срок редакция не получила никакого ответа.

Июль, 14

Светлана Михайлова, «Экспресс К» (г. Семей)

Корреспондент газеты «Экспресс К» Светлана Михайлова проводила журналистское расследование сложной ситуации, в которую попал бывший глава крестьянского хозяйства Н.

Юрьев. В рамках этого расследования редакция газеты сделала официальный запрос в АО «Народный банк» с просьбой сообщить, имелись ли нарушения при реализации имущества Юрьева с торгов и при оформлении залога на имущество его крестьянского хозяйства. Банк отказался предоставить такую информацию, сославшись на банковскую тайну.

Июль, 25

«Колос» (Аккаинский район, Северо-Казахстанская область)

Редакция газеты «Колос» Аккаинского района Северо-Казахстанской области в связи с нехваткой почтальонов в районе дважды отправляла запрос начальнику Аккаинского районного управления почтовой связи Т. Кажикову с вопросом, будет ли увеличена заработная плата почтальона? Но ответа так и не дождались.

Июль, 31

Сауле Сейдахметова, «Магнолия» (г. Тараз)

На сходе жителей одного из районов г. Тараза журналист Сауле Сейдахметова задала вопрос заместителю главного инженера АО «НУС» Самурату Тансызбаеву о том, можно ли жителям на свои средства проводить уличное электричество. По словам журналиста, Тансызбаев грубо ответил: «Я на ваши вопросы никаких комментариев давать не намерен, потому что я вашу газету ненавижу».

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Отказы и нарушения сроков предоставления журналистам общественно значимой информации в приведенных случаях не основаны на законе.*

*Статья 20 Конституции РК гарантирует право граждан, а, следовательно, и журналистов на свободное получение и распространение любой информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. В соответствии со ст. 17 Закона РК от 15.03.1999 г. «О государственных секретах», не подлежат засекречиванию сведения о чрезвычайных ситуациях, катастрофах, угрожающих здоровью и безопасности граждан; сведения о состоянии экологии, санитарии, здравоохранения, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, преступности; о привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам и организациям, о фактах нарушения прав и свобод граждан, о фактах нарушения законности госорганами и организациями, их должностными лицами.*

*В свою очередь, согласно ст. 18 п.п. 2 и 2.1 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы и другие организации обязаны предоставлять СМИ запрашиваемую информацию на равных условиях в трехдневный срок либо дать на обращение ответ с указанием срока предоставления информации или мотивов отказа. Необоснованный отказ либо непредоставление в установленные сроки запрашиваемой журналистом информации образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 352 КоАП РК (в редакции закона РК от 05.12.2003 г. № 506-2), и влекут штраф на должностных лиц в размере до 50 МРП. Право составления протоколов по данному составу административного правонарушения предоставлено уполномоченным лицам местных акиматов (областных и городских, городов республиканского значения), куда и следует обращаться с соответствующим заявлением.*

*Вместе с тем, следует помнить, что законодательство охраняет тайну определенных сведений, которая не может быть раскрыта без согласия обладателя или носителя таких сведений. Это, например, тайна следствия, банковская тайна, врачебная, личная, семейная и др. тайны. В то же время, следует отличать сведения, составляющие определенную тайну, от сообщений о событиях, фактах, происшествиях и т.п., которые законом не охраняются.*

## **8. Необоснованные ограничения в получении общественно значимой информации**

Июль, 26

«Акмолинская правда», «Арка ажары», «Степной маяк» (г. Кокшетау)

Во время визита в г. Кокшетау президент РК Н. Назарбаев посетил территорию сервис-центра ТОО «СТ Агро». Аккредитованные для освещения визита журналисты газет «Акмолинская правда», «Арка ажары» и «Степной маяк» были оттеснены далеко в сторону от события. Человек, представившийся пресс-секретарем президента Байжановым, заявил: «Здесь только снимающая пресса». На вопрос, чей это приказ, он ответил: «Мой приказ», а на заявление, что у журналистов есть все необходимые документы, чтобы присутствовать на этом мероприятии, безапелляционно сказал: «Отойдите, я вам говорю!».

Июль, 12

СМИ Тараза

На пресс-конференцию, которая состоялась во время визита премьер-министра Карима Масимова в Тараз, журналистов многих СМИ не оказалось в списках приглашенных. Корреспонденты отмечают, что уже не в первый раз Жамбылский областной акимат подобным образом проявляет избирательное отношение к журналистам местных и республиканских СМИ.

Июль, 06

Зауре Жумалиева, «Литер», СМИ Петропавловска

Акимат Северо-Казахстанской области игнорирует неугодных журналистов. В частности, собкор газеты «Литер» Зауре Жумалиева, получив приглашение от организаторов республиканского семинара по освещению выборов депутатов маслихатов, не обнаружила себя в списках участников. Оказалось, что списки составил Департамент внутренней политики областного акимата. По мнению журналистов, акимат подобным образом фильтрует информацию, выходящую на республику.

Июль, 28

Людмила Галстян, «Пресс-Экспресс» (г. Житикара, Костанайская область)

28 июля в Житикаре состоялось совместное заседание активов Житикаринского и Камыстинского районов по подведению итогов работы за первое полугодие. На встрече также присутствовал аким области Сергей Кулагин.

Перед началом заседания к редактору газеты «Пресс-Экспресс» Людмиле Галстян и другим журналистам, в том числе областных СМИ, подошла пресс-секретарь акима области Алла Гаража и сказала: «Садитесь поближе к выходу, когда я махну рукой, вы должны покинуть зал. Это будет после всех выступлений и первого вопроса акиму».

Журналистам, равно как и представителям общественным объединений, пришлось выйти из зала, когда Алла сделал жест рукой. Как выяснилось позже, в зале оставались только кандидаты в депутаты и их доверенные лица. О чем шла речь на заседании, прессе никто не сообщил.

Июль, 17

Юрий Ефимов, «Жамбыл - Тараз» (г. Тараз)

Корреспондент газеты «Жамбыл – Тараз» Юрий Ефимов не был допущен на заседание, которое проводилось в областном акимате Жамбылской области. На заседании аким области отчитывался перед депутатами областного маслихата о работе по социально-экономическому росту за полугодие. Журналиста не допустили, мотивировав это тем, что он опоздал на две минуты.

Июль, 06

СМИ Шымкента

6 июля директор Департамента здравоохранения Южно-Казахстанской области Вячеслав Дудник организовал встречу с медиками Шымкента, на которой предполагался серьезный разговор о ситуации, сложившейся в системе здравоохранения. Дело в том, что после вынесения обвинительного приговора в отношении медиков по делу о ВИЧ, врачи-реаниматологи стали в массовом порядке писать заявления об увольнении по собственному желанию, опасаясь, что они точно так же могут оказаться на скамье подсудимых.

Журналистов на встречу не пустили, ссылаясь на то, что такое распоряжение дал директор департамента здравоохранения.

Июль, 12

Руслан Минулин, «Экспресс К» (г. Алматы)

Корреспондент газеты «Экспресс К» Руслан Минулин готовил репортаж о неудачном взлете из алматинского аэропорта турецкого аэробуса А-310, в результате которого серьезно пострадали несколько пассажиров. Для этого ему нужно было сделать фотографию этого самолета и получить информацию у руководителей аэропорта.

Первый вице-президент АО «Международный аэропорт Алматы» г-н Гордеев отказался дать комментарий и разрешение на съемку. Он отправил журналиста к президенту этого АО г-ну Идрисову. Тот дал поручение решить вопрос с запросом редакции своему заму Е. Куанышеву. Куанышев, в свою очередь, направил Р. Минулина в комиссию по расследованию авиационного происшествия. Там сообщили, что допуск на летное поле - в компетенции АО «Международный аэропорт Алматы».

При вторичном обращении Ерлан Куанышев потребовал предварительно получить от турфирмы «Саят», заказавшей туркам тот чартер, разрешение на съемку самолета, отогнанного вглубь летного поля. Такое разрешение коммерческий директор ТОО «Фирма «Саят» А. Байгожин дал, хотя и пояснил, что для фотографирования самолета оно не требуется. Однако и после этого вице-президент алматинского аэропорта Е. Куанышев, ссылаясь на различные предлоги, не допустил журналиста к самолету.

Примечательно, что, несмотря на настойчивые предложения Руслана Минулина письменно оформить свои распоряжения по поводу письменного же запроса редакции, Е. Куанышев общался с журналистом только устно и через посредников.

Июль, 31

Гульмира Сакулебекова, «Айкын», Зауре Жумалиева, «Литер» (г. Петропавловск)

Собкоры газет «Айкын» Гульмира Сакулебекова и «Литер» Зауре Жумалиева обратились в Центр СПИД к главному врачу Людмиле Степановой за информацией о ситуации с заболеваемостью ВИЧ в Северо-Казахстанской области. Степанова ответила, что предоставит информацию только после согласования с начальником Департамента здравоохранения Натальей Воронцовой или ее заместителем Азаматом Магзумовым. В течение нескольких дней журналистам пришлось звонить в Департамент, чтобы заставить кого-нибудь из руководителей. Материал был получен с большим опозданием.

Июль, 19

Олеся Казановская, «Северный Казахстан» (г. Петропавловск)

При подготовке материала о ситуации с вывозом мусора в Петропавловске корреспонденту газеты «Северный Казахстан» Олесе Казановской пришлось побегать по различным инстанциям: сначала - к первому заместителю городского акима, затем - к третьему, следом - в отдел жилищно-коммунального хозяйства, оттуда, в свою очередь, журналиста направили за разрешением о предоставлении информации к заместителю акима города Петропавловска П. Глове.

Июль, 16

Лейла Адильшинова, «Рика ТВ» (г. Актобе)

Транспортные полицейские Западного региона Казахстана провели отчетное совещание в Актобе по итогам работы линейных отделений полиции за первое полугодие 2007 года. В работе совещания принял участие исполняющий обязанности председателя Комитета административной полиции МВД Казахстана Газымбек Алпысбаев. После его вступительного слова организаторы попросили корреспондента телекомпании «Рика ТВ» Лейлу Адильшинову покинуть зал и продолжили встречу за закрытыми дверями.

Июль, 10

Алия Тулегенова, Дмитрий Белов, «Рика ТВ» (г. Актобе)

Сотрудники Центра здорового образа жизни в рамках программы по профилактике кишечных инфекций провели на Центральном колхозном рынке Актобе беседу с его посетителями и продавцами. Корреспондент программы «Факт» телекомпании «Рика ТВ» Алия Тулегенова с оператором Дмитрием Беловым собирались снять об этом сюжет. Но возникло непредвиденное препятствие в лице охранников мясного павильона. Они заявили, что не пустят журналистов на территорию без разрешительных документов, и сорвали съемку.

Июль, 27

СМИ г. Караганды

В Караганду приехали российские группы «Тату» и «БандЭрос» со своими сольными концертами. Организаторы концерта – филиал корпорации «Кока Кола» запретили журналистам проводить фото- и видеосъемку выступления российских звезд, мотивировав это непрофессионализмом карагандинских журналистов.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Статья 20 Конституции РК гарантирует журналисту, как и всякому гражданину, право свободного получения и распространения информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. Более того, в силу п.5 ст.20 Закона РК «О средствах массовой информации», журналист вправе не только получать информацию, но и иметь свободный доступ к соответствующим документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения о государственных секретах. Он также вправе беспрепятственно посещать госорганы любого уровня и организации всех форм собственности, быть принятым их должностными лицами, присутствовать на всех мероприятиях, проводимых аккредитовавшим его органом, за исключением закрытых мероприятий.*

*Безусловно, всякая организация вправе устанавливать внутренние правила доступа в свой офис. Однако эти правила не могут противоречить законодательным нормам и ограничивать права журналистов. Исходя из указанных норм, любые искусственные ограничения в получении информации, как, например, в приведенных случаях, следует признать незаконными.*

*Действия должностных лиц, препятствующих журналисту в получении информации, могут быть оспорены в суде в порядке ст. ст. 278-282 ГПК РК. Кроме того, против таких лиц по протоколу уполномоченного лица - местных (областных и городских, городов республиканского значения) акиматов на основании ст. ст. 352, 635 и 636 КоАП РК может быть возбуждено административное производство за создание условий, препятствующих журналисту осуществлять предусмотренные законом права и обязанности.*

*Не основаны на законе и действия по созданию приоритетов для отдельных СМИ и журналистов в получении информации либо создание в этом препятствий для других СМИ и журналистов. Согласно п. 2 ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы в случае обращения к ним обязаны предоставлять СМИ и журналистам открытую информацию на равных условиях независимо от формы собственности или принадлежности этих СМИ.*

## 9. Нарушение принципа гласности судебного процесса

Июль, 09

Айнур Балакешова, «Вечерняя газета» (г. Караганда)

В Караганде проходит открытый судебный процесс над экс-главой банковской группы «Валют-Транзит» Андреем Беляевым. Судья Салимбаева запретила журналисту «Вечерней газеты» Айнур Балакешовой проводить диктофонную запись выступлений сторон несмотря на то, что в законодательстве предусмотрено получение разрешения судьи лишь на видео- и фотосъемка, а про запрет диктофонной записи нет никаких упоминаний.

Июль, 12

«Казахстанская правда» (г. Рудный)

В г. Рудном идет судебный спор о праве собственности на ТОО «Лидер-2». В ходе спора по заявлению одного из участников конфликта возбуждено уголовное дело по поводу подделки его подписи.

В мая «Казахстанская правда» и другие газеты опубликовали ряд материалов о ходе этого уголовного процесса. После этих публикаций по ходатайству частного обвинителя процесс был объявлен закрытым. Свое ходатайство обвинитель мотивировал желанием «избежать односторонних публикаций». В зале судебного заседания теперь не только отсутствуют представители СМИ, но и участникам процесса запрещено вести какую-либо аудиозапись.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Статьи 29 УПК, 19 ГПК и 24 КоАП РК установили открытость судебного разбирательства во всех судах и во всех судебных инстанциях. Это значит, что любой гражданин вправе свободно присутствовать и делать соответствующие записи во всех открытых судебных заседаниях. Для судьи, рассматривающего дело, это, в свою очередь, порождает обязанность организовать и обеспечить такую гласность.*

*В закрытых судебных заседаниях осуществляется разбирательство дел, содержащих сведения, составляющие государственные секреты и охраняемую законом тайну или иные обстоятельства, препятствующие открытому разбирательству.*

*Закрытое судебное разбирательство в уголовном процессе допускается также по делам о преступлениях несовершеннолетних, по делам о половых преступлениях и других делах в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, а также в случаях, когда этого требуют интересы безопасности потерпевшего, свидетеля, других участвующих в деле лиц, членов их семей или близких родственников. О разбирательстве дела в закрытом судебном заседании судом во всех случаях выносится мотивированное постановление или определение. Лица, присутствующие в зале в гражданском процессе, вправе свободно фиксировать ход судебного разбирательства с использованием аудиотехники. Фото-, теле- и киносъемки в любых случаях делаются только с разрешения судьи. Естественно, что запрет на их производство должен иметь объективные основания. Точно так же, очевидно, следует признать, что если судья разрешил съемки процесса, то он не вправе вмешиваться в творческий процесс журналистов.*

*В целях устранения нарушений в этих вопросах Верховный суд РК принял два нормативных постановления - «О соблюдении принципа гласности судопроизводства по уголовным делам» и «О соблюдении принципа гласности судебного разбирательства по гражданским делам».*

## 10. Нарушение хозяйственных прав СМИ

Июль, 16

Экс-посол Казахстана в Австрии и бывший зять президента Казахстана Рахат Алиев в интервью, размещенном на интерне-сайте Kazakhstan.com., заявил, что никогда не выдавал доверенностей на передачу газеты «Караван» и телеканала «КТК», равно как и других предприятий медийного холдинга, в другие руки. Он, в частности, сказал: «Вместе с моими партнерами, в число которых входит австрийская телевизионная компания, мы остаемся единственными законными владельцами холдинга. А с фактами мошенничества и попыток украсть мою собственность и тем самым нанести удар по свободе слова в стране теперь разбираются мои адвокаты. У них достаточный опыт работы по подобным процессам, и вскоре они передадут дело о покушении на частную собственность в суд и арбитражи международной юрисдикции».

Казахстанские правоохранительные структуры отказываются подтвердить или опровергнуть эту информацию.

Июль, 28

«Час пик», «Сяти сагат» (г. Кызылорда)

Департамент внутренней политики Кызылординского областного акимата почти в два раза уменьшил сумму государственного заказа областных молодежных независимых газет «Час Пик» и «Сятти Сагат», хотя нареканий в адрес газет со стороны заказчика не было. Руководители и сотрудники изданий ничем не могут объяснить откровенную нелюбовь со стороны департамента.

### **КОММЕНТАРИЙ**

***Права и обязанности правосубъекта в хозяйственных отношениях устанавливаются законом и соответствующим договором. Заключенный договор подлежит исполнению сторонами, его заключившими, в порядке и на условиях, определенных договором. За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору наступает ответственность, установленная законом и этим договором (ст.ст. 393-405 ГК РК).***

## **11. Нарушение трудовых прав журналистов**

Июль, 04

«Онтустик Казахстан» (г. Шымкент)

Коллектив газеты «Онтустик Казахстан» написал обращение к акиму Южно-Казахстанской области, министру информации и культуры РК, Президенту страны с просьбой вмешаться в ситуацию и помочь восстановить справедливость. Приказом начальника областного Департамента внутренней политики Б. Нурымбетова в редакции сменился главный редактор. Вместо находящейся на больничном Анар Аспан (Бакировой) назначен Абай Балажан. Такую перемену коллектив посчитал необъяснимой еще и потому, что накануне Анар Аспан получила грант Президента.

Июль, 28

Татьяна Хмарская, «Теректинская новь» (Западно-Казахстанская область)

Главный редактор газеты «Теректинская новь» Татьяна Хмарская решением акима района С. Церковникова отстранена от управления творческим процессом. На основании изменения устава ТОО «Редакция газеты» «Теректинская новь» введена должность генерального директора. На эту должность назначен новый человек, который выполняет функции редактора газеты. Хмарской оставлены обязанности корреспондента. По устному распоряжению акима все материалы номера доставляются в отдел внутренней политики и только после утверждения отправляются в печать.

По словам Хмарской, аким отстранил ее от исполнения обязанностей редактора газеты после того, как она опубликовала интервью с секретарем районного маслихата Р. Зулхиейвой по

поводу ее запроса на сессии депутатов, где она поставила вопрос о доверии акиму. Депутаты вынесли постановление о нарушении С. Церковниковым этического кодекса госслужащего.

Напомним, ранее аким района С. Церковников предложил Т. Хмарской написать заявление об увольнении по собственному желанию. «Моя жена сказал, что у тебя не газета, а афишная тумба», заявил он ей. Хмарская отказалась писать заявление. Тогда финансовые службы района прекратили финансирование газеты, хотя редакция выиграла тендер на информационное освещение деятельности госорганов района.

### **КОММЕНТАРИЙ**

***В приведенных случаях действия работодателя в отношении журналистов не основаны на законе.***

***Увольнение любого работника по инициативе работодателя, согласно ст.ст. 54-56 Трудового кодекса РК, может иметь место только по основаниям и в порядке, установленными этими нормами. В основном – это виновные действия работника по ненадлежащему исполнению своих трудовых и должностных обязанностей. Перевод работника на другую работу или должность, а также изменение существенных условий его труда, могут иметь место только с согласия работника. При отсутствии такового работник подлежит увольнению по сокращению штатов с выплатой выходного пособия.***

***Как представляется, должность главного редактора (редактора, действующего на правах главного) при этом не может быть сокращена или совмещена, поскольку она является законодательно установленной обязательной для каждого СМИ должностью (ст.15 Закона РК «О средствах массовой информации»).***

## **IV. КОНФЛИКТЫ. НАРУШЕНИЯ, ИНКРИМИНИРУЕМЫЕ СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

### **1. Обвинения в клевете и оскорблении (ст.ст. 129 и 130 УК РК)**

Июль, 23

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

24 июля прекращено дело по иску сержанта полиции ЛОВД станции Петропавловск Даурена Кусаинова. Он забрал свое исковое заявление и отказался от уголовного преследования собкора газеты «Время» по Северо-Казахстанской области Виктора Мирошниченко.

Напомним, что Д. Кусаинов требовал привлечь к уголовной ответственности журналиста по статье 129 и 130 УК РК, за клевету и оскорбление. Поводом послужила статья «Филейное дело», опубликованная в газете «Время» 30 ноября 2006 года. В публикации говорилось о том, как петропавловец Сергей Сочилевич во время задержания укусил полицейского за «филейное место». По словам Сочилевича, сержант перекрыл ему доступ воздуха, усевшись на лицо, так что он не мог дышать.

Больше полугода длился процесс. За это время сменилось три судьи, Мирошниченко находился под подпиской о невыезде. Ему приходилось согласовывать с судьей каждую свою командировку.

На суде Мирошниченко потребовал продолжения процесса, поскольку был уверен в своей правоте и невиновности, о чем свидетельствовали и данные двух экспертиз – Центра независимой судебной экспертизы по информационным спорам при фонде «Адил соз» и Центра судебных экспертиз Министерства юстиции РК. Но судья удовлетворила просьбу истца. В удовлетворении гражданского иска (в счет возмещения морального вреда он требовал взыскать с Мирошниченко 100 тысяч тенге) Кусаинову было отказано.

Июль, 09

Ольга Ушакова, «Устинка плюс» (г. Усть-Каменогорск)

В Усть-Каменогорске начался судебный процесс по обвинению корреспондента газеты «Устинка плюс» Ольги Ушаковой в клевете. Обвинитель – Евгений Назаренко, приговоренный 31 августа 2006 года к трем годам лишения свободы условно за хранение наркотиков в особо крупном размере.

Статья Ольги Ушаковой, ставшая поводом для уголовного преследования, называлась «За одного битого...» и была опубликована 15 сентября 2006 года. Речь шла об уголовном деле, в котором Евгений Назаренко был уже пострадавшим, а сотрудники полиции и медицинского вытрезвителя обвинялись в нанесении ему тяжких телесных повреждений. Расследование уголовных дел против и в защиту Назаренко велось одновременно. Журналист попыталась провести параллель между этими двумя процессами. Статья основывалась на материалах уголовных дел, а также судебных актах, вступивших к моменту публикации в законную силу.

Июль, 6

Ардак Букеева, «Голос Экибастуза» (г. Экибастуз)

Экибастузский предприниматель Сергей Брыкульский намерен привлечь к уголовной ответственности журналиста газеты «Голос Экибастуза» Ардак Букееву. В досудебной претензии Брыкульский заявил, что в статье «Провинциальный «Майн Кампф», или Фюрер по экибастузски» журналист умышленно распространила несоответствующие действительности сведения о том, что он является поклонником Адольфа Гитлера и что пятый год отмечает день его рождения. Между тем, эти сведения являются дословным воспроизведением слов самого Брыкульского в интервью Ардак Букеевой в присутствии свидетелей и при включенном диктофоне.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Как в приведенных случаях, так и во всех остальных подобных примерах, фиксируемых мониторингом Фонда «Адил соз», обвинения журналистов в клевете нельзя признать основанными на законе. Определяющим признаком таких преступлений является субъективная сторона – наличие прямого умысла, наличие мотива и цели, направленных против конкретного правосубъекта, - которые, к сожалению, в суде, как правило, не исследуются и не устанавливаются. В результате журналисты обвиняются в клевете и нередко осуждаются за публикацию просто недостоверных, частично недостоверных сведений или мнений.*

*Между тем, клеветой в соответствии со ст. 129 УК РК признается распространение заведомо ложных, порочащих другое лицо сведений. С субъективной стороны этот состав преступления характеризуется наличием вины только в форме прямого умысла, то есть когда лицо знало о ложности распространяемых сведений и стремилось распространить именно такие сведения, иначе говоря, обогатить. А это, в свою очередь, предполагает наличие каких-либо личностных отношений между героем публикации и журналистом.*

## **2. Обвинения в нарушении порядка публикации выходных данных (ст. 35 КоАП РК)**

Июль, 27

«Уральская неделя» (г. Уральск)

Прокуратура Уральска направила главному редактору газеты «Уральская неделя» Тамаре Еслямовой разъяснение, что в выходных данных редакция не указала госорган, выдавший газете регистрационное свидетельство, кроме того, редакция указывает старое название ныне переименованной улицы.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Статья 15 Закона РК «О средствах массовой информации» устанавливает перечень выходных данных, которые СМИ обязаны публиковать в каждом своем номере, устанавливает. В частности, указанная норма требует публиковать наименование*

*органа, выдавшего Свидетельство о постановке на учет, а также адреса редакции и типографии. Однако указание старого наименования улицы такого состава правонарушения не образует.*

### **3. Требования о приостановлении выпуска СМИ**

Июль, 04

«Машат» (Тюлькубасский район, Южно-Казахстанская область)

25 июня прокурор Тюлькубасского района Кали Маматаев обратился с иском в районный суд, в котором просил приостановить выпуск газеты «Машат» за нарушение действующего законодательства о СМИ. Дело в том, что учредители газеты – ряд юридических лиц—давно стали банкротами и прекратили свое существование. 4 июля редакция газеты «Машат» возобновила выпуск газеты, произведя перерегистрацию издания.

#### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае требование прокурора и соответствующее решение суда о приостановлении выпуска СМИ в связи с финансовой несостоятельностью его учредителей вряд ли можно признать основанными на законе. Финансовая несостоятельность юридического лица может иметь правовые последствия только тогда, когда оно по суду признано банкротом, проведена ликвидационная процедура и правосубъект исключен из государственного реестра.*

### **4. Обвинения в нарушении порядка выпуска СМИ**

Июль, 20

«Ленгер жаршысы» (Толебийский район, Южно-Казахстанская область)

Прокуратура Толебийского района направила предписание об устранении нарушений законности в адрес учредителей и издателей газеты «Ленгер жаршысы». Это издание получило свидетельство о регистрации 1 декабря 2006 года, а первый номер вышел только спустя семь месяцев – 18 июля 2007 года.

Июль, 25

ТОО «ИД «Онтустик полиграфия», ТОО «Корпорация «ERNURpress», ТОО «Типография «Замана» (г. Шымкент)

25 июля заместитель директора Департамента внутренней политики акимата Южно-Казахстанской области Т. Айдарова направила письма в адрес трех городских типографий - ТОО «ИД «Онтустик полиграфия», ТОО «Корпорация «ERNURpress», ТОО «Типография «Замана». В нем сообщается, что в связи с участвовавшими случаями нарушения законодательства о СМИ необходимо соблюдать требования закона. В частности, если собственник делает заказ на печатание периодического печатного издания более 100 экз., необходимо требовать свидетельство о постановке на учет. Также чиновница напоявила, что срок между регистрацией издания и выходом первого номера не должен превышать три месяца. В качестве примера-нарушителя она назвала газету «Ленгер жаршысы».

#### **КОММЕНТАРИЙ**

*Согласно п. 5 ст. 10 закона РК «О средствах массовой информации» (в редакции закона РК от 05.07.2006 № 156-III), собственник периодического печатного издания сохраняет за собой право выпуска продукции СМИ в течение трех месяцев со дня получения свидетельства о постановке на учет. Собственник электронных СМИ сохраняет такое право в течение шести месяцев.*

## **5. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений**

Июль, 29

Юрий Ефимов, «Жамбыл-Тараз» (г. Тараз)

В редакцию газеты «Жамбыл-Тараз» из департамента юстиции Жамбылской области поступила претензия в ответ на критическую публикацию журналиста Юрия Ефимова. В статье журналист написал о волоките с регистрацией управлением юстиции одного из постановлений акимата. Авторы претензии возмущенно опровергают информацию и дают журналисту разъяснения закона о СМИ. По их словам, управление юстиции выполнило свои обязанности в срок, и данная публикация порочит деловую репутацию всего ведомства.

Июль, 20

Барлык Альмагамбетов, «Вести Сарыарки» (г. Караганда)

Карагандинский писатель В. Литвинов внес новые дополнения в свое исковое заявление к еженедельнику «Вести Сарыарки» и к журналистам Барлыку Альмагамбетову и Андрею Лысенко. Он требует взыскать с редакции 5 миллионов тенге вместо прежних заявленных четырех миллионов, а с Барлыка Альмагамбетова и Андрея Лысенко – по 500 тысяч тенге с каждого, вместо запрошенных в первом иске двухсот тысяч. Поводом для этого послужило интервью Б. Альмагамбетова телеканалу «АРТ», где он прокомментировал суть исковых требований со стороны Литвинова.

Также истца не устроило то, что Андрей Лысенко давал интервью телекомпании «ТВК», в котором сказал, что опубликованная книга Литвинова «Го-го банан... с фитилем на десерт» вовсе не рассчитана на детей среднего школьного возраста.

Напомним, что сам иск был вызван статьей Барлыка Альмагамбетова и Андрея Лысенко под названием «Секс-воспитание по-карагандински», опубликованной 27 февраля этого года. В статье подверглась критике брошюра писателя В. Литвинова «Го-го банан... с фитилем на десерт», а также действия специалистов городского отдела образования, рекомендовавших эту книгу для чтения учащимся школ Караганды. Данное издание активно распространялось в школах города, несмотря на то, что содержание брошюры носило крайне пошлый характер с элементами эротики. В издании, например, был помещен фельетон о том, как шестиклассница подавилась презервативом и др.

Очередное судебное заседание пройдет в начале сентября, т. к. судья Ж. Егорова ушла в отпуск.

Июль, 13

Карлыгаш Жусупбекова, Кымбат Абилова, «Закон и правосудие» (г. Астана)

После нескольких публикаций в защиту предпринимателя из Кокшетау, директора ТОО «Цезарь» Николая Остапенко, ставшего жертвой рейдерства, редактору газеты «Закон и правосудие» Карлыгаш Жусупбековой и корреспонденту газеты по Акмолинской области Кымбат Абиловой поступили звонки из ТОО «Профсоюз Строитель» с требованием дать в газете опровержение. Однако оппоненты не смогли предоставить в письменном виде доказательства того, что факты, приведенные в статьях, недостоверны.

Июль, 09

«Мегаполис» (г. Алматы)

Казахская Академия питания потребовала от газеты «Мегаполис» опровержения и пригрозила в противном случае обратиться в суд за защитой деловой репутации. Поводом стало газетное расследование факта обнаружения в детском питании компании «Nestle» генетически модифицированных организмов.

Редакция отказалась давать опровержение и готова доказать в суде достоверность опубликованных сведений.

Июль, 06

«Рекламное агентство «Рута», ТОО «Фирма Назар-1», «Онтустик Казахстан», «Айгак» (г. Шымкент)

6 июля в специализированный межрайонный экономический суд Южно-Казахстанской области поступило исковое заявление из ректората Международного казахско-турецкого университета имени Х. Ясави. Поводом для иска послужила публикация рекламного объявления 18 и 24 апреля в газете «Айгак» и 21 апреля в областной газете «Онтустик Казахстан». В объявлении содержалась просьба к руководству вуза погасить задолженность за опубликованную рекламу в газетах «Казахстанская правда» и «Егемен Казахстан». Тем самым, полагает руководство вуза, подорвана деловая репутация университета. Истцы посчитали, что в результате публикации причинены убытки в размере пяти миллионов тенге. Они просят опровергнуть сведения, порочащие достоинство и деловую репутацию вуза, и взыскать с ответчиков - газет «Айгак» и «Онтустик Казахстан» пять миллионов тенге.

Июль, 09

«Южный Казахстан» (г. Шымкент)

Юрист АО «Базар» О. Сайпинов обратился в редакцию газеты «Южный Казахстан» с требованием незамедлительно опубликовать опровержение на статью «Почему кому-то все дозволено?» от 11 июня, поскольку факты, приведенные в ней, не соответствуют действительности. В противном случае юрист пригрозил обратиться за защитой в суд.

Июль, 28

Ольга Филиппова, «Реклама и новости» (г. Караганда)

На редакцию газеты «Реклама и новости» подала иск в суд в размере 5 миллионов тенге воспитательница одного из детских садов Караганды Русь Росицева.

В январе 2006 года в газете вышел материал, в котором рассказывалось, что в детских садах Караганды заведующие берут с родителей взятки за устройство детей в садик. В статье не указывались конкретные имена и фамилии, также не было названий конкретных дошкольных учреждений. Однако Русь Росицева заявила, что на фотографии, помещенной в материале, она узнала себя. Главный редактор еженедельника «Реклама и новости» Елена Стоян в ответ сообщила, что в публикации была использована постановочная фотография, на которой изображена всего лишь рука одной из сотрудниц редакции.

Июль, 12

Тамара Сухомлинова, «Ак Жайык» (г. Атырау)

7 июля в редакцию газеты «Ак Жайык» корреспонденту Тамаре Сухомлиновой, ведущей рубрику «Настроение недели», позвонила женщина, представившаяся Гульнар Жаксылыковой. Она пожаловалась на администрацию поликлиники, в штате которой из-за недостатка помещений нет, например, окулиста. При этом некоторые помещения в поликлинике сдаются в аренду народным целителям, которые оказывают свои услуги на платной основе. После выхода очередного номера газеты в редакцию пришла женщина – по документам Гульнар Жаксылыкова, которая заявила, что не звонила Тамаре Сухомлиновой, и потребовала опубликовать опровержения. По ее словам, в этот же день ей позвонили из поликлиники (вычислив из нескольких сотен пациентов ее домашний адрес и телефон) и потребовали опровержения.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*При нарушении личных немущественных прав, таких, как честь, достоинство и деловая репутация, гражданско-правовая ответственность, в силу ст. 143 ГК РК и нормативных постановлений Верховного суда РК от 18.12.92 г. № 6 (с последующими*

изменениями) и от 21.06.2001 г. № 3, наступает только при наличии одновременно следующих условий:

- если публикация содержит именно сведения, а не мнения, убеждения или оценочные суждения. За распространение последних нет и не может быть установлено какой-либо ответственности.

- если эти сведения недостоверны, то есть, если они не соответствуют действительности;

- если они порочат честь, достоинство или деловую репутацию истца с точки зрения соблюдения им законов и моральных принципов общества.

Если нет хотя бы одного из этих условий, гражданско-правовая ответственность не наступает.

При этом суд должен установить принадлежность личных неимущественных прав именно данному лицу, а последний должен представить доказательства их нарушения. Лицо, требующее защиты прав, если оно конкретно не названо, должно быть узнаваемо.

Следует также учитывать, что Казахстан ратифицировал Пакт о гражданских и политических правах, на основе которого международным сообществом были выработаны международные стандарты, или принципы свободы слова. Так, например, в международной правоприменительной практике признано, что государственные органы всех ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной, а также органы, так или иначе выполняющие публичные функции, не вправе обращаться и уж тем более рассчитывать на защиту репутации. В отношении должностных лиц государственных органов существует большая, а не меньшая свобода критики, и эти лица не могут пользоваться особой защитой. Все это связано с важностью свободы критики в жизни и деятельности общества и государства.

Вызывают сомнения в своей обоснованности и требования компенсации морального вреда юридических лиц. Юридическое лицо не может требовать компенсации своих физических или нравственных страданий, которые ему не присущи в принципе. Компенсация же морального вреда в силу умаления деловой репутации должна быть доказана соответствующими документами и расчетами.

## **6. Требования о защите права на собственное изображение**

Июль, 06

«Голос Экибастуза» (г. Экибастуз)

Экибастузский предприниматель Сергей Брыкульский намерен привлечь к ответственности газету «Голос Экибастуза» за нарушение права на собственное изображение. Фотография Брыкульского была опубликована под статьей «Провинциальный «Майн Кампф», или Фюрер по-экибастузски», в которой опубликовано интервью, содержащее его заявление о приверженности идеям Гитлера. В досудебной претензии Брыкульский утверждает, что не давал разрешения на публикацию своего изображения в газете.

Редакция редакции газеты «Голос Экибастуза» не согласна с заявленными претензиями, так как момент записи интервью Брыкульский не возражал против фотографирования и с удовольствием позировал фотографу, что отчетливо видно из опубликованной фотографии.

### **КОММЕНТАРИЙ**

**В приведенном случае требование о защите права на собственное изображение не основано на законе.**

Согласно ст. 145 ГК РК для публикации изображения лица действительно требуется его согласие. Однако закон не устанавливает формы такого согласия. И если из обстановки, обстоятельства проведения интервью и поведения лица следует, что такое согласие фактически имелось, то надо признать, что защищаемое законом право не нарушено.

## **7. Требования СМИ и журналистов о защите чести, достоинства и деловой репутации**

Июль, 07

«Время» (г. Астана)

В Сарыаркинском районном суде г. Астаны завершился судебный процесс по иску редакции газеты «Время» к министру культуры и информации Ермухамету Ертысбаеву. Напомним, что поводом для иска со стороны газеты послужило интервью министра газете «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» от 9 марта 2007 г., в котором Ермухамет Ертысбаев назвал журналистов газеты «Время» «мерзавцами», «проходимцами», «аферистами» и «телекиллерами». Кроме того, он употребил ряд нелестных эпитетов в адрес журналистов «Времени» в программе «Точки над i», вышедшей в эфир на «31 канале».

Судья Ардак Балагумарова приняла решение газете в иске отказать, потому что оспариваемые высказывания министра «являются выражением его субъективного мнения, этическим мнением ответчика, носящим дискуссионный характер».

Тем же решением судья частично удовлетворила встречный иск Е. Ертысбаева. Поводом для этого иска стала статья Ксении Евдокименко «У двух нянек танцор без «пальцев», опубликованная спустя два месяца после интервью и выступления по телевидению Е. Ертысбаева. Министр требовал с редакции 5 млн тенге, суд принял решение взыскать с газеты «Время» и ее главного редактора по 5 тысяч тенге.

Юристы газеты намерены обжаловать данное решение в апелляционном порядке.

### ***КОММЕНТАРИЙ***

*По приведенному случаю мы уже высказывали мнение о незаконности состоявшегося судебного решения.*

*Как средство массовой информации, так и его журналисты, безусловно, имеют право на защиту чести, достоинства и деловой репутации. Оценка как журналистского коллектива, так и каждого из его членов, публично озвученная официальным лицом государства – министром культуры и информации - является по своей сути официальной и крайне отрицательной характеристикой их профессиональных и деловых качеств, достоверность которой должна быть доказана в суде. В противном случае такая характеристика должна быть признана не соответствующей действительности либо официально отозвана в порядке ст. 143 ГК РК.*

## **8. Требования и иски СМИ и журналистов, вытекающие из причинения вреда**

Июль, 26

Рамазан Есергепов, «Алма-Ата Инфо» (г. Алматы)

Главный редактор газеты «Алма-Ата Инфо» Рамазан Есергепов подал иск в Медеуский районный суд г. Алматы о возмещении морального вреда за незаконное осуждение и за незаконные действия и бездействия ответчиков.

В качестве ответчиков названо 14 юридических и физических лиц, в числе которых Администрация Президента РК, Республиканская прокуратура РК, акимат г. Алматы, Генеральный прокурор РК Тусупбеков, и др.

Причиной иска было незаконное осуждение по приговору Бостандыкского районного суда № 2 от 02.05.02 и постановлению Коллегии по уголовным делам Алматинского городского суда от 11.06.2002 г по ст. 362 ч.2. УК РК. Уголовное дело в отношении Р. Есергепова было прекращено за отсутствием в его действиях состава преступления постановлением надзорной коллегии Алматинского городского суда от 26.06.05 г.

Истец просит совокупно взыскать с ответчиков 140 млн. 01 тенге. Из них половину суммы – в его пользу, а половину - в пользу детского дома № 1.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Согласно ст. 923 ГК РК вред, причиненный гражданину в результате незаконного осуждения, привлечения к уголовной ответственности, заключения под стражу, подписки о невыезде, незаконного наложения административного взыскания, возмещается государством в полном объеме, независимо от вины конкретных должностных лиц, причастных к делу.*

## Август

**Дебаты месяца:** В астанинской студии телеканала «Казахстан» состоялась запись дебатов, организованных «31 каналом», между лидерами Общенациональной социал-демократической партии и народно-демократической партии «Нур Отан». Она была показана в эфире 9 августа. 10 августа пресс-служба Центрального предвыборного штаба Общенациональной социал-демократической партии (ОСДП) выступила с заявлением о том, что видеозапись дебатов «подверглась серьезному препарированию и цензуре».

Модератор дебатов, глава медиахолдинга «31 канал» Арманжан Байтасов по этому поводу сообщил, что кассету с записью дебатов привезли за час до эфира, не предупредив о монтаже, и его как модератора и профессионала возмутил достаточно тенденциозный монтаж (см. раздел II, гл. *Нарушение прав журналистов и СМИ на свободу слова и творчества*).

**Скандал месяца:** Наблюдатель миссии СНГ депутат Государственной думы РФ от фракции КПРФ Михаил Заполев заявил на пресс-конференции в Астане, что прошедшие в Казахстане выборы – бутафория, а работа миссии наблюдателей - фикция, что результат предопределен и победит партия власти. Он также посетовал на то, что наблюдателям дали возможность встретиться только с провластными партиями. После такого заявления пресс-служба ЦИК попросила журналистов удалиться, Михаил Заполева выставили за дверь. Скандал не получил освещения ни на одном из казахстанских телеканалов. По словам журналиста одного из астанинских телеканалов, пожелавшего остаться неназванным, им запретили выдавать в эфир информацию об этом инциденте (см. раздел I, гл. *Освещение в СМИ предвыборной кампании*).

**Рекорд месяца:** Редакции газеты «Свобода слова» предъявлен пятимиллионный иск. Поводом стали неточности в материале, за которые газета извинилась по первому требованию. Инициатор иска - туристическая фирма «Attica». В судебном производстве находится еще один иск к «Свободе слова» - по поводу аналитической публикации на исторические темы. Истцы требуют с газеты по 400 млн. тенге. По мнению редактора издания Г. Ергалиевой, оба иска являются свидетельством давления на оппозиционную газету в период выборной кампании в Мажилис парламента РК (см. раздел III, гл. *Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений*).

**Проверка месяца:** Редакция газеты «ЗаДело!» (собственник - Центр молодежных инициатив «Жанасу») накануне выборов подверглась пристальному вниманию со стороны правоохранительных органов. Участковый инспектор в сопровождении «людей в штатском» тщательно осматривал арендуемое помещение, ежедневно проверял документы всех работников и посетителей. Редактор газеты Ирина Медникова обратилась с заявлением в прокуратуру Алматы с жалобой на неправомерные действия полиции. (см. раздел II, гл. *Необоснованное проведение оперативно-розыскных мероприятий*).

**Покупка месяца:** во многих регионах Казахстана тиражи газет «Свобода слова», «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2», вышедшие накануне выборов, скупались, не дойдя до прилавка, «людьми в штатском» (см. раздел II, гл. *Нарушение прав СМИ на распространение*).

**Увольнение месяца:** 2 августа в бесплатном приложении к газете «Ак Жайык» «Городской парк» было перепечатано письмо посетителя сайта газеты [www.azh.kz](http://www.azh.kz) под ником Ермурат. В письме предлагалось наладить жесткий экологический контроль за предприятиями-нарушителями экологического законодательства. Спустя некоторое время Ермурат позвонил в газету и сообщил, что после опубликования его письма он был уволен из компании «Тенгизшевройл» (крупнейший природопользователь области), где работал бухгалтером, с формулировкой «использование рабочих ресурсов в личных целях». По информации из достоверных источников, IT-менеджеры компании «вычислили» Ермурата, прибегнув к несложным технологиям, и компания нашла повод избавиться от сотрудника (см. раздел II, гл. *Нарушение трудовых прав журналиста*).

**Викторина месяца:** На встрече с журналистами местных и республиканских изданий аким Кызылординской области Мухтар Кул-Мухаммед пообещал отдать свою месячную зарплату тому, кто угадает, за какую сумму был выкуплен при приватизации огромный городской больничный комплекс. Шутки ради журналисты Валентина Баранова и Сарсенкуль Бихожа назвали «невероятную» цифру – одну тысячу тенге. Оказалось, что они угадали. Несмотря на их отказ взять деньги, аким области разделил между ними свою месячную зарплату.

**В августе 2007 г. мониторинг Фонда «Адил соз» зафиксировал 100 сообщений. Из них 8 определяют фактическое положение СМИ в свете политической атмосферы месяца, 62 дают информацию о прямых нарушениях прав СМИ и журналистов, 12 - о конфликтах и обвинениях, выдвинутых против СМИ и журналистов. 18 сообщений содержат информацию о нарушениях, связанных с предвыборной агитацией в СМИ.**

## **I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

### **1. Заявления, речи и выступления высших должностных лиц государства, определяющие фактическое положение средств массовой информации**

Август, 01

Президент Республики Казахстан Н. Назарбаева выступил на XIII сессии Ассамблеи народов Казахстана. В своем выступлении он отметил:

«Характерно, что в политической лексике нашего общества, в СМИ не употребляется такое выражение, как «национальные меньшинства».

Сегодня 324 казахстанских СМИ выходят на национальных языках. Государство финансирует издание газет и журналов, выход в эфир теле- и радиопередач на десятках языков. Религиозными объединениями выпускается 38 печатных изданий.

В качестве приоритетных задач, стоящих перед Ассамблеей народов Казахстана на новом этапе развития он назвал разработку совместно с Министерством культуры и информации специальных информационных проектов, которые должны реализоваться в средствах массовой информации, сети Интернет.

По словам президента РК, тематика укрепления казахстанского патриотизма должна стать приоритетной при формировании государственного заказа как в республиканских, так и в региональных средствах массовой информации: «Через телевизионные и радиопередачи, фильмы, Интернет-ресурсы, литературу необходимо формировать уважительное отношение к государственным символам, расширять точки соприкосновения всех этносов, популяризировать успехи казахстанцев всех национальностей в бизнесе, науке, искусстве, спорте».

### **2. Действия должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации и состояния свободы слова**

Август, 25

Адилхан Шайков, «31 канал» (г. Астана)

После выхода в эфире «31 канала» репортажа Адилхана Шайкова о депутатах Парламента, задолжавших за коммунальные услуги миллионы тенге, автору позвонил управляющий домом, где живут депутаты, Владимир Шашенко. Он попросил не продолжать развития темы в других СМИ. По словам управдома, иначе у него могут возникнуть проблемы с высокопоставленными должниками.

Август, 12

### Независимые СМИ Кызылорды

На состоявшемся заседании Кызылординского областного совета по средствам массовой информации обсуждался вопрос о необходимости увеличения государственного заказа для СМИ. В этом году некоторым негосударственным изданиям сумма госзаказа была уменьшена почти в два раза, хотя они выполняли все условия договора. Представители независимых СМИ поставили вопрос о необходимости помощи местной власти в укреплении материально-технической базы не только государственных, но и независимых СМИ.

### **3. Изменения и проекты изменений действующего законодательства, определяющие правовое положение средств массовой информации**

Август, 07

Опубликован Закон Республики Казахстан «О государственных закупках».

В законе отмечено, что в ряде случаев государственные закупки осуществляются без применения норм этого закона, регламентирующего выбор поставщика и заключение с ним договоров о госзакупках. В числе этих случаев «приобретение периодических печатных изданий на бумажном и (или) электронном носителях, услуги по размещению информации в зарубежных СМИ, а также услуги по предоставлению информации, размещаемой на веб-сайтах».

Август, 04

4 августа опубликованы и с 9 августа 2007 г. вступили в законную силу Правила лицензирования и квалификационные требования к деятельности по организации телевизионного и (или) радиовещания. В них регламентируется порядок выдачи лицензий, переоформление и выдача дубликатов лицензий, а также квалификационные требования, предъявляемые при лицензировании деятельности по организации телевизионного и (или) радиовещания.

### **4. Освещение в СМИ предвыборной кампании**

Август, 07

Опубликовано Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан «Об организации политических дебатов политических партий, выдвинувших партийные списки, на выборах Мажилиса Парламента Республики Казахстан четвертого созыва». В нем изложен регламент проведения политических дебатов на РТК «Хабар».

Август, 10

На заседании Центральной избирательной комиссии Казахстана член ЦИК Татьяна Охлопкова сообщила, что наряду с аккредитованными 1066 наблюдателями за парламентскими выборами, к настоящему времени аккредитовано 107 представителей иностранных СМИ на постоянной основе и 69 - на временной.

Август, 18

СМИ Астаны

В день голосования наблюдатель миссии СНГ депутат Государственной думы РФ от фракции КПРФ Михаил Заполев заявил на пресс-конференции, что прошедшие в Казахстане выборы - буафория, а работа миссии наблюдателей - фикция, что результат predetermined и победит партия власти. Михаил Заполев также посетовал на то, что вместо того, чтобы встречаться со всеми партиями, им устраивают встречи только с провластными. После такого заявления пресс-служба ЦИК попросила журналистов удалиться. Скандал не получил освещения ни на одном из казахстанских телеканалов. По словам журналиста одного из

астанинских телеканалов, пожелавшего остаться неназванным, им запретили выдавать в эфир информацию об этом инциденте.

Август, 16

Официальный представитель Генеральной прокуратуры республики Сапарбек Нурпеисов на пресс-конференции в Астане заявил, что кампания по выборам депутатов в мажилис парламента Казахстана проходит без серьезных нарушений законодательства.

По его словам, основная часть нарушений со стороны СМИ допущена на этапе предвыборной агитации.

«Органами прокуратуры вручено 15 разъяснений закона собственникам СМИ за нарушения требований пунктов 5 и 9 статьи 28 закона о выборах», - сообщил он. Нарушения были отмечены в изданиях: «Городская неделя», «ДЛ», «Ереймен елі», «Жас Алаш», «Республика.kz», «Призыв», «Свобода слова», «Тасжарган», «Экспресс К», «Утро столицы». В частности, в агитационных материалах, размещенных на страницах газет, не указывались обязательные для таких материалов сведения об источниках получения средств, из которых оплачивалась публикация. Кроме того, при размещении обзоров общественного мнения средства массовой информации не приводили число респондентов, коэффициент погрешности результатов опроса, метод сбора информации, точную формулировку вопроса и организацию, заказавшую исследование.

Август, 22

«Свобода слова» (г. Алматы)

В период предвыборной кампании депутат Мажилиса прежнего созыва Ерасыл Абылкасымов обратился в органы прокуратуры с заявлением «о факте распространения газетой «Свобода слова» интервью А. Кажегельдина «За правду надо бороться на выборах и площадях», содержащее призывы к акциям протеста после выборов в виде массовых демонстраций, митингов, шествий в общественных местах». Поводом для обращения Е. Абылкасымова в прокуратуру послужила фраза А. Кажегельдина, сказанная в интервью газете. На вопрос, могут ли наши граждане обращаться в международные суды, интервьюируемый ответил: «Нечего обиженному человеку из аула ждать от Страсбурга или Гааги. За правду надо бороться на площадях, на избирательном участке, в разговоре с соседями и родственниками».

