

Стр. 2

Эмблема ОБСЕ

Эмблема «Адил соз»

Эмблема ЮСАИД

Масс-медиа в Казахстане

Законы. Конфликты. Правонарушения
Итоги 2006 года

Алматы, 2007

ББК 67.400

М 31

Издание осуществлено при финансовой поддержке Центра ОБСЕ в Алматы

Масс-медиа в Казахстане

Законы. Конфликты. Правонарушения. Итоги 2006 года

Под редакцией Г. Ким. – Алматы, «Адил соз», 2007 - _____ с.

В оформлении обложки использована фотография Тамары Еслямовой с акции протеста журналистов «Уральской недели».

ISBN 9965-767-27-0

Фонд «Адил соз», 2007

В книге «Масс-медиа в Казахстане. Законы. Конфликты. Правонарушения. Итоги 2006 года», как и в аналогичных сборниках, выпущенных в предыдущие годы Фондом защиты свободы слова «Адил соз», собраны, систематизированы и прокомментированы данные мониторинга нарушений свободы слова в Казахстане. Это изменения в законодательстве, ограничивающие права СМИ и журналистов, факты судебного преследования, преступные посягательства на СМИ и журналистов и т.д. Обобщение фактов и тенденции развития ситуации со свободой слова в Казахстане читатель найдет в аналитическом докладе «Ситуация со свободой слова в Казахстане в 2005 году».

Фонд «Адил соз» выражает благодарность своим корреспондентам и волонтерам, Институту Открытого Общества, Центру ОБСЕ в Алматы, Американскому Агентству по демократическому развитию (ЮСАИД) за активную помощь в работе над книгой.

СОДЕРЖАНИЕ

Т. Калеева, Ситуация со свободой слова в Казахстане в 2006 году. Аналитический доклад

1. Общие сведения.....стр.
2. Убийства журналистов.....стр.
3. Нападения на журналистов и работников СМИ.....
4. Угрозы в отношении журналистов
5. Аресты и задержания журналистов
6. Реформирование законодательства
7. Обвинения в совершении уголовных преступлений
8. Преследования СМИ и журналистов в гражданско-правовом порядке
9. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности
10. Необоснованные препятствия в доступе к информации
11. Препятствия в распространении СМИ
12. Препятствия в регистрации СМИ
13. Необоснованные требования перерегистрации. Закрытие и приостановление СМИ
14. Необоснованные ограничения доступа к веб-сайтам
15. Выводы

Статистика конфликтов и нарушений прав СМИ и журналистов в 2006 году.....

Мониторинг нарушений свободы слова в 2006 году.....

- Январь.....
- Февраль.....
- Март.....
- Апрель.....
- Май
- Июнь
- Июль
- Август
- Сентябрь
- Октябрь
- Ноябрь
- Декабрь

Сводная таблица нарушений свободы слова в 2006 году.....

Диаграммы нарушений свободы слова в 2000-2006 годах.....

Ситуация со свободой слова в Казахстане в 2006 году

Аналитический доклад

1. Общие сведения

4 декабря 2005 года состоялись выборы президента Казахстана. Действующий с 1991 года президент Республики Казахстан Н. Назарбаев набрал, в духе лучших советских стандартов, 91 процент голосов и, таким образом, остался у государственного руля еще на 7 лет. 11 января 2006 года, на торжественной церемонии вступления в должность он, в частности, подчеркнул: «В Казахстане обеспечены свобода слова и свободная деятельность более пяти тысяч неправительственных организаций и более двух тысяч независимых средств массовой информации». Тогда же активизировалась кампания, связанная с заявкой Казахстана на пост председателя ОБСЕ в 2009 году.

Однако надежды общественности на последующую за этим либерализацию информационного законодательства и укрепление свободы слова не оправдались.

2006 год характеризуется ужесточением государственных репрессий в отношении СМИ и журналистов. В первую очередь, это вызвано усилением политической и социальной напряженности в стране. Знаковыми событиями в этом отношении стали заказное убийство лидера оппозиционной партии «Ак жол», бывшего министра информации Алтынбека Сарсенбаева и стихийный бунт владельцев самовольно построенных домов на окраине Алматы, когда в ходе противостояния нищей толпы и сил правопорядка был сожжен молодой полицейский.

11 февраля был убит бывший министр информации, сопредседатель оппозиционной партии «Ак жол» Алтынбек Сарсенбаев. Он был министром в 90-е годы и вторично занял этот пост в июле 2004 года, в канун выборов в Мажилис (нижнюю палату) парламента, состоявшихся 19 сентября. Сразу после выборов А. Сарсенбаев ушел со своего поста «в знак протеста против фальсификации итогов народного волеизъявления». Тем не менее, за недолгий срок своего пребывания в правительстве Сарсенбаев зарегистрировал 40 новых СМИ, прекратил судебные преследования журналистов и изданий со стороны подразделений министерства и опубликовал на сайте министерства прогрессивный законопроект «О гарантиях свободы слова в Республике Казахстан».

Исполнителем убийства, согласно судебному приговору от 31 августа 2006 года, стал бывший офицер полиции Рустам Ибрагимов, организацию убийства осуществили сотрудники элитного спецподразделения Комитета национальной безопасности РК «Арыстан». Заказчиком преступления суд назвал руководителя аппарата Сената (верхней палаты) Мажилиса парламента Ержана Утембаева, который пошел на преступление из личных неприязненных отношений.

Ни родственники обвиняемых и потерпевших, ни общественность страны не согласились с этой версией убийства, однозначно определяя его как политическое. В процессе следствия и суда проходили немногочисленные митинги и иные акции, участники которых требовали объективного расследования и суда. Журналисты, освещавшие эти акции, подвергались задержанию и арестам. В оппозиционных газетах и на различных веб-сайтах было высказано много версий о причастности к этому убийству близких родственников и друзей семьи президента, в частности, его старшего зятя Рахата Алиева и спикера Сената Парламента Нуртая Абыкаева. За публикациями последовали уголовные судебные процессы по обвинению в клевете и в покушении на честь и достоинство президента страны.

Вызванные убийством Сарсенбаева внутриклановые разногласия привели к временной опале старшей дочери президента Дариги Назарбаевой. Были приняты меры по ослаблению ее влияния на общественно-политическую жизнь страны в целом и на СМИ в

частности. Она была вынуждена расстаться со своей политической партией «Асар», которую представляла в парламенте. «Асар» влился с президентскую партию «Отан», руководимую ее отцом. В отношении ее фактического владения крупнейшей республиканской телекомпанией «Хабар» рупором отцовской немилости стал новый министр культуры и информации, бывший политический советник президента Ермухамет Ертысбаев.

Д. Назарбаева, как и ее муж, всегда отрицали, что являются владельцами крупнейших медиа-холдингов страны. «Хабар» основан в середине 1990-х годов, Дарига Назарбаева возглавляла его до 2004 г., когда была избрана депутатом парламента республики. В апреле 2005 года Д. Назарбаева сообщила, что в настоящее время у «Хабара» «есть три хозяина - государство и два частных акционера» и она по-прежнему имеет отношение к «Хабару». В том же году Алтынбек Сарсенбаев публично огласил, что в эту частную структуру направляются значительные средства государственного бюджета. Суд по иску агентства «Хабар» признал эти сведения недостоверными и постановил взыскать с Сарсенбаева 1 миллион тенге (около \$8000). В 2006 году Е. Ертысбаев озвучил то, за что годом ранее наказали Сарсенбаева. Он сообщил, что государство финансирует акционерное общество «Хабар», выделяя на его содержание ежегодно около 4 миллиардов тенге. Более того, он восстановил над «Хабаром» полный государственный контроль за счет включения в уставный фонд недвижимости в Астане.

Жесткое противостояние бывшего политического советника президента и дочери президента наблюдалась весь год. Так, в мае Конгресс журналистов Казахстана, председателем которого является Д. Назарбаева, сделал заявление «о необходимости немедленной отставки с поста министра Е. Ертысбаева как не соответствующего занимаемой должности и неспособного адекватно оценить роль и значение, а также меру ответственности перед обществом вверенного ему министерства». Ермухамет Ертысбаев в ответ на это заявил, что, выдвигая такое требование, «они грубо нарушают Конституцию и законы, пытаясь влиять на главу государства». Не менее жесткие заявления делал министр и в адрес коммерческого телевизионного канала (КТК), владение которым приписывают Р. Алиеву, сообщал, что «этот канал намеренно, самым злостным образом извращает информацию, манипулирует общественным мнением», называл КТК самым злостным нарушителем закона о языках и угрожал отозвать лицензию на право вещания. Впрочем, дальше угроз дело не пошло.

Первыми симптомами нарастающего социального напряжения в стране стали стихийные бунты бедноты против сноса их домов, самовольно построенных на окраине Алматы. Эти лачуги стали появляться в 90-е годы, когда крестьяне в поисках работы перебирались из развалившихся колхозов в города. Такие поселения сейчас есть в большинстве областных центров. Право собственности на них должным образом не оформлялось. Когда в 2000-е годы в Алматы, единственном мегаполисе Казахстана, начался строительный бум и многократно поднялись цены на землю, власти под предлогом наведения порядка решили ликвидировать так называемые микрорайоны «Бакай» и «Шанырак», где ютились самостройщики, не предоставив взамен никакого жилья или денежной компенсации. С помощью полиции внезапным массированным штурмом были снесены дома в «Бакае». Однако население «Шанырака» оказало ожесточенное сопротивление. В ходе противостояния разъяренная толпа взяла в заложники и подожгла 24-летнего полицейского, который впоследствии скончался в больнице. Этот инцидент имел большой общественный резонанс. Ракурсы его освещения в СМИ еще больше поляризовали провластную и оппозиционную прессу и ознаменовалось преследованием оппозиционных журналистов.

Так, 14 июля во время освещения этих событий получил ранение корреспондент газеты «Эпоха» Данияр Еникеев. Через несколько дней его принудительно доставили на допрос в городской департамент внутренних дел. «Там на меня оказывали сильное

психологическое давление, говорили примерно так: «Твои дела плохи. За участие в массовых беспорядках тебя привлечем к уголовной ответственности. Это ты организовывал бунт, ты давал людям указания «что и как делать». Кроме того, мне был показан огромный фотоальбом с моими фотографиями, которые были сделаны, когда я находился в «Шаныраке» и общался с местными жителями», - рассказывает Еникеев.

Спустя месяц он был вызван в ДВД по г. Алматы и четыре с лишним часа отвечал на аналогичные вопросы следователя, старшего лейтенанта полиции Салыка Умарова. Этот допрос журналист охарактеризовал как корректный, так как в этот раз его не запугивали возможными последствиями, возможно, благодаря присутствию возле здания ДВД большого количества журналистов с камерами.

20 августа активисты Социалистического Сопротивления Казахстана, в том числе корреспондент интернет-газеты «Zona.kz» Айнур Курманов, корреспондент газеты «Республика. Дубль два» Сергей Зелепухин и корреспондент газеты «Эпоха» Данияр Еникеев развернули на Алматинском Арбате выставку фотографий, сделанных во время сноса незаконно построенных домов в микрорайонах «Бакай» и «Шанырак». После двух часов работы полицейские задержали организаторов фотовыставки и журналиста из Международного Бюро по правам человека и соблюдению законности Андрея Гришина, который освещал ход выставки. Задержанных доставили в Жетысуское РУВД, где они провели около пяти часов, и обвинили в нарушении закона о проведении мирных собраний, митингов, шествий. Фотографии были изъяты.

Ростом политической и социальной напряженности объясняется и то, что ужесточение законодательства шло интенсивнее, чем в предыдущие годы. Едва заняв пост министра, бывший политический советник президента Ертысбаев раздал множество интервью о своих прогрессивных позициях. К примеру, он заявлял: «В законодательном плане закон о СМИ должен будет соответствовать международным правовым нормам. Я не понимаю тех людей, которые стремятся законодательно всячески ограничить свободу слова, которые стремятся на нормативно-правовом уровне построить барьеры на пути свободы слова и творчества». Однако на практике под предлогом укрепления национальной безопасности и борьбы с медиа-монополиями министр инициировал новые законодательные ограничения свободы слова. Он же жестко противостоял рассмотрению в парламенте либерального законопроекта «О средствах массовой информации», разработанного общественными журналистскими организациями страны.

В «Концепции развития конкурентоспособности информационного пространства республики до 2009 года», подписанной президентом в июле, государство уже открыто заявило о политике протекционизма в отношении государственных СМИ.

В целом рынок СМИ в количественном и качественном плане не претерпел существенных изменений. По официальным данным, в стране действуют около двух с половиной тысяч отечественных СМИ, 78 процентов из них - негосударственные. Рынок по-прежнему жестко монополизирован, реальные собственники СМИ, как правило, неизвестны. Как на республиканском, так и на местном уровнях разнообразным преследованиям подвергаются СМИ, критикующие властные структуры и чиновников. Как сообщил корреспонденту Фонда «Адил соз» главный редактор газеты «Регион плюс» Михаил Мысиков (г. Капшагай Алматинской области), предприниматели, которые размещают свою рекламу на страницах газеты, подвергаются давлению со стороны акимата, и, в конце концов, поддаются настойчивым «просьбам» «прекратить финансирование» издания, которое позволяет себе публиковать критические материалы. Такие сообщения не единичны, но доказать что-либо в этом случае практически невозможно, так как подобные проблемы решаются в частных беседах чиновников и бизнесменов.

Оппозиционные газеты, как и ранее, работали под пристальным вниманием властей. В их отношении предпринимались ставшие уже традиционными меры - препятствия в регистрации, судебные иски, визиты в редакции сотрудников КНБ с требованиями объяснений по острым критическим публикациям. Так, дважды закрывалась оппозиционная газета, которая в 1998 году начиналась как «ДАТ» и с тех пор поменяла множество названий. В 2006 году она выходила под логотипами «Жума таймс», «Айна плюс», «Тасжарган». Вполне лояльная к власти газета «Central Asia monitor» за публикацию даже не критического, а иронического материала о депутате парламента Ерасыле Абылкасымове была наказана на 5 млн тенге.

Собственники СМИ, будь то государство или частные предприниматели, жестко определяют информационную политику издания, руководствуясь своими конъюнктурными интересами.

Так, на муниципальном телевидении г. Петропавловска (Северный Казахстан) выражение «достижения, которые произошли по инициативе акима области» звучит практически во всех сюжетах. Доходит до курьезов: о великом акиме, который подарил всем североказахстанцам счастливую жизнь, говорят даже бабушки в репортажах с сельскохозяйственных ярмарок. В январе в новостях Северо-Казахстанской областной телерадиокомпании прошел сюжет о том, что в пригороде Петропавловска - селе Белое отключили воду. Предприниматель, которому принадлежит местная водонапорная башня, закрыл ее, и люди вынуждены растапливать снег. После выхода сюжета в эфир аким области Таир Мансуров на сессии областного маслихата устроил «разнос» председателю телерадиокомпании Карибаю Мусурману. В присутствии депутатов он назвал руководителя ОТРК плохим журналистом, потому что, по его мнению, хороший журналист не допустил бы выхода такого сюжета в эфир.

В сентябре в г. Уральске (Западный Казахстан) прошли общественные слушания, на которых заместители акимов города и области обвинили акима области Н. Ашимова в том, что земельные участки, расположенные в водоохраной зоне и занятые скверами, выкупили аффилированные с ним фирмы. Они утверждали, что к спекуляциям причастен также генеральный директор АО «Талап», собственник газеты «Талап» Виталий Волков. В репортаже, опубликованном газетой «Талап», имя владельца не фигурировало. Тем не менее, 18 сентября главный редактор газеты Алла Злобина была уволена с формулировкой «за невыполнение профессиональных обязанностей». 19 сентября на сотовый телефон журналистки поступил анонимный звонок. Мужской голос сказал ей буквально следующее: «Будешь рыпаться – будешь с Баевым» (Баев – бывший главный редактор газеты «Талап», погибший в автокатастрофе). Журналисты Уральска свидетельствуют, что формулировка увольнения не соответствует действительности, поскольку тираж газеты за год с небольшим, когда Злобина возглавляла редакцию, увеличился на треть.

В Павлодаре решением учредителя была закрыта газета «События недели». В связи с этим главный редактор газеты Александр Кононец и заместитель главного редактора Наталья Вязова выступили на страницах последнего номера издания с обращением к читателям. «Всегда найдутся рычаги, чтобы закрыть рот тем, кто говорит правду. Всегда появятся люди, которым это не понравится. И они сделают все, чтобы газета перестала существовать», - заявили журналисты. Издатель газеты «События недели» Вячеслав Федотов опроверг заявление руководителей редакции и пояснил, что решил прекратить финансирование проекта в виду его убыточности. Вместе с тем, за две недели до этого он в своем интервью рассказывал об успешности газеты и перспективах развития своего бизнеса. После того, как на сайте газеты www.sobytia.kz была выставлена колонка

редактора, в которой журналисты сообщили о причинах закрытия издания, учредитель заблокировал сайт.

В Степногорске (Центральный Казахстан) стали выходить новые газеты – «Вечерний Степногорск» и «Степногорск акшамы», учредителем которых является городской акимат. В течение августа каждый номер перед выходом в свет читал представитель отдела внутренней политики городского акимата. На возмущение редактора газеты «Вечерний Степногорск» Виктора Молодовского представитель акимата отвечал, что «это газета акимата, и мы вправе знать, что в ней будет напечатано».

Случаи грубого воспрепятствования профессиональной деятельности журналиста по-прежнему многочисленны. Все инциденты остаются безнаказанными.

В 2006 году было возбуждено только одно уголовное дело по статье 155 ч.2 УК РК - «Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста с использованием служебного положения и применением насилия». Заявителем стала корреспондент газеты «Уральская неделя» Жанар Давлетова. Дело прекращено на стадии расследования «за отсутствием состава преступления».

Повсеместно наблюдаются необоснованные отказы чиновников в предоставлении общественно важной информации, особенно если она негативно характеризует то или иное ведомство.

Положительной тенденцией является рост профессиональной консолидации журналистов, увеличение числа журналистских правозащитных НПО и их активности. Так, против реакционных изменений в законодательство и в поддержку законопроекта «О средствах массовой информации» сделаны обращения и заявления от имени 15 НПО, проведен митинг, акция с посадкой чертополоха, собраны сотни подписей граждан.

2. Убийства журналистов

В предыдущие годы гибель журналистов была вызвана несчастными случаями. В 2006 году зафиксировано 2 прямых убийства и одно нападение, приведшее к летальному исходу.

11 февраля на окраине Алматы убиты Алтынбек Сарсенбаев, а также его телохранитель и водитель. Характер убийства не оставляет сомнений в заказном характере. Руки всех убитых были связаны, на телах обнаружено по два пулевых ранения, в спину и в голову.

Алтынбек Сарсенбаев начинал в годы перестройки редактором газеты «Горизонт». Дважды был министром информации. Первый раз - в 1993 -2001 годах. Вторично занял этот пост летом 2004 года, уже будучи сопредседателем оппозиционной партии «Ак жол». В это время инициировал самый прогрессивный в истории Казахстана законопроект «О гарантиях свободы слова». Подал в отставку в сентябре этого же года в знак протеста против фальсификации итогов парламентских выборов и продолжил активную политическую деятельность. По официальной версии, заказчиком убийства стал руководитель аппарата Сената парламента Ержан Утембаев, руководили им личные неприязненные отношения. Исполнителями и организаторами убийства выступили кадровые военные, офицеры элитного спецподразделения Комитета национальной безопасности «Арыстан». Все они предстали перед судом и получили суровое наказание. Однако ни родственники убитых с такой версией не согласны. Они считают, что с Сарсенбаевым расправилась власть, недовольная его оппозиционной политической деятельностью.

Национальные и международные наблюдатели квалифицируют это убийство как политическое.

2 августа в Алматы в арендованной квартире обнаружен с признаками насильственной смерти гражданин Франции Грегуар де Бург. В Казахстане он находился по аккредитации международного журнала «Foreign affairs» с мая 2006 года, готовил доклад об экономическом развитии Казахстана. Как сообщили корреспонденту фонда «Адил соз» компетентные специалисты Департамента внутренних дел Алматы, убийство совершено с особой жестокостью. На теле журналиста обнаружены следы пыток, множественные следы от ножа и резиновой пули, разбито лицо, на шее, руках и ногах следы от веревки. Пуля также пробил потолок. Преступление квалифицировано как убийство из корыстных побуждений, сопряженное с разбоем. Преступники найдены.

6 мая в подъезде собственного дома неизвестный в маске избил 74-летнего редактора корейской газеты «Корё Ильбо» Ян Вон Сика. Журналист был доставлен в больницу в состоянии комы, где спустя три дня скончался от нанесенных преступником тяжких телесных повреждений. По словам заместителя главного редактора газеты «Корё Ильбо» Ильи Агаева, они не связывают нападение с профессиональной деятельностью Ян Вон Сика, так как погибший был далек от политики и занимался в основном переводами.

3. Нападения на журналистов и работников СМИ

В 2006 году зафиксировано 13 нападений на журналистов и редакции СМИ, что на 8 меньше, чем в 2005 году. Однако если ранее эти нападения носили преимущественно криминально-бытовой характер, то в 2006 многие из них сами пострадавшие связывают с профессиональной деятельностью.

13 апреля избит 29-летний редактор павлодарской городской газеты «Версия» Ярослав Голышкин. Двое неизвестных напали на журналиста на лестничной площадке, где расположена его квартира. В клинике ему поставили диагноз сотрясение головного мозга и травмы головы. Ярослав связывает нападение с публикацией о квартирной мафии в Павлодаре и похищении следователя финансовой полиции. Частная газета «Версия» специализируется на криминальной тематике.

23 апреля 2006 года поздно вечером избит с особой жестокостью ответственный секретарь оппозиционной газеты «Айна плюс» Кенжегали Айтбакиев. Врачи установили перелом правой челюсти, перелом кости подбородка, множественный перелом носа, несколько закрытых черепно-мозговых травм, сотрясение мозга, множественные ушибы мягкой ткани лица и тела. Редактор газеты «Айна плюс» Ермурат Бапи считает, что нападение на Айтбакиева связано с его профессиональной деятельностью. «Айна плюс» - преемница «Дат», первой оппозиционной газеты на казахском языке. Кенжегали Айтбакиев работает в газете со дня основания. В 2002 году он вместе с журналисткой Бахытгуль Макимбай был избит во время ограбления офиса редакции. В марте 2006 года он также был избит без причины группой молодых парней, мимо которых проходил, возвращаясь из типографии. Ни в одном случае преступники не были найдены.

При освещении Шаныракской трагедии был ранен корреспондент газеты «Эпоха» Данияр Еникеев. 14 июля, выполняя задание редакции, он находился в микрорайоне «Шанырак», чтобы осветить столкновение жителей микрорайона и полицейских Алматы, которые намеревались снести дома. В результате взрыва шумовой гранаты он был ранен и получил ожог. Знакомые журналисты оказали ему необходимую медицинскую помощь, продезинфицировали и забинтовали рану.

Утром 1 сентября в рабочий кабинет собственного корреспондента газеты «Жас Алаш» по Кызылординской области Миуа Байназар выстрелили через окно картечью. Миуа Байназар по факту покушения на жизнь обратилась с заявлением в ГОВД Кызылорды. Она не считает происшествие случайностью. В последнее время в газете «Жас Алаш» вышел ряд ее критических материалов, и она допускает, что именно поэтому в ее кабинет залетела злополучная картечь. Журналист опасается за свою семью и за себя.

2 октября вечером бывший главный редактор газеты «Альтернатива», сейчас пресс-секретарь оппозиционной партии «Алга» Альберт Жигерь возвращался домой. Около подъезда дома, в котором он живет, его встретили двое мужчин и, сбив с ног, стали методично избивать. При этом преступники приговаривали, что мол, они его предупреждали.... Затем, бросив истекающего кровью журналиста, они сели в стоявший неподалеку «Мерседес» и уехали. Позднее медики констатировали тяжелые ушибы и глубокие раны лица. Альберт Жигерь связывает это нападение со своей профессиональной деятельностью.

22 октября в четыре часа ночи журналиста телеканала «31 канал-Актау» Сандугаш Шортанову, избил двое неизвестных. При этом нападавшие сказали, что она «должна закрыть рот, иначе убьем». Журналист не уверена, что эти угрозы связаны с ее профессиональной деятельностью, однако считает это главной версией, тем более что инциденту предшествовали многочисленные звонки на сотовый телефон с предупреждениями. В августе власти Мангистауской области обвинили журналистов «31 канала», освещавших несакционированный митинг жителей Актау, в числе и Сандугаш Шортанову, в организации митинга.

Предварительное исследование обстоятельств других нападений дает основания считать их криминальными преступлениями, не связанными с профессиональной журналистской деятельностью.

4. Угрозы в отношении журналистов

Угрозы в отношении журналистов, как правило, исходят от лиц, недовольных критическими публикациями. Большинство угроз делаются в эмоциональном запале и скорее выражают обиду, а не реальное намерение.

Типичный пример такого рода зафиксирован в Костане. После публикации в «Костанайских новостях» критической статьи Елены Преображенской о приезде зоопарка в редакцию позвонил директор зоопарка и стал кричать на корреспондента, употребляя бранные слова. Он даже посоветовал Елене «побыстрее убраться из города, иначе с тобой что-нибудь случится». Редакция обратилась в полицию с заявлением о поступивших угрозах. На следующий день директор зоопарка снова позвонил Преображенской и принес извинения.

Зачастую извинений не следует. Аким поселка Каратобе (Южный Казахстан) Бақыт Исаев встретил в приемной главы района редактора газеты «Ленгер жаналыктары» Ирину Виттенберг и разразился бранью и угрозами. Эмоциональную реакцию главы сельской администрации вызвала публикация о том, как он избил пришедшего к нему полицейского, - совершенно случайно, как объяснял впоследствии аким.

Наряду с такими прецедентами, вызванными низкой правовой культурой и дурными манерами, есть тревожные сигналы. Так, в редакцию телеканала «Отырар» позвонил неизвестный и заявил, что с журналистом Сергеем Павленко скоро расправятся, так как он «заказан». По мнению самого журналиста, угроза могла стать следствием материала,

который появился в авторской программе Павленко «Юридическая самооборона» 28 июня. В одном из сюжетов говорилось о нарушении условий транспортировки и хранения сжиженного газа одной из газовых компаний, а также о возможном хищении газа, которое происходит по ходу его перевозки.

11 октября в газете «Время» был опубликован материал Виктора Мирошниченко «Как дети малые». Речь шла о предпринимателе Вячеславе Донченко, который в пьяном виде управлял автомобилем и был задержан дорожными полицейскими. Виктор Мирошниченко был участником рейда и произвел аудиозапись задержания Донченко, который угрожал полицейским, ссылаясь на своих влиятельных друзей в госструктурах и полиции. Эпизод лег в основу публикации, где журналист перечислил фамилии всех «друзей», на которых ссылаясь предприниматель. На следующее утро после публикации Виктору Мирошниченко позвонил по телефону неизвестный, который назвал его по имени-отчеству и сказал: «Вас Политковская дожидается», затем повесил трубку. (Политковская - известный российский журналист, незадолго перед этим убита в Москве). Собкор сообщил о случившемся пресс-службе Департамента внутренних дел Северо-Казахстанской области.

Ни одно сообщение об угрозах, поступивших в адрес журналистов, правоохранительными органами не расследовалось.

5. Аресты и задержания журналистов

В 2006 году наблюдались ставшие традиционными факты незаконного задержания тележурналистов частными охранными службами и военизированными структурами, а также аресты журналистов оппозиционных СМИ.

Примером первого рода может служить случай с журналистами программы «Состояние.kz», выходящей в эфир на «31 канале», Кайратом Балтабаем и Ержаном Сыздыковым. Их в январе задержали пограничники на казахстанско-узбекской границе, обвинили в нарушении пограничного режима и до выяснения обстоятельств препроводили в Сарыагашский погранотряд. Во время досмотра пограничники изъяли у журналистов личные вещи, видеокамеру и видеокассеты с отснятым материалом. Журналистов продержали в отряде 8 часов и отпустили в гостиницу только после вмешательства командующего Южным военным округом генерала Марата Мажитова. Получив обратно свои личные вещи, журналисты обнаружили пропажу видеокассет.

Обращает на себя внимание, что большинство задержанных и арестованных журналистов оппозиционных СМИ в 2006 году сочетали профессиональную деятельность с политической.

2 марта осуждена на 5 суток административного ареста и взята под стражу в зале суда редактор оппозиционной газеты «Свобода слова» Гульжан Ергалиева. Ей инкриминировали организацию несанкционированного митинга. (Этот митинг был проведен 26 февраля в память жертв политических репрессий). Накануне по этому же обвинению Ергалиеву обязали выплатить штраф в размере 40 МРП (месячный расчетный показатель, 1 МРП в 2006 году равен 1030 тенге, текущий 130,35/\$1). Новое постановление – 5 суток ареста – вынесено по протесту прокурора, усмотревшего в первом решении суда «непростительную мягкость». Гульжан Ергалиева считает, что арест преследовал цель лишить ее возможности выполнять свои профессиональные обязанности и сорвать выпуск очередного номера газеты, где предполагалось опубликовать ряд острых материалов, связанных с убийством А. Сарсенбаева. В знак протеста Г. Ергалиева объявила голодовку на весь срок содержания под стражей.

«Свобода слова» - газета радикальной оппозиции. Издаётся с 2004 года. Осенью 2005 года, в период предвыборной кампании по выборам президента РК ее тиражи трижды конфисковывались по обвинению в публикации материалов, порочащих кандидата в президенты Нурсултана Назарбаева. По этому же обвинению 22 октября 2005 года Г. Ергалиева была оштрафована на 50 МРП.

26 апреля полицейские задержали журналистов Анатолия Никольского (газета «Время»), Казиса Тогузбаева (газета «Азат»), Виктора Ковтуновского (газета «Эпоха»). Журналисты присутствовали на площади Республики, где проводили молчаливую акцию протеста родственники Алтынбека Сарсенбаева, зверски убитого 11 февраля 2006 года. Журналистов спустя несколько часов освободил из-под стражи прокурор в порядке плановой проверки.

27 мая члены инициативной молодежной группы «Социалистическое сопротивление» и журналисты, приглашенные на эту встречу, в общей сложности 15 человек, собрались на частной квартире, чтобы обсудить свои дела. В полдень они вышли пообедать. Им преградили путь сотрудники полиции, задержали и доставили в Алмалинское РУВД. Присутствующие на встрече журналисты Владислав Юрицын (газета «Капитал.kz») и Сергей Зелипухин (газета «Республика») предъявили свои служебные удостоверения, тем не менее, тоже были задержаны и доставлены в полицию. С Владислава Юрицына криминалисты сняли все данные, обычно фиксируемые для внесения в криминалистическую базу (его сфотографировали анфас и в профиль, зафиксировали его рост, вес, особые приметы, сняли отпечатки пальцев). Задержанные журналисты провели в здании ДВД 3 часа. Затем их отпустили, так и не предъявив конкретных обвинений и не извинившись.

6 октября перед зданием Департамента внутренних дел г. Алматы были задержаны пятеро активистов молодежного движения «Социалистическое Сопротивление Казахстана». Они пришли к зданию Департамента внутренних дел города Алматы для того, чтобы вручить начальнику ДВД петицию с требованием освободить жителей алматинских микрорайонов «Бакай» и «Шанырак», защищавших свои дома от сноса. Среди задержанных был и корреспондент газеты «Эпоха» Данияр Еникеев.

В тот же день состоялось заседание межрайонного административного суда Алматы, Суд постановил признать Данияра Еникеева виновным в совершении административного правонарушения - организации и участия в незаконной демонстрации. Журналист был подвергнут административному аресту на 10 суток. Судья Д. А. Рузиев отказал обвиняемому в помощи государственного защитника, вызове заявленных свидетелей, присутствии на заседании представителей прессы. Основой обвинения, по словам судьи, явилась видеозапись, которую он отказался демонстрировать.

15 декабря сотрудники Финансовой полиции по городу Алматы арестовали Азамата Жетпибаева, корреспондента Казахской редакции радио «Азаттык-Свобода» по Кыргызстану, прибывшего из Бишкека в качестве частного лица на международную конференцию «Демократическое движение в Казахстане и других постсоветских государствах: истоки, эволюция и перспективы».

В финансовой полиции объясняют эту меру тем, что А. Жетпибаев был объявлен в розыск департаментом финансовой полиции Астаны по ст. 177 ч.2 УК РК (Мошенничество). Его обвиняют в нецелевом использовании финансовых средств во время выборной кампании маслихата. По этой же статье 11 декабря 2006 года осужден на три года с конфискацией имущества Махамбет Абжан, бывший руководитель Союза патриотической молодежи Казахстана. После его ареста Азамат Жетпибаев стал исполнять обязанности руководителя этой организации.

6. Реформирование законодательства

Анализ показывает, что Казахстан имеет, пожалуй, самое жесткое в СНГ законодательство о деятельности СМИ. Многие его нормы находятся в вопиющем противоречии не только с ратифицированными Казахстаном международными документами и стандартами ОБСЕ, но и с собственной Конституцией. Однако в то время как на официальном уровне беспрерывно звучат уверения в приверженности демократии и свободе слова, на практике в действующие законы вносятся ужесточающие дополнения и изменения. В 2006 году эта тенденция усилилась.

10 января принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам разграничения полномочий между уровнями государственного управления». Тем самым Закон РК «О средствах массовой информации» дополнен главой «Государственное регулирование в области средств массовой информации». Новые нормы закона о СМИ, в частности, закрепили на законодательном уровне полномочия государственного органа, значительно их расширив. За местными исполнительными органами власти закреплены: реализация государственной информационной политики через региональные СМИ; осуществление учета иностранных СМИ; контроль за соблюдением законодательства РК о СМИ. Новые полномочия не преминули обернуться новыми преследованиями СМИ.

20 января принят Закон «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях». Введены новые составы правонарушений в области печати и информации и ужесточены санкции за их нарушения.

31 января 2006 года принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам предпринимательства». Тем самым Закон РК «О средствах массовой информации» дополнен статьей 4-5 «Государственный контроль». Ею установлены три вида проверок в рамках государственного контроля в области СМИ и рекламы, распространяемой через СМИ: плановая, внеплановая, рейдовая. Внеплановая проверка определена как «проверка, назначаемая в связи со сложившейся социально-экономической ситуацией, требующей немедленного реагирования на обращения физических и юридических лиц». Расплывчатость формулировки чревата произволом и злоупотреблениями в отношении СМИ.

В результате всех этих изменений Министерство культуры и информации, а также местная исполнительная власть окончательно превратились в надзорные и контрольные органы. Они:

- обеспечивают формирование и реализацию государственной политики в области средств массовой информации независимо от их формы собственности принадлежности и источников финансирования;
 - лицензируют электронные СМИ, устанавливают лицензионные условия и контролируют их соблюдение;
 - контролируют соблюдение средствами массовой информации всего спектра действующего законодательства и применяют к ним действующее право.
- Этот перечень можно продолжать.

В феврале опубликован новый Закон Республики Казахстан «О частном предпринимательстве». По оценкам специалистов, новый закон обеспечивает предпринимателям большие возможности для отнесения любой информации о своей деятельности к коммерческой тайне, что, в свою очередь, ограничивает права

журналистов на получение информации. Новый закон также расширяет содержание понятий «незаконный сбор» и «незаконное распространение коммерческой информации».

30 мая на заседании парламентской фракции партии «Отан» министр культуры и информации Ермухамет Ертысбаев представил законопроект о поправках в законодательство по вопросам средств массовой информации. Несмотря на активное сопротивление журналистского сообщества, коллективные обращения к депутатам парламента и президенту, митинги, пресс-конференции и другие акции, критические отзывы влиятельных международных организаций, в июне проект стал законом.

Новый закон ужесточил порядок регистрации и перерегистрации СМИ. Он ввел взимание регистрационного сбора; сокращение с шести до трех месяцев срока первого выпуска издания с момента постановки его на учет; запрет на занятие должности главного редактора гражданам, которые ранее были главными редакторами закрытых по решению суда СМИ; расширил перечень оснований для отказа в постановке СМИ на учет.

Все аргументы общественности, что поправки ограничивают свободу слова и направлены против оппозиционных СМИ, министр Ертысбаев парировал ссылками на интересы национальной безопасности.

В противовес инициативе Ертысбаева депутат Мажилиса, председатель Конгресса журналистов Казахстана Дарига Назарбаева в июне внесла в парламент проекты законов «О средствах массовой информации» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам СМИ», разработанные неправительственными журналистскими организациями Казахстана.

Предлагаемый общественностью документ - более либеральный, чем ныне действующий закон о СМИ. В нем усиливаются нормы, которые защищают свободу получения и распространения информации, вводится запрет на монополизацию какого-либо вида средств массовой информации. Законопроект вводит разрешительно-уведомительный принцип постановки на учет новых СМИ, ограничивает основания принудительного приостановления и прекращения их деятельности, ограничивает сроки предъявления исков о защите чести и достоинства, регламентирует суммы взыскания морального вреда. Принципиальным новшеством является декриминализация клеветы и оскорбления. Инициаторами разработки законопроекта выступили в конце 2004 года Конгресс журналистов Казахстана, Международный фонд защиты свободы слова «Адил соз», Национальная Ассоциация телерадиовещателей и Центр поддержки СМИ Американской ассоциации юристов. В качестве готового документа он был презентован на пресс-конференции в марте 2005 года, с тех пор много обсуждался на различных конференциях и дорабатывался.

В августе правительство дало на законопроект отрицательный отзыв. В Заключении, подписанном Премьер-Министром Даниалом Ахметовым, но явно сочиненном в кабинетах министерства информации, было сказано, что принятие нового закона о СМИ является «на данном этапе преждевременным». Составители Заключения забраковали все либеральные новации законопроекта под предлогом их несоответствия действующему законодательству, предложили сохранить все ограничения, которые инициировало министерство информации в этом году, а также сохранить уголовное наказание за диффамацию. Даже отказ от символических сумм сбора за регистрацию новых СМИ преподнесен в Заключении как «сокращение государственных доходов».

После такого заключения законопроект был отозван из парламента. В порядке компромисса в нем был восстановлен сбор за регистрацию новых СМИ. В ноябре законопроект снова был внесен в парламента - и снова отозван из-за погрешностей в переводе на казахский язык. Очевидно, судьба его будет решаться уже в 2007 году.

В августе Президент Нурсултан Назарбаев одобрил «Концепцию развития конкурентоспособности информационного пространства республики на 2006 - 2009 годы». В преамбуле Концепции сказано, что реализация ее положений позволит создать условия для качественного развития информационного рынка Республики Казахстан и повышения конкурентоспособности отечественного информационного пространства и профессиональных участников на национальном и глобальном информационных рынках. Фактически в ней предусмотрены большие привилегии для государственных СМИ. Для повышения их влияния на формирование общественного мнения планируется комплекс мер и мероприятий - структурная реорганизация, организация стратегического планирования, современный менеджмент, совершенствование управления материальными и нематериальными активами. Более того, Концепция предусматривает совершенно особые, доверительные отношения государственных органов с бюджетными СМИ – «путем отлаживания механизмов взаимного обмена информацией, быстрого и полного информирования о действиях органов государственной власти и управления и т.п.» - при том, что закон предписывает предоставлять информацию всем СМИ одинаково, независимо от их формы собственности.

В июле опубликован приказ № 185 Министерства внутренних дел Республики Казахстан о внесении изменений и дополнений в инструкцию «О ввозе, приобретении, учете, хранении и использовании множительно-копировальной техники цветного изображения». В нем, в частности, сказано:

«Разрешение на право приобретения множительной техники выдается органом внутренних дел по месту нахождения юридического лица на основании его письменного ходатайства, в котором указываются: наименование, марка, модель (с описанием разрешающей способности, количества используемых цветов и технология печати), количество приобретаемой техники, цель ее приобретения: для торговли (реализации) или использования».

В октябре правительство РК внесло на рассмотрение Мажилиса Парламента РК проект закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления ответственности за клевету и насилие», разработанный Министерством внутренних дел. В частности, за унижение чести и достоинства кандидатов в Президенты Республики Казахстан, в депутаты Парламента и маслихатов, акимы в период подготовки и проведения выборов и референдума проект предусматривает наказание в виде ограничения или лишения свободы на срок до двух лет. Также предложено расширить круг лиц, подлежащих наказанию за покушение на честь и достоинство Президента РК не только в средствах массовой информации, но и в листовках, плакатах, рисунках или в других изображениях и аудио- и видео произведениях, предназначенных для неограниченного круга лиц.

Правозащитные организации и политические партии выступили с предложением отклонить этот проект как противоречащий принципу свободы слова и неоправданно ограничивающий права граждан на свободное получение и распространение информации в период предвыборных кампаний. Судьба законопроекта должна быть определена в 2007 году.

В конце года Министерство культуры и информации разработало и опубликовало проект закона РК «Об издательской деятельности». В нем, в частности, заложена статья «Лицензирование деятельности по оказанию полиграфических (типографских) услуг». Она гласит, что полиграфическое предприятие (типография) вправе заниматься деятельностью после получения лицензии на осуществление деятельности по оказанию полиграфических (типографских) услуг в порядке установленном законом Республики Казахстан.

Эта норма была предложена в законопроекте «О средствах массовой информации» летом 2006 года, но депутаты ее отклонили.

Законопроект вызвал негативную реакцию журналистского сообщества. В совместном заявлении журналистских организаций Казахстана, в частности, сказано: «Закрепленные в проекте положения однозначно направлены на свертывание рынка издательских услуг и расцвет жесткой политической цензуры». Согласно преамбуле, проект призван «обеспечить благоприятные условия для развития издательско-полиграфической сферы и ее профессиональных участников». Однако в нем нет механизмов, реализующих продекларированную цель. По мнению авторов заявления, Министерство культуры и информации своим законопроектом хочет вернуть нас во времена, когда независимые СМИ тиражировались на ризографах и принтерах, выходили за границу или прекращали существование.