Прокуратура г. Алматы направила газете «Свобода слова» «Разъяснение закона о выборах».

Август, 06

По оценке Генеральной прокуратуры, один из предвыборных роликов Общенациональной социал-демократической партии был квалифицирован как содержащий «признаки разжигания социальной розни». Таким образом, отказ агентства «Хабар» в демонстрации ролика был признан законным, хотя изначально руководство «Хабара» и других телеканалов основанием для своего отказа называло нарушение партией при подготовке этих роликов права на изображение.

Лидер ОСДП Булат Абилов считает, партия подготовила ролики «острой социальной направленности» о том, что «богатые становятся богаче, а бедные еле сводят концы с концами» с лозунгами «Разве это справедливо?!» и «Пора вернуть страну народу», ни о каком разжигании розни в этих роликах не может быть и речи.

Август, 09

«Тасжарган» (г. Алматы)

В редакцию газеты «Тасжарган» поступило письмо за подписью прокурора Ауэзовского района г. Алматы А. Калиева. В нем сказано, что в опубликованной 02.08.07 статье лидера ОСДП Ж. Туякбая «Новый Казахстан подвергся ... обрезанию» не указаны источники

финансирования, хотя материал сопровождался ссылкой на перепечатку со свободного ресурса zonakz.net.

Август, 02

«Свобода слова» (г. Алматы)

2 августа вышел очередной номер оппозиционной газеты «Свобода слова». В нем опубликованы интервью с Акежаном Кажегельдиным, агитационные и информационные материалы Объединенной социал-демократической партии. По сообщению главного редактора газеты Гульжан Ергалиевой, в Алматы и Усть-Каменогорске тираж издания был скуплен у распространителей полицейскими, а также неизвестными «людьми в штатском», представлявшимися сотрудниками местных акиматов.

В последнее время против редакции возбуждено два судебных процесса по гражданским искам (см. раздел III настоящего мониторинга). Сложившуюся ситуацию Гульжан Ергалиева считает планомерной кампанией по уничтожению независимого издания в разгар предвыборной кампании.

Август, 01

Агитационные материалы ОСДП (г. Семей)

12 июля около 7 часов утра при въезде в г. Семей автомашина «газель», принадлежащая Восточно-Казахстанскому филиалу ОСДП, была остановлена неизвестными лицами. В машине находилась печатная продукция на сумму 658 тысяч тенге для проведения социологического опроса населения, отправленная из г. Усть-Каменогорска в г. Семей. Остановившие машину люди обманным путем завладели грузом и увезли его. В тот же день по заявлению потерпевших Ауэзовский отдел полиции УВД Семей возбудил уголовное дело по ч.3 ст.177 (хищение, совершенное путем мошенничества) УК РК, ведется следствие.

Август, 09

В астанинской студии телеканала «Казахстан» состоялась запись дебатов, организованных «31 каналом», между лидерами Общенациональной социал-демократической партии, представителями народно-демократической партии «Нур Отан» и министром культуры и информации Ермухаметом Ертисбаевым.

Во время записи теледебатов, состоявших из двух раундов, обсуждались вопросы социально-экономического (реструктуризация экономики, ситуация в сырьевом секторе, распределение средств Национального фонда) и общественно-политического (политические реформы, свобода слова, борьба с коррупцией и легализация имущества) развития страны.

По завершении записи теледебатов, находящийся в отпуске министр культуры и информации Е. Ертисбаев дал распоряжение руководству телеканала не выдавать кассеты с записью программы ни оппонентам, ни президенту медиа-холдинга «31 канал» Арману Байтасову. Министр заявил, что готовую и смонтированную кассету «31 канал» получит накануне эфира.

По мнению участников теледебатов Б. Абилова и О. Жандосова, такое не оговоренное регламентом поведение министра может быть связано с тем, что представители партии власти выглядели во время дебатов не самым лучшим образом.

Август, 13

10 августа пресс-служба Центрального предвыборного штаба Общенациональной социал-демократической партии (ОСДП) выступила с заявлением о том, что видеозапись дебатов между лидерами ОСДП и «Нур Отан», показанная 9 августа 2007 года в эфире «31 канала», «подверглась серьезному препарированию и цензуре».

По словам авторов, «из записи передачи были «вырезаны» базовые программные тезисы лидеров ОСДП, фрагменты их выступлений относительно фактов коррупции в стране, а также

наиболее острые моменты, в которых содержалась критика существующей политической системы. Кроме того, при монтаже были активно использованы некоторые телевизионные «технологии», целью которых было обеспечение более выигрышной «картинки» для представителей партии власти (крупные планы во время выступления «нуротановцев», показ зала во время выступления лидеров ОСДП, микширование звука и т.д.)».

Модератор дебатов, глава медиахолдинга «31 канал» Арманжан Байтасов по этому поводу сообщил, что кассету с записью дебатов привезли за час до эфира, не предупредив о действиях, которые были произведены с записью, и его как модератора и профессионала «возмущает, что сделали монтаж и врезку, причем, как мне показалось, достаточно тенденциозную».

Август, 10

Кандидат в депутаты Западно-Казахстанского областного маслихата по Железнодорожному избирательному округу № 26 Т. Еслямова обратилась к председателю областного избиркома М. Уразгалиеву и прокурору области Г. Тогызбаеву с письмом. В нем она обратила внимание на нарушения закона со стороны кандидата в депутаты областного маслихата А. Зинулина, баллотирующегося по тому же округу. Газета «Едил Жайык», владельцем и главным редактором которой он является, с начала этого года выпускалась постоянным тиражом в 1400 экземпляров. 3 августа она вышла тиражом в восемь тысяч, 10 августа – - пятнадцать тысяч экземпляров.

Кроме этого, в нарушение Правил ЦИК РК о запрете бесплатной реализации периодических печатных изданий, газета «Едил Жарык» бесплатно распространялась дополнительным тиражом с собственными агитационными материалами и публикациями негативного содержания о других кандидатах, баллотирующихся в этом округе. Бесплатная раздача № 31 от 3 августа 2007 года была зафиксирована 7, 8 и 9 августа. Жители избирательного округа № 26 в массовом порядке сообщают, что газету «Едил Жайык» им раздавали агитаторы предвыборного штаба А. Зинулина.

В выходных данных газеты не указано, что дополнительный тираж оплачен из избирательного фонда кандидата.

Заявительница попросила рассмотреть допущенные А. Зинулиным нарушения Закона «О выборах» и отменить решение городской избирательной комиссии о его регистрации кандидата в депутаты.

Август, 06

Сергей Павленко, ТК «Отырар» (г. Шымкент)

6 августа на мобильный телефон журналиста ТК «Отырар» Сергея Павленко позвонил руководитель ТОО «Кайнар-май» Кали Сарманов, баллотирующийся в депутаты Южно-Казахстанского областного маслихата, и заявил, что показанный накануне сюжет является ни чем иным как заказом, который журналисту оплатили. «Если вы такие продажные, надо было сказать, мы бы тоже дали деньги», - сказал звонивший и прекратил разговор.

Кандидату не понравился сюжет, показанный 5 августа, о том, что в составе 37 избирательного участка окружной избирательной комиссии № 8 по меньшей мере пять человек имеют отношение к предприятию, которым руководит Сарманов.

Август, 13

Владимир Федотов, «Рика ТВ» (г. Актобе)

Актюбинских представителей партии «Аул» не пустили в Дом культуры металлургов, арендованный ими для проведения собрания. При этом выдвигались необоснованные, с точки зрения партийцев, причины. Когда приглашенный членами партии корреспондент телекомпании «Рика ТВ» Владимир Федотов обратился к руководству дома культуры с вопросом по этому поводу, с ним отказались разговаривать.

Август, 20

18 августа, в день голосования председатель избирательной участковой комиссии № 37 г. Шымкента г-н Тузельбаев попытался препятствовать корреспонденту телекомпании «Отырар» Сергею Павленко в съемке сюжета, заявив, что интерес к этому участку у журналиста не случайный, «явно он получил у кого-то заказ». Тузельбаев сказал, что будет жаловаться главному редактору телекомпании и подаст в суд.

Август, 19

Станислав Нам, «Наша газета» (г. Костанай)

Корреспондент «Нашей газеты» Станислав Нам 19 августа в 10.30 утра обратился к председателю избирательного участка № 18 Костаная Ольге Киселевой с просьбой предоставить информацию о количестве проголосовавших. О. Киселева ответила отказом, никак это не объяснив. Надо отметить, что на всех других участках, куда обращался С. Нам, данную информацию предоставляли.

Август, 22

Марина Рыбалко, «Курс» (г. Кокшетау)

Корреспондент газеты «Курс» Марина Рыбалко не могла добиться от господина Глухова, председателя Акмолинского областного избиркома, никакой предварительной информации об итогах выборов в областной маслихат. В ответ на просьбу журналиста он сказал (дословно): «Мы даем информацию только в областную «Акмолинскую правду», а вы для меня никто! Вот когда мы там опубликуем, потом и берите. Читайте газеты!».

Глухов отказался дать газете «Курс» даже списки баллотирующихся, которые уже публиковали в государственных СМИ, заявив: идите, жалуйтесь хоть кому!

Август, 16

Тамара Еслямова (г. Уральск)

Главного редактора газеты «Уральская неделя» Тамару Еслямову, баллотировавшуюся в депутаты областного маслихата, окружная избирательная комиссия на основании анонимных заявлений сняла с регистрации за 10 минут до окончания срока, когда еще возможна отмена протокола о регистрации кандидата в депутаты.

В 10 часов вечера 15 августа четверо человек принесли заявления, в которых написали, что Т. Еслямова заплатила им по 7 – 10 тысяч тенге за агитацию в ее пользу. Фабула заявлений была одинаковой – «на улице к нам подошли неизвестные молодые люди и с ними женщина, похожая на Еслямову, и предложили поработать агитаторами за деньги».

Окружная избирательная комиссия в 23 часа 20 минут провела срочное заседание в отсутствие заявителей и самой Еслямовой и приняла решение об отмене протокола о регистрации ее кандидатуры.

Журналисты «Уральской недели» проверили адреса заявителей и установили, что в трех из четырех случаев указанных улиц и домов не существует в Уральске.

Т. Еслямова обратилась в суд с иском о неправомерности действий избиркома. В суд явились двое заявителей, которые подтвердили, что неизвестные молодые люди предлагали им деньги за работу агитаторами Еслямовой. Одна из них не могла вспомнить ни фамилию кандидата в депутаты, которая ее якобы «подкупала», ни название округа, где она баллотировалась, ни район, где он располагается.

Тем не менее, судья городского суда № 2 Г. Дайлеткалиева вынесла решение о том, что факт подкупа подтвердился, и оставила без удовлетворения иск Еслямовой.

## **5. Оценки фактического положения СМИ и свободы слова**

Август, 01

## Интернет

Опубликован доклад Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) «Управление Интернетом – свобода и регулирование в регионе ОБСЕ». Документ презентовал 26 июля в Вене представитель по вопросам свободы СМИ ОБСЕ Миклош Харати. Он заявил, что «черный список» государств с интернет-цензурой составляют более 20 стран. Среди них: Казахстан, Грузия, Узбекистан и Белоруссия, а также Судан, Китай, Малайзия, Тунис, Гонконг и Иран. Их обвиняют в ограничениях на использование интернета с целью пресечь распространение невыгодной властям информации и подавить политическую оппозицию.

По мнению экспертов ОБСЕ, законы Казахстана, регулирующие размещение информации в Интернете, являются неопределенными и провоцирующими «шпиономанию» советской эпохи, когда любой инакомыслящий мог быть объявлен врагом народа.

В качестве примера контроля над Интернетом приведен факт 2005 года, когда власти Казахстана ограничили использование доменов .kz, и закрыли сатирический сайт британца Саши Барона Коэна «Борат».

В докладе подчеркнуто несоответствие декларируемых принципов свободной журналистики, прозвучавших в парламенте ОБСЕ из уст министра информации Казахстана Е. Ертысбаева (он заявил о намерении «сделать наши СМИ более свободными, независимыми») и фактическими действиями властей. В подтверждение приводятся обещания министра очистить сайты страны от «грязи» и «лжи». «Те, кто думают, будто бы интернет контролировать невозможно, могут продолжать жить в мире иллюзий», - сказал он в интервью газете «Время».

## **6. Действия и выступления в защиту гражданских и профессиональных прав журналистов и СМИ**

Август, 16

14 августа Международный Институт Прессы (ИПИ, штаб-квартира в Вене) опубликовал пресс-релиз по поводу ситуации с газетой «Караван», которая получила уведомление от типографии и арендодателя о расторжении договоров. В релизе, в частности, сказано: «Захват «Каравана», похоже, стал частью скоординированной кампании преследований средств массовой информации, владельцем которых является бывший зять президента Назарбаева Рахат Алиев». По словам Джонатана П. Фритца, директора ИПИ, «в каких бы преступлениях ни обвиняли владельца медиа, это не оправдывает действий казахстанского правительства по захвату или закрытию медиа-организаций». Фритц подчеркнул, что все это становится еще одним признаком ухудшения ситуации со свободой прессы в Казахстане. ИПИ призвал чиновников Казахстана допустить настоящих редакторов «Каравана» в их редакцию и позволить газете возобновить свою работу «без преследований и запугиваний».

## **II. НАРУШЕНИЯ ПРАВ СМИ И ЖУРНАЛИСТОВ**

### **1. Нападения на журналистов**

Август, 15

Николай Леонтьев, Ринат Хамидулин, «Отырар» (г. Шымкент)

14 августа съемочная группа ТК «Отырар» в составе журналиста Николая Леонтьева и оператора Рината Хамидулина готовила сюжет о сносе городскими властями незаконных построек на земельном участке, выделенном под новое мусульманское кладбище. Поначалу работы шли мирно, пока группа разъяренных женщин не пошла в атаку. Больше всего досталось съемочной группе телевидения. В сторону журналиста и оператора сначала полетели камни, а затем женщины перешли к рукоприкладству. К счастью, камера не пострадала, но, по

словам Р. Хамидулина, у него исчезла видеокассета. Оба журналиста пострадали от побоев, испорчены их личные вещи.

Факт нападения зафиксирован Абайским районным отделом внутренних дел Шымкента. Руководство телеканала заявило о том, что намерено возбудить уголовное дело против нападавших.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае действия нападавших однозначно образуют состав преступления. Поскольку из обстоятельств совершения этого преступления вытекает, что умысел нападавших был направлен именно на воспрепятствование телесъемок, действия нападавших можно квалифицировать по ст. 155 УК РК – воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов, а также по соответствующей статье, предусматривающей ответственность за причинение вреда здоровью человека, если при нападении кто-либо пострадал.*

## **2. Причинение вреда здоровью журналистов**

Август, 10

Бахытжан Мукушев, Джанибек Сулеев, Кенже Татиля (г. Алматы)

10 августа в Алматы в дорожно-транспортном происшествии серьезно пострадали главный редактор газеты «Politika.kz» Бахытжан Мукушев, редактор интернет-сайта [www.dialog.kz](http://www.dialog.kz) Джанибек Сулеев и журналист Кенже Татиля, а также члены их семей.

В микроавтобус, в котором находилось семеро взрослых и двое детей, врезалась «тойота-камри». После столкновения автобус отбросило, и в него стали врезаться другие машины.

Пострадавшие госпитализированы. Наиболее тяжелое состояние у Б. Мукушева, который находится в реанимации одной из клиник Алматы.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае журналисты пострадали в дорожно-транспортном происшествии, которое произошло по вине водителя, нарушившего правила дорожного движения и эксплуатации транспортных средств.*

*Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств лицом, управляющим механическим транспортным средством, повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека или его смерть, образует состав преступления, предусмотренный ст. 296 УК РК.*

## **3. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов**

Август, 27

Адилхан Шайков, «31канал», Маргарита Никитина, «Время» (г. Астана)

Службе новостей «31 канала» в Астане стало известно о ЧП на территории южного квартала жилищного комплекса «Нурсая-2», где на башенном кране устроили забастовку двое бригадиров, протестовавших против невыплаты заработной платы. На место происшествия выехала съемочная группа, возглавляемая журналистом Адильханом Шайковым. Несмотря на то, что на стройплощадке уже находились представители ДВД, противопожарной службы и службы спасения, тележурналиста и оператора выгнал со стройки начальник службы безопасности строительной компании «Бонито-инжиниринг». «За смерть людей на ней несем ответственность только мы», - заявил охранник.

Также к месту ЧП не была допущена корреспондент газеты «Время» в Астане Маргарита Никитина.

Август, 21

Ирина Квиринг, «Авитрек-регион» (г. Караганда)

Журналист газеты «Авитрек-регион» Ирина Квиринг собирала информацию о том, как дети проводят каникулы. Приехав в зоопарк, она натолкнулась на отказ охранника впустить ее на территорию. Последний заявил: «Нечего тут всяким корреспондентам шастать! Все руководство на выезде, так что убирайтесь отсюда!»

### **КОММЕНТАРИЙ**

***В приведенных случаях действия в отношении журналистов, препятствующие их законной профессиональной деятельности, не основаны на законе.***

***Права и обязанности журналиста при осуществлении им своих профессиональных обязанностей четко определены ст. ст. 20-21 Закона РК «О средствах массовой информации». Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста путем принуждения его к распространению либо отказу от распространения информации образует состав преступления, предусмотренный ч. 1 ст. 155 УК РК. Те же действия, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, а равно с применением насилия либо угрозы его применения, образуют состав преступления, предусмотренный ч. 2 указанной статьи Уголовного кодекса РК.***

***Создание условий, препятствующих журналисту осуществлять свои законные права и обязанности либо полностью лишаящих его этой возможности, образует состав правонарушения, предусмотренный ст. 352 Кодекса РК об административных правонарушениях.***

#### **4. Клевета в отношении журналиста**

Август, 23

Анатолий Иванов, «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» (г. Алматы)

23 августа рано утром корреспонденту оппозиционной газеты «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» и радио «Немецкая волна» Анатолию Иванову позвонила на домашний телефон его мать и сообщила, что с его младшим братом Андреем произошло какое-то ЧП, он якобы находится в следственном изоляторе и просит помощи. Об этом ее проинформировал по телефону мужчина, представившийся сотрудником правоохранительных органов. Он оставил номер, по которому можно с ним связаться, чтобы помочь Андрею.

Когда Анатолий позвонил по этому номеру, ему ответил мужчина, назвавшийся руководителем оперативной группы по борьбе с наркотиками Анатолием Николаевичем Страховым. Собеседник сообщил журналисту, что его брат взят с поличным при перевозке крупной партии наркотиков (2,5 кг. марихуаны), но уголовное дело можно «замять», если журналист привезет в определенное место взятку в размере 500 долларов США. Через пять минут Анатолию позвонил брат, который все это время находился дома и ничего не знал о том, что некто приписывает ему преступные действия.

Анатолий Иванов считает происшедшее не рядовой аферой вымогателей, а спланированной провокацией с целью его профессиональной дискредитации. В настоящее время он работает над рядом критических материалов. Журналист не исключил, что в момент встречи с так называемым оперативником его самого планировали обвинить в перевозке наркотиков или даче взятки.

Август, 21

Наталья Денисова (г. Кызылорда)

После добровольного увольнения журналистки Натальи Денисовой из областной газеты «Кызылординские вести» в связи с переходом в другую газету, кто-то позвонил в редакцию коммерческой газеты «Кому что?» и сообщил, что Н. Денисова больна шизофренией и состоит на учете в психоневрологической больнице. По словам сотрудников газеты «Кому что?», позвонившая дама представилась работницей областной газеты, в которой раньше работала Н.

Денисова. Журналист попыталась узнать, кто на нее клеветает, чтобы обратиться за защитой в суд, но это ей не удалось.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Распространение о журналистах заведомо ложных, порочащих их честь и достоинство сведений, как в приведенных случаях, можно квалифицировать по ст. 129 УК РК – клевета. Указанный состав преступления относится к делам частного обвинения, которые возбуждаются и рассматриваются непосредственно судом по заявлению потерпевшего.*

## **5. Причинение вреда СМИ**

Август, 27

Роза Есенкулова, Катерина Портенко, «a\*DverTisiNg» (г. Алматы)

В середине августа 2007 года новым главным редактором газеты «a\*DverTisiNg» стала Роза Есенкулова. Через неделю после ее назначения утром на двери офиса она обнаружила четыре вялых цветочка с вложенной запиской, где было написано: «Вечная память a\*DverTisiNg». Через несколько дней мобильный телефон директора газеты Катерины Портенко был отключен. Как выяснили журналисты, оператору связи было предоставлено официальное письмо с просьбой прекратить обслуживание абонента. На документе стояла печать редакции «a\*DverTisiNg».

Журналисты не связывают происшедшие события с профессиональной деятельностью, газета пишет о рекламе, бизнесе, маркетинге и праве.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае редакции СМИ был причинен определенный имущественный ущерб путем направления услугодателю подложного письма о расторжении договора. Поскольку при этом отсутствуют признаки хищения, то подобные действия можно квалифицировать по ст. 182 УК РК как причинение имущественного ущерба путем обмана.*

## **6. Необоснованное задержание журналистов**

Август, 25

Виталий Халевин, «Наша газета» (г. Костанай)

Корреспондент «Нашей газеты» Виталий Халевин прибыл на освещение акции протеста горожан против сноса кинотеатра «Костанай». Халевин стоял возле кинотеатра и разговаривал с людьми, когда к нему подошел полицейский и заявил, что тот является участником несанкционированного митинга и акции протеста. Второй полицейский попросил показать удостоверение, вырвал его из рук и заявил, что ему необходимо сделать ксерокопию. Через несколько дней при тех же обстоятельствах Виталия Халевина задержали и отправили в полицейский участок. Журналиста освободили, когда в участок прибыла пресс-секретарь ДВД Елена Кашарина.

Август, 10

Екатерина Назаренко, «Аргументы и факты – Казахстан» (г. Петропавловск)

7 августа собственный корреспондент газеты «Аргументы и факты – Казахстан» по Северо-Казахстанской области Екатерина Назаренко была задержана полицейскими.

Екатерина Назаренко стала свидетелем задержания гражданина, который, по словам сотрудников полиции, является криминальным авторитетом. Жена задержанного выразила сомнение в том, что задержание происходило с соблюдением законов, и попросила журналистку присутствовать при обыске квартиры, который последовал за задержанием. Е.

Назаренко предъявила полицейским служебное удостоверение и сказала, что хотела бы присутствовать на месте происшествия. Ей в этой просьбе категорически отказали. Когда Назаренко стала настаивать, основываясь на том, что выполняет свой профессиональный долг, заместитель начальника УВД города Владимир Федоришин стал угрожать, что лишит ее аккредитации. Изъяв у Е. Назаренко журналистское удостоверение и паспорт, полицейские доставили ее в ГУВД Петропавловска, где продержали около двух часов. Только вмешательство руководителя пресс-службы ДВД Мадина Балгашуковой положило конец инциденту.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае задержание журналиста не основано на законе.*

*Любое задержание гражданина согласно ст. 132 УПК РК и ст. ст. 619, 620 КоАП РК может производиться только в целях пресечения преступления или административного правонарушения либо при наличии достаточных оснований подозревать лицо в совершении таких правонарушений. При наличии иных данных, дающих основание подозревать лицо в совершении правонарушений, оно может быть задержано лишь в том случае, если пыталось скрыться либо не имеет постоянного места жительства или не установлена его личность. Задержание подозреваемого производится в точном соответствии с порядком, установленным ст. 134 УПК РК и ст. ст. 621 и 622 КоАП РК и с составлением соответствующего протокола.*

## **7. Необоснованное проведение оперативно-розыскных мероприятий**

Август, 03

Ирина Медникова, «ЗаДело!» (г. Алматы)

Как рассказала в интервью газете «Республика» директор центра молодежных инициатив «Жанасу» и редактор газеты «ЗаДело!» Ирина Медникова, через два дня после того, как Центр распространил в вузах свои объявления о начале занятий в школе молодого лидера, в офис Центра пришел участковый инспектор Медеуского РОВД в сопровождении непредставившегося человека в штатском. Участковый заявил, что проводится плановая проверка, попросил предъявить удостоверение личности, договор на аренду помещения. Потребовал открыть комнату, которая была заперта на ключ. Участковый выяснил направление работы редакции, координаты хозяйки квартиры (позже хозяйка рассказала, что участковый позвонил ей по поводу того, что в РОВД якобы поступила жалоба от соседей на дебоши в снимаемой редакцией квартире). Визиты участкового в сопровождении разных людей в штатском повторялись неоднократно. Полицейские проверяли документы у всех гостей редакции.

По мнению редактора, такая активность правоохранительных органов была связана с предстоящими выборами в Мажилис парламента РК и маслихаты: «Вероятно, та активная работа с молодежью, которую ведет наш центр, вызывает беспокойство где-то наверху, хотя никаких политических проектов у НПО нет и быть не может. Видимо, кому-то очень не хочется, чтобы казахстанская молодежь имела активную гражданскую позицию, вот и решили таким образом нас запугать».

И. Медникова обратилась с заявлением в прокуратуру Алматы с жалобой на неправомерные действия полиции.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае проведение оперативно-розыскных мероприятий в отношении СМИ не основано на законе. Безусловно, соответствующие компетентные органы и должностные лица вправе производить проверки, досмотры и иные оперативно-розыскные мероприятия в порядке, установленном процессуальным законодательством и*

*отдельными законодательными актами, но только при наличии достаточных оснований подозревать лицо в подготовке или совершении преступления или административного правонарушения.*

*Так, перечень оперативно-розыскных мероприятий, основания и условия их проведения установлены Законом РК «Об оперативно-розыскной деятельности». Нормы этого закона обязательны для всех правоохранительных органов, проводящих в пределах своей компетенции оперативно-розыскную деятельность.*

*Оперативно-розыскная деятельность проводится только в целях защиты от преступных посягательств на жизнь и здоровье, права, свободы и законные интересы граждан, собственности, безопасности общества и государства, а также от разведывательно-подрывной деятельности спецслужб иностранных государств (ст. 1 Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности»).*

*Лицо, виновность которого в подготовке или совершении преступления не доказана в установленном законом порядке, вправе истребовать от органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, сведения, послужившие основанием для его проверки, и данные о характере имеющейся в отношении него информации. Действия органа, проводящего оперативно-розыскную деятельность, могут быть обжалованы в суде.*

## **8. Нарушения прав СМИ и журналистов на свободу слова и творчества**

Август, 25

«Теректинская новь» (Теректинский район, Западно-Казахстанская область)

По распоряжению акима Теректинского района С. Церковникова начальник отдела внутренней политики В. Кушнер лично редактирует выпуск районной газеты «Теректинская новь». Коллективу редакции он заявил следующее: «Все газеты подчинены акимам, а они выполняют государственную политику».

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае попытки вмешательства в творческую деятельность журналистов.*

*Статья 20 Конституции РК гарантирует гражданам свободу слова и творчества. А это, в свою очередь, означает, что они вправе свободно распространять свои взгляды, мнения, убеждения и оценочные суждения. Исходя из буквы и смысла ст.ст. 6, 15 и 16 Закона РК «Об авторском праве и смежных правах», точно так же никто не вправе изменять или иным образом редактировать без согласия авторов и соавторов авторские произведения.*

## **9. Необоснованный отказ и нарушение сроков предоставления общественно значимой информации**

Август, 17

Дарья Максимова, «Взгляд. Деловая газета» (г. Астана)

Редакция издания «Взгляд. Деловая газета» обратилась в Администрацию Президента с вопросом относительно открытого письма Рахата Алиева президенту страны, опубликованного на сайте [www.kaztoday.com](http://www.kaztoday.com). Из администрации журналистов переадресовали в пресс-службу главы государства, а там сослались на некомпетентность. Корреспондентам так и не удалось узнать, в чьи функции входит мониторинг, учет и информирование главы государства об открытых обращениях к нему, размещенных в различных СМИ. Журналистов посылали с одного телефона на другой, но ответа на свой вопрос они так и не получили.

Август, 31

«Курс» (г. Кокшетау)

В редакцию газеты «Курс» обратился ветеран Великой Отечественной войны В. Малахов. Он жаловался на некорректное отношение к нему акима Акмолинской области М. Есенбаева. Последний, по словам пенсионера, позволил себе накричать на ветерана, когда тот пришел на прием для того, чтобы попросить ускорить получение квартиры.

Исполняющая обязанности главного редактора Марина Рыбалко отправила на имя М. Есенбаева официальный запрос с просьбой дать информацию об инциденте, приложили к запросу письмо ветерана.

Запрос был переправлен в городской акимат Кокшетау. Через месяц редакции предоставили ответ за подписью зам. акима Акмолинской области Г. Бекмагамбетова. В ответе описана история постановки ветерана Малахова на очередь выделения жилья в 2003 и порядковые номера его общей и льготной очередей. О факте грубого обращения с ветераном со стороны руководителя области не было ни слова.

Таким образом, редакция получила отписку вместо ответа на вопрос.

Август, 08

Екатерина Назаренко, «Панорама недели» (г. Петропавловск)

Новый пресс-секретарь акима Северо-Казахстанской области Таира Мансурова Ерлан Токшылык игнорирует все запросы корреспондента газеты «Панорама недели» Екатерины Назаренко, ссылаясь на отсутствие информации, не сообщает о мероприятиях, которые проводит акимат области.

Август, 21

Лев Гузиков, «Ак Жайык» (г. Атырау)

21 января на заседании Совета Безопасности РК были озвучены факты незаконной выдачи жилья по государственной программе, в том числе и в г. Атырау. После этого прокуратура попыталась через суд вернуть в госсобственность незаконно выданные квартиры. Корреспонденту газеты «Ак Жайык» Льву Гузикову в течение 4 месяцев устно обещали предоставить информацию об итогах судебных разбирательств. Так ничего и не получив, редакция обратилась к прокурору города А. Маженову с официальным запросом. Прокурор не ответил на запрос. Как впоследствии выяснилось, из сотни квартир, выданных, по версии прокуратуры, незаконно, вернуть в госсобственность удалось только одну.

Август, 15

Дмитрий Матвеев, «Диапазон» (г. Актюбе)

Заместитель начальника Актюбинского управления криминальной полиции Серик Коптлеуов был задержан департаментом КНБ области по подозрению в получении взятки от нелегальных перевозчиков нефти. Сам Коптлеуов в заявлении прокурору области отрицал свою вину и сообщил, что в КПЗ его избивают. Супруга задержанного, опасаясь за его жизнь, обратилась с просьбой о помощи в газету «Диапазон». Корреспондент Дмитрий Матвеев пришел за объяснениями в Департамент КНБ по Актюбинской области и облпрокуратуру. Ему отказались предоставить информацию. Официальные представители ДВД повели себя так же.

Август, 25

Лев Гузиков, «Ак Жайык» (г. Атырау)

Сотрудники областного Департамента по борьбе с экономической и коррупционной преступностью по подозрению в получении взятки задержали сотрудника таможенного поста международного аэропорта г. Атырау. Тогда пресс-служба ДБЭКП отказалась предоставить информацию, сославшись на тайну следствия. Дождавшись окончания следствия, корреспондент газеты «Ак Жайык» Лев Гузиков вторично обратился в финполицию с просьбой рассказать о фабуле дела. Ему вновь было отказано со ссылкой на ст.205 УПК РК («недопустимость разглашения данных предварительного следствия и дознания»), несмотря

на то, что следствие было завершено и материалы уголовного дела уже рассматривались в суде.

Август, 09

Айнур Балакешова, «Вечерняя газета» (г. Караганда)

Криминальный обозреватель «Вечерней газеты» Айнур Балакешова обратилась в пресс-службу ДВД Карагандинской области с просьбой предоставить ей информацию по происшествиям за последние сутки. Начальник пресс-службы ДВД Б. Култаев категорически отказался предоставить сводку.

Август, 28

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

Собкор газеты «Время» по Северо-Казахстанской области Виктор Мирошниченко обратился в Линейный отдел внутренних дел с вопросами по поводу финансовых нарушений со стороны некоего Марата Баймульдинова, зафиксированных Управлением по борьбе с экономической и коррупционной преступностью области. Но выяснить в ЛОВД, в какой должности несет службу М. Баймульдинов, корреспонденту не удалось. Дежурный по ЛОВД - капитан, отказавшийся назвать свое имя, не стал отвечать на этот вопрос. Начальник ЛОВД Олжас Мырзахметов и его заместители отказались беседовать с корреспондентом, ссылаясь на занятость.

Август, 07

Сергей Железняк, «Диапазон» (г. Актобе)

Корреспондент газеты «Диапазон» Сергей Железняк обратился в Мугалжарский районный акимат Актюбинской области за информацией по поводу забастовки казахстанских рабочих ТОО «Китайская нефтяная инженерно-строительная группа», которые на несколько часов блокировали работу компании, требуя улучшения условий жизни и повышения зарплаты до уровня оплаты китайских рабочих.

Чиновники акимата отказались говорить с журналистом на эту тему, сославшись на занятость с подготовкой к выборам.

Август, 07

Екатерина Назаренко, «Панорама недели» (г. Петропавловск)

Корреспондент газеты «Панорама недели» Екатерина Назаренко обратилась в Северо-Казахстанский областной департамент здравоохранения с просьбой предоставить информацию о вакансиях врачей в поликлиниках города Петропавловска. Ей было отказано со ссылкой на то, что специалист, располагающий информацией, в отпуске. После выхода материала о том, что горожане не могут попасть к специалистам на прием, Екатерине Назаренко позвонила специалист департамента Валентина Павлухина и покритиковала материал за то, что не была представлена точка зрения второй стороны.

Август, 27

Анна Фролова, «Добрый вечер» (г. Петропавловск)

Корреспондент газеты «Добрый вечер» Анна Фролова отправила запрос в Департамент образования Северо-Казахстанской области для подготовки материала о готовности школ к новому учебному году. Спустя несколько дней Анна позвонила в департамент, чтобы узнать судьбу своего запроса. Начальник департамента С. Денкенова ответила, что информацию давали газете «Перспектив СК» и «если хотите узнать что-либо, то покупайте газету и читайте». На официальный запрос А. Фроловой ответа не последовало.

Август, 28

Екатерина Назаренко, «Аргументы и факты Казахстан» (г. Петропавловск)

Корреспондент газеты «Аргументы и факты Казахстан» Екатерина Назаренко обратилась в Департамент образования с вопросом о готовности школ области к 1 сентября. Ей ответили, что начальник департамента Сайран Денкенова находится в районе, но пообещали подготовить сведения. Однако в срок департамент информацию не предоставил. В результате Е. Назаренко подготовила информацию о том, сколько стоит собрать ученика в школу, а на другие вопросы ответить не смогла.

Август, 01

Олег Буланов, «Курс» (г. Кокшетау)

Журналист газеты «Курс» Олег Буланов, готовя материал о ситуации вокруг озера Коба, несколько раз обращался к начальнику Департамента природных ресурсов и регулирования природопользования Акмолинской области А. Сагитову. Тот от встреч уклонялся, на месте его постоянно «не было». Когда журналисту удалось связаться с ним по телефону, А. Сагитов заявил, что ничего для очистки озера не делается и не будет делаться, и он не подчиненный газеты, чтобы перед журналистами отчитываться. А. Сагитов пригрозил, что, если газета что-то напишет, он «натравит на нее прокуратуру». Редакция отправила на его имя официальный запрос. Однако ответа не последовало.

Август, 25

Оксана Матасова, «Курс» (г. Кокшетау)

Корреспондент газеты «Курс» Оксана Матасова пришла к начальнику Департамента природных ресурсов и регулирования природопользования Акмолинской области А. Сагитову для того, чтобы узнать, когда газета может получить ответ на посланный запрос и сделать фотографию для иллюстрации материала. В ходе беседы господин Сагитов отобрал у журналистки ее рабочее удостоверение, снял с него ксерокопию и пообещал, что «разберется» с ней. Ответа на запрос он так и не дал.

Август, 14

Надежда Азарова, ТК «ТВК» (г. Караганда)

Редактор отдела новостей телекомпании «ТВК» Надежда Азарова обратилась в отдел жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Карагандинской области с просьбой дать информацию о ремонте карагандинских дорог. Все специалисты, с которыми она общалась по телефону, уходили от ответа, ссылаясь на то, что сами пока не владеют никакими цифрами и статистикой.

Август, 10

«Вечерний Талдыкорган» (г. Талдыкорган)

Редакция газеты «Вечерний Талдыкорган» проводила телефонный опрос врачей города по поводу увеличения количества заболеваний гельминтозом. Главный врач инфекционной больницы Роберт Цой категорически заявил, что по телефону разговаривать не будет. Заместитель начальника Алматинского областного департамента здравоохранения Ерик Байжунусов попросил дать ему время разобраться в ситуации и перезвонить на следующий день.

Перезвонив на следующий день, журналисты услышали: «Вы считаете, что объективно звонить первому заместителю и сразу спрашивать, что такое гельминтоз? ... Вы же не позвонили заместителю акима, чтобы спросить: какое Ваше мнение? ... Если вы хотите просто для публики написать, как вы обычно пишете 2-3 строчки, ради бога, скажите, что я отказался, выругался, обматерил. То, что вы сейчас делаете – это некрасиво, неэтично и по телефону такие вещи не обговариваются».

Август, 15

Юлия Чернышова, «Добрый вечер» (г. Петропавловск)

Корреспондент газеты «Добрый вечер» Юлия Чернышова обратилась к главному врачу психоневрологического диспансера г. Петропавловска Игорю Лангу с просьбой дать информацию о количестве больных, состоящих на учете. Главврач не отказал журналистке, но, сославшись на крайнюю занятость, предложил перезвонить... через месяц.

Август, 04

Олеся Ильченко, «Экспресс К», Сандугаш Дуйсенова, «Литер» (г. Талдыкорган)

В Институте «Жетысу» прошло общее собрание по вопросу о прекращении образовательной деятельности этого вуза. Генеральный директор института «Жетысу», профессор, доктор исторических наук Гульнар Капекова отказала в предоставлении информации на эту тему корреспондентам газет «Экспресс К» Олесе Ильченко и «Литер» Сандугаш Дуйсеновой.

Август, 22

Мария Коржева, «Диапазон» (г. Актобе)

Работая над материалом о повышении цен на жилье, корреспондент газеты «Диапазон» Мария Коржева обратилась в «Альянс-Банк», чтобы задать вопросы о легких кредитах, которые являются предполагаемой причиной спекуляций квартирами. Секретарь в приемной ей заявила, что руководство занято в связи с традиционной финансовой проверкой. На вопрос, как долго это продлится, журналистке было сказано: «Возможно – годы».

Август, 29

Сауле Тасбулатова, «Взгляд», «Ак Жайык» (г. Атырау)

Собственный корреспондент газеты «Взгляд» Сауле Тасбулатова обратилась в компанию «Аджип КО» с письменным запросом на получение информации о приостановлении деятельности компании из-за несоответствия пожарным нормам. Со стороны компании «Аджип» не последовало никакого ответа. «Ответ на ваш запрос займет определенное время, в данный момент никаких комментариев не будет, новости приходят одна за другой, и мы просто не успеваем», - сказал по телефону менеджер по связям со СМИ и НПО «АджипККО» Вугар Вейсалов.

Август, 29

Лев Гузиков, «Ак Жайык» (г. Атырау)

В течение нескольких месяцев корреспондент газеты «Ак Жайык» Лев Гузиков пытался получить в ТОО «Тенгизшевройл» информацию о процессе повышения заработной платы в его субподрядных организациях. О предстоящем повышении ТШО заявило ещё в декабре 2006 года, после массовых волнений рабочих Тенгиза в октябре. На неоднократные письменные обращения пресс-служба ТШО дала ответ, что эта информация конфиденциальная. Газета обратилась в прокуратуру с жалобой на непредоставление информации.

Августа 31

«Взгляд», (г. Алматы)

Редакция газеты «Взгляд» обратилась с письменным запросом к руководству строительной корпорации «Базис-А» с просьбой ответить на ряд вопросов, касающихся сейсмостойчивости возводимых объектов. В установленный законом срок редакция не получила никого ответа.

Август, 31

«Взгляд», (г. Алматы)

Редакция газеты «Взгляд» обратилась с письменным запросом к руководству ТОО «Атрикс Строй» по поводу жалоб жильцов домов, расположенных поблизости от строительной

площадки компании. Жители утверждали, что из-за вырытого котлована их дома дали просадку, в квартирах на стенах стали появляться трещины. В установленный законом срок редакция не получила от строительной фирмы никакого ответа.

Август, 27

Андрей Лысенко, «Вести Сарыарки» (г. Караганда)

Ответственный секретарь газеты «Вести Сарыарки» Андрей Лысенко позвонил секретарю футбольного клуба «Шахтер» Андрею Менщикovu. Журналист попросил А. Менщикова ознакомить его с последними результатами игр команды. В ответ журналист получил отказ с формулировкой: «Нам пока некогда, звоните через неделю».

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Отказы и нарушения сроков предоставления журналистам общественно значимой информации в приведенных случаях не основаны на законе.*

*Статья 20 Конституции РК гарантирует право граждан, а, следовательно, и журналистов на свободное получение и распространение любой информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. В соответствии со ст. 17 Закона РК от 15.03.1999 г. «О государственных секретах», не подлежат засекречиванию сведения о чрезвычайных ситуациях, катастрофах, угрожающих здоровью и безопасности граждан; сведения о состоянии экологии, санитарии, здравоохранения, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, преступности; о привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам и организациям, о фактах нарушения прав и свобод граждан, о фактах нарушения законности госорганами и организациями, их должностными лицами.*

*В свою очередь, согласно ст. 18 п.п. 2 и 2.1 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы и другие организации обязаны предоставлять СМИ запрашиваемую информацию на равных условиях в трехдневный срок либо дать на обращение ответ с указанием срока предоставления информации или мотивов отказа. Необоснованный отказ либо непредоставление в установленные сроки запрашиваемой журналистом информации образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 352 КоАП РК (в редакции закона РК от 05.12.2003 г. № 506-2), и влекут штраф на должностных лиц в размере до 50 МРП. Право составления протоколов по данному составу административного правонарушения предоставлено уполномоченным лицам местных акиматов (областных и городских, городов республиканского значения), куда и следует обращаться с соответствующим заявлением.*

*Вместе с тем, следует помнить, что законодательство охраняет тайну определенных сведений, которая не может быть раскрыта без согласия обладателя или носителя таких сведений. Это, например, тайна следствия, банковская тайна, врачебная, личная, семейная и др. тайны. В то же время, следует отличать сведения, составляющие определенную тайну, от сообщений о событиях, фактах, происшествиях и т.п., которые законом не охраняются.*

## **10. Необоснованные ограничения в получении общественно значимой информации**

Август, 25

«ТДК-42» (г. Уральск)

Журналисты негосударственных телеканала «ТДК-42» и газеты «Уральская неделя» не были допущены на сессию маслихата, где премьер-министр К. Масимов представлял на утверждение кандидатуру нового акима области – Бахыткожи Измухамбетова. Охранники заявили журналистам, что тех нет в списках, представленных департаментом внутренней политики. Начальник департамента Т. Имашев на вопрос корреспондентов, почему их издания не были включены в список, откровенно заявил: «Да вы всегда не то пишете!».

Август, 10

Екатерина Беляева, «Взгляд. Деловая газета» (г. Алматы)

Корреспондент деловой газеты «Взгляд» Екатерина Беляева обратилась в департамент пассажирского транспорта и автодорог г. Алматы в связи с гибелью двух пассажиров из-за того, что водитель высадил их со второй полосы движения, чтобы узнать, какие меры будут приняты для предотвращения дорожных происшествий. С корреспондентом согласился встретиться и.о. директора департамент пассажирского транспорта и автодорог Болат Кайсенов. Явившись в назначенное время в акимат, журналист обнаружила, что пропуск ей не заказан. Попытка поговорить с чиновником по телефону также не увенчалась успехом.

Август, 27

СМИ Кызылорды

В закрытом от СМИ режиме проводятся практически все заседания дисциплинарного совета Кызылординской области. Так, 27 августа на заседание опять не пригласили журналистов независимых и республиканских газет. В пресс-релизах о заседании, которые были разосланы в начале сентября, недоставало ряда фактов по дисциплинарным делам. Это стало уже традицией дисциплинарного совета – предоставлять СМИ выборочную информацию.

Август, 26.

СМИ Кызылорды

Управление по развитию языков Кызылординской области провело в августе два конкурса, на которые не были приглашены журналисты независимых и республиканских СМИ. Между тем, один из этих конкурсов на тему «Государственный язык - мой язык» представлял большой интерес для журналистов.

Август, 17

Людмила Батюшкина, ТК «31 канал-Караганда»

Представитель «31 канала» Людмила Батюшкина обратилась в Департамент по ЧС Карагандинской области с целью выяснить, сколько степных пожаров произошло за последнюю неделю. Дежурный ей ответил, что эта информация не подлежит разглашению, после чего отказался соединять корреспондента с кем-либо из своего руководства.

Август, 16

Асель Жетписбаева, «Взгляд» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Взгляд» Асель Жетписбаева обратилась в Карагандинское областное статуправление, попросив предоставить статистику по рождаемости и смертности за первое полугодие 2007 года. Но получила отказ: «Платите нам деньги, бесплатно мы никакой информации давать не будем!».

Август, 08

Татьяна Спицына, «Взгляд на события» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Взгляд на события» Татьяна Спицына попросила сотрудников пожарной охраны Карагандинской области рассказать о том, есть ли в данном ведомстве дефицит кадров и как обстоят дела с подготовкой молодых специалистов. Руководство противопожарной службы ограничилось простым ответом: «Это секретная информация, так что никаких сведений мы давать не собираемся».

Август, 20

Виктор Молодовский, Максим Балуев, «Престиж» (г. Степногорск)

Корреспондентам газеты «Престиж» всегда было нелегко получить информацию в городском акимате Степногорска. В 2007 г., получив аккредитацию с 29 июня по 29 сентября,

журналисты так и не были ни разу оповещены о проходивших в городе мероприятиях и совещаниях в акимате. На вопрос сотрудников редакции, почему так происходит, начальник отдела внутренней политики Алтынай Амренова ответа дать не смогла.

Август, 05

Екатерина Каримова, «Стабильная газета» (г. Щучинск)

Редакция «Стабильной газеты» запланировала рассказать читателям о ходе работ по ремонту Дома культуры г. Щучинска. Однако директор ДК Нурхан Меркен стал избегать встречи с корреспондентом Ольгой Аметовой, ссылаясь на преждевременность беседы на эту тему. После письменного запроса редакции в районный отдел культуры интервью было получено от начальника отдела культуры Кайныш Умуртаевой, но директор ДК Н. Меркен отказал редакции в фотосъемке внутри здания, заявив: «Я не хочу, чтобы вы здесь фотографировали».

Август, 28

Лариса Афанасьева, «Рика ТВ» (г. Актобе)

Работая над репортажем о том, как решается в Актобе вопрос с обеспечением учебниками, корреспондент телекомпании «Рика ТВ» Лариса Афанасьева приехала со съемочной группой в магазин «Ата Мура». Руководство магазина запретило съемку и отказалось от всяческих контактов с журналистами.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Статья 20 Конституции РК гарантирует журналисту, как и всякому гражданину, право свободного получения и распространения информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. Более того, в силу п.5 ст.20 Закона РК «О средствах массовой информации», журналист вправе не только получать информацию, но и иметь свободный доступ к соответствующим документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения о государственных секретах. Он также вправе беспрепятственно посещать госорганы любого уровня и организации всех форм собственности, быть принятым их должностными лицами, присутствовать на всех мероприятиях, проводимых аккредитовавшим его органом, за исключением закрытых мероприятий.*

*Безусловно, всякая организация вправе устанавливать внутренние правила доступа в свой офис. Однако эти правила не могут противоречить законодательным нормам и ограничивать права журналистов. Исходя из указанных норм, любые искусственные ограничения в получении информации, как, например, в приведенных случаях, следует признать незаконными.*

*Действия должностных лиц, препятствующих журналисту в получении информации, могут быть оспорены в суде в порядке ст. ст. 278-282 ГПК РК. Кроме того, против таких лиц по протоколу уполномоченного лица - местных (областных и городских, городов республиканского значения) акиматов на основании ст. ст. 352, 635 и 636 КоАП РК может быть возбуждено административное производство за создание условий, препятствующих журналисту осуществлять предусмотренные законом права и обязанности.*

*Не основаны на законе и действия по созданию приоритетов для отдельных СМИ и журналистов в получении информации либо создание в этом препятствий для других СМИ и журналистов. Согласно п. 2 ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы в случае обращения к ним обязаны предоставлять СМИ и журналистам открытую информацию на равных условиях независимо от формы собственности или принадлежности этих СМИ.*

## **11. Сообщение СМИ недостоверных сведений**

Август, 04

Дилярам Аркин, «Время» (г. Алматы)

1 августа в ряде СМИ появилась информация о том, что в одном из сел Южно-Казахстанской области обнаружено тело бывшей ведущей телеканала НТК Анастасии Новиковой, пропавшей три года назад в Вене.

Корреспондент газеты «Время» Дилярам Аркин обратились за информацией по этому поводу в ДВД Южно-Казахстанской области. Начальник отдела общественных связей департамента Салтанат Каракозова слухи опровергла. «На территории нашей области тела Анастасии Новиковой не обнаружено», - сообщила она корреспонденту 3 августа. Пресс-служба МВД эту информацию не подтвердила, но и не опровергла. Однако уже 5 августа появилось официальное сообщение, что тело А. Новиковой действительно найдено и доставлено в Алматы.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Сообщение средствам массовой информации недостоверных сведений должностным лицом влечет его ответственность как источника информации, если при этом были нарушены чьи-либо права и законные интересы.*

*Дача средствам массовой информации заведомо ложной информации влечет административную ответственность по ст. 347 КоАП РК.*

## **12. Необоснованные ограничения доступа к веб-сайтам**

Август, 09

Интернет-газета «Zonakz»

Владелец сайта и главный редактор интернет-газеты «Zonakz» Юрий Мизинов сообщил о том, что, 2-8 августа сайт газеты подвергся хакерской атаке, в результате чего на несколько дней была нарушена работа форумов сайта, была недоступна блоггерская панель. Ю. Мизинов предположил, что это вторжение совершено хакером, известным под ником «Анти-Джамбик».

Работа сайта восстановлена. Внесены исправления в программы сайта, улучшена его защита.

Август, 09

Сайт [ndp-nurotan.kz](http://ndp-nurotan.kz)

7-8 августа в отдельных СМИ («Zonakz», «Время») появилась информация о том, что сайт Народно-демократической партии «Нур Отан» <http://ndp-nurotan.kz> был взломан неизвестными. Однако ни в предвыборном штабе партии «Нур Отан», ни в пресс-службе штаба факт взлома сайта не подтвердили.

Август, 07

Сайт <http://www.kaztoday>

7 августа сайт информационного агентства «Kazakhstan today» <http://www.kaztoday.com/artart/?aid=184>, на котором было размещено открытое письмо Рахата Алиева президенту Казахстана Н. Назарбаеву, не открывался. При попытке выйти на эту страницу появлялась надпись: «Страница, которую Вы ищете, возможно, была удалена, изменилась ее название, или временно недоступна».

Август, 27

Сайт [www.kub.kz](http://www.kub.kz)

С 20.00 часов 24 августа до полудня 27 августа сайт [www.kub.kz](http://www.kub.kz) не открывался для казахстанцев. «Как констатирует счетчик, доля казахстанских пользователей нашего сайта сократилась за сутки с 62% до 19%, то есть упала более чем в три раза, вернувшись к

показателям 2002-2005 годов, когда в течение 3-х лет сайт блокировался казахстанскими интернет-провайдерами», – такую статистику привела администрация сайта в своем отчете.

Август, 07

Сайт [www.fsk.kz](http://www.fsk.kz)

В конце мая 2007 года официальный сайт федерации футбола Казахстана [www.fsk.kz](http://www.fsk.kz) прервал свою работу. Как известно, именно в это время начались политические трудности у президента федерации Рахата Алиева, было приостановлено вещание телеканала КТК и выпуск газеты «Караван». Между тем, по сообщению информационного агентства «Kazakhstan today» со ссылкой на IT-менеджера ФФК Сергея Кузнецова, работа сайта была остановлена совсем по другой причине: он был атакован неизвестными хакерами, которым удалось заменить пароль базы данных. Более двух месяцев стартовая страница портала была пустой. Однако с 7 августа сайт заработал в нормальном режиме, правда, последние обновления на нем датируются 28 мая.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях ограничения доступа к веб-сайтам не основаны на законе. Согласно п. 2 ст. 1 закона РК «О средствах массовой информации», веб-сайты в общедоступных телекоммуникационных сетях являются средствами массовой информации и, следовательно, любое ограничение их распространения (доступа) может иметь место только по решению суда и по основаниям, установленным законом.*

*Взлом – неправомерный доступ к информации на машинном носителе, в ЭВМ, системе ЭВМ или их сети, если эти действия повлекли уничтожение, блокирование, модификацию либо копирование информации, нарушение работы ЭВМ, системы ЭВМ или их сети – образует состав преступления, предусмотренных ст. 227 УК РК.*

### **13. Нарушение принципа гласности судебного процесса**

Август, 30

Владимир Воевод, «Алма-Ата инфо» электронные СМИ Алматы

17 августа в Медеуском районном суде г. Алматы проходило очередное заседание по иску ТОО «Жулдыз», учредителя газеты «Алма-Ата инфо», к партии «Ак жол» и лидеру партии Алихану Байменову. Судья Калекеева удалила с заседания корреспондента газеты «Алма-Ата инфо» Владимира Воевода за то, что он не спросил у нее позволения вести аудиозапись в зале заседания. Съемочным группам телевизионных каналов судья также отказала в присутствии на заседании

Август, 21

Мира Сеитова, ОФ «Альянс региональных СМИ» (г. Астана)

В районном уголовном суде Алматинского района Астаны директора журналистского правозащитного фонда «Альянс региональных СМИ» Миру Сеитову не пропустили на открытое судебное заседание. Расспросив М. Сеитову о цели посещения судебного процесса, дежурный позвонил секретарю судьи Рамазана Альтаева Алибеку Танкенову, который по телефону сообщил, что судья против присутствия на процессе посторонних. Попытка дозвониться до председателя уголовного суда Е. Баймурзина была безуспешной. Его секретарь сообщила, что председатель не будет разговаривать по телефону, и порекомендовала записаться к нему на прием.

Заведующий канцелярией суда Бауржан Жайжуманов сказал М. Сеитовой, что на начавшийся процесс уже нет возможности зайти, а с судьей он выяснит причину отказа. Он посоветовал в следующий раз заранее согласовывать с руководством свои визиты в суд.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Статьи 29 УПК, 19 ГПК и 24 КоАП РК установили открытость судебного разбирательства во всех судах и во всех судебных инстанциях. Это значит, что любой гражданин вправе свободно присутствовать и делать соответствующие записи во всех открытых судебных заседаниях. Для судьи, рассматривающего дело, это, в свою очередь, порождает обязанность организовать и обеспечить такую гласность.*

*В закрытых судебных заседаниях осуществляется разбирательство дел, содержащих сведения, составляющие государственные секреты и охраняемую законом тайну или иные обстоятельства, препятствующие открытому разбирательству.*

*Закрытое судебное разбирательство в уголовном процессе допускается также по делам о преступлениях несовершеннолетних, по делам о половых преступлениях и других делах в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, а также в случаях, когда этого требуют интересы безопасности потерпевшего, свидетеля, других участвующих в деле лиц, членов их семей или близких родственников. О разбирательстве дела в закрытом судебном заседании судом во всех случаях выносится мотивированное постановление или определение. Лица, присутствующие в зале в гражданском процессе, вправе свободно фиксировать ход судебного разбирательства с использованием аудиотехники. Фото-, теле- и киносъемки в любых случаях делаются только с разрешения судьи. Естественно, что запрет на их производство должен иметь объективные основания. Точно так же, очевидно, следует признать, что если судья разрешил съемки процесса, то он не вправе вмешиваться в творческий процесс журналистов.*

*В целях устранения нарушений в этих вопросах Верховный суд РК принял два нормативных постановления - «О соблюдении принципа гласности судопроизводства по уголовным делам» и «О соблюдении принципа гласности судебного разбирательства по гражданским делам».*

#### **14. Нарушение порядка распространения СМИ**

Август, 16

СМИ Тараза

Молодежный центр реконструкции и развития Жамбылской области провел опрос общественного мнения на тему проблемы принудительной подписки. В опросе приняли участие представители 35 учреждений - средств массовой информации, неправительственных организаций и госслужащих. Все опрошенные признали, что проблема принуждения при проведении подписных кампаний в Таразе стоит очень остро и носит массовый характер.

По словам респондентов, «Практика принуждения при проведении подписной кампании проводится повсеместно. Все делается по звонку. Из областного акимата звонят в районные, из районных акиматов звонят в государственные учреждения и дают разнарядку на такие издания, как «Казахстанская правда», «Ак Жол», «Знамя труда», «Жамбыл-Тараз», «АрСтан» и другие. Например, на каждую школу – по 25 подписок на государственные издания, на каждый вуз – 100. Жертвами принудительной подписки становятся бюджетники – врачи, учителя, преподаватели вузов. Достается и предпринимателям и даже сотрудникам частных кампаний.

Август, 10

«Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» (г.г. Алматы, Актобе, Караганда)

Неизвестные люди скупили у реализаторов Алматы весь тираж газеты «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» от 03.08.07. В Актобе газету вообще не продавали, практически невозможно было купить ее в Караганде, там тоже наблюдались факты массового закупа газет в киосках неизвестными в штатском.

Август, 02

«Тасжарган» (г. Атырау)

По словам анонимного комментатора на сайте zonakz.net, в Атырау неизвестные скупали тираж 29-го выпуска газеты «Тасжарган».

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях принуждение к подписке на СМИ или наоборот воспрепятствование их распространению не основаны на законе.*

*Согласно п. 4 ст. 14 Закона РК «О средствах массовой информации» не допускается в какой-либо форме воспрепятствование распространению СМИ со стороны физических или юридических, а равно и должностных лиц госорганов иначе, как по вступившему в законную силу решению суда. Запрещается также незаконная конфискация и уничтожение тиража или его части. Исходя из норм УПК РК и КоАП РК, издания могут быть изъяты лишь в качестве вещественного доказательства совершенного преступления или административного правонарушения, но только при наличии достаточных оснований подозревать соответствующее лицо в совершении преступления или правонарушения и только по постановлению компетентного органа.*

*Согласно ст. 14 Закона РК «О средствах массовой информации» распространение средства массовой информации осуществляется без каких-либо ограничений собственником СМИ либо на договорных и иных законных основаниях организациями и гражданами.*

*Исходя из конституционных гарантий свободы получения информации (ст. 20 Конституции РК), следует также признать незаконными любые попытки навязывания обязательной подписки на СМИ.*

## **15. Нарушение хозяйственных прав СМИ**

Август, 06

«Караван» (г. Алматы)

6 августа газета «Караван» получила письмо от типографии «Азия-пресс», в котором сказано, что типография расторгает договор на печатание газеты. Одновременно арендодатель потребовал немедленно покинуть занимаемые помещения.

С тех пор редакторы «Каравана» не могут попасть в свои офисы. Новая, практически идентичного вида версия газеты ныне печатается под контролем казахстанского правительства, которое, как утверждают работники прежнего «Каравана», использовало «угрозы и подкуп», чтобы привлечь к работе большую часть сотрудников.

Напомним, газета входила в холдинг «Алма-медиа», одним из совладельцев которого был Рахат Алиев, против которого в мае 2007 г. было выдвинуто обвинение в уголовном преступлении. 24 мая Алматинский суд приостановил «Караван» на три месяца за раскрытие тайны следствия по делу о похищении двух высших менеджеров Нурбанка. 4 июня по распоряжению прокуратуры по той же причине был закрыт веб-сайт «Каравана». Через месяц суд отменил решение о приостановлении выпуска издания, веб-сайт возобновил работу.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае действия контрагентов «Каравана» по договорам не основаны на законе.*

*Права и обязанности правосубъекта в хозяйственных отношениях устанавливаются законом и соответствующим договором. Заключенный договор подлежит исполнению сторонами, его заключившими, в порядке и на условиях, определенных договором. За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору наступает ответственность, установленная законом и этим договором (ст.ст. 393-405 ГК РК).*

## 16. Нарушение прав на интеллектуальную собственность СМИ

Август, 10

«Караван» (г. Алматы)

10 августа газета «Караван» вышла под № 1. Вместо лозунга «Самая популярная газета страны» появился другой: «Мы выбираем КАРАВАН - караван выбирает нас». В выходных данных главным редактором газеты назван Жанай Омаров, он же стал главой нового собственника газеты - ТОО Агентство «Kazakhstan today». Других изменений в оформлении и содержании газеты нет. Тем не менее, это абсолютно новое издание, зарегистрированное Министерством культуры и информации 13 июля 2007 года.

Новый главный редактор новой газеты, бывший пресс-секретарь президента страны Жанай Омаров дал в первом номере интервью по поводу ситуации с двумя «Караванами». Он сообщил: прежнюю газету никто не закрывал и никоим образом не преследовал, равно как и ее компанию-учредителя. Де-юре они продолжают существовать, как говорится, при всем своем, и имеют возможности для продолжения своей деятельности. Будут ли они де-факто оставаться на медийном рынке - это зависит только от их собственного решения. Главный редактор считает: «Это преемственность в нормальном смысле. Никому не воспрещается работать в аналогичном формате, на ту же аудиторию, с той же тематической направленностью.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Если в приведенном случае дело обстоит именно так, как объяснил главный редактор нового «Каравана», то использование этим правосубъектом наименования «Караван» не основано на законе.*

*Согласно ст. 1020 ГК РК фирменное наименование юридического лица принадлежит тому субъекту, который впервые включен в Госреестр юридических лиц под этим наименованием, то есть старому «Каравану». Фирменное наименование не может быть использовано, если оно похоже на фирменное наименование уже зарегистрированного юридического лица настолько, что это может привести к отождествлению соответствующих юридических лиц, а также введению в заблуждение относительно выпускаемых ими товаров или оказываемых услуг. Аналогичная норма в отношении средств массовой информации содержится и в ст. 10 Закона РК «О средствах массовой информации».*

## 17. Нарушение трудовых прав журналистов

Август, 13

«Страна и мир» (г. Астана)

13 августа Виктор Бурдин, бывший сотрудник республиканской газеты «Страна и мир», печатного органа партии «Нур Отан», обратился к общественности с открытым письмом, опубликованном на сайте «zona.kz». В. Бурдин заявил, что бывшие владельцы газеты «Страна и мир» (ТОО «Отан Media Group» и «Дала мен Кала») задолжали сотрудникам издания заработную плату за несколько месяцев, в частности, лично В. Бурдину около 220 тысяч тенге.

Напомним, в январе 2007 года коллектив издания обратился с иском в суд, который после рассмотрения дела обязал ответчика погасить все задолженности. Однако деньги не выплачены до сих пор.

Август, 09

Талгат Смагулов, «Ауыл тынысы» (Акторгайский район, Павлодарская область)

Иртышский районный суд Павлодарской области восстановил в должности редактора Актогайской районной газеты «Ауыл тынысы - Пульс села» Талгата Смагулова. Он был уволен 14 февраля 2007 года распоряжением акима района на том основании, что у него истек срок трудового контракта. Сам Талгат Смагулов считает, что истиной причиной увольнения стали

разногласия между ним и акимом района Ныгманом Пшембаевым, который неоднократно высказывал претензии по содержанию опубликованных материалов. Однако Талгат Смагулов позволял себе не соглашаться с замечаниями акима, и вскоре ему по формальному поводу объявили выговор. Редактор обжаловал законность наложенного взыскания и добился через суд его отмены. После этого последовал приказ об увольнении Талгата Смагулова с должности редактора газеты.

6 августа судья Иртышского районного суда отменил приказ акима и восстановил Т. Смагулова в должности. Суд предписал взыскать в его пользу заработную плату за время вынужденного прогула в размере 166 530 тенге.

Акимат Актогайского района подал апелляционную жалобу на решение Иртышского районного суда. Рассмотрение апелляционной жалобы запланировано на сентябрь 2007 года в Коллегии по гражданским делам областного суда Павлодарской области.

Август, 02

Ермурат, посетитель сайта [www.azh.kz](http://www.azh.kz) (г. Атырау)

2 августа в бесплатном приложении к газете «Ак Жайык» «Городской парк» было перепечатано письмо посетителя сайта газеты [www.azh.kz](http://www.azh.kz) под ником Ермурат. В письме предлагалось наладить жесткий экологический контроль за предприятиями - нарушителями экологического законодательства. Спустя некоторое время этот Ермурат позвонил в газету и сообщил, что после опубликования его письма он был уволен из компании «Тенгизшевройл» (крупнейший природопользователь области), где работал бухгалтером, с формулировкой «использование рабочих ресурсов в личных целях». По информации из достоверных источников, IT-менеджеры компании «вычислили» Ермурата, прибегнув к несложным технологиям, и компания нашла повод избавиться от сотрудника. Ермурат намерен обратиться в суд с иском о восстановлении на работе.

Август, 28

Читатели газеты «Время» (г. Алматы)

В редакцию газеты «Время» обратились рабочие-строители метро в г. Алматы. Они сообщали о нарушениях, которые имеют место при организации строительства метро. После публикации для проверки фактов, изложенных в статье Г. Бендицкого «Тайны подземки», была создана комиссия по анализу хода строительства метрополитена. В нее включен корреспондент газеты «Время» Руслан Бахигареев. Один из инициаторов письма в редакцию сообщил ему, что руководители стройки «хотят выяснить, кто ходил к вам в газету и жаловался. Сказали, если не признаемся – всех уволят».

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях действия работодателей в отношении журналистов и их корреспондентов не основаны на законе.*

*Обязанности работодателя по выплате заработной платы, согласно ст. 12 Закона «О труде в Республике Казахстан» возникают с момента допущения работника в работу и независимо от того, был ли заключен при этом письменный трудовой договор. Заработная плата в соответствии со ст. 76 названного закона должна быть выплачена работнику не реже одного раза в месяц в день, определенный индивидуальным и коллективными трудовыми договорами. Точно так же и увольнение работника, если он увольняется не по собственной инициативе, может иметь место только по основаниям и в порядке, установленном Законом «О труде в РК» или теперь Трудовым кодексом. Это относится и к работникам иностранных или совместных предприятий, находящихся на территории РК.*

### **III. КОНФЛИКТЫ. НАРУШЕНИЯ, ИНКРИМИНИРУЕМЫЕ СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

## 1. Обвинения в клевете и оскорблении (ст.ст. 129 и 130 УК РК)

Август, 09

Жасарал Куанышалин (г. Алматы)

Журналист и правозащитник Жасарал Куанышалин в своих публикациях в газете «Жас Алаш», «Тасжарган» и «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» сообщал о неадекватном поведении старшего прокурора Бауржана Оспанова во время и в перерыве судебного заседания по делу жителей микрорайона «Шанырак». В частности, в публикациях говорилось о том, что г-н Оспанов пришел на заседание в нетрезвом состоянии. Однако судебно-медицинская экспертиза, проведенная в тот же вечер, не подтвердила наличия алкоголя в крови прокурора.

Б. Оспанов сообщил представителям СМИ, что намерен подать в суд на Ж. Куанышалина за клевету.

Напомним, что старший прокурор Б. Оспанов представлял государственное обвинение в судебном процессе по делу жителей микрорайона «Шанырак», и после описанных Ж. Куанышалиным событий был отведен судом от участия в процессе.

Официальная причина отвода - непроцессуальный контакт (разговор) с подсудимыми.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Клеветой в соответствии со ст. 129 УК РК признается распространение заведомо ложных, порочащих другое лицо сведений. С субъективной стороны этот состав преступления характеризуется наличием вины только в форме прямого умысла, то есть когда лицо знало о ложности распространяемых сведений и стремилось распространить именно такие сведения, иначе говоря, обогатить.*

## 2. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений

Август, 15

Иса Акбаров, «Свобода слова» (г. Шымкент)

15 августа старший прокурор управления Южно-Казахстанской областной прокуратуры Геннадий Журавлев провел пресс-конференцию для СМИ. Поводом для нее послужила публикация в газете «Свобода слова» 9 августа 2007 года статьи Исы Акбарова «Террористы в Казахстане». Статья построена на высказываниях и мнениях родственников арестованных по обвинению в терроризме и подготовке терактов на территории области.

Как отметил прокурор, «автор статьи в своих комментариях грубо исказил факты и распространил порочащие органы КНБ сведения, не соответствующие действительности. Высказывания подобного рода наносят огромный вред имиджу Комитета в глазах граждан. Кроме того, появление в СМИ статей подобного характера можно расценить как оказание прямого давления на следователей и орган предварительного следствия, что может в дальнейшем негативно сказаться на полноте, объективности и всесторонности хода расследования и судебного разбирательства. Прокурор напомнил об ответственности журналистов за подобные действия и сообщил, что в случае отказа в публикации опровержения Комитет может подать иск о возбуждении дела в порядке гражданского судопроизводства по основаниям, предусмотренным ст. 141-143 ГК РК и 24, 152 ГПК РК с возмещением морального вреда в крупном денежном выражении.

Август, 20

Анна Уралова, «Новое время» (г. Павлодар)

Руководитель аппарата акима г. Павлодара Серик Асанов направил в редакцию газеты «Новое время» письмо с требованием опубликовать опровержение и извинение. Поводом для недовольства стала публикация статьи журналиста Анны Ураловой о завершении ремонта

лифтов, которые простаивали несколько лет и были запущены в эксплуатацию как раз во время избирательной кампании 2007 г.

Ряд высказываний акима города Бакира Демеуова во время его встречи с жителями журналист расценила как агитация в пользу партии «Нур Отан». Руководитель аппарата акима г. Павлодара Серик Асанов заявил в письме в редакцию, что журналист неверно передала смысл сказанного Бакиром Демеуовым, что он не агитировал в пользу какой-либо партии, а «указал название партии «Нур Отан» в предложении информационного характера».

Редакция газеты опубликовала опровержение и извинение в адрес акима города.

Август, 23

«Айгак», «Жас алаш» (г. Шымкент)

На заседании дисциплинарного совета Южно-Казахстанской области рассматривалось персональное дело акима Сарыагашского района Нурмахан Жолдасова. В частности, были приведены публикации в газетах «Айгак» и «Жас алаш», в которых говорилось о коррупционных правонарушениях, допущенных акимом. Свою вину Нурмахан Жолдасов отрицал полностью, а в отношении газетных публикаций заявил «Мало ли что могут написать журналисты! Я не обязан на них реагировать». На что председатель областного дисциплинарного совета Булат Уркумбаев заметил, что аким обязан подать в суд иски к этим изданиям о защите своей чести и достоинства, иначе совет будет считать публикации небезосновательными.

Август, 10

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

Сержант линейного отдела внутренних дел Даурен Кусаинов обратился в Северо-Казахстанский областной суд с иском к собору газеты «Время» Виктору Мирошниченко о защите чести и достоинства с компенсацией морального вреда в размере 100 тысяч тенге. Напомним, полгода назад Д.Кусаинов обвинил журналиста в клевете за публикацию «Филейное дело», в которой речь шла в частности о том, что во время задержания подозреваемый укусил сержанта за филейное место. После длительного судебного разбирательства в июле 2007 г. Д. Кусаинов отказался от своих требований по уголовному обвинению Виктора Мирошниченко, но настаивает на защите своей чести и достоинства и компенсации морального вреда.

Его иск принят к рассмотрению в межрайонном экономическом суде Петропавловска.

Август, 02

«Свобода слова» (г. Алматы)

В редакцию газеты «Свободы слова» поступила копия судебного иска от туристической фирмы «Attica». Поводом явилась авторская статья о туристическом сервисе, опубликованная в июне. Автор допустил в ней ряд грамматических и фактических неточностей, из-за которых газета по первому требованию опубликовала опровержение. Тем не менее, истцы потребовали от редакции пять миллионов тенге в качестве возмещения морального вреда.

Напомним, в настоящее время в судебном производстве находится еще один иск к «Свободе слова» - по поводу аналитической публикации на исторические темы. Истцы требуют с газеты по 400 млн. тенге.

По мнению редактора издания Г. Ергалиевой, оба иска являются свидетельством давления на оппозиционную газету накануне выборной кампании в Мажилис парламента РК.

Август, 10

«Хабар» (г. Шымкент)

9 августа на пресс-брифинге в Шымкенте руководитель акционерного общества «ПК «Южполиметалл» Турсынбек Асанбаев заявил о намерении обратиться в суд с иском к республиканскому телеканалу «Хабар». Повод для иска - новостной сюжет, вышедший в эфир 7

августа. В нем речь шла об обнаружении на территории «Южполиметалла» нефтеперегонного цеха, который в сопроводительном тексте сюжета собкор телеканала назвал «подпольным». По словам Т. Асамбаева, этим он очернил компанию. Руководитель акционерного общества пояснил, что цех не является подпольным, а находится на балансе предприятия, имеет свой порядковый номер, проходит по всем инвентарным и бухгалтерским документам корпорации. У предприятия имеется лицензия на переработку нефти. «По договору о сотрудничестве, ТОО «Закир» арендовало у нас установку, - сказал президент корпорации. - А то, что эта компания работает на ворованной нефти, перерабатывает и продает продукцию... Мы никакого отношения к этой компании не имеем».

Турсынбек Асамбаев сообщил, что корпорация намерена потребовать извинений за слово «подпольный». Кроме того, телеканал должен признать, что они очернили АО «ПК «Южполиметалл» и опубликовать опровержение. «Возмещения морального ущерба мы требовать не будем», - уточнил руководитель «ПК «Южполиметалл».

Август, 15

«Реклама и новости» (г. Караганда)

На карагандинскую газету «Реклама и новости» подан иск об опровержении сведений и взыскании морального вреда в размере 5 миллионов тенге.

Поводом для иска послужила статья «За свои «страдания» вымогательница потребовала 10 тысяч долларов». В публикации был представлен собирательный образ преступницы. Имен, фамилий, адресов, указывающих на конкретную личность, в тексте не было. Тем не менее, истица считает, что статья написана о ней.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*При нарушении личных неимущественных прав, таких, как честь, достоинство и деловая репутация, гражданско-правовая ответственность, в силу ст. 143 ГК РК и нормативных постановлений Верховного суда РК от 18.12.92 г. № 6 (с последующими изменениями) и от 21.06.2001 г. № 3, наступает только при наличии одновременно следующих условий:*

*- если публикация содержит именно сведения, а не мнения, убеждения или оценочные суждения. За распространение последних нет и не может быть установлено какой-либо ответственности.*

*- если эти сведения недостоверны, то есть, если они не соответствуют действительности;*

*- если они порочат честь, достоинство или деловую репутацию истца с точки зрения соблюдения им законов и моральных принципов общества.*

*Если нет хотя бы одного из этих условий, гражданско-правовая ответственность не наступает.*

*При этом суд должен установить принадлежность личных неимущественных прав именно данному лицу, а последний должен представить доказательства их нарушения. Лицо, требующее защиты прав, если оно конкретно не названо, должно быть узнаваемо.*

*Следует также учитывать, что Казахстан ратифицировал Пакт о гражданских и политических правах, на основе которого международным сообществом были выработаны международные стандарты, или принципы свободы слова. Так, например, в международной правоприменительной практике признано, что государственные органы всех ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной, а также органы, так или иначе выполняющие публичные функции, не вправе обращаться и уж тем более рассчитывать на защиту репутации. В отношении должностных лиц государственных органов существует большая, а не меньшая свобода критики, и эти лица не могут пользоваться особой защитой. Все это связано с важностью свободы критики в жизни и деятельности общества и государства.*

*Вызывают сомнения в своей обоснованности и требования компенсации морального вреда юридических лиц. Юридическое лицо не может требовать компенсации своих физических или нравственных страданий, которые ему не присущи в принципе. Компенсация же морального вреда в силу умаления деловой репутации должна быть доказана соответствующими документами и расчетами.*

#### **4. Требования о защите тайны личной жизни**

Август, 23

«Иссык» (Енбекшиказахский район, Алматинская область)

25 мая в криминальной хронике газеты «Иссык» была опубликована официальная сводка о совершенных в районе преступлениях. По одному из этих случаев потерпевший подал в суд иск к редакции газеты и УВД Енбекшиказахского района.

Истец считает, что, опубликовав данную информацию, газета нарушила его право на личную и семейную тайну. Он просит взыскать компенсацию морального вреда с редакции и РОВД Енбекшиказахского района – по 500 тысяч тенге.

#### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае обвинения журналистов в разглашении тайны личной жизни не основаны на законе.*

*Тайна личной жизни действительно охраняется законом – это ст. 142 УК РК и ст. 144 ГК РК. Ответственность за разглашение таких сведений несет только их обладатель, которому они стали известны в силу служебных или доверительных отношений с их носителем. Журналист несет ответственность за разглашение таких сведений, если они были получены незаконным путем (подкуп, кража и т.п.). Кроме того, следует учитывать, что фактические обстоятельства совершения преступлений не являются и не могут являться тайной личной жизни, поскольку становятся в результате преступления общеизвестным фактом.*

#### **5. Требования о защите авторских прав**

Август, 23

Данияр Ашимбаев, сайт «www.centrasia.ru»

20 августа на сайте «ЦентрАзия» (www.centrasia.ru) была опубликована статья политолога Данияра Ашимбаева «Народ и партия едины? Комментарий к выборам Мажилиса Казахстана 4-го созыва», посвященная итогам парламентских выборов в Казахстане. 22 августа на сайте газеты «Российские вести» (rosvesty.ru) была опубликована статья некоего Петра Крымского под названием «Вертикаль власти или «власть вертикалей»?».

Сравнивая тексты, нельзя не заметить, что из пяти абзацев статьи московского издания четыре попросту украдены из публикации Данияра Ашимбаева без всяких ссылок. Учитывая отсутствие каких-либо контактных сведений на сайте «Российских вестей», по которым можно было бы предъявить претензию, редакция сайта «ЦентрАзия» разместила открытое письмо в сети Интернет в качестве досудебной претензии. В письме она потребовала от «Российских вестей» принести извинения и опубликовать либо оригинальный текст с указанием авторства, либо официальное опровержение своего авторства.

#### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае воспроизведение (перепечатка) произведения Интернет-журналистики без согласия автора не основано на законе.*

*Авторское право любой страны защищает творческие произведения независимо от их формы, а также их части, обладающие признаками произведения и могущие в силу этого использоваться самостоятельно. Воспроизведение произведений возможно только с*

*согласия автора и при соблюдении его личных неимущественных и имущественных авторских прав. Иск о защите авторских прав в приведенном случае будет рассматриваться в судах и по законам Российской Федерации, поскольку ответчик является ее резидентом.*

## **6. Требования и иски СМИ и журналистов о защите гражданских и профессиональных прав**

### **1) О защите чести и достоинства**

Август, 28

«Время» (г. Астана)

Коллегия по гражданским делам суда Астаны оставила в силе решение Сарыаркинского районного суда столицы, отказавшего в июле газете «Время» в иске к министру культуры и информации Казахстана Ермухамету Ертусбаеву.

Газета намерена обжаловать это судебное решение в Верховном суде республики.

Напомним, редакция обратилась в суд с иском к министру за его нелицеприятные высказывания в ряде СМИ в адрес сотрудников издания. Е.Ертусбаев назвал их «мерзавцами», «проходимцами», «телекиллерами». В свою очередь глава Минкультинформа утверждает, что неоднократно публично приносил извинения всем, кого обидел, в том числе, следовательно, журналистам «Времени».

### **КОММЕНТАРИЙ**

*По приведенному случаю мы уже высказывали мнение о незаконности состоявшегося судебного решения.*

*Как средство массовой информации, так и его журналисты, безусловно, имеют право на защиту чести, достоинства и деловой репутации. Оценка как журналистского коллектива, так и каждого из его членов, публично озвученная официальным лицом государства – министром культуры и информации - является по своей сути официальной и крайне отрицательной характеристикой их профессиональных и деловых качеств, достоверность которой должна быть доказана в суде. В противном случае такая характеристика должна быть признана не соответствующей действительности либо официально отозвана в порядке ст. 143 ГК РК.*

### **2) Об истребовании информации**

Август, 08

«Вечерний Талдыкорган» ( г. Талдыкорган)

Алматинский областной суд оставил без изменений решение Талдыкорганского городского суда об отказе в иске собственнику газеты «Вечерний Талдыкорган» - ТОО «Фирма «Саттилик» к начальнику ДВД Алматинской области Б. Майкееву за отказ в предоставлении информации. Напомним, 5 июля суд Талдыкоргана отказал собственнику газеты за необоснованностью. Суд счел собственника газеты ненадлежащим иском.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае решения судов об отказе в удовлетворении иска газеты нельзя признать основанным на законе.*

*Согласно п. 2.1 ст. 18 закона РК «О средствах массовой информации» госорганы и иные организации обязаны предоставить СМИ любую запрашиваемую неохраняемую законом информацию в трехдневный срок со дня поступления обращения. На обращение, требующее дополнительного изучения и проверки, ответ должен быть предоставлен не*

*позднее месяца со дня его получения. Каких-либо изъятий и исключений из этой обязанности госорганов и организаций закон не содержит.*

## Сентябрь

**Клевета месяца:** Суд № 2 г. Усть-Каменогорска вынес приговор корреспонденту газеты «Устинка плюс» Ольге Ушаковой. Она признана виновной в клевете и приговорена к штрафу в размере 218400 тенге. Частным обвинителем выступал Евгений Назаренко, приговоренный 31 августа 2006 года к трем годам лишения свободы условно за хранение наркотиков в особо крупном размере. Наркотики у него обнаружили после возбуждения дела об избиении его полицейскими. Публикация Ольги Ушаковой основывалась на материалах уголовных дел, а также судебных актах, вступивших в законную силу (см. раздел III, гл. Обвинения в клевете и оскорблении).

**Угрозы месяца:** Корреспондент газеты «Ак Жайык» Лев Гузиков, опубликовавший ряд материалов, вызвавших большой общественный резонанс, получил предупреждение о том, что над ним готовится расправа. Опасаясь за жизнь и безопасность своей семьи, Л. Гузиков был вынужден отменить длительную командировку в Польшу, где намеревался проходить стажировку по программе Фонда Сорос Казахстан (см. раздел II, гл. Угрозы в адрес журналистов).

**Давление месяца:** Павлодарский журналист Перизат Есенбаева подвергается беспрецедентному давлению властей. Разногласия с акиматом начались после публикации в республиканской газете «Жас Алаш» 18 сентября 2007 года ее статьи «Сайлауга катыспайтын ауыл бар (Село, которое не будет участвовать в выборах)». Журналист со слов жителя села Атыгай рассказала о том, что сельчане отказались от участия в выборах в знак протеста против нежелания властей решать их многочисленные проблемы. Однако, как утверждают в акимате г. Экибастуза, в прошедших выборах приняло участие 100 процентов избирателей, зарегистрированных в этом селе. Это обстоятельство стало поводом для обвинений журналиста в публикации недостоверных сведений. Перизат Есенбаевой пригрозили судебным иском и увольнением из редакции газеты «Отарка», где она работает корреспондентом. Учредитель газеты «Отарка» - акимат г. Экибастуза. На общем сходе жителей села чиновники из акимата Экибастуза и редактор газеты «Отарка» Жассерик Садвакасов подвергли ее критике, добивались, чтобы журналист публично признала свою вину и извинилась (см. раздел I, гл. Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение СМИ и ситуацию со свободой слова).

**Конфликты месяца:** в сентябре зафиксировано пять случаев судебных и досудебных претензий журналистов к коллегам из других изданий. Рекорд побил ответственный секретарь журнала «Жулдыз», писатель Бейбит Койшыбай, который обратился в суд с обвинениями редакции газеты «Начнем с понедельника» сразу по пяти статьям Уголовного и трех - Гражданского кодексов. Он потребовал взыскать с редакции 10 миллионов тенге в счет возмещения морального вреда за публикацию «Хочу стать редактором». В ней Б. Койшыбай назван несостоявшимся писателем. Также истец недоволен своей фотографией, перепечатанной из справочника Союза писателей Казахстана. (см. раздел III, гл. Обвинения в клевете, Требования и иски СМИ и журналистов против СМИ и журналистов).

**В сентябре 2007 г. мониторинг Фонда «Адил соз» зафиксировал 91 сообщение. Из них 17 определяют фактическое положение СМИ в свете политической атмосферы месяца, 46 дают информацию о прямых нарушениях прав СМИ и журналистов, 28 - о конфликтах и обвинениях, выдвинутых против СМИ и журналистов.**

## **I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

## **1. Заявления, речи и выступления высших должностных лиц государства, определяющие фактическое положение средств массовой информации**

Сентябрь, 01

Электронные СМИ

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев провел интерактивный урок, в котором приняли участие ученики тысячи школ Казахстана. Урок был посвящен теме «Новый Казахстан в новом мире». Глава государства отметил, что «ежегодно увеличивается количество школ, подключенных к сети Интернет». По словам президента, на сегодняшний день к Сети подключено 97% школ республики. Кроме того, в тысяче школ установлены интерактивные он-лайн-классы. В следующем году такие интерактивные он-лайн-классы будут открыты еще в тысяче школ». «Это означает, что наши ученики будут слушать лекции ведущих преподавателей из Астаны, Алматы и, если договоримся, даже из Москвы», - пояснил Н. Назарбаев.

## **2. Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации и состояния свободы слова**

Сентябрь, 18

СМИ г. Алматы

В академии МВД в Алматы начались учебные тренинги для сотрудников полиции «Связь со СМИ и общественностью». Этот проект курирует министр МВД Бауржан Мухамеджанов. Полицейским предстоит изучать основы связей с общественностью, соблюдения прав и свобод человека, взаимоотношений СМИ и полиции.

Сентябрь, 28

СМИ Уральска

Недавно занявший пост акима Западно-Казахстанской области Бахыткожа Измухамбетов в беседе с главным редактором газеты «Уральская неделя» Тамарой Еслямовой сказал, что открыт для общения с прессой и такой же практики будет требовать от аппарата акимата и госорганов. В подтверждение сказанного пресс-служба акимата стала сообщать редакциям негосударственных СМИ о совещаниях и других мероприятиях, поездках акима. Ранее, в бытность акимом Нургали Ашимова, негосударственные СМИ не допускались пресс-службой к освещению деятельности акимата.

Сентябрь, 04

«31 канал» (г. Москва)

Российская компания «СТС-Медиа» заключила соглашение о приобретении за \$65 млн. мажоритарного экономического интереса в группе компаний, в которую войдет казахстанский частный «31 канал».

«После завершения сделки с Казахстаном, которая, как ожидается, произойдет через несколько месяцев, «СТС-Медиа» получит 20 процентов акций «31 канала» и большинство акций в аффилированных компаниях. Суммарно эти активы дадут «СТС-Медиа» право на 60 процентов экономического интереса, что позволит вновь созданной группе компаний консолидировать финансовые результаты, говорится в пресс-релизе «СТС-Медиа».

Как рассказал в блиц-интервью «Позиции.kz» президент холдинга «31 канал» Арманжан Байтасов, создание новой структуры задаст новые стандарты качества для всего телевидения Казахстана. По его словам, это первый случай открытой продажи и оценки медиа-активов в республике.

Сентябрь, 24

Перизат Есенбаева (г. Экибастуз)

Павлодарский журналист Перизат Есенбаева подвергается беспрецедентному давлению властей. Нападки со стороны акимата начались после публикации в республиканской газете «Жас Алаш» 18 сентября 2007 года ее статьи «Сайлауга катыспайтын ауыл бар (Село, которое не будет участвовать в выборах)».

В статье говорилось о социально-экономических проблемах села Атыгай. Основная часть населения - оралманы из Монголии. Журналист со слов жителя села рассказала о том, что сельчане отказались от участия в выборах в знак протеста против нежелания властей решать их многочисленные проблемы: отсутствие в селе фельдшерского пункта, бани, магазина, телефонов. Однако, как утверждают в акимате г. Экибастуза, согласно данным избирательной комиссии, в выборах приняло участие 100 процентов избирателей, зарегистрированных в селе Атыгай. Это обстоятельство стало поводом для обвинений журналиста в публикации недостоверных сведений. При этом не опровергается наличие проблем, названных в статье. Перизат Есенбаеву несколько раз вызывал к себе заместитель акима г. Экибастуза Нурлан Кульжан и требовал, чтобы она направила в «Жас Алаш» текст извинения и опровержения. В противном случае ей пригрозили судебным иском и увольнением из редакции газеты «Отарка», где Перизат Есенбаева работает корреспондентом. Учредитель газеты «Отарка» - акимат г. Экибастуза.

Перизат Есенбаеву пригласили в село Актогай, якобы, для освещения сельского схода, в котором принимал участие председатель Комитета по миграции Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан Жазбек Абдиев. На сходе предполагалось обсудить неблагоприятное социально-экономическое положение жителей, о котором сообщалось в статье Перизат. Однако сход превратился в судилище над журналистом. Ее заклеямили в распространении недостоверной информации. Чиновники из акимата Экибастуза и редактор газеты «Отарка» Жассерик Садвакасов добивались, чтобы журналист публично признала свою вину и извинилась.

### **3. Изменения и проекты изменений действующего законодательства, определяющие правовое положение средств массовой информации**

Сентябрь, 25

25 сентября Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев, принимавший участие в работе 62-й сессии Генеральной ассамблеи ООН, подписал факультативные протоколы к Международному пакту о гражданских и политических правах и Конвенции против пыток и других жестоких бесчеловечных и унижающих достоинства видов обращения и наказания.

Как известно, присоединение государства к этому факультативному протоколу позволяет его гражданам обращаться в комитет ООН по правам человека с индивидуальными жалобами.

Напомним, что в ноябре 2005 года Казахстан ратифицировал международный Пакт о гражданских и политических правах, который входит в международный Билль о правах человека.

Сентябрь, 01

Все СМИ

Опубликован Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Кодекс республики Казахстан об административных правонарушениях».

Изложена в новой редакции статья 145 «Незаконное использование чужого товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара или фирменного наименования». Дополнена статья 344 «Изготовление, хранение, ввоз, перевозка, распространение на территории Республики Казахстан продукции СМИ, а равно иной продукции», содержащей злоупотребление свободой слова. И в той, и в другой статьях расширены составы соответствующих правонарушений и усилены санкции.

Сентябрь, 28

## Все СМИ

В ходе встречи с депутатами - членами Комитета Мажилиса по социально-культурному развитию глава Министерства культуры и информации Ермухамет Ертусбаев высказал «дебютное предложение»: «Если в 2008 году партия «Нур Отан» выступит инициатором принятия нового закона «О СМИ», который по многим параметрам будет соответствовать западноевропейским нормам, это будет мощный плюс и партии, и министерству соответственно», - заявил Е. Ертусбаев.

По его словам, можно скорректировать проект закона, уже находящийся в парламентском портфеле. Напомним, новый проект закона о СМИ был инициирован группой депутатов мажилиса третьего созыва. Документ был принят парламентом в работу. Обсуждения законопроекта в рабочих группах палаты не было. Министр сообщил, что в ближайшее время намерен собрать журналистскую общественность, правозащитные организации и депутатов парламента за круглым столом с тем, чтобы всем вместе обсудить концепцию поправок в законопроект. «Если будет доказано, что количество наших совместных предложений превышает 50%, то мы можем новый закон «О СМИ» принять. Во всяком случае, на то есть поддержка высшего руководства страны. Мы уже получили на это добро в правовом отделе администрации Президента и в ближайшее время внесем этот законопроект», - сказал Е. Ертусбаев.

## 4. Оценки фактического положения средств массовой информации и свободы слова

Сентябрь, 24

Международная правозащитная организация «Freedom House» и шесть известных правозащитных организаций США - Amnesty International USA, Global Rights, Human Rights First, Human Rights Watch, Jacob Blaustein Institute for the Advancement of Human Rights, Physicians for Human Rights - обратились к Госсекретарю США Кондолизе Райс с открытым письмом, в котором призвали ее не поддерживать заявку Казахстана на председательство в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в 2009 году. «Председательство Казахстана нанесет непоправимый урон легитимности ОБСЕ и ее способности защитить тех, кто находится на переднем крае борьбы за демократические преобразования, – сказано в письме. – Организация не сможет далее содействовать становлению жизнеспособного гражданского общества и продвижению прав человека. Такой шаг покажет, что репутация в области демократии нечего не значит. Мы призываем правительство США пересмотреть свою тактику молчаливой поддержки заявки Казахстана».

Сентябрь, 28

Комиссия по правам человека при Президенте Казахстана в партнерстве с Программой развития ООН (ПРООН) презентовала издание Базового доклада о ситуации с правами человека в Казахстане. В презентации приняли участие представители госорганов, международных организаций, дипломаты и неправительственные организации.

Доклад основан на результатах правозащитной деятельности Комиссии по правам человека при Президенте и социологических исследований, проведенных по заказу ПРООН независимой Ассоциацией социологов Казахстана. Приведены данные госорганов и отечественных НПО и рекомендации международных экспертов по совершенствованию законодательства в области прав человека в соответствии с нормами более 40 многосторонних международных договоров в этой сфере, ратифицированных Казахстаном. Как отметил председатель Комиссии по правам человека при Президенте РК Сагинбек Турсунов, доклад станет основой для разработки Национального плана действий в области прав человека на ближайшие пять лет.

## 5. Действия и выступления в защиту гражданских и профессиональных прав журналистов и СМИ

Сентябрь, 07

Европейская федерация журналистов (EFJ) призвала всех принять 5 ноября 2007 года участие в акции поддержки прав журналистов. Девиз акции – «Поддержим журналистику!». В информации EFJ говорится: «Акция протеста направлена против кризиса, перед которым стоят журналисты, испытывающие повышенную коммерциализацию, политическое давление, нарушение стандартов и отсутствие необходимых условий работы на пространстве Европы». Этим мероприятием будет также подчеркнута решающая роль журналистских союзов в плане содействия развитию качественной журналистики.

На выбор предложены следующие формы акции:

встреча в конкретный день представителей Союза с медиа-организацией на рабочем месте; протест и лоббирование; встречи с общественностью, петиции и письма, направляемые политикам и сторонникам; социальные мероприятия вместе с музыкантами и деятелями культуры; официальное выражение всеми журналистами на своих рабочих местах недовольства в связи с размером зарплаты, продолжительностью рабочего времени и условиями работы; объявление минуты молчания на рабочих местах в память о погибших журналистах; проведение карнавала в поддержку свободы прессы и качественной журналистики.

Сентябрь, 03

В международный День солидарности журналистов Международный фонд защиты свободы слова «Адил соз» и Союз журналистов Казахстана обратились к журналистам страны с заявлением, в котором напомнили историю возникновения праздника и оценили обстановку в стране. В обращении, в частности, сказано: «В Казахстане, который заслуженно слывет страной мира и стабильности, профессию журналиста нельзя назвать безопасной». Только с начала 2007 года погибли в автокатастрофах, в результате нападений и по другим причинам 7 журналистов, похищена корреспондент газеты «Закон и правосудие» Оралгайша Омаршанова, дело о ее похищении длится уже шестой месяц.

Авторы обращения подчеркнули: «Иметь бесправных исполнителей, живописующих достоинства заказчика, - мечта коррупционеров и диктаторов всех стран. Иметь честную журналистику, работающую в интересах всего общества – насущная потребность каждого государства, идущего по пути демократии. Казахстан может и должен иметь такую журналистику. У нас есть замечательные профессионалы, хорошая экономическая база, большой потенциал для совершенствования законодательства в сфере свободы слова. Поддерживая друг друга и объединяясь в защите своих профессиональных прав, мы можем реально стать четвертой властью во имя будущего нашей страны».

Сентябрь, 10

Международный Фонд защиты свободы слова «Адил соз» и Союз журналистов Казахстана провели пресс-конференцию, посвященную ситуации со свободой слова в стране. Президент фонда «Адил соз» Тамара Калеева обратила внимание собравшихся на усилении необоснованных репрессий в отношении журналистов, занимающихся профессиональным расследованием. Она, в частности, рассказала об обвинительном приговоре в отношении корреспондента газеты «Устинка плюс» (Восточный Казахстан) Ольги Ушаковой. 6 сентября решением суда Ольга признана виновной в клевете, хотя в своей публикации она опиралась на документы суда и следствия, что изначально исключает обвинение в распространении заведомо ложных данных. Серьезные правовые проблемы, по информации Т. Калеевой, вызывает развитие Интернет-СМИ.

Председатель Союза журналистов Казахстана Сейтказы Матаев предложил журналистам бойкотировать работу Мажилиса парламента в знак протеста против запрета журналистам присутствовать в зале заседаний Мажилиса. На следующий день после конференции запрет был снят.

Сентябрь, 13

13 сентября состоялось первое заседания республиканского Консультативного совета экспертов по вопросам обсуждения и выработки рекомендаций по демократическим реформам в Республике Казахстан. Деятельность Консультативного совета осуществляется в рамках республиканской Программы «Общественный диалог».

Основными целями проведения данного заседания являлись:

Обзор существующих механизмов взаимодействия государства и организаций гражданского общества, обсуждение и принятие положений и процедур Консультативного совета, определение тем предстоящих общественных обсуждений и общественной экспертизы.

Сентябрь, 10

СМИ Костаная

Клуб «Мы против принудительной подписки» создан в Костаное. Организовали его ОО «Союз налогоплательщиков Костанайской области» и редакция «Нашей газеты». Как сообщается на страницах еженедельника, любой столкнувшийся с произволом может обратиться за юридической консультацией в общественную приемную. Здесь помогут оформить заявление и отстоять интересы пострадавшего в суде.

Кроме того, планируется наладить связь посредством «горячей линии», в ходе которой каждый желающий сможет задать вопрос и рассказать о факте нарушения своих прав. Одновременно объявлен конкурс на звание «Устоявший в борьбе с принудительной подпиской». Конкурс продлится до марта 2008 года. Победителей определяют в двух номинациях. Призы получают автор лучшего метода борьбы с принудительной подпиской, а также автор лучшего письма на тему «Как я боролся с принудительной подпиской». Как обещают организаторы, самые интересные работы будут опубликованы на страницах еженедельника.

Сентябрь, 17

Оралгайша Омаршанова, «Закон и правосудие» (г. Астана)

Начальник отдела по расследованию преступлений против личности департамента внутренних дел ГУВД Алматы подполковник Балтабек Куанышев на пресс-конференции, организованной международным Фондом защиты свободы слова «Адил соз» и Союзом журналистов Казахстана, ответил на вопросы журналистов по поводу похищения начальника антикоррупционного департамента газеты «Закон и правосудие» Оралгайши Омаршановой (Жабатгайкызы). По его словам, межведомственная следственная группа, продолжает тщательное расследование и на данный момент пришла к выводу, что похищение Омаршановой не связано с ее профессиональной деятельностью,

По информации подполковника, Оралгайша, возможно, жива и удерживается некими криминальными личностями насильно. Как сообщил Б. Куанышев, следствие близится к завершению.

Сентябрь, 13

12 сентября на вечере памяти Алтынбека Сарсенбайулы в Алматы состоялась церемония вручения ежегодной премии его имени. Премия учреждена Общественным фондом «Фонд Алтынбека Сарсенбайулы» и вручается за достижения в области журналистики и политической публицистики.

На соискание премии претендовали 182 работы - из них 179 статей и 3 книги. Лауреатами стали главный редактор газеты «Свобода слова» Гульжан Ергалиева, журналист «Жас Алаш» Жулдыз Абдильда, председатель комиссии Союза писателей Казахстана «Земля и судьба казахов» Сапабек Асипов, корреспондент газет «Жас Алаш», «ТасЖарган», «Свобода слова» и «Азат» Габбас Кабышулы.

Каждый из них награжден почетным дипломом и денежной премией в 5000 евро.

## **II. НАРУШЕНИЯ ПРАВ СМИ И ЖУРНАЛИСТОВ**

### **1. Причинение вреда здоровью журналистов**

Сентябрь, 28.

Бахытжан Мукушев, Джанибек Сулеев, Кенжебай Тогубаев (г. Алматы)

Как сообщалось, 10 августа в автокатастрофе, случившейся в центре Алматы, пострадали журналисты Бахытжан Мукушев, Джанибек Сулеев, Кенжебай Тогубаев и члены их семей. Авария произошла по вине гр. Масимақынова, который, по утверждению многочисленных свидетелей, находился за рулем в нетрезвом состоянии. Тем не менее, в Алматинской областной больнице ему была выдана справка об отсутствии алкоголя в крови. Г-н Масимақынов сообщил потерпевшим, что намерен подать в суд за клевету на издания, которые опубликовали информацию о его нетрезвом состоянии.