7. Обвинения в совершении уголовных преступлений

В 2006 году значительно увеличилось количество уголовных преследований журналистов - 24 против 15 в 2005 году.

Трижды возбуждались уголовные дела по обвинению в посягательстве на честь и достоинство президента. Осуждены два публициста.

Жасарал Куанышалин приговорен к двум годам лишения свободы с применением акта амнистии. Поводом стало заявление, поданное им в Генеральную прокуратуру, Верховный суд РК и озвученное на пресс-конференции в октябре 2005 года. Куанышалин заявил, что Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев должен быть привлечен к уголовной ответственности за измену родине. При этом он сослался на фразу из выступления Назарбаева 24 августа 2005 года в прямом телеэфире. «У Казахстана, у казахов никогда не было границы. В очерченных сегодняшних границах не было государственности никогда», - ответил тогда Президент Казахстана на вопрос относительно делимитации государственных границ Казахстана с Россией. Некий гражданин Сейдкерим Кожаназар счел поступок Жасарала Куанышалина оскорблением президента и подал соответствующее заявление. Уголовное дело возбудил Комитет национальной безопасности РК.

Комитет национальной безопасности также возбудил два уголовных дела, впоследствии объединенных в одно производство, в отношении публициста Казиса Тогузбаева. Поводом стали публикация в апреле и мае 2006 года на сайте www.kub.kz статей «Мафиозный режим покрывает убийц Алтынбека Сарсенбаева» и «Папа Римский и Папа Астанинский - почувствуйте разницу», где журналист подверг резкой критике позицию властей Казахстана по отношению к расследованию убийства оппозиционного политика. В ноябре начался суд, который закончился в начале 2007 года. Казис Тогузбаев приговорен к двум годам лишения свободы условно с испытательным сроком. Сторона защиты считает приговор необоснованным. В ходе следствия и суда адвокат и общественные защитники Тогузбаева требовали прекращения уголовного дела за отсутствием состава преступления.

Наблюдения за обоими процессами показывают чрезвычайно низкий профессиональный уровень лингвистических экспертиз, превратное толкование органами дознания и следствия таких деяний, как клевета и оскорбление. Ответственность за публичное оскорбление или иное (аналогичное) посягательство на честь и достоинство Президента РК установлена ст. 318 УК РК. В примечании к этой статье установлено, что публичные выступления, содержащие критические высказывания о проводимой Президентом политике, не влекут уголовной ответственности. К сожалению, правоприменительная практика пошла по пути неоправданного расширения данного

состава правонарушения. На практике уголовные дела нередко возбуждаются и в случае простой некорректности авторов.

По обвинению в клевете на первого заместителя министра иностранных дел Казахстана Рахата Алиева осужден бывший сотрудник Комитета национальной безопасности полковник запаса Арат Нарманбетов. Поводом послужили два интервью газете «Айна плюс», в которых полковник сообщил, что считает достоверной информацию о соучастии Р. Алиева в убийстве А. Сарсенбаева.

Р.Алиев попросил возбудить уголовное дело в отношении А. Нарманбетова по ч.3 ст.129 УК РК (клевета, соединенная с обвинением лица в совершении тяжкого преступления). Со своей стороны, А. Нарманбетов в очередном интервью газете «Айна-плюс» заявил, что располагает доказательствами своих утверждений о виновности Р.Алиева. Однако реальных доказательств своей правоты он в суде не представил и был приговорен к одному году лишения свободы с содержанием в колонии общего режима. Суд второй инстанции изменил меру наказания на один год лишения свободы условно с испытательным сроком.

В апреле председатель Атырауского областного суда Бектас Бекназаров подал заявление о возбуждении уголовного дела против корреспондента газеты «Ак Жайык» Льва Гузикова. Судья обвинил журналиста в воспрепятствовании осуществлению правосудия. Поводом стала опубликованная 16 марта статья «Тайны следствия по-атырауски-2: второе явление подставного свидетеля». В ней анализировалось судебное следствие и приговор трем жителям Атырау, обвиняемым в двойном убийстве. Сначала следователь ДВД вынес постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Однако прокурор области Рахимбек Мамырбаев опротестовал постановление следователя ДВД, и уголовное дело в отношении журналиста в конце мая было возбуждено. Анализ показывает, что обвинение журналиста изначально не было основано на законе. Статья 339 УК РК устанавливает ответственность не за воздействие на суд с целью принятия определенного решения, а за вмешательство в деятельность суда с целью воспрепятствования самому отправлению правосудия. Вмешаться же в деятельность суда журналист через свою публикацию не может по определению. Дело было прекращено на стадии предварительного следствия.

Еще один председатель областного суда пытался наказать журналиста в уголовном порядке. В феврале председатель Западно-Казахстанского областного суда Нургожа Чиняев обратился в прокуратуру Уральска с требованием возбудить уголовное дело на корреспондента газеты «Уральская неделя» Лукпана Ахмедьярова по обвинению в клевете на судей.

Согласно формулировке ст. 129 Уголовного кодекса, клевета - распространение заведомо ложных порочащих сведений в отношении другого лица. Председатель суда решил, что под это определение подпадают итоги проведенного газетой анонимного телефонного опроса горожан. Редакция предложила читателям выбрать одно из трех утверждений: «1. Для победы в суде нужны веские доказательства. 2. Для победы в суде нужна хорошая взятка. 3. Для победы в суде нужна вера в Бога». Более половины опрошенных выбрали второе утверждение. Материал об этой акции был опубликован под заголовком «Не учите судей жить, лучше помогите материально». Департамент по борьбе с экономической и коррупционной преступностью, куда прокуратура города направила письмо Чиняева, вынес постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении Л. Ахмедьярова в связи с отсутствием состава преступления.

Подобные факты наводят на тревожные размышления о профессиональной квалификации судей правосудия и служат еще одним аргументом в пользу декриминализации клеветы и оскорбления.

8. Преследования СМИ и журналистов в гражданско-правовом порядке

В 2006 году зафиксировано 132 гражданско-правовых требования к СМИ и журналистам против 118 в 2005 году. Большая часть исков касается личных неимущественных прав.

Зачастую с исками о защите чести, достоинства и деловой репутации обращаются лица, обидевшиеся на неточное изложение событий, количественных характеристик (цифр) или на жалобы, направленные в государственные органы.

Казахстан ратифицировал Международный Пакт о гражданских и политических правах и, следовательно, при решении споров о защите чести и достоинства следует учитывать международные стандарты свободы слова. Мировое сообщество давно признает, что государственные органы, общественные организации и политические партии и их деятели должны отстаивать свою состоятельность перед гражданами в программах, учениях, дебатах и т.д., а не в суде. Не образует состав правонарушения и жалоба, направленная в адрес компетентного органа, поскольку это не является распространением сведений. Тем не менее, значительную часть исков составляют требования публичных лиц по делам их служебной и общественной деятельности. Нередко такие иски удовлетворяются. Обращает на себя внимание и несоразмерность присуждаемых сумм в возмещение морального вреда. Есть судебные решения, которые заставляют задуматься о компетентности и объективности судей.

В 2005 году ряд газет опубликовали материалы о злключениях канадского бизнесмена Адониса Дербаса, который вложил в экономику Казахстана 700 тысяч долларов, потерял свой бизнес, был незаконно арестован, а затем принудительно выслан из страны. Вернувшись в Казахстан, Дербас предъявил иски изданиям, которые рассказали о его неприятностях. По его искам суды обязали опубликовать опровержения и взыскать компенсацию морального вреда с газеты «Время» и ее корреспондента - по 500 тыс. тенге, с соавтора интервью в газете «Свобода слова» политика Булата Абилова - 1 млн тенге.

Депутат Мажилиса Парламента РК Ерасыл Абылкасымов предъявил иск собственнику газеты «Central Asia Monitor» - ТОО «Алем ВГ», главному редактору Бигельды Габдуллину и автору статьи Саяту Мусину. Поводом стала статья «Ерасыл Абылкасымов – человек-проект», размещенная в рубрике «НЛО (Неопознанные личностные объекты)». По мнению Е. Абылкасымова, публикация нанесла непоправимый вред его авторитету действующего депутата Мажилиса Парламента и экс-кандидата в президенты Республики Казахстан. Он требовал взыскать с ответчиков 50 млн. тенге.

Были проведены две экспертизы. В обоих заключениях указывалось, что информации, порочащей честь, достоинство и деловую репутацию истца, в статье не содержится. Однако суд взыскал в пользу Абылкасымова с собственника газеты – 1 млн., с главного редактора – 3 млн. и с автора статьи – 1 млн. тенге. В апелляционной инстанции прокурор просил изменить сумму возмещения морального вреда с 5 млн. до 300 тысяч тенге. Однако суд оставил решение районного суда без изменений.

Три года тянулась судебная тяжба по обвинению собкора газеты «Время» Виктора Мирошниченко в унижении чести и достоинства бывшего начальника управления криминальной полиции Северо-Казахстанской области Берика Билялова. Поводом стала статья «Твоя жизнь стоит 200 баксов», опубликованная 4 декабря 2003 года.

В 2005 году судья Петропавловского горсуда Молдыбаева удовлетворила иск о защите чести и достоинства и деловой репутации бывшего начальника управления криминальной полиции ДВД Северо-Казахстанской области Берика Билялова к собору газеты «Время» Виктору Миршниченко. В основу судебного решения было положено экспертное заключение Центра судебных экспертиз Министерства юстиции РК о том, что негативная информация о профессиональной деятельности Билялова изложена не прямым, а подтекстовым способом.

Собкор подал апелляционную жалобу в Коллегию по гражданским делам Северо-Казахстанского областного суда. Апелляционная инстанция признала недостоверными сведения, которых на самом деле в публикации не было. Журналист обратился в надзорную инстанцию. Он сам присутствовал на заседании Верховного суда, где рассматривалась его жалоба. Как сообщает Мирошниченко, ему было сказано, что его права существенно нарушены и надзорное производство будет возбуждено. Однако позже Мирошниченко получил из Верховного суда письменный отказ в возбуждении надзорного производства

Отсутствие в законодательстве сроков исковой давности по делам о защите чести и достоинства продолжает служить основой для недобросовестных исков. Так, в августе в редакцию газеты «Северный Казахстан» с досудебной претензией обратился некто А. Ибраев. Он потребовал опровержения сведений, изложенных в статье корреспондента Татьяны Журавской «А может, хватит флаги менять». Статья опубликована более шести лет назад, в марте 2000 года и повествует о бедствиях жителей села Бастомарское. Татьяна Журавская сравнила тогда Ибраева с Остапом Бендером, о чем он сегодня вспомнил и решил наказать обидчицу, взыскав через суд 450 тысяч тенге.

Многие претензии к СМИ и журналистам порождены отсталостью норм гражданского права. Согласно Гражданскому кодексу РК, в делах о защите личных неимущественных прав истцу достаточно подать заявление, а бремя доказательства своей невиновности должен нести ответчик-журналист. Законодательство не содержит дифференциации личных неимущественных прав и деловой репутации юридического лица, с советских времен сохраняется архаичная формулировка права на изображение. Порожденный этими факторами страх неправомерного наказания усиливает самоцензуру и объективно ограничивает свободу слова.

9. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности

Законодательство Казахстана имеет развитую систему защиты профессиональной деятельности журналиста. Создание условий, препятствующих журналисту осуществлять свои законные права и обязанности либо полностью лишаящих его этой возможности, образует состав административного правонарушения. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста путем принуждения его к распространению либо отказу от распространения информации образует состав уголовного преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 155 УК РК. Те же действия, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, а равно с применением насилия либо угрозы его применения, образуют состав преступления, предусмотренный ч. 2 указанной статьи уголовного кодекса РК.

Тем не менее, факты грубого воспрепятствования профессиональной деятельности встречаются повсеместно. В 2006 году их зафиксировано 54. Пострадавшими становятся преимущественно телевизионные съемочные группы, в основном телеоператоры. Виновники происшествий - как правило, представители частных структур, большей частью охранных, при нередком попустительстве руководителей и государственных служащих.

В феврале в Павлодаре проходила встреча руководителей области и делегации Парламента РК. Журналистов павлодарских СМИ попросили покинуть зал заседаний в акимате через 5 минут после начала встречи. Сопrotивлявшихся выводили под руки. Очевидцем скандальной ситуации стал аким области Кайрат Нурпеисов, случайно проходивший в этот момент мимо зала заседаний. В ответ на возмущение журналистов он пообещал, что позже сам расскажет о состоявшемся заседании, а пока посоветовал пойти и «подружить» на свежем воздухе.

19 апреля съемочная группа программы «Рейдер», выходящей в эфир на «31 канале», в составе журналиста Розы Есенкуловой и оператора Жениса Джаканова выехала в сторону пограничного училища, получив сообщение о пожаре. Курсанты, охранявшие учебное заведение, встретили съемочную группу нецензурной бранью и запретами вести съемку. Видеооператор Женис Джаканов начал снимать работу сотрудников противопожарной службы и врачей «скорой помощи», не заходя на территорию пограничного училища. В этот момент курсанты, охранявшие здание, напали на него. Оскорбляя Розу Есенкулову и Жениса Джаканова, они угрожали разбить видеокамеру, если съемки будут продолжены. Редакция программы «Рейдер» в эфире попросила руководство училища официально прокомментировать ситуацию. Однако никакой реакции со стороны пограничного училища не последовало.

20 августа в г. Актау на площади Ынтымак собрались жители города, требовавшие сменить нынешнего руководителя городского акимата Виктора Коха на уроженца Мангистауской области. К вечеру ситуация вышла из-под контроля, и начались столкновения митингующих с полицией. Директор ТРК «31 канал – Актау» Станислав Токмашев и съемочная группа в составе корреспондентов Светланы Султангереевой, Сандугаш Шортановой и телеоператора Мурата Бекмагамбетова работали на площади, освещая события. Когда начались беспорядки, полицейские стали препятствовать работе журналистов. Они разбили телекамеру и забрали видеокассету, телеоператор получил удар резиновой дубинкой по голове. Журналисты были задержаны полицейскими на два часа.

В Южном Казахстане журналисты интернет-канала «Stan.kz» Айдар Исаков и Владимир Соколов получили задание редакции снять адресный план завода «Южмаш». Съемку делали с тротуара, находящегося метрах в двадцати от здания. В это время из проходной выбежали несколько молодых людей. Они, не представляясь и не отвечая на вопросы съемочной группы, стали закрывать объектив фотокамеры руками и даже попытались выхватить ее со словами «Почему снимаешь?». Айдару Исакову удалось отбить двоих нападавших и закончить съемку.

В 2006 году, как и ранее, все случаи воспрепятствования профессиональной деятельности журналистов остались безнаказанными. Не последнюю роль в этом играет пассивность журналистов, которые даже не пытаются защитить свои права законным порядком.

Единственная попытка такого рода зафиксирована в Западном Казахстане. 2 июля корреспондент негосударственной газеты «Уральская неделя» Жанар Давлетова пришла по редакционному заданию на площадку строящегося по государственной жилищной программе многоквартирного дома. Сотрудник строительной фирмы «Альтаир» Н. Куангалиев стал выпроваживать ее из помещения, в котором находились члены государственной комиссии. При этом он выкрутил девушке руки, отобрал у нее редакционное удостоверение, диктофон и попытался уничтожить аудиозапись. Это сопровождалось прямыми оскорблениями. Члены государственной комиссии, в числе

которых был начальник отдела строительства акимата Уральска Д. Муташев, не только не препятствовали Н. Куангалиеву, а наоборот, запретили журналисту присутствовать на процедуре сдачи-приемки законченного строительного объекта. Ж. Давлетова отказалась покинуть площадку и вызвала по телефону полицию, в присутствии которой журналисту вернули отобранные вещи.

Предварительное следствие шло несколько месяцев. В качестве подозреваемого был привлечен сначала Н. Куангалиев, а затем еще и директор по строительству фирмы «Альтаир» А. Цимпфер. Дело, однако, до суда не дошло и через несколько месяцев внезапно было прекращено «за отсутствием состава преступления».

10. Необоснованные препятствия в доступе к информации

Необоснованные отказы в предоставлении открытой общественно значимой информации и ограничения в ее получении являются самым массовым видом нарушений прав журналистов. В 2006 году мониторинг фонда «Адил соз» зафиксировал около полутысячи таких фактов. Фактически их во много крат больше.

Анализ и систематизация имеющихся фактов показывают, что приоритет ведомственных и личных служебных интересов над общественными преобладает в большинстве государственных и предпринимательских структур. Стараясь скрыть от общественности информацию, которая негативно характеризует их деятельность, чиновники и бизнесмены игнорируют не только закон «О средствах массовой информации», но и закон «О государственных секретах» и Конституцию РК, которые особо оговаривают виды информации, не подлежащие засекречиванию ни при каких обстоятельствах.

В январе на поселок Фабричный Алматинской области обрушилась снежная лавина, в результате чего погиб человек. В Алматинском областном управлении по чрезвычайным ситуациям корреспонденту газеты «Караван» Александру Мыскиной сообщили, что никакой лавины не было, никто там не пострадал, ущерба нет». Прибыв в поселок, журналист убедилась, что эта информация не соответствует действительности: налицо серьезные последствия схода водоснежного потока, ведутся поиски пострадавшей. Следом в «Казселезащите» отказались отвечать на ее вопрос, какие меры предпринимаются по предупреждению схода селей и лавин.

В мае пресс-служба Павлодарского нефтехимического завода отказала корреспондентам местных и республиканских СМИ (ТК «Казахстан», «Интерфакс-Казахстан», «Рахат-ТВ», «Литер») в предоставлении информации об аварии на производстве, в результате которой пятеро рабочих погибли и трое были госпитализированы. Руководители завода категорически отказались от общения с прессой.

Произвольно трактуют право общества на получение информации даже в высшем органе представительной ветви власти. 12 января на заседании Мажилиса парламента РК между депутатами возникла перепалка. Спикер Урал Мухамеджанов принял решение прекратить заседание и завершить дискуссию потом за закрытыми дверями. Такие факты в работе Мажилиса наблюдались неоднократно.

Предлогов для неправомерного отказа в предоставлении информации много. Так, редакция новостей телеканала «Хабар» в течение недели пыталась получить информацию в государственных структурах, имеющих отношение к историческим и архитектурным памятникам в центре Алматы, которые могут быть переданы в частные руки. Во всех учреждениях либо тянули с ответом, либо ссылались на право отвечать только по письменному запросу редакции в удобное для себя время. Между тем, по закону, все действия с объектами старины подлежат контролю общественности.

В декабре корреспондент газеты «Диапазон» (г. Актобе) Альмира Алишбаева готовила материал о том, как акимат области работает с обращениями к акиму, которые актюбинцы опускают в специально установленные ящики. Журналист опустила в ящик свой запрос. Переписка заняла почти три месяца, но ответа по сути поставленных вопросов не было. От личных встреч с А. Алишбаевой в акимате отказались. Она вновь написала письмо, в котором перечислила вопросы: жители каких сел просят о помощи, получил ли кто-нибудь когда-нибудь из акимата положительное решение, наказан ли кто-нибудь за волокиту, на что народ жалуется анонимно. В конце концов, она получила ответ, что эти вопросы нарушают семейную тайну, тайну переписки и права на частную жизнь.

В апреле криминальный репортер телеканала «АРТ» Сандугаш Сарсембаева отправила запрос в Центральный отдел полиции Караганды, чтобы узнать, как идет следствие по делу о групповом изнасиловании несовершеннолетней школьницы. Но ответа не получала в течение двух недель, так как полицейское руководство заявило: «Это по вашему закону о СМИ мы должны давать ответ в течение трех дней. А у нас, работников правоохранительных структур, есть другой закон, по которому мы имеем право отвечать в течение месяца».

До абсурда доходит система разрешений на предоставление информации.

В мае корреспондент газеты «Добрый вечер» Ольга Гельмель готовила очерк к юбилею старейшей служащей Северо-Казахстанского областного краеведческого музея Лидии Мелехиной. Женщина отказалась встретиться с журналисткой без предварительного разрешения директора музея г-жи Пономарчук. Та, в свою очередь, отослала журналистку к куратору в Департамент культуры Л. Сорокатыге. Людмила Сорокатыга сказала, что не может дать такого разрешения, и велела обратиться к начальнику Департамента Бекеневу. Тот удивился и объяснил журналистке, что ей нужно было всего лишь обратиться к непосредственному начальнику Мелехиной.

Начальник отдела статуправления Северо-Казахстанской области Валентина Усова отказалась дать информацию собкору газеты «Литер» Зауре Жумалиевой о ценах на продукты питания, которые входят в продовольственную корзину казахстанцев. Она сказала, что для получения этих сведений нужно написать письменное заявление на имя начальника статуправления и указать, с какой целью журналист берет эту информацию, как собирается ее использовать и что будет писать в газете. Узнав, что журналист собирается написать просто обзорный материал, а ценами интересуется в связи с утверждением новых норм потребления, В. Усова перестала тревожиться и дала информацию.

Корреспондент газеты «Рудный Алтай» Вадим Осипов обратился в Департамент здравоохранения Восточно-Казахстанской области с просьбой дать информацию по поводу отсутствия в аптеках препаратов, облегчающих симптомы болезни Паркинсона. Специалисты лекарственного отдела заявили, что имеют право давать информацию журналистам только с ведома начальника департамента или его замов, но те сейчас отсутствуют. Журналист направил официальный запрос на имя директора Департамента здравоохранения Восточно-Казахстанской области Кыдырбека Андагулова. Ответ был получен только через 17 дней. В предварительном же разговоре с работниками лекарственного отдела журналист узнал, что разъяснения по интересующей его тематике специалисты могут подготовить уже на следующий день после официального обращения.

В марте корреспондент газеты «Авитрек-регион» (Караганда) Айнур Балакешева планировала написать материал о том, как представители правоохранительных структур уничтожают изъятые наркотики. Но руководство пресс-центра ДВД Карагандинской области не пригласило представителей еженедельника на это мероприятие, хотя корреспонденты других изданий там присутствовали. На вопрос А. Балакешевой «Почему вы не позвали нас?» последовал ответ: «Из принципа».

Несмотря на то, что закон «О средствах массовой информации» однозначно предписывает предоставлять информацию всем СМИ независимо от формы собственности, деление прессы на «свою» и «чужую», то есть государственную и частную продолжается.

В Атырау по факту массовой гибели рыбы и тюленей на Каспии руководство рыбоохраны организовало пресс-конференцию. Представители газеты «Ак Жайык» приглашены не были. В редакции связывают это с натянутыми отношениями рыбоохраны с газетой, в которой не раз были критические публикации о деятельности этого ведомства.

16 февраля Департамент внутренних дел Алматы организовал брифинг с участием министра внутренних дел Б. Мухамеджанова по поводу убийства Алтынбека Сарсенбаева. На брифинг без объяснения причин не были допущены представители независимых и оппозиционных изданий – газет «Жас Алаш», «Свобода слова», «Право. Экономика. Политика. Культура», «Айна плюс», «Эпоха».

Сотрудники пресс-службы Министерства сельского хозяйства не извещают журналистов телеканала «Эра-ТВ» (г. Астана) о своих мероприятиях. Когда же съемочная группа канала сама проявляет инициативу, чаще всего следуют отговорки о рабочем или закрытом характере мероприятия. Отказ телеканалу в освещении проходившей мае конференции «Научное обеспечение агропромышленного комплекса» пресс-служба мотивировала тем, что министерство отдает предпочтение официальным СМИ: телеканалам «Хабар», «Казахстан», а также газетам «Казахстанская правда» и «Егемен Казахстан».

Среди единичных попыток защитить право на получение информации следует выделить как наиболее последовательную позицию газеты «Уральская неделя» (Западный Казахстан).

При подготовке материала о решении жилищных проблем газета направила акиму г. Уральска Сагынбеку Муташеву запрос с просьбой предоставить список лиц, получивших в 2005 году квартиры в домах, построенных по государственной программе развития жилищного строительства. Аким не ответил. Редакция направила повторный запрос и получила отказ на том основании, что запрашиваемые редакцией сведения являются личной тайной граждан, получивших квартиры.

Редакция обратилась с жалобой к акиму области Н. Ашимову. Жалоба редакции была коллегиально рассмотрена, и руководитель пресс-службы акима области К. Карагойшин сообщил редакции, что отказ акимата города в предоставлении информации неправомерен. Тем не менее, и после этого акимат города отказал газете в предоставлении списка лиц, получивших квартиры.

Редакция обратилась в суд. Судья Уральского городского суда С. Яковлева отказалась принять жалобу ТОО «Журналистская инициатива» - учредителя газеты «Уральская неделя». Судья аргументировала свой отказ тем, что государственные органы и должностные лица обязаны знакомить с документами, затрагивающими их права и интересы, только граждан, а не юридических лиц, кроме того, требуемая журналистами

информация «не относится к официальным сообщениям, на получение которых СМИ имеют право».

Почему г-жа Яковлева решила, что закон о СМИ наделяет журналистов правом на получение только официальной информации, остается загадкой. Но упорное нежелание акима предоставить редакции списки новоселов стало понятным после того, как в результате журналистского расследования были выявлены факты незаконного распределения квартир в коммунальных домах - преимущественно среди чиновников. Благодаря статьям в «Уральской неделе» на эту тему прокуратура области опротестовала ряд решений исполнительной власти.

В 2006 году первые в истории независимого Казахстана прокуратура вынесла предписание об административной ответственности за сокрытие сведений от службы ЧС и средств массовой информации. Предписание предъявлено прокуратурой Павлодара руководству Павлодарского государственного педагогического института. 2 марта в плавательном бассейне этого вуза обрушился потолок. По счастливой случайности никто не пострадал. Дирекция бассейна пыталась скрыть информацию о происшествии, а руководство института сообщило журналистам, что в помещении идет ремонт. После публикации в павлодарских и республиканских СМИ информации об инциденте прокуратора г. Павлодара начала расследование по факту ЧП и по факту сокрытия информации от оперативной службы ЧС и СМИ.

Как и ранее, пример грамотных и последовательных действий по укреплению конструктивных взаимоотношений со СМИ подает Верховный суд страны. В течение года в большинстве областных центров страны прошли круглые столы по вопросам открытости информации с участием судей и журналистов. В ноябре проведена представительная республиканская конференция о принципах взаимодействия судов и СМИ. Сохраняется тенденция уменьшения количества фактов нарушения принципа гласности судебного процесса. Что не менее важно, по каждому из таких фактов проводится расследование и принимаются меры с тем, чтобы они не повторялись.

11. Препятствия в распространении СМИ

В 2005 году был отмечен резкий рост фактов незаконного изъятия тиражей оппозиционных СМИ - 69 против 3 в 2004. Высказывались мнения, что это связано с выборами президента страны. Подтверждением этому может служить то, что в 2006 году такие факты вообще не зафиксированы.

Отзвуком предвыборных баталий стал январский отказ издательства «Дауир» печатать оппозиционные газеты. Причиной названа замена оборудования, однако многие редакторы сочли это объяснение только предлогом и объяснили, что, скорее всего, издательство сочло свою политическую задачу выполненной. Напомним, что в сентябре 2005 года, незадолго до начала предвыборной кампании, типография «Время-принт» разорвала ранее заключенные договоры с рядом оппозиционных средств массовой информации. По неофициальной версии, ее руководство было вынуждено это сделать под давлением властей. Спустя несколько дней типография «Дауир», возглавляемая близкой родственницей президента Светланой Назарбаевой, заключила договоры с газетами «Свобода слова», «Эпоха», «Апта.КЗ», «Соз», «Правда Казахстана», «Жума таймс». В период действия этих договоров полиция неоднократно изымала прямо у ворот издательства тиражи номеров, содержащих резкую критику Н. Назарбаева, что дало журналистам повод обвинять «Дауир» в цензуре.

Выгнанные в январе из «Дауира», СМИ без проблем вернулись в типографию «Время-принт» и другие частные издательства.

Как попытку давления на независимые СМИ через типографии можно расценивать проблемы, возникшие в конце года у газеты «Уральская неделя». Типография ТОО «Полиграфсервис» отказалась пролонгировать договор в собственником этой газеты. «Уральская неделя» печаталась в этой типографии все семь лет со дня своего создания и являлась единственным заказчиком печати крупного тиража – 13 тысяч экземпляров. Месяцем ранее «Уральскую неделю» отказалась печатать администрация АО «Дастан» - второй из двух существующих в Уральске типографий, под тем предлогом, что они не располагают мощностью, достаточной для печати такого тиража. Учредитель газеты вынужден искать возможности для печати за пределами области.

Метод давления на типографии, печатающие оппозиционные СМИ, широко применялся в 2002 году. После этого издательский бизнес окреп, появился ряд новых частных типографий, и проблем с тиражированием не стало. Не исключено, что попытка изоляции «Уральской недели» - первая проба независимых типографий на прочность перед обсуждением в парламенте законопроекта «Об издательской деятельности», предусматривающего лицензирование.

12. Препятствия в регистрации

Значительных препятствий в регистрации новых СМИ в 2006 году не наблюдалось. Имеющиеся факты свидетельствуют преимущественно о бюрократической волоките. Так, павлодарский журналист Галина Воробьева несколько месяцев не получала из Министерства культуры и информации никакого ответа по поводу регистрации заявленных ею журналов «Успех» и газеты «Пилюлька».

13. Необоснованные требования перерегистрации. Закрытие и приостановление СМИ

Ноу-хау 2006 года стали требования о перерегистрации СМИ как способ приостановить и закрыть издание. Инициаторами этих требований стали департаменты внутренней политики акиматов, которым январские изменения в закон о СМИ дали право контроля за соблюдением законодательства средствами массовой информации.

Как водится, первой пострадала газета, выходящая в начале года под названием «Право. Экономика. Политика. Культура», преемница оппозиционной «Республики». Прокуратура начала требовать ликвидации ее собственника, что автоматически влечет за собой закрытие газеты. Подобное газета уже пережила в мае 2005 года, когда по решению суда было ликвидировано ТОО «Бастау» - собственник газеты «Республика. Деловое обозрение». Поэтому на этот раз редакция заблаговременно поменяла юридическое лицо, являющееся владельцем газеты, и направила в Министерство культуры и информации документы для необходимой в таком случае перерегистрации. В течение двух месяцев ответа из министерства не было. Редакция направила министру открытое письмо, опубликовав его и в газете, и получила из министерства телефонограмму, что документы уже подписаны и будут высланы в ближайшее время. Однако никаких документов редакция так и не получила, а в апреле Департамент внутренней политики акимата города Алматы возбудил административное производство по статье 342 ч.4 КоАП РК (Нарушение законодательства РК о средствах массовой информации) против собственника газеты «Право. Экономика. Политика. Культура». Санкция статьи предусматривает приостановление выпуска СМИ на срок до трех месяцев. Более «Право. Экономика. Политика. Культура» не выходила. Следующий номер газеты вышел уже под другим названием - «Республика – деловое обозрение. Дубль 2».

По обвинению в отсутствии перерегистрации была приостановлена на 3 месяца газета «Айна плюс» - преемница оппозиционной газеты «Дат», выходящей в 1998 году и

с тех пор сменившей множество названий. Специализированный межрайонный административный суд г. Алматы 16 марта признал ее виновной в изменении основной тематической направленности издания без перерегистрации. Согласно свидетельству о регистрации, основной тематической направленностью издания является публикация информационно-справочных материалов. Однако, констатируется в судебном постановлении, газета периодически публикует материалы общественно-политической направленности. Примечательно, что о принятом постановлении, как и о самом факте суда собственнику газеты и коллективу редакции стало известно через месяц от работников типографии, в которой печатается газета. В суде, куда представитель редакции 10 апреля обратился за разъяснениями, ему сказали, что у секретаря не было возможности уведомить редакцию своевременно, так как она не смогла найти адрес редакции.

В апреле Департамент внутренней политики акимата города Алматы возбудил административное производство против редакции газеты «Алма-Ата инфо», тоже обвиняя последнюю в изменении тематической направленности СМИ без соответствующей перерегистрации. Основной тематической направленностью газеты является публикация информационно-развлекательных, общественно-политических, экономических и спортивных материалов. Размещение объявлений и рекламных материалов департамент посчитал изменением тематической направленности. И это несмотря на то, что Закон «О рекламе» относит рекламу тоже к информационным материалам. Суд нашел в документах, предоставленных Департаментом, формальные погрешности и вернул их заявителю для устранения недостатков. Более суд не возобновлялся, но собственник издания сам приостановил выпуск газеты на три месяца.

В апреле же время Департамент внутренней политики акимата Жамбылской области предупредил собственника газеты «Город 326», что издание сменило тематическую направленность, поэтому газете необходимо пройти перерегистрацию. Чиновники решили, что материалы, которые «слишком широко освещают политические и общественные темы», не соответствуют информационно-рекламной направленности, заявленной в свидетельстве о регистрации СМИ. До суда дело не дошло.

В конце декабря тот же Департамент внутренней политики Жамбылского областного акимата уведомил по телефону главного редактора газеты «Рег-Тайм» Кукена Оршабекова о том, что собственники должны немедленно перерегистрировать газету, изменив тематическую направленность еженедельника с информационно-рекламной на общественно-политическую. В противном случае департамент намерен добиться приостановления выпуска издания. Конфликт должен быть разрешен в 2007 году.

В начале 2006 года завершился процесс, начатый в конце 2005-го. 6 марта специализированный межрайонный экономический суд Алматы в принудительном порядке прекратил выпуск и аннулировал свидетельство о регистрации газеты «Жума таймс», а также ликвидировал собственника этой газеты - ТОО «Жумаш-Кокбери». Судебное разбирательство состоялось по иску прокурора, поданному в интересах государства. Поводом стал ряд публикаций, порочащих, по мнению прокуратуры, честь и достоинство кандидата в президенты Н. Назарбаева в период предвыборной кампании 2005 года. Газета была приостановлена по тем же основаниям 20 декабря и более не выходила.

«Жума таймс» - газета радикальной оппозиции. Издавалась тиражом 100 тысяч экземпляров с июля 2004 года. Преемница закрытой решением суда оппозиционной газеты «СолДАТ», которая, в свою очередь, продолжала традиции газеты «ДАТ», разоренной в 1998 году судебным решением о взыскании 35 млн. тенге морального вреда в пользу частного лица. На смену «Жума таймс» пришла «Айна пюс», которая тоже была

приостановлена по формальным основаниям. До конца года газета продолжала выходить под названием «Тасжарган».

Других фактов закрытия и приостановления СМИ из-за претензий к содержанию не наблюдалось.

14. Необоснованные ограничения доступа к веб-сайтам

В 2006 году продолжилась блокировка веб-сайтов молодежного движения «КАХАР». Ранее, в октябре 2005 года по иску Сергея Бондарцева - президента ТОО «Независимая компания взаимного Доверия «BOND CREATIVE CONSULTING» были заблокированы его сайты www.kahar.org и www.kahar.info. В апреле 2006 года тот же Бондарцев подал заявление судoisполнителям с требованием заблокировать также и сайт www.kahar.name, что и было исполнено.

Нелишне напомнить, что годом ранее по инициативе того же Бондарцева была изгнан из казахстанского сегмента сети Интернет популярная Интернет-газета «Навигатор». В 2006 году она была доступна для пользователей по адресу www.zona.kz.

В июле была взломан офис редакции Интернет-издания www.dialog.kz. Украдены три системных блока и принтер. По мнению сотрудников редакции, неизвестными выбраны именно те процессоры, на которых содержалась вся информация, необходимая для работы. Руководитель проекта Жанибек Сулеев подал в ДВД заявление о возбуждении уголовного дела по факту ограбления. Он не исключает политическую составляющую этого преступления, потому что кроме процессоров ничего не похищено.

В целом ограничения доступа к веб-сайтам были незначительными. После визита президента Назарбаева в Англию был даже разблокирован сайт скандально известного в Казахстане английского комика Саши Барона Коэна. Однако ситуацию с доступом к веб-сайтам нельзя считать благополучной. И хозяев веб-сайтов, и пользователей вторую половину года держали в напряжении заявления министра культуры и информации Е. Ертысбаева о работе над законодательным ограничением пользования Интернет-пространством. По мнению министра, интернет-журналистика наносит урон национальной безопасности и «не гнушается самой низкопробной клеветы и прямой лжи». В июле он дал интервью, в котором сообщил, что его ведомство разрабатывает меры, направленные на ужесточение контроля за Интернетом: «Сейчас мы - Министерство культуры и информации - разработали концепцию развития интернет-пространства. Разработанная нами концепция призвана положить конец подобной грязной деятельности на уровне закона. А те, кто заявляет, что Интернет невозможно контролировать, могут и дальше тешить себя иллюзиями. Я ответственно заявляю: до конца текущего года мы выработаем основные приоритеты государственной политики в национальном сегменте интернет-пространства в интересах государства и общества».

Рабочая группа, созданная в недрах министерства для реализации этих намерений, до конца года никаких публикаций не сделала. Очевидно, их следует ожидать в следующем году.

15. Выводы

Ожидания либерализации общественной жизни и, в том числе, укрепления свободы слова, связанные с завершением выборных коллизий и активной кампанией за пост председателя ОБСЕ, не оправдались. Внутриклановые конфликты в высших эшелонах власти, заказное убийство лидера оппозиции и рост социальной напряженности обострили общественно-политическую ситуацию стране. Чтобы сохранить и обеспечить долгосрочный контроль над ситуацией и, в первую очередь, над источниками

формирования общественного мнения внутри страны, при прежнем правоприменительном произволе началось интенсивное законодательное ограничение права на свободу выражения. В то же время внешнеполитические амбиции вынуждают власть подкрепить свои заявления о демократической ориентации практическими действиями.

Какой из этих векторов окажется сильнее, должно определиться в 2007 году. Индикаторами может стать судьба полярных законопроектов, которые внесены в парламент. Это, с одной стороны, законопроект «О средствах массовой информации», предусматривающий, в числе прочего, декриминализацию клеветы и оскорбления, и с другой - законопроект «Об издательской деятельности», реально ограничивающий право на распространение информации, а также законопроект, составной частью которого является усиление уголовной ответственности за клевету.

Тамара Калеева,
президент Фонда защиты свободы слова «Адил соз»

Статистика конфликтов и нарушений прав СМИ и журналистов Казахстана в 2006 году

Убийство журналистов – 3

Алтынбек Сарсенбаев (Алматы), Ян Вон Сик («Корё Ильбо», Алматы), Грегуар де Бург (Алматы)

Угрозы в отношении журналистов – 12 (2006 г. – 9)

Ирина Виттенберг («Ленгер жаналыктары», г. Ленгер ЮКО), Анатолий Иманбеков («Взгляд», г. Караганда), Сергей Павленко (ТК «Отырар», г. Шымкент), Данияр Худайбергенов (ТК «Отырар», г. Шымкент), Елена Преображенская, «Костанайские новости» (г. Костанай), Людмила Мельник, («Жамбыл-Тараз», г. Тараз), Данияр Еникеев («Эпоха», г. Алматы), Миуа Байназар («Жас Алаш», Кызылординская область), Виктор Мирошниченко («Время», г. Петропавловск), Алла Злобина («Талап», г. Уральск), Людмила Мельникова («Вести Сарыарки», г. Караганда), Валерия Надточий, («Рудный Алтай», г. Усть-Каменогорск)

Нападения на редакции и работников СМИ - 13 (2005 г. – 20)

Кенжегали Айтбакиев («Айна плюс», Алматы), «Известия Казахстан», «Комсомольская правда Казахстан» (Алматы), Ярослав Гольшшин («Версия», Павлодар), Рамазан Есергепов («Алма-Ата инфо», Алматы), Альберт Жигерь (Тараз), Сандугаш Шортанова («31 канал-Актау», г. Актау), Анастасия Шерстянкина («Ак Жайык», Атырау), Дмитрий Папазов, Светлана Антоничева («Казахстанская правда», Астана), Гульзада Ниеткалиева («Ак Жайык», г. Атырау), Магзум Баймуратов («Время», п. Тимирязево СКО), Данияр Еникеев («Эпоха», Алматы)

Аресты и задержания журналистов – 14 (2005 г. – 18)

(Кайрат Балтабай, Ержан Сыздыкова, Гульжан Ергалиева, Мехрибон Бетиева, Анатолий Никольский, Казис Тогузбаев, Виктор Ковтуновский, Айнур Курманов, Сергей Зелепухин, Данияр Еникеев, Азамат Жетпибаев, Владислав Юрицын, Андрей Гришин, Жанабай Ахмедов - июнь)

Воспрепятствование профессиональной деятельности – 54 (2005 г. – 53)

Прекратили существование газеты:

«Айна плюс» (Алматы), «Жума таймс» (Алматы) «Право. Экономика. Политика. Культура» (Алматы).

Преследования в уголовном порядке – 21 (2005 г. – 15)

в т.ч.:

посягательство на честь и достоинство президента РК – 3

Жасарал Куанышалин (г. Алматы), Казиз Тогузбаев (г. Алматы)

обвинения в оскорблении депутата парламента – 1

Есен Таиров, «Московский комсомолец» в Казахстане» (г. Алматы)

обвинения в клевете – 7

Раимхан Узбекгалиев, «Барыс» (г. Шымкент), Габиден Рахманбердиев, Мухтар Шеримов, Зулбыкар Сыдыков, «Барыс» (г. Шымкент), Арат Нарманбетов, «Айна-плюс» (г. Алматы), Христина Дорошенко, «Контрасты» (г. Усть-Каменогорск), Юрий Елисеев, «Литер» (г. Шымкент)

обвинения в воспрепятствовании осуществлению правосудия – 2

Лев Гузиков, «Ак Жайык» (г. Атырау), Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

обвинения в клевете в отношении судей – 1

Лукпан Ахмедьяров, «Уральская неделя» (г. Уральск)

обвинения в неисполнении решения суда – 1

Жаркинбек Сейтимбет, ТК «Отырар» (г. Шымкент)

обвинения в распространении порнографии, культа жестокости и насилия - 2

обвинения в разжигании межнациональной и родовой розни – 2

«Адыль-инфо» (г. Шымкент), «Едил Жайык» (г. Уральск)

обвинения в вымогательстве – 1

Сергей Васильев, «31 канал» (г. Усть-Каменогорск)

Обвинения в мошенничестве - 1

Азамат Жетпибаев, «Азаттык-Свобода» (г. Алматы)

Гражданско-правовые требования к СМИ и журналистам – 132 (2005 г. – 118)

в т.ч.