Обеспокоенные этими обстоятельствами, пострадавшие журналисты обратились с открытым письмом к министру внутренних дел РК Б. Мухамеджанову с просьбой разобраться в ситуации. В ответ Департамент внутренних дел г. Алматы дал подробные разъяснения и обещание провести объективное расследование. А вот открытое письмо министру здравоохранения РК А. Дерновому, опубликованное на сайте «www.zonakz.net» 23 августа, с просьбой выяснить происхождение справки гр. Масимақынова, осталось без ответа. Спустя две недели журналисты были вынуждены позвонить министру лично. Выяснилось, что А. Дерновой ничего не знал об обращении. Однако, внимательно выслушав пострадавших, заверил, что даст соответствующие указания, и журналисты получат официальный ответ по сути дела.

### ***КОММЕНТАРИЙ***

*В приведенном случае журналисты пострадали в дорожно-транспортном происшествии, которое произошло по вине водителя, нарушившего правила дорожного движения и эксплуатации транспортных средств.*

*Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств лицом, управляющим механическим транспортным средством, повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека или его смерть, образует состав преступления, предусмотренный ст. 296 УК РК.*

### **2. Угрозы в отношении журналистов**

Сентябрь, 29

Лев Гузиков, «Ак Жайык» (г. Атырау)

Корреспондент газеты «Ак Жайык» Лев Гузиков осветил судебный процесс, где пересматривается дело некоего горожанина, которому в прошлом году сотрудники отдела по борьбе с наркобизнесом предположительно подкинули героин. Многочисленные нарушения норм УПК и моменты, указывающие на фальсификацию в документах, были замечены только в Верховном суде, который и отправил материалы дела на новое рассмотрение.

После публикации статьи, вызвавшей широкий общественный резонанс, поступила неофициальная информация, согласно которой над журналистом готовилась расправа. Опасаясь за жизнь и безопасность своей семьи, Гузиков в последний момент был вынужден отменить длительную командировку в Польшу, где наряду с другими казахстанскими журналистами должен был проходить стажировку по программе Фонда Сорос Казахстан.

Сентябрь, 14

Андрей Менщиков, «Взгляд» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Взгляд» Андрей Меншиков опубликовал критический материал об условиях жизни в студенческих общежитиях карагандинских вузов. После публикации в редакции раздался звонок, и мужчина, который не пожелал представиться, заявил следующее: «Если еще раз что-нибудь подобное напишите, то мы закроем вашу газету – силы для этого у нас имеются!».

Сентябрь, 17

Владимир Северный, «Мегаполис» (г. Семей)

После публикации 10 сентября в газете «Мегаполис» статьи Владимира Северного «Зашли с червей» в редакцию стали поступать звонки с угрозами «закрыть выпуск издания» и другого запугивающего характера. А некоторые СМИ со ссылкой на заместителя военного прокурора Семей Ахмедова сообщали, что факты, изложенные в статье, недостоверны и не соответствуют действительности, хотя в редакции газеты имеются документы и свидетельства, подтверждающие достоверность опубликованной информации.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, а равно иным тяжким насилием над личностью либо уничтожением имущества поджогом, взрывом или иным общественно опасным способом, при наличии достаточных оснований опасаться приведения этой угрозы в исполнение, образует состав преступления, предусмотренный ст. 112 УК РК. Иные действия угрожающего характера состава преступления не образуют, хотя и сказываются отрицательно на деятельности СМИ, снижая эффективность их работы.*

### **3. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов**

Сентябрь, 18

Жанна Ералина, «Вечерний Талдыкорган» (г. Талдыкорган),

1 сентября корреспондент газеты «Вечерний Талдыкорган» Жанна Ералина приехала в обменный пункт «Айпара», где произошло убийство. Журналист разговаривала с людьми за ограждением, установленным полицейскими, когда участковый опорного пункта № 1 Нурлан Ахамбаев подошел к ней и отобрал диктофон. Он потребовал, чтобы она удалила снимки из фотоаппарата, несмотря на то, что журналист каких-либо незаконных действий, мешающих ходу следствия, не совершала.

Жанна Ералина обратилась к начальнику УВД г. Талдыкорган Рысбеку Садиеву и прокурору Алматинской области Мухтару Жоргенбаеву с заявлением о признании действий участкового Н. Ахамбаева незаконными.

Сентябрь, 01

Сергей Данильцев, «Алау» (г. Костанай)

Вечером 1 сентября съемочная группа телеканала «Алау» работала у кинотеатра Костаная. Появились люди в форме. Они не представлялись и не показывали документов, однако по форме и техническому обмундированию можно было предположить, что это сотрудники специальных подразделений полиции. Один из них подошел к оператору Сергею Данильцеву и попросил не снимать их. На что оператор сказал: «Хорошо». Через несколько минут те же люди вновь подошли к С. Данильцеву, и один из них в грубой форме заявил, что видел, как оператор снимал, и потребовал, чтобы видео немедленно стерли. Убедившись, что оператор снимал другие объекты, полицейские отказались от своих требований.

Сентябрь, 12

Айдар Искаков, интернет-портал «stan.kz» (г. Шымкент)

Корреспондент информационного медиа-портала «stan.kz» Айдар Искаков снимал видеосюжет о сносе незаконных построек на территории Бадамского лесхоза. Одна из отчаявшихся жительниц набросилась на журналиста, стала вырывать у него видеокамеру. Ее примеру последовали другие. На помощь журналисту подоспели коллеги и полицейские.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях действия в отношении журналистов, препятствующие их законной профессиональной деятельности, не основаны на законе.*

*Права и обязанности журналиста при осуществлении им своих профессиональных обязанностей четко определены ст. ст. 20-21 Закона РК «О средствах массовой информации». Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста путем принуждения его к распространению либо отказу от распространения информации образует состав преступления, предусмотренный ч. 1 ст. 155 УК РК. Те же действия, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, а равно с применением насилия либо угрозы его применения, образуют состав преступления, предусмотренный ч. 2 указанной статьи Уголовного кодекса РК.*

*Создание условий, препятствующих журналисту осуществлять свои законные права и обязанности либо полностью лишаящих его этой возможности, образует состав правонарушения, предусмотренный ст. 352 Кодекса РК об административных правонарушениях.*

#### **4. Необоснованный отказ и нарушение сроков предоставления общественно-значимой информации**

Сентябрь, 15

Ботагоз Омарова, «Эра-ТВ» (г. Астана)

Отправив официальный запрос в Министерство здравоохранения РК с просьбой о предоставлении информации по проблеме медицинских квот, корреспондент телеканала «Эра-ТВ» Ботагоз Омарова несколько дней пыталась добиться ответа пресс-службы. Сначала отвечали, что запрос получен. Потом выяснилось, что запрос потерялся.

Комментария специалиста удалось добиться лишь к концу недели, когда сюжет потерял актуальность.

Сентябрь, 01

Гулим Амирханова, ТК «АРТ» (г. Караганда)

Журналист телекомпании «АРТ» Гулим Амирханова хотела сделать сюжет о колебании курса доллара по отношению к тенге. Но ни в одном областном филиале банков второго уровня информации на эту тему давать не стали, сославшись на запрет со стороны Нацбанка. Пресс-служба самого Нацбанка также не предоставляла никакой информации по ситуации.

Сентябрь, 03

Сергей Харитоненко, «Курс» (г. Кокшетау)

Пресс-секретарь акима Акмолинской области Светлана Дроздецкая отказалась предоставить корреспонденту газеты «Курс» Сергею Харитоненко информацию о назначениях акимов городов и районов области, предложив взять ее с официального сайта акима области. Однако в «Курсе» отображение веб-страницы оказалось неполным - отсутствовали навигационные ссылки (система безопасности против проникновения вирусов). На повторную просьбу прислать информацию пресс-секретарь ответила резким отказом.

Сентябрь, 12

Алина Пак, «Эврика» (г. Актобе)

Журналист газеты «Эврика» Алина Пак обратилась в офис Администратора судов Актюбинской области с вопросами по поводу жестокого избиения охранника филиала «Казахавтодор» тремя госслужащими, одним из которых был судебный исполнитель. Журналисту заявили, что такого сотрудника уже нет - якобы давно уволился. На просьбу предоставить копию приказа об увольнении порекомендовали сделать письменный запрос. В течение месяца ответ из госоргана не поступил.

Сентябрь, 21

«Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» (г. Алматы)

Газета «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» 7 сентября опубликовала на первой полосе статью под заголовком «Протоколы на руках у Уткина – подлинные, а в горизбиркоме – поддельные. Такое сенсационное признание сделали в суде члены избиркома № 184. Но ни ЦИК, ни Генпрокуратура на него не реагируют. Почему?». В следующем номере газеты, от 14 сентября, редакция сообщила, что не получила официального ответа на запрос, вынесенный в заголовок статьи, и поэтому не может информировать читателей, почему ЦИК и прокуратура не предпринимают никаких мер для исправления ситуации. Не поступило никакого официального ответа и к моменту выхода в свет следующего номера газеты, 21 сентября.

Сентябрь, 15

Вера Елизарова, «Новый вестник» (г. Караганда)

Журналист газеты «Новый вестник» Вера Елизарова направила в Антимонопольный комитет Карагандинской области запрос, в котором просила разъяснить причины резкого скачка цен на хлебобулочные изделия. Ответ так и не был получен.

Сентябрь, 15

Анна Фролова, «Добрый вечер» (г. Петропавловск)

Журналист газеты «Добрый вечер» Анна Фролова готовила материал про консервирование для рубрики «Знак качества». За информацией она обратилась в областной Департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора к заместителю начальника Н. Полстяновой. Та сослалась на занятость и пообещала прислать информацию по факсу. Факс ждали целую неделю, но он так и не поступил.

Сентябрь, 10

Анна Фролова, «Добрый вечер» (г. Петропавловск)

Департамент здравоохранения Петропавловска проводил месячник по улучшению работы поликлиник. Журналист газеты «Добрый вечер» Анна Фролова обратилась в департамент с вопросами по этому поводу, но ей порекомендовали прийти через месяц, когда закончится месячник и будут результаты. Анне не удалось сделать материал по поводу подготовки к месячнику, о том, какие мероприятия будут проводиться, куда можно будет обращаться гражданам. Публикацию по итогам мероприятия ей также не удалось сделать, так как и через месяц никакой информации она не получила.

Сентябрь, 13

Алия Ахмедиева, Айдар Ходжаназаров, интернет-сайт «stan.kg» (г. Талдыкорган)

Рабочие газовой аварийной службы «04» обратились в государственную инспекцию труда по Алматинской области с жалобой на невыплату зарплаты. Съёмочная группа в составе корреспондента Алии Ахмедиевой и оператора Айдара Ходжаназарова приехала в инспекцию к начальнику отдела труда С. Найманханову с вопросом о том, какие меры приняты. С. Найманханов начал было отвечать, но, увидев камеру, вспылал, заявил, что Ахмедиева - «наглая и бессовестная» и попытался оттолкнуть рукой камеру. Между тем, А. Ахмедиева сразу представилась как «stan.kg», что подразумевает видеосъёмку с оператором.

Сентябрь, 05

Станислав Нам, «Наша газета» (г. Костанай)

Корреспондент «Нашей газеты» Станислав Нам отправил письменный запрос председателю Костанайской областной избирательной комиссии Антонине Марковой с просьбой ответить на вопрос, сколько денег потратил каждый кандидат в депутаты на предвыборную кампанию. Через некоторое время Маркова по телефону сообщила, что не может найти нужную информацию. Ответ газета так и не получила.

Сентябрь, 04

Владимир Катков, «Литер», СМИ Костаная (г. Костанай)

Корреспондент газеты «Литер» Владимир Катков по просьбе читателей провел журналистское расследование по поводу законности сноса кинотеатра «Костанай». Журналист не смог добиться от акима города Жениса Нургалиева ответа на вопрос, подписано ли разрешение на снос кинотеатра. Аким «виртуозно уклонялся от прямых вопросов журналистов и общественности. Хотя, как позже выяснилось, разрешение на снос было им подписано еще в июле».

Сентябрь, 17

Татьяна Спицына, «Взгляд на события» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Взгляд на события» Татьяна Спицына попросила сотрудников отдела земельных отношений Карагандинского городского акимата дать информацию о ходе продажи земельных участков на территории садоводческого общества «Бодрость». В ответ ей заявили, что данная информация является конфиденциальной.

Сентябрь, 24

Юлия Чернышова, «Добрый вечер» (г. Петропавловск)

Корреспондент газеты «Добрый вечер» Юлия Чернышова обратилась в Департамент сельского хозяйства Северо-Казахстанской области за информацией об уборке урожая на полях. Получить ответ ей удалось лишь через две недели, только после того, как она попала на прием к заместителю начальника департамента. По словам чиновника, такое отношение к журналистам вызвано тем, что ранее информация, данная в одну из газет г. Петропавловска, была опубликована неточно, были искажены данные, и поэтому они уже боятся что-либо сообщать представителям СМИ.

Сентябрь, 21

Жазира Кенжегул, «Эра-ТВ» (г. Астана)

Готовя сюжет с митинга дольщиков жилого комплекса «Градстрой», не имеющих возможности вселиться в квартиры, корреспондент телеканала «Эра-ТВ» Жазира Кенжегул несколько раз пыталась получить информацию у руководства Департамента жилья городского акимата Астаны. Однако ни дозвониться до чиновников, ни добиться с ними встречи ей не удалось.

Сентябрь, 25

Оксана Матасова, «Курс» (г. Кокшетау)

Корреспондент газеты «Курс» Оксана Матасова обратилась в Кокшетауский отдел образования за материалом об обеспеченности средних общеобразовательных школ учебниками. Заместитель начальника отдела Екатерина Бузина, прежде чем предоставить информацию, несколько раз переспрашивала, как зовут журналиста, есть ли у нее служебное удостоверение, а также интересовалась, какой именно вуз и какой факультет журналист заканчивала.

Сентябрь, 25

ТДК-42 (г. Уральск)

Директор школы-лицея № 35 г. Уральска Александр Черыкаев отказался отвечать на вопросы съемочной бригады телекомпании «ТДК-42». Журналисты приехали в школу для того, чтобы получить от администрации школы информацию по поводу прекращения учебного процесса по требованию противопожарной службы. А. Черыкаев заявил, что говорить ничего не будет, и заставил журналистов покинуть здание.

Сентябрь, 18

Галина Наумова, «Экспресс К» (г. Алматы)

Недовольные телезрители кабельных телеканалов обратились в редакцию газеты «Экспресс К» с просьбой выяснить причины отсутствия каналов, которые входили в приобретенные ими ранее пакеты. Корреспондент Галина Наумова позвонила в приемную компании «Алма ТВ» и попросила разъяснить причины исчезновения каналов. Секретарь посоветовала в ответ, чтобы каждый зритель звонил и узнавал для себя сам. Затем попросила отправить официальный запрос на имя президента АО «Алма ТВ» Бауржана Джансеитова, пообещав, что ответ будет дан в течение недели. Газета опубликовала статью на эту тему и попросила считать ее официальным запросом.

Сентябрь, 13

Руслан Бахтигареев, «Время» (г. Алматы)

28 августа корреспондент газеты «Время» Руслан Бахтигареев обратился в компанию «Алма-ТВ» с письменным запросом о том, на каком основании в Казахстане ретранслируется ряд популярных российских и зарубежных телеканалов. Ответа не последовало.

Сентябрь, 23

Дмитрий Матвеев, «Диапазон» (г. Актобе)

Абоненты кабельного телеоператора «Алма-ТВ» обратились в редакцию газеты «Диапазон» с жалобой на то, что оператор без всякого объяснения перестал транслировать рейтинговые телеканалы «ДТВ», «ТВ-3», «РТР», «СТС», «ТНТ» и другие. В офисе актюбинского филиала «Алма-ТВ» корреспонденту Дмитрию Матвееву отвечать на вопросы не стали. Директор Асхат Курманов отказался разговаривать с журналистом и через секретаря порекомендовал обращаться в Алматы, в головной офис. В абонентском отделе, сообщили, что это – временная проблема, связанная со спутником, а на вопрос, почему в другой компании – «Телебит» - все каналы идут, ответа не дали. Алматинский офис «Алма ТВ» на запросы не ответил.

Сентябрь, 28

Джамиля Маричева, «Обозрение недели» (г. Павлодар)

Корреспондент газеты «Обозрение недели» Джамиля Маричева обратилась в АО «Павлодарэнерго» с просьбой дать информацию по поводу обвинений компании в срыве государственной программы жилищного строительства. Секретарь приемной сообщила журналисту, что никто не сможет ответить на ее вопросы, так как руководства на месте нет, и пообещала перезвонить позже. Однако звонка журналист так и не дождалась. Редакция опубликовала список вопросов, адресованных руководству АО «Павлодарэнерго», в качестве официального запроса. Но в положенный законом срок никакого ответа от энергетического монополиста в редакцию не поступило.

Сентябрь, 21

Надежда Азарова, ТК «ГВК» (г. Темиртау)

Редактор отдела новостей карагандинской областной телекомпании «ГВК» Надежда Азарова обратилась в автобусный парк города Темиртау, чтобы выяснить подробности столкновения пассажирского автобуса с машиной министра труда и социальной защиты

Бердыбека Сапарбаева. Никто из руководства автопарка не стал отвечать на вопросы по этой теме, не объяснив даже причину отказа.

Сентябрь, 12

Юрий Елисеев, «Литер» (г. Шымкент)

Корреспондент газеты «Литер» Юрий Елисеев работал над материалом по фактам неисполнения решения межрайонного экономического суда о выплате задолженности по заработной плате работникам ТОО «Наргул Элит Строй». Журналист обратился за информацией к директору компании, на та отказалась встретиться с корреспондентом или поговорить с ним по телефону, сославшись на нехватку времени.

Сентябрь, 03

Олег Буланов, «Курс» (г. Кокшетау)

Корреспондент газеты «Курс» Олег Буланов обратился к ректору Кокшетауского государственного университета им. Ш. Уалиханова Шакиру Ибраеву за информацией о кадровых перестановках в преподавательском коллективе. Однако когда ректор узнал, какую газету представляет журналист, он сказал, что занят, и распорядился не пускать журналиста в ректорат.

Сентябрь, 15

Алия Турниязова, «Диапазон» (г. Актобе)

Корреспондент газеты «Диапазон» Алия Турниязова обратилась в отдел благоустройства Актюбинского городского акимата по поводу инцидента, произошедшего накануне в общежитии музыкального колледжа, когда сотрудники слышали выстрелы и визг собаки, а на подоконнике разбитого окна полиция обнаружила следы дроби. Сотрудники, в чье ведение входит контроль над ситуацией с бродячими животными, уклонились от ответа на вопрос.

### **КОММЕНТАРИЙ**

***Отказы и нарушения сроков предоставления журналистам общественно значимой информации в приведенных случаях не основаны на законе.***

***Статья 20 Конституции РК гарантирует право граждан, а, следовательно, и журналистов на свободное получение и распространение любой информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. В соответствии со ст. 17 Закона РК от 15.03.1999 г. «О государственных секретах», не подлежат засекречиванию сведения о чрезвычайных ситуациях, катастрофах, угрожающих здоровью и безопасности граждан; сведения о состоянии экологии, санитарии, здравоохранения, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, преступности; о привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам и организациям, о фактах нарушения прав и свобод граждан, о фактах нарушения законности госорганами и организациями, их должностными лицами.***

***В свою очередь, согласно ст. 18 п.п. 2 и 2.1 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы и другие организации обязаны предоставлять СМИ запрашиваемую информацию на равных условиях в трехдневный срок либо дать на обращение ответ с указанием срока предоставления информации или мотивов отказа. Необоснованный отказ либо непредоставление в установленные сроки запрашиваемой журналистом информации образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 352 КоАП РК (в редакции закона РК от 05.12.2003 г. № 506-2), и влекут штраф на должностных лиц в размере до 50 МРП. Право составления протоколов по данному составу административного правонарушения предоставлено уполномоченным лицам местных акиматов (областных и городских, городов республиканского значения), куда и следует обращаться с соответствующим заявлением.***

*Вместе с тем, следует помнить, что законодательство охраняет тайну определенных сведений, которая не может быть раскрыта без согласия обладателя или носителя таких сведений. Это, например, тайна следствия, банковская тайна, врачебная, личная, семейная и др. тайны. В то же время, следует отличать сведения, составляющие определенную тайну, от сообщений о событиях, фактах, происшествиях и т.п., которые законом не охраняются.*

## **5. Необоснованные ограничения в получении общественно значимой информации**

Сентябрь, 05

СМИ Астаны

Первое заседание Мажилиса парламента нового созыва прошло за закрытыми дверями - телеоператорам и фотокорреспондентам не разрешили войти в зал заседаний. По словам вице-спикера нижней палаты парламента Сергея Дьяченко, решение о запрете фото- и видеосъемки в зале заседаний было принято еще прошлым составом Мажилиса. «В пресс-центре установлены мониторы, которые позволяют эффективно работать всем - и депутатам, и журналистам», - объяснил спикер палаты Аслан Мусин.

11 сентября депутат мажилиса Владимир Нехорошев на заседании парламентской фракции партии «Нур Отан» официально заявил, что «прежний состав парламента никаких постановлений на этот счет не принимал».

12 сентября перед началом пленарного заседания руководитель аппарата Мажилиса Ерген Дошаев сообщил, что фотокорреспондентам и телеоператорам с этого дня обеспечен доступ в зал пленарных заседаний Мажилиса без ограничений. По его словам, журналистам созданы более благоприятные условия для освещения работы нижней палаты парламента.

Сентябрь, 12

Гульмира Саулебекова, «Айкын» (г. Петропавловск)

Руководство Северо-Казахстанской области постановило не пускать корреспондентов республиканских СМИ на рабочие совещания акимата. Как рассказала корреспонденту газеты «Время» собственный корреспондент газеты «Айкын» Гульмира Саулебекова, ей недолго удалось пробыть на совещании по сельскохозяйственным вопросам: «В зале свободно сидели журналисты местных газет и телевидения. Однако за несколько минут до его начала кто-то вызвал в зал полицию, и меня... под руки проводили на первый этаж - к выходу. А на прощание сказали буквально следующее: «Принимающая сторона вас не принимает».

Сентябрь, 06

СМИ Шымкента

Корреспондентов шымкентских местных и республиканских СМИ пригласили в акимат Южно-Казахстанской области на совещание по вопросу резкого подорожания хлеба и муки. Однако перед началом мероприятия журналистов попросили покинуть зал заседания, поскольку совещание решено было сделать закрытым. Возмущенных журналистов попросили дожидаться окончания встречи руководства области с представителями мукомольных цехов и хлебопекарен, после чего дали короткие комментарии.

Сентябрь, 03

Марина Рыбалко, «Курс», электронные СМИ (г. Кокшетау)

Пресс-служба акимата Кокшетау пригласила редакторов СМИ на встречу нового акима города Андрея Никишова с производителями хлеба для решения проблемы роста цен на хлебобулочные изделия. Через 15 минут после начала заседания аким потребовал, чтобы телевизионщики выключили камеры. «Далее, кто здесь из «Курса»? - спросил он. Встала Марина Рыбалко, исполнявшая на тот момент обязанности редактора. Ей было предложено покинуть кабинет акима и закрыть дверь с той стороны. На ее вопрос: «Это только

«Курс» должен покинуть заседание или все журналисты?», - аким, подумав, ответил, что выйти могут все представители СМИ, так как «дальше им будет неинтересно». Журналистам удалось услышать лишь информацию о том, что муки нет, формовочный хлеб снимается с производства. О мерах по исправлению ситуации редакторам послушать не дали.

Сентябрь, 12

СМИ Шымкента

Первый заместитель акима Южно-Казахстанской области Ислам Абишев принял представителей самовольных застройщиков, чьи постройки были снесены по решению суда. Несмотря на просьбы журналистов, их в зал не пустили.

Сентябрь, 06

Николай Чумаков, «Азат» (г. Костанай)

Корреспондент газеты «Азат» Николай Чумаков пришел в костанайский Дом детского творчества на официальное собрание по поводу сноса единственного кинотеатра города, что привело к противостоянию компании-застройщика и горожан.

На входе к малому конференц-залу Чумакова остановили молодые люди в белых рубашках, которые наотрез отказались пускать его к месту проведения собрания. По словам охранников, зал уже переполнен. Хотя через прозрачные двери было видно, что мест еще предостаточно. Николай подождал некоторое время. Тем временем зал покинуло несколько человек, но и после этого его не пропустили.

Журналист обратился в прокуратуру Костанайской области с жалобой на нарушение его прав. Ответа из прокуратуры не последовало.

Сентябрь, 07

Айнур Балакешова, «Вечерняя газета» (г. Караганда)

Криминальный обозреватель «Вечерней газеты» Айнур Балакешова пожаловалась начальнику пресс-службы ДВД Карагандинской области Бозарбеку Култаеву на то, что полицейские не предоставляют редакции «Вечерней газеты» сводки криминальных происшествий. В ответ она услышала, что такой привилегией могут пользоваться лишь журналисты «Криминальных новостей», так как на эту газету подписываются практически все сотрудники ДВД Карагандинской области. «Всем остальным редакциям предоставлять сводки мы не обязаны», - подчеркнул Б. Култаев.

Сентябрь, 24

Владимир Истомин, «Ак Жайык» (г. Атырау)

**В центре Атырау в кафе в результате пожара погибли четыре женщины из обслуживающего персонала. потушив огонь, пожарные начали выносить тела погибших. В это время руководители Департамента противопожарной службы попытались запретить съемку фотокорреспонденту газеты «Ак Жайык» Владимиру Истомину на том основании, что «снимать можно только моменты тушения пожара».**

Сентябрь, 29

Дмитрий Терещенко, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Корреспондент газеты «Уральская неделя» Дмитрий Терещенко обратился к директору детско-юношеской спортивной школы № 2 г. Уральска Рашиду Хуснутдинову с просьбой разрешить девушкам из женской футбольной команды дать интервью. По словам спортсменов, директор запретил воспитанникам без его разрешения общаться с журналистами. Когда Терещенко позвонил Хуснутдинову, тот заявил, что советует журналисту даже не подходить к школе.

Сентябрь, 19

Айгуль Кисыкбасова, «Литер» (г. Алматы)

На домашний адрес корреспондента газеты «Литер» Айгуль Кисыкбасовой пришло письмо-уведомление от ТОО «Центр коллекторских услуг» о том что, якобы проживающая по этому адресу гр. Камысбаева должна погасить банковскую задолженность на сумму более 60 тысяч тенге. Айгуль Кисыкбасова обратилась в «Центр коллекторских услуг» с вопросом, как ее адрес мог фигурировать в чужом кредитном деле. Сотрудники пояснили, что фактические адреса проживания неплательщиков не проверялись. Когда журналистка сказала, что собирается опубликовать информацию об инциденте, и попыталась забрать принесенное письмо, сотрудницы центра его не отдали и категорически запретили делать с него копию. Более того, ей пригрозили подать в суд и обвинили в том, что она не имела права получать и вскрывать это письмо.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Статья 20 Конституции РК гарантирует журналисту, как и всякому гражданину, право свободного получения и распространения информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. Более того, в силу п.5 ст.20 Закона РК «О средствах массовой информации», журналист вправе не только получать информацию, но и иметь свободный доступ к соответствующим документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения о государственных секретах. Он также вправе беспрепятственно посещать госорганы любого уровня и организации всех форм собственности, быть принятым их должностными лицами, присутствовать на всех мероприятиях, проводимых аккредитовавшим его органом, за исключением закрытых мероприятий.*

*Безусловно, всякая организация вправе устанавливать внутренние правила доступа в свой офис. Однако эти правила не могут противоречить законодательным нормам и ограничивать права журналистов. Исходя из указанных норм, любые искусственные ограничения в получении информации, как, например, в приведенных случаях, следует признать незаконными.*

*Действия должностных лиц, препятствующих журналисту в получении информации, могут быть оспорены в суде в порядке ст. ст. 278-282 ГПК РК. Кроме того, против таких лиц по протоколу уполномоченного лица - местных (областных и городских, городов республиканского значения) акиматов на основании ст. ст. 352, 635 и 636 КоАП РК может быть возбуждено административное производство за создание условий, препятствующих журналисту осуществлять предусмотренные законом права и обязанности.*

*Не основаны на законе и действия по созданию приоритетов для отдельных СМИ и журналистов в получении информации либо создание в этом препятствий для других СМИ и журналистов. Согласно п. 2 ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы в случае обращения к ним обязаны предоставлять СМИ и журналистам открытую информацию на равных условиях независимо от формы собственности или принадлежности этих СМИ.*

## **6. Нарушение принципа гласности судебного процесса**

Сентябрь, 18

Виктор Мирошниченко, «Время» (п. Есиль, Северо-Казахстанская область)

15 сентября корреспондента газеты «Время» Виктора Мирошниченко сержант Азыкаев не допустил в зал суда Есильского района Северо-Казахстанской области. Председатель суда Есильского района Канат Альжанов обвинил журналиста в нарушении общественного порядка, выразившемся в пререкании с охранником, а ссылки на закон о СМИ и принципы гласности и открытости судопроизводства назвал демагогией.

Сентябрь, 14

Виктор Мирошниченко «Время», Зауре Жумалиева, «Литер» (г. Петропавловск)

Собкоров двух республиканских газет: «Время» - Виктора Мирошниченко и «Литер» - Зауре Жумалиеву, - не пропустили в здание Есильского районного суда с фотоаппаратом. При этом охранник управления специализированной службы охраны ДВД Северо-Казахстанской области ссылаясь на инструкцию, которая запрещает пропускать в зал судебного заседания лиц с взрывчатыми и опасными веществами, а также фото- и видеоаппаратурой. Председатель районного суда, которого призвали помочь в разрешении ситуации, заявил, что охранник действует согласно инструкции. Пришлось журналистам проходить в зал без фотоаппарата, оставив его на столе у охранника, хотя тот кричал, что не отвечает за фотоаппарат, и предлагал кому-нибудь из журналистов остаться внизу и сторожить аппаратуру.

Когда о случившемся узнала руководитель пресс-службы областного ДВД Магина Балгашукова, она обратилась к руководству ДВД с просьбой провести инструктаж сотрудников службы охраны о том, как они должны обращаться с журналистами. Такой инструктаж был проведен, и теперь у журналистов нет проблем с охраной из ДВД в судах области.

Сентябрь, 29

Лев Гузиков, «Ак Жайык» (г. Атырау)

**Корреспондент газеты «Ак Жайык» Лев Гузиков обратился к судье горсуда № 2 Айгуль Калимукашевой с просьбой разрешить присутствовать на открытом судебном процессе по обвинению гражданина Российской Федерации по ст. 183 УК РК (приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем). Судья отказала, обосновав отказ тем, что «следствие вел департамент КНБ и в деле фигурирует российская воинская часть». После письменного обращения к и.о. председателя областного суда Ерлану Айтижанову Л. Гузиков был допущен на процесс. Причем в ходе разбирательства обстоятельств инцидента судья отрицала факт отказа журналисту в присутствии на судебном заседании.**

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Статьи 29 УПК, 19 ГПК и 24 КоАП РК установили открытость судебного разбирательства во всех судах и во всех судебных инстанциях. Это значит, что любой гражданин вправе свободно присутствовать и делать соответствующие записи во всех открытых судебных заседаниях. Для судьи, рассматривающего дело, это, в свою очередь, порождает обязанность организовать и обеспечить такую гласность.*

*В закрытых судебных заседаниях осуществляется разбирательство дел, содержащих сведения, составляющие государственные секреты и охраняемую законом тайну или иные обстоятельства, препятствующие открытому разбирательству.*

*Закрытое судебное разбирательство в уголовном процессе допускается также по делам о преступлениях несовершеннолетних, по делам о половых преступлениях и других делах в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, а также в случаях, когда этого требуют интересы безопасности потерпевшего, свидетеля, других участвующих в деле лиц, членов их семей или близких родственников. О разбирательстве дела в закрытом судебном заседании судом во всех случаях выносится мотивированное постановление или определение. Лица, присутствующие в зале в гражданском процессе, вправе свободно фиксировать ход судебного разбирательства с использованием аудиотехники. Фото-, теле- и киносъемки в любых случаях делаются только с разрешения судьи. Естественно, что запрет на их производство должен иметь объективные основания. Точно так же, очевидно, следует признать, что если судья разрешил съемки процесса, то он не вправе вмешиваться в творческий процесс журналистов.*

*В целях устранения нарушений в этих вопросах Верховный суд РК принял два нормативных постановления - «О соблюдении принципа гласности судопроизводства по*

уголовным делам» и «О соблюдении принципа гласности судебного разбирательства по гражданским делам».

## 7. Нарушения хозяйственных прав СМИ

Сентябрь, 03

Сайт [www.vmeste.kz](http://www.vmeste.kz)

Казахстанец Александр Гаськов создал сайт [www.vmeste.kz](http://www.vmeste.kz) и решил разместить его у хостинг-провайдера [hoster.kz](http://hoster.kz). Он оплатил стоимость услуги согласно тарифу и обратился в службу поддержки. Там его предупредили, что, если вновь созданный ресурс будет связан с сайтом [www.zonakz.net](http://www.zonakz.net), то ему откажут в предоставлении хостинга. Когда А. Гаськов попросил объяснить причины таких ограничений, его сайт стал недоступен. Создатель [www.vmeste.kz](http://www.vmeste.kz) ищет новые возможности для размещения своего детища, а компания [hoster.kz](http://hoster.kz) пообещала ему вернуть деньги, оплаченные за неполученную услугу.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае отказ провайдера в размещении и обслуживании веб-сайта не основан на законе.*

*Публичное предложение (оферта), обращенное к неопределенному числу лиц, является по своей сути предложением к заключению публичного договора. Присоединение Интернет-пользователя к такому договору путем внесения соответствующей платы порождает для сторон обязательства, вытекающие из условий такого договора. Одностороннее расторжение такого договора влечет для провайдера обязанность возместить другой стороне все убытки и упущенную выгоду, вызванные таким расторжением (ст.ст. 378-405 ГК РК).*

*(полный мониторинг нарушений прав интернет-изданий см. на сайте [www.adilsoz.kz](http://www.adilsoz.kz))*

## 8. Нарушение трудовых прав журналистов

Сентябрь, 20

Талгат Смагулов, «Ауыл тынысы – Пульс села» (Акторгайский район, Павлодарская область)

Почти год редактор актогайской районной газеты «Ауыл тынысы-Пульс села» Талгат Смагулов судится с районным акимом. Аким Актогайского района Ныгман Пшембаев уволил его 14 февраля 2007 года. Поводом стало завершение срока трудового контракта, истинной же причиной, по мнению Смагулова, - разногласия между ним и главой района. 6 августа редактор через суд добился восстановления на работе. Аким подал жалобу, но суд апелляционной инстанции вынес постановление в пользу журналиста.

Тем не менее, руководить газетой Талгат Смагулов по-прежнему не может. В сентябре аким Ныгман Пшенбаев внес изменения в штатное расписание редакции газеты и ввел новую должность - главного редактора, которому и делегировано право первой подписи и руководства редакцией. Числящийся «просто» редактором Талгат Смагулов фактически может выполнять обязанности рядового корреспондента. Он намерен снова добиваться восстановления своих прав в судебном порядке.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Как на журналистов, так и на редакторов полностью без каких-либо изъятий распространяется трудовое законодательство. В частности, их увольнение может иметь место только в порядке и по основаниям, установленным Трудовым кодексом РК. Поскольку требования законодательства по этим вопросам в приведенном случае были*

*работодателем нарушены, суд совершенно правильно восстановил уволенного редактора в прежней должности.*

*Точно так же не основано на законе фактическое изъятие у работника его функций под предлогом введения новой должности. Поскольку подобное является простым переименованием занятой должности, то для работника это не влечет его увольнение по сокращению штатов.*

### **III. КОНФЛИКТЫ. НАРУШЕНИЯ, ИНКРИМИНИРУЕМЫЕ СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

#### **1. Обвинения в клевете (ст. 129 УК РК)**

Сентябрь, 06

Ольга Ушакова, «Устинка плюс» (г. Усть-Каменогорск)

Суд № 2 г. Усть-Каменогорска вынес приговор корреспонденту газеты «Устинка плюс» Ольге Ушаковой. Она признана виновной в клевете, и ей назначен штраф в размере 218400 тенге. Частным обвинителем выступал Евгений Назаренко, приговоренный 31 августа 2006 года к трем годам лишения свободы условно за хранение наркотиков в особо крупном размере.

Поводом послужила публикация статьи О. Ушаковой «За одного битого...» от 15 сентября 2006 года. Речь шла о странностях расследования уголовных дел по факту нанесения тяжких телесных повреждений Евгению Назаренко сотрудником частной охранной службы. Расследование уголовных дел против и в пользу Назаренко велось одновременно. Журналист попыталась провести параллель между этими двумя процессами. Спорная публикация основывалась на материалах уголовных дел, а также судебных актах, вступивших к моменту публикации в законную силу.

Сентябрь, 05

Виктор Мирошниченко, «Время», Елена Чернышова. «Неделя СК» (г. Петропавловск)

В суде города Петропавловска начались слушания по жалобе частного обвинения Людмилы Бондарь, обвинившей корреспондентов газет «Время» Виктора Мирошниченко и «Неделя СК» Елену Чернышову в клевете. Поводом послужили публикации Виктора Мирошниченко «Семейные тайны» («Время») и Елены Чернышовой «Дочки-матери: детская игра» («Неделя СК»). Речь шла о том, как мать малолетней девочки не замечала сексуальных утех своего сожителя с дочерью от первого брака, но через нескольких лет обратилась в полицию с заявлением. Однако на судебном заседании от своего заявления отказалась. Только с помощью прессы родному отцу ребенка в 2004 году удалось добиться справедливого приговора, осудившего педофила на 8 лет. Суд определил, что ребенок должен жить у отца. Людмила Бондарь несколько раз безуспешно пыталась отсудить дочь и летом 2007 года вновь обратилась в суд с иском об определении места жительства ребенка у нее. Отец девочки обратился за помощью к журналистам, после чего и были опубликованы вышеназванные материалы.

После публикаций Людмила Бондарь потребовала привлечь журналистов и своего бывшего мужа Виктора Бондаря к уголовной ответственности за клевету. Судья городского суда Ботагоз Оспанова приняла ее жалобу к рассмотрению и взяла с журналистов подписку о невыезде, тем самым усложнив им жизнь. Теперь каждую командировку им приходится согласовывать в суде.

На первом заседании защитник Елены Чернышовой заявил ходатайство об отмене меры пресечения - подписки о невыезде, так как в этом нет необходимости, поскольку судья не учла тяжесть предъявленного обвинения. Но судья оставила меру пресечения без изменения, не мотивировав причину отказа.

Сентябрь, 28

Дидар Амантай, Наталья Жданова, «Начнем с понедельника» (г. Алматы)

Ответственный секретарь журнала «Жулдыз», писатель Бейбит Койшыбай подал заявление о привлечении к уголовной ответственности за клевету главного редактора еженедельника «Начнем с понедельника» и журналиста Н. Жданову. В заявлении содержится требование 10 миллионов тенге в возмещение морального вреда.

Как пояснил главный редактор газеты «Начнем с понедельника» Дидар Амантай, поводом к иску послужила публикация заметки «Хочу стать редактором». В частности, в публикации Б. Койшыбай назван несостоявшимся писателем. Также истец недоволен тем, что газета опубликовала его фотографию (эта фотография перепечатана из ранее изданного справочника Союза писателей Казахстана).

В досудебном порядке конфликт урегулировать не удалось.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях обвинения журналистов в клевете не основаны на законе.*

*Клеветой в соответствии со ст. 129 УК РК признается распространение заведомо ложных, порочащих другое лицо сведений. С субъективной стороны этот состав преступления характеризуется наличием вины только в форме прямого умысла, то есть когда лицо знало о ложности распространяемых сведений и стремилось распространить именно такие сведения, иначе говоря, оболгать, ничего подобного в действиях журналистов в данных случаях не имеется.*

## **2. Обвинения в воздействии на суд (ст. 346 КоАП РК)**

Сентябрь, 13

Все СМИ

В своем интервью газете «Время» по итогам судебного процесса по делу «Нурбанка» один из главных фигурантов Абильмажин Гилимов сообщил: «... сегодня защищавших нас адвокатов обвиняют в давлении на суд через СМИ, что грозит им лишением адвокатской лицензии». После оглашения приговора суд вынес частное определение в отношении адвокатов – за оказанное давление на суд через средства массовой информации.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае выступления адвокатов в прессе о ходе уголовного процесса нельзя признать попыткой воздействия на суд.*

*Основопологающий принцип любого судопроизводства – гласность судебного процесса, установленный соответствующими нормами УПК и ГПК РК, собственно, для того и существует, чтобы граждане могли составить и свободно обменяться мнениями об объективности и полноте судебного следствия. Да и судьи и правосудие будут не много стоить, если любая публикация о ходе процесса может повлиять на его результаты.*

## **3. Обвинения в нарушении порядка публикации выходных данных (ст. 350 КоАП РК)**

Сентябрь, 29

«Уральская неделя» (г. Уральск)

Сотрудник департамента по борьбе с экономической и коррупционной преступностью Бауржан Казиев сообщил главному редактору газеты «Уральская неделя» Тамаре Еслямовой, что к ним в июле сего года поступило заявление гражданина Д. Винка о том, что в выходных данных газеты в адресе редакции приведено старое название улицы, а также не указан госорган, выдавший свидетельство о регистрации. Кроме того, г-н Винк сообщил, что в Уставе ТОО «Журналистская инициатива», учредителя «Уральской недели», нет подписей некоторых учредителей. Заявитель попросил произвести проверку и возбудить уголовное дело в отношении Т. Еслямовой. Б. Казиев по этому поводу взял объяснение с Т. Еслямовой.

## **КОММЕНТАРИЙ**

*Статья 15 Закона РК «О средствах массовой информации» устанавливает перечень выходных данных, которые СМИ обязаны публиковать в каждом своем номере. В частности, указанная норма требует публиковать наименование органа, выдавшего свидетельство о постановке на учет, а также адреса редакции и типографии. Указание старого наименования улицы состава правонарушения не образует.*

### **4. Обвинения в нарушении порядка проведения публичного протеста (ст. 373 КоАП РК)**

Сентябрь, 20

Жанар Давлетова, Лукпан Ахмедьяров, Дмитрий Терещенко, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Административный суд Уральска рассмотрел дела об административных правонарушениях журналистов газеты «Уральская неделя» Дмитрия Терещенко, Жанар Давлетовой и Лукпана Ахмедьярова. Суд установил, что журналисты нарушили закон, поскольку не обращались в акимат за разрешением на проведение акции протеста против фальсификации итогов выборов в Мажилис и маслихаты.

Решением суда Жанар Давлетова оштрафована на 1092 тенге (1 МРП), Лукпан Ахмедьяров - на 3276 тенге (3 МРП). Дмитрию Терещенко суд вынес предупреждение.

Напомним, 30 августа, в День Конституции, журналисты принесли на центральную площадь Уральска, где готовились праздничные мероприятия, погребальный веночек с надписью «Прощай, демократия!», возложили его к подножию памятника Абаю и объявили панихиду по «скоропостижно усопшей казахстанской демократии».

Полиция по окончании акции протеста составила протоколы о нарушении ее участниками общественного порядка.

## **КОММЕНТАРИЙ**

*Ответственность за нарушение законодательства о порядке организации и проведения митингов, собраний и шествий (акций протеста) установлена ст. 373 КоАП РК. Сам же порядок проведения таких мероприятий установлен законом РК от 17.03.1995 г. № 2126 «О порядке организации проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в РК». Согласно ст. 1 названного закона под его действие подпадают любые публичные мероприятия, выражающие общественные, групповые или личные интересы и протесты. В то же время нельзя не отметить, что понятие «публичные мероприятия» сформулировано неоправданно широко. Наверное, абсурдным выглядело бы ходатайство о разрешении такого протестного мероприятия, как возложение венков.*

### **5. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений**

Сентябрь, 14

Николай Гаврилов, «Престиж» (г. Степногорск, Акмолинская область)

В Степногорский городской суд поступило исковое заявление секретаря городского маслихата Елены Логиновой о защите чести и достоинства к главному редактору газеты «Престиж» Николаю Гаврилову. Поводом послужили статьи, опубликованные в 2007 г.: «Как выбор наш нам отзовется», «Моих ожиданий не оправдали», «Кого выбираем» с подзаголовком «Позволит ли совесть «карманным депутатам» вновь выдвинуть свои кандидатуры на выборах?». Истицу особенно обидел ответ читателя Б.Л.Курского на вопрос, оправдали ли депутаты надежды: Конечно нет. Даже по последнему факту: у них осталось немного денег, они

купили новый автомобиль - «пежо», проголосовав все в едином порыве. Видите ли, Елена Логинова не может на «Волге» ездить - надо обязательно купить джип. А в это время на дороги выделили всего 30 млн. тенге, как я слышал в прошлом году».

Е. Логинова попросила суд обязать ответчика опровергнуть порочащие ее честь и достоинство «ничем не подтвержденные сведения» и взыскать с редактора Н. Гаврилова компенсацию морального вреда в размере один миллион тенге с перечислением денег на счет приюта Степногорска.

Сентябрь, 04

Айгуль Каппарова, «Онтустик Казахстан» (г. Шымкент)

Корреспонденту областной газеты «Онтустик Казахстан» Айгуль Каппаровой по факсу от акима Сарыагашского района Нурмахана Жолдасова пришло письмо, в котором он просил напечатать опровержение фактов, изложенных в публикации «Сайлау деп колы тілсепте» от 22 августа, заявив, что в противном случае он намерен судиться с журналистом. По мнению акима, факты, изложенные в публикации, не соответствуют действительности и задевают его честь и достоинство.

Август, 29

Жумбике Жунусова, «Свобода слова» (г. Астана)

В Сарыаркинском районном суде Астаны под председательством судьи Комековой проходят слушания по иску заместителя акима Сарыаркинского района Астаны Кабельдина к газете «Свобода слова» и предпринимателю Кожевникову. Истец увидел оскорбление своих чести и достоинства как государственного служащего в публикации Жумабике Жунусовой «Крупнорогатые рейдеры». Акиму не понравились две фразы: «Кто стоял за подвальными рейдерами, выяснилось позже: подвал был отдан однокурснику нынешнего заместителя акима Сарыаркинского района Астаны Ерикбулата Кабельдина, который сейчас сдает его в аренду по 1000 тенге за квадратный метр, в том числе в качестве жилой площади»; и «По мнению жильцов, их членские взносы напрямую уходят в акимат». Статья написана по следам пресс-конференции, и истец сам подтверждает дословное воспроизведение журналистом мнения граждан.

В судебном заседании было подтверждено студенческое прошлое зам. акима. Ответчики представили также документальное подтверждение фактов сдачи внаем подвального помещения и ответы бывшего акима Астаны Шукеева на жалобы жильцов о недопустимости подобных действий со стороны зам. акима района. На второй день в зале суда Кабельдин уяснил, что информация о 1000 тенге относится к председателю КСК и его однокурснику Утемисову, а не к нему лично. То есть, по большому счету, нет предмета для исковых требований. Тем не менее, судебное заседание продолжилось.

Сентябрь, 17

Ольга Петрова, сайт «zonakz.net»

17 сентября интернет-газета «zonakz.net» разместила опровержение статьи Ольги Петровой «Молчание ментов» от 25 августа, представленное Департаментом внутренних дел Актюбинской области. Автор статьи обвинила актюбинских полицейских в бездействии по заявлению представителей Объединенной социал-демократической партии о принятии мер по поводу угроз активисту Аманжолу Бекбау. Трое неизвестных, угрожая пистолетом, потребовали от А. Бекбау прекратить расклейку агитационных плакатов ОСДП в поселке Кирпичный.

Полицейские провели проверку опубликованных фактов. Сам А. Бекбау заявил, что с журналисткой Ольгой Петровой не встречался и никакого интервью не давал. От подачи заявления по факту угроз он отказался, мотивируя тем, что не хочет какого-либо разбирательства. Никакого политического мотива в произошедшем инциденте он не видит.

ДВД Актюбинской области считает, что данная публикация направлена на нагнетание ажиотажа после выборной кампании.

Сентябрь, 01

«Степной маяк» (г. Кокшетау)

Газета «Степной маяк» опубликовала статью А. Бикетова «Таможенники похитили более полумиллиарда тенге». После публикации в Кокшетауский городской суд обратился г-н К. Кожабаев, отец одного из героев материала, с иском о защите чести и достоинства и возмещении морального вреда в размере 300 тысяч тенге. На заседании истец и главный редактор Даулет Ахметжанов заключили мировое соглашение, по условиям которого «Степной маяк» взял обязательство опубликовать письмо гр-на Кожабаева с его видением ситуации. Письмо было опубликовано.

Сентябрь, 13

Иван Войцеховский, «Новое поколение» (г. Алматы)

Председатель правления АО «Корпорация «КУАТ» И. Демин опубликовал в ряде СМИ точку зрения компании на публикацию Ивана Войцеховского «Точка невозврата» («Новое поколение» 07.09.07). И. Демин обвинил журналиста в недостоверности и искажении фактов, дезинформации общественности и в использовании провокационных фраз, имеющих целью втянуть руководство компании в полемику. Кроме того, по мнению И. Демина, журналист допустил множество неточностей, «что свидетельствует о поверхностном изучении темы материала».

Сентябрь, 03

«Онтустик Казахстан», «Айгак» (г. Шымкент)

Руководство Международного казахско-турецкого университета имени Х. Ясави отозвало из специализированного межрайонного экономического суда исковое заявление о защите чести и достоинства к газетам «Айгак» и «Онтустик Казахстан». Напомним, поводом для пятимиллионного иска послужила публикация рекламного объявления, в котором содержалась просьба к руководству вуза погасить задолженность за рекламу, опубликованную в газетах «Казахстанская правда» и «Егемен Казахстан».

Сентябрь, 27

«Торгай» (г. Аркалык)

С иском о защите чести, достоинства и деловой репутации к газете «Торгай» обратилась гражданка А. Омарова. Она утверждает, что, опубликовав ее имя в списке предприятий и сотрудников организаций, имеющих задолженность перед ГПК «Аркалыкская ТЭЖ», газета распространила ложные сведения и нанесла ущерб ее репутации и авторитету. Истица потребовала взыскать с газеты компенсацию морального вреда в один миллион тенге.

Аркалыкский городской суд вынес определение об отказе в удовлетворении исковых требований гражданки А. Омаровой. Суд установил, что истицей не был соблюден порядок досудебного урегулирования спора.

Сентябрь, 14

Андрей Шухов, «Караван» (г. Вена)

Корреспондент еженедельника «Взгляд» Тимур Азамат взял интервью у бывшего главного редактора газеты «Караван» Андрея Шухова. На вопрос интервьюера о планах на ближайшее будущее А. Шухов ответил буквально следующее: «Наши планы - отсудить отобранное имущество и еще сверху - компенсации за переживания и упущенные прибыли. Я понимаю, что в отечественных судах шансов нема, зато в международных арбитражах - другое дело». Напомним, газета «Караван» входила в холдинг «Алма-медиа», принадлежавший бывшему зятю президента страны Рахату Алиеву. После обвинений Р. Алиева в уголовных

преступлениях и указе об его аресте холдинг фактически перестал существовать, руководители многих СМИ поменялись, хотя официально издания, входившие в холдинг, никто не закрывал.

Сентябрь, 11

Ольга Филиппова, «Реклама и новости» (г. Караганда)

В суде № 2 района Казыбек би Караганды продолжаются слушания по иску воспитательницы детского сада Руси Павловской к журналисту газеты «Реклама и новости» Ольге Филипповой. Напомним, что поводом для миллионного иска послужил напечатанный в июле материал, в котором был описан случай, когда воспитательница одного из детских садов получила взятку от матери одного из детей. К материалу прилагался фотоколлаж, на котором Русь Павловская вдруг узнала себя, хотя снимок был взят из интернета и никакого отношения к воспитательнице не имел. Тем не менее, она подала иск в суд, мотивируя это тем, что опубликованной фотографией была задета ее честь и деловая репутация.

После очередного заседания Русь Павловская явилась в редакцию газеты и открытым текстом заявила Ольге Филипповой: «Если вы выиграете процесс, я закачу такой концерт, что мало не покажется! Либо заплатите мне миллион тенге, либо я за себя не ручаюсь!»

### **КОММЕНТАРИЙ**

*При нарушении личных неимущественных прав, таких, как честь, достоинство и деловая репутация, гражданско-правовая ответственность, в силу ст. 143 ГК РК и нормативных постановлений Верховного суда РК от 18.12.92 г. № 6 (с последующими изменениями) и от 21.06.2001 г. № 3, наступает только при наличии одновременно следующих условий:*

*- если публикация содержит именно сведения, а не мнения, убеждения или оценочные суждения. За распространение последних нет и не может быть установлено какой-либо ответственности.*

*- если эти сведения недостоверны, то есть, если они не соответствуют действительности;*

*- если они порочат честь, достоинство или деловую репутацию истца с точки зрения соблюдения им законов и моральных принципов общества.*

*Если нет хотя бы одного из этих условий, гражданско-правовая ответственность не наступает.*

*При этом суд должен установить принадлежность личных неимущественных прав именно данному лицу, а последний должен представить доказательства их нарушения. Лицо, требующее защиты прав, если оно конкретно не названо, должно быть узнаваемо.*

*Следует также учитывать, что Казахстан ратифицировал Пакт о гражданских и политических правах, на основе которого международным сообществом были выработаны международные стандарты, или принципы свободы слова. Так, например, в международной правоприменительной практике признано, что государственные органы всех ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной, а также органы, так или иначе выполняющие публичные функции, не вправе обращаться и уж тем более рассчитывать на защиту репутации. В отношении должностных лиц государственных органов существует большая, а не меньшая свобода критики, и эти лица не могут пользоваться особой защитой. Все это связано с важностью свободы критики в жизни и деятельности общества и государства.*

*Вызывают сомнения в своей обоснованности и требования компенсации морального вреда юридических лиц. Юридическое лицо не может требовать компенсации своих физических или нравственных страданий, которые ему не присущи в принципе. Компенсация же морального вреда в силу умаления деловой репутации должна быть доказана соответствующими документами и расчетами.*

## **6. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации взглядов, мнений и оценочных суждений**

Сентябрь, 14

Валерия Бирюкова, «1+1» (г. Астана)

Директор ТОО «АН-ТЕКС-НС» О. Хаиров предъявил претензию газете «1+1» по поводу корреспонденции «Цветок в пыльном оазисе». Речь шла о деятельности торгово-развлекательного центра «Астра», собственником которого является указанное товарищество. Руководство ТОО усмотрело в критических замечаниях автора причинение ущерба своей деловой репутации и потребовало опубликовать опровержение и возместить моральный ущерб.

### ***КОММЕНТАРИЙ***

*Публичное высказывание своих взглядов, убеждений, мнений, оценочных суждений в силу статьи 20 Конституции РК, статьи 2 Закона РК «О средствах массовой информации» и 143 ГК РК, в отличие от распространения недостоверных порочащих сведений, ненаказуемо. Основное отличие сведений (фактов) от мнений и оценочных суждений заключается в том, что достоверность сведений можно проверить, а мнений и оценок – нет.*

## **7. Случаи освобождения от ответственности СМИ и журналистов**

Сентябрь, 21

«Бизнес&Власть», «Новое поколение» (г. Астана)

Директор Департамента методологии управления госактивами Жамила Айтжанова обратилась в суд с иском к газетам «Бизнес&Власть», «Новое поколение» и к двум физическим лицам: руководителям Палаты аудиторов Сапару Кошкимбаеву и Энверу Мамлееву. Причиной послужили высказывания руководителей Палаты аудиторов, опубликованные газетами в мае текущего года. В возмещение ущерба, нанесенного публикациями ее чести, достоинству и деловой репутации, Жамила Айтжанова потребовала с ответчиков миллион долларов солидарно.

Сентябрь, 03

Кирилл Пяртель, «Инфо-Цес» (г. Астана)

В августе в газете «Инфо-Цес» была опубликована заметка, в основу которой легла информация о приостановлении органами санэпиднадзора деятельности одного из павильонов рынка «Шанхай». Эти сведения были озвучены на еженедельном открытом для прессы заседании в столичном акимате.

Вскоре редакция получила претензию от руководства ТОО «Восток-77». В ней указывалось, что после публикации заметки производственные и профессиональные достоинства ТОО «Восток-77» безосновательно подвергается сомнению в общественном мнении и глазах деловых партнеров: «Арендаторы приходят с газетными вырезками, а клиенты рынка с подозрением смотрят на продукты, реализуемые с торговых рядов». Фирма попросила опубликовать опровержение недостоверных данных о деятельности рынка «Шанхай».

В реакционном ответе указывалось, что причин публиковать опровержение издание не видит.

### ***КОММЕНТАРИЙ***

*В приведенных случаях средства массовой информации и журналисты в силу ст. 26 закона «О средствах массовой информации» освобождаются от ответственности за публикацию недостоверных сведений, поскольку они получены от должностных лиц официальных органов. В подобных случаях ответственность должны нести эти органы как источники информации.*

## **8. Требования о защите авторских прав**

Сентябрь, 13

Российские телекомпании

Ряд российских телекомпаний распространили пресс-релиз, в котором обвинили ведущего оператора кабельных сетей Казахстана АО «Алма-ТВ», компанию «Секател» и оператора спутникового телевидения АО «Кателко» в нарушении авторских прав. О незаконной ретрансляции своих программ на территории Казахстана заявили ДТВ – Виасат (собственник ЗАО «ТВ Дарьял»), ТВ-3 (владелец ЗАО «Телеканал 27»), РТР (Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания), ТНТ (ОАО «ТНТ-телесеть»), ТВ Центр (ОАО «ТВ Центр»), а также каналы Super Suport 1 и Super Suport 3, принадлежащие африканской компании Multichoice Africa.

По словам начальника международного отдела ОАО «ТВ Центр» Владимира Кокашвили, у ТВЦ был договор с компанией «Алма-ТВ» сроком до 31 декабря 2006 года.

10 сентября АО «Алма-ТВ» и АО «Кателко» отключили трансляцию программ тех каналов, с которыми не заключали договоры. Вопрос о том, как быть теперь абонентам, которые оплатили услуги «Алма-ТВ» за несколько месяцев вперед, остается открытым.

Сентябрь, 11

Фарида Жамбакина, «Экспресс К» (г. Алматы)

Гражданка Б. Садыкова подала иск к газете «Экспресс К» и автору статьи «Туркестанский джадид» Фариде Жамбакиной о взыскании компенсации за нарушение неимущественных и имущественных авторских прав в сумме 9 752 000 тенге.

Она мотивировала свои требования тем, что в опубликованной статье якобы были использованы части ее научно-биографического исследования, предназначенного для книги Марии Чокай «Я пишу Вам из Ножана».

Районный суд частично удовлетворил иск Б. Садыковой, взыскав с редакции компенсацию личных имущественных прав в сумме 195 040 тенге и с автора статьи Ф. Жамбакиной за нарушение личных неимущественных прав - 195 040 тенге.

Ответчики с решением не согласны и обжаловали его в вышестоящий суд.

Сентябрь, 01

Сеит Кенжеахметулы, Асма Калыбекова (г. Шымкент)

В Абайском районном суде Шымкента на стадии досудебного разбирательства был урегулирован конфликт между журналистом-этнографом Сеитом Кенжеахметулы и профессором, доктором педагогических наук Асмой Калыбековой. Напомним, в феврале журналист обратился в суд с требованием взыскать с профессора в его пользу один миллион тенге за то, что в ходе подготовки книги «Теоретические и прикладные основы народной педагогики казахов» Асма Калыбекова не попросила его письменного согласия на использование его труда. Ссылки на изданную им книгу истец счел недостаточными. Во время предварительного слушания профессор отозвал свой иск.

Сентябрь, 14

Олеся Щелокова, «Взгляд»

На сайте «kub.kz» под ником Тимур Азамат опубликовано мнение, что журналист газеты «Экспресс К» Арман Сулейменов использовал в своей публикации прямые заимствования из статьи корреспондента газеты «Взгляд» Олеси Щелоковой «В районе Алматинского городского акимата бродят собаки-людоеды» без ссылки на первоисточник.

***КОММЕНТАРИЙ***

*Авторское право любой страны защищает творческие произведения независимо от их формы и художественной ценности. Эта защита распространяется также на части произведений, имеющие законченный характер и в силу этого могущие использоваться самостоятельно. Воспроизведение произведений возможно только с согласия автора и при соблюдении его личных неимущественных и имущественных прав на произведение. В то же время следует иметь в виду, что авторским правом не защищаются отдельные предложения, мысли, идеи, а также информация как таковая, содержащаяся в том или ином произведении.*

## **9. Требования и иски СМИ и журналистов о защите гражданских и профессиональных прав**

Сентябрь, 13

Айнур Толымбекова, Виктория Колмакова, «Вечерний Талдыкорган» (г. Талдыкорган)  
Корреспондент газеты «Вечерний Талдыкорган» Айнур Толымбекова обратилась в Талдыкорганский городской суд с заявлением о признании незаконным отказа в предоставлении информации со стороны секретаря Талдыкорганского городского маслихата Марата Бопазова.

6 сентября Айнур Толымбекова обратилась к нему по телефону с вопросами по поводу программы действий работников образования в связи с открытым интернет-уроком президента страны 1 сентября. М. Бопазов заявил, что информацию по телефону не дает. 10 сентября к нему обратилась другой журналист «Вечернего Талдыкоргана» Виктория Колмакова, но с тем же результатом - он потребовал предоставить запрос в письменной форме. После этого Айнур Толымбекова обратилась в суд. Иск принят к рассмотрению.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае отказ журналисту в предоставлении информации не основан на законе.*

*Согласно п. 2.1 ст. 18 закона РК «О средствах массовой информации» госорганы и иные организации обязаны предоставить СМИ любую запрашиваемую неохранным законом информацию в трехдневный срок со дня поступления обращения. На обращение, требующее дополнительного изучения и проверки, ответ должен быть предоставлен не позднее месяца со дня его получения. Каких-либо изъятий и исключений из этой обязанности госорганов и организаций закон не содержит.*

## **10. Требования и иски СМИ и журналистов против СМИ и журналистов**

Сентябрь, 11

Юрий Мизинов, «Zonakz.net»

В адрес Юрия Мизинова, главного редактора интернет-газеты «Zonakz.net» поступило письмо заместителя директора медиа-группы «Рика-ТВ» Г.И. Орлова. В письме указывается, что в публикации «Дорожные кровопийцы» от 11 сентября «информация носит оскорбительный характер, факты и сведения не соответствуют действительности».

Кроме того, Г. Орлов потребовал предоставить официальную информацию об авторе материалов «Новости из Актобе» с указанием Ф.И.О., домашнего адреса и контактных телефонов. Он просил указать, работает ли автор в штате либо является внештатным сотрудником, «поскольку клеветнические материалы появляются на сайте с завидной регулярностью».

Руководство медиа-группы «Рика-ТВ» заявило о намерении обратиться в суд с иском о защите чести и достоинства физических лиц и коллектива предприятия.

В своем комментарии к этому письму Ю. Мизинов подчеркивает, что в оспариваемой публикации нет упоминания о господине Орлове и медиа-группе «Рика-ТВ».

Сентябрь, 08

Ардак Букеева, «Время» (г. Павлодар)

13 августа в газете «Мегаполис» была опубликована статья Николая Борисова «Акима́т Экибастуза против партии «Нур Отан»?», в которой рабочие ТОО «Богатырь Аксес Комир» обвинили журналиста Ардак Букееву во лжи. А. Букеева в газете «Время» осветила предвыборную встречу кандидатов от партии «Нур Отан» и советника президента РК Оралбая Абдыкаримова с работниками предприятия. По мнению рабочих, она не присутствовала на этой встрече.

Редакция газеты «Мегаполис» и автор Николай Борисов не обращалась к Ардак за комментариями в связи с выдвинутыми в ее адрес обвинениями. При этом сама А. Букеева в разговоре с корреспондентом Фонда «Адил соз» утверждала, что она была на встрече и может подтвердить документально все факты, изложенные в своем материале. Она расценила публикацию в «Мегаполисе» как порочащую ее честь и достоинство. Ардак Букеева намеревается добиваться от газеты «Мегаполис» публикации опровержения.

Сентябрь, 17

Сайт [www.aktobeinfo.kz](http://www.aktobeinfo.kz) (г. Актобе)

Медиа-агентство «Актобе инфо» обратилось в суд с иском к программисту, который на своем сайте в интернете назвал сотрудников агентства «пупкиными, хомьяками и нецензурными словами» в статье «Когда сдохнут эти хомьяки?». В статье автор также нелицеприятно отозвался о сайтах, которые изготавливало «Актобе инфо». Сотрудники агентства названы «беспросветно безграмотными местными пупкиными».

Также, по мнению истцов, фразой «убейте этого хомьяка» автор призвал к физическому уничтожению директора фирмы. Оскорблённое «Актобе инфо» попросило программиста извиниться, но он в ответ посоветовал сотрудникам «разогнать руководство до приемлемой скорости и направить в стену или бить себя веником, ибо под началом таких \*удаков может работать только законченное \*мо».

Сентябрь, 17

Сергей Туник, «Мегаполис», Федор Ковалев, «Комсомольская правда - Казахстан» (г. Павлодар)

Корреспондент газеты «Комсомольская правда – Казахстан» Федор Ковалев, реализуя свое право на ответ, опубликовал в газете «Мегаполис» письмо, посвященное статье Сергея Туника «Наука похмелять» («Мегаполис» 27.08.07). По мнению Ф. Ковалева, С. Туник дал негативную оценку деятельности движения «Трезвый казахстанец» на основании поверхностной и недостоверной информации. Ф. Ковалева «возмутила та ложь и грязь, которую вылил Туник на нашу организацию и участников международного слета трезвеннических сил».

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Средства массовой информации и журналисты точно так же, как и любые другие правосубъекты, имеют право на судебную защиту своих личных немущественных прав, таких, как есть, достоинство и деловая репутация. Соответствующие иски рассматриваются в порядке ст. 143 и 951 ГК РК (подробно см. подраздел 5 настоящего раздела – «Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений»).*

## Октябрь

**Объективность месяца:** По наблюдениям Фонда «Адил соз», ни один из государственных телеканалов Казахстана не дал информацию о митинге «В защиту граждан от резкого и необоснованного повышения цен и тарифов», прошедшем 20 октября в Алматы. В Кокшетау в редакцию независимой газеты «Курс» позвонил сотрудник Акмолинского департамента национальной безопасности и настоятельно рекомендовал воздержаться от публикации какого-либо материала о пикете НП «Алга!», прошедшем накануне Дня Республики в знак протеста против роста цен и тарифов. По словам представителя КНБ, все другие городские и областные газеты были предупреждены об этом. Материал о пикете вышел только в «Курсе» (см. раздел II, гл. *Нарушение прав СМИ и журналистов на свободу слова и творчества*).

**Подписка месяца:** Зафиксировано пять сообщений о принудительной подписке на государственные СМИ. Аким Железнодорожного сельского округа Е. Касеналин пригрозил руководителям близлежащих железнодорожных станций, что в случае невыполнения разнарядки, которая прилагалась к его письму, «ГУ «Аппарат акима Железнодорожного сельского округа» Вам и вашим работникам организации не будет выдавать справки по месту требования». Для пущей убедительности в письме сказано, что «подписка газет является прямым поручением Главы государства» (см. раздел II, гл. *Нарушение порядка распространения СМИ*).

**Клевета месяца:** На первом заседании по уголовному делу, возбужденному по обвинению в трафике женщин, подсудимые и их адвокаты потребовали «запретить журналистам газеты «Время» освещать этот процесс и выставить их из зала суда». Когда судья отклонил это ходатайство, один из обвиняемых заявил: «Я обратился с заявлением в ДВД Алматы, чтобы возбудили уголовное дело против журналиста Тохнияза Кучукова и газеты «Время». Они заинтересованы в этом процессе и представляют сторону КНБ. Но дело почему-то не возбуждают» (см. раздел III, гл. *Обвинения в клевете*).

**В октябре 2007 г. мониторинг Фонда «Адил соз» зафиксировал 72 сообщения. Из них 19 определяют фактическое положение СМИ в свете политической атмосферы месяца, 41 дают информацию о прямых нарушениях прав СМИ и журналистов, 12 - о конфликтах и обвинениях, выдвинутых против СМИ и журналистов.**

Подробный мониторинг нарушений прав интернет-изданий смотрите на сайте [www.adilsoz.kz](http://www.adilsoz.kz) в соответствующем разделе.

## **I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

### **1. Заявления, речи и выступления высших должностных лиц государства, определяющие фактическое положение средств массовой информации**

Октябрь, 12

В Астане состоялась международная конференция, посвященная 10-летию стратегии развития Казахстан-2030 «Итоги первого 10-летия и перспективы». Президент страны Нурсултан Назарбаев в своем выступлении заявил, что стратегия доказала свою жизнеспособность. Он, в частности, сказал: «В эти 10 лет на основе стратегии мы смогли

сделать качественный прорыв в своем развитии, сделали тот объем работы, на который у многих стран ушло не одно десятилетие». По мнению Президента, стратегия бесповоротно изменила парадигму нашего развития от модели выживания к модели опережающего развития.

Президент также сообщил, что Казахстан в ближайшие годы планирует дальнейшее укрепление системы национальной безопасности, интегрирования ее с глобальными и региональными системами с использованием современных технологий. «Казахстан останется активным участником международной деятельности, направленной на борьбу с новыми угрозами и вызовами. Мы также намерены укреплять свою роль как гаранта стабильности и безопасности в центрально-азиатском регионе», - сказал Президент.

Октябрь, 11

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев на совещании с членами правительства Казахстана назвал необоснованным низкий уровень рейтингов Казахстана по оценкам международных рейтинговых агентств. По его словам, поверхностная информация СМИ, отсутствие системной разъяснительной работы с зарубежными инвесторами, аналитиками крупных зарубежных банков, финансовых институтов приводят к недостатку у международных рейтинговых агентств объективной информации об экономике страны, следствием этого является необоснованное снижение суверенных рейтингов. Президент поручил правительству, Национальному банку и госагентству финнадзора организовать «эффективное проведение разъяснительной работы по тем процессам, которые происходят у нас в экономике».

По поводу повысившихся цен на хлебобулочные изделия Президент уточнил: «Не могу не сказать, что некоторые члены правительства и СМИ раздули эту тему о хлебе, руки потирают, вот получится провал и т.д. Это провокация, направленная на подрыв безопасности страны».

## **2. Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации и состояние свободы слова**

Октябрь, 23

На заседании правительства Казахстана по вопросам сохранения историко-культурного наследия министр культуры и информации Ермухамет Ертусбаев поделился планами по дальнейшей поддержке национальных СМИ. Он рассказал, в частности, о том, что планируется увеличить предусмотренный на эти цели бюджет на 6 - 7%. Согласно данным Министерства культуры и информации, в Казахстане выходят СМИ на 13 языках. Из 2,5 тысяч действующих в стране СМИ 469 издаются и вещают на казахском, 856 — на русском, 879 — на казахском и русском языках. На языках этнических групп в Казахстане издается 28 изданий.

По его словам, финансовый объем государственного информационного заказа для национальных СМИ составил в текущем году свыше 36 млн. тенге против 19 млн. в 2005 году.

Октябрь 17

Министр культуры и информации Казахстана Ермухамет Ертусбаев, выступив в Астане на открытии III Гражданского форума, заявил о повышении прозрачности тендеров при распределении госсредств, выделяемых неправительственным организациям. Е.Ертусбаев пообещал также информационную поддержку деятельности НПО. «Я думаю, нам нужно разработать специальную передачу, которая будет называться, условно, «Неправительственный час» для того, чтобы предоставить вам трибуну через электронные средства массовой информации на всю страну», - сказал Е.Ертусбаев участникам форума. Кроме того, по его словам, будет увеличен государственный информационный заказ для неправительственных организаций для того, чтобы страницы крупных республиканских изданий тоже предоставлялись руководителям НПО, «чтобы они обсуждали проблемы не только в своем кругу, но и были услышаны».

Октябрь, 24

Интернет-сайты [www.zonakz.net](http://www.zonakz.net), [www.kub.kz](http://www.kub.kz), [www.geo.kz](http://www.geo.kz), [www.inkar.info](http://www.inkar.info)

Отвечая на вопросы корреспондентов телекомпании «31 канал» о причинах блокирования оппозиционных интернет-сайтов [www.zonakz.net](http://www.zonakz.net), [www.kub.kz](http://www.kub.kz), [www.geo.kz](http://www.geo.kz), [www.inkar.info](http://www.inkar.info), к которым казахстанские пользователи не имеют доступа с 18 октября, министр информации Ермухамет Ертусбаев заявил: «Я вообще не в курсе! Будем разбираться! Наверное, причина чисто техническая. Мое министерство, уполномоченный орган в области политики, министерство никаким боком, никаким образом не закрывает ни газеты, ни журналы, ни сайты!», - заявил он.

По мнению аналитиков, сайты заблокированы казахстанскими провайдерами, причиной стала публикация распечаток личных телефонных переговоров государственных чиновников высшего эшелона власти.

Октябрь, 25

СМИ Южно-Казахстанской области

25 октября в Шымкенте прошла первая ярмарка информационной и полиграфической продукции СМИ. Организаторами явились областной акимат, а также местные полиграфические предприятия и редакции СМИ. Целью ярмарки был обмен опытом с коллегами из других областей.

Как сообщила на пресс-конференции начальник отдела информационной политики и мониторинга СМИ при областном департаменте внутренней политики акимата Алия Есенбаева, Южный Казахстан является вторым регионом после Алматы по количеству зарегистрированных СМИ. Их здесь свыше 400, причем около 70% - действующие.

Октябрь, 29

«Уральская неделя» (г. Уральск)

Аким Западно-Казахстанской области Бахыткожа Измухамбетов отреагировал на письмо читателей газеты «Уральская неделя», требовавших снять запрет с местных типографий на печать этого издания. Аким дал распоряжение своему заместителю разобраться в ситуации, и в тот же день из ТОО «Полиграфсервис» последовало приглашение редакции печататься у них.

Напомним, «Уральская неделя» лишилась возможности печататься в уральских типографиях в январе этого года. Официальным предлогом для отказа в заключении или пролонгировании договоров назывались различные технические причины. Главный редактор газеты Тамара Еслямова заявляла, что считает этот типографский бойкот мстью бывшего акима области Нургали Ашимова за журналистские расследования, посвященные коррупции в областной администрации.

### **3. Изменения и проекты изменений действующего законодательства, определяющие правовое положение средств массовой информации**

Октябрь, 09

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Миклош Харати обратился к Министру иностранных дел Казахстана с открытым письмом, в котором попросил отозвать проект поправок в законодательство о диффамации, разработанный МВД. «Предложенные поправки представляются противоречащими обязательствам Казахстана ОБСЕ по свободе СМИ», – заявил М. Харати. Он сообщил, что Бюро Представителя по вопросам свободы СМИ готовит

комментарии к апрельскому проекту закона о СМИ, в котором были прописаны иные нормы по диффамации. «Поправки Министерства внутренних дел, опубликованные в конце сентября, предусматривают намного меньший уровень декриминализации, чем проект закона о СМИ апреля этого года, а предложения в Гражданский кодекс только ухудшат ситуацию за счет возможности отсуживать компенсацию морального ущерба и убытков даже в результате распространения сведений, соответствующих действительности», – сказано в письме.

Он напомнил рекомендации ОБСЕ о том, что «защита свободы слова подразумевает перевод словесных правонарушений из уголовного законодательства в гражданское, а также отмену специальной защиты чиновников».

Бюро Харасты вскоре представит властям Казахстана комментарии к апрельскому законопроекту о СМИ.

Октябрь, 16

Все СМИ

С 26 октября вступили в действие Правила проведения аудита информационных систем. В соответствие с принятым в январе Законом РК «Об информатизации» Правила определяют «порядок проведения аудита информационных систем и выдачи аудиторского заключения. В числе характеристики качества информационных систем, подлежащих аудиторской оценке, указаны: целостность (точность, законченность информации), надежность (уровень достоверности и правдивости информации, обеспечение бесперебойной работы информационных систем во время эксплуатации).

#### **4. Оценки фактического положения средств массовой информации и свободы слова**

Октябрь, 17

Согласно рейтингу свободы печати, проведенному с сентября 2006 по сентябрь 2007 года международной организацией «Репортеры без границ (Reporters Without Borders)», Казахстан занимает 125-е место из 169 возможных. Наилучшая ситуация со свободой печати отмечена в Исландии, Норвегии, Эстонии. Два последних места у Южной Кореи и Эритреи. Из республик бывшего СССР наихудшее положение в Узбекистане и Туркмении (соответственно 160-е и 167-е место).

Рейтинг составляется на основании 50-ти критериев, в число которых входят: «насилие, напрямую затрагивающее журналистов (убийства, похищения, угрозы, тюремное заключение и пр.); насилие, затрагивающее средства массовой информации (цензура, конфискация тиражей и пр.) и другие. В качестве экспертов привлечены 15 общественных организаций, специализирующихся на мониторинге проблем со свободой слова, и около 150-ти журналистов, работающих в различных точках планеты.

Динамика Казахстана в этом рейтинге:

2002 год – 116-е место из 139 стран,

2003 г. - 138-е из 166,

2004 г. - 131-е из 167,

2005 г. – 119-е из 167,

2006 г. - 128-е из 168

2007 г. – 125-е из 169 .

Октябрь, 16

На заседании постоянного совета ОБСЕ в Вене состоялись слушания о ситуации в сфере защиты прав человека в Республике Казахстан. Был презентован базовый доклад, подготовленный Комиссией по правам человека при Президенте Казахстана. Доклад посвящен анализу ситуации с правами человека за все годы независимости страны. По официальной версии, на основе доклада будет принят национальный план действий на ближайшие 5 лет.

На сессии были заслушаны также альтернативные доклады неправительственных правозащитных организаций Казахстана. Они сообщили, в частности, что в сфере свободы слова, законопроектной деятельности в области информационного законодательства дела обстоят далеко не так благополучно, как представлено это в официальном докладе. Директор Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности Евгений Жовтис сказал, что для подтверждения политической воли следовать духу и букве международных соглашений властям Казахстана необходимо обеспечить свободный доступ оппозиционных партий и движений к общенациональным средствам массовой информации и привести законодательство в соответствие со стандартами подписанных соглашений в рамках ОБСЕ.

Октябрь, 06  
Все СМИ

По данным социологических исследований агентства «National Business, в 2007 году индекс прозрачности деятельности казахстанских предприятий составляет 46,3 %, что является очень низким показателем. Наименее доступными для средств массовой информации и граждан оказались горнорудные бизнес-формирования (37,1%), металлургические (37,4%), строительные и работающие в сфере недвижимости (38,4%).

Наиболее доступными для средств массовой информации и граждан оказались банки (76,5%), пенсионные фонды (73,1%), страховые компании (68,7%).

Октябрь, 20

По наблюдению Фонда «Адил соз», ни один из государственных телеканалов Казахстана не дал информацию о митинге, прошедшем 20 октября в Алматы, «В защиту граждан от резкого и необоснованного повышения цен и тарифов». Митинг был организован Общенациональной социал-демократической партией и ДПК «Наргыз Ак жол». Наблюдатели из числа правозащитников связывают этот факт самоцензуры с усилившимся давлением на СМИ.

## **5. Действия и выступления в защиту гражданских и профессиональных прав журналистов и СМИ**

Октябрь, 01  
Все СМИ

На пресс-конференции в г. Алматы Международный Фонд защиты свободы слова «Адил соз», Союз журналистов Казахстана, Конгресс журналистов Казахстана и ряд других неправительственных организаций инициировали обращение к депутатам Парламента РК. Поводом для обращения послужили очередные действия органов исполнительной власти по реформированию законодательства в сфере СМИ. С инициативой внести изменения в законодательство по вопросам диффамации неожиданно выступило Министерство внутренних дел. По мнению правозащитников, это вызывает недоумение хотя бы потому, что клевета и оскорбление относятся к делам частного обвинения, полиция не имеет к ним никакого отношения. Тем более, не входят в компетенцию МВД гражданские споры об унижении чести и достоинства и деловой репутации. Между тем, Министерство внутренних дел предложило возложить на журналистов ответственность за распространение **достоверных** порочащих сведений, затрагивающих частную жизнь. Таким образом, предлагается на практике лишить общество права знать о злоупотреблениях и аморальном поведении публичных лиц. Иной цели у этого предложения нет, так как ответственность за нарушение тайны личной жизни в Гражданском кодексе уже закреплена в статье 144. следовательно, реальное назначение поправок, предлагаемых Министерством внутренних дел в Уголовный кодекс РК - не убрать, а лишь замаскировать уголовную ответственность журналистов по обвинениям в клевете и оскорблении.

Правозащитники подвергли критике также новый законопроект, который намерено внести в Парламент Министерство культуры и информации под руководством Е. Ертысбаева. Однако те четыре поправки, которые он огласил на заседании Постоянного Совета ОБСЕ, называя их либеральными, по сути являются всего лишь декоративными, не решают ни одной сегодняшней проблемы СМИ и никоим образом не способствуют укреплению конституционных гарантий свободы выражения. Предлагаемые министром информации, как и Министерством внутренних дел, купюры в соответствующие статьи Уголовного кодекса – отнюдь не декриминализация клеветы и оскорбления, как того требует ОБСЕ, и журналисты по-прежнему подпадают под действие уголовных норм. Организаторы конференции заявили, что обещания демополизировать СМИ декларативны и не подкреплены никакими конкретными предложениями. Сугубо техническое, а не существенное значение имеет предложение министра освободить электронные СМИ от учетной регистрации

Октябрь, 24

Интернет-сайты

Международный фонд защиты свободы слова «Адил соз», главный редактор сайта [www.zonakz.net](http://www.zonakz.net) Юрий Мизинов и руководитель проекта интернет-радио «Инкар-инфо» Сергей Дуванов провели пресс-конференцию по поводу блокирования четырех общественно-публицистических интернет-сайтов, начавшегося практически одновременно. Участники сообщили, что сайты [www.zonakz.net](http://www.zonakz.net), [www.kub.kz](http://www.kub.kz), [www.geo.kz](http://www.geo.kz), [www.inkar.info](http://www.inkar.info) стали недоступны для казахстанских пользователей, а сайтам [www.kub.kz](http://www.kub.kz), [www.geo.kz](http://www.geo.kz) отказано в поддержке доменных имен, которые были зарегистрированы в казахстанском сегменте Сети. KazNIC (Казахский Центр Сетевой информации) перестал поддерживать эти домены, руководствуясь письмом Агентства по информатизации и связи.

Участники пресс-конференции заявили, что и блокирование сайтов, и отказ в поддержке доменных имен произошли по политическим соображениям, в связи с публикацией материалов с записью телефонных переговоров высокопоставленных казахстанских чиновников.

Организаторы пресс-конференции выразили протест против нарушения конституционных прав граждан и закона о СМИ.

Октябрь, 26

[www.zonakz.net](http://www.zonakz.net), [www.kub.kz](http://www.kub.kz), [www.geo.kz](http://www.geo.kz), [www.inkar.info](http://www.inkar.info).

26 октября Народная партия «Алга!» обратилась к общественности с заявлением по поводу блокирования в Казахстане некоторых интернет-ресурсов и ограничении доступа граждан к информации. Авторы обращения заявили, что «блокирование Казахстаном интернет-ресурсов и ограничение доступа граждан республики к информации является грубейшим нарушением Конституции, законов Республики Казахстан, международных обязательств Республики Казахстан в области прав и свобод граждан. Тем более что оно осуществляется вне законных процедур, закрыто и без публичного обсуждения».

Народная партия «Алга!» также потребовала от властей Казахстана «заявить о своей позиции в связи с блокированием интернет-ресурсов на территории Республики Казахстан и, в случае поддержки этих действий провайдеров, взять на себя политическую ответственность за происходящее».

Октябрь, 24

[www.kub.kz](http://www.kub.kz)

24 октября владелец сайта [www.kub.kz](http://www.kub.kz) Рашид Нугманов обратился с открытым письмом председателю Агентства Республики Казахстан по информатизации и связи

в связи с решением Агентства о срочном приостановлении обслуживания домена [kub.kz](http://kub.kz). Официальным основанием решения послужил подпункт 8 пункта 2 «Правил распределения доменного пространства казахстанского сегмента сети Интернет», который гласит, что регистрация доменного имени может быть приостановлена в случае, если его сервер располагается за пределами Республики Казахстан. По словам Р. Нугманова, обслуживание домена прекращено внезапно, без всякого предварительного уведомления. Во всем цивилизованном мире административные органы вначале ставят организации и частных лиц в известность о техническом нарушении с их стороны и дают им достаточный срок для его устранения. Р. Нугманов потребовал немедленно возобновить обслуживание домена [kub.kz](http://kub.kz) для устранения причин нарушения и переноса домена на сервер в Казахстане в 30-дневный срок.

Р. Нугманов указал в письме, что сервер сайта Казахского Центра сетевой информации, [nic.kz](http://nic.kz), приостановившего обслуживание, сам, в свою очередь, находится за пределами Республики Казахстан, а точнее – в городе Даллас, США.

Октябрь, 24

[www.zonakz.net](http://www.zonakz.net), [www.kub.kz](http://www.kub.kz), [www.geo.kz](http://www.geo.kz), [www.inkar.info](http://www.inkar.info).

Информационно-аналитический центр «Евразия» проявил солидарность с заблокированными независимыми сайтами [zonakz.net](http://zonakz.net), [kub.kz](http://kub.kz), [geo.kz](http://geo.kz), [inkar.info](http://inkar.info) и др. С 24 октября «Евразия» осуществляет рассылку в сети интернет актуальных материалов о политико-экономическом кризисе в стране и реакции на него международного сообщества. Администрация сайта ИАЦ «Евразия» распространила в своей рассылке адрес анонимайзера, обходящего блокировку.

Октябрь, 30

СМИ Костанайской области

Общественные фонды «Союз налогоплательщиков Костанайской области» и «Северо-Казахстанский правовой медиа-центр» при поддержке Фонда Сорос Казахстан провели общественные слушания «Проблемы реализации печатных СМИ» в рамках проекта «Разработка, запуск и внедрение эффективных общественных механизмов для противодействия принудительной подписке в Костанайской области».

В мероприятии участвовали представители СМИ, НПО, Департамента внутренней политики, главные редакторы изданий. На слушаниях были распространены копии писем в бюджетные организации Костаная, подписанные акимом, с просьбой организовать подписку на определенные издания. Участники обсудили вопросы законности принудительной подписки.

## **II. НАРУШЕНИЯ ПРАВ СМИ И ЖУРНАЛИСТОВ**

### **1. Причинение вреда здоровью журналистов**

Октябрь, 31

Алла Гаража (г. Костанай)

Вечером на трассе Астана – Костанай микроавтобус с костанайскими журналистами попал в аварию. Seriously пострадала пресс-секретарь акима области Алла Гаража.

Группа журналистов возвращалась из Аркалыка, где находился с деловым визитом аким области. На территории Аулиекольского района микроавтобус Тойота натолкнулся на трактор

К-700. Свидетели сообщают, что габаритные огни у трактора были выключены, поэтому водитель микроавтобуса не заметил его.

Врачи оценивают состояние пострадавшей как стабильное.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае журналисты пострадали в дорожно-транспортном происшествии, которое произошло по вине водителя, нарушившего правила дорожного движения и эксплуатации транспортных средств.*

*Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств лицом, управляющим механическим транспортным средством, повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека или его смерть, образует состав преступления, предусмотренный ст. 296 УК РК.*

## **2. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов**

Октябрь, 29

Оксана Матасова, «Курс» (г. Кокшетау)

Корреспондент газеты «Курс» Оксана Матасова готовила материал о пожаре в магазине и ущербе, причиненном жительнице верхнего этажа, инвалиду первой группы Надежде Соболевой. Сотрудники магазина выгнали журналиста из помещения сгоревшего магазина. Позже владелец магазина Курмангали Жарлыкпаев пришел в редакцию и настоятельно просил журналиста не публиковать статью.

Октябрь, 11

Ирина Абрамова, Николай Иванов, ТК «Отырар» (г. Шымкент)

Журналист ТК «Отырар» Ирина Абрамова и видеооператор Николай Иванов приехали в больницу скорой медицинской помощи, чтобы снять сюжет о том, что лечебное учреждение переполнено, и пациенты вынуждены лежать даже в коридорах. Заместитель главного врача запретил не только проводить съемки, но и просто заходить в больницу. Свой запрет он ничем не мотивировал.

Октябрь, 17

СМИ Шымкента

17 октября с полудня до семнадцати часов был перекрыт весь центр Шымкента. Как оказалось, на пульт дежурного полиции поступило сообщение о взрывном устройстве, якобы заложенном в крупном торгово-развлекательном центре. Попытки журналистов электронных и печатных СМИ подойти поближе, чтобы узнать подробности, натолкнулись на жесткое сопротивление со стороны сотрудников правоохранительных органов, оцепивших район. В частности, некий человек в штатском, представившийся сотрудником областного департамента КНБ Николаем Байбужеевым, заявил, что снимать в такой ситуации неэтично. Между тем, охрана центра торговли и развлечений не возражала против присутствия на месте ЧП журналистов.

Октябрь, 29

Олег Буланов, «Курс» (г. Кокшетау)

По заданию редакции корреспондент газеты «Курс» Олег Буланов отправился фотографировать выкорчеванные деревья на месте, где собирались построить автопарковку. Рабочие, занятые на строительстве, запретили фотосъемку, потребовав письменное разрешение на ее проведение.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях действия в отношении журналистов, препятствующие их законной профессиональной деятельности, не основаны на законе.*

*Права и обязанности журналиста при осуществлении им своих профессиональных обязанностей четко определены ст. ст. 20-21 Закона РК «О средствах массовой информации». Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста путем принуждения его к распространению либо отказу от распространения информации образует состав преступления, предусмотренный ч. 1 ст. 155 УК РК. Те же действия, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, а равно с применением насилия либо угрозы его применения, образуют состав преступления, предусмотренный ч. 2 указанной статьи Уголовного кодекса РК.*

*Создание условий, препятствующих журналисту осуществлять свои законные права и обязанности либо полностью лишаящих его этой возможности, образует состав правонарушения, предусмотренный ст. 352 Кодекса РК об административных правонарушениях.*

### **3. Мошенничество в отношении журналистов**

Октябрь, 03

Анатолий Иванов, «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2», «Немецкая волна» (г. Алматы)

3 октября на сайте Интернет-газеты Zonakz был опубликован ответ Комитета криминальной полиции МВД РК на публикацию о мошенничестве в отношении корреспондента оппозиционной газеты «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» и радио «Немецкая волна» Анатолия Иванова. Письмо подписал заместитель председателя комитета Б. Аймагамбетов. Напомним, в публикации печь шла о том, что некто, назвавшийся руководителем оперативной группы по борьбе с наркотиками, предложил за взятку в 500 долларов освободить якобы задержанного при перевозке наркотиков младшего брата Анатолия Иванова. Как оказалось, брат журналиста был дома и никаких наркотиков не перевозил. В опубликованном материале Анатолий Иванов заявил, что считает происшедшее спланированной провокацией с целью его профессиональной дискредитации. Журналист не исключил, что в момент встречи с так называемым оперативником его самого планировали обвинить в перевозке наркотиков или даче взятки.

В ответе на публикацию сказано, что Комитет национальной безопасности располагает сведениями о подобного рода мошеннических действиях в отношении нескольких граждан Алматы. По словам заместителя председателя комитета, «в отношении гр. Иванова А.А. совершена попытка мошенничества, и данный факт не является провокацией, связанной с его профессиональной деятельностью».

#### **КОММЕНТАРИЙ**

*По оценке зампреда Комитета криминальной полиции МВД РК, в приведенном случае была попытка мошенничества в отношении журналиста. Или, иначе говоря, покушение на мошенничество.*

*Мошенничеством, согласно ст. 177 УК РК признается хищение чужого имущества или приобретение права на него путем обмана или злоупотребления доверием. Поскольку хищения как такового не произошло и преступление имеет незаконченный состав, то действия в отношении журналиста можно квалифицировать по ст. 177 через ст. 24 УК РК как покушение на мошенничество.*

### **4. Нарушения прав СМИ и журналистов на свободу слова и творчества**

Октябрь, 31

«Курс» (г. Кокшетау)

Вечером 31 октября в редакцию газеты «Курс» позвонил сотрудник Акмолинского департамента национальной безопасности, известный как Ратмир, и поинтересовался, будет ли в газете какая-либо публикация о пикете НП «Алга!» в знак протеста против роста цен и тарифов, прошедшем накануне Дня Республики. Пресс-релиз об этом мероприятии действительно готовился к печати. Сотрудник ДКНБ попросил «сделать так, чтобы этот материал не выходил в свет вообще». По его словам, все другие городские и областные газеты уже предупреждены об этом.

Материал о пикете вышел только в «Курсе».

Октябрь, 31

Ярослава Нуменко, «Обозрение недели» (г. Павлодар)

Публикация журналиста газеты «Обозрение недели» Ярославы Науменко о подготовке Павлодара к отопительному сезону вызвала недовольство начальника отдела жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города З. Султангазинова. Его возмутила фраза: «Как сообщили в городском отделе ЖКХ, все дома Павлодара стопроцентно обеспечены теплом, и если где-то еще прохладно, то надо подождать нагрева дома». «Мы тут все стараемся, а вы нам в душу плюнули», - заявил журналисту З. Султангазинов. Начальник отдела высказал свои претензии и к заголовку, и к стилю материала. Когда же ему пояснили, что в доме, о котором идет речь, живет журналист издания, который и сообщил о проблемах с теплоснабжением, Султангазинов и вовсе дал волю своим чувствам: «Да пусть замерзнет там ваш журналист вообще!».

### **КОММЕНТАРИЙ**

***В приведенных случаях попытки вмешательства в творческую деятельность журналистов либо ограничения их прав иметь и высказывать собственное мнение незаконны. Незаконны любые попытки диктовать прямо или косвенно журналистам и СМИ темы, содержание и объемы публикаций, а также требования об обязательности публикации материалов или, наоборот, отказа от их публикации.***

***Статья 20 Конституции РК гарантирует гражданам свободу слова и творчества. А это, в свою очередь, означает, что журналист вправе свободно распространять свои взгляды, мнения, убеждения и оценочные суждения. Он также полностью свободен в выборе тем, жанров и творческих приемов. Точно так же никто не вправе препятствовать журналисту в публикации его материалов (ст. 155 УК РК и ст. 352 КоАП РК) или, наоборот, обязать редакцию и журналиста опубликовать определенный материал, если только такая обязанность прямо не предусмотрена законодательными актами (ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации»).***

## **5. Необоснованный отказ и нарушение сроков в предоставлении общественно значимой информации**

Октябрь, 29

Татьяна Спицына, «Взгляд на события» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Взгляд на события» Татьяна Спицына попросила сотрудников Департамента юстиции Карагандинской области рассказать, как может отразиться на горожанах возможное принятие закона о перерегистрации общедомовой собственности. Напомним, что указанная норма предусматривает, что владельцы квартир обязаны на свои собственные деньги содержать и ремонтировать подъезды, чердаки и т. д. В департаменте юстиции отказались отвечать на вопрос, сославшись на нехватку времени.

Октябрь, 30

Галина Выборнова, «Время» (г. Тараз)

Специальный прокурор Генеральной прокуратуры, возглавляющий группу по расследованию дела судьи Ибрагимова, без объяснения причины отказался ответить на вопросы корреспондента газеты «Время» по Жамбылской области Галины Выборновой.

Октябрь, 30

Галина Выборнова, «Время» (г. Тараз)

Собственный корреспондент газеты «Время» по Жамбылской области Галина Выборнова просила у пресс-секретаря Жамбылского облсуда Есенгельдв Утенова номер телефона пресс-службы Верховного суда. Под разными предложениями Утенов так и не сообщил журналисту требуемую информацию.

Председатель коллегии по уголовным делам Тайгельды Даулеткулов отказался даже выслушать вопрос журналистки, сославшись на то, что он сейчас в совещательной комнате. Хотя секретарь почему-то с ним соединила.

Октябрь, 23

Есназар Султанов, «Время» (г. Актау)

Корреспондент газеты «Время» Есназар Султанов по заданию редакции проводил журналистское расследование, пытаясь выяснить, что стоит за бодрыми отчетами УВД г. Актау и Магистауской области о снижении преступности. (Прокуратура Актау выявила ряд нарушений со стороны работников УВД и ГУВД: подделку документов, отказ в возбуждении дел по заявлениям и пр.)

Начальник УВД Кали Сармашев, к которому Е. Султанов обратился за информацией, заявил, что ожидает разъяснений со стороны прокуратуры Мангистауской области. В свою очередь, первый зампрокурора области Есенжан Досанов рекомендовал «журналистам действовать в соответствии с законом о СМИ». Редакция обратилась в прокуратуру с официальным запросом со страниц газеты.

Октябрь, 20

Руслан Бахтигареев, «Время»

В казахстанских СМИ и на интернет-сайтах появилась информация о том, что президент Союза дизайнеров Казахстана Тимур Сулейменов, принимающий участие в правительственной Комиссии по проверке законности строительства в Алматы и Алматинской области, сам якобы имеет земельный участок в предгорьях Алатау. Т. Сулейменов заявил, что это - провокация, исходящая от экс-акима Алматы Виктора Храпунова. Корреспондент газеты «Время» Руслан Бахтигареев намеревался получить информацию от В. Храпунова, но, несмотря на все попытки дозвониться до Виктора Храпунова, ему это не удалось. По словам пресс-секретаря, он весь день был занят в правительстве и, как только оттуда вернется, сам в редакцию позвонит. Но звонка в редакции так и не дождались.

Октябрь, 09

Альмира Алишбаева «Диапазон» (г. Актобе)

В Каргалинской насосной станции произошел взрыв, в результате которого пострадали несколько человек. Через неделю после трагедии корреспондент газеты «Диапазон» Альмира Алишбаева обратилась за подробностями в Департамент по ЧС Актюбинской области, но там ничего об аварии не знали. Начальник Каргалинского участка АО «Акбулака» Ахан Нуртазин отказался разговаривать на эту тему с корреспондентом. По его словам, ему «запретили сверху». Главный инженер «Акбулака» Болат Куанышев всякий раз находил поводы, чтобы не отвечать на вопросы. После неоднократных обращений журналиста он потребовал официальный запрос, пообещав ответить к вечеру. Но ответа не было даже через сутки.

Октябрь, 19

Наталья Яковлева, «Городская неделя» (г. Павлодар)

Корреспондент газеты «Городская неделя» Наталья Яковлева позвонила в приемную ректора Павлодарского государственного педагогического института, чтобы выяснить у ректора Алтынбека Нухулы, имеются ли у него документы, подтверждающие безопасность здания, в котором планируют разместить несколько факультетов. Наталья Яковлева располагала сведениями о том, что здание построено без контроля качества проекта, из стройматериалов, бывших в употреблении. Студенты сообщили журналисту, что ректор заверил их родителей, что у него есть документы, подтверждающие безопасность нового учебного корпуса. Журналист хотела удостовериться лично в существовании этих документов. Но, когда она позвонила в приемную, ректор велел секретарю передать, что его нет на месте, и, как утверждает Наталья Яковлева, «это было прекрасно слышно в трубку».

Октябрь, 22

Светлана Утенова, «Айгак» (г. Шымкент)

Корреспондент газеты «Айгак» Светлана Утенова на протяжении месяца тщетно пыталась получить информацию у директора Южно-Казахстанского областного департамента здравоохранения Вячеслава Дудника. Ее всякий раз просили подождать, ссылаясь на непомерную занятость чиновника. В итоге журналист согласилась оставить вопросы в письменном виде, но даже после этого в назначенный день ответы не получила. Ее в очередной раз попросили подождать.

Октябрь, 25

Назгуль Сулейменова, «Добрый вечер» (г. Петропавловск)

В связи с заражением гепатитом школьника казахской гимназии Петропавловска корреспондент газеты «Добрый вечер» Назгуль Сулейменова направила запрос в городской Департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора. Начальник находился в отпуске, а заместитель предоставить информацию отказался.

Октябрь, 16

Зульфия Байнекеева, «Ак Жайык» (г. Атырау)

На совещании акима области с руководителями компаний - поставщиков тепла, газа, воды и света было объявлено о выплате компенсации для социально уязвимых слоев населения в размере 150-200 миллионов тенге до конца 2007 года. Корреспонденту газеты «Ак Жайык» Зульфие Байнекеевой сумма компенсации показалась просто фантастической, и она попыталась выяснить механизм расчета компенсации. Но найти того, кто подготовил эти расчеты, корреспонденту так и не удалось. С вопросом «Как возникла эта цифра?» З. Байнекеева обзвонила:

Департамент энергетики и коммунального хозяйства,  
Департамент координации занятости и социальных программ,  
Департамент экономики и бюджетного планирования,  
Департамент соцобеспечения,  
пресс-службу областного акимата,  
руководителя аппарата акима области Сырым Рыскалиеву,  
помощника заместителя акима Жандоса Акимжанова.