претензии и иски о защите чести и достоинства – 120

Заявленные суммы возмещения морального вреда – 6 млрд. 962 млн. 648 тыс. 479 тенге

Авторы требований к СМИ:

чиновники – 51, юридические лица – 29, граждане – 40

Отказы и ограничения в предоставлении общественно значимой информации – 458 (2005 г. – 426)

Январь

Статистика месяца: Международная правозащитная организация Human Right Watch назвала неудовлетворительным состояние гражданских свобод в Казахстане по итогам 2005 г.

Закон месяца: Новый закон о разграничении полномочий между уровнями государственного управления, принятый 10 января, фактически ужесточает ныне действующий Закон «О средствах массовой информации». Новые нормы закона о СМИ, в частности, значительно расширили полномочия Министерства культуры, информации и спорта и местных исполнительных органов власти. Теперь они имеют право реализовать государственную информационную политику через региональные СМИ, осуществлять учет иностранных СМИ и контроль за соблюдением законодательства РК о СМИ.

Назначение месяца: Бывший советник Президента РК Ермухамет Ертысбаев назначен новым министром культуры, информации и спорта.

Справедливость месяца: Верховный суд РК признал незаконным распоряжение Комитета информации и архивов Министерства культуры, информации и спорта РК о признании недействительным свидетельства о постановке на учет газеты «Assanli Times».

Самозащита месяца: «Вечерний Талдыкорган» вновь отстаивает в суде свое право на получение общественно значимой информации.

Парадокс месяца: Уральский городской суд признал, что начальник отдела Департамента внутренней политики Западно-Казахстанской области М.Сапашев отказался платить в кафе по счету, заявив, что он «из акимата и его должны кормить бесплатно», но почему-то обязал учредителя газеты «Уральская неделя» выплатить М. Сапашеву 50 тысяч тенге в счет компенсации морального вреда за публикацию об этом инциденте.

Требование о ликвидации месяца: Прокуратура Астаны обратилась в суд с иском к Комитету регистрационной службы Министерства юстиции РК о ликвидации Общественного комитета по борьбе с коррупцией - собственника газеты «Право. Экономика. Политика. Культура». Ликвидация собственника автоматически влечет за собой закрытие газеты. Напомним, подобный факт уже был в мае 2005 года, когда по решению суда было ликвидировано ТОО «Бастау» - собственник газеты «Республика. Деловое обозрение».

В январе 2006 г. мониторинг Фонда «Адил соз» зафиксировал 95 сообщений. Из них 18 определяют фактическое положение СМИ в свете политической атмосферы месяца, 50 дают информацию о прямых нарушениях прав СМИ и журналистов, 27 – о конфликтах и обвинениях, выдвинутых против СМИ и журналистов.

I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

1. Публичные выступления, заявления и речи высших должностных лиц государства, определяющие фактическое положение средств массовой информации

Январь, 11

11 января в своем выступлении на торжественной церемонии официального вступления в должность Президента Республики Казахстан Н.Назарбаев, в частности, подчеркнул: «В Казахстане обеспечены свобода слова и свободная деятельность более

пяти тысяч неправительственных организаций и более двух тысяч независимых средств массовой информации».

Январь, 23

Все СМИ

На пресс-конференции в Астане Президент Республики Казахстан Н.Назарбаев высказал ряд пожеланий вновь назначенному министру культуры, информации и спорта Ермухамету Ертысбаеву. На вопрос корреспондента газеты «Панорама» Фатимы Косаевой: «Делегируя в Правительство своего политического советника, возглавившего теперь такое идеологически важное ведомство, давали ли Вы ему какие-то персональные задания?», - Н.Назарбаев ответил: «Что касается Е. Ертысбаева, то он попал в самое публичное министерство. Культура, информация, межнациональные отношения, - это те сферы, которые всегда должны быть открыты и доступны. Министерство это должно информировать через средства массовой информации о деятельности и президента, и правительства. Персональные задания, конечно, ему были. Я думаю, что он их будет выполнять. Уверен, что он внесет новые мысли, идеи, касающиеся и культуры, и массовой информации».

Январь, 18

В своем выступлении 18 января на совместном заседании палат Парламента президент РК Н. Назарбаев отметил:

«Вопросы демократии и политической модернизации общества – а это четвертый приоритет – на мой взгляд, уже прошли определенную «общественную апробацию». Конкретные дальнейшие действия я предполагаю обсудить на первом заседании Государственной комиссии».

Январь, 26

Все СМИ

В своем выступлении на республиканской конференции партии «Асар» лидер партии Дарига Назарбаева, в частности, сказала: «Общественный контроль представляет собой весьма емкое и структурно сложное явление. Он включает в себя прессу, выведенную из-под навязчивой опеки органов исполнительной власти, но избежавшую коммерциализации или иного вида ангажированности».

Позже, на пресс-конференции она коснулась вопроса гражданского общества: «Что такое гражданское общество? Из чего оно состоит? Это, прежде всего, свободные СМИ, НПО, профсоюзы, активные граждане, которым до всего есть дело. ... Как мы можем их активизировать? Мы можем их научить хотя бы для начала мониторить деятельность всех акимов на местах».

Январь, 21

СМИ Астаны

В своем интервью корреспонденту газеты «Литер» Жазире Букиной мажилисмен Серик Абдрахманов отметил, что казахстанские СМИ абсолютно не показывают настоящую жизнь парламента, и высказал сожаление, что СМИ не транслируют полностью заседания палат, поскольку «люди вправе через СМИ контролировать парламент». Он также сказал: «У меня порой вызывают возмущение то, что отдельные журналисты пытаются воспользоваться своим правом свободы слова, чтобы вытереть ноги о законодательный орган власти. Иногда один корреспондент имеет возможность выразить свои мысли более свободно, нежели целая палата. У нас даже нет своего парламентского часа на ТВ. Порой бывают такие передачи, где вы ни разу не услышите голоса депутатов, все в изложении журналиста. Зато преимущества имеет исполнительная власть, у которой и так гипертрофированные полномочия».

2. Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации

Январь, 28

Фрагменты интервью нового министра культуры, информации и спорта Ермухамета Ертысбаева корреспонденту газеты «Central Asia Monitor».

О взаимоотношениях власти и СМИ:

«... власть и пресса - это же муж и жена, у которых перманентным явлением должны быть любовь и взаимопонимание. Надо понять раз и навсегда: люди от печатного станка и вся журналистская братия жаждут прежде всего и главным образом сенсаций, острых материалов, побольше «перца и жареного». Задача прессы - информировать население обо всем, что происходит в нашей стране. В конце концов, право на получение информации - основополагающий принцип демократического государства. И, тем не менее, я не собираюсь пускать на самотек процесс взаимоотношений власти и прессы. Я хочу, чтобы главные редакторы газет и электронных СМИ стремились к правдивой и объективной информации, к серьезным аналитическим материалам».

По поводу инициирования МКИС судебных исков к СМИ:

«До тех пор, пока я министр, наше ведомство не будет инициатором закрытия той или иной газеты. Мне не улыбается перспектива войти в историю Казахстана в роли «душителя прессы». Но я не могу отвечать за действия прокуратуры, которая по Конституции осуществляет надзор за законностью. Информация - одно из ключевых направлений нашего министерства. И я просто обязан защищать права журналистов, защищать газеты, но эффективно эту задачу мы можем решить совместно - только с работниками СМИ. Меня лично вы можете критиковать сколько угодно. Более того, можете клеветать на меня. Я никогда не подам в суд. Но мне будет обидно, неприятно и я не потерплю, если газета будет клеветать в адрес главы государства. Потому что честь и достоинство президента РК неприкосновенны по Конституции. Вы можете сколько угодно критиковать президента, правительство, любого представителя власти. Это свобода слова. Но, согласитесь, критика и клевета - это абсолютно разные, противоположные, несовместимые понятия».

По поводу необходимости нового закона о СМИ:

«Президент поставил задачу - войти в число пятидесяти самых развитых стран мира. А это значит, что в законодательном плане Закон о СМИ должен будет соответствовать международным правовым нормам. Я не понимаю тех людей, которые стремятся законодательно всячески ограничить свободу слова, которые стремятся на нормативно-правовом уровне построить барьеры на пути свободы слова и творчества. процессов в стране. И что? Кстати, мне нравится тональность оппозиционной прессы после 4 декабря. Мне кажется, что они впервые серьезно задумались. Пользуясь случаем, я хочу сказать, что открыт для диалога с ними».

По поводу общественного телевидения:

«Я считаю, что коль скоро Казахстан выбрал демократический путь развития, то общественное телевидение создавать нужно. Естественно, для этого парламент должен принять специальный закон. Как министр я считаю создание общественного телевидения одной из самых приоритетных своих задач».

Январь, 30

Новый министр культуры, информации и спорта Ермухамет Ертысбаев в интервью газете «Журналист» Татьяне Гуржий, в частности, сказал:

«На своем опыте убедился: нельзя поддаваться конъюнктуре. А в критические моменты нужно брать на себя смелость и высказывать громко и публично то, что ты думаешь».

Январь, 03

В интервью газете «Журналист» председатель Верховного суда РК Кайрат Маами напомнил, что Верховный суд принял два постановления о гласности открытых судебных заседаний, и подчеркнул, что теперь такие нарушения допускаются гораздо реже и лишь судьями на местном уровне. «Мы эти проблемы решаем», - сказал председатель Верховного суда. На вопрос о том, контролируются ли случаи нарушения свободы слова, зафиксированные мониторингом «Адил соз», К.Маами ответил: «Я лично проверяю этот мониторинг и по грубым нарушениям даю указания, чтобы соответствующие службы приняли действенные меры. Я читаю не только мониторинг, но и другие материалы в СМИ, где говорится о нарушениях прав журналистов. Анализируя такие факты, я пришел к выводу, что по сравнению с тем, что было еще несколько лет назад, сейчас намного меньше учиняется препятствий для журналистов».

Говоря о нежелании судей общаться с журналистами (зачастую это бывает вследствие нехватки времени), К.Маами сказал: «Я эту проблему знаю и еще раз отдельно поговорю с председателями областных судов, чтобы судьи не избегали встреч с журналистами и не отказывали в их просьбах».

Январь, 30

СМИ Костанайской области

Акиму Костанайской области Сергей Кулагин, отвечая на вопросы журналистов на ежегодной пресс-конференции, сказал: «Единственный вопрос был, есть и остается – точность изложения того, что я говорю. И не надо угадывать мои мысли! Если что-то вы не поняли, скажите мне – я вам отвечу, так ли я думал. Точность и объективность – больше ничего абсолютно. А пресса у нас работает хорошо. Острые статьи, критические статьи – без них нельзя. Нравится это или не нравится акиму области, моим заместителям, районным акимам – это необходимо. Иначе пресса будет пресная и неинтересная».

Январь, 03

По мнению журналистов Северо-Казахстанской области, в лице акима области Таира Мансурова в области осуществляется цензура похлеще бывшей советской. Во времена СССР хоть выходили критические материалы, одобренные обкомами. Мансуров же вообще не любит никакого «негатива» и критики. Так что во всех местных СМИ выдается сплошной «одобрямс» и ликование по поводу улучшения жизни. В СМИ почти исчезли проблемные материалы. Особенно это касается телевидения. Так, на Муниципальном телерадиоканале выражение «достижения, которые произошли по инициативе акима области» звучит практически во всех сюжетах. Доходит до курьезов: о великом акиме, который подарил всем североказахстанцам счастливую жизнь, говорят даже бабушки в сюжетах о сельскохозяйственных ярмарках.

3. Изменения и проекты изменения действующего законодательства, определяющие правовое положение средств массовой информации

Январь, 28

Новый министр культуры, информации и спорта Ермухамет Ертусбаев, выступая в эфире телеканала «Хабар», в отношении нового закона о СМИ сказал: «Если мы намерены войти в элитный мировой клуб 50 самых развитых стран мира, то велосипед нам изобретать не следует. В моем представлении «Закон о средствах массовой информации» должен соответствовать международным правовым и политическим нормам стран развитой демократии. В то же время вы, журналисты, не должны забывать, что ваш главный статус – это быть посредником между событиями и аудиторией. Если в стране происходят события, то ваша задача – рассказать об этом народу. Потому что народ по

Конституции имеет право на получение информации, знать обо всем, что происходит в стране. Но если журналист намеренно искажает картину, затем берет на себя функции прокурора и выносит еще и судебный вердикт, то он грубо нарушает закон. Потому что никто не может быть обвинен, кроме как по решению суда. Потому что клевета наказывается по Уголовному кодексу. Вот в этом, собственно, и заключается основная проблема оппозиционных изданий во взаимоотношениях с властью».

Январь, 17

Все СМИ

Опубликован «Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам разграничения полномочий между уровнями государственного управления» от 10 января 2006 г. № 116-III ЗРК. Этим законом внесены изменения в ныне действующий Закон «О средствах массовой информации». Новые нормы закона о СМИ, в частности, закрепили на законодательном уровне полномочия государственного органа, значительно их расширив. За местными исполнительными органами власти закреплены: реализация государственной информационной политики через региональные СМИ; осуществление учета иностранных СМИ; контроль за соблюдением законодательства РК о СМИ. Законом также утвержден порядок расположения специальных стационарных помещений и правил реализации в них периодической печатной продукции, публикующей материалы эротического характера.

Январь, 08

Все электронные СМИ

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 декабря 2005 года №1196 утверждены «Квалификационные требования, предъявляемые при лицензировании деятельности по организации телевизионного и (или) радиовещания».

4. Оценки фактического положения СМИ и свободы слова

Январь, 25

Международная правозащитная организация Human Right Watch опубликовала доклад о состоянии гражданских свобод в мире по итогам 2005 г. О Казахстане, в частности, сказано: «Враждебное отношение правительства к политической оппозиции создавало соответствующую атмосферу вокруг декабрьских президентских выборов 2005 г. Поправки в законодательство периода весны-лета, формально призванные усовершенствовать избирательный процесс и обеспечить дополнительную защиту национальной безопасности, привели к дальнейшему ограничению гражданских и политических свобод.

Власти по-прежнему вмешиваются в права граждан на свободу собраний и свободное выражение мнений и убеждений, используют судебное преследование против независимых СМИ и ограничивают доступ к оппозиционным и независимым интернет-ресурсам.

Для подавления независимых СМИ власти широко используют политически мотивированные иски. Помимо этого, в Казахстане существует и уголовная ответственность за оскорбление чести и достоинства президента, депутатов и других чиновников (статьи 318, 319, 320 УК). Приведены в пример прекращение выхода газеты «Республика» в мае 2005г. и судебное преследование газеты «Соз» по иску КНБ РК. В докладе отмечено, что «власти также продолжают ограничивать доступ к оппозиционным и независимым интернет-ресурсам через государственную компанию «Казтелеком» и второго крупного провайдера – «Нурсат».

5. Действия СМИ и журналистов по защите своих гражданских и профессиональных прав

Январь, 24

24 января в Астане лидер партии «Асар» Дарига Назарбаева на пресс-конференции заявила: «Критические замечания в прессе не влияют на политическую карьеру государственных чиновников... В чем только не уличали наших государственных мужей, но я не помню ни одного случая, чтобы после журналистского расследования хоть кого-то сняли с должности». По словам Д. Назарбаевой, ей импонирует западная модель, где пресса имеет реальное влияние на карьеру политиков: «Как там работает пресса? Попасть в «зубы» к журналисту означает отставку и конец карьеры политика». Лидер партии «Асар» сообщила, что эта тема войдет в программу очередного Конгресса журналистов Казахстана.

Январь, 20

«Свобода слова», «Эпоха», «Апта.kz», «Соз», «Правда Казахстана», «Право. Экономика. Политика. Культура», «Азат» (г. Алматы)

Международный Комитет по защите журналистов (Committee to Protect of Journalists, штаб-квартира в Нью-Йорке) обратился к президенту Казахстана с открытым письмом, в котором выразил обеспокоенность тем фактом, что крупнейшее издательство Казахстана, которым руководит родственница президента - С. Назарбаева, отказалось печатать семь алматинских оппозиционных газет.

Напомним, в декабре 2005 г. издательство «Дауир» уведомило редакторов газет «Свобода слова», «Эпоха», «Апта.kz», «Соз», «Правда Казахстана», «Право. Экономика. Политика. Культура» и «Азат», что не намерено возобновлять с ними контракты, истекшие 1 января 2006 года, в связи с заменой оборудования.

Однако, по мнению редакторов этих изданий, истинной причиной прекращения контрактов явилась публикация критических материалов о президенте.

«Мы осуждаем необоснованное решение о лишении оппозиционных газет доступа к главному печатному станку Казахстана, - отметила исполнительный директор Комитета Энн Купер. – Мы призываем президента Назарбаева обеспечить немедленное возобновление договоров издательства «Дауир» с этими семью газетами».

Январь, 20

«Право. Экономика. Политика. Культура» (г. Алматы)

Коллектив редакции газеты «Право. Экономика. Политика. Культура» обратился к вновь назначенному министру культуры информации и спорта Ермухамеду Ертысбаеву с открытым письмом, в котором сообщил, что в министерство направлены документы на перерегистрацию издания в связи со сменой собственника. Журналисты пояснили, что необходимость перерегистрации возникла в связи с предполагаемой ликвидацией нынешнего собственника газеты - Общественного комитета по борьбе с коррупцией. С таким иском обратилась в суд городская прокуратура Астаны. Поводом явилось якобы несоответствие устава Комитета действующему законодательству. В случае удовлетворения иска прокуратуры газета будет фактически ликвидирована, что и произошло с ее предшественницей – «Республикой».

Коллектив редакции поставил в известность нового министра, что теперь он сам является собственником издания.

Январь, 24

Мади Сапаров, ТК «Астана» (г. Астана)

24 января Сарыаркинский районный суд г. Астаны удовлетворил иск Мади Сапарова (Манатбека) к ТОО «Телевидение Астана» и вынес решение восстановить его в прежней

должности редактора службы производства программ с выплатой заработной платы за время вынужденного прогула.

Напомним, в ноябре 2005 года 40 журналистов телеканала «Астана» подписали заявление о нарушении своих трудовых прав и претензиях к руководству телеканала. Протестные письма были направлены в несколько инстанций с просьбой инициировать проверку законности действий руководства канала и содействовать решению проблем журналистов.

II. НАРУШЕНИЯ ПРАВ СМИ И ЖУРНАЛИСТОВ

1. Причинение вреда здоровью журналиста

Январь, 13

Марат Давлетов, Талгат Елеубеков, «ШТВ» (г. Шымкент)

Видеооператор пресс-службы акима Шымкента Марат Давлетов и оператор Шымкентского телевидения Талгат Елеубеков днем стояли на остановке в центре города в ожидании автобуса. Вдруг на тротуар заехала «Газель» маршрута N54 и прямо на тротуаре стала разворачиваться, сигналивая, чтобы люди освободили дорогу. Марат, подойдя к машине, попытался призвать водителя к порядку. Водитель через открытое окошко на боковой двери со всей силой ударил журналиста кулаком в лицо, разбив нос. Судебная экспертиза констатировала перелом переносицы. Потерпевший обратился в Аль-Фарабийский РОВД с заявлением о нанесении ему телесных повреждений.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае действия в отношении журналиста однозначно образуют состав преступления. В зависимости от тяжести наступивших последствий эти действия можно квалифицировать по ст. 103 УК РК – причинение тяжкого вреда здоровью, либо по ст. 104 УК РК – причинение вреда здоровью средней тяжести.

2. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста

Январь, 20

Алия Ахмедиева, Айдар Хаджимуратов, «Правовой Талдыкорган» (г. Талдыкорган)

Корреспондент газеты «Правовой Талдыкорган» Алия Ахмедиева и фотокорреспондент той же газеты Айдар Хаджимуратов приехали в среднюю школу города Текели по приглашению одной из учительниц, чтобы взять у нее интервью о ее конфликте с руководством.

Техничка школы и слесарь, увидев журналистов, принялись выгонять их из здания и даже пытались отобрать камеру. Позже к ним присоединились учителя с требованием показать официальное разрешение на то, чтобы находиться в школе.

Когда уже корреспонденты вышли во двор, приехала начальник текелийского ГОРОно с претензией, почему они не поставили ее в известность о том, что приехали в школу брать интервью.

Январь, 05

Антон Хатеновский, Маулен Несипбеков, ТРК «Жетысу» (г. Талдыкорган)

С наступлением холодов жители Талдыкоргана неоднократно звонили на областную телекомпанию «Жетысу» с жалобами на то, что улицы от снега не очищаются и дороги песком не подсыпаются. Съёмочная группа в составе журналиста Антона Хатеновского и оператора Маулена Несипбекова приехала к директору ТОО «Жигули» Ализаде

Мусаеву, выигравшему тендер на очистку дорог, с просьбой прояснить ситуации, однако журналистов выгнали с территории предприятия. Оператор все записал на видео пленку и позже сюжет о том, как журналистов выгоняют с территории ТОО «Жигули» был показан в вечерней программе новостей.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях действия в отношении журналиста, препятствующие его законной профессиональной деятельности, не основаны на законе.

Права и обязанности журналиста при осуществлении им своих профессиональных обязанностей четко определены ст. 20 Закона РК «О средствах массовой информации». Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста путем принуждения его к распространению либо отказу от распространения информации образует состав преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 155 УК РК. Те же действия, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, а равно с применением насилия либо угрозы его применения, образуют состав преступления, предусмотренный ч. 2 указанной статьи уголовного кодекса РК.

Создание условий, препятствующих журналисту осуществлять свои законные права и обязанности либо полностью лишаящих его этой возможности, образует состав правонарушения, предусмотренный ст. 352 Кодекса РК об административных правонарушениях.

3. Отмена необоснованного прекращения выпуска СМИ

Январь, 12

«Assanli Times» (г. Алматы)

Верховный суд РК поставил точку в споре редакции газеты «Assanli Times» и Комитета информации и архивов Министерства культуры, информации и спорта РК.

В феврале 2005 года этот Комитета признал недействительным свидетельство о постановке на учет «Assandi Times». Собственник газеты обратился в городской суд Астаны с иском о признании распоряжения незаконным. В ноябре 2005 года иск был удовлетворен. 12 января Верховный суд РК оставил это решение без изменения. Газета «Assandi Times» с этого момента имеет право выходить беспрепятственно.

КОММЕНТАРИЙ

В предыдущих мониторингах мы уже неоднократно указывали и подробно аргументировали незаконность решения Комитета информации и архивов о признании утратившими силу свидетельства о постановке на учет газеты «Assandi Times», в связи с якобы нарушением газетой шестимесячного срока начала ее выпуска. Между тем, собственник газеты изначально доказывал, что газета была выпущена без нарушения этого срока, а несколько последующих перерывов значения не имеют, поскольку не нарушают требований п. 3-1 ст. 10 Закона РК «О средствах массовой информации». К сожалению, эти разумные доводы не были приняты во внимание Комитетом. Радуем, что решения судов, поставившие точку в данном споре, не только прояснили ситуацию, но и отличаются непредвзятостью.

4. Нарушение прав СМИ и журналистов на свободу слова и творчества

Январь, 12

ОТРК (г. Петропавловск)

В новостях Северо-Казахстанской областной телерадиокомпании прошел сюжет о том, что в пригороде Петропавловска - селе Белое отключили воду. Предприниматель,

которому принадлежит местная водонапорная башня, закрыл ее, и люди вынуждены растапливать снег. После выхода сюжета в эфир аким области Таир Мансуров на сессии областного маслихата «устроил разнос» председателю телерадиокомпании Карибаю Мусурману. В присутствии депутатов он назвал руководителя ОТРК плохим журналистом, потому что, по его мнению, хороший журналист не допустил бы выхода такого сюжета в эфир.

Случившееся стало косвенным подтверждением существующего в области негласного запрета для СМИ публиковать негативную информацию. В результате действительность сильно приукрашивается, и жители Северного Казахстана не получают информацию о своих проблемах и действиях властей по решению этих проблем. По неофициальным сведениям, после выхода сюжета об исчезновении воды в селе Белом Таир Мансуров велел представлять все новостные сюжеты Департаменту внутренней политики перед выходом в эфир. Так ли это на самом деле, выяснить не удалось.

Январь, 18

Павел Афанасьев, преподаватель СКГУ (г. Петропавловск)

Старший преподаватель кафедры правовых дисциплин Северо-Казахстанского государственного университета Павел Афанасьев для публикации в сборнике материалов СКГУ подготовил две статьи по итогам международной научно-практической конференции: «Демократия – залог стабильности и безопасности» и «Депутатские объединения по действующему законодательству РК». Перед публикацией его пригласил к себе проректор по научной работе и внешним связям СКГУ Александр Тукачев. Проректор заявил, что, поскольку Афанасьев возглавляет областной филиал партии «Ак жол», его фамилия вызывает негативные ассоциации у областного начальства. А это – препятствие для публикации статей. Он предложил Афанасьеву решить эту проблему. Если нельзя решить громко, то хотя бы «по-тихому».

Афанасьев напрасно попытался объяснить, что вышеназванные статьи никакого отношения к «Ак жолу» и вообще к политике не имеют. По мнению Афанасьева, проректор провел с ним разговор не по своей инициативе, а с подачи акима области Таира Мансурова, который сильно не уважает «Ак жол». Преподаватель отказался «решать проблему» и по-тихому, и по-громкому, поскольку его партийные пристрастия никакого отношения к научной преподавательской деятельности и не имеют.

КОММЕНТАРИЙ

Любые попытки диктовать прямо или косвенно журналистам и СМИ темы, содержание и объемы публикаций, а также требования об обязательности публикации материалов или, наоборот, отказа от их публикации, не основаны на законе.

Статья 20 Конституции РК гарантирует гражданам свободу слова и творчества. А это, в свою очередь, означает, что журналист вправе свободно распространять свои взгляды, мнения, убеждения и оценочные суждения. Он также полностью свободен в выборе тем, жанров и творческих приемов. Точно так же никто не вправе препятствовать журналисту в публикации его материалов (ст. 155 УК РК и ст. 352 КоАП РК) или, наоборот, обязать редакцию и журналиста опубликовать определенный материал, если только такая обязанность прямо не предусмотрена законодательными актами (ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации»).

5. Необоснованные требования об изъятии видеоматериалов СМИ

Январь, 25

Зауре Мирзаходжаева, Мира Султанова, ТК «31 канал» (г. Шымкент)

На студии «31 канала» в Шымкенте около 11 часов дня появился молодой человек, который представился сотрудником Комитета национальной безопасности и назвался именем Кайрат. Он потребовал от журналистов Зауре Мирзаходжаевой и Миры Султановой отдать видеоматериал о гражданах Узбекистана, задержанных сотрудниками КНБ, и написать объяснительную по поводу съемок. Информация об инциденте была опубликована в отчете Шымкентского филиала Бюро по соблюдению законности и защите прав человека с указанием на то, что журналисты «31 канала» сняли материал. Журналисты отказались писать объяснительные. А видеокассеты с материалом были уже высланы в головной офис канала в Алматы.

Январь, 31

Сергей Павленко, ТК «Отырар» (г. Шымкент)

На студию ТК «Отырар» пришел Кайрат Байгунусов, который представился сотрудником КНБ по Южно-Казахстанской области. Он попросил сделать копию исходных видеоматериалов с пресс-конференции областной коллегии адвокатов, где речь шла об обыске, произведенном сотрудниками КНБ в офисе адвокатской конторы «Кемер и К». Автор материала Сергей Павленко вручил визитеру копию вышедшего в эфир сюжета о пресс-конференции, но через несколько часов сотрудник КНБ возвратился и вновь настоятельно попросил предоставить ему весь «сырой» видеоматериал. Ему было отказано до предъявления официального запроса.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях изъятия и попытки изъятия видеоматериалов СМИ недобросовестным оперативником не основаны на законе.

Конфискация СМИ(теле-радиосюжетов и программ), согласно п. 4 ст. 14 Закона РК «О средствах массовой информации», может быть произведена только по решению суда, вступившему в законную силу. Выемка СМИ в случае их использования в качестве орудия преступления при злоупотреблении свободой слова может производиться также по постановлению органа уголовного преследования, в порядке, установленном процессуальным законодательством. Исчерпывающий перечень случаев злоупотреблений свободой слова дан в ч. 3 ст. 20 Конституции РК - это пропаганда и агитация насильственного изменения существующего государственного строя, нарушения целостности РК, подрыв безопасности государства, войны, социального, религиозного и расового превосходства, культа жестокости и насилия.

Как нетрудно убедиться, ни одного правового основания для изъятия СМИ в приведенных случаях не имеется.

6. Необоснованный отказ и нарушение сроков предоставления общественно значимой информации

Январь, 19

Алексей Юмашев, «Надежда» (г.Уральск)

Корреспондент газеты «Надежда» Алексей Юмашев, изучая проблемы казахстанской накопительной пенсионной системы, обратился в областные филиалы крупных пенсионных фондов, в которых обслуживаются до 70 процентов жителей Приуралья: Государственного накопительного, фонда Народного банка и «Улар-Умит». Руководство всех филиалов не захотело пойти на контакт с корреспондентом, сославшись на то, что все встречи с представителями прессы должны быть санкционированы республиканским начальством.

Январь, 20

Александра Мыскина, «Караван» (пос. Фабричный Алматинской области)

На поселок Фабричный обрушилась снежная лавина, в результате чего погиб человек. В Алматинском областном управлении по чрезвычайным ситуациям корреспонденту сообщили, что «Никакой лавины там не было... никто там не пострадал, ущерба нет». По прибытии в поселок А.Мыскина убедилась, что эта информация не соответствует действительности: налицо серьезные последствия схода водоснежного потока, велись поиски пострадавшей.

В «Казселезащите» также отказались отвечать на ее вопрос, какие меры предпринимаются по предупреждению схода селей и лавин.

Январь, 20

Индира Боташева, «Караван» (г. Шу Жамбылской области)

При подготовке материала об аварии на Шуйской ТЭЦ, корреспондент газеты «Караван» Индира Боташева позвонила на ТЭЦ, где ей сообщили, что авария устранена, однако, представиться отвечавший по телефону человек не пожелал, да и информация анонимного собеседника оказалась недостоверной. Ни в Жамбылском областном акимате, ни в областном Управлении по ЧС корреспондент также не получила необходимой информации.

Январь, 13

Алексей Илов, «Абайский вестник» (г. Абай Карагандинской области)

В середине января на ТЭЦ города Шахтинска произошла авария, из-за которой без тепла на несколько суток остался практически весь город. Журналист газеты «Абайский вестник» Алексей Илов обратился в акимат Шахтинска, чтобы узнать подробности произошедшего, но никто из сотрудников этого учреждения не пожелал разговаривать с представителем СМИ.

Январь, 20

Ирина Савченко, Барлык Альмагамбетов, «Страна и мир» (г. Шахтинск Карагандинской области)

При подготовке материала об аварии (1-6 января) на Тентекской ТЭЦ, отапливающей г. Шахтинск, журналисты газеты «Страна и мир» Ирина Савченко и Барлык Альмагамбетов обратились к руководству станции за информацией о том, как обстоит дело с устранением последствий аварии и предупреждении таких аварий в дальнейшем. Им отказали в информации.

Январь, 17

Фаина Сапожникова, «Ярмарка» (г. Караганда)

В городе Темиртау Карагандинской области произошла авария на одной из теплоцентралей. В результате во многих домах оказались разморожены батареи. Журналист газеты «Ярмарка» Фаина Сапожникова позвонила в темиртауский городской акимат и поинтересовалась, насколько серьезна авария и каковы сроки ее устранения. В ответ она получила грубый отказ секретаря акима города, которая не пожелала назвать свою фамилию: «Достали вы уже со своими звонками. Никто не будет давать никаких интервью, потому что всем сейчас некогда».

Январь, 14

СМИ г. Караганды

В середине января в Карагандинской области стояли сильные морозы. Практически все журналисты звонили в гидрометеоцентр и просили сказать, как долго продлится такая погода. Представители метеоцентра информацию давать отказывались и говорили: «Если вы заплатите деньги, то мы дадим интересующие сведения. А раз оплаты нет, то никто с вами делиться информацией не станет».

Январь, 27

Юлия Ким, «Алма-Ата ИНФО» (г. Алматы)

При подготовке материала о проблемах в снабжении горячей водой жителей Турксибского района г. Алматы журналист Юлия Ким обратилась за информацией к акиму района. Секретарь акима переадресовала ее в отдел теплоэнергетики, работники которого в свою очередь предложили обратиться в АО «Алматытеплокоммунэнерго». В офисе компании журналисту тоже не предоставили никакой информации и переслали в абонентский отдел. Диспетчер абонентского отдела Тамара Фишер сообщила, что причиной отсутствия горячей воды в жилых домах является ремонт котельной, однако в отделе сбыта не смогли сообщить, что это за ремонт и когда он закончится. Первый вице-президент компании В.И. Кравченко опроверг информацию о ремонте, сообщив, что никакого ремонта в этом районе не ведется и в ближайшее время не планируется. Вопрос о том, почему жители района не получают горячую воду, остался без ответа.

Январь, 27

Николай Халабузарь, «Мегаполис» (г. Алматы)

В Алматы на участке земли, приобретенном компанией «Capital Partners», на пересечении пр. Аль-Фараби и речки Есентай, ведется подготовка к строительным работам, в результате которой разрушены теннисные корты, вырублен небольшой парк. Журналист газеты «Мегаполис» Николай Халабузарь в процессе работы над статьей «Снести, чтобы восстановить» заинтересовался вопросом, насколько правомерно было уничтожение зеленых насаждений. В Департаменте экологии Алматинского акимата его заверили, что деревья вырублены на законном основании и за них внесена компенсация по действующим расценкам, однако сумму, которую строители выплатили за уничтожение парка, назвать отказались. Не представили также доказательств того, что компенсация действительно выплачена.

Январь, 11

Вадим Широкобородов, «Взгляд на события» (г. Караганда)

Департамент таможенного контроля по Карагандинской области арестовал партию автомобилей, которые казахстанские предприниматели пытались провезти через областную границу. Корреспондент газеты «Взгляд на события» Вадим Широкобородов попросил сотрудников таможни разъяснить ситуацию, но руководство департамента отказало ему, сказав, что «с вашей газетой мы сотрудничать не хотим из принципиальных соображений».

Январь, 30

«Наша газета», «Твой шанс» (г. Костанай)

В середине января из газеты «Твой шанс» ушло сразу несколько рекламодателей. Как стало известно из неофициальных источников, за несколько дней до этого костанайских предпринимателей приглашали в финансовую полицию, где советовали отказаться от сотрудничества с газетой во избежание различных неприятностей. Редакция попыталась получить информацию по этому поводу у начальника Департамента по борьбе с экономическими и коррупционными преступлениями по Костанайской области Айдара Бвлтагулова, однако он отказался от разговора с журналистами, сославшись на занятость.

Январь, 03

Гулим Амирханова, ТК «АРТ» (г. Караганда)

Редактор информационного отдела ТК «АРТ» Гулим Амирханова направила письменный запрос в Карагандинское управление жилищно-коммунального хозяйства,

транспорта и связи, где просила дать информацию, будут ли в этом году ремонтироваться городские дороги. Прошел месяц, но ответа на запрос так и не получено.

Январь, 17

Виктория Беляцкая, ТК «АРТ» (г. Караганда)

Журналист телекомпании «АРТ» Виктория Беляцкая решила выяснить, почему в Карагандинской области резко выросли цены на емкостной газ. Работники АО «АлемГаз» отказались предоставлять какие-либо сведения, сославшись на коммерческую тайну.

Январь, 13

Наталья Поспеловская, ТК «Рика ТВ» (г. Актобе)

В Актобе резко подорожал сахар. В сети магазинов «Анвар», куда обратилась за информацией корреспондент программы «Факт» Наталья Поспеловская, отвечать на ее вопрос отказались и посоветовали обратиться в Актюбинский филиал компании «Сахарный центр». Представитель компании, который отказался назвать себя, порекомендовал журналистке позвонить в головной офис фирмы в Алматы некоему господину Семенову. На звонок в Алматы ответил собеседник, также не пожелавший назвать свою фамилию. Он посоветовал позвонить или на Нью-Йоркскую биржу, или в Бразилию, чтобы получить ответ на вопрос, почему в Актобе на 16 тенге подорожал сахар.

Январь, 19

Дмитрий Жуковский, «Взгляд на события» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Взгляд на события» Дмитрий Жуковский обратился в Актюбинский зоопарк с просьбой рассказать, как чувствуют себя животные, не привыкшие к 40-градусным морозам. В предоставлении информации ему отказали со словами: «А зачем вам что-либо сообщать? Все равно вы никакой правды не напишите».

Январь, 06

Ирина Гудзь, ТК «Рика ТВ» (г. Актобе)

При заливке хоккейной коробки в одном из микрорайонов Актобе жильцы близлежащих домов заметили, что вода, используемая для этой цели, издает запах фекалий. Предположив, что причиной этого могли стать грязные цистерны, которые до этого использовались для откачки канализации, они обратились в АО «Акбулак» за разъяснениями. Но диспетчер этого предприятия лишь посмеялась в ответ. Когда вызванная горожанами съемочная группа программы «Факт» телеканала «Рика ТВ» во главе с корреспондентом Ириной Гудзь явилась на залитую хоккейную площадку, вода уже замерзла и запаха не было. Корреспондент обратилась за разъяснениями в АО «Акбулак», но ни с кем не смогла поговорить. Руководство напрямую не отказало в предоставлении информации, но, ссылаясь на нехватку времени, уклонилось от встречи с журналисткой.

Январь, 03

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

Собственный корреспондент газеты «Время» по Северо-Казахстанской области Виктор Мирошниченко обратился в Петропавловское городское управление культуры с просьбой дать ответ, по чьему распоряжению предпринимателю Александру Рохину и его жене запрещают заниматься семейным бизнесом - катанием детей на ослике и лошадке во время массовых гуляний. Предприниматель объяснил журналисту, что заплатил налог, получил ветеринарное свидетельство и предоставил документы в акимат, где все и застопорилось. Сотрудница отдела культуры Жанна Темирбаева, которая ведает этими вопросами, направила журналиста к акиму города Владимиру Никандрову. Но и там

журналисту не удалось получить ответ на вопрос, кто из чиновников препятствует развитию малого бизнеса.

Январь, 10

Жаннат Нугманова, «Диапазон» (г. Актобе)

Министерство образования РК без объяснения причин отказалось продлить контракт на 2006 год с ректором Актюбинского университета им. Жубанова Кенжегали Кенжебаевым, который попал из-за этого в больницу. Корреспондент газеты «Диапазон» Жаннат Нугманова решила побеседовать с новым руководителем ВУЗа, присланным министерством, Маратом Нургожиным. Но тот отказался от встречи, сказав, что не готов к разговору.

Январь, 27

Алина Пак, «Мегаполис» (г.Актобе)

Бывший ректор Актюбинского государственного университета им. А.Жубанова Кенжегали Кенжебаев попросил корреспондента газеты «Мегаполис» Алину Пак помочь ему выяснить, на каком основании Министерство образования и науки с нового года не продлило с ним контракт. Журналист обратилась за информацией в министерство. Пресс-секретарь министра Жанар Усибекова дала ответ: «Раз руководство так решило, значит, на то есть причины», но пообещала передать вопрос министру Бырганым Айтимовой.

Январь, 21

Жанара Садыкова, «Сятти сагат» (г. Кызылорда)

Корреспондент независимой газеты «Сятти сагат» Жанара Садыкова обратилась к местному лидеру движения «За справедливый Казахстан» Сагату Жусипу с просьбой дать интервью газете. Политик согласился и назначил время встречи. Но когда журналистка пришла в офис политического движения, Сагат Жусип отказался от своего обещания.

КОММЕНТАРИЙ

Отказы и нарушения сроков предоставления журналистам общественно значимой информации в приведенных случаях не основаны на законе.

Статья 20 Конституции РК гарантирует право граждан, а, следовательно, и журналистов на свободное получение и распространение любой информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. В свою очередь, согласно ст. 18 пп. 2 и 2.1 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы и другие организации обязаны предоставлять СМИ запрашиваемую информацию на равных условиях в трехдневный срок либо дать на обращение ответ с указанием срока предоставления информации или мотивов отказа. Необоснованный отказ либо непредоставление в установленные сроки запрашиваемой журналистом информации образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 352 КоАП РК (в редакции закона РК от 05.12.2003 г. № 506-2), и влекут штраф на должностных лиц в размере до 50 МРП. Право составления протоколов по данному составу административного правонарушения предоставлено уполномоченным лицам Комитета информации, куда и следует обращаться с соответствующим заявлением.

Отказ или несвоевременное предоставление информации, согласно ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации», могут быть также обжалованы вышестоящему органу, должностному лицу или в суде в порядке, предусмотренном законом.

Вместе с тем следует помнить, что целый ряд нормативных актов охраняют конфиденциальность определенных сведений, которые могут быть разглашены только с согласия носителя или обладателя таких сведений. Это, например,

сведения, составляющие личную и семейную тайны, служебную, коммерческую, профессиональную тайну и т.д. Отказ в предоставлении таких сведений состава правонарушения не образует.

7. Необоснованные ограничения в получении общественно значимой информации

Январь, 12
СМИ Астаны

12 января состоялось заседание Мажилиса парламента РК. В процессе работы между депутатами возникла перепалка. Е. Абылкасымов предложил не выносить сор из избы на пленарном заседании, а обсудить все без лишних глаз. А спикер Урал Мухамеджанов принял решение прекратить заседание и завершить дискуссию потом за закрытыми дверями.