Корреспондент познакомилась и пообщалась с более чем 16 руководящими и рядовыми сотрудниками всех управлений областного акимата и непосредственно аппарата акима области, имевшими отношение к организации и подготовке того совещания. Но ни один из них не знал, как и кто насчитал эти 200 миллионов тенге.

Октябрь, 25

Сергей Туник, «Мегаполис» (г. Алматы)

В мае 2007 года корреспондент газеты «Мегаполис» Сергей Туник выслал в алматинский городской Департамент архитектуры и градостроительства официальный запрос по поводу ветхого и аварийного жилья южной столицы, в частности, микрорайонов. Никакого ответа из департамента не последовало.

Октябрь, 23

Сергей Базаев, «Абайский вестник» (г. Абай Карагандинской обл.)

Корреспондент газеты «Абайский вестник» Сергей Базаев неоднократно обращался в коммунальные службы города для того, чтобы получить информацию о ремонте светофоров. Но на свои вопросы неизменно получал один и тот же ответ: «Нам некогда общаться с прессой, и без вас дел по горло».

Октябрь, 09

Елена Ульянкина, «Новый вестник» (г. Караганда)

Журналист газеты «Новый вестник» Елена Ульянкина работала над материалом, посвященным затягиванию сроков сдачи элитной новостройки в центре Караганды. По этому поводу она обратилась к начальнику отдела строительства при городском акимате Темиргали Дуйсенбаеву. Последний отказался общаться с Е. Ульянкиной и передал через секретаря: «Не собираюсь я с ними разговаривать - они потом все мои слова перековеркают».

Октябрь, 05

Виолетта Шварц, «Литер» (г. Павлодар)

Корреспондент газеты «Литер» Виолетта Шварц в ходе подготовки материала о реализации государственной программы жилищного строительства в г. Павлодаре выяснила, что одной из причин задержки начала строительства являются разногласия между павлодарскими строительными компаниями, выигравшими конкурс на возведение четырех многоэтажных домов, и компаниями «Павлодарэнерго» и «Павлодарэнергосервис». Официальный запрос газеты «Литер» энергетики проигнорировали.

Октябрь, 30

Зульфия Байнекеева, «Время» (г. Атырау)

В течение октября собкор газеты «Время» по Атырауской области Зульфия Байнекеева пыталась добиться от руководства компании «Гелиос» информации по поводу удорожания бензина на АЗС, принадлежащих этой компании. В начале октября у журналиста состоялся следующий диалог с начальником отдела рекламы Анной Шибановой.

- Мы не можем вам ответить - у нас начальник болен.
- Хорошо, я позвоню, когда выздоровеет.
- Все равно, мы ничего комментировать не будем.
- Хорошо, это тоже ответ, но вышлите обоснованный отказ на официальном бланке.
- Ответа не будет, мы ничего не будем комментировать. Пишите, что хотите.

Октябрь, 15

Лариса Афанасьева, «Рика ТВ» (г. Актобе)

В Актобе пропало с прилавков растительное масло, а цены на него резко взлетели. Когда корреспондент телекомпании «Рика ТВ» Лариса Афанасьева готовила об этом репортаж, руководство сети магазинов «Анвар» отказалось от беседы с ней, а в магазине «Дастархан» съемочной группе запретили съемки в торговом зале.

Октябрь, 30

«Уральская неделя» (г. Уральск)

Генеральный менеджер компании «Карачаганак Петролеум оперейтинг» Роджер Фокс в своем ответе на запрос редакции газеты «Уральская неделя» не дал никаких сведений по существу заданных вопросов. Когда редакция направила ему повторный запрос, напомнив об ответственности по закону о СМИ, пресс-служба компании ответила, что Фокс отказался отвечать на новый запрос.

Октябрь, 11

Ирина Квириг, «Ярмарка» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Ярмарка» Ирина Квириг проводила журналистское расследование, связанное с ситуацией, которая сложилась вокруг ликвидированного «Валют-Транзит Банка». Некоторое время назад вкладчики стали получать уведомления, будто бы они не погасили перед банком свои кредиты. Однако у всех имеются документы, которые утверждают обратное - все кредиты были погашены своевременно, еще до развала финансовой империи. Руководство ликвидной комиссии по «Валют-Транзит Банку» наотрез отказалось общаться с журналистом, сославшись на секретность информации.

Октябрь, 09

Дмитрий Матвеев, «Диапазон» (г. Актюбе)

Корреспондент газеты «Диапазон» Дмитрий Матвеев попытался выяснить в ликвидационной комиссии банка «Валют-Транзит» по Актюбинской области обстоятельства инцидента с выплатой компенсаций вкладчикам, оказавшимся жертвами мошенницы, приговоренной судом к лишению свободы. Самим вкладчикам сотрудники банка сообщили, что деньги якобы нужно требовать с осужденной, а та скрывает местоположение денег, которыми завладела обманным путем.

Члены ликвидационной комиссии отказался разговаривать с журналистом на эту тему.

Октябрь, 09

Игорь Винявский, «Взгляд», (г. Алматы)

Главный редактор газеты «Взгляд» Игорь Винявский обратился к председателю правления АО «АТФ Банк» Талгат Куанушеву с официальным запросом по поводу информации о том, что якобы один из сотрудников банка разыскивается за махинации с недвижимостью, ранее принадлежащей управляющего делами президента РК Утемуратову. В письме, поступившем на электронную почту редакции, содержалось сообщение о том, что служба безопасности АО «АТФ - банк» задержала сотрудника банка К., который рассказал, что здание было заложен под кредит якобы в \$ 300 000 в АО «Альянс Банк». На следующий день сотрудник К. бесследно исчез.

Никого ответа из «АТФ Банка» на свои вопросы редакция газета «Взгляд» так и не получила.

Октябрь, 10

Оксана Акулова, «Время» (г. Алматы)

Корреспондент газеты «Время» Оксана Акулова обратилась к начальнику Алматинского городского СИЗО Михаилу Лырчикову за информацией, действительно ли, как следует из жалобы гражданки Г. Султанбековой, проживающей в непосредственной близости от этого учреждения, на их территории в течение всего дня включена громкая музыка. На что получила ответ: «Честно говоря, я вам сразу не отвечу, я недавно приступил к должности, поэтому не могу дать точной информации». Не смог также Лырчиков ответить на вопрос: «А после того, как вы приступили к должности, музыка играла или нет?».

### **КОММЕНТАРИЙ**

***Отказы и нарушения сроков предоставления журналистам общественно значимой информации в приведенных случаях не основаны на законе.***

*Статья 20 Конституции РК гарантирует право граждан, а, следовательно, и журналистов на свободное получение и распространение любой информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. В соответствии со ст. 17 Закона РК от 15.03.1999 г. «О государственных секретах», не подлежат засекречиванию сведения о чрезвычайных ситуациях, катастрофах, угрожающих здоровью и безопасности граждан; сведения о состоянии экологии, санитарии, здравоохранения, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, преступности; о привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам и организациям, о фактах нарушения прав и свобод граждан, о фактах нарушения законности госорганами и организациями, их должностными лицами.*

*В свою очередь, согласно ст. 18 п.п. 2 и 2.1 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы и другие организации обязаны предоставлять СМИ запрашиваемую информацию на равных условиях в трехдневный срок либо дать на обращение ответ с указанием срока предоставления информации или мотивов отказа. Необоснованный отказ либо непредоставление в установленные сроки запрашиваемой журналистом информации образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 352 КоАП РК (в редакции закона РК от 05.12.2003 г. № 506-2), и влекут штраф на должностных лиц в размере до 50 МРП. Право составления протоколов по данному составу административного правонарушения предоставлено уполномоченным лицам местных акиматов (областных и городских, городов республиканского значения), куда и следует обращаться с соответствующим заявлением.*

*Вместе с тем, следует помнить, что законодательство охраняет тайну определенных сведений, которая не может быть раскрыта без согласия обладателя или носителя таких сведений. Это, например, тайна следствия, банковская тайна, врачебная, личная, семейная и др. тайны. В то же время, следует отличать сведения, составляющие определенную тайну, от сообщений о событиях, фактах, происшествиях и т.п., которые законом не охраняются.*

## **6. Необоснованные ограничения в получении общественно значимой информации**

Октябрь, 30

СМИ Уральска

В акимате Уральска установлена охрана, не пропускающая журналистов дальше фойе. Порядок таков: сначала охранник звонит тому чиновнику, которого хочет видеть корреспондент, и, если чиновник согласен встретиться, пропускает журналиста. Чаще всего чиновники, услышав, что к нему на прием идет сотрудник негосударственного СМИ, отказываются принимать его под разными предлогами.

Октябрь, 08

Галина Дырдина, «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» (г. Алматы)

Главный редактор газеты «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» Галина Дырдина попыталась попасть на встречу с журналистами в горакимате. Эта встреча была организована в связи с исчезновением так называемой «Книги желаний» с монумента на площади Республики в Алматы. Однако в горакимат ее не пропустили, сославшись на то, что «Республики» нет в списках СМИ, допущенных к участию во встрече.

Это не первый случай, когда корреспондентов «Республики» не приглашают и не пропускают на публичные мероприятия, проводимые акиматом.

Октябрь, 17

Максим Обьедков, «Реклама и новости» (г. Караганда)

Журналист газеты «Реклама и новости» Максим Обьедков не смог попасть на очередное заседание Карагандинского областного акимата - охранники данного учреждения не пустили

журналиста даже в фойе. Мотивация была проста - фамилия М. Обьедкова не фигурировала в списке приглашенных журналистов. Однако за день до мероприятия в редакцию пришла телефонограмма с официальным приглашением на заседание. Сам журналист склоняется к мнению, что в данном случае виноваты сотрудники пресс-службы акимата, которые попросту забыли внести корреспондента «Рекламы и новости» в списки приглашенных работников СМИ.

Октябрь, 30

«Курс» (г. Кокшетау)

Пресс-служба акимата Акмолинской области перестала присылать в редакцию независимой газеты «Курс» сообщения о мероприятиях в областной администрации. По мнению коллектива редакции, поводом послужила публикация ряда критических статей о работе акимата, в частности, о бездействии городских властей в ситуации резкого роста цен на продукты питания первой необходимости.

Октябрь, 25

Негосударственные СМИ Уральска

Прокуратура Западно-Казахстанской области и прокуратура Уральска не приглашают на свои мероприятия негосударственные СМИ. Такая практика была введена после того, как должность прокурора области занял Г. Тогысбаев. Кроме того, прокуратура не отвечает на письменные запросы редакций или же присылает формальные отписки.

Октябрь, 16

«Неделя СК» (г. Петропавловск)

Журналисты газеты «Неделя СК» пытались провести опрос детей по поводу питания в одной из школ г. Петропавловска. Директор школы категорически отказывалась предоставлять какую-либо информацию и запретила производить фотосъемку. Она запретила задавать вопросы детям, сославшись на то, что дети должны отвечать только в присутствии родителей, опекунов или попечителей. Директор заявила, что школа является охраняемой территорией, а журналисты пробрались туда незаконно. Материал для статьи был подготовлен, но опрос проводили уже в другой школе.

### **КОММЕНТАРИЙ**

***Статья 20 Конституции РК гарантирует журналисту, как и всякому гражданину, право свободного получения и распространения информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. Более того, в силу п.5 ст.20 Закона РК «О средствах массовой информации», журналист вправе не только получать информацию, но и иметь свободный доступ к соответствующим документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения о государственных секретах. Он также вправе беспрепятственно посещать госорганы любого уровня и организации всех форм собственности, быть принятым их должностными лицами, присутствовать на всех мероприятиях, проводимых аккредитовавшим его органом, за исключением закрытых мероприятий.***

***Безусловно, всякая организация вправе устанавливать внутренние правила доступа в свой офис. Однако эти правила не могут противоречить законодательным нормам и ограничивать права журналистов. Исходя из указанных норм, любые искусственные ограничения в получении информации, как, например, в приведенных случаях, следует признать незаконными.***

***Действия должностных лиц, препятствующих журналисту в получении информации, могут быть оспорены в суде в порядке ст. ст. 278-282 ГПК РК. Кроме того, против таких лиц по протоколу уполномоченного лица - местных (областных и городских, городов республиканского значения) акиматов на основании ст. ст. 352, 635 и 636 КоАП РК***

*может быть возбуждено административное производство за создание условий, препятствующих журналисту осуществлять предусмотренные законом права и обязанности.*

*Не основаны на законе и действия по созданию приоритетов для отдельных СМИ и журналистов в получении информации либо создание в этом препятствий для других СМИ и журналистов. Согласно п. 2 ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы в случае обращения к ним обязаны предоставлять СМИ и журналистам открытую информацию на равных условиях независимо от формы собственности или принадлежности этих СМИ.*

## **7. Предоставление СМИ недостоверной информации**

Октябрь, 24

Анатолий Иванов, «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2»

Корреспондент газеты «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» Анатолий Иванов обратился к провайдерам «Мегалайн», «Алматытелеком», представителям кабельных сетей Icon, Digital-TV и Alma-TV за информацией о том, почему нет доступа к сайтам [www.zonakz.net](http://www.zonakz.net), [www.kub.kz](http://www.kub.kz), [www.geo.kz](http://www.geo.kz), [www.inkar.info](http://www.inkar.info). Операторы этих компаний утверждали, что все эти сайты работают без каких-либо перебоев. Эта информация не только не соответствовала действительности, но напрямую противоречила пресс-релизу Агентства РК по информатизации и связи, где было сказано, что на основании распоряжения этого агентства от 18 октября текущего года своих доменных имен лишись интернет-издания [kub.kz](http://kub.kz) и [geo.kz](http://geo.kz).

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Предоставление журналисту недостоверных сведений можно расценить как отговорку и отказ от предоставления действительных сведений и квалифицировать как нарушение п.п. 2.1 и 3 ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации».*

*Предоставление средствам массовой информации заведомо ложных сведений влечет административную ответственность по ст. 347 КоАП РК.*

## **8. Нарушение порядка распространения СМИ**

Октябрь, 30

Департамент внутренней политики Западно-Казахстанской области заставляет организации и учреждения в принудительном порядке подписываться на государственные издания – «Казахстанскую правду», «Егемен Казахстан», «Приуралье», «Пульс города». По словам работников госучреждений, существует разрядка количества обязательных к подписке изданий. Департамент требует еженедельно сообщать о ходе подписки.

Октябрь, 16

СМИ Павлодарской области

4 октября 2007 года аким города Экибастуз Нурлан Набиев провел совещание по организации подписной компании на газеты и журналы на 2008 год. Аким напомнил чиновникам о важности подписной компании и необходимости проведения ее в указанные сроки, обратив внимание на «Казахстанскую правду», «Звезду Прииртышья», «Егемен Казахстан», «Отарка» и другие издания.

Октябрь, 24

Негосударственные СМИ Темиртау

Госслужащих ряда ведомств г. Темиртау, в том числе городской прокуратуры, финансовой полиции, заставили отказаться от свободного выбора любимой газеты. Как рассказали корреспонденту газеты «Свобода слова» сотрудники этих ведомств, им запретили читать оппозиционную прессу, обсуждать размещенные там публикации, общаться с журналистами «крамольных» изданий.

Октябрь, 29

СМИ Павлодарской области

Аким Железнодорожного сельского округа Е. Касеналин разослал руководителям близлежащих железнодорожных станций письмо, в котором просит организовать среди рабочих подписку на ряд областных и республиканских изданий. Е. Касеналин пригрозил, что в случае невыполнения разнарядки, которая прилагалась к его письму, «ГУ «Аппарат акима Железнодорожного сельского округа» Вам и вашим работникам организации не будет выдавать справки по месту требования».

Для пущей убедительности в письме сказано, что «подписка газет является прямым поручением Главы государства»

Октябрь, 16

Все СМИ (Павлодарская область)

В Павлодарском государственном университете им. С. Торайгырова началась очередная подписная компания на казахскоязычные издания, в частности, «Егемен Казакстан», «Ана Тили», «Акикат», «Казак адебиети» и другие. Как утверждают преподаватели университета, у них «даже не спрашивают, хотят ли они подписаться, просто вычитают в бухгалтерии из зарплаты соответствующую сумму. Причем их обязывают выписывать не одну газету, а целых три, вычитая 4-5 тысяч тенге из зарплаты, которая и так невелика.

### ***КОММЕНТАРИЙ***

*В приведенных случаях действия властей по принудительной подписке на то или иное издание не основаны на законе.*

*Статья 20 Конституции РК гарантирует каждому гражданину свободу получения и распространения информации, а, следовательно, и свободу выбора средства массовой информации по своему усмотрению.*

*В свою очередь, ст. 14 закона РК «О средствах массовой информации» установила, что распространение СМИ также осуществляется свободно самим собственником либо на договорных условиях иными лицами. Воспрепятствование распространению СМИ не допускается.*

## **9. Нарушения трудовых прав журналистов**

Октябрь, 31

«Досье» (г. Павлодар)

В Павлодаре перестала издаваться газета «Досье». Последний номер вышел 11 октября 2007 г. Как сообщила главный редактор газеты Наталья Вязова, подавляющая часть тиража распространялась посредством подписки среди сотрудников Департамента внутренних дел Павлодарской области. Однако средств, полученных за подписку, не хватило в связи с удорожанием типографских расходов и аренды. Из неофициальных источников стало известно, что после смены руководства ДВД Павлодарской области отказалось организовывать подписку на газету «Досье». Сотрудники газеты уволены по собственному желанию, без выплаты всех полагающихся компенсаций.

### ***КОММЕНТАРИЙ***

*В приведенном случае принудительное увольнение работников по «собственному желанию» не основано на законе.*

*При изменении финансово-хозяйственной ситуации и отсутствии средств на оплату труда работник может быть уволен по сокращению штатов или в связи с ликвидацией организации с предупреждением об этом за месяц и выплатой выходного пособия (ст.ст. 54, 56 и 157 Трудового кодекса РК).*

### **III. КОНФЛИКТЫ. НАРУШЕНИЯ, ИНКРИМИНИРУЕМЫЕ СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

#### **1. Обвинения в клевете (ст. 129 УК РК)**

Октябрь, 02

Виктор Мирошниченко, «Время», Елена Чернышова, «Неделя СК»  
(г. Петропавловск)

В Петропавловском городском суде состоялось судебное заседание по иску Бондарь Людмилы к журналистам газеты «Время» Виктору Мирошниченко и «Неделя СК» Елене Чернышовой. Бондарь Л. требует привлечь журналистов к уголовной ответственности за клевету.

Поводом послужили статьи: «Дочки матери - недетская игра», («Неделя СК», автор Елена Чернышова) и « Семейные тайны» («Время», Виктор Мирошниченко). Первое заседание длилось более 3 часов, но истец так и не смогла указать, где в публикациях указаны ложные сведения, и конкретно изложить свои требования. Защитник Елены Чернышовой заявил ходатайство об отмене меры пресечения - подписки о невыезде, так как по роду деятельности журналистам часто приходится выезжать в командировки. Судья оставила меру пресечения без изменения, не мотивировав причину отказа.

Октябрь, 22

Тахниз Кучуков, «Время» (г. Алматы)

На первом заседании по уголовному делу, возбужденному против владелицы одного из крупнейших притонов г. Алматы Ольги Кодониди и бывшего начальника отдела по борьбе с трафиком людей УБОП ДВД г. Алматы Игоря Морозова, подсудимые и их адвокаты стали ходатайствовать о том, чтобы «запретить журналистам газеты «Время» освещать этот процесс и выставить их из зала суда». Судья отклонил это ходатайство, разрешив журналистам присутствовать на этом процессе.

В суде подсудимый Морозов также заявил: «Я обратился с заявлением в ДВД Алматы, чтобы возбудили уголовное дело против Тохнияза Кучукова и газеты «Время». Они заинтересованы в этом процессе и представляют сторону КНБ. Но дело почему-то не возбуждают».

#### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях обвинения журналистов в клевете не основаны на законе.*

*Клеветой в соответствии со ст. 129 УК РК признается распространение заведомо ложных, порочащих другое лицо сведений. С субъективной стороны этот состав преступления характеризуется наличием вины только в форме прямого умысла, то есть когда лицо знало о ложности распространяемых сведений и стремилось распространить именно такие сведения, иначе говоря, оболгать, ничего подобного в действиях журналистов в данных случаях не имеется.*

#### **2. Обвинения в нарушении прав интеллектуальной собственности (ст. 184 УК РК)**

Октябрь, 01

ТОО «Kazakh Cinema Distribution», РГКП «Национальная компания «Казахфильм» им. Шакена Айманова»

Прокуратура Бескарагайского района Восточно-Казахстанской области возбудила уголовное дело по обвинению гр. К. Ракишева в нарушении прав интеллектуальной собственности ТОО «Kazakh Cinema Distribution». Ракишев извлекал прибыль путем коммерческого показа фильма «Кочевники» в селах Бескарагайского района ВКО, не заключив обязательный лицензионный договор с владельцем фильма ТОО «Kazakh Cinema Distribution».

Постановлением районного суда уголовное дело по обвинению К. Ракишева было прекращено за примирением сторон. Подсудимый полностью погасил ущерб, причиненный компании, выплатив 187 500 тенге.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае авторские права правообладателей на кинофильм «Кочевник» были однозначно нарушены, поскольку отсутствовал соответствующий договор на прокат кинофильма.*

*Незаконное использование объектов авторского права, если эти деяния совершены с целью извлечения прибыли и причинили крупный ущерб, образует состав преступления, предусмотренный ст. 184 УК РК. При добровольном погашении причиненного ущерба и примирении сторон уголовное дело подлежит прекращению, а причинитель вреда, согласно ст. 67 УК РК освобождается от уголовной ответственности.*

### **3. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений**

Октябрь, 29

Балашова Наталья, «Неделя СК» (г. Петропавловск)

В газете «Неделя СК» была опубликована статья корреспондента Натальи Балашовой «Антиобщественный транспорт», о проблемах проезда в общественном транспорте. Статья была проиллюстрирована фотографией, на которой изображен автобус с пассажирами. После публикации в редакцию поступила претензия из междугороднего автобусного парка. В нем сказано, что изображенный автобус является собственностью МАПа и, посмотрев на фотографию, читатель может решить, что речь идет о междугородних перевозках, что порочит честь организации

Редакция не согласилась с претензией, поскольку из текста статьи однозначно следует, что речь идет о городском транспорте и частных автопарках.

Октябрь, 29

Ольга Петрова, Юрий Мизинов, «Zonakz.net» (г. Алматы)

Гражданин Талгат Баймашев обратился в суд с иском к интернет-газете «Zonakz.net», ее редактору Юрию Мизинову и автору публикации «Новости из Актобе» Ольге Петровой с иском о защите чести, достоинства и деловой репутации и признании не соответствующими действительности сведений, опубликованных 28 августа 2007 года. Баймашев обиделся на фразу: «Одним из первых криминальных авторитетов, начавших вхождение во власть, вспоминается не кто иной, как Талгат Баймашев. Году в 1997 Талгат так понравился тогдашнему главе области Аслану Мусину, что тот отделил «шалкарскому беспредельщику» хороший кусок недвижимости – Дворец спорта... Но зато вместе с акимом Баймашев гонял шары в бильярде, выпивал и по плечу хозяина хлопал».

Истец намерен был взыскать с ответчиков компенсацию морального вреда в размере 5 000 000 тенге.

Стороны пришли к мировому соглашению. 13 ноября на сайте было размещено опровержение редакции, в котором она подтвердила, что сведения, содержащиеся в

приведенном фрагменте статьи, опубликованы по недостоверным, непроверенным редакцией фактам и не соответствуют действительности.

Октябрь, 11

Серик Нугманов, «Свобода слова» (г. Алматы)

В редакцию газеты «Свобода слова» обратился гражданин Серик Нугманов с требованием опубликовать опровержение статьи «Война компроматов или фигуранты «черных списков», опубликованной в номере от 4-10 октября. Автором этой статьи является однофамилец заявителя Серик Нугманов.

Однофамилец журналиста высказал намерение в случае отказа напечатать опровержение обратиться в суд с иском о защите чести и достоинства и взыскании морального ущерба. В своем комментарии редакция сослалась на закон о средствах массовой информации, который предоставляет журналисту право самому выбирать, под каким именно условным именем (псевдонимом) распространять подготовленные им материалы. Тем более, что только в телефонном справочнике Алматы насчитывается 114 адресатов с фамилией Нугманов.

Октябрь, 13

«Вечерний Талдыкорган» (г. Талдыкорган)

Водитель Сергей Вандышев обратился в Талдыкорганский городской суд с иском о защите чести, достоинства и деловой репутации к редакции газеты «Вечерний Талдыкорган». Он потребовал взыскать с учредителя один миллион тенге в счет возмещения морального вреда. Поводом послужила публикация его фамилии в списке правонарушителей, привлеченных к ответственности по ст. 467 КоАП РК «Управление транспортом в состоянии опьянения...». Редакция же считает, что не несет ответственности за эти сведения, поскольку они содержались в официальных документах и получены от председателя городского суда Кайрата Нурбаева.

Октябрь, 03

«Курс» (г. Кокшетау)

Гражданин Хасан Газдиев обратился в Кокшетауский городской суд с иском о защите чести и достоинства к газете «Курс». Он оценивает причиненный ему моральный вред в восемь миллионов тенге.

Поводом послужило опубликованное газетой письмо в редакцию родственницы истца. Женщина написала о сложной ситуации, в которую попала она с детьми после смерти мужа, и о роли Хасана Газдиева в произошедших событиях. Публикация сопровождалась комментарием адвоката.

Х. Газдиев не указал в иске, что конкретно порочит его честь и достоинство, он сослался только на то, что не было опубликовано его опровержение. Газета готова была рассмотреть возможность опубликования точки зрения Хасана Газдиева, однако он не обратился в редакцию с досудебной претензией.

Когда судья уже подготовила свое решение и собиралась его огласить, Х. Газдиев забрал свое исковое заявление.

Октябрь, 30

Любовь Хомяк, «Неделя СК» (г. Петропавловск)

В газете «Неделя СК» от 14 сентября 2007 года была опубликована статья Любви Хомяк «Кодекс совести молчит», где рассказывалось о женщине, которая мошенническим путем завладела домом, завещанным ее братом своей дочери. Хотя все имена и фамилии были изменены, после выхода газеты в редакцию поступило опровержение от женщины, которая узнала себя в героине и сочла свои честь и достоинство опороченными, с требованием опубликовать его вместе с извинениями автора.

Октябрь, 14

Ольга Филиппова, «Реклама и новости» (г. Караганда)

Редакция газеты «Реклама и новости» вместе с журналистом Ольгой Филипповой выиграли судебный процесс против бывшей воспитательницы детского сада Р. Росицевой.

Напомним, что еще 28 июля т. г. воспитательница подала на редакцию судебный иск в размере 5 миллионов тенге. Поводом послужил вышедший в январе прошлого года материал за подписью О. Филипповой, в котором рассказывалось, что в детских садах Караганды заведующие берут с родителей взятки за устройство детей в садик. В статье не указывались конкретные имена и фамилии, также не было названий конкретных дошкольных учреждений. Однако Русь Росицева заявила, что на фотографии, помещенной в материале, она узнала себя. Главный редактор еженедельника «Реклама и новости» Елена Стоян в ответ сказала, что в публикации была использована постановочная фотография, на которой изображена всего лишь рука одной из сотрудниц редакции.

В итоге Казыбекбийский районный суд № 2 города Караганды принял решение отказать в иске Руси Росицевой и признать все ее претензии необоснованными.

Октябрь, 12

«Ак Жайык»

В газете «Ак Жайык» в рубрике «Фотовзгляд» было опубликовано фото, присланное читателем. На следующий день после выхода номера в редакцию обратился владелец кафе, не пожелавший представиться, но потребовавший публикации опровержения фотографии. Когда у него заинтересовались текстом предполагаемого опровержения, мужчина попросил уточнить, что ошибка на вывеске кафе сделана не им, это вина рекламного агентства, где была выполнена вывеска. Посетителю в просьбе было отказано, хотя он утверждал, что редакция нанесла ему моральный и материальный вред публикацией этого «унизительного фото».

### **КОММЕНТАРИЙ**

*При нарушении личных неимущественных прав, таких, как честь, достоинство и деловая репутация, гражданско-правовая ответственность, в силу ст. 143 ГК РК и нормативных постановлений Верховного суда РК от 18.12.92 г. № 6 (с последующими изменениями) и от 21.06.2001 г. № 3, наступает только при наличии одновременно следующих условий:*

*- если публикация содержит именно сведения, а не мнения, убеждения или оценочные суждения. За распространение последних нет и не может быть установлено какой-либо ответственности.*

*- если эти сведения недостоверны, то есть, если они не соответствуют действительности;*

*- если они порочат честь, достоинство или деловую репутацию истца с точки зрения соблюдения им законов и моральных принципов общества.*

*Если нет хотя бы одного из этих условий, гражданско-правовая ответственность не наступает.*

*При этом суд должен установить принадлежность личных неимущественных прав именно данному лицу, а последний должен представить доказательства их нарушения. Лицо, требующее защиты прав, если оно конкретно не названо, должно быть узнаваемо.*

*Следует также учитывать, что Казахстан ратифицировал Пакт о гражданских и политических правах, на основе которого международным сообществом были выработаны международные стандарты, или принципы свободы слова. Так, например, в международной правоприменительной практике признано, что государственные органы всех ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной, а также органы, так или иначе выполняющие публичные функции, не вправе обращаться и уж тем более рассчитывать на защиту репутации. В отношении должностных лиц государственных органов существует большая, а не меньшая свобода критики, и эти лица не могут*

*пользоваться особой защитой. Все это связано с важностью свободы критики в жизни и деятельности общества и государства.*

*Вызывают сомнения в своей обоснованности и требования компенсации морального вреда юридических лиц. Юридическое лицо не может требовать компенсации своих физических или нравственных страданий, которые ему не присущи в принципе. Компенсация же морального вреда в силу умаления деловой репутации должна быть доказана соответствующими документами и расчетами.*

## Ноябрь

**Сделка месяца:** Министр культуры и информации Ермухамет Ертысбаев предложил оппозиционным СМИ урегулировать их проблемы с налоговиками и типографией в обмен на молчание по поводу телефонных переговоров, компрометирующих ряд высокопоставленных чиновников Казахстана. Журналисты, подумав, ответили министру отказом (см. разделы I, II).

**Угроза месяца:** В министерстве культуры и информации разработан законопроект о регулировании казахстанской зоны интернета. Текст законопроекта общественности не представлен. По словам министра, в нем под угрозой уголовного наказания запрещена определенная проблематика, (см. раздел I).

**Миллионер месяца:** Медеуский районный суд Алматы вынес решение по иску редактора и собственника газеты «Алма-Ата инфо» Рамазана Есергепова к лидеру партии «Ак жол», экс-кандидату в президенты Алихану Байменову. С лидера партии «Ак жол» должно быть взыскано два миллиона 310 тысяч тенге в пользу Рамазана Есергепова - в качестве платы за публикации материалов в рамках предвыборной президентской кампании 2005 года. А. Байменов считает сам иск «грязной предвыборной технологией» (см. раздел III, гл. Требования о защите хозяйственных прав).

**Рекорд месяца:** Полтора миллиарда тенге намерено потребовать предприятие «Аксай нан» с телекомпания «31 канал». Журналисты провинились перед хлебопеками тем, что показали в эфире булку хлеба с несъедобной начинкой. (см. раздел III, гл. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений).).

**Улыбка месяца:** Обозреватель карагандинской «Вечерней газеты» Айнур Балакешева присутствовала на судебном разбирательстве по делу бывшего руководителя банковской группы «Валют-Транзит». Во время процесса секретарь суда заявила, что журналиста необходимо удалить из зала заседаний, потому что она позволяет себе улыбаться. А. Балакешева была удалена из зала заседания. (см. раздел II, гл. Нарушение принципа гласности судебного процесса).

**В ноябре 2007 г. мониторинг Фонда «Адил соз» зафиксировал 65 сообщений. Из них 17 определяют фактическое положение СМИ в свете политической атмосферы месяца, 33 дают информацию о прямых нарушениях прав СМИ и журналистов, 15 - о конфликтах и обвинениях, выдвинутых против СМИ и журналистов.**

Подробный мониторинг нарушений прав интернет-изданий смотрите на сайте [www.adilsoz.kz](http://www.adilsoz.kz) в соответствующем разделе.

## **I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

### **1. Заявления, речи и выступления высших должностных лиц государства, определяющие фактическое положение средств массовой информации**

Ноябрь, 01

Председатель Агентства РК по информатизации и связи Куанышбек Есекеев отчитался перед президентом РК Нурсултаном Назарбаевым об итогах деятельности агентства за 9 месяцев текущего года, а также о перспективах развития отраслей телекоммуникации и информатизации.

Реализуя госпрограмму «электронного правительства», Агентство приступило к созданию его инфраструктуры. Летом была сдана в эксплуатацию единая транспортно-коммуникационная среда, обеспечивающая подключение госорганов к информационным системам. Запущен веб-портал е-правительства, во всех госорганах внедрена единая система электронного документооборота.

Глава государства поставил перед Агентством задачу в ближайшее время создать условия для роста числа интернет-пользователей, пользователей телефонной связи и мобильных операторов. Кроме того, Н.Назарбаев указал на необходимость развивать электронные сервисы, чтобы госорганы перешли на электронный формат оказания услуг.

## **2. Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации и состояние свободы слова**

Ноябрь, 18

«Свобода слова», «Тасжарган», «Республика. Деловое обозрение», «Взгляд», сайты [zonakz.net](http://zonakz.net), [inkar.info](http://inkar.info), [kub.info](http://kub.info) (г. Алматы)

Министр культуры и информации Е. Ертусбаев дважды встретился с руководителями газет «Свобода слова», «Тасжарган», «Республика. Деловое обозрение» и сайта «zonakz.net». Во второй встрече участвовал также редактор газеты «Взгляд» Игорь Винявский. Разговор шел о фактах давления на эти СМИ: необоснованные проверки налоговой полицией, проблемы с типографией, блокировка сайтов.

Встречи с министром проходили в закрытом режиме. По словам участников, министр пообещал урегулировать все проблемы в обмен на обещание не публиковать материалы экс-посла в ОБСЕ Рахата Алиева и распечатку телефонных разговоров якобы ряда высших должностных лиц страны.

После встречи 1 ноября налоговая полиция действительно приостановила проверку в «Свободе слова», типография согласилась по-прежнему печатать ее тиражи. Сайт [zonakz.net](http://zonakz.net) стал доступен без ограничений.

У «Тасжаргана» проблемы с типографией остались прежними. В «Республике» продолжилась налоговая проверка.

После второй встречи редакционные коллективы независимых газет «Республика. Деловое обозрение», «Тасжарган», «Взгляд» опубликовали редакционное обращение к читателям «Нет» - рекомендациям министра информации Ермухамета Ертусбаева». В обращении, в частности сказано: «Рекомендации» министра информации Ермухамета Ертусбаева редакторам независимых СМИ, - не комментировать, не обсуждать и даже не упоминать (!) о распространяемых в интернете аудиозаписях телефонных разговоров высокопоставленных казахстанских чиновников (возможно, поддельных) - мы расцениваем как попытку неопозволительного вмешательства в редакционную политику наших изданий.

Никто - ни министр информации, ни правительство, ни парламент - не имеет права диктовать независимой прессе - что давать в печать, что комментировать, кого спрашивать. И представителю исполнительной власти указывать СМИ, что про эту власть писать, а что не писать, просто неэтично. Это - прерогатива только и исключительно самих редакций».

Редакции намерены по-прежнему проводить собственную редакционную политику, несмотря на «рекомендации» и «ценные указания».

Ноябрь, 10

Виктор Бурдин, «Время» (г. Алматы)

Корреспондент газеты «Время» Виктор Бурдин готовил материал о недостатках в организации хранения и реставрации экспонатов в Музее искусств им. А. Кастеева. Он обратился по телефону к министру культуры и информации Е. Ертусбаеву с вопросом, какова позиция министерства по этой проблеме. Е.Ертусбаев ответил буквально следующее «А ваша провокационная постановка вопроса о том, что картины постоянно гниют, - это уровень

«желтой прессы»! Вам нужен скандальный материал о том, что картины гниют, а министр не работает. Ваша цель не просвещать массы, а сделать грязный материал о министре культуры... И вообще, я сейчас в Сирии с президентом - не могу разговаривать».

Ноябрь, 19

Генеральная прокуратура Республики Казахстан сделала публичное заявление о незаконности распространения в ряде СМИ распечатки телефонных переговоров с участием якобы высших должностных лиц государства.

В заявлении сказано, что по данному факту Комитет национальной безопасности возбудил и расследует уголовное дело, поскольку прослушивание личных телефонных переговоров и распространение указанной информации является противозаконным.

За несоблюдение требований закона ответственность несут собственник, распространитель, главный редактор средства массовой информации, авторы распространяемых сообщений и материалов. Кроме того, за соучастие в распространении противоправной информации могут быть привлечены должностные лица, - сообщил высший надзорный орган страны за соблюдением законности.

Генеральная прокуратура предложила СМИ и журналистам «принять все меры для недопущения нарушения закона и исключения случаев причинения ущерба правам, свободам и охраняемым законом интересам граждан Республики Казахстан».

Международный фонд защиты свободы слова «Адил соз» распространил свой комментарий к Заявлению Генеральной прокуратуры РК по поводу опубликования записи телефонных переговоров якобы высокопоставленных чиновников РК.

По мнению Фонда Адил соз, незаконное прослушивание телефонных переговоров ни в коей мере не может быть инкриминировано средствам массовой информации, хотя бы потому, что не ведут и не могут, в принципе, вести какую-либо «прослушку» телефонных переговоров и брали информацию из источников открытого доступа в сети Интернет.

Вызывает удивление предостережение Генеральной прокуратуры о недопустимости посягательства на тайны личной жизни, унижения чести и достоинства, - согласно закону, свои неимущественные права каждый гражданин защищает самостоятельно и исключительно по собственному побуждению. Поскольку фактов ущемления в этом праве каких бы то ни было лиц не отмечено, предостережение Генеральной прокуратуры является избыточным, а напоминание об ответственности собственников и руководителей СМИ имеет, в числе прочего, устрашающий эффект, что нельзя признать соответствующим конституционному принципу свободы слова.

Ноябрь, 09

На традиционном брифинге в Астане руководитель пресс-службы МВД Багдат Кожаметов сообщил, что в ведомстве не считают подлинными аудиофайлы размещенных в ряде СМИ телефонных переговоров якобы некоторых высокопоставленных чиновников страны.

Возникшие проблемы с доступом к сайтам и интернет-ресурсам, разместившим данные аудиофайлы, пресс-секретарь МВД комментировать отказался.

Ноябрь, 12

СМИ Кызылорды

Назначенный в начале года на должность акима Кызылординской области Мухтар Кул-Мухаммед пообещал журналистам в будущем году вдвое увеличить сумму государственного заказа на реализацию информационной политики региона.

Ноябрь, 02

После смены руководства пресс-службы ДВД по Кызылординской области новый руководитель Гульнара Дюсенова в кратчайшие сроки установила деловые отношения с журналистами и регулярно предоставляет им свежую информацию, причем, по желанию либо по

факсу, либо по электронной почте. Прежде полицейские ограничивались еженедельной сводкой о происшествиях.

Ноябрь, 01

СМИ Шымкента

Председатель Южно-Казахстанского областного дисциплинарного совета Булат Уркумбаев пригласил журналистов на встречу, где сообщил о создании при возглавляемой им структуре общественного совета. Он предложил журналистам активно участвовать в заседаниях, выносить на обсуждение факты, касающиеся коррупционных правонарушений чиновников.

Ноябрь, 27

СМИ Кызылорды

В Кызылорде в связи с несостоятельностью энергоснабжающих компаний почти весь ноябрь наблюдался дефицит электроэнергии, вследствие чего была введена практика веерного отключения электроэнергии. Под «веер» попали не только жилые кварталы, но и организации, в том числе редакции СМИ. Это привело к сложностям при подготовке и верстке материалов и даже срыву графика выпуска изданий.

Ноябрь, 23

В Астане прошла пресс-конференция руководства корпорации «Kazakhmys Plc». Глава корпорации Владимир Ким и член совета директоров Владимир Ни говорили о войне компроматов в прессе и затронули тему скандальных аудиофайлов якобы телефонных разговоров с участием высокопоставленных чиновников. Глава корпорации сообщил, что не планирует обращаться в суды с исками к изданиям. Он также категорически отрицал то, что газета «Время» принадлежит корпорации.

Ноябрь, 27

«Время» (г. Алматы)

Заместитель Алматинского областного управления Агентства по борьбе с экономическими и коррупционными преступлениями Серик Бейсалиев на пресс-конференции сообщил журналистам, что по фактам, изложенным в публикации Г. Бендицкого «Центр переливания денег» («Время», 22 ноября) назначена проверка финансовой полиции области.

### **3. Изменения и проекты изменений действующего законодательства, определяющие правовое положение средств массовой информации**

Ноябрь, 18

Министр культуры и информации РК Е. Ертýсбаев сообщил в интервью газете «Казахстанская правда», что министерство разработало законопроект, «призванный урегулировать все вопросы казахстанской зоны Всемирной сети». По этому поводу фонд «Адил соз» направил Е. Ертýсбаеву письмо, в котором сказано: «Мы согласны, что правовое регулирование свободы слова и ответственности в сети интернет - задача чрезвычайно важная и актуальная. Но, к сожалению, ни журналистам, ни общественным организациям, специализирующимся на вопросах функционирования интернет-пространства и трафика информации, ничего неизвестно ни о предмете, ни о субъектах и пределах правового регулирования Вашего законопроекта. Более того, по нашим сведениям, к разработке и совершенствованию этого законопроекта до сих пор не привлекались собственники и сотрудники интернет-изданий и специалисты неправительственных организаций.

Фонд «Адил соз» предложил министру свое участие в работе над законопроектом и попросил предоставить общественности проект закона в форме публикации в одном из СМИ

или прямой почтовой рассылкой для изучения и подготовки предложений». Ответа на письмо не получено.

Ноябрь, 11

Все СМИ

Правительство РК утвердило Инструкцию рассмотрения, разрешения обращений физических и юридических лиц, приема граждан в органах внутренних дел РК. В документе определен регламент рассмотрения обращений физических и юридических лиц, приема граждан в целях реализации и защиты их прав, свобод и законных интересов.

В частности, обращения граждан, поступившие из редакций газет, журналов и других средств массовой информации, а также их выступления и опубликованные в прессе материалы рассматриваются органами внутренних дел в порядке и сроки, предусмотренные настоящей инструкцией. Срок для предоставления информации, не требующей специальных изысканий с выездом на места, - 15 дней, для требующей подготовки - 30 дней. На приеме граждан с их согласия могут участвовать юристы, журналисты и представители общественных организаций.

Ноябрь, 03

Электронные СМИ, интернет

Правительством РК утвержден Перечень национальных электронных ресурсов и национальных информационных систем. В перечень вошли 18 ресурсов и систем, среди которых «Система мониторинга доменных имен KZ».

### **3. Действия и выступления по защите гражданских и профессиональных прав СМИ и журналистов**

Ноябрь, 01

Оппозиционные СМИ

Общенациональная социал-демократическая партия распространила в средствах массовой информации заявление в защиту независимых СМИ. Поводом послужила тревожная ситуация, сложившаяся в последнее время вокруг газет «Взгляд», «Республика», «Свобода слова», «Тасжарган», интернет-сайтов «geo.kz», «inkar.info», «kub.info», «zonakz.net» и обеспокоенность возможностью административного и судебного преследования журналистов этих изданий.

ОСДП выразила свою солидарность с журналистами независимых СМИ в их борьбе за становление подлинно демократического общества в стране, призвала президента Казахстана вмешаться, остановить нарушение прав независимых СМИ и рассмотреть причины и последствия незаконных действий представителей власти на срочном заседании Совета безопасности.

Ноябрь, 09

Все СМИ

Координационный комитет Народной партии «Алга!» опубликовал в газете «Республика» обращение к государственным органам «Ограничение доступа к информации чревато нарастанием полицейского произвола!». Комитет призвал чиновников не использовать свои ресурсы в частных интересах отдельных граждан или групп. Поводом для этого письма послужили действия финансовой полиции в отношении независимых средств массовой информации и блокирование оппозиционных сайтов. В письме содержится требование наказать лиц, виновных в прессинге, оказываемом на СМИ, и поручить Генеральной прокуратуре возбудить уголовное дело по фактам, опубликованным в записи телефонных переговоров.

Ноябрь, 17

«Инкар-инфо», «Республика. Деловое обозрение» (г. Алматы)

Редакции интернет-радио «Инкар-инфо» и газета «Республика. Деловое обозрение» опубликовали заявление, перепечатанное потом рядом других изданий. Поводом для заявления стало то, что «более двух недель казахстанские пользователи не имеют доступа к ряду сайтов, в том числе к сайтам газеты «Республика» ([www.respublika.kz](http://www.respublika.kz)) и интернет-радио «Инкар-инфо» ([www.inkar.info](http://www.inkar.info)).

Журналисты заявили, что блокировка сайтов - это акт политической цензуры. Они считают, что «откровенно и цинично нарушено гарантированное Конституцией РК право как самих СМИ, так и граждан Казахстана на беспрепятственное получение и распространение информации», и потребовали прекратить беззаконие. «Официальная Астана не имеет права вводить свои порядки во Всемирной сети!» - подчеркнуто в заявлении.

## **II. НАРУШЕНИЯ ПРАВ СМИ И ЖУРНАЛИСТОВ**

### **1. Угрозы в отношении журналистов**

Ноябрь, 04

Зауре Мирзаходжаева, «Время» (г. Шымкент)

3 ноября газета «Время» опубликовала статью собственного корреспондента по Южно-Казахстанской области Зауре Мирзаходжаевой «Пожар в Маятасе». После публикации журналисту поступил ряд телефонных звонков от неизвестных граждан, которые ее оскорбляли и угрожали, если она и дальше «продолжит защищать курдов».

#### ***КОММЕНТАРИЙ***

*Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, а равно иным тяжким насилием над личностью либо уничтожением имущества поджогом, взрывом или иным общественно опасным способом, при наличии достаточных оснований опасаться приведения этой угрозы в исполнение, образует состав преступления, предусмотренный ст. 112 УК РК. Иные действия угрожающего характера состава преступления не образуют, хотя и сказываются отрицательно на деятельности СМИ, снижая эффективность их работы.*

### **2. Оскорбление журналиста**

Ноябрь, 27

Олег Буланов, «Курс» (г. Кокшетау)

При подготовке материала об авариях на водопроводе корреспондент газеты «Курс» Олег Буланов несколько раз пытался связаться с руководителем предприятия «Кокшетау су арнасы» А. Акимовым. Когда это, наконец, удалось, г-н Акимов накричал на корреспондента, употребляя нецензурную брань. Это слышала вся редакция. После инцидента редакция направила в адрес «Кокшетау су арнасы» официальное письмо с требованием извинений.

#### ***КОММЕНТАРИЙ***

*Словесное оскорбление образует состав преступления, предусмотренный статьей 130 УК РК. Оскорблением признается унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме.*

### **3. Кража имущества СМИ**

Ноябрь, 01

31 канал, (г. Актау)

В Актау ограблен офис местного филиала медиахолдинга «31 канал». Украдены три ноутбука, на которых хранилась ценная информация и документация. При этом

злоумышленники не тронули видеокамеры, монтажное оборудование, другие компьютеры и аппаратуру. Предварительно ущерб оценивается компанией в 500 тыс. тенге.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае действия лиц по проникновению и завладению имуществом медиа-холдинга образуют состав преступления, предусмотренный ч. 2 ст. 175 УК РК - «Кража», связанная с незаконным проникновением в служебное помещение.*

#### **4. Неправомерный доступ к компьютерной информации**

Ноябрь, 30

«Республика. Деловое обозрение» (г. Алматы)

Редакция газеты «Республика. Деловое обозрение» опубликовала обращение к читателям, в котором сообщила, что сайт газеты теперь уже не только заблокирован внутри страны, но и вскрыт «неизвестными интернет-хулиганами». Пока сайт не восстановлен в полном формате, редакция предложила всем желающим получать газету в электронном виде индивидуально - на свой личный электронный ящик.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях взлом - неправомерный доступ к компьютерной информации (базе данных) на машинном носителе, а также подобный доступ в ЭВМ, системе ЭВМ или их сети, если эти действия повлекли уничтожение, блокирование, модификацию либо копирование информации, нарушение работы ЭВМ, системы ЭВМ или их сети - образует состав преступления, предусмотренный ст. 227 УК РК.*

#### **5. Необоснованное проведение оперативно-розыскных мероприятий в отношении журналистов**

Ноябрь, 07

«Республика. Деловое обозрение» (г. Алматы)

По сообщению газеты «Республика. Деловое обозрение», за сотрудниками редакции ведется скрытое наблюдение неизвестными лицами, причем не только в рабочее время, но и возле мест их проживания. По этому поводу газета опубликовала письменный запрос к начальнику ДВД г. Алматы Ерлану Тургумбаеву. Редакция выразила надежду, что г-н Тургумбаев ответит на вопрос, кто и почему организовал слежку, и оградит «сотрудников редакции от возможных провокаций, покушений, а также от незаконного ведения специальных оперативно-розыскных мероприятий».

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае проведение оперативно-розыскных мероприятий в отношении СМИ в виде наружного наблюдения не основано на законе. Безусловно, соответствующие компетентные органы и должностные лица вправе производить проверки, досмотры и иные оперативно-розыскные мероприятия в порядке, установленном процессуальным законодательством и отдельными законодательными актами, но только при наличии достаточных оснований подозревать лицо в подготовке или совершении преступления или административного правонарушения.*

*Перечень оперативно-розыскных мероприятий, основания и условия их проведения установлены Законом РК «Об оперативно-розыскной деятельности». Нормы этого закона обязательны для всех правоохранительных органов, проводящих в пределах своей компетенции оперативно-розыскную деятельность.*

*Оперативно-розыскная деятельность проводится только в целях защиты от преступных посягательств на жизнь и здоровье, права, свободы и законные интересы*

*граждан, собственности, безопасности общества и государства, а также от разведывательно-подрывной деятельности спецслужб иностранных государств (ст. 1 Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности»).*

*Лицо, виновность которого в подготовке или совершении преступления не доказана в установленном законом порядке, вправе истребовать от органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, сведения, послужившие основанием для его проверки, и данные о характере имеющейся в отношении него информации. Действия органа, проводящего оперативно-розыскную деятельность, могут быть обжалованы в суде.*

## **6. Нарушение прав СМИ и журналистов на свободу слова и творчества**

Ноябрь, 14

Продолжается блокирование оппозиционных сайтов, разместивших в октябре аудиофайлы и распечатку телефонных переговоров якобы высших должностных лиц Казахстана. После встречи руководителей сайта zonet.kz с министром информации 1 ноября доступ к сайту был возобновлен.

Сайт интернет-радио inkar.info, руководители которого отказались договариваться с властью, по-прежнему заблокирован.

Как сообщалось, сайт kub.kz был изгнан из казахстанского сегмента сети Интернет. Взамен него был открыт сайт kub.info. Однако вскоре после открытия последний также стал недоступен казахстанскому пользователю .

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях попытки вмешательства в творческую деятельность журналистов и ограничения их прав иметь и высказывать собственное мнение не основаны на законе. Незаконны любые попытки диктовать прямо или косвенно журналистам и СМИ темы, содержание и объемы публикаций, а также требования об обязательности публикации материалов или, наоборот, отказа от их публикации.*

*Статья 20 Конституции РК гарантирует гражданам свободу слова и творчества. А это, в свою очередь, означает, что журналист вправе свободно распространять свои взгляды, мнения, убеждения и оценочные суждения. Он также полностью свободен в выборе тем, жанров и творческих приемов. Точно так же никто не вправе препятствовать журналисту в публикации его материалов (ст. 155 УК РК и ст. 352 КоАП РК) или, наоборот, обязать редакцию и журналиста опубликовать определенный материал, если только такая обязанность прямо не предусмотрена законодательными актами (ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации»).*

## **7. Необоснованный отказ и нарушение сроков предоставления общественно-значимой информации**

Ноябрь, 21

Любовь Ульбашева, «Свобода слова» (г. Алматы)

В редакцию газеты «Свобода слова» поступила копия письма на имя президента Н. Назарбаева от сотрудников Казахстанского НИИ онкологии и радиологии. Авторы выдвигали ряд обвинений в адрес директора НИИ Жеткергена Арзыкулова. В процессе подготовки материала по фактам, изложенным в жалобе президенту, корреспондент Любовь Ульбашева обратилась за информацией в Министерство здравоохранения. Информацию по запросу ей дали, но сотрудник пресс-службы наотрез отказался представиться.

Ноябрь, 14

Ирина Галушко, «Экспресс К» (г. Шымкент)

Собственный корреспондент газеты «Экспресс К» Ирина Галушко не смогла получить в противопожарной службе Южно-Казахстанской области информацию о времени взрыва автомобиля, произошедшего в центре Шымкента. Журналиста пересылали с телефона на телефон, в конце концов, посоветовали приехать в офис противопожарной службы, сославшись на то, что по телефону такую информацию не дают.

Ноябрь, 25

Айгерим Оспанова, ТК «АРТ» (г. Караганда)

Журналист телекомпании «АРТ» Айгерим Оспанова обратилась в противопожарную службу Карагандинской области с просьбой рассказать о причинах пожара, произошедшего в ледовом дворце спорта «АК Жолтай» (сгорело практически все здание вместе с оптовым рынком, находящемся на территории ледовой арены). В ответ пожарные заявили, что никакой информации давать не собираются, потому что она является «совершенно секретной».

Ноябрь, 06

Азат Каратаев, «Диапазон» (г. Актобе)

В Актюбинской области произошло ЧП - автобус, в котором на экскурсию в мавзолей Есет батыра ехали школьники, столкнулся с автомобилем «ЗиЛ». К счастью, учащиеся отделались легкими ушибами и испугом. Корреспондент газеты «Диапазон» Азат Каратаев обратился за подробностями к директору школы № 17 А. Изтляуп. Директор отказалась разговаривать на эту тему, сообщив: «Это мое право, ничего не буду говорить. Сейчас я даю объяснительные городскому отделу образования. Мои дети, и я за них переживаю. Но все они живы -здоровы, никто не попал в больницу». После этого она бросила трубку.

Ноябрь, 20

Галина Выборнова, «Время» (г. Тараз)

Заместитель прокурора г. Тараза С. Адай, сославшись на занятость, отказался ответить на вопрос собкора газеты "Время» по Жамбылской области Галины Выборновой, с чем связано изменение меры пресечения Жаксылыку Умирзакову, бывшему первому заместителю ДБЭПК по Жамбылской области, который был задержан по подозрению в получении взятки в 18 млн. тенге.

Ноябрь, 29

Светлана Демент, ТК «5 канал» (г. Караганда)

Руководитель отдела новостей ТК «5 канал» Светлана Демент позвонила начальнику пресс-службы ДВД Карагандинской области Базарбеку Култаеву, чтобы узнать, какому наказанию будут подвергнуты офицеры полиции, заподозренные в фактах мародерства после пожара на оптовом рынке «Ак Жолтай» (По информации все той же пресс-службы, один из полицейских присвоил себе дубленку, второй - сотовый телефон кого-то из продавцов рынка). В пресс-службе ей заявили, что «пока никаких фактов для журналистов сообщаться не будет».

Ноябрь, 02

Марат Жумабаев, «Рика ТВ» (г. Актобе)

Корреспондент телекомпании «Рика ТВ» Марат Жумабаев обратился в правоохранительные органы с вопросами на тему слухов об убийстве сторожа и ограблении церкви св.Михаила. Его направили в храм. Там игумен Илья, сославшись на то, что и без того прихожане взбудоражены видом замка на воротах, сказал, что давать разъяснения по поводу преступления правомочны лишь полицейские. И только после вторичного обращения в пресс-центр городского ДВД журналисту подтвердили: в ночь с 1 на 2 ноября в церкви убит сторож и похищены деньги из кассы.

Ноябрь, 28

Алия Турниязова, «Диаметр» (г. Актобе)

На территории предприятия «Химстрой-Актобе» в результате ссоры между рабочими один из них был ранен в голову, как оказалось, выстрелом из пистолета «Оса» и, не приходя в сознание, скончался после операции. В полиции корреспонденту газеты «Диаметр» Алии Турниязовой отказались предоставить более подробную информацию, заявив, что это тайна следствия.

Ноябрь, 26

«Диаметр - Уральск» (г. Уральск)

Редакция газеты «Диаметр - Уральск» обратилась к начальнику Уральского приемника-распределителя Муратбеку Мукашеву с просьбой сообщить, сколько бомжей у них содержится. Мукашев отказался дать такую информацию без объяснения причин.

Ноябрь, 27

«Надежда» (г. Уральск)

Редакция газеты «Надежда» в начале сентября направила запрос в Западно-Казахстанский департамент образования с вопросами о результатах проведения ЕНТ и проблемах с нехваткой учебных мест в школах области. Ответ из департамента пришел в конце ноября.

Ноябрь, 22

Татьяна Спицына, «Взгляд на события» (г. Караганда)

Журналист газеты «Взгляд на события» Татьяна Спицына пыталась собрать сведения для материала, в котором намеревалась осветить подготовку города ко Дню Независимости РК. Представители фирмы «Караганда коркем», занимающейся иллюминацией в честь праздника, наотрез отказались разговаривать с журналистом, сославшись на производственную тайну.

Ноябрь, 01

Лев Гузиков, «Ак Жайык» (г. Атырау)

Корреспондент газеты «Ак Жайык» Лев Гузиков, узнав, что на строительной площадке нефтеочистительного завода «Болашак» в Карабатане намечается рабочая забастовка, послал запрос в компанию «Agip KCO» с просьбой разрешить присутствовать на месте событий, т.е. на стройплощадке завода. PR-менеджер компании Вюгар Вейсалов в ответ сообщил, что «завтра там не будет никаких пикетов. Все вопросы решаются в рабочем порядке». Тем не менее, 2 ноября 170 рабочих подрядной организации «Bonatti S.p.A» собрались перед офисом «Agip KCO» на стройплощадке. В тот же день бастовали рабочие компаний «Гате Иншаат» и ТОО «Стройсервис»- подрядчиков компании «Agip KCO». Г-н Вейсалов категорически отказался давать информацию по этим событиям.

Ноябрь, 20

Влада Гук,

«Инфо-Цес» (г. Астана)

Готовя к печати корреспонденцию «Счастье без лифта», корреспондент газеты «Инфо-Цес» Влада Гук позвонила в офис компании «Бразерс компании», чтобы получить информацию по поводу жалоб жильцов жилого комплекса «Европейский» на неустановленный со времени сдачи объекта весной 2007 года лифт.

Из производственно-технического отдела корреспонденту посоветовали позвонить в приемную, оттуда - в КСК. В КСК дали телефон ТОО «Чистый город», где ответили, что занимаются обслуживанием только уже установленных лифтов, а в данном случае надо обращаться к застройщику. Пришлось вновь звонить в приемную «Бразерс компании», где журналиста, наконец, соединили с юридическим отделом. Непредставившийся сотрудник юридического отдела ответил следующее: «Не работает? Пусть нам звонят сами жильцы. Я вам ничего говорить не буду».

Ноябрь, 19

Надежда Пляскина, «Время» (г. Алматы).

15 ноября в Алматы прошел 13-й фестиваль французских вин «Бартон Гестье».

Корреспондент газеты «Время» Надежда Пляскина поинтересовалась у главы Народного банка Григория Марченко, что он думает о фестивале. Тот ответил «Я газете «Время» интервью не даю» и добавил «Вы передайте Мельцеру, что я отказываюсь, и он знает почему. Еще есть откровенно нехороший человек, по фамилии Борейко, когда вы их уволите - приходите».

Ноябрь, 09

Лейла Адильшинова, «Рика ТВ» (г. Актобе)

Съемочная группа телекомпании «Рика ТВ» под руководством корреспондента Лейлы Адильшиновой готовила репортаж о проблемах дефицита бензина, возникших в связи с повышением цен на горючее. Владельцы частных автозаправочных станций все как один отказались говорить на камеру, и корреспонденту при работе над репортажем пришлось использовать другие источники.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Отказы и нарушения сроков предоставления журналистам общественно значимой информации в приведенных случаях не основаны на законе.*

*Статья 20 Конституции РК гарантирует право граждан, а, следовательно, и журналистов на свободное получение и распространение любой информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. В соответствии со ст. 17 Закона РК «О государственных секретах», не подлежат засекречиванию сведения о чрезвычайных ситуациях, катастрофах, угрожающих здоровью и безопасности граждан; сведения о состоянии экологии, санитарии, здравоохранения, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, преступности; о привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам и организациям, о фактах нарушения прав и свобод граждан, о фактах нарушения законности госорганами и организациями, их должностными лицами.*

*В свою очередь, согласно ст. 18 п.п. 2 и 2.1 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы и другие организации обязаны предоставлять СМИ запрашиваемую информацию на равных условиях в трехдневный срок либо дать на обращение ответ с указанием срока предоставления информации или мотивов отказа. Необоснованный отказ либо непредоставление в установленные сроки запрашиваемой журналистом информации образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 352 КоАП РК (в редакции закона РК от 05.12.2003 г. № 506-2), и влекут штраф на должностных лиц в размере до 50 МРП. Право составления протоколов по данному составу административного правонарушения предоставлено уполномоченным лицам местных акиматов (областных и городских, городов республиканского значения), куда и следует обращаться с соответствующим заявлением.*

*Вместе с тем, следует помнить, что законодательство охраняет тайну определенных сведений, которая не может быть раскрыта без согласия обладателя или носителя таких сведений. Это, например, тайна следствия, банковская тайна, врачебная, личная, семейная и др. тайны. В то же время, следует отличать сведения, составляющие определенную тайну, от сообщений о событиях, фактах, происшествиях и т.п., которые законом не охраняются.*

## **8. Необоснованные ограничения в получении общественно значимой информации**

Ноябрь, 30

Негосударственные СМИ Западно-Казахстанской области

Во время приезда премьер-министра Карима Масимова в Уральск для журналистов ряда негосударственных изданий программа посещения объектов оказалась укороченной. Пресс-служба акимата отказалась объяснять причины, по которой на часть объектов, куда приезжал премьер-министр, не были допущены представители независимых СМИ. Пресс-секретариат акимата сослался на пресс-службу главы правительства.

Ноябрь, 01

Дилярам Аркин, «Время» (г. Алматы)

1 ноября состоялась встреча министра культуры и информации Е. Ертысбаева с главными редакторами некоторых оппозиционных изданий. Корреспондента газеты «Время» Д. Аркин с этой встречи попросил удалиться Е. Ертысбаев, сообщив журналистке, что ее «присутствие здесь не желательно».

Ноябрь, 30

СМИ Атырау

По устному распоряжению руководителя аппарата акимата Атырауской области Сырыма Рыскалиева с ноября введена новая система общения журналистов с руководителями управлений, департаментов, главными врачами больниц, директорами школ и пр. Корреспондент газеты должен написать запрос (или устно обратиться) к пресс-секретарю акима области Дулату Тасымову, который, в свою очередь, сделает запрос чиновнику, интересующему СМИ. После этого полученный ответ будет направлен СМИ.

По неофициальным данным, такая система введена сразу после того, как со стороны руководителей департаментов и ведомств посыпались претензии в адрес журналистов, «которые совершенно не дают работать. И только отвлекают своими расспросами».

По мнению руководителя аппарата акима области, новая практика должна упростить взаимодействие работников СМИ и госорганов. Пресс-секретарь акима области Дулат Тасымов разъяснил, что, несмотря ни на что, журналисты могут по-прежнему напрямую обращаться к руководителям госструктур за получением информации. И только в случае отказа действовать через него.

Ноябрь, 26

«Час пик» (г. Кызылорда)

В специализированном межрайонном экономическом суде Кызылорды прошла встреча председателя суда с представителями СМИ. Обсуждалась тема частной собственности и контрактных отношений. Но журналисты не всех местных СМИ могли присутствовать на встрече. Например, работники областной независимой газеты «Час пик» приглашение не получили.

Ноябрь, 26

Жанар Давлетова, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Корреспондент газеты «Уральская неделя» Жанар Давлетова обратилась к начальнику Управления по надзору за законностью деятельности госорганов Западно-Казахстанской областной прокуратуры Акимжану Умбеталину с вопросом о деятельности рабочей комиссии по проверке земельного и градостроительного законодательства. А. Умбеталин отказался говорить по телефону, потребовал написать письменный запрос. Когда Ж. Давлетова напомнила ему, что согласно закону о СМИ устный запрос журналиста приравнивается к письменному, он повторил, что по телефону отвечать не будет. На повторный звонок корреспондента Умбеталин ответил, чтобы она записалась на прием. На замечание корреспондента, что она обращается не по личному вопросу, Умбеталин не нашелся, что сказать, и опять бросил трубку.

В поисках ответа на свой вопрос Давлетова обратилась в прокуратуру области. Прокурор области Галымжан Тогызбаев через своего секретаря сообщил, что отвечать на вопросы не

будет. «Записывайтесь на прием, прокурор принимает первый вторник каждого месяца, - передала слова своего начальника секретарь Шахзада Алимагамбетова. - Нам неважно, вы журналист или по личному вопросу...».

Ноябрь, 27

СМИ Караганды

После пожара в ледовом дворце спорта «Ак Жолтай», где находился оптовый рынок, карагандинские журналисты неоднократно пытались пробиться к руководителям других торговых домов, чтобы узнать, как у них обстоят дела с соблюдением правил противопожарной безопасности. Последние отказывались давать информацию, а представителям телевидения запрещали проводить съемки на территории торговых домов.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Статья 20 Конституции РК гарантирует журналисту, как и всякому гражданину, право свободного получения и распространения информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. Более того, в силу п.5 ст.20 Закона РК «О средствах массовой информации», журналист вправе не только получать информацию, но и иметь свободный доступ к соответствующим документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения о государственных секретах. Он также вправе беспрепятственно посещать госорганы любого уровня и организации всех форм собственности, быть принятым их должностными лицами, присутствовать на всех мероприятиях, проводимых аккредитовавшим его органом, за исключением закрытых мероприятий.*

*Безусловно, всякая организация вправе устанавливать внутренние правила доступа в свой офис. Однако эти правила не могут противоречить законодательным нормам и ограничивать права журналистов. Исходя из указанных норм, любые искусственные ограничения в получении информации, как, например, в приведенных случаях, следует признать незаконными.*

*Действия должностных лиц, препятствующих журналисту в получении информации, могут быть оспорены в суде в порядке ст. ст. 278-282 ГПК РК. Кроме того, против таких лиц по протоколу уполномоченного лица - местных (областных и городских, городов республиканского значения) акиматов на основании ст. ст. 352, 635 и 636 КоАП РК может быть возбуждено административное производство за создание условий, препятствующих журналисту осуществлять предусмотренные законом права и обязанности.*

*Не основаны на законе и действия по созданию приоритетов для отдельных СМИ и журналистов в получении информации либо создание в этом препятствий для других СМИ и журналистов. Согласно п. 2 ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы в случае обращения к ним обязаны предоставлять СМИ и журналистам открытую информацию на равных условиях независимо от формы собственности или принадлежности этих СМИ.*

## **9. Нарушение принципа гласности судебного процесса**

Ноябрь, 19

Светлана Сбродова, «Взгляд» (г. Караганда)

Корреспондент еженедельника «Взгляд» Светлана Сбродова запланировала написать репортаж с проходящего судебного процесса по делу бывшего акима г. Караганды Юрия Литвинова, которого обвиняют в превышении служебных полномочий. Судебные исполнители суда № 2 района Казыбек би г. Караганды отказались пускать представителя СМИ в зал заседаний, никак не мотивировав свой отказ. Ссылки С. Сбродовой на то, что процесс является открытым, не возымели никакого действия на работников суда.

Ноябрь, 12

Айнур Балакешева, «Вечерняя газета» (г. Караганда)

Криминальный обозреватель «Вечерней газеты» Айнур Балакешева присутствовала на судебном разбирательстве по делу бывшего руководителя банковской группы «Валют-Транзит». Во время процесса секретарь суда заявила, что журналиста необходимо удалить из зала заседаний, потому что она позволяет себе улыбаться. В итоге А. Балакешева была удалена из зала заседания.

Ноябрь, 09

СМИ Алматы

Судебное заседание 9 ноября по уголовному делу о похищении бывших руководителей «Нурбанка» в Алмалинском райсуде № 1 Алматы началось с непредвиденного для журналистов эксцесса. Как сообщил корреспондент агентства «Интерфакс-Казахстан», из-за технических неполадок представители СМИ и общественности не смогли наблюдать за началом судебного процесса. В частности, после того, как судья разрешил телеоператорам и фотокорреспондентам провести видеосъемку в зале заседания, на мониторе для наблюдателей, расположенном в другой комнате, внезапно пропал звук, и в течение часа, пока шло заседание, журналисты ничего не слышали. В связи с этим представители СМИ обратились с письменным заявлением к председателю Алмалинского суда Нурдиллы Сеитову, представляющему на данном судебном процессе.

После ознакомления с заявлением судья принял решение приостановить процесс и объявил перерыв.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Статьи 29 УПК, 19 ГПК и 24 КоАП РК установили открытость судебного разбирательства во всех судах и во всех судебных инстанциях. Это значит, что любой гражданин вправе свободно присутствовать и делать соответствующие записи во всех открытых судебных заседаниях. Для судьи, рассматривающего дело, это, в свою очередь, порождает обязанность организовать и обеспечить такую гласность.*

*В закрытых судебных заседаниях осуществляется разбирательство дел, содержащих сведения, составляющие государственные секреты и охраняемую законом тайну или иные обстоятельства, препятствующие открытому разбирательству.*

*Закрытое судебное разбирательство в уголовном процессе допускается также по делам о преступлениях несовершеннолетних, по делам о половых преступлениях и других делах в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, а также в случаях, когда этого требуют интересы безопасности потерпевшего, свидетеля, других участвующих в деле лиц, членов их семей или близких родственников. О разбирательстве дела в закрытом судебном заседании судом во всех случаях выносится мотивированное постановление или определение. Лица, присутствующие в зале в гражданском процессе, вправе свободно фиксировать ход судебного разбирательства с использованием аудиотехники. Фото-, теле- и кино съемки в любых случаях делаются только с разрешения судьи. Естественно, что запрет на их производство должен иметь объективные основания. Точно так же, очевидно, следует признать, что если судья разрешил съемки процесса, то он не вправе вмешиваться в творческий процесс журналистов. Лица, не являющиеся участниками процесса, могут быть удалены из зала, но только за нарушение порядка в зале.*

*В целях устранения нарушений в этих вопросах Верховный суд РК принял два нормативных постановления - «О соблюдении принципа гласности судопроизводства по уголовным делам» и «О соблюдении принципа гласности судебного разбирательства по гражданским делам».*

## **10. Необоснованный запрет проведения киносъемок**

Ноябрь, 01

Раймонд Френкен, Иван Келлер, ТК «Евро Ньюс» (г. Атырау)

В Атырау побывала съемочная группа телеканала «Евро Ньюс», снимавшая документальный фильм о Казахстане к визиту Верховного комиссара Евросоюза Хавьера Солана.

В день съемок возле здания суда охранники стали вмешиваться в процесс съемок. Они потребовали предъявить разрешение на съемки, а узнав, что такового не имеется, приказали согласовать съемки с председателем суда. Через несколько минут к зданию подъехал один из работников облсуда, который, не представившись, стал требовать прекращения съемок.

Иностранных журналистов выручила правозащитник Токжан Кизатова, которая разъяснила им их права и указала работникам суда на незаконность их требований.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае запрет на проведение киносъемок не основан на законе.*

*Соответствующее разрешение Министерства иностранных дел РК на проведение киносъемок иностранными гражданами - авторами фильма было получено. Каких-либо других ограничений в этом отношении наше законодательство не содержит.*

## **11. Необоснованное требование о выдаче материалов журналистского расследования**

Ноябрь, 13

Раушан Жакешбаева, «Омир-Айна» (г. Шымкент)

20 сентября корреспондент шымкентской газеты «Омир-Айна» по социально-политическим и экологическим вопросам Раушан Жакешбаева опубликовала статью «Бирколикке бір декейлер ауыз сала бастады» («Сильные мира сего начали прихватывать и Бирколик»). Через месяц журналисту позвонил сотрудник прокуратуры и задал ряд вопросов по поводу публикации. Он пообещал вызвать Жакешбаеву письмом, попросив приготовить аргументы и доказательства по фактам, изложенным в материале.

В статье журналист подняла вопросы использования заповедных земель для строительства жилья и инфраструктуры и высказала опасение, что это предгорье в будущем может превратиться в такую же головную боль, как Шымбулак, Медеу и Коктобе в Алматы.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенном случае истребование у автора публикации материалов журналистского расследования нельзя признать основанным на законе.*

*Согласно ст. 181 УПК РК, сообщение в СМИ о совершенном или готовящемся преступлении может послужить поводом для возбуждения уголовного дела. В этом случае лицо, правомочное возбудить уголовное дело, вправе требовать у СМИ соответствующие материалы, а также назвать источник информации, но только через должностное лицо СМИ, выполняющее управленческие функции, и за исключением случаев, когда сведения были предоставлены СМИ с условием сохранения тайны источника информации.*

## **12. Нарушения трудовых прав журналистов**

Ноябрь, 30

Роза Есенкулова, «a\*DverTisiNg» (г. Алматы)

Утром 30 ноября (после того, как газета была отправлена в типографию), директор газеты «a\*DverTisiNg» Лола Мейрманова заявила, что редактор издания Роза Есенкулова уволена с 1-го декабря, однако веских причин не назвала.

«Я знала, что материал о фестивале Хан Тенгри будет иметь неприятные последствия. Я связываю свое увольнение с профессиональной деятельностью и этой статьей», - отметила Роза Есенкулова в беседе с корреспондентом Фонда Адил соз.

Роза была вынуждена написать заявление об увольнении по собственному желанию.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Безусловно, всякий работник вправе расторгнуть трудовой договор (уволиться по собственному желанию), предупредив администрацию об этом за один месяц. Однако увольнение по собственному желанию должно соответствовать действительному желанию уволиться. Судебная практика твердо стоит на позиции, что, если работника принудили уволиться по «собственному желанию», он подлежит восстановлению на работе.*

## **III. КОНФЛИКТЫ. НАРУШЕНИЯ, ИНКРИМИНИРУЕМЫЕ СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

### **1. Обвинения в разжигании национальной розни**

Ноябрь, 28

«Толеби жаналыктары» (Толебийский район Южно-Казахстанской области)

Учредителя независимой газеты «Толеби жаналыктары» Талгата Манкеева пригласил прокурор района Ахан Капесов для беседы по поводу публикации интервью Амалбека Тшана «Казахи всех посадили на свою шею», размещенного на сайте «provinzia.kz». Прокурор пригрозил, что «отдаст журналиста под суд» за подобные публикации.

По словам Талгата Манкеева, прежде, чем сделать перепечатку, редакция получила согласие Амалбека Тшана.

Ноябрь, 16

«31 канал» (г. Шымкент)

В статье «Ситуация под контролем», опубликованной в «Панораме Шымкента» 16 ноября, Казим Надиров, председатель курдского национально-культурного центра, комментируя события в Маятасе Толебийского района, заявил, что обострение конфликта произошло «после трансляции сюжета по «31 каналу».

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Статья 39 ч. 3 Конституции РК признает неконституционными любые действия, способные даже в потенциале нарушить межнациональное согласие. За умышленные действия, направленные на возбуждение национальной вражды или розни, установлена уголовная ответственность - ст. 164 УК РК. За изготовление, хранение, ввоз, перевозку и распространение на территории РК продукции СМИ, содержащей сведения и материалы, направленные на разжигание национальной розни, установлена административная ответственность - ст. 344КоАП РК.*

### **3. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений**

Ноябрь, 05

Виктор Молодовский, «Престиж» (г. Степногорск)

Степногорский городской суд вынес решение об отказе в полном объеме по иску о защите чести и достоинства секретаря маслихата г. Степногорска Елены Логиновой к степногорской газете «Престиж».

Поводом к иску послужил ряд публикаций в период предвыборной кампании в местные органы представительской власти. В материалах приводились критические отзывы избирателей о деятельности депутатов городского маслихата, в том числе и секретаря маслихата. Е. Логинова просила суд обязать редакцию возместить ей моральный вред в размере 1 миллиона тенге, а также опровергнуть опубликованные сведения.

Суд отказал Е. Логиновой в удовлетворении иска в связи с необоснованностью исковых требований.

Ноябрь, 30

Людмила Шаталова, «Курс» (г. Кокшетау)

Корреспондент газеты «Курс» Людмила Шаталова при получении кредита натолкнулась на нарушение законодательства со стороны сотрудников банка «Каспийский». Об этом был подготовлен материал «Кредит взамен на тайну личной жизни», в котором приводились слова сотрудника, представившегося начальником службы безопасности Ерланом Бижановым: «У нас работает много менеджеров по кредитам. И мы просто не в состоянии проследить, как и о чем они говорят с клиентами».

После этого банк обратился в редакцию с требованием опровержения и извинения, в случае отказа грозя иском на 150 млн. тенге. Банк аргументировал свои требования тем, что в «Каспийском» нет такого сотрудника службы безопасности, и вообще фамилия искажена.

Ноябрь, 09

«Аргументы и факты Казахстан» (г. Алматы)

Религиозное объединение «Церковь саентологии Алматы» предъявило претензию газете «Аргументы и факты Казахстан» о защите чести достоинства и деловой репутации и потребовало опубликовать опровержение.

Поводом для претензии послужила публикация в газете высказываний российского религиоведа о некоторых особенностях учения Рона Хаббарда.

Ноябрь, 01

«Диапазон - Уральск»

Уральский колледж нефти, газа и отраслевых технологий обратился в суд с иском заявлением о защите чести и достоинства и деловой репутации к учредителю газеты «Диапазон - Уральск». Поводом послужила публикация статьи «Ножом в сердце» от 13 сентября. Речь шла о жестоком убийстве студента колледжа Айбека Жунусова.

Руководство учебного учреждения утверждало, что описанные в статье обстоятельства трагедии не соответствуют действительности. В статье сказано, в частности, что непосредственно перед убийством Айбека вызвали с урока «ребята». По утверждению истцов, мальчик находился в школе до конца уроков, и преподаватель его никуда не отпускал. В исковом заявлении сказано также, что мать погибшего подростка никакого интервью не давала, тогда как в статье приводятся ее слова. Руководство колледжа посчитало, что учреждению нанесен моральный ущерб, который оно оценило в 500 тысяч тенге. Истцы попросили взыскать эту сумму с учредителя газеты «Диапазон» - ТОО «Рифма».

Ноябрь, 30

Александра Петрова, «Курс» (г. Кокшетау)

14 декабря 2006 года в газете «Курс» была напечатана статья, подписанная псевдонимом Александра Петрова, «Ребенок сидит на цепи?», в которой рассказывалось о том, что гр-ка Е. Казючиц, жившая у цыган, привязывала к кровати своего 4-летнего сына, когда уходила из дома на работу. После выхода статьи Е. Казючиц обратилась в редакцию с требованием опровержения. Ее точка зрения была опубликована как резонанс. Спустя почти год, 23 ноября 2007 года Е. Казючиц и Р. Митрошенко, (хозяйка квартиры, где живет первая) обратились в

Кокшетауский городской суд с иском о защите чести и достоинства и возмещении морального ущерба, который они оценили в 1 млн. тенге.

Ноябрь, 15

«Время» (г. Алматы)

8 ноября в газете «Время» была опубликована статья «Вокзал для двоих», в которой речь шла о том, что новое руководство «Казахстан темир жолы» подбирает кадры по командному принципу и под видом борьбы с коррупцией увольняет из компании десятки опытных специалистов, которые потом восстанавливаются на работе через суд. В частности, был описан эпизод, когда начальник вокзала Алматы 1 Бейболат Баймаханбет вроде бы пытался отобрать у своего первого заместителя Ратбека Байкашева приказ об увольнении последнего, с которым тот был не согласен. Вскоре после выхода публикации в свет в редакции появился Бейболат Баймаханбет и потребовал опубликовать опровержение приведенного факта в следующем виде: «Никаких предпосылок потасовки, драки в помине не было, никто даже не прикасался к Байкашеву Р.Т. руками». Газета привела эту цитату в своем комментарии.

Ноябрь, 22

Алена Буравцева, «Инфо-Цес» (г. Астана)

11 ноября газете «Инфо-Цес» была опубликована корреспонденция Алены Буравцовой «Ключ от пустоты». В ней, со ссылкой на специалистов Департамента государственного архитектурно-строительного контроля, жилой комплекс «Окжетпес» был назван одним из 25 проблемных объектов долевого строительства в столице. После выхода номера сотрудники компании позвонили автору статьи А. Буравцовой с целью узнать источник информации в ГАСКе. Затем они настояли на встрече с журналистом и пытались объяснить, «что в свете последних событий на строительном рынке такая статья недопустима из этических соображений, и является только катализатором новых волнений».

Наконец, в редакцию обратился директор ТОО «Фабрика недвижимости» Р.Калмагамбетов и предложил газете «Инфо-Цес» опубликовать опровержение. По его словам, публикацией газета нанесла урон репутации компании. К тому же газета ошибочно назвала компанию строительной, тогда как на самом деле она является субподрядчиком строительства.

Ноябрь, 15

Жанар Тулиндинова, «1+1» (г. Астана)

Корреспондент газеты «1+1» Жанар Тулиндинова провела журналистское расследование по ситуации, когда сданный в эксплуатацию жилищный комплекс «Болашак» остался без подключения к электроэнергии. Пройдя по цепочке энергосервисных и энергосберегающих организаций, а также выслушав мнение застройщика, городских властей, газета привела мнение жителей, что виноваты монополисты вроде «Горэлектросетей».

После публикации статьи «Застройщик отпущения» в редакцию поступила претензия из АО «Горэлектросети» о том, что опубликованные сведения не соответствуют действительности. Энергетики потребовали опубликовать их опровержение.

Ноябрь, 10

«Аргументы и факты Казахстан» (г. Алматы)

Акционерное общество «Конфеты Караганды» предъявило претензию газете «Аргументы и факты Казахстан» о защите деловой репутации. Оно потребовало признать проведенную общественную экспертизу его продукции незаконной, газетную статью считать недобросовестной рекламой а также принести извинения.

Поводом для претензии послужила постоянная газетная рубрика «Общественная экспертиза», проводимая журналистским коллективом, и оценка вкусовых качеств конфет «Птичье молоко», производимых Алматинской фабрикой «Рахат», Кустанайской кондитерской фабрикой и Карагандинской фабрикой «Конфеты Караганды».

Ноябрь, 08

«31 канал» (г. Алматы)

29 октября жительница поселка Каскелен Алматинской области Ляззат Жолбасынова показала журналистам программы «Информбюро» («31 канал») кусок хлеба, из которого торчал предмет, напоминавший использованную гигиеническую прокладку. Продавцы магазина, в котором был куплен хлеб, сообщили, что хлеб испечен на комбинате «Аксай нан». После того, как сюжет был показан в эфире, руководство комбината обратилось на канал с претензией. «Аксай нан» сообщил о намерении обратиться в суд. Руководство предприятия посчитало, что телевизионщики нанесли ущерб деловой репутации предприятия в размере полмиллиарда тенге. С покупательницы тоже собираются взыскать через суд полмиллиона тенге.

Ноябрь, 30

«Уральская неделя» (г. Уральск)

Уральский городской суд удовлетворил иск гражданина Каналина к гражданину Любину и ТОО «Журналистская инициатива» - учредителю газеты «Уральская неделя». В исковом заявлении истец Каналин просил опровергнуть слова, высказанные Любиным в его интервью газете, а также просил взыскать с Любина компенсацию морального ущерба в размере 200 тысяч тенге.

Судья Г. Гиматутдинова ввела в заблуждение юриста редакции В. Смирнова, сообщив ему неправильную дату заседания суда, и в его отсутствие вынесла решение. Иск Каналина был удовлетворен и с ТОО «Журналистская инициатива» взыскан моральный ущерб в размере 30 тысяч тенге.

Редакция обратилась в вышестоящий суд с апелляционной жалобой, подчеркнув, что суд не вправе по своей инициативе изменять предмет или основание иска.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*При нарушении личных неимущественных прав, таких, как честь, достоинство и деловая репутация, гражданско-правовая ответственность, в силу ст. 143 ГК РК и нормативных постановлений Верховного суда РК от 18.12.92 г. № 6 (с последующими изменениями) и от 21.06.2001 г. № 3, наступает только при наличии одновременно следующих условий:*

*- если публикация содержит именно сведения, а не мнения, убеждения или оценочные суждения. За распространение последних нет и не может быть установлено какой-либо ответственности.*

*- если эти сведения недостоверны, то есть, если они не соответствуют действительности;*

*- если они порочат честь, достоинство или деловую репутацию истца с точки зрения соблюдения им законов и моральных принципов общества.*

*Если нет хотя бы одного из этих условий, гражданско-правовая ответственность не наступает.*

*При этом суд должен установить принадлежность личных неимущественных прав именно данному лицу, а последний должен представить доказательства их нарушения. Лицо, требующее защиты прав, если оно конкретно не названо, должно быть узнаваемо.*

*Следует также учитывать, что Казахстан ратифицировал Пакт о гражданских и политических правах, на основе которого международным сообществом были выработаны международные стандарты, или принципы свободы слова. Так, например, в международной правоприменительной практике признано, что государственные органы всех ветвей власти - законодательной, исполнительной и судебной, а также органы, так или иначе выполняющие публичные функции, не вправе обращаться и уж тем более рассчитывать на защиту репутации. В отношении должностных лиц государственных*

*органов существует большая, а не меньшая свобода критики, и эти лица не могут пользоваться особой защитой. Все это связано с важностью свободы критики в жизни и деятельности общества и государства.*

*Вызывают сомнения в своей обоснованности и требования компенсации морального вреда юридических лиц. Юридическое лицо не может требовать компенсации своих физических или нравственных страданий, которые ему не присущи в принципе. Компенсация же морального вреда в силу умаления деловой репутации должна быть доказана соответствующими документами и расчетами.*

### **3. Требования и иски СМИ и журналистов о защите гражданских и профессиональных прав**

#### **3.1 Требования о предоставлении информации**

Ноябрь, 01

Айнур Толымбекова, «Вечерний Талдыкорган»

Корреспондент газеты «Вечерний Талдыкорган» Айнур Толымбекова обратилась в суд с заявлением об отказе в предоставлении информации со стороны секретаря Талдыкорганского маслихата Марата Бопазова. Она просила признать отказ незаконным и обязать М. Бопазова выдать запрашиваемую информацию. Изучив обстоятельства дела, суд пришел к выводу, что журналист просила государственного служащего высказать свое мнение, а не предоставить информацию.

11 октября Талдыкорганский городской суд отказал А. Толымбековой в удовлетворении иска и решил взыскать с корреспондента 50 тысяч тенге в счет компенсации расходов, понесенных ответчиком на оплату его представителей в суде.

#### **КОММЕНТАРИЙ**

*Согласно п. 2.1 ст. 18 закона РК «О средствах массовой информации», госорганы и иные организации обязаны предоставить СМИ любую запрашиваемую неохранным законом информацию в трехдневный срок со дня поступления обращения. На обращение, требующее дополнительного изучения и проверки, ответ должен быть предоставлен не позднее месяца со дня его получения. Каких-либо изъятий и исключений из этой обязанности госорганов и организаций закон не содержит.*

*Вместе с тем, требования о предоставлении информации следует отличать от требований о даче комментариев к событиям и фактам. Последние по своей сути являются личными мнениями и могут быть предоставлены только по желанию интервьюируемого.*

#### **3.2. Требования о защите хозяйственных прав**

Ноябрь, 01

«Алма-Ата инфо» (г. Алматы)

Медеуский районный суд Алматы вынес решение по иску редактора и собственника газеты «Алма-Ата инфо» Рамазана Есергепова к лидеру партии «Ак жол», экс-кандидату в президенты Алихану Байменову.

Иск был подан в июле 2007 года, в канун выборов в депутаты маслихата парламента. Как утверждает истец, в 2005 году, когда А. Байменов баллотировался в президенты Республики Казахстан, он обещал Р. Есергепову купить у него газету в обмен на то, чтобы во время предвыборной кампании еженедельник поддерживал партию «Ак жол». А. Байменов обещание не выполнил, чем поставил Р. Есергепова в тяжелое материальное положение. Редактор просил суд взыскать с ответчика 28,9 млн тенге.

Решением суда с лидера партии «Ак жол» Алихана Байменова должно быть взыскано два миллиона 310 тысяч тенге в пользу Рамазана Есергеева в качестве платы за публикации материалов в рамках предвыборной президентской кампании 2005 года.

Партия «Ак жол» и ее лидер с самого начала считали предъявленные претензии «грязной предвыборной технологией» и намерены обжаловать судебное решение в вышестоящей инстанции.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*По приведенному инциденту мы уже высказывали свою точку зрения на то, что обещание в будущем купить газету не может иметь каких-либо правовых последствий, поскольку эти обещания не вылились в соответствующий договор. Вместе с тем, суд совершенно правильно решил, что выполненная газетой работа по публикации заказанных статей должна быть оплачена, поскольку стороны заключили соответствующий договор в устной форме и не отрицали его наличие.*

## Декабрь

**Регулирование месяца:** 26 декабря председатель Агентства по информатизации и связи РК Куанышбек Есекеев сообщил, что в январе-феврале 2008 года агентство планирует внести в правительство концепцию развития интернет-технологий в РК, где будет изложена позиция государства в отношении регулирования Интернета. Он убежден, что «позиция о том, что интернет нужно полностью освободить от государственного регулирования, неправильная» (см. раздел I, гл. Изменения и проекты изменения законодательства РК, определяющие правовое положение СМИ).

**Защита месяца:** Собкор газеты «Время» Виктор Мирошниченко обратился в суд с исковым заявлением о защите чести и достоинства и возмещении морального к сержанту полиции ЛОВД Д. Кусаинову.

Герой публикации «Филейное дело» сержант полиции ЛОВД Даурен Кусаинов после восьмимесячного судебного разбирательства отказался от обвинений Виктора Мирошниченко в клевете и оскорблении, но сразу же обратился с иском о защите чести и достоинства. Межрайонный экономический суд г. Петропавловска удовлетворил его исковые требования. По решению суда Кусаинов получил компенсацию морального вреда в размере 20 тысяч тенге. Мирошниченко решил обратиться в суд с иском о защите чести и достоинства к сержанту Д. Кусаинову, поскольку обвинение в клевете и оскорблении унизило его. Кроме того, находясь под подпиской о невыезде восемь месяцев, пока шел уголовный процесс, он был лишен возможности свободно осуществлять свою профессиональную деятельность, согласовывая каждую командировку. (см. раздел III, гл. Требования и иски журналистов о защите своих прав).

**Давление месяца:** Журналист Раушан Ахан, принятая в качестве собственного корреспондента в редакцию газеты «Орталык Казахстан» по Каражальскому району, в течение года не получает заработную плату, а только гонорары за публикации, как внештатный корреспондент. Журналист считает, что невыплата зарплаты – это своеобразная санкция за критические публикации в адрес акима города Каражал, который якобы позвонил руководству газеты и потребовал, чтобы Раушан уволили. Аким подчеркнул, что акимат Каражала делает много для того, чтобы подписная кампания этой государственной газеты прошла успешно. Журналист обратилась к главному редактору Сенбаеву с письменной претензией, в которой потребовала выплаты всей задолженности по зарплате. В противном случае она намерена обратиться в суд (см. раздел II, гл. Нарушение трудовых прав журналиста).

**Иск месяца:** Директор ТОО «АТТИКА» Анатолий Аниховский обратился в Алмалинский районный суд г. Алматы с иском к редакции газеты «Свобода слова» о защите деловой репутации своей фирмы и возмещении морального вреда в размере 5 миллионов тенге. Поводом к иску послужила статья «Турфирмы губят природу» (автор Е. Уралбаев), опубликованная 31 мая 2007 года. Исковые требования состоят из 15 пунктов. Один из них гласит, например, что наименование компании пишется латинскими буквами, а не кириллицей, как указано автором статьи. (см. раздел III, гл. Требования и иски к СМИ и журналистам, вытекающие их публикации определенных сведений).

**В декабре 2007 г. мониторинг Фонда «Адил соз» зафиксировал 74 сообщения. Из них 11 определяет фактическое положение СМИ в свете политической атмосферы месяца, 44 дают информацию о прямых нарушениях прав СМИ и журналистов, 19 – о конфликтах и обвинениях, выдвинутых против СМИ и журналистов.**

## **I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

## **1. Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации**

Декабрь, 01

Государственные СМИ

Сотрудники ОО «Молодежный центр реконструкции и развития» г. Тараза провели опрос работников 35 организаций: СМИ, НПО, госслужащих и бюджетников о проблеме принудительной подписки на государственные СМИ. Опрошенные признали, что тема эта актуальна и принуждение носит массовый характер. Давление идет из областного и городского акиматов на департаменты, далее следует нажим на подведомственные учреждения. Спускаются разнарядки, в которых указано, сколько именно экземпляров того или иного издания должны подписать в данном учреждении. Например, с вузов требуют 100 подписок на издания. Так, по данным опроса, студентку педагогического института Елену А. не допустили к экзаменам на основании того, что она отказалась подписываться на газету «Жамбыл-Тараз».

Декабрь, 14

Пресс-службы госорганов Кызылорды

Чтобы активизировать работу пресс-служб государственных организаций и учреждений, департамент внутренней политики Кызылординского городского акимата организовал семинар для пресс-секретарей. Журналисты и не предполагали, что в городе такое количество пресс-секретарей, так как активно работают со СМИ лишь пресс-службы акиматов и департамента внутренних дел.

Это уже второй семинар с пресс-секретарями. К сожалению, после первого, на котором пресс-секретарям внушали, что они должны тесно работать со СМИ, а не быть на побегушках у своих руководителей, существенных изменений не произошло.

Декабрь, 25

Журналисты Кызылорды

Аким Кызылординской области Мухтар Кул-Мухаммед провел встречу с творческой интеллигенцией, на которой назвал имена лауреатов «стипендии акима области в 2008 году». В новом году ежемесячные стипендии в размере 20 тысяч тенге будут получать 50 человек, среди которых 13 журналистов. Никогда ранее в области так щедро не отмечался труд журналистов.

Декабрь, 28

СМИ Алматы

В ДВД Алматы состоялось чествование журналистов, освещающих криминальные темы. Глава ДВД Алматы генерал-майор полиции Ерлан Тургумбаев отметил рост числа публикаций о деятельности правоохранительных органов с 9 тысяч в 2006 году до 11 тысяч в 2007 году. Он подчеркнул, что немалую роль в повышении эффективности деятельности стражей порядка сыграли работники СМИ, причем материалы негативного характера оказывались порой даже более полезными. Он с удовлетворением отметил, что СМИ стали больше уделять внимания в своих статьях профилактике правонарушений, а не только «кровавым страшилкам».

## **2. Изменения и проекты изменений действующего законодательства, определяющие правовое положение средств массовой информации**

Декабрь, 28

Как известно, на 15-м заседании министров иностранных дел государств-участников ОБСЕ принято решение о том, что Казахстан станет председателем ОБСЕ в 2010 году. «В контексте будущего председательства, - сообщил в своем докладе министр иностранных дел РК М. Тажин, - мы намерены инкорпорировать различные предложения в объединенный проект

поправок в закон о СМИ, где найдут свое отражение и рекомендации ОБСЕ».

По утверждению министра, правительство Казахстана всегда с вниманием относилось к решению проблемных вопросов, связанных с деятельностью СМИ. В качестве примера были названы отзыв законопроекта по ужесточению ответственности за клевету и оскорбления в СМИ и приостановление законопроекта об издательской деятельности.

О том, что правительство в лице министерства культуры и информации сейчас реанимирует законопроект о регулировании интернета, и а лице министерства внутренних дел пытается ввести гражданскую ответственность за распространение достоверной порочащей информации, г-н Тажин высокому собранию не сообщил. Зато министр иностранных дел проинформировал, что «совместно с офисом Представителя ОБСЕ по свободе СМИ прорабатывается вопрос о снижении уголовной ответственности за диффамацию в СМИ», - при том, что принципы ОБСЕ предусматривают не снижение, а полное исключение уголовной ответственности за диффамацию, перевод ее в разряд гражданских споров.

Не меньше вопросов, считает президент фонда «Адил соз» Тамара Калеева, вызывает информация о том, что «в течение 2008 года будут приняты конкретные меры по либерализации процедуры регистрации СМИ. Работа в этом направлении ведется Правительством, журналистским сообществом совместно с представителями ОБСЕ.» Означает ли это, что правительство признает ошибочность закона 2006-го года, ужесточившего регистрацию СМИ? Кто конкретно уже ведет эту работу? Кто из журналистского сообщества привлечен к ней? На какой стадии находится эта работа? Почему казахстанские журналисты слышат об этом впервые? А если в целом, пока непонятно, чего же на самом деле хочет наше правительство, демократичным быть или демократичным слыть?

Декабрь, 26

Казахстанский сегмент интернета

26 декабря на заседании правительства председатель Агентства по информатизации и связи РК Куанышбек Есекеев сообщил, что в январе-феврале 2008 года агентство планирует внести в правительство концепцию развития интернет-технологий в РК, где будет изложена позиция государства в отношении регулирования Интернета. Это необходимо для того, чтобы «мы правильно понимали, как государство должно вести себя в интернете, как его развивать, как его регулировать». Председатель Агентства убежден, что «позиция о том, что интернет нужно полностью освободить от государственного регулирования, неправильная».

В концепции также будут изложены основные подходы к развитию казахстанского сегмента интернета - Казнета. «Государство хочет стать активным участником интернет-технологий именно по части контента - содержания. Именно это мы и хотим предложить в документе. Если мы понимаем, что у нас количество пользователей в стране изначально мало и бизнес не идет в эту сферу, то я думаю, что инициативу в этой области должно на себя взять государство», - заявил К. Есекеев.

Концепция будет внесена в правительство и вынесена на широкое обсуждение в январе-феврале следующего года.

Декабрь, 25

СМИ Южно-Казахстанской области

В газетах «Южный Казахстан» и «Онтустик Казахстан» опубликован проект постановления акимата Южно-Казахстанской области «Регламент оказания государственной услуги «Постановка на учет иностранных средств массовой информации, распространяемых на территории Южно-Казахстанской области».

### **3. Оценки фактического положения СМИ и свободы слова**

Декабрь, 11

Все СМИ

10-11 декабря группа экспертов провела совещание в штаб-квартире ЮНЕСКО в рамках Международной программы по развитию коммуникации. Эксперты выработали показатели для оценки развития СМИ.

Были предложены следующие индикаторы:

- система регулирования и контроля;
- разнообразие и прозрачность форм собственности;
- СМИ как платформа для демократического обсуждения;
- развитие профессионального потенциала и поддержка учреждений;
- возможности инфраструктуры.

Окончательный вариант перечня показателей для измерения развития средств массовой информации будет представлен на рассмотрение 26-й сессии Межправительственного совета МПРК в марте 2008 года.

#### **4. Действия и выступления в защиту гражданских и профессиональных прав журналистов и СМИ**

Декабрь, 12

Все СМИ

В Алматы состоялась международная рабочая встреча «Диалог по правам человека: доступ населения к информации в Центральной Азии». Во встрече приняли участие представители четырех центрально-азиатских стран. Организаторы встречи: Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан, офис Омбудсмана в Республике Казахстан, Программа Развития Организации Объединенных Наций в Казахстане, кластерное бюро ЮНЕСКО в Алматы по Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану и Узбекистану, Департамент общественной информации ООН и НПО «Миротворчество».

Министерство иностранных дел Республики Казахстан, Посольство Королевства Великобритания и Северной Ирландии, Посольство Федеративной Республики Германии оказали финансовую поддержку мероприятия.

Представители правительственных органов, НПО, СМИ, международных организаций и посольств обменялись опытом в области международных стандартов по правам человека и доступу к информации. В частности, основной докладчик Тоби Мендел, директор правовых программ международной организации ARTICLE 19 – организации по правам человека, базирующейся в Лондоне и концентрирующей внимание на защите и поощрении свободы выражения, в своем интервью интернет-изданию «Радио-Инкар-инфо» сказал: «Блокировка веб-сайтов – это очень крайняя форма проявления цензуры и нарушения. То, что мы называем предварительной цензурой. Это все равно, что не дать вам возможности начать говорить, закрыть вам рот до того, как вы начнете вообще разговаривать».