Январь, 17
Лейла Адильшинова, «Рика ТВ», СМИ Актобе (г. Актобе)

По словам корреспондента программы «Факт» телекомпании «Рика ТВ» Лейлы Адильшиновой, через 20 минут после начала сессии Актюбинского областного маслихата всех журналистов попросили покинуть зал.

Январь, 30
Азамат Майтанов, «Ак Жайык» (г. Атырау)

В здании Атырауского областного акимата по-прежнему действует режим пропусков, распространяющийся и на работников прессы. По словам службы охраны, на этот счет есть распоряжение акима области А. Мусина, однако до сей поры показать его никто не может.

Январь, 30
«Уральская неделя», «Надежда» (г. Уральск)

Журналисты газет «Надежда» и «Уральская неделя», придя на заседание Коллегии прокуратуры с участием заместителя Генерального прокурора И. Бахтыбаева, узнали, что их нет в списках СМИ. Охрана не пустила их на заседание, поскольку в списках значились только акиматовские газеты «Орал Онири» и «Приуралье». Заместитель прокурора области Серик Шалабаев ответил отказом на просьбу журналистов пустить их на совещание, заявив: «У нас здесь свои законы!».

Январь, 16
СМИ Шымкента

В Южно-Казахстанском областном суде состоялась конференция по итогам 2005 г., куда пригласили и прессу, но когда закончился общий отчет и началось обсуждение личностных и профессиональных качеств судей, председатель областного суда Т. Барпибаев попросил прессу покинуть зал заседаний.

Январь, 28
«Хабар» (г. Алматы)

Редакция новостей телеканала «Хабар» в течение недели пыталась получить информацию в государственных структурах, имеющих отношение к историческим и архитектурным памятникам в центре Алматы, которые могут быть переданы в частные руки. Во всех учреждениях либо тянули с ответом, либо ссылались на право отвечать только по письменному запросу редакции в удобное для себя время. Между тем, по закону, все действия с объектами старины подлежат контролю общественности.

Январь, 21

Станислав Песнев, «Экспресс К» (г.Павлодар)

В прокуратуру г. Павлодара по телефону доверия обратился родственник одного из воспитанников школы-интерната для трудных подростков и детей с отставанием в умственном развитии. Он сообщил, что в этом учебном заведении детей избивают и заключают в карцер. В школе-интернате была проведена неплановая прокурорская проверка, в результате которой факты подтвердились. По ним было возбуждено уголовное дело. Когда корреспондент газеты «Экспресс К» Станислав Песнев приехал в интернат за подробностями, его не допустили на территорию интерната по указанию руководства областного Департамента образования.

Январь, 03

Зауре Жумалиева, «Литер» (г. Петропавловск)

Специалисты Северо-Казахстанского управления экологии попросили собственного корреспондента газеты «Литер» Зауре Жумалиеву согласовывать с начальником управления Биржаной Кенжегузиным свои намерения получить у них какую-либо информацию. Они объяснили просьбу тем, что несанкционированные встречи с журналистами в управлении не приветствуются.

Январь, 30

Вячеслав Куликов, «Экспресс К» (г. Уральск)

Корреспондент газеты «Экспресс К» Вячеслав Куликов обратился в следственное управление Департамента внутренних дел Западно-Казахстанской области с вопросом по поводу возбуждения уголовного дела против начальника ГОВД О. Бисалиева. Сотрудница управления С. Сарсенова заявила ему, что не даст информацию по телефону и «вообще, - сказала она, - журналист не может без предварительного запроса интересоваться делом, в котором фигурируют такие нерядовые лица».

Январь, 31

Станислав Нам, «Наша газета» (г. Костанай)

Корреспондент «Нашей газеты» Станислав Нам обратился в пресс-службу Костанайского городского суда с письменным запросом о предмете иска одного из гражданских дел. В ответном письме было сказано, что спор закончен примирением сторон, а информацию суд предоставить не может, поскольку это - дело частного обвинения.

Январь, 19

Махмуд Байходжаев, «Час Пик» (г. Кызылорда)

Корреспондент газеты «Час Пик» Махмуд Байходжаев при подготовке материала о жизни бомжей попросил разрешение у начальника приемника-распределителя ДВД Кызылординской области К. Шукирова на то, чтобы поговорить с задержанными бомжами. Шукиров ответил отказом потому, что для такого разговора необходимо специальное разрешение высшего руководства.

Январь, 26

Юлия Ким, «Алма-Ата ИНФО» (г. Алматы)

В пяти казахстанских городах введены новые правила, по которым на железнодорожные перроны пропускают только пассажиров, а провожающие должны оставаться в здании вокзала. Основной причиной новшества чиновники называют профилактику терроризма.

Корреспондент газеты «Алма-Ата ИНФО» Юлия Ким обратилась за информацией об инициаторах, причинах и последствиях такого неудобного для пассажиров решения в АО

«Казахстан темир жолы», АО «Пассажирские перевозки», АО «Вокзал сервис». В первых двух инстанциях сослались на некомпетентность в данном вопросе, а заместитель директора АО «Вокзал сервис» просто не ответил на телефонные звонки, хотя, по словам секретаря, находился на рабочем месте.

Январь, 29

Ольга Кан, «Магнолия» (г.Тараз)

Корейская диаспора Жамбылской области к празднованию Нового года по восточному календарю пригласила с концертами лауреата конкурса «Superstar.kz» Романа Кима и организовала по этому случаю пресс-конференцию. Корреспондент газеты «Магнолия» Ольга Кан позвонила организаторам, чтобы узнать о времени проведения встречи, однако ей ответили, что на пресс-конференцию приглашены только представители государственных изданий. Журналистов негосударственных СМИ на встречу не допустили.

КОММЕНТАРИЙ

Статья 20 Конституции РК гарантирует журналисту, как и всякому гражданину, право свободного получения и распространения информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. Более того, в силу п.5 ст.20 Закона РК «О средствах массовой информации», журналист вправе не только получать информацию, но и иметь свободный доступ к соответствующим документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения о государственных секретах. Он также вправе беспрепятственно посещать госорганы и организации всех форм собственности, быть принятым их должностными лицами, присутствовать на всех мероприятиях, проводимых аккредитовавшим его органом, за исключением закрытых мероприятий.

Безусловно, всякая организация вправе устанавливать внутренние правила доступа в свой офис. Однако эти правила не могут противоречить законодательным нормам и ограничивать права журналистов. Исходя из указанных норм, любые искусственные ограничения в получении информации, как, например, в приведенных случаях, следует признать незаконными.

Действия должностных лиц, препятствующих журналисту в получении информации, могут быть оспорены в суде в порядке ст. ст. 278-282 ГПК РК. Кроме того, против таких лиц по протоколу уполномоченного лица Комитета информации на основании ст. ст. 352, 635 и 636 КоАП РК может быть возбуждено административное производство за создание условий, препятствующих журналисту осуществлять предусмотренные законом права и обязанности.

8. Необоснованные проверки деятельности СМИ

Январь, 27

«Соз» (г. Алматы)

Финансовая полиция Алматы начала внеплановую проверку редакции газеты «Соз» по вопросу нарушения правил бухгалтерского учета. На вопрос юриста газеты Сергея Уткина, о каком конкретно нарушении идет речь, проверяющие ответить не смогли.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае проверку газеты нельзя признать основанной на законе.

За многосторонними правами правоохранительных органов как-то забывается прописная правовая истина, что любая внеплановая проверка может проводиться только в порядке, установленном законом, и при наличии достаточных оснований подозревать правосубъекта в совершении им конкретного правонарушения. При

недоказанности обвинений проверяющий орган, в соответствии со ст.ст. 39-47 УПК РК и 923 ГК РК обязан возместить материальный и моральный вред.

9. Нарушения норм закона «О рекламе»

Январь, 26

СМИ Алматы и Алматинской области

24 января состоялось совещание Алматинского областного Управления фармацевтического контроля Комитета фармации МЗ РК. Принято решение, согласно которому ответственность за рекламу лекарственных средств, не согласованную с Комитетом фармацевтического контроля, несет не рекламодаделец, а то издание, радио или телеканал, который ее размещает.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае решение о возложении на СМИ ответственности за ненадлежащую рекламу лекарственных средств не основано на законе.

Безусловно, контролирующему органу проще работать с немногочисленными СМИ, чем с неуправляемыми по сути рекламоделателями и рекламопроизводителями. Однако пределы ответственности СМИ в таких случаях установлены законом РК «О рекламе», и никакое решение не может ему противоречить. Согласно ст. 20 указанного закона СМИ как рекламораспространители несут ответственность только за нарушения в отношении места, времени и способа распространения рекламы. За содержание же рекламы, в том числе ее законность и добросовестность, ответственность несет рекламодаделец.

10. Нарушение принципа гласности судебного процесса

Январь, 24

Сергей Павленко, ТК «Отырар» (г. Шымкент)

Судебные приставы и сотрудники полиции не пропустили журналиста телеканала «Отырар» Сергея Павленко в здание Аль Фарабийского районного суда на открытое заседание. В суде рассматривался иск к городской администрации и как соответчику - видеомонтажеру ТК «Отырар» Тинельбеку Айгулову о признании недействительным права собственности на комнату в общежитии. После того, как С.Павленко все-таки удалось пройти на процесс, председательствующая судья Асанова попросила его встать и ответить на вопросы, на каком основании он присутствует на заседании, какая из сторон и в каком качестве пригласила его на процесс.

Январь, 28

«Хабар» (г. Алматы)

Редакция новостей телеканала «Хабар» в течение недели пыталась получить информацию в государственных структурах, имеющих отношение к историческим и архитектурным памятникам в центре Алматы, которые могут быть переданы в частные руки. Во всех учреждениях либо тянули с ответом, либо ссылались на право отвечать только по письменному запросу редакции в удобное для себя время. Между тем, по закону, все действия с объектами старины подлежат контролю общественности.

КОММЕНТАРИЙ

Статьи 29 УПК, 19 ГПК и 24 КоАП РК установили открытость судебного разбирательства во всех судах и во всех судебных инстанциях. Это значит, что любой гражданин вправе свободно присутствовать и делать соответствующие записи во всех открытых судебных заседаниях. Для судьбы, рассматривающего дело,

это, в свою очередь, порождает обязанность организовать и обеспечить такую гласность.

В закрытых судебных заседаниях осуществляется разбирательство дел, содержащих сведения, составляющие государственные секреты и охраняемую законом тайну или иные обстоятельства, препятствующие открытому разбирательству.

Закрытое судебное разбирательство в уголовном процессе допускается также по делам о преступлениях несовершеннолетних, по делам о половых преступлениях и других делах в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, а также в случаях, когда этого требуют интересы безопасности потерпевшего, свидетеля, других участвующих в деле лиц, членов их семей или близких родственников. О разбирательстве дела в закрытом судебном заседании судом во всех случаях выносится мотивированное постановление или определение. Лица, присутствующие в зале в гражданском процессе, вправе свободно фиксировать ход судебного разбирательства с использованием аудиотехники. Производство фото-, теле- и киносъемок в любых случаях производится только с разрешения судьи. Естественно, что запрет на их производство должен иметь объективные основания.

В целях устранения нарушений в этих вопросах Верховным судом РК приняты два нормативных постановления «О соблюдении принципа гласности судопроизводства по уголовным делам» и «О соблюдении принципа гласности судебного разбирательства по гражданским делам».

11. Нарушение хозяйственных прав СМИ

Январь, 16

«Эпоха», «Свобода слова», «Азат» (г. Алматы)

Издательство «Дауир» отказало в продлении договоров газетам «Эпоха», «Свобода слова», «Азат» и др. Причиной названа замена оборудования, однако многие редакторы считают это объяснение только предлогом.

Напомним, что в сентябре 2005 года, незадолго до начала предвыборной кампании, типография «Время-принт» по неизвестным причинам разорвала ранее заключенные договоры с рядом оппозиционных средств массовой информации. В знак протеста и чтобы привлечь внимание к ситуации, руководители этих изданий объявили голодовку. Спустя несколько дней, типография «Дауир», возглавляемая Светланой Назарбаевой, заключила договоры с газетами «Свобода слова», «Эпоха», «Апта.KZ», «Соз», «Правда Казахстана», «Жума таймс».

Пока газеты печатались в типографии «Дауир», полиция несколько раз изымала тиражи прямо у ворот издательства, что дало ряду журналистов повод обвинять «Дауир» в том, что в стенах издательства в период тиражирования газет осуществляется цензура. Так или иначе, но вскоре после завершения выборов «Дауир» прекратил сотрудничество с оппозиционными СМИ.

Январь, 17

«Час Пик» (г. Кызылорда)

По вине Кызылординской городской электросети на сутки был задержан выпуск газеты «Час Пик». В день выхода газеты в офисе редакции было отключено электричество. Энергетики объяснили ЧП аварией на линии. Однако на других этажах здания, в котором размещается редакция газеты, электроэнергию не отключили.

КОММЕНТАРИЙ

Статья 380 ГК РК устанавливает свободу в заключении договора. Понуждение к заключению договора допускается, когда обязанность заключить договор предусмотрена Гражданским Кодексом, законодательными актами или добровольно принятым обязательством. Заключенный договор подлежит исполнению сторонами, его заключившими, в порядке и на условиях, определенных договором. За неисполнение обязательств по договору наступает ответственность, установленная законом и этим договором. Стороны освобождаются от ответственности при наступлении обстоятельств непреодолимой силы, так называемых, форс-мажорных обстоятельств.

12. Нарушения трудовых прав журналистов

Январь

Михаил Сорокоумов, Светлана Юнусова, «Жизнь-Омир» (г.Алматы)

Фотокорреспондент журнала «Жизнь-Омир» Михаил Сорокоумов, корреспондент Светлана Юнусова и другие авторы журнала обратились в газету «Журналист» с жалобой на систематические задержки с выплатой авторского вознаграждения за опубликованные материалы. Михаил Сорокоумов, отвечая на вопросы корреспондента газеты «Журналист», сообщил о намерении обратиться в суд за защитой своих прав.

Январь

Гульнур Оразымбетова, «Страна и мир» (г.Астана)

Журналист Гульнур Оразымбетова обратилась в редакцию газеты «Журналист» с письмом, где сообщила о том, что в первые дни нового 2006 года почти весь коллектив редакции газеты «Страна и мир» получил уведомления о расторжении трудового договора по инициативе администрации. Ответственность за увольнение сотрудников не берут на себя ни генеральный директор Алмаз Жолтаев, ни новый главный редактор Александр Новиков.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях действия работодателей в отношении журналистов не основаны на законе.

Обязанности работодателя по выплате заработной платы, согласно ст. 12 Закона «О труде в Республике Казахстан» возникают с момента допущения работника к работе и независимо от того, был ли заключен при этом письменный трудовой договор. Заработная плата в соответствии со ст. 76 названного закона должна быть выплачена работнику не реже одного раза в месяц в день, определенный индивидуальным и коллективным трудовыми договорами. Отчисления в пенсионный фонд производятся в обязательном порядке в день начисления заработной платы. За просрочку выплаты заработной платы и перечисления пенсионных взносов взимается пеня. По сложившейся практике авторское вознаграждение штатным журналистам выплачивается в день выплаты заработной платы. Внештатным – в сроки, определенные авторским договором.

Увольнение работника по инициативе работодателя может иметь место только по основаниям, установленным ст. 26 закона «О труде в Республике Казахстан». При сокращении или отсутствии средств на содержание СМИ, его работники могут быть уволены в установленном законом порядке по сокращению штатов и с выплатой компенсации (выходного пособия) в размере среднемесячной заработной платы. Не допускается увольнение работника по инициативе работодателя в период временной нетрудоспособности работника, за исключением случаев ликвидации организации. Все приказы работодателя, касающиеся работника, объявляются последнему под роспись.

III. КОНФЛИКТЫ. НАРУШЕНИЯ, ИНКРИМИНИРУЕМЫЕ СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

1. Обвинения в клевете (ст. 129 УК РК)

Январь, 09

Раимхан Узбекгалиев, «Барыс» (г. Шымкент)

9 января судья Аль-Фарабийского районного суда г. Шымкента А. Сапашев вынес приговор по уголовному делу, возбужденному в порядке частного обвинения по жалобе гражданина С. Ажибаева. Поводом для судебного разбирательства послужило высказывание начальника ГУВД по Южно-Казахстанской области Раимхана Узбекгалиева на сессии областного маслихата. Отвечая на вопросы депутатов о криминогенной обстановке в области, шеф полиции посетовал на то, что бороться с преступностью на юге Казахстана очень сложно: стоит только кого-то прижать, как сразу летят письма-жалобы на действия полиции и в защиту обвиняемого. В качестве примера Р. Узбекгалиев привел некоего С. Ажибаева, назвав его «бандитом из бандитов». Речь генерала телевизионщики записали на видеопленку, а затем текст перепечатала газета «Барыс». Спустя несколько месяцев, после того, как генерала перевели начальником полиции Западно-Казахстанской области, С. Ажибаев обратился в суд с обвинением Р. Узбекгалиева в клевете. Одновременно он подал иск о взыскании с генерала десяти миллионов тенге с перечислением этой суммы на счет детского дома, выступления с опровержением порочащих сведений в газете «Барыс» и перед депутатами областного маслихата.

При рассмотрении дела судья принял во внимание заключения судебно-лингвистической экспертизы и постановления о возбуждении в отношении С. Ажибаева уголовных дел по обвинению в мошенничестве и сбыте пистолета. Поэтому в отношении Р. Узбекгалиева был вынесен оправдательный приговор.

Январь, 03

Габиден Рахманбердиев, Мухтар Шеримов, Зулбыкар Сыдыков, «Барыс» (г. Шымкент)

Судья Аль-Фарабийского районного суда г. Шымкента А. Сапашев вынес постановление о прекращении в связи с примирением уголовного дела, возбужденного по жалобе руководителя Южно-Казахстанского филиала «Казпочты» Асана Заманхана в отношении журналистов газеты «Барыс» Габидена Рахманбердиева, Мухтара Шеримова, Зулбыкара Сыдыкова. Директор филиала обратился с заявлением в суд после публикации нескольких статей, в которых шла речь о том, что А. Заманхан допустил ряд коррупционных правонарушений и ведет себя репрессивно по отношению к подчиненным. Авторы статей называли его «черная магия». В ходе судебного разбирательства стороны пришли к мировому соглашению.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях обвинения журналистов в клевете, то есть совершении преступлений, предусмотренных ст. 129 УК РК, не основаны на законе, что, собственно и подтвердили как оправдательный приговор, так и примирение сторон.

Клеветой в соответствии с указанной статьей признается распространение заведомо ложных, порочащих другое лицо сведений. С субъективной стороны этот состав преступления характеризуется наличием вины только в форме прямого умысла, то есть когда лицо знало о ложности распространяемых сведений и стремилось распространить именно такие сведения, иначе говоря оболгать. Неосторожная форма вины не образует состава

преступления, предусмотренного указанной статьей. Между тем, в первом приведенном случае слова генерала полиции основывались на достоверных фактах – постановлении о возбуждении уголовного дела, а генерал точно так же, как и любой гражданин, имеет право на свободу слова. Во втором случае сам потерпевший снял обвинения в клевете.

2. Обвинения в хулиганстве (ст. 257 УК РК)

Январь, 14

Данияр Худайбергенов, Константин Исупов, ТК «Отырар» (г. Шымкент)

В адрес первого руководителя телекомпании «Отырар» Валентины Куликовой поступила телефонограмма из Шымкентского городского акимата с требованием принять меры к журналисту телеканала Данияру Худайбергенову и оператору Константину Исупову, а затем дать письменный ответ о принятых мерах заместителю акима города Ж. Куздеубаеву. Журналисты в ночь с 11 по 12 января, выполняя редакционное задание, приехали в ТОО «Югдорсервис» с тем, чтобы снять сюжет о том, как в ночное время дороги посыпаются песком и солью. Информации им не дали, сюжет снять не позволили, но пожаловались в акимат, что журналисты якобы находились в нетрезвом состоянии и оскорбляли работников дорожного сервиса нецензурной бранью.

КОММЕНТАРИЙ

Хулиганством в соответствии со ст. 257 УК РК признается особо дерзкое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу. Судя по всему, в совершении именно этого преступления обвиняют журналистов, поскольку между участниками произошедшего никаких личных взаимоотношений не было. Между тем, любые обвинения в совершении преступления должны быть доказаны. В противном случае журналисты сами вправе требовать судебной защиты за распространение заведомо ложных, порочащих сведений с возмещением всех убытков и морального вреда. Похоже, в приведенном сообщении как раз и имеет место такой случай.

3. Обвинения в оскорблении депутата Парламента РК (ст. 319 УК РК)

Январь, 18

Есен Таиров, «Московский комсомолец» в Казахстане» (г. Алматы)

Известный поэт и депутат Мухтар Шаханов обратился в редакцию газеты «Московский комсомолец» в Казахстане» с письмом, в котором выразил претензию по поводу публикации Есена Таирова «Языковед года» от 4 января. М.Шаханов заявил, что статья «посвящена его очернению». По мнению поэта, названный материал, «...направлен на то, чтобы нанести вред моему поэтическому творчеству и общественной деятельности». М.Шаханов заявил, что в случае, если редакция газеты не извинится перед ним, он обратится «за защитой своих прав в суд для возбуждения уголовного дела по ст. «Оскорбление депутата Парламента РК».

В номере от 12 января газета поместила письмо М.Шаханова и извинения редакции.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае обвинение журналистов в совершении преступления, предусмотренного ст. 319 УК РК, не основано на законе.

Указанная статья устанавливает ответственность за публичное оскорбление депутата Парламента Республики при исполнении им своих депутатских обязанностей или в связи с их исполнением. Оскорблением, в свою очередь, согласно ст. 130 УК РК признается унижение чести и достоинства,

выраженное в неприличной форме. Как следует из слов самого депутата, ничего подобного в публикации не было. Редакция извинилась перед известным поэтом и уважаемым гражданином - на то ее добрая воля.

4. Требования о ликвидации собственника СМИ

Январь, 16

«Право. Экономика. Политика. Культура» (г. Астана)

Прокуратура Астаны обратилась в суд с иском к Комитету регистрационной службы Министерства юстиции РК о ликвидации Общественного комитета по борьбе с коррупцией.

Надзорный орган заподозрил это НПО в исполнении несвойственных ему функций: проведении расследований (что является прерогативой государственных органов) и другой деятельности, «не соответствующей законодательству».

Комитет по борьбе с коррупцией является собственником газеты «Право. Экономика. Политика. Культура». Ликвидация собственника автоматически влечет за собой закрытие газеты. Напомним, подобный факт уже был в мае 2005 года, когда по решению суда было ликвидировано ТОО «Бастау» - собственник газеты «Республика. Деловое обозрение».

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае иск прокурора о ликвидации Общественного комитета по борьбе с коррупцией вряд ли можно признать основанным на законе.

Статья 49 п.п. 3 и 4 действительно предусматривает возможность ликвидации юридического лица за систематическое осуществление деятельности, противоречащей его уставным целям, а также за осуществление деятельности, запрещенной законодательными актами, без надлежащей лицензии либо за неоднократное или грубое нарушение законодательства. Однако общественная борьба с коррупцией не относится к числу запрещенных или лицензируемых видов деятельности. Борьба с ней можно не только путем осуществления оперативно-розыскных мероприятий, но и путем, например, правового образования населения и предпринимателей. В принципе, общественность вправе образовывать любые объединения и по любым вопросам, действуя при этом своими специфическими общественными методами, и правоохранителям придется к этому привыкать. Это и есть, собственно, гражданское общество.

5. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений

Январь, 30

Бигельды Габдуллин, Саят Мусин, «Central Asia Monitor» (г. Алматы)

30 января в Алмалинском районном суде состоялось предварительное слушание по гражданскому иску о возмещении морального вреда депутата Мажилиса парламента РК Ерасыла Абылкасымова к учредителю газеты «Central Asia Monitor» - ТОО «Алем ВГ», главному редактору Бигельды Габдуллину и автору Саяту Мусину. Поводом к иску послужила статья «Ерасыл Абылкасымов – человек-проект», опубликованная 16 декабря 2005 г. В статье были приведены фрагменты интервью Е.Абылкасымова, опубликованные ранее в других СМИ. Истец расценил публикацию как оскорбительную.

Интересы газеты «Central Asia Monitor» в суде представляла юрист Международного Фонда защиты свободы слова «Адил соз» Ганна Красильникова, которая обратилась к

судье с ходатайством о несоблюдении истцом процедур досудебного урегулирования. Судебное заседание будет продолжено.

Январь, 17

Гузель Байдалинова, «Сеть.kz», «Соз» (г. Алматы)

В межрайонном специализированном экономическом суде Алматы началось слушание по иску акима и акимата Кызылординской области к собственникам газет «Сеть.kz» - ТОО «Лист-Инфо» и «Соз» - ТОО «Ак Тас ЖШС», а также исполняющему обязанности главного редактора этих газет Гузель Байдалиновой о защите чести, достоинства, деловой репутации и возмещении морального вреда.

Поводом к иску послужила статья «Кызылординские игры, или как аким Адырбеков заключал мировую с СП «Казгермунай». Сведения, опубликованные в газете «Сеть.kz», аким Икрам Адырбеков посчитал не соответствующими действительности и потребовал опубликовать опровержение, а в качестве возмещения морального вреда перечислить в областную казну 10 миллионов тенге.

Напомним, что газета «Сеть.kz» перестала существовать в августе 2005 года. По распоряжению Министерства культуры, информации и спорта свидетельство о регистрации этой газеты аннулировано, суды всех инстанций признали это решение законным. Парадокс в том, что газета «Соз» не имеет к спорной публикации ни малейшего отношения. Возможно, она привлечена к ответственности исключительно потому, что Байдалинова Гузель, бывший руководитель закрытой газеты, сейчас исполняет обязанности главного редактора газеты «Соз».

Январь, 20

Юрий Ли, «Литер» (г. Кызылорда)

После публикации в газете «Литер» заметки «Конец света-2», в которой рассказывалось о новых перебоях в обеспечении жителей Кызылорды электроэнергией, в корпункт газеты «Литер» позвонила пресс-секретарь акима города и велела немедленно принести в акимат опубликованную заметку. Она сообщила, что акимат намерен потребовать от редакции публикации опровержения.

Январь, 18

Токберген Абиев, «Закон и правосудие» (г. Астана)

В Алматинском районном суде г. Астаны рассматривается гражданское дело по иску о защите чести, достоинства и деловой репутации судей Сарыаркинского районного суда г. Астаны Акбутаева Назар-Алы, Жакенова Абуали, Шукеева Серикжана к редакции газеты «Закон и правосудие», Абиеву Токбергену. Судьи потребовали возмещения морального вреда в сумме 10 млн. тенге, которые редакция должна перечислить на счет Детского благотворительного фонда «Бобек».

В своем иске истцы указали, что «03.08.05 г. была опубликована статья Т.Абиева где автор заявил, что судьи г. Астаны, нарушая судебную этику, посещают увеселительные заведения, ночами напролет играют в казино, употребляя спиртные напитки, выражаются нецензурной бранью. Отделом внутренней безопасности Верховного суда по данному факту был опрошен Абиев Т., который письменно написал заявление о том, что в газетной статье он имел в виду истцов».

Январь, 25

Галина Выборнова, «Время» (г. Тараз)

В редакцию газеты «Время» поступила претензия от судьи таразского городского суда Мурата Серикбаева. Автор попросил дать опровержение недостоверных, по его мнению, сведений, опубликованных в статье Галины Выборновой «Под судейской мантией». В противном случае М.Серикбаев намерен обратиться в суд с иском о защите

чести, достоинства и деловой репутации. Между тем, сам господин Серикбаев в данный момент находится под следствием. По словам Г.Выборновой, статья была подготовлена по материалам расследования ДКНБ Жамбылской области.

Январь, 30

Лукпан Ахмедьяров, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Уральский городской суд частично удовлетворил иск о защите чести и достоинства начальника отдела Департамента внутренней политики Западно-Казахстанской области М.Сапашева к учредителю газеты «Уральская неделя» и корреспонденту Лукпану Ахмедьярову. Судья У. Мухангалиева постановила признать не соответствующими действительности фразы «Я работаю в аппарате областного акимата, поэтому вы должны кормить и поить меня бесплатно» и «...оба почему-то посчитали, что обслуживать их там должны бесплатно», опубликованные в статье «Индульгенция на беззаконие». Суд обязал редакцию опубликовать опровержение и выплатить М. Сапашеву компенсацию морального вреда в размере 50 тысяч тенге (М.Сапашев просил миллион). В иске к Л. Ахмедьярову суд отказал.

Напомним, в статье, ставшей предметом судебного разбирательства, сообщалось о том, что владелица кафе Ляна Турсынова подала жалобу в дисциплинарный совет акимата области на Сапашева, который отказался платить по счету, заявив, что он «из акимата и его должны кормить бесплатно». На место инцидента вызывался наряд полиции, который подтвердил документально, что «противоправные действия Сапашева установлены».

В ходе судебных заседаний свидетели, в том числе полицейские, подтвердили противоправные действия М. Сапашева. Судья отразила эти показания в своем решении, но, тем не менее, обязала редакцию выплатить компенсацию морального вреда.

Январь, 14

Ботагоз Омарова, «Взгляд» (г. Караганда)

14 января судья Казыбекбийского районного суда № 1 Караганды Айгуль Смаилова огласила решение по иску сотрудника ДВД Ерлана Есжанова к учредителю газеты «Взгляд» - ТОО РИК «Алем-Пресс», журналисту Ботагоз Омаровой, и гр-ке Наталье Красновой. Поводом для судебного разбирательства послужила статья Ботагоз Омаровой «За избиение неформалов полиция ответственности не несет?». В статье речь шла о том, что сотрудники Михайловского ОП предлагали взятку размером в тысячу долларов матери избитого парня Н.Красновой за то, чтобы она забрала заявление об избиении сына из полиции. Статья была написана со слов Н.Красновой, но полицейские на суде полностью отрицали этот инцидент.

Суд признал опубликованные сведения не соответствующими действительности и порочащими честь, достоинство и деловую репутацию старшего лейтенанта полиции Е.Есжанова и обязал ответчиков опубликовать опровержение, а также взыскать в качестве компенсации морального вреда: с Ботагоз Омаровой – 5 тысяч, Натальи Красновой – 10 тысяч и учредителя газеты – 15 тысяч тенге.

Редакция обжаловала это решение в вышестоящую судебную инстанцию. Дело находится в стадии повторного рассмотрения

Январь, 05

Валерий Жидяев, «Flash!» (г. Усть-Каменогорск)

Судья Глубоковского районного суда Восточно-Казахстанской области Н.Нуралыева оставила без рассмотрения иски акима поселка Верхнеберезовский В. Кукченко и председателя поселкового избиркома Н. Чучупаловой к учредителю газеты «Flash!» и журналисту Валерию Жидяеву. Судья мотивировала свое определение тем, что истцы не выполнили требования ст. 143 ч.4 ГК РК, предусматривающей досудебный порядок разрешения спора.

Напомним, в газете «Flash!» 1 октября 2005 года были опубликованы материалы нештатного корреспондента Валерия Жидяева под общим названием «От лукавого». В них автор выразил недоверие участковым избирательным комиссиям № 485 и 486 пос. Верхнеберезовский Глубоковского района, а также сообщил об имеющихся, на его взгляд, нарушениях при формировании этих комиссий. Аким поселка В. Кукченко и председатель участковой избирательной комиссии № 485 Н. Чучупалова обратились в суд с иском о взыскании морального ущерба в сумме 4 млн. тенге.

5 января после того, как районный суд оставил иски без рассмотрения, те же самые истцы обратились со своим иском в Усть-Каменогорский городской суд.

Январь, 03

Гульмира Тасбулатова, «Айкын» (г. Петропавловск)

В газете «Айкын» была опубликована статья Гульмиры Тасбулатовой «Кто хозяин изотопов?». Вместо уровня радиации в несколько десятков микрорентген, автор ошибочно указала несколько тысяч рентген - уровень, превышающий даже степень радиоактивности в Чернобыле. После публикации начальник отдела охраны атмосферного воздуха областного Управления охраны окружающей среды Татьяна Дозорова обратилась в редакцию с просьбой в следующем номере опубликовать опровержение. Опровержение не было напечатано, поскольку письмо опоздало к выходу очередного номера.

Январь, 30

Корлан Калиева, «Мегаполис» (г. Алматы)

14 января заместитель отдела международных отношений, хаджа и протокола Духовного управления мусульман Казахстана Нуржан Маханов сообщил газете «Мегаполис», что вылет казахстанских паломников из Мекки задерживается до 18 января в связи с тем, что аэропорты Саудовской Аравии не справляются с отправкой. Через два дня после публикации в редакцию пришло из посольства Королевства Саудовской Аравии письмо с претензией по поводу неточного и необъективного освещения ситуации. В письме указывалось, что посольство по этому вопросу связывалось с заведующим отделом по делам мечетей Духовного управления мусульман Е. Дунаевым, который сообщил, что паломники возвращаются по графику. Когда корреспондент Корлан Калиева обратилась к Дунаеву за уточнением, он ответил, что с представителями посольства Саудовской Аравии он не общался и не знает, из-за чего произошла подобная неразбериха.

Январь, 28

Георгий Громов, «Южный экспресс» (г. Тараз)

Судебный процесс по иску о защите чести, достоинства и деловой репутации главного врача Жамбылского офтальмологического центра Ержана Алимова к журналисту Георгию Громову и редакции газеты «Южный экспресс» завершился мировым соглашением. Редакция согласилась дать уточняющую информацию к статье «Кадры решают все», которая и послужила поводом для иска. Напомним, в декабре Е. Алимов направил иск в городской суд Тараза, в котором потребовал 2 млн. тенге в счет компенсации морального ущерба: 1 млн. – с журналиста Георгия Громова и 1 млн. – с редакции газеты.

Январь, 16

Гульжан Мухаметжанова, «Закон и правосудие» (г. Астана)

Предприниматель Е. Манаев возобновил свои исковые требования о защите чести, достоинства и деловой репутации к редакции газеты «Закон и правосудие», главному редактору Г. Мухаметжановой.

Напомним, поводом для иска послужила статья «Манаев – не «Гарант» своему слову», опубликованная 20.04.05 г. Истца обидела фраза: «Манаев является держателем столичных базаров», поскольку, как сказано в исковом заявлении, ни он, как лицо физическое, ни предприятия, учредителем которых он является, не имеют в Астане ни рынков, ни объектов, именуемых «базаром». Кроме того, по мнению истца, также не соответствует действительности слова: «после продажи мест на рынке «предприимчивые ребята» стали предлагать на продажу контейнеры; и промышляли этим директора рынков, сменяющие друг друга со скоростью света». Как указано в исковом заявлении, имя Е.Манаева здесь ни при чем.

Январь, 15

Вячеслав Зуенок, Виталий Левченко, «Новый регион» (г.Тараз)

В газете «Новый регион» вышли статьи журналистов Вячеслава Зуенка «Базару придет конец?» и Владимира Левченко «Археологи похоронят базар». В обеих публикациях говорилось о том, что в ближайшем будущем Центральный рынок Тараза «Толебай» будет перенесен, а на его месте начнутся археологические раскопки. После публикации в редакцию позвонил руководитель администрации рынка и в угрожающем тоне стал говорить о том, что в статье опубликована ложь. Администратор требовал опровержения и твердил, что никаких раскопок на территории рынка проводиться не будет. По словам журналистов, информацию для статей они получили в областном акимате.

Январь, 15

Денис Данилевский, «Flash!» (г. Усть-Каменогорск)

Глава крестьянского хозяйства «Шым Кора» Уланского района Восточно-Казахстанской области Бейсенбинов предъявил иск газете «Флэш!» и автору статьи Денису Данилевскому. Статья «Баи и батраки 21 века» была опубликована еще 27 марта 2004 года, но только теперь герой публикации почувствовал, что задеты его часть и достоинство. Моральный вред он оценил в 1 млн. тенге - для редакции, и в 0,5 млн. тенге - для автора.

Январь, 03

Шамиль Балгибаев, «Барыс» (г. Шымкент)

Аль-Фарабийский районный суд г. Шымкента вынес решение по иску ветерана Великой Отечественной войны С. Ташметова к редакции газеты «Барыс», президенту ТОО «Барыс» Мухтару Шериму и корреспонденту Шамилю Балгибаеву. Поводом послужила статья «Сумдык пен шындык – Сайдыгани Ташметовтын оруактарды мазалаганы неси (Ужас и правда – Сайдыгани Ташметов тревожит дух предков)», опубликованная 15 июня 2005 г. Автор Ш.Балгибаев изложил свою версию проведения строительства, которое вел Сайдыгани Ташметов. Якобы последний использовал плиты, перекрывающие могильные захоронения. Кроме того, Ташметова оскорбил иллюстрирующий статью фотоколлаж, на котором Ташметов изображен как неимущий. Истец попросил взыскать с редакции три миллиона тенге за нанесенный материальный ущерб и один миллион тенге за оскорбление чести и достоинства. Суд своим решением обязал редакцию принести истцу извинения на странице газеты. В выплате компенсации за моральный вред и в возмещении материального ущерба суд отказал.

Январь, 04

Бауыржан Муқанов, «Столичный проспект» (г.Астана)

В Сарыаркинский суд г.Астаны обратилась гр. Сауле Жуматаева с иском в 300 тысяч тенге к редакции газеты «Столичный проспект».

Поводом для иска послужила статья Бауыржана Муканова «Как собака посадила хозяина... и умерла», опубликованная 8 декабря 2005 г. Речь шла о том, что из-за небрежности владельца собаки пострадала девочка и о состоявшемся судебном процессе по данному делу.

Автор привел в качестве примера похожий случай, произошедший в августе 2004 г. с мальчиком-сыном С.Жуматаевой, которая заявила, что подробное описание полученных ее сыном повреждений и перенесенных операций принесло им с сыном моральные страдания.

Январь, 26

Ольга Воронько, «Время» (г. Павлодар)

В дом собственного корреспондента газеты «Время» по Павлодарской области Ольги Воронько пришел герой одной из ее публикаций, житель села Калкаман Фаат Ямалетдинов. Он попросил напечатать в газете «Время» опровержение некоторых сведений, опубликованных 19 января в статье «Один на один». Свою просьбу Ямалетдинов объяснил опасениями, что полицейские не захотят объективно расследовать обстоятельства гибели его жены в дорожно-транспортном происшествии.

КОММЕНТАРИЙ

При нарушении личных неимущественных прав, таких как честь, достоинство и деловая репутация, гражданско-правовая ответственность, в силу ст. 143 ГК РК и нормативных постановлений Верховного суда РК от 18.12.92 г. № 6 (с последующими изменениями) и от 21.06.2001 г. № 3, наступает только при наличии одновременно следующих условий:

- если публикация содержит именно сведения, а не мнения, убеждения или оценочные суждения;

- если эти сведения недостоверны, то есть, если они не соответствуют действительности;

- если они порочат честь, достоинство или деловую репутацию истца с точки зрения соблюдения им законов и моральных принципов общества.

Если нет хотя бы одного из этих условий, гражданско-правовая ответственность не наступает. Между тем, мониторинг все чаще фиксирует случаи, когда обидевшийся на СМИ гражданин или должностное лицо требуют опровержения и возмещения морального вреда при любой неточности опубликованных сведений, несмотря на отсутствие порочащих моментов. К сожалению, иногда они находят поддержку и в суде, что прямо противоречит п. 1 вышеупомянутого нормативного постановления Верховного суда РК от 1992 года.

Следует также учитывать, что Казахстан ратифицировал Международный Пакт «О гражданских и политических правах». И, следовательно, при решении споров о защите чести и достоинства следует учитывать международные стандарты свободы слова. Мировое сообщество давно признает, что государственные органы, общественные организации и политические партии и их деятели должны отстаивать свою в программах, учениях, дебатах и т.д. состоятельность перед гражданами, а не в суде.

6. Требования о защите права на собственное изображение

Январь, 20

Владимир Истомин, «Городской парк» (г. Атырау)

19 января на первой странице газеты «Городской парк» в качестве иллюстрации к материалу о сильных морозах, была опубликована фотография, сделанная Владимиром Истоминим, на которой изображена женщина, прикрывающая лицо руками и

преодолевающая сильный ветер. 20 января в редакцию позвонила гражданка, опознавшая себя на фотографии. Она не пожелала представиться, а потребовала извинений за самовольную (без ее согласия) публикацию ее изображения. Ей было отказано, поскольку фотография не содержала никаких портретных признаков и моральных страданий никому принести не могла.

КОММЕНТАРИЙ

Опубликование, воспроизведение и распространение изображения другого лица допускается только с его согласия. Согласно ст. 145 ГК РК, такого согласия не требуется, если это установлено законодательными актами или изображенное лицо позировало за плату. Судебная практика признает также правомерность опубликования изображения, если лицо было сфотографировано в составе публичного мероприятия или форума. Естественно, что при этом лицо должно быть узнаваемо по своему изображению.

7. Требования, вытекающие из причинения вреда

Январь, 30

Василий Шамин, Мухамбет Утиев (г. Уральск)

Коллегия по гражданским делам Западно-Казахстанского областного суда рассмотрела апелляционную жалобу Василия Шамина, руководителя областного предвыборного штаба Ж. Туякбая, на решение суда №1 города Уральска от 22 ноября 2005 года, которое обязало В.Шамина принести публичные извинения репортеру городского радио «Таза Пресс» Мухамбету Утиеву за унижение чести и достоинства.

Напомним, поводом для обращения М.Утиева в суд явился инцидент, произошедший 11 августа 2005 г. на встрече общественности Уральска с кандидатом в президенты РК Ж. Туякбаем. Во время выступления кандидата М. Утиев, заглушая оратора, через мегафон пытался задать ему вопрос. Руководивший собранием В. Шамин попросил охранников вывести нарушителя за пределы места проведения митинга, чтобы тот не мешал проводить санкционированное мероприятие.

Областная коллегия отменила решение суда первой инстанции в части принесения публичных извинений и уменьшила сумму компенсации морального вреда до 50 тысяч тенге, посчитав за главное доказательство виновности В.Шамина описание инцидента в газете «Приуралье», поскольку она является «официальной газетой», как сказано в решении коллегии.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае решения судов вряд ли можно признать основанными на законе.

Особый порядок возмещения вреда, как материального, так и морального, устанавливается только для случаев его причинения путем нарушения личных немущественных прав, в том числе путем распространения недостоверных порочащих сведений (ст.ст. 141-143 и п. 3 ст. 951 ГК РК). Во всех остальных случаях действует общий порядок, установленный ст.ст. 917 и п. 2 ст. 951, когда каждая сторона сама обязана доказать свою правоту. При этом причинитель вреда освобождается от ответственности, если докажет, что вред причинен не по его вине. Вред, причиненный правомерными действиями, подлежит возмещению только в случаях, прямо предусмотренных законодательными актами. Моральный вред, причиненный действиями, нарушающими немущественные права граждан, возмещению не подлежит, кроме случаев, прямо предусмотренных законодательными актами.

8. Требования о защите авторских прав

Январь, 20

Алла Капустина, ТК «Отырар» (г. Шымкент)

Владельцу магазина «WEB- 2» Сергею Конищеву из Казахстанского авторского общества поступила претензия, в которой сказано, что «WEB- 2» должен уплатить штраф в размере 368 тысяч тенге за нарушение авторских прав аргентинского композитора Ариеле Ромириса, музыка которого была использована в рекламном ролике магазина. Поскольку ролик был изготовлен на ТК «Отырар», С.Конищев пришел на телеканал. Оказалось, что претензия необоснованна, так как у ТК «Отырар» есть договор с Казахстанским авторским обществом.

КОММЕНТАРИЙ

Авторские и смежные права защищаются законодательством любой страны, в том числе и Казахстана – Законом РК «Об авторском праве и смежных правах». Указанный закон разрешает публиковать (воспроизводить) авторские произведения только с соблюдением личных неимущественных и имущественных прав авторов, то есть с их согласия или согласия правообладателей с выплатой авторского вознаграждения. В противном случае автор или правообладатель вправе требовать по суду соответствующую компенсацию. Благо, что в приведенном случае надлежащий договор с правообладателем имелся.

9. Иски СМИ и журналистов по защите своих гражданских и профессиональных прав

Январь, 03

«Вечерний Талдыкорган» (г. Талдыкорган)

Талдыкорганский городской суд под председательством судьи Н. Байназаровой вынес определение по иску газеты «Вечерний Талдыкорган» к начальнику городского отдела образования Б. Турусбекову об отказе в выдаче информации, не являющейся тайной.

Газета «Вечерний Талдыкорган» несколько раз обращалась к Б. Турусбекову с официальными письмами, в которых просила предоставить списки детей, стоящих в очереди в детские сады города. Ни на одно письмо ответ так и не был получен. После чего юристы газеты обратились в суд.

В суде представители горono заявили, что послали ответ на запрос газеты по почте с уведомлением и выразили желание урегулировать спор в досудебном порядке.

Суд удовлетворил ходатайство ответчиков и оставил заявление газеты без рассмотрения.

Январь, 03

«Вечерний Талдыкорган» (г. Талдыкорган)

Редакция газеты «Вечерний Талдыкорган» вновь обратилась в суд с иском об отказе в предоставлении информации к городскому отделу образования. Дело рассматривала судья Талдыкорганского городского суда Н. Байназарова. На заседании суда представитель горono дала письменный отказ редакции в предоставлении информации. Суд вынес определение, согласно которому редакция газеты должна обжаловать отказ в предоставлении информации в вышестоящую инстанцию– Департамент образования Алматинской области и министру Бирганым Айтимовой. Редакция обжаловала это решение в Алматинский областной суд.

Январь, 03

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

Собственный корреспондент газеты «Время» по Северо-Казахстанской области Виктор Мирошниченко обратился в суд № 2 г. Петропавловска с заявлением о повороте исполнения решения суда и взыскании с бывшего начальника криминальной полиции области Берика Билялова 30919 тенге.

Напомним, решением суда от 15 сентября 2005 года был удовлетворен иск Билялова к Виктору Мирошниченко о защите чести, достоинства и деловой репутации. Сведения, изложенные в статье «Твоя жизнь стоит 200 баксов», были признаны не соответствующими действительности. Затем 20 октября Коллегия по гражданским делам Северо-Казахстанского областного суда отменила это решение и вынесла прямо противоположное: Б.Билялову было отказано в иске, равно как и в возмещении морального вреда. Однако выплаченные деньги В.Мирошниченко не возвратили.

В результате Мирошниченко обратился в городской суд с просьбой вынести определение о повороте исполнения решения суда и взыскании с Б.Билялова незаконно полученных денег.

КОММЕНТАРИЙ

Как журналисты, так и СМИ, если они являются субъектом права, вправе обратиться с заявлением в любой государственный орган или непосредственно в суд за защитой своих прав. При этом предварительное обращение в вышестоящий орган не является обязательным условием, поскольку ст. 13 Конституции РК и ст. 8 ГПК РК гарантируют гражданам непосредственную судебную защиту их прав и свобод. Точно так же не заслуживают внимания и обычно практикуемые отговорки о несоблюдении письменной формы запроса или медленном движении ответа на запрос, когда информацию журналистам предоставлять просто не желают. Между тем, закон «О средствах массовой информации» не устанавливает обязательность письменной формы запроса, а ответ на запрос должен быть отправлен в установленный срок, что подтверждается соответствующей квитанцией. К сожалению, в разрешении споров с участием исполнительных органов и СМИ в судебных решениях частенько еще просматривается определенный псевдогосударственный крен, как в первых двух приведенных случаях.

В третьем случае журналисты совершенно правильно обратились в суд за разрешением вопроса о возврате истцом сумм, полученных по решению суда, которое было отменено вышестоящей судебной инстанцией, а иск оставлен без удовлетворения.

Февраль

Обзор событий месяца

Основным событием, определившим политическую атмосферу месяца и потрясшим общественность, явилось убийство бывшего министра информации, лидера казахстанской политической оппозиции Алтынбека Сарсенбаева и двух его сотрудников. И общественность, и представители государственных структур, пожалуй, впервые за многие годы единодушно сошлись во мнении, что это злодеяние должно быть раскрыто и виновные наказаны. Увы, далее последовали версии, отличные от официальной, и угрозы примерно наказать тех, кто озвучивает неофициальные концепции преступления...

Из других тем обращает на себя внимание растущая тенденция неприязненного отношения к СМИ со стороны первых руководителей областей. Так, начало деятельности нового акима Мангистауской области Крымбека Кушербаева ознаменовалось жестким разделением прессы на достойную доверия - государственную и недостойную - негосударственную.

Впрочем, К. Кушербаев не стал первооткрывателем на этой тропе войны - журналисты Костанайской, Павлодарской, Атырауской, Кызылординской областей не допускались или были удалены с совещаний, на которых обсуждались жизненно важные для населения вопросы. Некоторых журналистов удаляли из зала насильно. Северо-Казахстанский аким Таир Мансуров остался недоволен результатами прокурорской проверки выполнения государственной программы «Питьевые воды». Поскольку не в его силах было помешать выходу сюжетов на эту тему на республиканских каналах, он настоял на том, чтобы в противовес этим сюжетам были сделаны большие хвалебные материалы на местном телевидении.

Власти не всегда действуют грубо и топорно, чтобы подавить оппозиционные СМИ. Чаще бывает так, что доказать факт давления трудно, а порой и невозможно. Тем не менее, капшагайская газета «Регион плюс» решила рискнуть и обратилась в прокуратуру с заявлением о фактах принудительной подписки на проакиматовские издания, которую проводят чиновники отдела внутренней политики. К заявлению были приложены документальные доказательства, однако правоохранительные органы пока никак не отреагировали на факты нарушения законности.

В феврале у пограничников на казахстанско-узбекской границе, видимо, было мало работы, и они, ввиду недостатка настоящих нарушителей, начали отлавливать журналистов. Так, у поселка Ынтымак Сарыагашского района Южно-Казахстанской области пограничный наряд задержал корреспондента радио «Азаттык-Свобода» Мехрибон Бетиеву. Девушку продержали 4 часа, требуя размагнитить весь записанный материал. М. Бетиева не растерялась и потребовала письменного приказа на уничтожение результатов своего труда. А вот съемочной группе шымкентского корпункта «31 канала» повезло меньше. Пограничники предъявили журналистам Кайрату Балтабаю и Ержану Сыздыкову обвинение в нарушении пограничного режима и продержали в Сарыагашском погранотряде 8 часов, изъяв личные вещи, видеокамеру и видеокассеты с отснятым материалом. Журналистов отпустили только после вмешательства командующего Южным военным округом генерала Марата Мажитова. Но видеокассеты с отснятым материалом... исчезли.

В феврале председатель Западно-Казахстанского областного суда Нургожа Чиняев обратился в прокуратуру Уральска с заявлением о возбуждении уголовного дела против газеты «Уральская неделя» и корреспондента Лукпана Ахмедьярова. Поводом послужил проведенный газетой анонимный телефонный опрос горожан, которым было предложено выбрать как правильное одно из трех утверждений. «Для победы в суде нужны: 1. веские доказательства. 2. хорошая взятка. 3. вера в Бога». Председатель суда обиделся и написал жалобу в прокуратуру. Прокуратура города направила жалобу в Департамент по борьбе с экономической и коррупционной преступностью «для проведения процессуальных действий». А вот последний орган почему-то начал проверку не судов и конкретных судей, а редакции и корреспондента Л. Ахмедьярова, придумавшего этот опрос.

Глубоковский районный суд Восточно-Казахстанской области принял решение по иску главы крестьянского хозяйства «Шым Кора» Бейсенбинова к газете «Flash!» и редактору Денису Данилевскому, написавшему критическую статью «Баи и батраки 21 века». Несмотря на показания свидетелей, подтвержденные даже истцом, суд признал факты, изложенные в статье, не соответствующими действительности и обязал газету опубликовать опровержение и выплатить истцу 50 тысяч тенге морального вреда. С Д. Данилевского по той же причине взыскано 30 тысяч тенге. Ответчиков обязали также оплатить судебные расходы в общей сумме 30 тысяч тенге. Если учесть, что собственником газеты является сам Данилевский, получается, что все 110 тысяч лягут на него. Не слишком ли большая компенсация за опубликование достоверных сведений?

Если парадоксальность предыдущего судебного решения можно отчасти объяснить удаленностью Глубоковского района от благ цивилизации, то решение Алматинского межрайонного специализированного суда не может не вызвать

удивления. Суд под председательством судьи К. Батырбаева рассмотрел дело о взыскании штрафа в размере 3 млн. тенге с ТРК «Радио NS» за нарушение авторских прав журнала «Зерде». По утверждению истцов, с июля по ноябрь 2005 г. многие материалы, опубликованные в журнале «Зерге», были незаконно использованы «Радио NS» в рубрике «Калейдоскоп». Калейдоскоп - это сборник кратких информационных сообщений, которые объектами авторского права не являются. Однако суд принял решение... взыскать с собственника «Радио NS» штраф в размере 1 млн. 560 тыс. тенге.

Более трети сообщений информируют об отказах в предоставлении информации и избирательном предоставлении информации только государственным СМИ. Причем, как обычно, чаще всего закон нарушают как раз те, кто должен обеспечивать его соблюдение – чиновники. Кто-то ссылается на запрет начальства, кто-то мотивирует отказ занятостью, а многие, не утруждая себя придумыванием причин, просто отгоняют журналистов, как надоедливых мух, причем нередко с грубыми комментариями: «Не до вас», «Что, вам делать больше нечего?» и т.д.

В целом в феврале 2006 г. мониторинг Фонда «Адил соз» зафиксировал 112 сообщений. Из них 18 определяют фактическое положение СМИ в свете политической атмосферы месяца, 65 дают информацию о прямых нарушениях прав СМИ и журналистов, 29 – о конфликтах и обвинениях, выдвинутых против СМИ и журналистов.

I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

1. Публичные выступления, заявления и речи высших должностных лиц государства, определяющие фактическое положение средств массовой информации

Февраль, 17

Алтынбек Сарсенбаев, Бауржан Байбосынов, Василий Журавлев (г. Астана)

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев выразил соболезнование родным и близким Алтынбека Сарсенбаева и двух его сотрудников в связи с их трагической гибелью.

Президент страны дал поручение Генеральной прокуратуре и Министерству внутренних дел тщательно расследовать обстоятельства случившегося. Министру внутренних дел Б. Мухамеджанову поручено взять ход расследования под свой личный контроль.

В первый день после своего отпуска президент РК встретился с журналистами телеканалов «Хабар» и «Казахстан» и ответил на вопросы по поводу убийства А. Сарсенбаева и двух его сотрудников. Н. Назарбаев, в частности, сказал: «Считаю, что за этим стоит вызов всему обществу и власти. Это вызов имиджу нашей страны. Преступники хотели посеять страх и недоверие между людьми. Кому-то сильно не по душе мир, порядок и стабильность в нашем родном доме. Я незамедлительно дал жесткие указания правоохранительным органам привлечь все силы для раскрытия этого преступления и внимательно слежу за ходом следствия. Первые результаты уже есть. Независимо от того, кто стоит за этим преступлением, кто является исполнителем, организатором и заказчиком этих убийств, они все предстанут перед судом и получат самое суровое наказание. Как глава государства, я заявляю, что Казахстан готов сотрудничать с другими заинтересованными странами с целью раскрытия этого преступления».

2. Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации

Февраль, 13

Все СМИ

На совещании в Агентстве по информатизации и связи обсужден план мероприятий по проведению конверсии радиочастотного спектра (РЧС) в рамках реализации программы развития отрасли на 2006-2008 годы.

По сообщению пресс-служба ведомства, на совещании обсуждался план действий по высвобождению и перепланированию РЧС, утверждены цели и приоритетные задачи конверсии радиочастотного спектра.

Реализация данных мероприятий послужат основой для ускоренного внедрения и развития перспективных технологий и стандартов, эффективного использования РЧС в социальной сфере, экономике, в сфере обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка, сказано в пресс-релизе. Все это позволит, в том числе, перевести электронные СМИ на современные технологии.

В работе приняли участие представители ведущих коммуникационных компаний: «Казахтелеком», «Нурсат», «Астел», «Кар-Тел», «Арна», «Казтранском», «TNS – plus» и др, а также Национальной телекоммуникационной ассоциации Казахстана.

Февраль, 10

Негосударственные СМИ Мангистауской области

В конце января 2006 года президент РК назначил новым акимом Мангистауской области Крымбека Кушербаева. После назначения новый аким проводил ознакомительные встречи и поездки по районам. Его сопровождали редакторы областных государственных газет и директор мангистауского филиала республиканского телеканала «Казахстан». Журналисты негосударственных СМИ к освещению мероприятий допущены не были. В частности, журналистов телеканалов: «31 канал», «Хабар», «Лада TV плюс» - не пустили на встречи акима с работниками полиции, прокуратуры. В пресс-службе области ситуацию прокомментировали так: «Новый аким – новые правила. Полный доступ к информации получают только государственные областные газеты и телеканал. Сейчас аким изучает проблемы на местах. Когда будет информационный повод, СМИ пригласят».

Февраль, 20

СМИ Мангистауской области

Новый аким Мангистауской области Крымбек Кушербаев разрешает государственным газетам публиковать свои фотографии только по очень торжественным поводам. Кроме того, все мероприятия с его участием посещают только главные редактора этих газет, а не журналисты. Материал на страницах государственных газет «Огни Мангистау» и «Мангистау» выходит только после согласования с самим акимом.

Февраль, 28

Ольга Витукевич, ТК «Казахстан» (г. Петропавловск)

Собственный корреспондент телеканала «Казахстан» Ольга Витукевич обратилась к заместителю акима Петропавловска Павлу Глове с просьбой дать информацию о количестве погорельцев в городе и о том, какая помощь им была оказана. Павел Глова отказался сниматься на видео и прислал письменный ответ на вопросы. В ответ на возмущение журналистки, он заявил, что никаких законов не нарушил – информацию предоставил. Аким города Владимир Никандров также заявил, что права журналистов не нарушены, а представители акимата не обязаны выступать на телевидении.

Февраль, 08
СМИ г. Караганды

Журналисты практически всех карагандинских масс-медиа жалуются на работу пресс-служб Департаментов образования и здравоохранения. Работники этих организаций либо отказываются разговаривать с журналистами, либо присылают отписки, в которых не содержится информации, интересующей читателей и зрителей СМИ.

Февраль, 28
СМИ Кызылорды

За два месяца 2006 года Департамент внутренней политики Кызылорды так и не сумел разместить государственный заказ среди местных СМИ. По словам работников департамента, их ведомство здесь ни при чем. Бюрократическую волокиту по формальным причинам затеяли работники Департамента казначейства.

Февраль, 21
«Регион плюс» (г. Капшагай)

Как сообщил корреспонденту Фонда «Адил соз» главный редактор газеты «Регион плюс» Михаил Мысиков, предприниматели, которые размещают свою рекламу на страницах газеты, подвергаются давлению со стороны акимата, и, в конце концов, поддаются настойчивым «просьбам» «прекратить финансирование» издания, которое позволяет себе публиковать критические материалы. Причем, доказать что-либо в этом случае практически невозможно, так как подобные проблемы решаются в частных беседах чиновников и предпринимателей, которые боятся, что против них, в случае слушания, будет применен административный ресурс.

Февраль, 27
Галина Базаева, ТК «КТК» (г. Петропавловск)

При подготовке сюжета о работе коммунальных служб Петропавловска по отлову бродячих собак собкор телеканала «КТК» по Северо-Казахстанской области Галина Базаева обратилась в городской акимат с просьбой рассказать на камеру о том, как ведется эта работа. Чиновники отказались давать интервью на видео, а прислали письменный ответ.

3. Изменения и проекты изменения действующего законодательства, определяющие правовое положение средств массовой информации

Февраль, 14
Все СМИ

Министр культуры, информации и спорта Ермухамет Ертысбаев, выступая 13 февраля на заседании «круглого стола» на тему «Вопросы имплементации Международного пакта о гражданских и политических правах», в частности, сказал, что закон о СМИ необходимо привести в соответствие с международными правовыми нормами.

Февраль, 14

14 февраля 2006 года опубликованы дополнения в некоторые нормативные правовые акты РК по организации и проведения государственного контроля в различных сферах. В частности, внесены дополнения в Закон РК от 23 июля 1999 года «О средствах массовой информации». В тексте закона появилась статья «Государственный контроль». Установлено три вида проверок в рамках государственного контроля в области СМИ и

рекламы, распространяемой через СМИ: плановая, внеплановая, рейдовая. Срок проведения проверок не должен превышать 15 дней со дня вручения предписания.

Февраль, 14

Все СМИ

Опубликован новый Закон Республики Казахстан «О частном предпринимательстве». По оценкам специалистов, новый закон обеспечивает предпринимателям большие возможности для отнесения любой информации о своей деятельности к коммерческой тайне. А это, в свою очередь, ограничивает права журналистов на получение информации. Новый закон также расширяет содержание понятий «незаконный сбор» и «незаконное распространение коммерческой информации».

Вместе с тем закон не отменяет нормы Гражданского кодекса РК, которые определяют коммерческую тайну как информацию, имеющую коммерческую ценность, если ее обладатель – физическое или юридическое лицо принимает меры к ее конфиденциальности. Отсюда вытекает, что утрата такой информации неизбежно повлечет материальный ущерб (убытки) для частного предпринимателя.

Февраль, 01

Вступил в законную силу приказ Министерства юстиции РК о внесении изменений и дополнений в инструкцию «О государственной регистрации лицензионных договоров на использование произведений и объектов смежных прав», утвержденную 27 сентября 2002 г. Приказ издан для реализации Закона РК «Об авторском праве и смежных правах» и в целях приведения названной инструкции в соответствие с Налоговым кодексом РК. Названная инструкция, в частности, дополнена нормами, устанавливающими сроки регистрации Комитетом по интеллектуальной собственности лицензионных договоров, а также перечень документов, предоставляемых электронными СМИ для регистрации этих договоров.

Февраль, 28

Четыре НПО - Фонд защиты свободы слова «Адил соз», Конгресс журналистов Казахстана, Центр правовой помощи СМИ и Национальная ассоциация телерадиовещателей, - в течение месяца обращались к министру культуры, информации и спорта Е. Ертысбаеву с предложением о встрече, чтобы совместно обсудить предложения журналистов Казахстана по реформированию казахстанского законодательства по СМИ. Министр никак не откликнулся на эти предложения.

4. Оценки фактического положения СМИ и свободы слова

Февраль, 03

Саша Барон Коэн

На пресс-конференции в Астане новый посол Великобритании в РК Пол Браммел, отвечая на вопросы журналистов, заявил, что британская сторона и впредь будет сотрудничать с различными НПО «работать с гражданским обществом, предоставлять ему экспертную помощь, информацию», необходимую для выполнения поставленных задач. «Вся поддержка, которую мы оказываем НПО, прозрачна и открыта. Мы не считаем, что она должна каким-то образом быть связана с тайными делами.»

Лондонский дипломат объяснил, что в деле, касающемся комика Саши Коэна, который выступает в роли казахского журналиста Бората Сагдиева и позволяет себе весьма неоднозначные шутки в адрес Казахстана и народа РК, нужно иметь в виду:

«Цель, которой добивается Саша Барон Коэн, в большей степени относится не к тому, чтобы представлять Казахстан в невыгодном свете через свои достаточно

эксцентричные выходки, сколько к тому, чтобы раскрывать и показывать предрассудки, которые до сих пор существуют в британском обществе».

5. Действия СМИ и журналистов по защите своих гражданских и профессиональных прав

Февраль, 26

26 февраля в Алматы прошел День памяти экс-министра информации, секретаря Совета безопасности, посла РК в Российской Федерации Алтынбека Сарсенбаева, его охранника Бауржана Байбосына и водителя Василия Журавлева. Как рассказали на пресс-конференции организаторы мероприятия – представители Общественного движения «За справедливый Казахстан», они подали заявку на проведение Дня памяти в центре города, на площади Ч.Валиханова за 10-12 дней. Однако городские власти разрешения не дали, мотивировав тем, что для митингов предусмотрено другое место - на окраине города, в сквере у памятника Ленину за кинотеатром «Сары-Арка».

Посчитав, что День памяти и митинг – понятия разные, руководство движения решило не отступать от своего решения.

Однако в назначенное время у памятника Ч.Валиханову состоялось другое мероприятие – шоу спортивных автомобилей, сопровождавшееся громкой музыкой. Площадь была окружена подразделениями специальных войск МВД. Периодически музыку отключали, и во время паузы заместитель прокурора города обращался к людям, собиравшимся почтить память погибших, с просьбой разойтись или передислоцироваться на окраину города.

Собравшиеся перешли на площадь Республики. Водители машин останавливались и пропускали колонну, но на каждом углу дорогу мирному шествию преграждали путь сотрудники ОМОН. Оттесняя заграждение, люди шли дальше. Их не остановили даже автобусы с ОМОНОм и оцепление внутренних войск МВД на подступах к площади. Люди несли транспаранты «Господин президент, призовите к ответу своих цепных псов!», «Убийцы в погонах - национальный позор!», «Убийца Алтынбека — к ответу!», «КНБ — кому служите?!», «Нет кровавой диктатуре!», «Алиева — на допрос!», пели песни и скандировали. Шествие дошло до площади Республики, и люди начали выступать около стелы Свободы.

Здание городской администрации было оцеплено сотрудниками специальных подразделений МВД. Выступавшие также были окружены полицейскими. По окончании мероприятия люди спокойно разошлись.

По разным данным, память погибших почтили от 1,5 до 3 тыс. человек.

Февраль, 16

Представители общественности Казахстана объявили о создании и начале работы Независимой общественной комиссии по установлению обстоятельств убийства видного государственного и общественного деятеля Алтынбека Сарсенбаева. В состав комиссии вошли известные юристы, эксперты и представители общественности. Председателем комиссии является бывший Генеральный прокурор РК Жармахан Туякбай.

Комиссия объявила о намерении обеспечить эффективный общественный контроль за всеми этапами деятельности следственной группы по факту убийства; организовать собственное расследование, необходимое для установления истины; обеспечить оперативное освещение хода расследования в средствах массовой информации, объективно и публично проанализировать итоги и выводы следствия.

Февраль, 16

СМИ Костанайской области

16 февраля в Костаное состоялась заседание Клуба главных редакторов, действующего с 1998 года. Во встрече приняли участие руководители крупнейших СМИ города: газет «Костанайские новости», «Наша газета», «Твой шанс», «Костанай», «Костанай таны», «Печатный двор», «Новое время», телерадиокомпаний «Алау» и «Казахстан-Костанай», а также представители ОФ «Северо-Казахстанский правовой медиа-центр».

Поводом для собрания послужили актуальные проблемы костанайских СМИ. Это, в первую очередь, вопрос взаимоотношений собственника и редакции газеты «Костанайские новости», где под угрозой оказалась творческая самостоятельность коллектива. Подобная проблема существует сегодня и у ведущей телерадиокомпании области «Алау». В результате действий учредителей редакции этих изданий рискуют лишиться права на свободу творчества.

Одной из наиболее болезненных была названа проблема давления со стороны государственных органов на рекламодателей газет «Наша газета» и «Твой шанс». Из-за препятствий, устраиваемых чиновниками, издания теряют доход, нормальные условия для работы и веру в честный бизнес.

Сложившаяся ситуация со СМИ области вызвала обеспокоенность широкого круга журналистов. Поэтому на заседании Клуба было решено объединиться и в дальнейшем решать возникающие проблемы сообща. Так, костанайские журналисты намерены разработать документ, регулирующий отношения СМИ с властью и определяющий основные принципы работы журналистов области.

II. НАРУШЕНИЯ ПРАВ СМИ И ЖУРНАЛИСТОВ

1. Убийство общественного деятеля и журналиста Алтынбека Сарсенбаева и двух его сотрудников

Февраль, 16

13 февраля тела экс-министра культуры, информации и спорта Алтынбека Сарсенбайулы, его охранника Бауржана Байбосынова и водителя Василия Журавлева были обнаружены в автомобиле близ Алматы.

Алтынбек Сарсенбаев дважды был министром информации. Первый раз - в 1993 - 2001 годах. Вторично занял этот пост летом 2004 года, уже будучи сопредседателем оппозиционной партии «Ак жол». Инициировал самый прогрессивный в истории Казахстана законопроект «О гарантиях свободы слова». Подал в отставку в сентябре этого же года в знак протеста против фальсификации итогов парламентских выборов и продолжил активную политическую деятельность. В 2005 году в период выборов президента РК был доверенным лицом единственного кандидата оппозиции Жармахан Туякбая.

Февраль, 20

20 февраля министр внутренних дел РК Бауржан Мухамеджанов на пресс-конференции сообщил, что установлены и задержаны пять исполнителей и лицо, которое организовало похищение и убийство Алтынбека Сарсенбаева. «Задержанные уже дали признательные показания», - сообщил министр.

По подозрению в убийстве Алтынбека Сарсенбаева и двух его сотрудников задержаны пятеро служащих специального подразделения КНБ «Арыстан».

Февраль, 23

Председатель КНБ РК Нартай Дутбаев обратился к президенту РК Н.Назарбаеву с прошением об отставке в связи с обвинением пятерых сотрудников службы КНБ «Арыстан» в причастности к убийству А. Сарсенбаева, Б. Байбосынова и В. Журавлева.

Президент отставку принял.

Февраль, 25

25 февраля арестован руководитель аппарата Сената парламента РК Ержан Утембаев по обвинению в организации убийства А. Сарсенбаева и двух его сотрудников.

Февраль, 27

27 февраля министр внутренних дел РК Бауржан Мухаметжанов сделал официальное заявление о том, что Ержан Утембаев признался в том, что был заказчиком убийства Алтынбека Сарсенбаева. По словам министра, Утембаев поведал следствию, что расправиться с политиком ему помогли бывшие и действующие офицеры Комитета национальной безопасности и Министерства внутренних дел. Следствие пришло к выводу, что главным мотивом убийства явились устойчивые неприязненные отношения Е. Утембаева к оппозиционному политику. Руководитель аппарата сената решил отомстить Алтынбеку Сарсенбаеву за публикацию в газете, после которой его карьера якобы пошла вниз. По словам министра, непосредственным исполнителем убийства стал бывший сотрудник правоохранительных органов Рустам Ибрагимов. Министр отметил, что преступление обошлось Ержану Утембаеву в 60 тысяч долларов, полученных в кредит в банке. 25 тысяч из них передано сотрудникам «Арыстана» - похитителям А. Сарсенбаева и его помощников.

Февраль, 26

Общественность и многие политики не только в Казахстане, но и за рубежом недоверчиво отнеслись к версии МВД, согласно которой Е. Утембаев «заказал» А. Сарсенбаева «на почве устойчивой личной неприязни».

Газета «Время» провела блиц-опрос на эту тему среди депутатов парламента и видных политиков. Протицируем несколько наиболее типичных высказываний.

Депутат Мажилиса парламента РК Токтархан Нурахметов: «... неужели он настолько дурак, что пошел на убийство трех человек, видного политического деятеля? Это очень неубедительно для меня».

Депутат сената парламента РК Анатолий Башмаков: «... за два года я узнал Утембаева как глубокого человека и профессионала, он для меня был таким ровным, взвешенным человеком. Я сейчас отгоняю от себя эту мысль. Самое трудное - это переживать разочарование в человеке».

Заместитель председателя Ассамблеи народов Казахстана Сергей Терещенко: «Честно говоря, причастность Утембаева меня несколько удивила. Насколько я знаю этого человека, он же... тряпка...»

Лидер движения «За справедливый Казахстан» Жармахан Туякбай: «Следствие пошло по ложному пути. Зная Ержана Утембаева, очень трудно поверить в то, что он мог так легко организовать такое сложное по своему исполнению преступление. Даже если он смог это все организовать, почему он не предпринял никаких мер, чтобы обезопасить себя? Мы хорошо знаем по судебной и следственной практике, как подозреваемый хорошо и складно рассказывал о том, как он совершил преступление, а через десять лет выяснялось, что к этому преступлению он никакого отношения не имел».

Член правления движение «За справедливый Казахстан» Ораз Жандосов: «Эту версию я всерьез не воспринимаю... Утембаев, понятно, - это не тот человек, который в принципе мог на такое пойти самостоятельно, тем более все это организовать. А тот мотив, который был назван, - он просто смешной. Есть куча людей, которые гораздо сильнее «обижали» Утембаева...»

Член правления движение «За справедливый Казахстан» Тулеген Жукеев: «Это уникальный случай в мировой истории, когда на убийство берут кредит в банке. Это ж надо догадаться! Они что, себя специально на посмешище выставляют? Не могли найти

другую причину и озвучили эту версию - здравомыслящий человек такого уровня просто не должен был озвучивать это. Это же фантастика! Мы как не верили, так и не верим, что Утембаев был главным заказчиком убийства. В это никто не верит».

Лидер движения пенсионеров «Поколение» Ирина Савостина: «Это чушь, чушь, чушь! В эту версию не верит никто, как никто не верил, что Нуркадилов смог трижды застрелиться и потом прикрыть себя простынкой».

Февраль, 20

Первый заместитель Генерального прокурора Ильяс Бахтыбаев заявил, что отвергает версию об участии властей страны в устранении оппозиционного лидера. «Власти ни в коем случае это не нужно», — подчеркнул он.

Февраль, 26

Партия «Отан» выступила с призывом «к постоянному и максимально полному информированию средств массовой информации и населения о ходе расследования во избежание вредоносного распространения слухов».

Глава внешнеполитического ведомства Казахстана Касымжомарт Токаев в интервью информационному агентству «Интерфакс-Казахстан» сказал, что согласен с мнением, что убийство известного политического деятеля Алтынбека Сарсенбайулы следует рассматривать как политическое.

Февраль, 28

Информационное агентство «Kazakhstan today» опубликовало заявление первого вице-министра иностранных дел РК Рахата Алиева в связи с убийством Алтынбека Сарсенбаева. В заявлении говорится: «В последние дни в нескольких печатных изданиях и в Интернете началась срежиссированная клеветническая кампания по обвинению меня и других известных людей Казахстана в том, что мы якобы причастны к убийству Алтынбека Сарсенбаева. В связи с этим считаю необходимым заявить следующее. Утверждения подобного рода являются гнусной ложью, противоречат общеизвестным фактам и, вероятно, являются частью общего плана, начальным звеном которого было убийство известного политика.

Надеюсь, следствие не оставит без внимания эту отвратительную кампанию и назовет обществу ее организаторов.

Согласно нормам права, в любой цивилизованной стране заведомо ложные обвинения в совершении тяжкого преступления являются уголовно наказуемым деянием. И если в первые дни после злодейского убийства политика еще можно было бы извинить авторов провокаций эмоциями, заглушившими голос разума, то теперь уже очевидно: это тщательно скоординированная акция, цель которой - дестабилизация нашего общества.

Уполномоченные мною юристы готовят иски к авторам и распространителям клеветы. Мы будем добиваться юридической оценки действий клеветников со стороны судебных органов».

Февраль, 28

Информационное агентство «Kazakhstan today» распространило заявление лидера партии «Асар», депутата Мажилиса парламента РК Дариги Назарбаевой по поводу публикаций в СМИ в связи с трагической гибели Алтынбека Сарсенбаева. По мнению Д.Назарбаевой, авторы этих публикаций «не ограничивая себя приличиями, распространяют заведомо ложные сведения о причастности ближайших родственников президента РК к этому преступлению. Более того, иные из этих публикаций помимо нелепых обвинений содержат прямые угрозы в адрес членов моей семьи».

Д.Назарбаева расценила появление этих материалов как факт организованного психологического давления и решительно предупредила «авторов подобных

клеветнических публикаций, в каком бы издании, в какой бы стране они ни появились, что ни одно из этих деяний не останется без неотвратимых юридических последствий, предусмотренных законодательством, в том числе и международным».

КОММЕНТАРИЙ

Как следует из вышеприведенных сообщений, убийство журналиста, видного политического и общественного деятеля Алтынбека Сарсенбаева и двух его сотрудников глубоко потрясло все общество.

В чисто юридическом плане эти убийства можно было бы квалифицировать по всему спектру ч. 2 ст. 96 УК РК – убийство двух или более лиц, связанных с исполнением общественного долга, совершенное с особой жестокостью, из корыстных побуждений, организованной группой. Принимая во внимание, однако, общественное положение А. Сарсембаева, особый цинизм, дерзость и демонстративность совершенного преступления, следует признать, что оно было направлено на запугивание общества в целом и носит все признаки терроризма. Подобное убийство квалифицируется по ст. 167 УК РК – «Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля». Убийство двух сотрудников, как указывалось выше, квалифицируется по соответствующим пунктам ч. 2 ст. 96 УК РК.

2. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста

Февраль, 15
СМИ Павлодара

Журналистов павлодарских СМИ попросили покинуть зал заседаний в акимате через 5 минут после начала встречи между руководителями области и делегацией Парламента РК. Сопrotивлявшихся журналистов выводили под руки. Скандальную ситуацию попытался исправить аким области Кайрат Нурпеисов, случайно проходивший в этот момент мимо зала заседаний. В ответ на возмущение журналистов он пообещал, что позже сам расскажет о состоявшемся заседании, а пока посоветовал пойти и «подружиться» на свежем воздухе.

Февраль, 28
«ТДВ-42» (г. Уральск)

Сотрудник отдела внутренней политики аппарата акимата города Уральска А. Жаданов запретил журналистам телеканала «ТДВ-42» проводить съемку пикета, устроенного матерями – бывшими выпускницами детских домов, которые долгое время безуспешно добивались приема у акима города. Съёмочная группа была вынуждена покинуть место проведения пикета, даже не успев вытащить свое оборудование.

Февраль, 07
Джабраил Касымов, Калбай Дарменшиев, Азиз Мурзабаев, ТК «Отырар» (г. Шымкент)

Около 23.00 съёмочной группе программы «Экстренный вызов» (ТК «Отырар») в составе Азиза Мурзабаева, Джабраила Касымова, Калбая Дарменшиева поступил вызов из дорожной полиции. На одном из перекрестков Шымкента молодые водители на двух автомашинах марки БМВ оказали сопротивление полицейским, проводившим плановый рейд. При появлении съёмочной группы один из задержанных сразу накинулся на журналистов, угрожая разбить видеокамеру, если они будут снимать его автомобиль. После выяснения обстоятельств конфликта водителей отпустили. Камера и съёмочная группа не пострадали.

Февраль, 01

Гажайып Кумисбек, Виктор Степанов, «Информбюро», «31 канал» (г. Алматы)
Съемочная группа «31 канала» в составе журналиста Гажайып Кумисбека и оператора Виктора Степанова приехала на место гибели рабочего метростроя.

Начальник ТОО «ДП – тоннельный отряд № 2» Базарбай Самаликов отказал корреспондентам в предоставлении информации о гибели рабочего. Он категорически запретил любую видеосъемку и буквально выставил журналистов за дверь.

21 февраля

Айдар Исаков, Владимир Соколов «Стан.kz» (г. Шымкент)

Журналисты интернет-канала «Стан.kz» Айдар Исаков и Владимир Соколов получили задание редакции снять адресный план завода «Южмаш». При проведении съемки заводской проходной с тротуара, находящегося метрах в двадцати от здания, из проходной выбежали несколько молодых людей. Они, не представляясь и не отвечая на вопросы съемочной группы, стали закрывать объектив фотокамеры руками и даже попытались выхватить ее со словами «Почему снимаешь?». Айдару Исакову удалось отбить двоих нападавших и закончить съемку. На вопрос корреспондентов: «Вы охрана «Южмаша»?» – был получен ответ, что никакого «Южмаша» здесь уже нет.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях действия в отношении журналистов, препятствующие их законной профессиональной деятельности, не основаны на законе.

Права и обязанности журналиста при осуществлении им своих профессиональных обязанностей четко определены ст. 20 Закона РК «О средствах массовой информации». Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста путем принуждения его к распространению либо отказу от распространения информации образует состав преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 155 УК РК. Те же действия, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, а равно с применением насилия либо угрозы его применения, образуют состав преступления, предусмотренный ч. 2 указанной статьи уголовного кодекса РК.

Создание условий, препятствующих журналисту осуществлять свои законные права и обязанности либо полностью лишаящих его этой возможности, образует состав правонарушения, предусмотренный ст. 352 Кодекса РК об административных правонарушениях.

3. Необоснованное задержание журналиста

Февраль, 28

Мехрибон Бетиева, «Свобода-Азаттык» (Сарыагашский район Южно-Казахстанской области)

28 февраля корреспондент радио «Свобода» Мехрибон Бетиева приехала в поселок Ынтымак Сарыагашского района Южно-Казахстанской области. Целью визита было получение интервью жителей поселка по поводу инцидента, произошедшего 24 февраля между казахстанскими пограничниками и гражданином Узбекистана. По словам журналиста, она согласовала возможность беспрепятственного сбора материала с руководством пограничного поста вблизи поселка. Однако, как рассказала Мехрибон Бетиева, после завершения работы ее задержали пограничники и потребовали уничтожить диктофонные записи интервью. Журналист согласилась выполнить требование с условием, если ей предъявят письменный приказ начальника погранзаставы об уничтожении записей, а в противном случае она это делать отказывается. В результате

журналистку, по ее словам, продержали в погранотряде около четырех часов. Записи не были уничтожены.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае задержание журналиста нельзя признать основанным на законе, тем более, что она согласовала свое посещение с пограничниками.

Любое задержание гражданина согласно ст. 132 УПК РК и ст. ст. 619, 620 КоАП РК может производиться только в целях пресечения преступления или административного правонарушения, либо при наличии достаточных оснований подозревать лицо в совершении таких правонарушений. При наличии иных данных, дающих основание подозревать лицо в совершении правонарушений, оно может быть задержано лишь в том случае, если пыталось скрыться либо не имеет постоянного места жительства или не установлена его личность. Задержание подозреваемого производится в точном соответствии с порядком, установленным ст. 134 УПК РК и ст. ст. 621 и 622 КоАП РК и с составлением соответствующего протокола.

4. Нарушение прав СМИ и журналистов на свободу слова и творчества

Февраль, 08

ТК «Хабар», ТК «Казахстан» (г. Петропавловск)

Собкор телеканала «Хабар» по Северо-Казахстанской области Руслан Оспанов подготовил сюжет по материалам проверки областной прокуратурой выполнения государственной программы «Питьевые воды». Проверка показала неудовлетворительный уровень выполнения программы, о чем и рассказал в сюжете Р. Оспанов. Руководство области осталось недовольно сюжетом, что и высказало журналисту. В результате после выхода сюжета в эфир журналисты телеканала «Казахстан» вынуждены были записать синхронные выступления с объяснениями акима противоположного толка и выслать в головную редакцию, где подготовили новый сюжет.

Собкор телеканала «Казахстан» Ольга Витукевич также подготовила сюжет, в котором осветила и критические моменты этой проверки. После выхода сюжета в эфир областная телерадиокомпания «Есиль» выпустила свой сюжет, где аким четыре минуты рассказывал о том, что все хорошо.

Февраль, 06

Зауре Жумалиева, «Литер» (г. Петропавловск)

К собкору газеты «Литер» по Северо-Казахстанской области Зауре Жумалиевой обратился директор экоцентра «Табиғат балалары» Равиль Рязанов. Он попросил приостановить публикацию материала о том, что в 2006 году Ботаническому саду (достопримечательность города) отказано в финансировании. Р. Рязанов пояснил, что после появления статей на эту тему в республиканской прессе ему становится все труднее договариваться с чиновниками, которые воспринимают такие публикации как вражеские выпады против них. Он отказался давать какие-либо комментарии по ситуации вокруг Ботанического сада.