Секретарь Комиссии по правам человека при Президенте РК Тастемир Абишев сказал, что комиссия готова взять на экспертизу проект закона об интернете.

Декабрь, 03

Все СМИ (г. Алматы)

Международный фонд защиты свободы слова «Адил соз» и International media support (IMS) провели в Алматы конференцию на тему «Политический экстремизм, терроризм и СМИ в Центральной Азии». Как подчеркнула президент фонда «Адил соз» Тамара Калеева, проблема эта является чрезвычайно важной и для Казахстана, и для всей Центральной Азии.

Одновременно она считает, что встречаются и спекуляции этими понятиями, а слова «экстремизм и терроризм» становятся разменной монетой или скорее поводом для ограничений прав граждан и журналистов. В связи с этим «Адил соз» и IMS проводят исследования на эту тему в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане. К работе подключены ведущие специалисты в области политики, экономики, журналистики. Проводился мониторинг СМИ на предмет правильного или неправильного освещения этих явлений, в частности, замалчиваются или, наоборот, чрезмерно утрируются эти проблемы.

Руководитель проекта по мониторингу публикаций Галия Аженова заострила внимание на отсутствии подлинного взаимодействия между журналистами, государственными и силовыми органами в подходах к решению актуальной проблемы.

Декабрь, 10

Все СМИ

На пресс-конференции, посвященной Международному дню прав человека, Фонд «Адил соз» презентовал итоги года в сфере свободы слова:

Преступление года - похищение журналиста Оралгайши Омаршановой,

Тревога года - Принят Мажилисом в работу и забыт законопроект о СМИ коалиции НПО,

Надежда года - принятие объединенного пакета поправок в закон о СМИ,

Цинизм года – регистрация второго «Каравана»,

Тенденция года – атака на Интернет,

Цензура года - попытка министра культуры и информации ограничить тематику оппозиционных изданий,

Рекорд года – требование 800 млн. тенге с газеты «Свобода слова» за публикацию о Джамбуле Джабаеве и Карасай батыре.

## **II. НАРУШЕНИЯ ПРАВ СМИ И ЖУРНАЛИСТОВ**

### **1. Гибель журналиста**

Декабрь, 07

Жибек Усманова, Дмитрий Вечерков (г. Шымкент)

Утром 7 декабря при въезде в Шымкент трагически погибла оператор информационного видеопортала Stan.kz, журналист «31 канал-Шымкент» Жибек Усманова. Автомобиль, которым управляла Жибек, ушел в кювет и несколько раз перевернулся. Жибек Усманова получила травмы, не совместимые с жизнью, и погибла на месте происшествия. Вместе с ней ехал Дмитрий Вечерков, технический директор «Юмакс-радио». Он получил травмы, госпитализирован, его состояние врачи оценивают как стабильное.

Декабрь, 18

Жибек Усманова (г. Шымкент)

Родственники Жибек Усмановой обратились в полицию с просьбой провести экспертизу автомобиля, на котором она ехала. Они утверждают, что в этой автомобильной аварии много странностей, и предполагают, что к ДТП причастен еще какой-то автомобиль, который попросту скрылся с места происшествия.

### **КОММЕНТАРИЙ**

***В приведенном случае, как и во всех подобных случаях дорожно-транспортное происшествие, повлекшее смерть журналиста, произошло в результате неприятия соответствующих мер безопасности и нарушения ПДД одним из участников дорожного движения.***

***Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств лицом, управляющим механическим транспортным средством, повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека или его смерть, образует состав преступления, предусмотренный ст. 296 УК РК.***

### **1. Угрозы в отношении журналистов**

Декабрь, 07

СМИ Талдыкоргана, Алия Ахмедиева, Айдар Хаджаназаров, «stan.kz» (г. Талдыкорган)

После того, как в Алматинском областном суде завершилось оглашение приговора по делу о массовых беспорядках в селах Казатком и Маловодное, журналисты, освещавшие процесс, вышли на улицу.

Родственники и земляки осужденных, приехавшие на оглашение приговора, были агрессивно настроены и выкрикивали угрозы. Съёмочная группа Интернет-портала «stan.kz» в составе журналиста Алии Ахмедиевой и оператора Айдара Хаджаназарова подверглась нападению. Журналисты, спасая камеру, ушли на безопасное расстояние.

Декабрь, 29

Айбек Куаныш, Валерия Стеблюк, «Хабар» (г. Алматы)

Съёмочная группа программы «Лучше быть здоровым», выходящей в эфир на телеканале «Хабар», в составе журналиста Валерии Стеблюк и оператора Айбека Куаныша снимала материал для сюжета о продаже лекарственных трав в окрестностях Зеленого базара. Журналист планировала взять интервью у пенсионерок, торгующих травами на противоположной от рынка стороне улицы. Как только телевизионщики начали работу, к ним от базара подошли несколько молодых людей спортивного телосложения. Не представившись, парни окружили журналистов кольцом, и один из них грубо потребовал, чтобы они прекратили съёмку. На вопрос, почему, ответили, что это – частная территория и съёмки здесь запрещены. Журналисты заявили, что они снимают на улице, то есть в общественном месте, и ничьих прав не нарушают. Тогда подошедшие разразились угрозами разбить камеру и расправиться с корреспондентами. Те вынуждены были уйти, не закончив съёмку.

### **КОММЕНТАРИЙ**

***Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, а равно иным тяжким насилием над личностью либо уничтожением имущества поджогом, взрывом или иным общественно опасным способом, при наличии достаточных оснований опасаться приведения этой угрозы в исполнение, образует состав преступления, предусмотренный ст. 112 УК РК. Иные действия угрожающего характера состава преступления не образуют, хотя и сказываются отрицательно на деятельности СМИ, снижая эффективность их работы.***

### **3. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов**

Декабрь, 06

Лейла Адильшинова, Марат Акажанов, «Рика ТВ» (г. Актобе)

Корреспонденты телекомпании «Рика ТВ» Лейла Адильшинова и Марат Акажанов готовили сюжет о китайских пассажирских вагонах, которые продолжают эксплуатироваться компанией «Казахстан Темир Жолы», несмотря на утверждение санитарных врачей об опасности вагонов. Увидев, что журналисты снимают интервью с пассажирами, железнодорожники просто вытолкнули съёмочную группу из вагона и захлопнули перед ними дверь

Декабрь, 11

Наталья Салькова, Жаслан Жабаев, «Рика ТВ» (г. Актобе)

Придя утром на работу, продавцы авторынка «Западно-Казахстанская ярмарка» увидели закрытые ворота. Так и не узнав у администрации, почему их не пускают на рабочие места, они обратились за поддержкой в телекомпанию «Рика ТВ». На место события выехали корреспондент программы «Факт» Наталья Салькова и оператор Жаслан Жабаев. Администрация рынка отказала им в предоставлении любой информации и с помощью охранников выставила за территорию рынка.

Декабрь, 28

Динара Мусаева, Роллан Рустемов, «Казахстан-Шымкент»

Журналист Динара Мусаева и видеооператор телекомпании «Казахстан-Шымкент»

Роллан Рустемов снимали сюжет о незаконной отправке междугородных автобусов от железнодорожного вокзала. Водители автобусов стали закрывать объектив видеокамеры рукой, тем самым, препятствуя проведению съемки.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях действия в отношении журналистов, препятствующие их законной профессиональной деятельности, не основаны на законе.*

*Права и обязанности журналиста при осуществлении им своих профессиональных обязанностей четко определены ст. ст. 20-21 Закона РК «О средствах массовой информации». Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста путем принуждения его к распространению либо отказу от распространения информации образует состав преступления, предусмотренный ч. 1 ст. 155 УК РК. Те же действия, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, а равно с применением насилия либо угрозы его применения, образуют состав преступления, предусмотренный ч. 2 указанной статьи Уголовного кодекса РК.*

*Создание условий, препятствующих журналисту осуществлять свои законные права и обязанности либо полностью лишаящих его этой возможности, образует состав правонарушения, предусмотренный ст. 352 Кодекса РК об административных правонарушениях.*

### **3. Нарушения прав СМИ и журналистов на свободу слова и творчества**

Декабрь, 03

СМИ Южно-Казахстанской области

Департамент внутренней политики Южно-Казахстанской области разослал всем руководителям средств массовой информации, независимо от формы собственности, установку по активному освещению значения председательства Казахстана в ОБСЕ.

Декабрь, 01

«Взгляд» (г. Алматы)

В газете «Взгляд» вышла корреспонденция Екатерины Беляевой, посвященная судебному процессу по делу Рахата Алиева и похищению сотрудников «Нурбанка». По утверждению автора, давление местных властей настолько сильно, что «публичные люди даже боятся думать о «деле Алиева»: «Одному из наших региональных корреспондентов, – приводит она пример, - некий сотрудник КНБ рекомендовал не писать и даже не спрашивать об Алиеве. Повторить все сказанное на диктофон представитель национальной безопасности отказался, заметив при этом, что все, кто ослушался совета, будут наказаны».

Декабрь, 05

Алина Буравцева, «Инфо-Цес» (г. Астана)

Корреспонденту газеты «Инфо-Цес» Алине Буравцевой позвонил заместитель начальника Департамента государственного строительного-архитектурного контроля Астаны Нурбол Нурсагатов и поинтересовался, какой источник дал газете необъективные данные о списке проблемных жилищных комплексов. Он обвинил корреспондента в разжигании общественного мнения и порекомендовал дожидаться официального приглашения от департамента: «когда нам нужно, мы сами приглашаем журналистов и рады сотрудничать». На вопрос журналиста, готов ли он к тому, что беседа будет записываться на диктофон для дальнейшей публикации, Н. Нурсагатов ответил: «Вы же понимаете, что эта информация будет не для печати...».

Декабрь, 13

Зульфия Байнекеева, «Ак Жайык» (г. Атырау)

В день выхода очередного номера газеты «Ак Жайык» в редакцию позвонила консультант по подбору персонала компании «САРС-Атырау» Гульмира Кабиева. Она предъявила претензию по поводу статьи, в которой приводилось ее мнение как эксперта. Г. Кабиевой не понравился заголовок статьи - «Хорошо жонглером быть в цирке Шапито! Можно и уборщицей, но уже не то...».

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях попытки вмешательства в творческую деятельность журналистов либо ограничения их прав иметь и высказывать собственное мнение незаконны. Незаконны любые попытки диктовать прямо или косвенно журналистам и СМИ темы, содержание и объемы публикаций, а также требования об обязательности публикации материалов или, наоборот, отказа от их публикации.*

*Статья 20 Конституции РК гарантирует гражданам свободу слова и творчества. А это, в свою очередь, означает, что журналист вправе свободно распространять свои взгляды, мнения, убеждения и оценочные суждения. Он также полностью свободен в выборе тем, жанров и творческих приемов. Точно так же никто не вправе препятствовать журналисту в публикации его материалов (ст. 155 УК РК и ст. 352 КоАП РК) или, наоборот, обязать редакцию и журналиста опубликовать определенный материал, если только такая обязанность прямо не предусмотрена законодательными актами (ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации»).*

### **5. Необоснованный отказ и нарушение сроков предоставления общественно значимой информации**

Декабрь, 30

СМИ Северо-Казахстанской области

Журналисты Северо-Казахстанской области при обращении за информацией к специалистам госструктур чаще всего сталкиваются с неоправданной волокитой. Как правило, для оперативного предоставления информации специалистам не требуется проводить какой-то анализ или вести расследование. Достаточно просто посмотреть имеющиеся у них цифры.

Декабрь, 30

Марина Рыбалко, «Курс» (г. Кокшетау)

И.о. редактора газеты «Курс» Марина Рыбалко пыталась «достучаться» до городских и областных природоохранных предприятий по факту слива в озеро Копу канализационных нечистот. Однако всюду ей отвечали что «это не в их компетенции».

Декабрь, 04

Ольга Кабаргина, «Авитрек-регион» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Авитрек-регион» Ольга Кабаргина отправила официальный запрос в пресс-службу Карагандинского областного департамента здравоохранения, чтобы выяснить, какие мероприятия запланированы медиками против грядущей эпидемии гриппа. Ответ не получен. Работники пресс-службы мотивировали данный факт нехваткой времени: «Некогда заниматься нам вашим запросом, ждите до следующего года!»

Декабрь, 15

Станислав Нам, «Наша газета» (г. Костанай)

Корреспондент «Нашей газеты» Станислав Нам 30 ноября отправил в Департамент здравоохранения Костанайской области запрос, связанный с освоением бюджета 2007 года. Однако ни через три дня, ни через неделю ответа не последовало. На звонки в департаменте

никто не отвечал, и узнать, будет ли ответ, оказалось невозможным.

Декабрь, 02

Дана Мендыбаева, «Вечерняя газета» (г. Караганда)

Журналист «Вечерней газеты» Дана Мендыбаева проводила собственное расследование, связанное с убийством кассира пункта обмена валюты. Она обратилась к начальнику УВД Казыбекбийского района Караганды Жангазы Рахимову, но в ответ услышала: «Не лезьте не свое дело, нам и без журналистов забот хватает».

Декабрь, 10

Галина Выборнова, «Время» (г. Тараз)

Собственный корреспондент газеты «Время» по Жамбылской области Галина Выборнова позвонила в канцелярию суда № 2, чтобы узнать, какому судье передано дело, по которому она готовит материал. Ей ответили, что посторонним информацию не дают, и бросили трубку.

В тот же день Выборнова позвонила председателю Коллегии по уголовным делам городского суда Тараза Тойгельды Дауткулову и поинтересовалась приговором в отношении бывшего начальника управления здравоохранения. Председатель коллегии ответил: «Я вас очень уважаю, но Вашего голоса не знаю», после чего тоже бросил трубку. Хотя, по словам Выборновой, она ранее неоднократно получала от Дауткулова информацию по телефону.

Декабрь, 26

«Курс» (г. Кокшетау)

Накануне Нового года корреспондент газеты «Курс» Олег Буланов в течение двух недель пытался связаться с администрацией теплоснабжающей организации г. Кокшетау по поводу низкого качества отопления. Ему это так и не удалось: руководство переносило время встречи, а потом вообще отказало в ней.

Декабрь, 14

Шеген Шожанов, ТРК «Алау» (г. Рудный)

Корреспондент ТРК «Алау» Шеген Шожанов обратился в отдел ЖКХ Рудненского акимата с просьбой предоставить информацию об условиях отопления государственных коммунальных предприятий. Однако корреспонденту наотрез отказались предоставлять информацию по данному вопросу.

Декабрь, 29

Надежда Пляскина, «Время» (г. Алматы)

320 казахстанских паломников должны были вылететь в Казахстан из Саудовской Аравии 25 декабря. Турфирма «Яссауи», организовавшая эту поездку, вовремя не перечислила деньги за обратный рейс, и возвращение паломников задержалось.

Корреспондент газеты «Время» Надежда Пляскина попыталась выяснить, какие меры принимаются в связи с этим. В Духовном управлении мусульман Казахстана ей ответили, что их представитель находится вместе с паломниками в Саудовской Аравии, и, кроме него, никто в ДУМК ничего определенного сказать не может. В турфирме «Яссауи», едва услышав вопрос, прервали связь.

Декабрь, 15

Елена Меньшикова, «Добрый вечер» (г. Петропавловск)

Корреспондент газеты «Добрый вечер» Елена Меньшикова обратилась за информацией к специалисту сводно-аналитического отдела акимата Петропавловска Светлане Хоменко. Журналистка попросила предоставить сведения об автобусном маршруте № 4, который начал действовать совсем недавно. Журналистка попросила ответить на вопрос о пути следования нового маршрута и о том, кто его обслуживает. Светлана Хоменко ответила ей: «Журналистам

ничего не даю». Поэтому вместо общественно значимой информации в газете вышла публикация об отказе в информации под заголовком «Колючка».

Декабрь, 16

Ольга Филиппова, «Реклама и новости» (г. Караганда)

Журналист рекламного еженедельника «Реклама и новости» Ольга Филиппова изучала тенденцию роста цен на основные продукты питания перед Новым годом. Обратившись в областное управление статистики за необходимыми цифрами, О. Филиппова получила отказ – дескать, городской акимат запрещает выдавать любые сведения, связанные с ростом цен.

Декабрь, 14

Ибатолла Сатенулы, «Алтын гасыр» (г. Атырау)

Корреспондент газеты «Алтын гасыр» Ибатолла Сатенулы со страниц издания обратился к акиму Атырауской области с просьбой разъяснить ситуацию с сокращением штатов в больнице села им. Хамита Ергалиева Исатайского района, вследствие чего без работы остаются 36 человек. Ответ от акима области или хотя бы профильного департамента не получен.

Декабрь, 30

Олег Буланов, «Курс» (г. Кокшетау)

Заместитель акима г. Кокшетау О. Титова в течение нескольких дней постоянно откладывала встречу с корреспондентом газеты «Курс» Олегом Булановым по поводу подготовки областного центра к встрече Нового года. Только когда все сроки вышли, она сообщила журналисту, что не отвечает более за этот вопрос.

Декабрь, 01

«Взгляд», Екатерина Беляева (г. Алматы)

При подготовке материала о выселении 58 человек, проживающих в поселке Карасу, корреспондент газеты «Взгляд» Екатерина Беляева обратилась в акимат Жетысуйского района Алматы. В акимате отвечать на вопросы, касающиеся Карасу, отказались, сославшись на занятость главы района и его заместителей.

Декабрь, 28

Ольга Матасова, «Курс» (с. Красный Яр Акмолинской обл.)

Аким с. Красный Яр Б. Ахметов отказался разговаривать с корреспондентом газеты «Курс» Ольгой Матасовой по поводу переименования руководимого им села. Только при упоминании закона о СМИ он отправил журналиста к своему заместителю.

Декабрь, 27

Назгуль Сулейменова, «Добрый вечер» (г. Петропавловск)

Корреспондент газеты «Добрый вечер» Назгуль Сулейменова обратилась в загс г. Петропавловска с запросом о количестве заключенных в 2007 году браков. Начальник загса направила корреспондента к специалисту, который отказался ответить на вопрос, сославшись на занятость. Ответ был получен после многочисленных просьб с большим опозданием, так что журналистка едва успела сдать материал в номер.

Декабрь, 26

Жазира Кенжегул, «Эра-ТВ» (г. Астана)

Корреспондент редакции новостей телеканала «Эра-ТВ» Жазира Кенжегул обратилась в приемную роддома № 1 Астаны, чтобы получить разрешение на съемку женщин, занимающихся в школе подготовки к родам. Секретарь главного врача Мира Булешева пообещала решить этот вопрос к следующему дню. 26 декабря без объяснений корреспонденту было заявлено: ответ на ваш запрос отрицательный.

Декабрь, 07

Нурахмет Кенжеев, «Республика. Деловое обозрение» (г. Алматы)

По письму читателя о неудовлетворительном состоянии торгово-развлекательного комплекса «Мега-центр», принадлежащего компании «Астана-Моторс», корреспондент газеты «Республика. Деловое обозрение» Нурахмет Кенжеев обратился к владельцу компании «Астана-Моторс» Нурлану Смагулову с просьбой подтвердить или опровергнуть информацию о том, что казахстанские банки отказались кредитовать компании Н. Смагулова. Журналист отправил ему вопросы в письменном виде, но по прошествии трех недель так и не получил ответа.

Декабрь, 26

СМИ Уральска

Администрация коммунального предприятия АО «Жайыктеплоэнерго» недоступна для журналистов. Ни одному негосударственному СМИ в Уральске не удалось ни разу взять комментарий у президента АО Т. Казтуганова с того момента, когда она в 2005 году заняла эту должность. По неофициальной информации, секретарю приемной дано указание под любыми предлогами не связывать его с журналистами.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Отказы и нарушения сроков предоставления журналистам общественно значимой информации в приведенных случаях не основаны на законе.*

*Статья 20 Конституции РК гарантирует право граждан, а, следовательно, и журналистов на свободное получение и распространение любой информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. В свою очередь, согласно ст. 18 п.п. 2 и 2.1 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы и другие организации обязаны предоставлять СМИ запрашиваемую информацию на равных условиях в трехдневный срок либо дать на обращение ответ с указанием срока предоставления информации или мотивов отказа. Необоснованный отказ либо непредоставление в установленные сроки запрашиваемой журналистом информации образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 352 КоАП РК (в редакции закона РК от 05.12.2003 г. № 506-2), и влекут штраф на должностных лиц в размере до 50 МРП. Право составления протоколов по данному составу административного правонарушения предоставлено уполномоченным лицам местных акиматов (областных и городских, городов республиканского значения), куда и следует обращаться с соответствующим заявлением.*

*В то же время следует помнить, что не подлежат передаче и разглашению без согласия правообладателя сведения, составляющие служебную, коммерческую, личную, семейную, адвокатскую и врачебную тайны. Следственные материалы могут быть обнародованы только в объеме, определенном следователем. Это ограничение, однако, не относится к сообщениям о факте и обстоятельствах совершения преступления.*

*Отказ или несвоевременное предоставление информации, согласно ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации», могут быть также обжалованы вышестоящему органу, должностному лицу или в суде в порядке, предусмотренном законом.*

### **6. Необоснованные ограничения в получении общественно значимой информации**

Декабрь, 27

СМИ Тараза

27 декабря в Тараз прибыл премьер-министр РК Карим Масимов. Целью его визита было выяснение причин двух крупных ЧС, случившихся в Жамбылской области – аварии на Жамбылской ГРЭС и затора на международной трассе Алматы-Шымкент-Ташкент. Пресс-

служба акима области пригласила освещать визит премьеры только «дружественные» СМИ. В результате другие издания не смогли получить своевременную и полную информацию.

Декабрь, 14

Жумабай Доспанов, «Алтын гасыр» (г. Атырау)

В культурном центре «Атырау» состоялось торжественное собрание, посвященное Дню независимости РК. Журналистов газеты «Алтын гасыр» на мероприятие не пригласили, хотя большинство областных и городских СМИ были оповещены заранее. В Департаменте внутренней политики, занимавшемся организацией мероприятия, куда обратился главный редактор газеты «Алтын гасыр» Жумабай Доспанов, затруднились назвать причины, по которым журналистов не пригласили.

Декабрь, 27

Людмила Шаталова, «Курс» (г. Кокшетау)

В Кокшетау с рабочим визитом побывали сенаторы С. Джалмагамбетова и С. Аяганов и мажилисмены В. Котович, А. Джазин и Ж. Дуйсебаев. На встречу с ними были приглашены представители всех СМИ областного центра. Однако охранники на входе не пропустили корреспондента газеты «Курс» Людмилу Шаталову.

Декабрь, 23

Алия Сыздыкова, ТК «АРТ» (г. Караганда)

Редактор отдела новостей ТК «АРТ» Алия Сыздыкова обратилась в пресс-службу Карагандинского областного акимата с просьбой выдать аккредитацию на очередное совещание с участием акима области. Ей отказали в аккредитации, сославшись на отсутствие мест в зале заседаний.

Декабрь, 27

Щамира Космурзиева, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Корреспондент газеты «Уральская неделя» Замира Космурзиева не была допущена на коллегию прокуратуры области. Охранники заявили ей, что в списке СМИ, на основании которого им велели пропускать журналистов, газеты «Уральская неделя» нет. Главный редактор Т. Еслямова направила прокурору области Тогыспаеву заявление, в котором просит объяснить, почему надзорный орган грубо нарушает закон о СМИ и права журналистов.

Декабрь, 11

Лариса Шилина, «Мегаполис», Индира Ботпшева, «Караван» (г. Тараз)

Руководство компании «Амангельдыгаз» проводило пресс-конференцию по аварии на Амангельдинском газовом месторождении. Приглашениями занималась пресс-служба акима Жамбылской области. На пресс-конференцию не были приглашены корреспондент газеты «Мегаполис» Лариса Шилина и собкор газеты «Караван» по Жамбылской области Индира Боташева.

Декабрь, 12

Иоланта Чаус, ТК «АРТ», независимые СМИ Караганды (г. Караганда)

Корреспондент телекомпании «АРТ» Иоланта Чаус приехала на отчетную конференцию департамента «Миттал Стил Темиртау». При входе в здание один из представителей этой фирмы заявил, что на мероприятие приглашены только представители государственных СМИ. В итоге журналист так и не попала на заседание.

Декабрь, 12

Шеген Шожанов, ТРК «Алау», Владимир Крикун, «31 канал» (г. Рудный)

Корреспонденты телекомпаний «Алау» Шеген Шожанов и «31 канала» Владимир Крикун

отправились в Рудненский интернат для престарелых и инвалидов, чтобы проверить информацию о том, что пожилые люди живут в холоде, при температуре +14 градусов. Когда журналисты приготовились снять на видеокамеру планы интерната, директор на повышенных тонах запретила производить съемку. И только после того, как журналисты связались с директором Департамента занятости и социальной защиты Ольгой Киколенко, им было разрешено делать видеорепортаж в интернате.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Статья 20 Конституции РК гарантирует журналисту, как и всякому гражданину, право свободного получения и распространения информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. Более того, в силу п.5 ст.20 Закона РК «О средствах массовой информации», журналист вправе не только получать информацию, но и иметь свободный доступ к соответствующим документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения о государственных секретах. Он также вправе беспрепятственно посещать госорганы любого уровня и организации всех форм собственности, быть принятым их должностными лицами, присутствовать на всех мероприятиях, проводимых аккредитовавшим его органом, за исключением закрытых мероприятий.*

*Безусловно, всякая организация вправе устанавливать внутренние правила доступа в свой офис. Однако эти правила не могут противоречить законодательным нормам и ограничивать права журналистов. Исходя из указанных норм, любые искусственные ограничения в получении информации, как, например, в приведенных случаях, следует признать незаконными.*

*Действия должностных лиц, препятствующих журналисту в получении информации, могут быть оспорены в суде в порядке ст. ст. 278-282 ГПК РК. Кроме того, против таких лиц по протоколу уполномоченного лица - местных (областных и городских, городов республиканского значения) акиматов на основании ст. ст. 352, 635 и 636 КоАП РК может быть возбуждено административное производство за создание условий, препятствующих журналисту осуществлять предусмотренные законом права и обязанности.*

## **8. Нарушение порядка распространения СМИ**

Декабрь, 28

СМИ Текели (Алматинская область)

По представлению прокуратуры города Текели к дисциплинарной ответственности привлечен директор ДГКП «Текели Су кубыры», на предприятии которого велась принудительная подписка на газеты. Как сообщили в пресс-службе прокуратуры Алматинской области, проверка законности действий руководства предприятия была сделана после анонимного звонка на телефон доверия надзорного органа. В результате нарушение подтвердилось, и директор водного хозяйства получил выговор от вышестоящего руководства.

Декабрь, 13

«Тараз тайм» (г. Тараз)

Исполняющий обязанности редактора городской газеты «Тараз Тайм» Шухрат Хашимов сообщил, что в киоске областного акимата отказались принимать их газету на реализацию. По словам Хашимова, из достоверных источников ему удалось узнать, что киоскеру запретили продавать «Тараз Тайм», и запрет связан с серией публикаций о кадровой политике акима Жамбылской области Борибая Жексембина и руководителя аппарата акима области Сергали Айдапкелова.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В первом приведенном случае требования исполнительных органов об обязательности подписки на то или иное средство массовой информации не основаны на законе.*

*Статья 20 Конституции РК гарантирует свободу получения и распространения информации. Следовательно, любой правосубъект свободен в своем выборе того или иного СМИ, и никто не вправе диктовать ему противоположное. В свою очередь, ст. 14 закона РК «О средствах массовой информации» установила, что распространение СМИ осуществляется по решению собственника им самим либо на договорных и иных законных основаниях издателем, организациями и гражданами*

## **10. Нарушения хозяйственных прав СМИ**

Декабрь, 17

Айман Иманкулова, «Казахстанская правда» (г. Астана)

13 декабря в Сарыаркинском районном суде г. Астаны вынесено решение по иску научного сотрудника Института законодательства РК Сары Идрышевой к редакции газеты «Казахстанская правда». С. Идрышева требовала с ответчика извинений на страницах издания за нарушение своих авторских прав. Поводом послужила публикация в газете адаптированной версии статьи Идрышевой «Закон об амнистии в связи с легализацией имущества и проблемы предпринимательства в Казахстане», опубликованной ранее в специализированном издании. Истица потребовала взыскать с редакции 1560320 тенге за нарушение неимущественных и личных прав.

Судья Сарыаркинского райсуда г. Астаны А. Балагумарова, рассмотрев обстоятельства дела, вынесла решение: обязать редакцию выплатить С. Идрышевой 195040 тенге за нарушение неимущественных прав. В части принесения извинений иск оставлен без удовлетворения. Представитель ответчика обратился в городской суд Астаны с жалобой на решение Сарыаркинского районного суда.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Поставка электроэнергии потребителям производится на основании соответствующего договора. Условия этого договора обязательны для исполнения сторонами, его заключившими. При неисполнении условий договора виновная сторона возмещает своему контрагенту все убытки и упущенную выгоду. При невозможности поставить электроэнергию в оговоренных объемах и сроки договор по согласованию сторон подлежит корректировке.*

## **11. Нарушения трудовых прав журналистов**

Декабрь, 28

Раушан Ахан, «Орталык Казахстан» (г. Каражал)

Журналист Раушан Ахан, принятая в качестве собственного корреспондента в редакцию газеты «Орталык Казахстан» по Каражальскому району, в течение года не получает заработную плату, а только гонорары за публикации, как внештатный корреспондент. Журналист считает, что невыплата зарплаты – это своеобразная санкция за критические публикации в адрес акима города Каражал, который якобы позвонил руководству газеты и потребовал, чтобы Раушан уволили. Аким подчеркнул, что акимат Каражала делает много для того, чтобы подписная кампания этой государственной газеты прошла успешно. Журналист обратилась к главному редактору Сенбаеву с письменной претензией, в которой потребовала выплаты всей задолженности по зарплате. В противном случае она намерена обратиться в суд.

Декабрь, 27

Татьяна Хмарская, Теректинская новь» (Акмолинская область)

Бывший главный редактор районной газеты «Теректинская новь» Татьяна Хмарская подала иск на главного редактора газеты Рафаила Синцова с требованием признать незаконным ее увольнение и выплатить денежную компенсацию за время вынужденного отсутствия на работе. Учредитель газеты акимат Теректинского района сначала понизил Татьяну в должности, а затем Р. Синцов, занявший место главного редактора, издал приказ о ее увольнении.

По мнению Хмарской, акимат начал на нее гонения после того, как она опубликовала интервью с секретарем маслихата Р. Дуйсекеновой, несмотря на то, что аким района С. Церковников устно запретил упоминание имени депутата на страницах газеты.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*В приведенных случаях действия работодателей не основаны на законе. Согласно ст. 134 Трудового кодекса РК (ст. 76 ранее действовавшего Закона «О труде в РК») заработная плата, причитающаяся работнику, выплачивается только в денежной форме, не реже одного раза в месяц и не позднее первой декады следующего месяца. При задержке выплаты зарплаты по вине работодателя последний выплачивает работнику задолженность и пеню за каждый день просрочки. Пеня рассчитывается исходя из ставки рефинансирования Национального банка РК на день исполнения обязательства.*

*Увольнение работников может иметь место только по основаниям и в порядке, прямо установленным Трудовым кодексом РК.*

## **III. КОНФЛИКТЫ. НАРУШЕНИЯ, ИНКРИМИНИРУЕМЫЕ СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

### **1. Обвинения в нарушении прав интеллектуальной собственности, распространении видеопродукции порнографического содержания (ст.ст. 184, 273 и 274 УК РК)**

Декабрь, 03

Все СМИ.

Как сообщила пресс-служба Комитета криминальной полиции МВД РК, в ходе оперативно-розыскного мероприятия «Контрафакт», проведенного на территории Казахстана с 25 по 30 ноября, было выявлено 259 правонарушений, в том числе факты распространения контрафактной продукции, содержащей порнографию -20, культ жестокости и насилия – 2. Изъято более 40 тыс. единиц продукции, из которой 137 дисков порнографического содержания,. Ущерб составил более 26 млн тенге. Возбуждено 20 уголовных дел.

Полицейские ДВД Костанайской области возле Центрального рынка города Рудного задержали жителя этого города, который сбывал диски порнографического характера. В ходе осмотра его квартиры обнаружено и изъято 43 DVD-диска порнографического содержания, возбуждено уголовное дело.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Законодательство РК защищает право интеллектуальной собственности, а также запрещает под угрозой уголовного преследования незаконное распространение любой печатной и видеопродукции порнографического характера, а также произведений, пропагандирующих культ жестокости и насилия.*

*Ответственность за нарушения прав интеллектуальной собственности, в том числе за незаконное использование объектов авторского права или смежных прав установлена ст. 184 УК РК.*

*Незаконное распространение или рекламирование порнографических материалов или предметов, а равно незаконная торговля такой продукцией образует состав преступления, предусмотренного ст. 273 УК РК. Аналогичные действия в отношении*

*кино- и видеоматериалов и других произведений, пропагандирующих культ жестокости и насилия, образуют состав преступления, предусмотренный ст. 274 УК РК.*

## **2. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений**

Декабрь, 28

«Республика. Деловое обозрение» (г. Алматы)

27 декабря в адрес редакции газеты «Республика. Деловое обозрение» поступила досудебная претензия Агентства РК по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовая полиция) за подписью заместителя председателя Агентства К. Кожамжарова.

Претензии вызвала опубликованная 7 декабря 2007 года статья Г. Байдалиновой «А если прикажут стрелять в Президента?!». Зам. председателя Агентства считает, что «измышления автора в отношении органов финансовой полиции, изложенные в статье, не соответствуют действительности», и требует опровергнуть их в ближайшем же номере, «так как они порочат честь, достоинство и деловую репутацию государственного органа непосредственно подчиненного и подотчетного Президенту Республики Казахстан».

В случае отказа Агентство намерено обратиться в суд с иском о защите чести, достоинства и деловой репутации с предъявлением требования возмещения морального вреда.

Декабрь, 28

«Новое поколение», «Бизнес и власть» (г. Алматы)

Директор Департамента методологии управления госактивами Минфина РК Ж. Айтжанова обратилась в суд с иском о защите чести, достоинства и деловой репутации в отношении газет «Новое поколение» и «Бизнес и власть». Поводом для заявления стали статьи А. Джалилова «Аудиторы считают до 2-х» от 18 мая 2007 года в «Новом поколении», А. Шалабаева «Разделяй и властвуй» от 20 апреля 2007 г., обзор «Рынок аудита» от 4 мая 2007 г. и А. Омаровой «Нет пророка в своем отечестве» от 18 мая 2007 г. – в гашете «Бизнес и власть». По мнению истицы, все эти публикации опорочили ее честь, достоинство и деловую репутацию как директора департамента. Судебное заседание продолжается.

Декабрь, 10

«Престиж» (г. Степногорск)

Секретарь городского маслихата г. Степногорска Елена Логинова обратилась в суд с иском о защите чести и достоинства к газете «Престиж». Поводом стали материалы рубрики «Сделай осознанный выбор», напечатанные в период предвыборной кампании. Материалы были подготовлены на основе опроса горожан. Е. Логинова расценила как оскорбление в свой адрес подзаголовки «Позволит ли совесть «карманным» депутатам вновь выдвинуть свои кандидатуры на выборах?» и другие. Истица просила суд взыскать с редакции один миллион тенге в счет возмещения морального вреда.

Председательствующая на суде Айсулу Жуматова, изучив все обстоятельства дела, не усмотрела в представленных публикациях фактов распространения ложных порочащих сведений. Суд отказал Елене Логиновой в удовлетворении иска в полном объеме за необоснованностью.

Декабрь, 06

Айман Иманкулова, «Казахстанская правда» (г. Астана)

Сарыаркинский районный суд Астаны принял к производству иск о защите деловой репутации и компенсации морального вреда директора Института законодательства РК Сергея Скрябина к АО «Республиканская газета «Казахстанская правда» и редактору отдела политики Ольге Казанцевой.

В июле-августе 2007г. в «Казахстанской правде» было опубликовано несколько статей О. Казанцевой на правовую и политическую тематику. Они были подписаны псевдонимом, совпадающим с именем и фамилией истца. 13 сентября 2007 г. С.Скрябин направил в редакцию «Казахстанской правды» претензию с требованием в очередном номере газеты опубликовать информацию, опровергающую его авторство в отношении вышеуказанных статей. Редакция отказалась выполнить это требование, объяснив, что совпадение псевдонима с именем С.Скрябина имело случайный характер.

В исковом заявлении С.Скрябин обвиняет газету в преднамеренном использовании его имени как псевдонима для привлечения внимания широкого круга читателей, которым известна его научная и деловая репутация, а также для ассоциирования опубликованных материалов с его личностью и Институтом законодательства РК. Он просит суд обязать газету «Казахстанская правда» опубликовать информацию, опровергающую его отношение к опубликованным статьям, а также взыскать с ответчиков в свою пользу компенсацию морального вреда в сумме 1(один) тенге и судебные издержки, связанные с производством по делу.

Декабрь, 20

Сауле Тасбулатова, «Ак Жайык» (г. Атырау)

20 декабря в газете «Прикаспийская коммуна» было обнародовано Обращение к акиму Атырауской области Бергею Рыскалиеву, подписанное депутатами областного, городского и Жылыойского районного маслихатов, категорически не согласных с назначением на должность заместителя председателя Атырауского областного филиала партии «Нур Отан» Нурлана Торемуратова. История получила широкий резонанс, поскольку в своем обращении депутаты обвиняли Торемуратова в причастности к убийству и к известной организованной преступной группировке.

Корреспондент газеты «Ак Жайык» Сауле Тасбулатова обратилась к секретарю областного маслихата Жалгасу Дюсенгалиеву с просьбой дать информацию по этому поводу, но он отказался это делать, сославшись на то, что недавно назначен на должность. Об этом журналист рассказала в своей публикации 27 декабря. В этот же день Сауле Тасбулатовой позвонил Жалгас Дюсенгалиев и потребовал опровержения. По его мнению, слова, приведенные от его имени, были искажены.

В газете было напечатано: «Я не в курсе, меня только 12 декабря назначили, спросите у депутатов». В публикации опровержения было отказано.

Декабрь, 01

«Айгак» (г. Шымкент)

В марте 2007 г. в Мактааральский районный суд Южно-Казахстанской области поступило исковое заявление от начальника Мактааральского районного отдела образования Малика Ирсимбетова. Он требовал дать опровержение письма гр. Холова, опубликованного под названием «Ирсимбетовтын арысы женип кете Бер ме?».

Истец просил взыскать с автора десять миллионов тенге в качестве морального вреда. Речь шла о нарушениях в системе образования района. Через некоторое время истец отозвал иск.

Декабрь, 27

Любовь Подоляк, «Литер» (г. Астана)

Начальник Департамента противопожарной службы Астаны Берик Кутпанов на заседании в акимате города сообщил, что его ведомство направило иски в экономический суд г. Астаны на приостановление деятельности ряда столичных предприятий и учебных заведений. Среди них был упомянут и университет «Туран-Астана». 25 декабря в газете «Литер» вышла корреспонденция Любови Подоляк о заседании в акимате. 27 декабря в корпус газет «Литер» в Астане пришел представитель университета «Туран-Астана»

Баймурат Турмагамбетов. Он от имени руководства института выразил недовольство публикацией и потребовал опровержения, в противном случае угрожал редакции судебным иском, а лично корреспонденту Л.Подоляк – физической расправой.

Декабрь, 28

«Свобода слова» (г. Алматы)

Директор ТОО «АТТИКА» Анатолий Аниховский обратился в Алмалинский районный суд г. Алматы с иском к редакции газеты «Свобода слова» о защите деловой репутации своей фирмы и возмещении морального вреда в размере 5 миллионов тенге.

Поводом к иску послужила статья «Турфирмы губят природу» (автор Е. Уралбаев), опубликованная 31 мая 2007 года. Исковые требования состоят из 15 пунктов. Один из них гласит, например, что наименование компании пишется латинскими буквами, а не кириллицей, как указано автором статьи.

Декабрь, 12

«Рабат» (г. Шымкент)

12 декабря руководители Совета ветеранов Афганистана и локальных войн Кайрат Тулгаев и Шарипбек Утегенов провели пресс-конференцию, на которой заявили, что публикация в газете «Рабат» о том, что два Союза ветеранов решили объединиться, не соответствует действительности, и потребовали дать опровержение.

Декабрь, 27

«Степной маяк» (г. Кокшетау)

Кокшетауский городской суд принял в производство иск о защите чести и достоинства и возмещении морального вреда гр-на К. Кожабаева к газете «Степной маяк». Поводом послужила публикация статьи «Таможенники похитили более полумиллиарда тенге». Истец является отцом одного из «героев» материала.

На заседании истец и главный редактор газеты Д. Ахметжанов пошли на мировое соглашение, по условиям которого в «Степном маяке» будет размещено письмо гр-на Кожабаева с его видением ситуации, и тогда он не будет иметь к изданию претензий. Письмо было опубликовано.

Декабрь, 01

«Кулан таны» (Рыскуловский район Жамбылской обл.)

В суде района имени Рыскулова Жамбылской области закончилось рассмотрение иска врача центральной районной больницы Н. Мырзатаевой о защите чести, достоинства и деловой репутации и возмещении морального ущерба в размере 1 млн. тенге к редакции газеты «Кулан таны» и автору письма «Хождения по мукам» Б. Токтарову. В опубликованном письме читатель описал проблемы, возникшие у него в связи с визитом в поликлинику.

Судебный процесс был прекращен за примирением сторон. Истица отказалась от своих требований.

Декабрь, 19

Наталья Балашова, «Неделя СК» (г. Петропавловск)

5 октября 2007 года в газете «Неделя СК» была опубликована статья корреспондента Натальи Балашовой «Антиобщественный транспорт». В качестве иллюстрации в газете также была опубликована фотография автобуса. Причем, в статье говорилось о проблемах проезда в городском общественном транспорте, а в кадр попал автобус ТОО «Междугородний автобусный парк Северного Казахстана». После выхода газеты руководство ТОО «МАП-СК» обратилось в суд с иском с заявлением, в котором потребовало взыскать с учредителя газеты - ТОО «Северный Казахстан» в счет возмещения морального вреда 500 тысяч тенге.

Судебные слушания назначены на январь 2008 г.

Декабрь, 02

Ольга Филиппова, «Реклама и новости» (г. Караганда)

Карагандинский городской суд отказал в удовлетворении пятимиллионного иска воспитательницы одного из детских садов Караганды Руси Росицевой к газете «Реклама и новости»

В январе 2006 года в газете вышел материал, в котором рассказывалось, что в детских садах Караганды заведующие берут с родителей взятки за устройство детей в садик. В статье не указывались конкретные имена и фамилии, не было названий конкретных дошкольных учреждений. Однако Русь Росицева заявила, что на фотографии, помещенной в материале, она узнала себя.

Главный редактор еженедельника «Реклама и новости» Елена Стоян сообщила в судебном заседании, что в публикации была использована постановочная фотография, на которой изображена всего лишь рука одной из сотрудниц редакции.

Декабрь, 02

Любовь Хомяк, «Неделя СК» (г. Петропавловск)

14 сентября 2007 года в газете «Неделя СК» была опубликована статья Любови Хомяк «Кодекс совести молчит», где рассказывалось о женщине, которая мошенническим путем завладела домом, завещанным ее братом своей дочери. После публикации статьи в редакцию поступила претензия от Людмилы Н. с требованием опубликовать опровержение и извинения в ее адрес. В противном случае Людмила Н. обещала обратиться с исковым заявлением в суд.

Газета не стала публиковать опровержение. А с исковым заявлением в суд обратилась законная наследница Инна Н. В результате определением суда было установлено, что наследницей дома является дочь, а легализация имущества Людмилой Н. была признана недействительной.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*При нарушении личных неимущественных прав, таких, как честь, достоинство и деловая репутация, гражданско-правовая ответственность, в силу ст. 143 ГК РК и нормативных постановлений Верховного суда РК от 18.12.92 г. № 6 (с последующими изменениями) и от 21.06.2001 г. № 3, наступает только при наличии одновременно следующих условий:*

*- если публикация содержит именно сведения, а не мнения, убеждения или оценочные суждения. За распространение последних нет и не может быть установлено какой-либо ответственности.*

*- если эти сведения недостоверны, то есть, если они не соответствуют действительности;*

*- если они порочат честь, достоинство или деловую репутацию истца с точки зрения соблюдения им законов и моральных принципов общества.*

*Если нет хотя бы одного из этих условий, гражданско-правовая ответственность не наступает.*

*Следует также учитывать, что Казахстан ратифицировал Пакт о гражданских и политических правах, на основе которого международным сообществом были выработаны международные стандарты, или принципы свободы слова. Так, например, в международной правоприменительной практике признано, что государственные органы всех ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной, а также органы, так или иначе выполняющие публичные функции, не вправе обращаться и уж тем более рассчитывать на защиту репутации. В отношении должностных лиц государственных органов существует большая, а не меньшая свобода критики, и эти лица не могут пользоваться особой защитой. Все это связано с важностью свободы критики в жизни и деятельности общества и государства. О жизненной важности этих принципов*

*свидетельствует и то, что пренебрежение ими приводит к поразительным парадоксам, когда публичный чиновник со своим иском попадает весьма в двусмысленную ситуацию и приносит себе больше вреда, нежели пользы.*

### **3. Требования о защите авторских прав**

Декабрь, 01

Лариса Шилина, «Тараз таймс» (г. Тараз)

В газете «Око» за 08.06.07, на сайтах «Номад», «Центральная Азия», «Закон КЗ» за подписью Виктора Крыгина была опубликована статья «Золотая удавка» о проблемах экологии, связанных с запуском золоторудных производств в Кыргызстане. Изначально материал «Золотая удавка» был написан Ларисой Шилиной и опубликован в местной газете «Тараз Таймс» 25.05.07.

Лариса Шилина обратилась с претензией к редакторам вышеперечисленных изданий.

Декабрь, 21

«Казахстанская правда» (г. Астана)

В Сарыаркинский районный суд Астаны поступило исковое заявление кандидата юридических наук С. Идрышевой о возмещении авторских неимущественных и имущественных прав к учредителю газеты «Казахстанская правда». В августовском номере журнала «Предприниматель и право» была напечатана статья Идрышевой «Закон «Об амнистии в связи с легализацией имущества» и проблемы предпринимательства в Казахстане». 18 ноября «Казахстанская правда» опубликовала адаптированную версию этой статьи под заголовком «Дающий имуществу право». По утверждению истицы, редакторские правки и изменение названия не были согласованы с ней как с автором. Кроме того, в ее авторских реквизитах не указано, что она является кандидатом юридических наук и доцентом вуза. С. Идрышева потребовала в счет возмещения неимущественных авторских прав 60 МРП, что составляет 585 120 тенге, а в счет компенсации ущемленных имущественных прав – 100 МРП – 975 200 тенге.

Судья А.Балагумарова не удовлетворила требование истицы о принесении ей извинений, однако обязала редакцию газеты «Казахстанская правда» выплатить С.Идрышевой 195040 тенге за нарушение неимущественных прав. Представитель ответчика обратился с апелляционной жалобой на решение Сарыаркинского районного суда в городской суд Астаны.

Декабрь, 11

Светлана Круг, ТК «5 канал» (г. Караганда)

Жительница Караганды Елена Двинянова подала иск в суд на сумму 1 миллион тенге к телекомпании «5 канал» и журналисту Светлане Круг. Поводом послужил сюжет о рок-концерте, посвященном памяти сына Двиняновой Юрия. В сюжете были использованы кадры из личного видеoarхива музыканта. Его мать заявила, что журналисты не имели права использовать кассету ее погибшего сына, так как это является вмешательством в его личную жизнь.

Через некоторое время истица забрала свое заявление.

### **КОММЕНТАРИЙ**

*Авторское право любой страны защищает творческие произведения независимо от их формы и художественной ценности. Эта защита распространяется также на части произведений, имеющие законченный характер и в силу этого могущие использоваться самостоятельно. Воспроизведение произведений возможно только с согласия автора и при соблюдении его личных неимущественных и имущественных прав на произведение. В то же время следует иметь в виду, что авторским правом не защищаются отдельные*

*предложения, мысли, идеи, а также информация как таковая, содержащаяся в том или ином произведении.*

#### **4. Иски СМИ и журналистов о защите своих гражданских и профессиональных прав**

Декабрь, 01

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

Собкор газеты «Время» Виктор Мирошниченко обратился в суд с исковым заявлением о защите чести и достоинства и возмещении морального к сержанту полиции ЛОВД Д. Кусаинову

Герой публикации «Филейное дело» сержант полиции ЛОВД Даурен Кусаинов после восьмимесячного судебного разбирательства отказался от обвинений Виктора Мирошниченко в клевете и оскорблении, но сразу же обратился с исковым заявлением о защите чести и достоинства. Межрайонный экономический суд г. Петропавловска удовлетворил его исковые требования. По решению суда Кусаинов получил компенсацию морального вреда в размере 20 тысяч тенге. Мирошниченко решил обратиться в суд с иском о защите чести и достоинства к сержанту Д. Кусаинову, поскольку обвинение в клевете и оскорблении унизило его. Кроме того, находясь под подпиской о невыезде восемь месяцев, пока шел уголовный процесс, он был лишен возможности свободно осуществлять свою профессиональную деятельность, согласовывая каждую командировку. 26 декабря состоялось первое заседание по иску В.Мирошниченко.

#### ***КОММЕНТАРИЙ***

*Так же, как и любой другой правосубъект, средство массовой информации или журналист имеют право в любое время обратиться в суд за защитой своих гражданских и профессиональных прав, в том числе за защитой чести, достоинства, деловой репутации и возмещении морального вреда. При нарушении указанных личных неимущественных прав споры рассматриваются в порядке ст.ст. 141, 143 и 953 ГК РК. (Подробный комментарий по аналогичным случаям см. раздел III, гл. 2 настоящего мониторинга).*

*Мониторинг подготовлен по сообщениям  
СМИ и корреспондентов Фонда  
«Адил соз».*

Комментарий юридической службы Фонда «Адил соз».

Руководитель юридической службы Фонда «Адил соз»  
Кальсин Иллиодор Федорович  
[kalsin@adilsoz.kz](mailto:kalsin@adilsoz.kz)

Руководитель мониторинговой службы Фонда «Адил соз»  
Стеблюк Наталия Федоровна  
[steblyuk@adilsoz.kz](mailto:steblyuk@adilsoz.kz)