Документы о том, что оранжерея с 2006 года больше не будет получать финансирование из бюджета, собкору дали депутаты маслихата, к которым обратился директор экоцентра с просьбой о помощи.

Февраль, 03

Азиз Мурзабаев, ТК «Отырар» (г. Шымкент)

В редакцию телекомпании «Отырар» пришел адвокат Бектасов и обвинил журналиста Азиза Мурзабаева в том, что тот, якобы исполняя чей-то «заказ» на его подзащитную, сделал необъективный материал в программе «Экстренный вызов».

Адвокат потребовал снять с эфира программу с записью этого сюжета, иначе он намерен обратиться в суд. В программе говорилось о молодой девушке, обвиняемой в мошенничестве, причем ее имя и фамилия не назывались, и показывали ее только со спины.

Журналисты не вняли угрозам, программа вышла в эфир.

Февраль, 27

«Ак Жайык» (г. Атырау)

После того, как в газете «Ак Жайык» была опубликована информация под заголовком «Синоптики зареклись от месячных прогнозов», в редакцию с претензией обратилась директор филиала РГП «Казгидромет» Татьяна Акатьева. По ее словам, из-за этого заголовка она получила административное наказание. Дело в том, что во время подготовки материала Акатьева сообщила журналисту, что, поскольку январский прогноз не подтвердился, местные метеорологи будут передать СМИ краткосрочные прогнозы. Претензия Акатьевой состояла в том, что журналист воспринял ее слова буквально.

Февраль, 15

Юрий Елисеев, «Рабат» (г. Шымкент)

Рекламному менеджеру газеты «Рабат» позвонил руководитель ТОО «Спецавтотранспорт» Капалбай Турдыбеков и потребовал аннулировать договор о подписке на газету. Предприятие подписало 30 экземпляров «Рабата» на полгода. Требование об аннулировании подписки вызвано тем, что на первой полосе газеты был опубликован критический материал Юрия Елисеева «Бьем рекорды на мусорном олимпе», в котором говорилось о некачественной работе «Спецавтотранспорта», приведшей к загрязнению города.

КОММЕНТАРИЙ

Любые попытки диктовать прямо или косвенно журналистам и СМИ темы, содержание и объемы публикаций, а также требования об обязательности публикации материалов или, наоборот, отказа от их публикации не основаны на законе.

Статья 20 Конституции РК гарантирует гражданам свободу слова и творчества. А это, в свою очередь, означает, что журналист вправе свободно распространять свои взгляды, мнения, убеждения и оценочные суждения. Он также полностью свободен в выборе тем, жанров и творческих приемов. Точно так же никто не вправе препятствовать журналисту в публикации его материалов (ст. 155 УК РК и ст. 352 КоАП РК) или, наоборот, обязать редакцию и журналиста опубликовать определенный материал, если только такая обязанность прямо не предусмотрена законодательными актами (ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации»).

5. Нарушение сроков постановки СМИ на учет

Февраль, 27

«Право. Экономика. Политика. Культура» (г. Алматы)

Газета «Право. Экономика. Политика. Культура» в редакционной статье обратила внимание общественности на то, что Министерство культуры, информации и спорта до сих пор не выслало решения по поводу постановки на учет новых изданий учредителя газеты - ТОО «АДП ЛТД». Собственник обратился в министерство с заявлением о регистрации почти три месяца назад, о чем сообщил в открытом письме вновь назначенному министру информации Е. Ертысбаеву. После этого редакция получила

телефонограмму из министерства, что документы уже подписаны и будут высланы в ближайшее время, но их по сей день нет.

Заявители через газету обратились за разъяснением ситуации к министру культуры, информации и спорта К. Ертысбаеву.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае нарушение сроков рассмотрения заявления о постановке СМИ на учет не основано на законе.

Вновь открывающиеся средства массовой информации подлежат обязательной постановке на учет в Министерстве информации. Согласно п. 3-1 ст. 10 Закона РК «О средствах массовой информации», заявление о постановке на учет должно быть рассмотрено не позднее 15 дней со дня его получения. По итогам рассмотрения заявления выдается свидетельство о постановке СМИ на учет, либо в его выдаче отказывается, но только по трем основаниям, прямо установленными вышеуказанной нормой.

6. Необоснованные ограничения в распространении СМИ

Февраль, 15

«Время» (г. Петропавловск)

15 февраля собкор газеты «Время» Виктор Мирошниченко решил купить в киоске акимата Петропавловска газету «Время». Продавец ответила, что эта газета у них давным-давно не продается, потому что ее продажу запретил аким города Владимир Никандров. По словам реализатора, она не рискует распространять «Время», чтобы не потерять работу. Тогда Мирошниченко решил проверить, как обстоят дела с периодикой в акимате области. Там есть почтовый отдел, откуда пресса доставляется чиновникам. Мирошниченко выяснил, что в почтовом отделе облакимата газеты «Время» также не бывает. Сотрудница отдела пояснила, что им ее «не досылают, так как эта газета оппозиционная». Представитель пресс-службы облакимата Рауан Ескалиев заявил, что ничего подобного ему неизвестно, а пресс-служба получает «Время» по подписке. Помощник акима города Нургуль Бексултанова также сообщила, что аким не мог запретить частному предпринимателю продавать газеты.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае действия должностных лиц по ограничению распространения газеты «Время» не основаны на законе.

Статья 20 Конституции РК гарантирует гражданам право свободного получения и информации, а следовательно и право свободного выбора СМИ как источника информации. В свою очередь собственник или издатель средства массовой информации на основании ст. 380 ГК РК и ст. 14 закона РК «О средствах массовой информации» также вправе на договорных условиях и свободно распространять свое СМИ через другие организации и граждан. Как следует из приведенных норм, ни одно должностное лицо не вправе им диктовать, как и где распространять средство массовой информации.

7. Необоснованный отказ и нарушение сроков предоставления общественно значимой информации

Февраль, 13

«Мегаполис» (г. Алматы)

Редакция газеты «Мегаполис» больше месяца пыталась получить из Министерства образования РК ответ на письменный запрос о ситуации, сложившейся в республиканской

средней казахской школе-интернате для одаренных детей имени А.Жубанова, а также узнать о результатах работы комиссии по рассмотрению фактов, изложенных в статье «Сектантская вакханалия» («Мегаполис» № 46 от 21.01.05). Пришедшее более чем через месяц письмо не содержало ответов на поставленные вопросы, а носило характер отписки.

Письменный запрос редакции с просьбой ответить на конкретные вопросы в пресс-службе министерства просто отказались принять.

Февраль, 20

«Мегаполис» (г. Астана)

В конце января редакция газеты «Мегаполис» обратилась в Министерство здравоохранения с запросом о состоянии и развитии отечественной фармацевтики. До конца февраля ответ так и не пришел.

Февраль, 01

Сергей Павленко, ТК «Отырар» (г. Шымкент)

Журналист телеканала «Отырар» по телефону попросил заместителя прокурора Южно-Казахстанской области Жаркынбека Оспанова прокомментировать претензии, высказанные областной коллегией адвокатов по поводу обыска в адвокатской конторе «Кемер и К». Прокурор переадресовал корреспондента в ДКНБ, которое проводило обыск.

Февраль, 02

Зауре Мирзаходжаева, Мира Сулейменова, «31 канал» (г. Шымкент)

2 февраля собственные корреспонденты «31 канала» по Южно-Казахстанской области Зауре Мирзаходжаева и Мира Сулейменова собирали материал для сюжета о пресс-конференции областной коллегии адвокатов, на которой речь шла о незаконном, на взгляд адвокатов, обыске в офисе конторы Николая Кемера. Обыск проводился спецслужбами с санкции прокуратуры области. Представители прокуратуры отказались давать интервью по этому поводу. Тогда журналисты попытались отправить в канцелярию областной прокуратуры письменный запрос. Служащий канцелярии принять запрос отказался со словами: «На каком таком основании прокуратура должна отвечать на вопросы журналистов и принимать их запрос?!».

Февраль, 13

Жибек Амербекова, «Мегаполис» (г. Алматы)

Мусульманский комитет по правам человека в Центральной Азии направил официальные письма премьер-министру РК Д. Ахметову, министру иностранных дел К. Токаеву, министру юстиции РК З. Балиевой и Генеральному прокурору РК Р.Тусупбекову с требованием депортировать из Казахстана гражданина Турции, генерального директора туристической компании «Turkuaz Tourism Network» за неудовлетворительное обслуживание паломников, совершавших хадж.

Корреспондент газеты «Мегаполис» Жибек Амербекова обратилась к руководству турфирмы с вопросами на эту тему, ответ фирмы был «Без комментариев!».

Не удалось журналистам «Мегаполиса» узнать и официальную точку зрения Духовного управления мусульман Казахстана. Редакция обратилась туда с запросом, кто отвечает в стране за полноценную организацию хаджа и безопасность паломников. Ответ на запрос в установленный законом не получен.

Февраль, 23

Сапа Мекебаев, «Время» (г. Алматы)

Корреспондент газеты «Время» Сапа Мекебаев обратился к акиму Восточно-Казахстанской области Виктору Храпунову с вопросом, каким образом в бытность его акимом г. Алматы, бывший Дом приемов МИДа перешел в частные руки. В.Храпунов ответил: «Без комментариев!».

Февраль, 24

Сакен Абдулов. «Право. Экономика. Политика. Культура» (г. Астана)

В Астане возобновился снос жилья, изымаемого властями для государственных нужд. Людей не устраивают предлагаемые акиматом суммы компенсаций, которые меньше рыночной стоимости жилья в 2 - 3 раза. 16 февраля жители, решившись на крайние меры, оцепили живым кольцом один из домов, предназначенных под снос по решению суда, но судебные исполнители приказали рабочим: «Разбирай». На головы людей посыпался цемент, полетели доски. Прибывшие на место события журналисты стали задавать вопросы представителю Администратора судов Астаны, судебному исполнителю Асанбекову, но он отказался дать какую-либо информацию, даже когда корреспондент газеты «Экономика. Право. Политика. Культура» Сакен Абдулов сослался на закон РК «О средствах массовой информации».

Февраль, 03

Альжан Молдабаев, «Эврика» (г. Актобе)

3 февраля в газете «Эврика» под заголовком «Где обещанный газ?» было опубликовано письмо пенсионера Г. Бобылева, который интересовался, почему после громких заверений местных властей в том, что с пуском газоперерабатывающего завода «голубое топливо» подешевеет, цены, наоборот, поползли вверх. В комментарии к письму корреспондент Альжан Молдабаев сообщил, что редакция неоднократно обращалась с этим вопросом в Актюбинский областной акимат и в областное Управление газового хозяйства, но ответов так и не поступило.

Февраль, 22

«Городская неделя» (г. Павлодар)

Редакция газеты «Городская неделя» обратилась к акиму Павлодара Бакиру Демеуову с просьбой об интервью. Однако аким в течение месяца не нашел времени для интервью газете.

Февраль, 11

Олег Гурский, «Костанайские новости» (г. Костанай)

Корреспондент газеты «Костанайские новости» Олег Гурский обратился к начальнику отдела Департамента образования Станиславе Щегельской, чтобы узнать о судьбе костанайских детей, усыновленных иностранцами с помощью агентства «Юнона» (это агентство российская генпрокуратура обвиняет в торговле детьми). Однако Щегельская начала разговор на повышенных тонах и с намеками на то, что журналистика - грязная профессия. В итоге чиновница сказала: «Никаких фамилий вы не получите!», - и бросила трубку.

Февраль, 10

Александр Баранов, «Обозрение недели» (г. Павлодар)

Корреспондент газеты «Обозрение недели» обратился в Департамент образования Павлодарской области с вопросом, сколько детей было усыновлено иностранными гражданами в 2005 году. Однако сотрудница, курирующая вопросы усыновления, г-жа Жетписбаева заявила, что вся информация по международному усыновлению является секретной и не подлежит оглашению через СМИ.

Февраль, 22
СМИ Алматы

Журналисты Алматы целый день дежурили у офиса спецподразделения КНБ «Арыстан», чтобы получить информацию о причастности военнослужащих подразделения к убийству А. Сарсенбаева и двоих его сотрудников. На вопрос, заданный сквозь ограждение здания, здесь ли находится офис «Арыстана», из-за забора ответили, что здесь находится автобаза. Больше никто никакой информации журналистам не дал.

Февраль, 01
ТК «Отырар» (г. Шымкент)

Редакция телеканала «Отырар» отправила по факсу в областной ДКНБ запрос по поводу обыска в офисе адвокатской конторы «Кемер и К», который на пресс-конференции Южно-Казахстанской областной коллегии адвокатов был объявлен незаконным. Специалист ДКНБ Кайрат Байгунусов, который курирует СМИ, заверил журналистов, что ответит на вопросы после согласования с Астаной, пообещал и устный комментарий следователя Айткужинова, проводившего обыск. Ответов получено не было.

Февраль, 27

Арман Изжанов, Зауре Мирзаходжаева, «31 канал» (Сары-Агашский район Южно-Казахстанской области)

На окраине аула Тонкерис Сарыагашского района Южно-Казахстанской области завязалась потасовка между гражданами Казахстана и узбекскими пограничниками. По данному факту местным ГОВД начато следствие. Руководство местной пограничной части № 2020 отказало корреспондентам «31 канала» в предоставлении какой-либо информации на эту тему.

Февраль, 01

Сандугаш Дуйсенова, «Комсомольская правда Казахстан» (г. Талдыкорган)

Нештатный корреспондент газеты «Комсомольская правда Казахстан» Сандугаш Дуйсенова получила задание редакции сделать материал о том, что полицейские Талдыкоргана задержали восьмиклассницу за распространение порнографических кассет.

С, Дуйсенова обратилась за подробностями в городской отдел дознания УВД. Заместитель начальника отдела в пренебрежительной форме ответил: «Девушка, не морочьте нам голову. Не отвлекайте нас от важных дел. Выйдите».

Журналист пожаловалась в Управление собственной безопасности ДВД Алматинской области на грубость и отказ в предоставлении информации.

Февраль, 14

Эльмира Исаханова, ТК «АРТ» (г. Караганда)

Корреспондент телеканала «АРТ» Эльмира Исаханова позвонила в пресс-службу Карагандинского областного департамента по ЧС и попросила сказать, есть ли в области стратегические запасы медикаментов и продуктов питания на случай чрезвычайной ситуации. Ей ответили, что эта информация секретная и не подлежит разглашению.

Февраль, 07

Гульзида Сеитова, «Казахстан-Актобе» (г. Актобе)

Корреспондент программы «Арна» телекомпании «Казахстан Актобе» Гульзида Сеитова обратилась к руководству ТОО «Актобепроект» с вопросами по поводу обнаружения почти двух тонн бесхозных ядохимикатов на территории предприятия. Но с ней отказались разговаривать.

Февраль, 06

Наталья Поспеловская, «Рика ТВ» (г. Актобе)

Редакции телекомпании «Рика ТВ» стало известно, что в ДВД Актюбинской области поступило сообщение о ядохимикатах, обнаруженных на территории ТОО «Актобепроект». Корреспондент программы «Факт» Наталья Поспеловская обратилась в пресс-центр ДВД за подробностями, но там с ней отказались разговаривать.

Февраль, 24

Евгения Ли, «Литер» (г. Алматы)

Корреспондент газеты «Литер» Евгения Ли готовила материал о неудовлетворительной организации медицинской помощи в студенческой поликлинике г. Алматы. За информацией она обратилась к специалистам Комитета по надзору за качеством медицинских услуг. Однако ей отказали в информации и по всем вопросам попросили обращаться в Департамент здравоохранения. А там снова послали в Комитет.

Февраль, 27

Сабыржан Ермагамбетов, ТК «31 канал» (г. Кызылорда)

В 6-й городской больнице г. Кызылорды молодая женщина скончалась во время родов от потери крови. По версии главного врача больницы, терапевт и фельдшер сельского пункта, наблюдавшие беременную женщину по месту жительства, не обратили должного внимания на состояние здоровья пациентки. Корреспондент «31 канала» Сабаржан Ермагамбетов обратился за разъяснениями к лечащему врачу и фельдшеру местного медпункта, но те отказались разговаривать с ним.

Февраль, 11

Алия Сыздыкова, ТК «АРТ» (г. Караганда)

Журналист телекомпании «АРТ» Алия Сыздыкова планировала сделать телепередачу о работе Кадастрового центра. Руководство учреждения сказало, что такого рода сотрудничество может осуществляться только на платной основе.

Февраль, 05

Индира Боташева, «Караван» (г. Тараз)

Корреспондент газеты «Караван» Индира Боташева обратилась за информацией к начальнику государственного предприятия по коммунальной собственности «Тургын уй» при городском акимате Ермурату Улукпанову. Тот отказался давать информацию, сказав, что ситуацией вообще не владеет, потому что всего четыре дня находится на своей должности.

Февраль, 22

Арман Ержанов, «31 канала» (г. Актобе)

Нотариальная контора Актобе отказала собору «31 канала» по Актюбинской области Арману Ержанову в предоставлении информации по поводу участия нотариусов в квартирном мошенничестве.

Февраль, 10

Нина Якубова, «Страна и мир» (г. Алматы)

Корреспондент газеты «Страна и мир» Нина Якубова пыталась подтвердить или опровергнуть слухи о несвоевременном финансировании научно-исследовательских медицинских учреждений, в результате чего сотни медиков остались без работы. Журналист обратилась к ряду руководителей научно-исследовательских институтов. Те на вопросы отвечать отказались и переадресовали корреспондента в Министерство здравоохранения.

Февраль, 13

Корлан Калиева, «Мегаполис» (с. Космос Енбекши-Казахского р-на Алматинской области)

В редакцию газеты «Мегаполис» обратились родители учащихся СШ им. И. Жансугурова села Космос Енбекши-Казахского района Алматинской области. Они сообщили о фактах нарушений, происходящих в школе, и безответственном отношении к своим обязанностям директора этого учебного заведения Галымжана Берикбаева. Корреспондент Корлан Калиева выехала в село, чтобы выслушать точку зрения директора на ситуацию, но г-н Берикбаев всячески избегал контактов с журналистом.

КОММЕНТАРИЙ

Отказы и нарушения сроков предоставления журналистам общественно значимой информации в приведенных случаях не основаны на законе.

Статья 20 Конституции РК гарантирует право граждан, а, следовательно, и журналистов на свободное получение и распространение любой информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. В свою очередь, согласно ст. 18 пп. 2 и 2.1 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы и другие организации обязаны предоставлять СМИ запрашиваемую информацию на равных условиях в трехдневный срок либо дать на обращение ответ с указанием срока предоставления информации или мотивов отказа. Необоснованный отказ либо непредоставление в установленные сроки запрашиваемой журналистом информации образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 352 КоАП РК (в редакции закона РК от 05.12.2003 г. № 506-2), и влекут штраф на должностных лиц в размере до 50 МРП. Право составления протоколов по данному составу административного правонарушения предоставлено уполномоченным лицам Комитета информации, куда и следует обращаться с соответствующим заявлением.

Отказ или несвоевременное предоставление информации, согласно ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации», могут быть также обжалованы вышестоящему органу, должностному лицу или в суде в порядке, предусмотренном законом.

К сожалению, как следует из приведенных сообщений, алгоритм негативного отношения к СМИ и журналистам при сборе ими общественно значимой информации задают многие госорганы, должностные лица и некоторые общественные организации, чьей обязанностью, собственно, и является обеспечение свободы слова.

8. Необоснованные ограничения в получении общественно значимой информации

Февраль, 11

СМИ Павлодара

Павлодарским журналистам не позволили присутствовать на выездном заседании Комитета по экономике, бюджету и финансам Сената Парламента РК, которое состоялось 11 февраля в Павлодарской области. На заседании обсуждались вопросы разграничения полномочий между уровнями государственного управления и совершенствования межбюджетных отношений. Через 10 минут после начала представителей средств массовой информации вежливо попросили удалиться. Успокаивать возмущенных журналистов пришлось акиму области Кайрату Нурпеисову. Глава региона пообещал, что позднее лично встретится с павлодарскими масс-медиа и ответит на все вопросы.

Февраль, 16

«Жас Алаш», «Свобода слова», «Право. Экономика. Политика. Культура» («Республика»), «Айна плюс» («СолДат»), «Эпоха», «Навигатор», «Stan.kz» (г. Алматы)

16 февраля в здании ДВД Алматы проходил брифинг с участием министра внутренних дел Б. Мухамеджанова по поводу убийства известного казахстанского государственного, общественного и политического деятеля Алтынбека Сарсенбаева.

На брифинг без объяснения причин не были приглашены и допущены представители независимых печатных изданий – газет «Жас Алаш», «Свобода слова», «Право. Экономика. Политика. Культура» («Республика»), «Айна плюс», «Эпоха», и Интернет-изданий «Навигатор», «Stan.kz» .

Журналисты этих СМИ обратились к Президенту Республики Казахстан Н. Назарбаеву с открытым письмом, в котором просили разобраться в ситуации и наказать должностные лица МВД, грубейшим образом нарушившие закон о свободе получения информации по принципу политической принадлежности СМИ.

Февраль, 26

Булат Мустафин, Николай Соловьев, «Наша газета», Владимир Катков, «Литер» (г. Костанай)

Корреспондент «Нашей газеты» Булат Мустафин и фотокорреспондент Николай Соловьев прибыли в Костанайский областной акимат на совещание с участием министра сельского хозяйства Ахметжана Есимова. За день до этого сотрудница пресс-службы акимата позвонила в редакцию и предложила принять участие в мероприятии. Однако когда корреспонденты попытались войти в зал, путь им преградили сотрудники Департамента внутренней политики, которые заявили, что «вас в списках нет». То же самое произошло с собкором газеты «Литер» Владимиром Катковым. Как объяснила позже пресс-секретарь акима области Алла Гаража, «число мест для прессы было ограничено, и вам не хватило места». Однако, как утверждают другие источники, около трети зала пустовало.

Февраль, 10

Ольга Юрьева, Ринат Гарифов, «31 канал-Актау» (г. Актау)

В начале февраля новый аким Мангистауской области Крымбек Кушербаев проводил ознакомительные поездки по предприятиям региона. В частности, он посетил РГП «Актауский международный морской торговый порт» и место строительства нового порта в селе Курык. Корреспондентов «31 канала» - журналиста Ольгу Юрьеву и оператора Рината Гарифова на мероприятие не допустили.

Февраль, 30

СМИ Актау, Игорь Куцай, «Лада ТВ плюс» (г. Актау)

Журналистов негосударственных СМИ не допустили на заседание Мангистауского областного маслихата, где обсуждался бюджет на 2006 год. Корреспондент газеты «Лада ТВ плюс» Игорь Куцай, попавший в число недопущенных, на страницах газеты напомнил о том, что подобные действия – это прямое нарушение Закона о СМИ, о коррупции и даже Уголовного кодекса РК. Журналист выразил надежду, что это всего лишь недоразумение, которое больше не повторится.

Февраль, 28

Негосударственные СМИ Кызылорды

В Кызылординском областном акимате состоялось заседание, на котором обсуждался вопрос нарушения исполнительской дисциплины работниками аппарата

акимата Жанакорганского района. Журналистов независимых газет на совещание забыли пригласить. Не получили они и пресс-релизов с этого совещания

Февраль, 02

«Обозрение недели» (г. Павлодар)

Редакция газеты «Обозрение недели» опубликовала открытое письмо акиму Павлодарской области Кайрату Нурпеисову с просьбой воздействовать на руководителя пресс-службы акимата Берлибека Алиова, который перестал приглашать корреспондентов издания на мероприятия, проводимые в акимате области.

Февраль, 15

Олеся Ильченко, Сандугаш Дуйсенова, «Око» (г. Талдыкорган)

На итоговый отчет акима города Талдыкорган Сакена Жылкайдарова собственный корреспондент газеты «Око» по Алматинской области Олеся Ильченко пришла заранее, чтобы поставить диктофон ближе к динамику и выбрать хорошие ракурсы для фотографирования.

До начала отчета к журналистам, пришедшим заблаговременно, несколько раз подходила заместитель акима города Ляззат Базаркулова и просила передвинуться, чтобы дать места городским чиновникам, которые пришли позже. В завершение зам. акима в резкой форме потребовала от корреспондентов газеты «Око» и информационного агентства «Интерфакс Казахстан» Олеси Ильченко и Сундугаш Дуйсеновой освободить места, так как «сюда сейчас сядет начальник УВД города». Журналистам пришлось пересестись на дальние ряды.

Февраль, 15

ИА «Интерфакс Казахстан» (г. Талдыкорган)

Корреспондент информационного агентства «Интерфакс Казахстан» по Алматинской области Сандугаш Дуйсенова обратилась в Управление внутренней безопасности ДВД Алматинской области, чтобы узнать количество полицейских, уволенных из силовых структур и находящихся под следствием по обвинению в уголовных преступлениях. Беспрепятственно получив информацию, журналист уже собиралась покинуть здание ДВД, когда появился сотрудник пресс-службы Кобейхан Нурахмет и, узнав о цели посещения корреспондента, заявил, что без разрешения пресс-службы никто из полицейских не должен давать журналистам информацию.

Февраль, 19

Ольга Филиппова, «Реклама и новости» (г. Караганда)

Корреспондент еженедельника «Реклама и новости» Ольга Филиппова обратилась в пресс-службу Департамента внутренних дел Карагандинской области с просьбой помочь в организации интервью с начальником ДВД генерал-майором А. В. Кулиничем. Руководитель пресс-службы Базарбек Култаев ответил, что «никаких интервью никто вам организовывать не будет». Журналист предупредила, что позвонит в пресс-службу МВД с жалобой. Ответ г-на Култаева был весьма лаконичен: «Да звоните вы куда хотите! Все равно вас никто слушать не станет!».

Февраль, 07

Динара Тусупова, Алия Серикпаева, «Инфо-Цес» (г. Астана)

7 февраля корреспонденты газеты «Инфо-Цес» Алия Серикпаева и Динара Тусупова с сотрудниками управления миграционной полиции г. Астаны выехали на рейдовую проверку по выявлению незаконных иммигрантов. Представители строительной компании «АКР-Астана» отказались впустить журналистов и полицию в здания малосемейного общежития на территории строительного участка. Мужчина, представившийся

начальником участка Николаем Николаевичем, потребовал документы у сотрудников полиции, но свои в ответ не предъявил. Напротив, он заявил, что у полицейских нет официального предписания на проверку, а у журналистов – официального задания редакции на посещение объекта. Также начальник участка пояснил, что находиться «в зоне повышенной опасности» можно только после того, как «все проверяющие пройдут инструктаж по технике безопасности и распишутся в соответствующем документе, чтобы, если с посетителями произойдет несчастный случай, стройкомпания не понесла за это ответственность». Пригласить рабочих выйти за ворота стройки начальник участка также отказался, мотивировав тем, что «сроки горят и не хочется отвлекать их от дела».

Февраль, 11

Эльмира Исаханова, ТК «АРТ» (г. Караганда)

Карагандинский областной центр по борьбе со СПИДом организовал среди работников таксопарка курс лекций о предупреждении ВИЧ-инфекции. Журналист телекомпании «АРТ» Эльмира Исаханова решила сделать на эту тему сюжет для выпуска новостей. Но руководство таксопарка наотрез отказалось допустить корреспондента на эти занятия, сказав что «это мероприятие не должно получить огласки».

Февраль, 16

Александр Гончаренко, «Инфо-Цес» (Астана)

16 февраля фотокорреспондент газеты «Инфо-Цес» Александр Гончаренко приехал на рынок «Сары-Арка» г. Астаны, чтобы снять последствия произошедшего накануне пожара. Но как только он попытался сфотографировать обгорелые конструкции, охранники рынка запретили ему снимать и потребовали удалиться.

КОММЕНТАРИЙ

Статья 20 Конституции РК гарантирует журналисту, как и всякому гражданину, право свободного получения и распространения информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. Более того, в силу п.5 ст.20 Закона РК «О средствах массовой информации», журналист вправе не только получать информацию, но и иметь свободный доступ к соответствующим документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения о государственных секретах. Он также вправе беспрепятственно посещать госорганы и организации всех форм собственности, быть принятым их должностными лицами, присутствовать на всех мероприятиях, проводимых аккредитовавшим его органом, за исключением закрытых мероприятий.

Безусловно, всякая организация вправе устанавливать внутренние правила доступа в свой офис. Однако эти правила не могут противоречить законодательным нормам и ограничивать права журналистов. Исходя из указанных норм, любые искусственные ограничения в получении информации, как, например, в приведенных случаях, следует признать незаконными.

Действия должностных лиц, препятствующих журналисту в получении информации, могут быть оспорены в суде в порядке ст. ст. 278-282 ГПК РК. Кроме того, против таких лиц по протоколу уполномоченного лица Комитета информации на основании ст. ст. 352, 635 и 636 КоАП РК может быть возбуждено административное производство за создание условий, препятствующих журналисту осуществлять предусмотренные законом права и обязанности.

9. Нарушение принципа гласности судебного процесса

Февраль, 08

Электронные СМИ Алматы

Съемочные группы телеканалов, приехавшие в городской суд Алматы, не были допущены на открытое судебное заседание по иску прокуратуры о ликвидации собственника газеты «Жума таймс». Судья запретил им съемки, несмотря на предварительную договоренность. Это вызвало возмущение ответчиков - представителей газеты «Жума таймс».

Февраль, 28

Алена Панкова, «Взгляд» (г. Караганда)

Главный редактор газеты «Взгляд» Алена Панкова присутствовала на открытом судебном заседании Карагандинского областного суда. Во время слушания материалов дела она хотела записывать происходящее на диктофон, однако председательствующий на процессе судья Кутышев запретил ей это делать.

Февраль, 08

ТК «Отырар» (г. Шымкент)

Съемочная группа телеканала «Отырар» были приглашены на судебное заседание по жалобе адвоката Н. Кемера, опротестовавшего санкцию областной прокуратуры на проведение обыска в его офисе. Судебные приставы и охрана Энбекшинского районного суда, где проходило слушание, не пропустили журналистов. Лишь после звонка судье Сегизовой, председательствовавшей на процессе, журналистам разрешили пройти.

КОММЕНТАРИЙ

Статьи 29 УПК, 19 ГПК и 24 КоАП РК установили открытость судебного разбирательства во всех судах и во всех судебных инстанциях. Это значит, что любой гражданин вправе свободно присутствовать и делать соответствующие записи во всех открытых судебных заседаниях. Для судьи, рассматривающего дело, это, в свою очередь, порождает обязанность организовать и обеспечить такую гласность.

В закрытых судебных заседаниях осуществляется разбирательство дел, содержащих сведения, составляющие государственные секреты и охраняемую законом тайну или иные обстоятельства, препятствующие открытому разбирательству.

Закрытое судебное разбирательство в уголовном процессе допускается также по делам о преступлениях несовершеннолетних, по делам о половых преступлениях и других делах в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, а также в случаях, когда этого требуют интересы безопасности потерпевшего, свидетеля, других участвующих в деле лиц, членов их семей или близких родственников. О разбирательстве дела в закрытом судебном заседании судом во всех случаях выносится мотивированное постановление или определение. Лица, присутствующие в зале в гражданском процессе, вправе свободно фиксировать ход судебного разбирательства с использованием аудиотехники. Производство фото-, теле- и киносъемок в любых случаях производится только с разрешения судьи. Естественно, что запрет на их производство должен иметь объективные основания.

В целях устранения нарушений в этих вопросах Верховным судом РК приняты два нормативных постановления «О соблюдении принципа гласности судопроизводства по уголовным делам» и «О соблюдении принципа гласности судебного разбирательства по гражданским делам».

10. Нарушение трудовых прав журналистов

Февраль, 15

Экибастузское городское телевидение (г. Экибастуз)

Журналисты Экибастузского городского телевидения отправлены в отпуск без содержания до 1 марта. Письменного приказа по этому поводу руководство канала не издавало. Равиль Халиков, собственник телестудии «Лабрис», производящей новостную программу для городского телевидения, объяснил это тем, что в «феврале очень мало событий и новостей, поэтому справляемся и меньшим количеством людей». Кроме того, он сказал, что у канала финансовые трудности - городской бюджет задолжал ему более 600 тысяч тенге, выделенных на госзаказ. Творческий коллектив Экибастузского городского телевидения не получал зарплату с декабря прошлого года, а с некоторыми журналистами не рассчитались еще и за ноябрь.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае действия работодателя не основаны на законе.

Любой отпуск, будь то очередной трудовой или отпуск без сохранения заработной платы, предоставляется работнику только по его желанию и в соответствии с его заявлением. Простой в работе, вызванные любыми производственными причинами и произошедшие не по вине работника, должны быть оформлены соответствующим распорядительным документом работодателя и оплачены в размере не менее 50 процентов среднемесячной зарплаты (ст. 74 Закона РК «О труде»).

III. КОНФЛИКТЫ. НАРУШЕНИЯ, ИНКРИМИНИРУЕМЫЕ СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

1. Обвинения в подделке документов (ст. 325 УК РК)

Февраль, 03

«Право. Экономика. Политика. Культура» (г. Алматы)

30 января прокурор г. Алматы Джаксылык Байтукбаев провел пресс-конференцию, на которой сообщил о том, что по факту распространения сфальсифицированного документа за подписью председателя ЦИК РК Оналсына Жумабекова проводится ряд следственных действий в г. Москве. Напомним, прокуратура Алматы возбудила дело по поводу получения и распространения редакцией газеты «Право. Экономика. Политика. Культура» фотокопии письма, в котором О. Жумабеков якобы обращается к руководителю Администрации президента с просьбой дать согласие на перенос сроков оглашения итогов выборов. В ходе расследования в редакции газеты «Право. Экономика. Политика. Культура» по подозрению в причастности к фальсификации этого письма был изъят системный блок компьютера, сотрудники газеты несколько раз вызывались на допросы.

КОММЕНТАРИЙ

По приведенному случаю в предыдущих мониторингах мы уже высказывали мнение о необоснованности обвинения в совершении уголовного преступления.

Уголовная ответственность за подделку документов установлена ст. 325 УК РК. Однако состав преступления, предусмотренного указанной статьей, образует подделка или сбыт не любого документа, а только подделка или сбыт удостоверения или иного аналогичного документа, предоставляющего определенные права или освобождающего от определенных обязанностей. Естественно, что подобными признаками деловые письма не обладают. Не содержит распространение поддельного письма и признаков преступления, предусмотренного ст. 127 УК РК – «Клевета», так как в обращении с подобным письмом нет порочащих его авторов моментов. И уж тем более неубедительны подозрения в отношении газеты и ее сотрудников. Какой

нормальный журналист решится создать заведомую фальшивку и тут же опубликовать ее!

2. Обвинения в клевете в отношении судей (ст. 343 УК РК)

Февраль, 28

Лукпан Ахмедьяров, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Председатель Западно-Казахстанского областного суда Нургожа Чиняев обратился в прокуратуру Уральска с требованием возбудить уголовное дело в отношении газеты «Уральская неделя» и корреспондента Лукпана Ахмедьярова. Поводом послужил проведенный газетой анонимный телефонный опрос горожан. Редакция предложила читателям выбрать одно из трех утверждений. «1. Для победы в суде нужны веские доказательства. 2. Для победы в суде нужна хорошая взятка. 3. Для победы в суде нужна вера в Бога». Из опрошенных 262 человек 49,24 процента согласились с тем, что нужны веские доказательства, 50,38 процента выбрали второе утверждение. Итоги социологического исследования были опубликованы под заголовком «Не учите судей жить, лучше помогите материально».

Прокуратура города направила письмо Чиняева в Департамент по борьбе с экономической и коррупционной преступностью «для проведения процессуальных действий». Последний орган приступил к доследственной проверке в отношении редакции и корреспондента Л. Ахмедьярова.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае обвинения редакции в клевете на судей совершенно беспочвенны. Подобные обвинения могли бы вызвать улыбку, если бы они не выдвигались на полном серьезе председателем высшего регионального суда и не получили официальную оценку прокурора.

В этой связи приходится напомнить, что:

- опрос граждан с целью выяснения их мнения (именно мнения) по тому или иному вопросу является обычно практикуемым методом социологических исследований;

- эти исследования (опрос) обычно проводятся анонимно;

- мнение граждан не порождает каких-либо правовых последствий, так как является всего лишь частной оценкой;

- мнение не может быть подтверждено, опровергнуто или изменено актом полномочного государственного органа именно потому, что оно является личным мнением;

- средства массовой информации и журналист никому не обязаны открывать источник информации иначе как по определению суда;

- и, наконец, что Казахстан ратифицировал Пакт о гражданских и политических правах, в соответствии с которыми граждане вправе свободно и беспрепятственно выразить свое мнение.

3. Обвинения в неисполнении решения суда (ст. 362 УК РК)

Февраль, 03

Жаркинбек Сейтимбет, ТК «Отырар» (г. Шымкент)

Согласно решению суда от 5 июня 2005 года журналист Жаркимбет Сейтимбет принес извинения заместителю акима Шымкента Жолдасбеку Куздеубаеву в эфире ТК «Отырар». Напомним, суд вынес решение, которым обязал ответчика, кроме извинений, выплатить Ж. Куздеубаеву компенсацию морального вреда в размере 50 тысяч тенге.

Поводом для судебного разбирательства послужил сюжет в новостях о пресс-конференции, на которой Ж. Сейтимбет в качестве примера привел высказывания Ж. Куздеубаева, который якобы нелицеприятно отозвался о деятельности педагогов, назвав их, помимо прочего, коррупционерами и рэкетирами.

Как сообщил корреспонденту Фонда «Адил соз» Ж. Сейтимбет, заместитель акима не удовлетворен его извинениями и обратился в 3-й отдел полиции города Шымкента с заявлением о неисполнении журналистом решения суда. Между тем, по словам Сейтимбета, в заявлении г-н Куздеубаев не указал, что сумма возмещения уже почти полностью погашена. Журналист по данному факту написал объяснительную в полицию.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае обвинения в неисполнении решения суда не основаны на законе.

Статья 362 УК РК действительно предусматривает уголовную ответственность за неисполнение решения суда, но только за злостное неисполнение. То есть ответственность наступает тогда, когда был задействован весь установленный законодательством механизм исполнения судебных решений, но к конечному результату не привел. С субъективной стороны данный состав преступления характеризуется наличием вины только в форме прямого умысла. Ни того, ни другого в действиях журналиста нет. Более того, он уже добровольно частично исполнил решение суда.

4. Обвинения в распространении порнографии и произведений, пропагандирующих культ жестокости и насилия (ст.ст. 273 и 274 УК РК)

Февраль, 17

Электронные СМИ Шымкента

Департамент юстиции по Южно-Казахстанской области, прокуратура, Агентство по борьбе с коррупцией и экономической преступностью провели 231 совместный рейд по проверке предприятий оптово-розничной торговли, компьютерных и игровых клубов с целью выявления незаконного распространения предметов и информации, запрещенных в свободном обороте. Проверено 145 пунктов проката и торговли CD- и DVD-дисками. По нарушениям возбуждено 216 дел административного делопроизводства, 4 уголовных дела по ст. 184, ч 1 УК РК. При проверке одного из игровых клубов г. Шымкента, выявлен факт незаконного использования объектов авторского права или смежных прав.

В одном из игровых клубов были найдены 116 видеофильмов порнографического содержания и 12 фильмов, пропагандирующих культ насилия. Возбуждено 2 уголовных дела по статьям 273 и 274 УК РК. Уголовные дела направлены в суд.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае обвинения в распространении порнографии и пропаганде культа жестокости и насилия вряд ли можно считать основанными на законе.

В правоохранительном рвении почему-то частенько забывается, что уголовные дела возбуждаются не для проверки предположений органов уголовного преследования, а только при наличии достаточных данных, указывающих на признаки преступления (ст. 177 УПК РК). Между тем, разницу между разрешенной эротикой и запрещенной порнографией (ст. 273 УК РК) может установить только специальная экспертиза. Точно так же только экспертиза может установить и цель - пропаганда культа жестокости и насилия (ст. 274 УК РК). И тот, и другой состав преступления с субъективной стороны

характеризуется наличием вины только в форме прямого умысла. То есть реализатор должен осознавать и стремиться распространить именно такие произведения.

5. Обвинения в нарушении пограничного режима (ст. 389 КоАП РК)

Февраль, 08

Кайрат Балтабай, Ержан Сыздыков, «Состояние kz.» (г. Алматы)

Съемочную группу программы «Состояние kz.», выходящей в эфир на «31 канале», задержали пограничники на казахстанско-узбекской границе. Журналистам Кайрату Балтабаю и Ержану Сыздыкову предъявили обвинение в нарушении пограничного режима и до выяснения обстоятельств препроводили в Сарыагашский погранотряд. Во время досмотра пограничники изъяли у журналистов личные вещи, видеокамеру и видеокассеты с отснятым материалом. Журналистов продержали в отряде 8 часов и отпустили в гостиницу только после вмешательства командующего Южным военным округом генерала Марата Мажитова. Получив обратно свои личные вещи, журналисты обнаружили пропажу видеокассет. Генерал Мажитов обещал разобраться и вернуть кассеты.

КОММЕНТАРИЙ

Обвинения журналистов в нарушении пограничного режима в приведенном случае вряд ли можно признать основанными на законе.

Если речь идет о погранзоне, то въезд в нее согласно ст. 19 закона «О государственной границе РК» осуществляется гражданами РК, следующими в служебные командировки - на основании командировочных удостоверений, служебных предписаний (редакционных заданий) и документов, удостоверяющих личность, которые у журналистов наверное имелись. Телесъемки сюжетов с гражданами и гражданскими объектами регулируются законом «О средствах массовой информации», который каких-либо ограничений на этот счет не содержит.

6. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений

Февраль, 01

Прьмат Шаруа, «Диль» (г. Шымкент)

В августе 2005 г. года газета «Диль» в двух номерах опубликовала статьи «Бектаевта бедел калды ма? (Остался ли авторитет у Бектаева?)» и «Бектаевта кедел калмады (У Бектаева не осталось авторитета)». Речь шла о заместителе акима Южно-Казахстанской области Али Бектаеве. Публикации были проиллюстрированы фотографией заместителя акима. После выхода статей А. Бектаев обратился в суд с иском о защите чести и достоинства, поскольку, по его мнению, статьи содержали недостоверную информацию, основанную на сплетнях и бросающую тень на его репутацию заместителя акима. 30 ноября 2005 г. Аль-Фарабийский районный суд Шымкента принял решение удовлетворить иск зам. акима. Суд обязал редакцию опубликовать опровержение, извиниться перед А. Бектаевым и взыскать в его пользу за нанесенный моральный ущерб 500 тыс. тенге с редакции и 100 тыс. тенге - с редактора Прьмата Шаруа.

Редакция обжаловала это решение в областной суд. Коллегия по гражданским делам Южно-Казахстанского областного суда оставила решение районного суда в силе.

Февраль, 01

«Добрый вечер» (г. Петропавловск)

Администратор судов Петропавловска А. Мамитов обратился к главному редактору газеты «Добрый вечер» с письмом, в котором потребовал опровержения сведений, изложенных в информации «Бухгалтер-аферист». В частности, он выразил недовольство следующим абзацем: «Полмиллиона тенге зачислил на свой индивидуальный карт-счет сотрудник областного Администратора судов С. Чиликин. Используя свое служебное положение, он довольно долгое время ловко обманывал всех и путем несложных финансовых операций присваивал деньги, предназначенные его коллегам». Мамитов заявил, что Чиликин проработал в учреждении всего шесть месяцев, а не долгое время. Кроме того, Мамитов потребовал, чтобы газета напечатала опровержение фразы «Раскрыть его проделки удалось в ходе проверки, проведенной совместными силами финансовой полиции и управления комитета финансового контроля и госзакупок». Мамитов заявил, что в действительности факт хищения денег был обнаружен в ходе собственной служебной проверки, и потом уже об этом было сообщено в финполицию для принятия мер. Администратор заявил, что в случае, если газета не напечатает опровержение приведенных сведений, он намерен обратиться в суд. Газета опубликовала уточнения.

Февраль, 09

Тамара Калеева, Мария Пульман, Рамазан Есергепов, Юрий Мизинов, «Курсив», «Навигатор», Алма-Ата Инфо» (г. Алматы)

9 февраля в городском суде г. Алматы состоялось судебное заседание по апелляционной жалобе ответчиков на решение Медеуского районного суда г. Алматы от 15 декабря 2005 года по иску гр. Бориса Годунова к газете «Курсив», интернет-газете «Навигатор» и собственнику Юрию Мизинову, Казахстанскому международному бюро по правам человека и соблюдению законности, юристу этого бюро Марии Пульман, президенту Фонда «Адил соз» Тамаре Калеевой, главному редактору газеты «Алма-Ата Инфо» Рамазану Есергепову, собственнику ТОО «К.Д.С. и Со».

Напомним, поводом для иска послужила публикация статьи «Иметь позор, если твой защитник – Годунов». Районный суд вынес решение: взыскать с редакции газеты «Курсив» и ТОО «К.Д.С. и Со» и интернет-газеты «Навигатор» - по 15 тысяч тенге с каждого, с Юрия Мизинова, Тамары Калеевой, Рамазана Есергепова и с Международного бюро по правам человека и соблюдения законности по 5000 (пять тысяч) тенге с каждого, а также опубликовать опровержение в газете «Навигатор».

Алматинский городской суд признал решение суда первой инстанции незаконным. Дело направлено на новое рассмотрение.

Февраль, 28

Амангельды Боранкулов, «Жайык уни» (г. Уральск)

Директор Западно-Казахстанского ГКП «Жайык Пресс» К. Косанов предъявил иск о защите чести и достоинства корреспонденту газеты «Жайык уни» Амангельды Боранкулову, инвалиду 2-й группы по зрению. Поводом для иска стали жалобы в адрес акима области, министра информации, администрации президента РК, которые в числе других шести журналистов подписал Боранкулов.

Под управлением ГКП «Жайык Пресс» находятся все областные, городские и районные государственные газеты. Авторы писем подвергли сомнению профессиональную состоятельность Косанова и его заместителя, из-за которых государственные газеты покинули несколько сильных журналистов. Авторы написали и о том, что выделяемые бюджетные суммы тратятся неэффективно: тираж государственных газет падает, а Косанов, несмотря на это, создал шесть новых специализированных газет, которые остаются нераспроданными.

Государственные органы отделались отписками на эти обращения. Косанов считал, что тем самым его состоятельность как руководителя подтверждена, и обратился в суд с иском к А.Боранкулову. Свой моральный ущерб он оценил в 850 тысяч тенге.

Февраль, 06

Вероника Жирнова, «Добрый вечер» (г. Петропавловск)

Президент АО «Петропавл су» Аймак Маженов обратился в редакцию газеты «Добрый вечер» с требованием дать опровержение статьи Вероники Жирновой «Холода прошли – проблемы остались», опубликованной 3 февраля. Корреспондент написала о том, что из-за аварии оказался затоплен горячий водой подъезд городской многоэтажки. Маженов сообщил, что порыв трубы горячего водоснабжения к ним не имеет никакого отношения, поскольку «Петропавл су» отвечает только за холодное водоснабжение. Не соответствующими действительности он назвал и сведения о количестве пострадавших от этой аварии. В случае отказа в публикации опровержения Маженов намерен обратиться с иском в суд и потребовать 5 миллионов тенге для возмещения морального вреда.

Февраль, 19

«Экспресс К» (г. Алматы)

Согласно решению суда собственник и редакция газеты «Экспресс К» принесли извинения АО «Казкоммерцбанк» и опубликовали опровержение статьи «Вот это болт! Нам грозит дефолт...». Банку возмещен причиненный моральный и материальный ущерб в сумме 6 262 920 тенге. Напомним, судебное решение по иску «Казкоммерцбанка» к газете «Экспресс К» специализированный межрайонный экономический суд Алматы вынес 20 июня 2005 года, но собственник газеты неоднократно его оспаривал. Все судебные решения различных инстанций были вынесены в пользу банка. Последнее заседание прошло 10 февраля в Алматинском городском суде. Суд признал сведения о якобы грозящем банкротстве, финансовой несостоятельности и политизированности Казкоммерцбанка не соответствующими действительности и обязал газету опубликовать опровержение, а также возместить банку моральный и материальный вред.

Февраль, 09

Юлия Кисткина, Тулеген Аскар, «Эпоха» (г. Алматы)

Коллегия по гражданским делам Алматинского городского суда под председательством судьи З. Мадыбаевой рассмотрела в апелляционной инстанции решение Медеуского районного суда г. Алматы от 8 декабря 2005 г. по иску Р. Габдуллина к журналисту Юлии Кисткиной, главному редактору Тулегену Аскар, и учредителю газеты «Эпоха» - общественному объединению «Школа демократии «Руханият». Поводом послужила статья Юлии Кисткиной «Битва за санаторий, или Куда делись 7 млн тенге», опубликованная 21 апреля 2004 г. Суд первой инстанции признал сведения, распространенные в статье, не соответствующими действительности и порочащими честь и достоинство истца и взыскал в счет компенсации его морального вреда с Ю. Кисткиной и Т. Аскарова по 50 тысяч тенге, с учредителя газеты – 500 тысяч тенге.

Коллегия по гражданским делам Алматинского городского суда постановила снизить сумму взыскиваемой компенсации до 10 тысяч с автора и редактора и до 50 тысяч тенге с собственника газеты.

Февраль, 09

«Новое время» (г. Павлодар)

Начальник Павлодарского РОВД Н. Жусупов обратился в газету «Новое время» с требованием опровержения сведений, содержащихся в статье «Особенности охоты в Павлодарском районе». Полицейского возмутила фраза: «Хорошо живется крестьянам,

когда генералы на подхвате и целые райотделы во главе с начальником передают в услугу для удовлетворения байских амбиций».

Февраль, 25

Аскар Джалдинов, «Литер» (г. Алматы)

Корреспондент газеты «Литер» Аскар Джалдинов опубликовал статью «Зона особого взимания» о нелегальных поборах, с которыми столкнулась его коллега-журналистка, улетающая в Москву рейсом авиакомпании «Эйр Астана». После публикации главному редактору газеты позвонил вице-президент по перевозкам АО «Международный аэропорт Алматы» Серик Абишев и потребовал напечатать опровержение. В противном случае вице-президент объявил о намерении обратиться в суд. Редакция вместо опровержения опубликовала следующую статью Аскара Джалдинова «Разбор полетов», в которой было описано вымогательство взятки с улетающей в Москву журналистки.

Февраль, 06

Денис Данилевский, «Flash!» (г. Усть-Каменогорск)

В Глубоковском районном суде Восточно-Казахстанской области состоялось судебное разбирательство по иску главы крестьянского хозяйства «Шым Кора» Бейсенбинова к газете «Flash!» и Денису Данилевскому - автору статьи «Баи и батраки 21 века», опубликованной 27 марта 2004 года. Суд признал не соответствующими действительности три факта, изложенные в этой статье. Среди них - даже факт увольнения крестьян по статье, подтвержденный приказом. Суд обязал газету опубликовать опровержение. Кроме того, в качестве компенсации морального вреда газета должна выплатить истцу 50 тысяч, а Д. Данилевский – 30 тысяч тенге. Ответчиков обязали также оплатить судебные расходы в общей сумме 30 тысяч тенге. Д. Данилевский не согласен с вынесенным решением и обратился в вышестоящую инстанцию с апелляционной жалобой.

Февраль, 16

«Магнолия», «Новый регион» (г. Тараз)

В редакции газет «Магнолия» и «Новый регион» с устной претензией обратился менеджер АО «Казахтелеком». Поводом послужили статьи «У меня зазвонил телефон, кто говорит - «Казахтелеком» («Магнолия») и «Гони сто баксов!» («Новый регион»). Представитель АО «Казахтелеком» потребовал от редакций опровержения статей, в которых описывалась конкретная ситуация абонента АО «Казахтелеком», которому, по его мнению, была начислена к оплате сумма, далекая от реальности. Редакции газет попросили оформить претензии в письменном виде.

Февраль, 08

«Диапазон» (г. Актобе)

В газете «Диапазон» 18 августа и 22 сентября 2005 г. были опубликованы статьи Сергея Железняка о поборах с «челноков», существующих в багажном отделении станции Актобе. После выхода статей старший багажный кассир Г. Косанова обратилась в суд с иском о защите чести и достоинства и просила взыскать с собственника газеты – ТОО «Рифма» 2 млн. тенге в счет компенсации морального вреда и 500 тысяч тенге - за публикацию ее снимка.

Городской суд в декабре 2005 года признал опубликованные сведения соответствующими действительности. Но за публикацию фотографии старшего кассира взыскал с ТОО «Рифма» 500 тысяч тенге.

Истица обратилась с апелляционной жалобой в коллегия по гражданским делам облсуда.

8 февраля Коллегия Актюбинского областного суда своим определением оставила в силе решение суда первой инстанции и признала правомерной публикацию ее фотографии в газете. Таким образом, решение о взыскании с ответчика компенсации за публикацию фотографии истицы было отменено.

Февраль, 03

Бауыржан Муканов, «Столичный проспект» (г. Астана)

В редакцию газеты «Столичный проспект» поступила претензия от частного предпринимателя Юрия Кузнецова в связи с публикацией статьи «КУЗНЕЦов своего счастья», в которой говорилось о том, что Ю.Кузнецов занимался избавлением от алкогольной зависимости без соответствующей лицензии. В статье были приведены комментарии работников Департамента здравоохранения, утверждавших, что при оказании любых медицинских услуг требуется лицензия.

В претензии указано, что корреспондент умышленно свел деятельность Кузнецова до уровня целителя в то время, как он является специалистом-психологом, что подтверждается дипломом о высшем образовании, сертификатами, удостоверением института психологии и психотерапии. Ю.Кузнецов потребовал опубликовать извинения и выплатить ему в счет компенсации морального вреда 700 тысяч тенге.

Февраль, 07

«Неделя СК» (г. Петропавловск)

В редакцию газеты «Неделя СК» пришел директор школы-интерната для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата. Он выразил возмущение по поводу публикации Елены Чернышовой, посвященной памяти бывшего директора этой школы Шамиля Шакшакбаева. Елена писала, что сразу после смерти Шакшакбаева новый директор уволил его вдову. Новый директор почему-то объяснил увольнение сотрудницы тем, что необходимо было привести в порядок документацию.

Опровержение опубликовано не было, поскольку написанное соответствует действительности.

Февраль, 01

«Ак Жайык» (г. Атырау)

В конце января в газету «Ак Жайык» обратился пенсионер Мади Омаров, живущий в Доме престарелых, с просьбой напечатать просьбу о помощи – ему необходимы были деньги для операции. Газета его просьбу опубликовала. А 6 февраля редакцию посетил врач областной больницы, сделавший Омарову операцию, и потребовал публикации опровержения. По словам врача, эта заметка бросила тень на него и его коллег как на взяточников, берущих деньги за операцию. В публикации опровержения им было отказано, поскольку в просьбе пенсионера не упоминались ни их имена, ни больница.

КОММЕНТАРИЙ

Мониторинг все чаще фиксирует случаи, когда с исками о защите чести, достоинства и деловой репутации обращаются лица, обидевшиеся на неточное изложение событий, количественных характеристик (цифр) при отсутствии порочающих моментов, или обидевшиеся на жалобы, направленные в адрес компетентного органа. Значительную часть исков составляют требования публичных лиц по делам их служебной деятельности. Зачастую такие иски удовлетворяются.

Между тем, при нарушении личных неимущественных прав, таких как честь, достоинство и деловая репутация, гражданско-правовая ответственность, в силу ст. 143 ГК РК и нормативных постановлений Верховного суда РК от 18.12.92 г. № 6 (с последующими изменениями) и от

21.06.2001 г. № 3, наступает только при наличии одновременно следующих условий:

- если публикация содержит именно сведения, а не мнения, убеждения или оценочные суждения;

- если эти сведения недостоверны, то есть, если они не соответствуют действительности;

- если они порочат честь, достоинство или деловую репутацию истца с точки зрения соблюдения им законов и моральных принципов общества.

Если нет хотя бы одного из этих условий, гражданско-правовая ответственность не наступает.

Следует также учитывать, что Казахстан ратифицировал Международный Пакт «О гражданских и политических правах». И, следовательно, при решении споров о защите чести и достоинства следует учитывать международные стандарты свободы слова. Мировое сообщество давно признает, что государственные органы, общественные организации и политические партии и их деятели должны отстаивать свою состоятельность перед гражданами в программах, учениях, дебатах и т.д., а не в суде. Не образует состава правонарушений и жалоба, направленная в адрес компетентного органа, поскольку это не является распространением сведений.

7. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации взглядов и мнений

Февраль, 01

Екатерина Каримова, «Стабильная газета» (г. Щучинск)

Департамент санитарно-эпидемиологического надзора по Щучинскому району обратился в редакцию «Стабильной газеты» с требованием о публикации опровержения и принесении извинений. Поводом для претензии послужила статья «По следам обещаний», где были приведены некоторые ответы горожан на проведенный газетой блиц-опрос о деятельности местной власти в 2005 году. Больше всего людей волновали проблемы коммунальной системы, было высказано негативное мнение и о качестве поставляемой воды.

В претензии указано, что автор статьи выражает свое критическое мнение и ставит под сомнение качество питьевой воды, поставляемой ГКП «Бурабай-Су», а также компетенцию отдела Департамента государственного санитарно-эпидемиологического надзора по Щучинскому району.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае требования о защите чести и достоинства и компенсации морального вреда не основаны на законе.

Публичное высказывание своих взглядов, убеждений, мнений, оценочных суждений, в силу ст. 20 Конституции РК, статьи 2 Закона РК «О средствах массовой информации» и статьи 143 ГК РК, в отличие от распространения недостоверных порочащих сведений, не влечет гражданско-правовой ответственности. Основное отличие сведений (фактов) от мнений и оценочных суждений заключается в том, что достоверность сведений можно проверить, а мнений и оценок – нет. Мнения и взгляды зачастую высказываются в аллегорической, гиперболизированной форме, которые тем более нельзя ни проверить, ни персонифицировать. Они могут для кого-то звучать обидно, вызывать какие-то отрицательные ассоциации, тем не менее, это мнения, и за их высказывание нет и не может быть ответственности.

8. Требования, вытекающие из причинения вреда

Февраль, 24

«Вечерний Талдыкорган» (г.Талдыкорган)

24 февраля в Талдыкорганском городском суде закончился гражданский процесс по иску ветерана Великой Отечественной войны Кызылтая Дюсембекова к собственнику газеты «Вечерний Талдыкорган» - ТОО «Фирма Саттилик» о взыскании морального вреда в размере 1 млн. тенге.

Поводом для обращения в суд послужила публикация объявления о продаже автомашины. В объявлении ошибочно был указан номер домашнего телефона К. Дюсембекова. В течение месяца пенсионеру и днем, и ночью звонили покупатели, в связи с чем он испытал моральный дискомфорт и физическое недомогание.

Судья Талдыкорганского городского суда Г. Кызымбетова решила исковые требования пенсионера удовлетворить частично и взыскать с собственника газеты компенсацию морального ущерба в сумме 10 тысяч тенге.

Февраль, 08

Лариса Шилина (г.Тараз)

Журналист Лариса Шилина намерена подать в суд на рекламное агентство «Регион Медиа», где до июня 2005 года она работала в качестве рекламного менеджера. По словам Л. Шилиной, бывшие работодатели в течение некоторого времени по бегущей строке местного телевидения передавали сообщение следующего содержания: «К вниманию рекламодателей! Шилина Лариса с 1 июня 2005 года не является сотрудником рекламного агентства ТОО «Регион Медиа» и не имеет права осуществлять сбор денежных средств». Бегущая строка была передана спустя два месяца после ухода Л.Шилиной из этого рекламного агентства. Журналист считает, что своими действиями бывшие работодатели нанесли существенный урон ее деловой репутации.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях как решение суда, так и претензию вряд ли можно признать основанными на законе.

Особый порядок возмещения вреда, как материального, так и морального, устанавливается только для случаев его причинения путем нарушения личных неимущественных прав, в том числе путем распространения недостоверных порочающих сведений (ст.ст. 141-143 и п. 3 ст. 951 ГК РК). Во всех остальных случаях действует общий порядок, установленный ст.ст. 917 и п. 2 ст. 951, когда каждая сторона сама обязана доказать свою правоту. При этом причинитель вреда освобождается от ответственности, если докажет, что вред причинен не по его вине. Вред, причиненный правомерными действиями, подлежит возмещению только в случаях, прямо предусмотренных законодательными актами. Моральный вред, причиненный действиями, нарушающими имущественные права граждан, возмещению не подлежит, кроме случаев, прямо предусмотренных законодательными актами.

9. Требования о защите авторских прав

Февраль, 14

«Радио NS», «Зерге» (г. Алматы)

Специализированный межрайонный суд г. Алматы под председательством К. Батырбаева рассмотрел дело по иску о нарушении авторских прав редакции журнала «Зерде» к ТОО «Телерадиокомпания «Радио NS - Национальная станция». Истец просил взыскать с радиостанции штраф в размере 3 млн. тенге. По утверждению истцов, с июля

по ноябрь 2005 г. многие материалы, опубликованные в журнале «Зерге», были незаконно использованы «Радио NS» в рубрике «Калейдоскоп». Представители ответчика Б. Адырбек и Т. Рау не признали претензию и заявили в суде, что в жанре калейдоскопа авторы не указываются, а также что истец свои статьи в свою очередь списал с иностранных журналов.

Суд принял решение признать иск журнала «Зерге» обоснованным и удовлетворить его, взыскав с собственника «Радио NS» штраф в размере 1 млн. 560 тыс. тенге.

Февраль, 17

«Час пик» (г. Кызылорда)

В газете «Час пик» было опубликовано интервью руководителя территориального Управления лесного и охотничьего хозяйства. После публикации руководитель управления потребовал от редакции дать опровержение, поскольку корреспондент искажил его мнение. Редакция выполнила требование и извинилась.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях как решение суда, так и требования к газете по защите авторских прав нельзя признать основанными на законе.

В первом случае радиопрограмма «Калейдоскоп» как по своей сути, так и по форме является сборником кратких информационных сообщений о наиболее интересных событиях и, следовательно, по определению не могла воспроизводить печатное произведение. Сообщения же о событиях и фактах, носящие информационный характер, согласно п. 4 ст. 8 закона РК «Об авторском праве и смежных правах» объектами авторского права не являются.

Во втором случае произведения журналистики, созданные в жанре интервью, и по сути, и по форме являются произведениями соавторов со всеми вытекающими отсюда последствиями. То есть, соавторы совместно отвечают за достоверность опубликованных сведений и все споры между ними разрешаются в соответствии с соглашением между ними (ст. 10 закона «Об авторском праве»).

10. Требования и иски СМИ и журналистов по защите своих гражданских и профессиональных прав

Февраль, 01

«Стабильная газета» (г. Щучинск Акмолинской области)

26 января аким Щучинского района Акмолинской области подписал представление об аккредитации «Стабильной газеты» в акимате. 9 февраля акимат сообщил об этом газете. В связи с этим редактор газеты Екатерина Каримова отозвала свой иск к акиму района по поводу непредоставления информации.

Февраль, 03

«Вечерний Талдыкорган» (г. Талдыкорган)

Газета «Вечерний Талдыкорган» обратилась в суд с иском об отказе в предоставлении информации со стороны Талдыкорганского городского отдела образования. Поводом послужил отказ в предоставлении списка фамилий очередников на детский сад. 20 декабря представитель начальника отдела образования в зале суда дала письменный отказ в предоставлении информации, которую запрашивала газета.

21 декабря судья Н. Байназарова вынесла определение о том, что газета «Вечерний Талдыкорган» должна обжаловать отказ начальника отдела образования Б. Турусбекова его вышестоящему начальству. В редакции определение суда вызвало удивление, но, тем не менее, журналисты по совету судьи направили письма в Департамент образования

Алматинской области и Министру образования Бирганым Айтимовой. Газета обжаловала определение судьбы в Алматинский областной суд. В феврале Коллегия по гражданским делам областного суда приступила к рассмотрению дела.

Февраль, 21

«Регион плюс» (г. Капшагай)

Редакция газеты «Регион плюс» обратилась в прокуратуру с заявлением о фактах принудительной подписки на проакиматовские издания, которую проводят чиновники отдела внутренней политики. К заявлению были приложены документальные доказательства, однако правоохранительные органы пока никак не отреагировали на убедительные факты нарушения законности.

Февраль, 28

«Костанайские новости» (г. Костанай)

Журналистам газеты «Костанайские новости» пришлось вступить в конфликт с одним из учредителей, чтобы отстоять собственную творческую самостоятельность. Дело в том, что один из совладельцев газеты решил завладеть большей долей уставного капитала ТОО «Костанайские новости». По мнению журналистов, это делается для того, чтобы установить над изданием власть и стать ее полноправным хозяином. Вместе с тем, этот соучредитель не оказывает газете финансовой поддержки. Мало того, он создал новую газету, не предоставляет льготных условий для печати, являясь собственником типографии, что влияет на подписку издания.

Чтобы противостоять переходу издания в одни руки, журналисты «Костанайских новостей» публично выступили с протестом против таких действий. Они намерены разрешить конфликт заключением договора с учредителем, в котором оговорить права и обязанности.

КОММЕНТАРИЙ

Мониторинг показывает, что нарушению прав СМИ и журналистов, установленных действующим законодательством, во многом способствует их нежелание и неумение отстаивать эти права в суде или других государственных органах, обязанных осуществлять регулирование информационных правоотношений, надзор и контроль за соблюдением законодательства.

Между тем, любое решение государственных органов, других организаций, а также их должностных лиц может быть оспорено и отменено в установленном порядке, будь то отказ в аккредитации журналиста или в предоставлении общественно значимой информации, как в первых двух приведенных случаях, поскольку возможность таких отказов законодательство не предусматривает. Или нарушение добровольного порядка распространения СМИ, как в третьем приведенном случае. Точно так же журналисты и творческий коллектив в целом вправе отстаивать свою творческую самостоятельность путем заключения соответствующих соглашений с собственником СМИ, как в четвертом случае.

Март

Обзор событий месяца

По-прежнему самой острой темой месяца было расследование убийства видного политического деятеля Алтынбека Сарсенбайулы. В республике прошли в начале месяца несанкционированные, в конце – официально разрешенные митинги, где главным было

требование прозрачного расследования и привлечения к ответу истинных преступников. Организаторов несанкционированного митинга в Алматы привлекли к административной ответственности. Редактор газеты «Свобода слова» Гульжан Ергалиева провела под стражей 5 суток. В свою очередь, первый заместитель министра иностранных дел РК Рахат Алиев обратился в суд с заявлением о клевете со стороны бывшего полковника КНБ Арага Нармаганбетова, публично высказавшего в интервью газете «Айна плюс» предположение о причастности старшего зятя президента к убийству А. Сарсенбайулы.

В марте в республике стало на одну оппозиционную газету меньше. Специализированный межрайонный экономический суд Алматы по иску прокурора Алматы в принудительном порядке прекратил выпуск и аннулировал свидетельство о регистрации газеты «Жума-Таймс», а также ликвидировал собственника этой газеты - ТОО «Жумаш-Кокбери». Поводом стал ряд публикаций, порочащих, по мнению прокуратуры, честь и достоинство кандидата в президенты Н. Назарбаева в период предвыборной кампании 2005 года.

Март оказался «урожайным» на многомиллионные иски к газетам.

10 марта Медеуский районный суд г. Алматы принял решение взыскать с ЧУ «Дуние» - собственника газеты «Свобода слова» - 50 тысяч, с Булата Абилова - 1 миллион тенге в пользу гражданина Канады Адониса Дербаса. Газета «Время» и журналист Геннадий Бендицкий решением Жетысуского районного суда обязаны выплатить тому же канадскому гражданину Адонису Дербасу в счет компенсации морального вреда по 500 тысяч тенге с каждого ответчика.

Депутат мажилиса парламента РК Ерасыл Абылкасымов вновь инициировал иск о возмещении морального вреда к учредителю и издателю газеты «Central Asia Monitor» - ТОО «Алем ВГ», главному редактору Бигельды Габдуллину и автору Саяту Мусину за публикацию фрагментов интервью Абылкасымова, данных в разное время другим изданиям. Общая сумма иска составила 50 миллионов тенге.

В защиту профессиональной чести судейского корпуса выступил председатель Западно-Казахстанского областного суда Нургожи Чиняев. Он потребовал возбудить уголовное дело в отношении газеты «Уральская неделя» и корреспондента Лукпана Ахмедьярова. Гнев председателя суда вызвали результаты опроса горожан, опубликованного под заголовком «Не учите судей жить, лучше помогите материально». Департамент по борьбе с экономической и коррупционной преступностью не разделил праведный порыв главного областного судьи, а оценил его разумно и вынес постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием состава преступления.

В марте отмечено особенно много случаев нарушения трудовых прав журналистов. 6 человек уволено на ТРК «Казахстан» в Усть-Каменогорске, 11 получили извещения о предстоящем увольнении в газете «Сандыктауские вести» Акмолинской области. Журналистов ТРК «31 канал – Атырау» принуждают после рабочего дня делать не свою работу под угрозой увольнения, а уволившейся из газеты «СофтЛэнд ТВ» Елене Шиганцовой (г. Рудный Костанайской области) пришлось требовать по суду выплаты заработной платы и компенсацию за неиспользованный отпуск.

Статистическая картина месяца остается прежней – две трети сообщений составляют сообщения об отказе в предоставлении информации.

Напоследок – немного позитива.

Впервые в истории нашего мониторинга, а, может быть, и вообще впервые в истории независимого Казахстана прокуратура Павлодара вынесла предписание об административной ответственности за сокрытие сведений от службы ЧС и средств массовой информации. Предписание предъявлено руководству Павлодарского

государственного педагогического института за сокрытие информации по поводу обрушения крыши плавательного бассейна.

В марте 2006 г. мониторинг Фонда «Адил соз» зафиксировал 95 сообщений. Из них 19 определяют фактическое положение СМИ в свете политической атмосферы месяца, 60 дают информацию о прямых нарушениях прав СМИ и журналистов, 16 – о конфликтах и обвинениях, выдвинутых против СМИ и журналистов.

I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

1. Публичные выступления, заявления и речи высших должностных лиц государства, определяющие фактическое положение средств массовой информации

Март, 24

24 марта в Астане на первом заседании государственной Комиссии по разработке и конкретизации программы демократических реформ президент Казахстана Нурсултан Назарбаев сказал в отношении масс-медиа: «Укрепление и развитие средств массовой информации должно стать одним из ключевых направлений в гарантировании свободы слова в нашей стране и независимого контроля деятельности органов власти. Для этого необходимо всемерно развивать профессионализм, независимость и профессиональную этику журналистского сообщества. Гарантии свободы СМИ должны также определять и их моральную ответственность перед обществом, и соответствие их деятельности законам.

Март, 15

Депутаты Мажилиса парламента РК на пленарном заседании палаты большинством голосов отклонили предложение мажилисмента Амалбека Тшана провести закрытое заседание по делу об убийстве оппозиционного политика Алтынбека Сарсенбайулы. Против предложения А. Тшана проголосовали 35 из 63 депутатов, участвовавших в заседании.

2. Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации

Март, 27

27 марта в Астане премьер-министр Казахстана Даниал Ахметов представил руководителей новых министерств: культуры и информации - Ермухамета Ертусбаева и туризма и спорта - Темирхана Досмуханбетова. Касаясь деятельности Министерства культуры и информации, премьер отметил, что у этого ведомства «безусловно, остаются прежние задачи».

Март, 21

Все СМИ

Комитет информации и архивов Министерства культуры, информации и спорта РК опубликовал итоги открытого конкурса по определению поставщика услуг по проведению государственной информационной политики через средства массовой информации, прошедшего 10.03.06. В списке перечислено 102 печатных издания и 41 электронное СМИ.

Март, 23

23 марта министр культуры, информации и спорта Ермухамет Ертисбаев на встрече с руководителями национально-культурных центров г. Астаны и депутатами парламента РК сообщил, что в этом году ожидается увеличение на 15 процентов финансирования СМИ национальных диаспор. Государство будет поддерживать не только центральные, но и региональные газеты и телеканалы. Е. Ертисбаев отметил, что за последние четыре года таким газетам, как уйгурская «Уйгур авазы», украинская «Украински новини», корейская «Коре Ильбо» и немецкая «Deuthse algemeine zeitung» из государственного бюджета было выделено более 77 миллионов тенге. Министр также объявил, что в начале июля пройдет конкурс этножурналистики — «Шанырак»: «Конкурс будет направлен на повышение роли казахстанских СМИ в деле гармонизации межэтнических отношений, содействие консолидации казахстанского общества».

Март, 15

СМИ Шымкента

Аким Шымкента Умерзак Амет на встрече со студентами – лидерами молодежных объединений, посвященной обсуждению проблем студенчества, заявил, что СМИ из всего делают сенсацию «и даже из субботника. Сами же журналисты не возьмут в руки ни веника, ни лопаты, чтобы навести порядок, а будут лишь наблюдать за работой других».

Март, 15

Районные газеты Актюбинской области

Директор издательского дома ТОО «Шамшырак – Актобе» Мейрхан Акдаулет-улы предложил ликвидировать районные газеты Актюбинской области как юридические лица и перевести их под юрисдикцию возглавляемого им товарищества, сделав для начала приложения областных газет «Актобе» или «Актюбинский вестник». В статье «Районки не должны быть листовками», опубликованной 14 марта в газете «Актюбинский вестник», он, ссылаясь на Департамент финансов и коммунальной собственности, утверждает, что финансирование районными акиматами местных газет является якобы незаконным. По мнению директора издательского дома, газета должна выходить в свет от лица ТОО или госпредприятия с уставным капиталом не менее 10 млн. тенге.

По словам Акдаулет-улы, с его предложением согласились 8 редакций и уже с 1 апреля они начнут работать на новых условиях. Однако к корреспонденту Фонда «Адил соз» по Актюбинской области Геннадию Мавлюдову обратились редакторы районных газет «Мугаджар» Кенжегалиев Куаныш и «Хромтау» Лариса Ким. Они категорически не согласны с позицией, высказанной Акдаулет-улы. Их газеты имеют достаточную материальную базу и устоявшиеся коллективы. Редакторы актюбинских районов намерены отстаивать свою самостоятельность.

3. Изменения и проекты изменения действующего законодательства, определяющие правовое положение средств массовой информации

Март, 23

Распоряжением премьер-министра РК Д. Ахметова от 23 марта 2006 года создана рабочая группа по разработке нормативных правовых актов, регулирующих казахстанский сегмент сети Интернет. Руководителем назначен Ержан Бабакумаров. Рабочей группе поручено в месячный срок подготовить концептуальные предложения по регулированию казахстанского сегмента сети Интернет с тем, чтобы в установленном порядке внести в Правительство Республики Казахстан.

Март, 27

27 марта Президент РК Нурсултан Назарбаев подписал указ, которым Министерство культуры, информации и спорта (МКИС) было разделено на два самостоятельных ведомства - Министерство культуры и информации и Министерство туризма и спорта. Главой Министерства культуры и информации назначен Ермухамет Ертысбаев. Министром туризма и спорта назначен Темирхан Досмуханбетов.

4. Оценки фактического положения СМИ и свободы слова

Март, 23

Совет по международным исследованиям и обменов (IREX) опубликовал ежегодный отчет «Индекс устойчивости средств массовой информации в 2005 году». Согласно отчету, СМИ Казахстана в 2005 году относились к «неустойчивой смешанной системе». Этот индекс означает: «Страна в минимальной степени соответствует демократическим критериям, некоторые секторы правовой системы и правительства противостоят свободной системе СМИ. Очевиден прогресс в сфере защиты свободной прессы, повышении уровня профессионализма».

Март, 19

На заседании в Страсбурге Европейский Парламент принял резолюцию по Казахстану, в которой осудил убийство оппозиционного лидера Алтынбека Сарсенбаева и передал соболезнования семьям погибших. Европарламент выразил большую озабоченность тем фактом, что в течение трех месяцев были убиты два видных оппозиционных политика (З. Нуркадилов и А. Сарсенбаев) и призвал власти Казахстана провести полное, независимое и прозрачное расследование обстоятельств гибели г-на Алтынбека Сарсенбаева и двух сопровождавших его лиц. Европарламент приветствовал заявление президента РК Н. Назарбаева, осуждающее убийства и обещающее строго наказать виновных; а также освобождение лидера оппозиции Галымжана Жакиянова из заключения. Вместе с тем Европарламент осудил арест активистов оппозиции и журналистов за участие в мирном митинге после гибели Алтынбека Сарсенбаева.

Парламент рекомендовал Совету и Комиссии Евросоюза усилить программы TACIS по демократии для Казахстана, в частности, нацеленные на укрепление и развитие демократических институтов, независимых СМИ и на борьбу с коррупцией. Он предложил включить эти вопросы в повестку дня на следующей встрече Комитета по межпарламентскому сотрудничеству ЕС-Казахстан 29 и 30 мая 2006 года.

В резолюции также подчеркнуто, что уважение принципов демократии, законности и прав человека, ясно изложенных в Договоре о партнерстве и сотрудничестве, является необходимым условием, если Казахстан подтвердит свое намерение председательствовать в ОБСЕ в 2009 году.

Март, 27

Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Бельгии Карл де Гюхт побывал в Казахстане с рабочей поездкой. 27 марта в Алматы, отвечая на вопросы журналистов, он, в частности, сказал, что призвал казахстанские власти к тщательному и открытому расследованию обстоятельств убийства известного оппозиционного политика Алтынбека Сарсенбайулы.

5. Действия СМИ и журналистов по защите своих гражданских и профессиональных прав

Март, 31

Журналисты и редакторы республиканских СМИ, руководители правозащитных журналистских организаций обратились в Государственную комиссию по разработке и

конкретизации программы демократических реформ с открытым письмом, в котором выразили сомнение в искренности намерений руководства Казахстана провести демократические реформы. Поводом для таких выводов послужили фактический отказ в аккредитации на первое заседание Комиссии редакция независимых СМИ и заявление министра информации Е. Ертысбаева о намерении министерства пересмотреть «очень упрощенный», по его мнению, механизм регистрации средств массовой информации.

В письме по поводу заявления министра сказано:

«И это притом, что уже сегодня министерство упорно нарушает нормы действующего законодательства, любыми способами отказывая в постановке на учет новых СМИ «неблагонадежным» редакциям и журналистам, которые не входят в так называемые «президентские пулы», не приглашаются на открытые и закрытые заседания, не работают по медиапланам, разработанным министерством!

Очевидно, что такого рода «реформы» можно расценить как попытку властей воспрепятствовать регистрации таких СМИ уже на законодательном уровне. А на фоне нового витка многомиллионных судебных исков к собственникам и редакциям СМИ, начавшегося после президентских выборов, такие шаги выливаются в очередную планомерную и целенаправленную кампанию по обузданию независимой прессы в Казахстане. И то, что происходит сегодня, подрывает доверие казахстанской и международной общественности к государственной программе политических преобразований».

Март, 18

18 марта в Алматы прошел санкционированный митинг, организованный объединенной оппозицией. Собравшиеся выразили недоверие официальным версиям следствия по делам о гибели оппозиционных политиков З. Нуркадилова и А. Сарсенбайулы

Митингующие потребовали продолжения расследования по этим делам в полном объеме. Они потребовали также, чтобы следственная группа МВД переквалифицировала уголовное дело по факту похищения и убийства Алтынбека Сарсенбайулы и его соратников на ст. 233 Уголовного кодекса (Терроризм). Представителям оппозиции из своих источников стало известно, что Е. Утембаев, обвиняемый в убийстве А. Сарсенбаева, отказывается от своих признательных показаний. В этой связи участники митинга призвали рассматривать дело об убийстве А. Сарсенбайулы в суде присяжных заседателей. Для этого оппозиция предложила внести изменения в соответствующий закон, чтобы обеспечить введение суда присяжных в республике с 1 мая текущего года, а не с 1 января следующего года.

Кроме того, собравшиеся предложили назвать несколько проспектов и улиц Алматы именами активистов и лидеров оппозиции, погибших в последние годы.

Март, 29

29 марта в Алматы состоялось заседание Независимой общественной комиссии по установлению обстоятельств убийства Алтынбека Сарсенбайулы. Комиссия приняла специальное заявление, в котором, в частности, отмечено, что оперативно-следственная группа по этому делу по-прежнему нарушает требования законодательства РК о всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств преступления. По мнению Комиссии, эта группа, дважды укрепленная кадрами КНБ, «занимается ничем иным как процессуальным оформлением поспешно озвученной министром внутренних дел официальной версии о мотивах совершения преступления».

При этом следствие по-прежнему игнорирует не только требования Комиссии о допросе всех многолетних политических оппонентов Алтынбека Сарсенбайулы, но и версию о возможной причастности к преступлению отдельных высших государственных чиновников страны. Игнорируется и публичное утверждение депутата Мажилиса

Парламента Дариги Назарбаевой о том, что председатель КНБ Нуртай Дутбаев «сразу же изложил главе государства свою версию: за преступлением стоит кто-то из членов семьи президента - либо Рахат Алиев, либо Тимур Кулибаев, либо Кайрат Сатыпалды.

Март, 05

5 марта в Кызылорде у памятника Коркыт ата прошла акция в память убитых государственного и общественного деятеля, бывшего министра информации, сопредседателя партии «Настоящий Ак жол» Алтынбека Сарсенбаева и его помощников. Накануне администрация города не дала разрешения на проведение митинга, поэтому было решено провести акцию Памяти.

За час до начала мероприятия площадь была оцеплена десятками машин полиции и других правоохранительных органов, блокировано движение, а сотрудники полиции не позволяли никому приблизиться к памятнику.

Руководили действиями правоохранительных органов на площади заместитель акима города И. Куттыкожаев, прокурор города А. Абдуллаев, начальник ГУВД А. Кайназаров.

Митингующие прорвали кордон полицейских и заняли площадь. Тогда стражи порядка начали хватать людей и заталкивать их в автобусы. Организаторы мероприятия провели три часа в полицейском участке, после чего состоялись административные судебные заседания. На руководителя Кызылординского областного филиала движения «ЗСК» Сагата Жусипа был наложен штраф в размере 5 МРП (5 150 тенге), на руководителя филиала партии «Настоящий Ак жол» Тобаши Ембергеноулы - штраф в размере 1 МРП (1030 тенге), на Дану Ильясову, Есенбая Нурмагамбетова - в размере 2 МРП (2060 тенге), остальным были сделаны предупреждения.

Март, 11

11 марта в центре Алматы были задержаны активисты Общества молодых профессионалов Казахстана, одетые в футболки с изображениями А. Сарсенбайулы, В. Журавлева и Б. Байбосына. Полицейские препроводили молодых людей в Жетысуйский РОВД, как было сказано, для установления личности, хотя у активистов были документы, удостоверяющие личность.

В отделении их продержали около двух часов, при этом были попытки снять с них футболки, и прозвучали угрозы отправить всех в психдиспансер. Молодые люди вызвали на помощь адвоката Данияра Канафина. После прибытия адвоката задержанных отпустили, но сопровождали их на протяжении всей прогулки по Арбату, куда «младoproфессионалы» вновь отправились с целью провести сорванный флэш-моб.

Всю дорогу полицейские уговаривали активистов разойтись по-хорошему, а те в ответ советовали ловить настоящих убийц А. Сарсенбаева и З. Нуркадилова вместо того, чтобы задерживать законопослушную молодежь.

Март, 03

«Свобода слова» (г. Алматы)

Коллектив редакции «Свобода слова» объявил акцию 5-минутного протеста против решения суда об административном аресте на 5 суток главного редактора газеты Гульжан Ергалиевой, обвиненной в организации несанкционированного митинга. Все пять дней ареста с 9.00 до 9.05 журналисты редакции молча стояли у входа в алматинскую резиденцию президента Республики Казахстан. Г. Ергалиева, привлеченная к административной ответственности в числе других лидеров оппозиции по обвинению в проведении несанкционированного митинга в память жертв политических репрессий, объявила голодовку протеста на весь срок ареста.

Март, 21

Президент Фонда «Адил соз» Тамара Калеева отказалась от звания академика Академии журналистики РК в связи с принципиальными разногласиями с руководством академии по ряду основополагающих позиций. По словам Т. Калеевой, академики не выработали четких критериев присуждения журналистских премий «Алтын жулдыз», поэтому при вручении наград превалирует субъективизм отдельных членов Академии журналистики, лоббируются отдельные издания по критериям, далеким от профессионализма. В качестве примера были приведены высказывания академика Евгения Доцук, соучредителя ряда казахстанских приложений к российским СМИ.

21 марта Евгения Доцук провела пресс-конференцию, на которой отвергла утверждения Т. Калеевой о необъективности членов Академии при присуждении премий. Однако никаких фактов, подтверждающих свою правоту, академик не привела.

II. НАРУШЕНИЯ ПРАВ СМИ И ЖУРНАЛИСТОВ

1. Нарушение правил дорожного движения. Причинение вреда здоровью и имуществу журналистов

Март, 11

Эльмира Толесова (г. Талдыкорган)

Вечером 11 марта главный специалист пресс-службы прокуратуры Алматинской области Эльмира Толесова была сбита автомашиной, когда стояла на автобусной остановке в селе Балпык Би Коксуйского района (25 км от Талдыкоргана) Эльмира возвращалась домой от родителей.

С ушибами и сотрясением мозга Э. Толесова была доставлена в районную больницу.

Март, 07

Нурлан Жанабай, ТК «Отырар» (г. Шымкент)

Журналист телеканала «Отырар» Нурлан Жанабай вместе с женой вечером возвращался домой на собственной автомашине «мицубиси», когда выехавший на встречную полосу автомобиль «жигули» врезался в машину журналиста. Травм или других физических повреждений Жанабаю и его супруге нанесено не было. Водитель «жигулей» не стал дожидаться приезда дорожных полицейских и скрылся с места происшествия, не оставив ни документов, ни данных о себе. Жанабай написал заявление в управление дорожной полиции и опорный пункт полиции города Шымкента.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях нарушения водителями транспортных средств правил дорожного движения образуют состав правонарушений, предусмотренных законодательством РК.

В первом приведенном случае действия водителя, которые повлекли причинение вреда здоровью человека, можно квалифицировать по ст. 296 ч. 1 УК РК. Во втором – по ст. 468 и 469 КоАП РК – «Нарушение правил обеспечения безопасности дорожного движения» и «оставление места дорожно-транспортного происшествия».

2. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста

Март, 18

Азиз Мурзабаев, Николай Леонтьев, ТК «Отырар» (г. Шымкент)

Съемочная группа телеканала «Отырар» в составе журналиста Азиза Мурзабаева и оператора Николая Леонтьева подъехала на перекресток, где произошло ДТП -

столкновение трех автомашин. Телевизионщики приступили к съемкам. Увидев это, владельцы машин и их пассажиры запретили снимать происшествие, угрожая журналистам физической расправы и уничтожением аппаратуры. Журналистам пришлось уйти, так и не сняв ни одного кадра.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае действия в отношении журналистов, препятствующие их законной профессиональной деятельности, не основаны на законе.

Права и обязанности журналиста при осуществлении им своих профессиональных обязанностей четко определены ст. 20 Закона РК «О средствах массовой информации». Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста путем принуждения его к распространению либо отказу от распространения информации образует состав преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 155 УК РК. Те же действия, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, а равно с применением насилия либо угрозы его применения, образуют состав преступления, предусмотренный ч. 2 указанной статьи уголовного кодекса РК.

Создание условий, препятствующих журналисту осуществлять свои законные права и обязанности либо полностью лишаящих его этой возможности, образует состав правонарушения, предусмотренный ст. 352 Кодекса РК об административных правонарушениях.

3. Нарушение прав СМИ и журналистов на свободу слова и творчества

Март, 28

Людмила Мельник, «Жамбыл-Тараз» (г.Тараз)

Директор дома-интерната для престарелых и инвалидов № 2 г. Тараз Адиль Сегизбаев потребовал у корреспондента газеты «Жамбыл-Тараз» Людмилы Мельник предоставить для согласования неопубликованный материал. В материале журналист описал обстоятельства, при которых А. Сегизбаев был сначала уволен с поста директора интерната за нарушения, а затем восстановлен через суд. А. Сегизбаев по телефону и во время встреч в редакции несколько раз предлагал «не давать ходу этой статье». Звонки журналисту поступали как на рабочий, так и домашний телефоны.

Март, 30

Алма Турганова, «Прикаспийская коммуна» (г. Атырау)

Начальник отдела жилищно-коммунального хозяйства городского акимата Нурлан Таубаев предоставил корреспонденту газеты «Прикаспийская коммуна» Алме Тургановой информацию о сумме средств, выделяемых на благоустройство города. После публикации статьи, в которой были использованы эти цифры, Таубаеву, по его словам, «крепко досталось» от акима города, и он стал отрицать, что предоставлял эти цифры корреспонденту. По настоянию акима города Бергея Рыскалиева корреспондент А. Турганова получила выговор, несмотря на утверждения журналиста, что она получила цифры у самого Таубаева.

Март, 24

Анастасия Шерстянкина, «Ак Жайык» (г. Атырау)

23 марта в газете «Ак Жайык» была опубликована статья Анастасии Шерстянкиной «В альчики играли мальчики». На следующий день после выхода газеты в редакцию позвонила не пожелавшая представиться женщина и выразила свое возмущение по поводу фразы: «Три главных признака, отличающие обычного атырауского пацана от такого же, но только, например, карагандинского. Во-первых, его абсолютно не беспокоит налипшая

на ботинках мартовская грязь. Во-вторых, он на все сто двадцать процентов уверен, что Махамбет гораздо круче Абая». По мнению читательницы, фраза содержит оскорбление национальных казахских героев. В публикации опровержения или извинения ей было отказано.

Март, 02

Зауре Мирзаходжаева, Евгений Пэдуре, ТК «31 канал» (г. Шымкент)

Съемочная группа «31 канала» в составе журналиста Зауре Мирзаходжаевой и оператора Евгения Пэдуре приехала в Сарыагашский район, чтобы снять материал для сюжета о пограничном казахско-узбекском конфликте. Журналисты предварительно созвонились с руководством пограничной части № 2020, командование после получасового согласования с Астаной разрешило журналистам прибыть в зону конфликта. Но при этом съемочной группе дали провожатых пограничников, которые настоятельно рекомендовали не снимать границу и жителей поселка.

КОММЕНТАРИЙ

Любые попытки диктовать прямо или косвенно журналистам и СМИ темы, содержание и объемы публикаций, а также требования об обязательности публикации материалов или, наоборот, отказа от их публикации не основаны на законе.

Статья 20 Конституции РК гарантирует гражданам свободу слова и творчества. А это, в свою очередь, означает, что журналист вправе свободно распространять свои взгляды, мнения, убеждения и оценочные суждения. Он также полностью свободен в выборе тем, жанров и творческих приемов. Точно так же никто не вправе препятствовать журналисту в публикации его материалов (ст. 155 УК РК и ст. 352 КоАП РК) или, наоборот, обязать редакцию и журналиста опубликовать определенный материал, если только такая обязанность прямо не предусмотрена законодательными актами (ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации»).

4. Необоснованный отказ и нарушение сроков в предоставлении общественно значимой информации

Март, 20

Динара Тусупова, «Инфо-Цес» (г. Астана)

Корреспондент газеты «Инфо-Цес» Динара Тусупова обратилась в Духовное управление мусульман Казахстана с письменным запросом по поводу религиозного экстремизма. Не получив ответа, она позвонила в управление. Пресс-секретарь Онгарбайкажи на повышенных тонах ответил корреспонденту: «Все газеты задают одни и те же вопросы, а в пресс-службе управления работает всего два человека! Читайте ответы в статьях своих коллег». По его словам, верховный муфтий также придерживается этой точки зрения – он распорядился сделать подборку из опубликованных материалов и отправлять ее всякому вновь обратившемуся журналисту.

Март, 04

Юрий Ли, «Литер» (г. Кызылорда)

Собственный корреспондент газеты «Литер» по Кызылординской области Юрий Ли после бесплодных попыток связаться для выполнения редакционного задания с акимом г. Кызылорды Имамадином Унгарбаевым обратился за помощью к помощнику главы города. Помощник заверил корреспондента, что обязательно организует встречу, и обещал непременно перезвонить. Но ни в этот день, ни на следующий звонок не последовало.

После напоминания забывчивый помощник опять пообещал договориться с акимом о встрече и перезвонить. Но обещание так и не сдержал.

Март, 31

Ярослав Гольшкин, «Версия» (г. Павлодар)

Редакции газеты «Версия» стало известно, что следователь Павлодарского департамента по борьбе с экономической и коррупционной преступностью Ардак Ж. был похищен неизвестными. Корреспондент газеты «Версия» Ярослав Гольшкин обратился за уточнением к начальнику департамента Нургали Тузельбаеву. В телефонном разговоре г-н Тузельбаев отказался говорить об инциденте и заявил, что это - внутреннее дело его ведомства, но следствие сейчас ведет обычная полиция, а у них и других хлопот хватает.

Март, 18

Ерлан Джетенов, «Недвижимость» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Недвижимость» Ерлан Джетенов обратился в Управление по ЧС Карагандинской области с просьбой дать статистику несчастных случаев за февраль. Ему в этом отказали, сославшись на секретность информации.

Март, 09

Акмарал Майкузова, «Эврика» (г. Актобе)

Во время сильных мартовских метелей корреспондент газеты «Эврика» Акмарал Майкузова несколько раз звонила в Актюбинский областной Департамент по чрезвычайным ситуациям, чтобы узнать об обстановке в области. Представитель департамента по связям со СМИ Тамара Гатауллина на звонки с 3 по 9 марта отвечала, что все в порядке, никаких происшествий нет. Хотя до журналиста доходила информация о том, что где-то свет погас, где-то машины застряли. К тому же 7 марта в АО «Казпочта» обнаружили сильно пахнущий конверт с порошком. Поняв, что Т. Гатауллина ничего не скажет, журналистка обратилась непосредственно в службы, которые отвечают за очистку дорог, выезжают на экстренные случаи и т.д. Но все эти службы отсылали ее обратно к Гатауллиной. Между тем, 10 марта в газете «Диапазон» со ссылкой на Департамент по ЧС была опубликована вся информация про напряженную ситуацию в связи с погодными условиями и ЧП с порошком.

Март, 14

Ляззат Шуленова, «Экспресс К» (г. Костанай)

Финансовая полиция Костанайской области выявила крупный подпольный цех по переработке океанической и морской рыбы в с. Мичуринском. Корреспондент республиканской газеты «Экспресс К» Ляззат Шуленова обратилась с вопросом о качестве изъятых продуктов к начальнику областного Департамента государственного санэпиднадзора Василию Паичнику, однако тот отказался отвечать на вопросы.

Март, 22

Алина Пак, «Эврика» (г. Актобе)

В редакцию газеты «Эврика» поступила информация о том, что сотрудница АО «Акбулак», проработавшая там 30 лет, чуть не покончила жизнь самоубийством. Причиной стало замечание начальства и приказ снять ее фото с Доски почета. Корреспондент газеты «Эврика» Алина Пак обратилась за разъяснениями в АО «Акбулак». К первым руководителям ее не допустили, а другие сотрудники что-то пытались показать знаками и отказывались говорить на диктофон.

Март, 17

«Вечерний Талдыкорган» (г. Талдыкорган)

6 февраля редакция газеты «Вечерний Талдыкорган» направила запрос начальнику УВД города Талдыкорган Рысбеку Садиеву с просьбой предоставлять данные о водителях, привлеченных к ответственности за тонировку стекол машин. Не получив никакого ответа до 14 марта, редакция переадресовала свой запрос начальнику ДВД Алматинской области Канату Кожаметову.

Март, 28

Роберт Келлер, «Аргументы и факты» (г. Караганда)

При подготовке материала о конфликтах и чрезвычайных ситуациях в школах Караганды и Карагандинской области корреспондент газеты «Аргументы и факты» Роберт Келлер не смог получить официальную информацию от правоохранительных органов. Так, по поводу конфликта между учащимися школ № 3 и № 23 ему ответили, что никакого вызова в школу не было, хотя, по свидетельству очевидцев, полицейские приезжали на место происшествия и даже задержали нескольких участников инцидента. Кроме того, корреспонденту сообщили, что в травмопункты Караганды обращались пострадавшие школьники.

Март, 21

Мадят Хасенов, «Вести Сарыарки» (г. Караганда)

Внештатный корреспондент газеты «Вести Сарыарки» Мадят Хасенов получил редакционное задание получить информацию о состоянии налогообложения в регионе. Представители Карагандинского областного налогового комитета отказали журналисту в предоставлении сведений, сославшись на нехватку времени.

Март, 20

Алина Пак, «Мегаполис» (г. Актобе)

По мнению актюбинских журналистов, Актюбинский городской отдел образования неохотно предоставляет информацию. В лучшем случае чиновники требуют письменный запрос даже по пустяковым вопросам. В худшем – могут предоставить недостоверные сведения

Так, при подготовке материала о ЧП в Каргалинской казахской школе, когда ученик выбросился из окна в знак протеста против проведения семинара, корреспондент «Мегаполиса» Алина Пак обратилась к заместителю начальника отдела образования города Актобе Тулебеге Байсингаровой. Та ответила, что ничего не слышала о семинаре, ставшем причиной попытки самоубийства школьника, зато ее очень заинтересовал вопрос, кто из директоров школ сообщил об этом прессе. Между тем, в областном Департаменте образования журналисту пояснили, что именно городской отдел образования и планировал этот семинар. При подготовке другого материала по поводу сборов в добровольное спортивное общество эта же руководительница также сослалась на незнание данной проблемы, хотя позже из комментария заместителя акима города стало известно, что распоряжение директорам школ собирать деньги для общества «Жастар» поступило именно от руководства городского отдела образования.

Март, 17

СМИ Жамбылской области

В Таразе прошла пресс-конференция, организованная общественными правозащитными организациями совместно с НПО «Орден защиты свободной журналистики «Форпост» с участием представителей Департамента образования Жамбылской области, директора детского дома имени Сарымолдаева, представителей органа опеки и попечительства и корреспондентов местных и республиканских СМИ. Обсуждались проблемы усыновления детей иностранными гражданами. Главный специалист Департамента образования Жумагуль Сергеева на вопросы журналистов о

том, каким образом осуществляется контроль над положением усыновленных иностранцами казахстанских детей, стала возмущаться: «Да кто вы такие? Я не обязана тут рассказывать, чем и как занимается наш департамент! Это не допрос!». После чего Ж. Сергеева попыталась покинуть пресс-конференцию. На просьбу журналистов обосновать свой отказ в предоставлении информации Ж. Сергеева не ответила, но вернулась на место и на протяжении всей пресс-конференции мешала другим участникам отвечать на вопросы. Позже Ж. Сергеева сообщила журналистам, что ответит только на письменные запросы, и удалилась.

Март, 17

Тамила Рауф, «Город 326» (г. Тараз)

На просьбу корреспондента газеты «Город 326» Тамилы Рауф ознакомиться с правилами усыновления казахстанских детей иностранными гражданами главный специалист департамента образования Жамбылской области Жумагуль Сергеева отказалась показать документ, хотя он находился у нее на столе. «Это официальный документ. И я дам его вам только по официальному запросу», - ответила она журналисту.

Март, 10

Д. Терещенко «Надежда» (г. Уральск)

Начальник управления образования Уральска Д. Сапаров отказал редакции газеты «Надежда» в информации о количестве правонарушений среди несовершеннолетних. «Пишите запрос», - заявил он корреспонденту Д. Терещенко.

Март, 21

Асель Жетписбаева, «Вести Сарыарки» (г. Караганда).

Корреспондент газеты «Вести Сарыарки» Асель Жетписбаева в течение нескольких дней пыталась связаться с начальником Управления архитектуры и градостроительства г. Караганды Г. Мукажановым, чтобы задать ему несколько вопросов. Тот постоянно отказывался от разговора с журналистом. Лишь после вмешательства пресс-секретаря акима области Жанар Бекбановой г-н Мукажанов согласился на встречу с журналистом.

Март, 11

Виктория Беляцкая, ТК «АРТ» (г. Караганда)

Редактор телекомпании «АРТ» Виктория Беляцкая обратилась в ГУ ЖКХ, транспорта и связи г. Караганды с просьбой дать информацию о благоустройстве города. Начальник этого ведомства г-н Отаров грубо заявил ей: «Отстаньте вы со своими вопросами!».

Март, 27

Мурат Султангалиев, «Ак Жайык» (г. Атырау)

27 марта корреспондент газеты «Ак Жайык» Мурат Султангалиев направил на имя акима г. Атырау письмо с просьбой предоставить возможность ознакомиться с журналом дежурного диспетчера аварийной службы горакимата. Начальник отдела ЖКХ акимата Нурлан Таубаев, которому был переадресован журналистский запрос, сказал, что предоставит лишь часть сведений по своему усмотрению, поскольку содержимое журнала дежурного диспетчера является закрытой информацией. На вопрос «Почему?» он не ответил.

Март, 30

Сауле Тасбулатова, «Ак Жайык» (г. Атырау)

В сентябре 2005 г. корреспондент газеты «Ак Жайык» Сауле Тасбулатова обратилась в ТОО «Тенгизшевройл» с запросом о реализации социальной программы «Игилик». Ни в

сентябре, ни позже ответ так и не был предоставлен. Сотрудники пресс-службы сначала ссылались на конфиденциальность информации, потом пересылали журналиста в областной Департамент строительства и ЖКХ областного акимата, где якобы имеется вся информация. И только после вмешательства юриста Атырауского корпункта Фонда «Адил соз» Тогжан Кизатовой, озвучившей во время прямого телевизионного эфира претензии журналистов, на следующий же день на столе у корреспондента Тасбулатовой лежал ответ пресс-службы ТШО.

Март, 24

«Час Пик» (г. Кызылорда)

В редакцию газеты «Час пик» в марте поступило несколько жалоб от жителей Кызылорды на плохую работу ГКП «Су жуйеси». Попытка корреспондентов газеты выяснить причины сбоя в работе предприятия не удалась. Разговаривать с журналистами руководство «Су жуйеси» не захотело.

Март, 30

Инна Лопатко, «Караван» (г. Петропавловск)

По словам Северо-Казахстанского корреспондента газеты «Караван» Инны Лопатко, ей постоянно приходится обращаться в сводно-аналитический отдел Петропавловского городского акимата за информацией по вопросам экономики и промышленности. И каждый раз специалисты отдела отправляют ее за разрешением к заместителю акима города Павлу Глове. Его застать на рабочем месте крайне трудно, потому что он по роду своей деятельности постоянно находится в разъездах по городу либо на совещаниях.

В ответ на возмущение журналиста специалисты ссылаются на Правила служебной этики госслужащих, который, по их мнению, предписывает давать какую-либо информацию только с разрешения вышестоящего начальства.

Март, 15

Елена Лудина, ТК «АРТ» (г. Караганда).

Журналист телеканала «АРТ» Елена Лудина запланировала сделать сюжет для новостей о работе Центра для лиц без определенного места жительства. Когда руководство данного учреждения узнало о планах журналиста, то без видимых причин отказало Елене в проведении съемок на территории центра.

Март, 13

Надежда Сидоренко, «Мегаполис» (г. Алматы)

Корреспондент газеты «Мегаполис» Надежда Сидоренко собирала материал для статьи «Протянули резину, или Пир во время чумы», рассказывающий о том, как Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИДом расходовал деньги государственного Глобального фонда, закупая негодные презервативы.

Представители Фонда народонаселения ООН - посредника при поставке контрацептивов - отказались говорить с журналистом на тему механизма приобретения презервативов, объяснив отказ коммерческой тайной. Казахстанским партнером в сделке было ТОО «Фармактив». Административный директор организации Алия Исаева в начале беседы потребовала, чтобы журналистка выключила диктофон и вела запись ручкой. Затем обвинила Н. Сидоренко в том, что та обманула ее, скрыв свой интерес к «негативу». И разговор прервался, едва начавшись.

Март, 07

Алина Пак, «Эврика» (г. Актобе)

Корреспондент газеты «Эврика» Алина Пак обратилась к директору «Желдорфармации» К. Бикенову с вопросами о проблеме закупки лекарств и

медицинского оборудования по завышенным ценам, о чем заявил директор ГКП «Медтехника» А. Мантаев. К. Бикенов подтвердил, что факты имеют место, но от встречи с журналистом отказался, сославшись на то, что все материалы переданы председателю депутатской ревизионной комиссии. В свою очередь председатель этой комиссии К. Бирманов сообщил, что передал материалы в финполицию, а другую информацию дать отказался. Финансовая полиция потребовала оформить письменный запрос.

Март, 10

Денис Дашков, «Право. Экономика. Политика. Культура» (г. Алматы)

В связи с официальной версией следствия о том, что обвиняемый в организации убийства А. Сарсенбаева Е. Утебаев взял кредит в банке, корреспондент газеты «Право. Экономика. Политика. Культура» Денис Дашков отправил запросы о возможном получении этого кредита в десять казахстанских банков.

Некоторые из них ответили, что такого кредита г-н Утебаев не получал или не состоит вкладчиком данного банка. «ТуранАлем», «Каспийский» и «Нурбанк» отказали в предоставлении сведений, сославшись на статью 50 закона о банковской тайне, «АТФ банк» и «Альянс банк» не ответили на запрос вовсе.

Март, 30

Акмарал Майкузова, «Эврика» (г. Актобе)

В рубрику газеты «Эврика» «Глас народа» пожаловалась держательница акций страховой компании «Коммекс-Омир». Она сообщила, что в актюбинском представительстве этой компании грубят и бросают трубку в ответ на вопрос о судьбе ее дивидендов. Когда корреспондент Акмарал Майкузова позвонила в представительство компании, на другом конце провода так же бросили трубку. После второго звонка журналиста ее молча выслушали и посоветовали обратиться в головной офис в Алматы.

Март, 06

Николай Халабузарь, «Мегаполис» (г. Актобе)

Корреспондент газеты «Мегаполис» Николай Халабузарь готовил материал о системе профессиональной подготовки новых пилотов. Он обратился за информацией в Академию гражданской авиации. Все попытки журналиста (от устного обращения до письменного запроса) получить ответы на вопросы о количестве выпускников, стоимости, качестве и результатах обучения, о том, выполняют ли студенты учебные полеты, оказались безуспешны. Руководство вуза отказалось отвечать на вопросы.

Март, 24

Татьяна Ушакова, «Страна и мир» (г. Алматы)

Корреспондент газеты «Страна и мир» Татьяна Ушакова обратилась к владельцу предприятия ТОО «Абазур» с вопросами о покупке этим предприятием здания детского сада, принадлежащего Казахстанскому обществу слепых. Журналисту отказали в предоставлении информации без объяснения причин.

КОММЕНТАРИЙ

Отказы и нарушения сроков предоставления журналистам общественно значимой информации в приведенных случаях не основаны на законе.

Статья 20 Конституции РК гарантирует право граждан, а, следовательно, и журналистов на свободное получение и распространение любой информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. В свою очередь, согласно ст. 18 пп. 2 и 2.1 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы и другие организации обязаны предоставлять СМИ запрашиваемую информацию на равных условиях в трехдневный срок либо дать на

обращение ответ с указанием срока предоставления информации или мотивов отказа. Необоснованный отказ либо непредоставление в установленные сроки запрашиваемой журналистом информации образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 352 КоАП РК (в редакции закона РК от 05.12.2003 г. № 506-2), и влекут штраф на должностных лиц в размере до 50 МРП. Право составления протоколов по данному составу административного правонарушения предоставлено уполномоченным лицам Комитета информации, куда и следует обращаться с соответствующим заявлением.

Отказ или несвоевременное предоставление информации, согласно ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации», могут быть также обжалованы вышестоящему органу, должностному лицу или в суде в порядке, предусмотренном законом.

5. Необоснованные ограничения в получении общественно значимой информации

Март, 01

Владимир Катков, «Литер» (г. Костанай)

Костанайского корреспондента газеты «Литер» Владимира Каткова не пустили на областное совещание аграриев, в котором принял участие министр сельского хозяйства Ахметжан Есимов. Когда журналист пришел в зал за полчаса до начала заседания, путь ему преградили два сотрудника областного акимата: «Вас в списке нет». По словам журналиста, у него постоянно возникают проблемы с пресс-службой акима области, особенно с тех пор, как ее возглавила Алла Гаража.

Март, 30

Назгуль Сулейменова «Добрый вечер».

По свидетельству корреспондента газеты «Добрый вечер» Назгуль Сулейменовой, в Северо-Казахстанском областном департаменте образования невозможно получить информацию даже относительно количества участников олимпиады школьников. В частности, специалисты департамента заявили корреспонденту, что у них есть уже подготовленная для печати информация об олимпиаде школьников, которую они дали областной газете «Северный Казахстан». Но городской газете «Добрый вечер» они эту информацию дать не могут, поскольку для этого требуется отдельное разрешение начальника Департамента образования Сайран Денкеновой. То есть каждое издание должно отдельно испрашивать разрешение на получение самой обычной, не секретной информации.

Март, 23

«Голос Экибастуза» (г. Экибастуз)

Журналисты газеты «Голос Экибастуза» все чаще сталкиваются с проблемой доступа на официальные мероприятия городского акимата. Городские власти напрямую не отказывают в доступе к информации, однако всякий раз в официальных приглашениях, поступающих в редакцию из городской пресс-службы, время и дата мероприятий указаны неверно. Как правило, когда журналисты приходят в акимат, совещание, куда их пригласили, уже закончилось. «Конечно, можно получить информацию и по-другому, но практика «ошибок» пресс-службы городского акимата становится регулярной», - считают журналисты редакции.

Март, 14

Жанат Нугманова, «Диапазон» (г. Актюбе)

По словам корреспондента газеты «Диапазон» Жанат Нугмановой, в Актюбинском областном маслихате становится традицией держать журналистов на голодном

информационном поике. Так, после очередной сессии маслихата журналистам «Диапазона» чуть ли не с боем приходилось добывать у секретаря доклады рабочей комиссии. Необходимость использовать доклады была обусловлена тем, что во время сессии депутаты, практически не обсуждая вопросы, сразу же голосовали. К тому же были проблемы с переводом выступлений на русский язык.

Март, 20

Екатерина Каримова, «Стабильная газета» (г. Щучинск Акмолинской обл.)

Несмотря на то, что распоряжением акима Щучинского района от 26.01.06 г. редактор «Стабильной газеты» Екатерина Каримова была аккредитована на 2006 г., акимат района не приглашает ее на заседания, совещания и иные проводимые мероприятия. В то же время аккредитованные журналисты из приближенных к акимату газет «Луч» и «Бурабай» вовремя получают необходимую информацию и извещаются о проводимых мероприятиях.

Март, 17

Виктор Молодовский, «Престиж» (г. Степногорск)

Заместитель главного редактора газеты «Престиж» Виктор Молодовский был аккредитован при акимате г. Степногорска с июля 2005 года. Однако аккредитовавший орган ни разу не известил его о своих заседаниях, совещаниях, иных мероприятиях.

Март, 25

СМИ Алматы

25 марта в Алматы состоялся «круглый стол» финансистов, в котором приняли участие руководители финансового сектора страны и представители ведущих банков. Прессу на это мероприятие пригласили с условием, что журналисты покинут зал заседания сразу же после обязательных вступительных спичей. Так и произошло, журналистов попросили удалиться после четырех первых выступлений (К. Масимова, С. Аханова, А. Джолдасбекова и Г. Марченко).

Март, 30

Лев Гузиков, «Ак Жайык» (г. Атырау)

Корреспондент газеты «Ак Жайык» Лев Гузиков обратился к прокурору Алмагуль Ергазиевой, представлявшей государственное обвинение в одном из судебных процессов, за информацией по громкому убийству в клубе «Эльдорадо». Ергазиева в течение недели, «кормила» журналиста «завтраками», а потом рекомендовала Гузикову обратиться сначала к прокурору области за официальным разрешением.

Март, 07

Айнур Балакешева, «Авитрэк-регион» (г. Караганда)

Журналист газеты «Авитрэк-регион» Айнур Балакешева планировала написать материал о том, как представители правоохранительных структур уничтожают изъятые наркотики. Но руководство пресс-центра ДВД Карагандинской области не пригласило представителей еженедельника на это мероприятие, хотя корреспонденты других изданий там присутствовали. На вопрос А. Балакешевой «Почему вы не позвали нас?» последовал ответ: «Из принципа».

Март, 10

Акмарал Майкузова, «Эврика» (г. Актобе)

Узнав, что Актюбинская таможня задержала контрабандное золото на сумму 30 млн. тенге и пять тысяч дисков с нелегальными фильмами, корреспондент газеты «Эврика» Акмарал Майкузова обратилась в пресс-службу таможни с просьбой сделать снимки

конфискованного товара. Руководитель пресс-службы Галина Трофимова сказала, что все уже опечатано и снимки сделать невозможно. На вопрос, почему представителей «Эврики» не пригласили на пресс-конференцию по данному поводу, вразумительно ответа журналист не получила.

Март, 13

СМИ Алматы, Айгуль Кисыкбасова, «Литер» (г. Алматы)

Ежегодный слет попечительского совета Египетского университета исламской культуры «Нур-Мубарак» был назначен, по информации, содержащейся в пресс-релизе, на 18 часов. Подъехавшие к означенному времени журналисты узнали от охранников, что заседание состоялось в 15 часов и уже закончилось. На территорию университета охрана корреспондентов не допустила и отказалась пригласить к ним начальника пресс-службы. Корреспондент газеты «Литер» Айгуль Кисыкбаева созвонилась с помощником ректора университета Жарасом Медетбековым, который пообещал прислать необходимую информацию и протокол заседания. Однако ничего не прислал.

Март, 28

СМИ Жамбылской области

Директор дома-интерната № 2 г. Тараз Адиль Сегизбаев, восстановленный в своей должности решением суда, в свои первые рабочие дни после восстановления издал приказ, согласно которому с 18.00 до 21.00 в дом-интернат запрещено впускать посетителей, особенно журналистов. Журналисты Жамбылской области намерены обратиться в суд с иском и опротестовать приказ А. Сегизбаева.

Март, 01

Марина Коржова, «Диапазон» (г. Актобе)

Собирая материал для статьи о старинных доспехах батыров, живших на территории Актюбинской области, корреспондент газеты «Диапазон» Марина Коржова решила сделать снимок кольчуги, находящейся в областном краеведческом музее. Директор музея Курманбеков сначала заинтересовался, что он будет иметь с этого, а затем отказал в съемке. Мотивировал отказ тем, что придется вытаскивать кольчугу из-под стекла. Когда газета «Диапазон» поставила об этом в известность областное Управление культуры, директор музея заявил, что его не так поняли.

Март, 09

«Время» (г. Алматы)

В спортивных СМИ появилась информация, что футболисты команды «Кайрат» написали руководству клуба заявление, в котором выразили недовольство своим тренером Бахтияром Байсеитовым.

Защитник команды Кайрат Утабаев отказался комментировать это заявление, заявив: «...нам в Эмиратах строго сказали: какие-либо интервью давать только с согласия главного тренера».

КОММЕНТАРИЙ

Статья 20 Конституции РК гарантирует журналисту, как и всякому гражданину, право свободного получения и распространения информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. Более того, в силу п.5 ст.20 Закона РК «О средствах массовой информации», журналист вправе не только получать информацию, но и иметь свободный доступ к соответствующим документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения о государственных секретах. Он также вправе беспрепятственно посещать госорганы и организации всех форм собственности, быть принятым их должностными лицами,

присутствовать на всех мероприятиях, проводимых аккредитовавшим его органом, за исключением закрытых мероприятий.

Безусловно, всякая организация вправе устанавливать внутренние правила доступа в свой офис. Однако эти правила не могут противоречить законодательным нормам и ограничивать права журналистов. Исходя из указанных норм, любые искусственные ограничения в получении информации, как, например, в приведенных случаях, следует признать незаконными.

Действия должностных лиц, препятствующих журналисту в получении информации, могут быть оспорены в суде в порядке ст. ст. 278-282 ГПК РК. Кроме того, против таких лиц по протоколу уполномоченного лица - местных (областных и городских, городов республиканского значения) акиматов на основании ст. ст. 352, 635 и 636 КоАП РК может быть возбуждено административное производство за создание условий, препятствующих журналисту осуществлять предусмотренные законом права и обязанности.

6. Необоснованные требования об открытии источников информации

Март, 30

Тамара Еслямова, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Следователь Департамента по борьбе с экономической и коррупционной преступностью по Западно-Казахстанской области потребовал у главного редактора газеты «Уральская неделя» Тамары Еслямовой предоставить список номеров телефонов, по которым редакция проводила социологический опрос о степени доверия горожан судьям. Т. Еслямова, сославшись на право СМИ сохранять втайне источники информации, отказалась выполнить требование.

Март, 30

«Уральская неделя» (г. Уральск)

Начальник отдела Департамента по борьбе с экономической и коррупционной преступностью по Западно-Казахстанской области В. Куликов прислал в редакцию газеты «Уральская неделя» на имя корреспондента Саната Урналиева повестку с требованием прийти на допрос. Как выяснилось, в департамент поступила жалоба от директора общественного фонда «Балдырган» Р. Кубейсиновой, которая требовала выяснить, откуда корреспондент получил копию постановления о возбуждении уголовного дела по факту ее незаконного предпринимательства.

Главный редактор «Уральской недели» Т. Еслямова поставила В. Куликова в известность, что действия департамента незаконны, поскольку нарушают право СМИ на сохранение втайне источников информации.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях требования об открытии журналистами их источников информации не основаны на законе. Согласно п. 10 ст. 20 Закона РК «О средствах массовой информации» журналист имеет право на сохранение тайны авторства и источников информации и может открыть эту тайну только по определению суда. Более того, даже в случаях, когда сообщение в СМИ послужило поводом для возбуждения уголовного дела, журналист или редактор, согласно ст. 181 УПК РК, не обязан открывать источник, если информация была предоставлена с условием сохранения тайны источника.

7. Нарушение принципа гласности судебного процесса

Март, 27

Зауре Мирзаходжаева, Евгений Пэдуре, ТК «31 канал» (г. Шымкент)

Съемочная группа ТК «31 канал» в составе Зауре Мирзаходжаевой и Евгения Пэдуре приехала в областной суд по приглашению адвоката Олега Синицкого. Его подзащитных, свидетелей по делу, после выступления на судебном заседании в первой половине дня увезли полицейские в неизвестном направлении. Зауре Мирзаходжаева по телефону, так как охрана в фойе здания областного суда не пропускает к судьям даже за разрешением присутствовать на процессе, обратилась к судье с просьбой разрешить присутствовать на судебном процессе. Однако судья отказал в просьбе, сославшись на возможное опасение свидетелей быть узванными, хотя заседание было объявлено открытым.

КОММЕНТАРИЙ

Статьи 29 УПК, 19 ГПК и 24 КоАП РК установили открытость судебного разбирательства во всех судах и во всех судебных инстанциях. Это значит, что любой гражданин вправе свободно присутствовать и делать соответствующие записи во всех открытых судебных заседаниях. Для судьи, рассматривающего дело, это, в свою очередь, порождает обязанность организовать и обеспечить такую гласность.

В закрытых судебных заседаниях осуществляется разбирательство дел, содержащих сведения, составляющие государственные секреты и охраняемую законом тайну или иные обстоятельства, препятствующие открытому разбирательству.

Закрытое судебное разбирательство в уголовном процессе допускается также по делам о преступлениях несовершеннолетних, по делам о половых преступлениях и других делах в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, а также в случаях, когда этого требуют интересы безопасности потерпевшего, свидетеля, других участвующих в деле лиц, членов их семей или близких родственников. О разбирательстве дела в закрытом судебном заседании судом во всех случаях выносится мотивированное постановление или определение. Лица, присутствующие в зале в гражданском процессе, вправе свободно фиксировать ход судебного разбирательства с использованием аудиотехники. Производство фото-, теле- и киносъемок в любых случаях производится только с разрешения судьи. Естественно, что запрет на их производство должен иметь объективные основания.

В целях устранения нарушений в этих вопросах Верховным судом РК приняты два нормативных постановления «О соблюдении принципа гласности судопроизводства по уголовным делам» и «О соблюдении принципа гласности судебного разбирательства по гражданским делам».

8. Нарушения норм закона «О языках в Республике Казахстан»

Март, 16

Русскоязычные СМИ Мангистауской области

16 марта в Мангистауском областном акимате состоялось совещание по вопросам выполнения государственной программы развития сельских территорий на 2004-2010 годы. Совещание проходило на казахском языке. Приглашая журналистов на мероприятие, пресс-службы акимата даже не предупредила большинство из них (в частности, Ю. Семенова - «Из рук в руки», Н. Задерецкую - «Лада ТВ плюс») о том, что для русскоязычных журналистов не будет обеспечен перевод.

Март, 16

Казахскоязычные СМИ Мангистауской области

В Мангистауской области делопроизводство официально переведено на государственный язык еще с 1 февраля 2004 года. Однако аппарат акима области до сих пор не обеспечивает казахскоязычных журналистов пресс-релизами на государственном языке. В частности, с подобной проблемой они в очередной раз столкнулись на совещании по итогам выполнения государственной программы развития сельских территорий на 2004-2010 годы.

КОММЕНТАРИЙ

Согласно ст. 7 Конституции РК, государственным языком в Казахстане является казахский язык. В государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется и русский язык. Аналогичная норма воспроизведена и в Законе «О языках в Республике Казахстан». При этом ст. 26 этого закона реализацию указанных норм, а также их материально-техническое и финансовое обеспечение возлагает на Правительство и соответствующие государственные органы, по сути призванные обеспечить реальное двуязычие. Тем более это необходимо в таких общественно значимых для многонационального Казахстана вещах, как отчетные совещания и заседания областного акимата.

9. Нарушение порядка распространения СМИ

Март, 25

«Огни Алатау» (г. Талдыкорган)

В редакцию газеты «Огни Алатау» обратился ветеран труда Иван Васильевич Петрунин, который 10 марта не смог оформить подписку на три месяца на газету «Огни Алатау» в центральном офисе АО «Казпочта». Сотрудник почтового отделения отказалась оформлять подписку, сославшись на то, что каждый месяц 10 числа подписка закрывается.

После вмешательства редакции оказалось, что сотрудник ОА «Казпочты» недавно только трудоустроилась и не знала об условиях принятия подписки. Перед Иваном Васильевичем извинились и оформили подписку.

КОММЕНТАРИЙ

Статья 20 Конституции РК гарантирует каждому правосубъекту свободу слова, получения и распространения информации и, следовательно, как любой гражданин, так и юридическое лицо вправе самостоятельно определять и приобретать по своему выбору средство массовой информации. Порядок распространения СМИ, кроме того, определен ст. 14 закона РК «О средствах массовой информации» и является также сугубо добровольным, договорным.

10. Нарушения хозяйственных прав СМИ

Март, 06

«Рика ТВ», «Айна ТВ» (г. Актобе)

Уже больше месяца актюбинские пользователи кабельного телевидения «Айна ТВ» лишены возможности смотреть передачи одной из ведущих телекомпаний города «Рика ТВ». По словам технического директора телеканала «Рика ТВ» С. Кацюбы, владельцы кабельных сетей требуют от местных телекомпаний размещения своей рекламы в обмен на трансляцию их программ. Между тем, по мнению руководства «Рики», на самом деле телекомпания идет навстречу кабельному ретранслятору, бесплатно предоставляя для демонстрации в эфире свои программы. И.о. технического директора актюбинского филиала «Айна ТВ» Н. Абыев в свою очередь утверждает, что решение о прокате их

рекламы акционеры АО «Айна ТВ» приняли на общем собрании в конце 2005 года и с ним согласились все местные телевещатели республики. Только с телекомпанией «Рика ТВ» договориться не удастся.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае требования оператора кабельного телевидения о прокате его рекламы местными телевещателями не основаны на законе. Права и обязанности любого правосубъекта возникают либо из закона, либо из гражданско-правовых сделок (договоров). Решения общего собрания участников одного из контрагентов не порождают каких-либо обязанностей для других контрагентов. Иначе говоря, вопросы размещения рекламы оператора должны решаться на основе двухсторонних договоров с телевещателями. Тем более, что взаимные услуги (так называемый бартер) подлежат оценке и налоговому учету в стоимостном выражении.

11. Нарушения трудовых прав журналистов

Март, 20

ТРК «Казахстан» (г. Усть-Каменогорск)

9 марта в газете «Время» была опубликована информация об увольнении 14 сотрудников Восточно-Казахстанского филиала республиканской телерадиокорпорации «Казахстан». Наталья Шимолина, автор публикации, сообщает, что «поводом для массового увольнения послужило их обращение к председателю правления РТРК «Казахстан» Галыму Доскену. В обращении говорилось о непрофессионализме начальника Даурена Дюсебаева, прежде работавшего в городском и областном акиматах, отмечалось значительное падение рейтинга канала и подача новостей в «паркетном» ключе.

Директор Восточно-Казахстанского филиала ТРК «Казахстан» Даурен Дюсебаев сообщил корреспонденту Фонда «Адил соз», что отнюдь не все 14 человек потеряли работу. Из них пять редакторов перешли в другие редакции (отделы), звукорежиссер уехал в Астану, автослесарь стал водителем, старший режиссер принят на работу в другой должности, просто оператор стал старшим оператором, двое сотрудников уволились по собственному желанию. И только с шестью сотрудниками, теми, кто и подписал обращение, договор расторгнут был намеренно, поскольку они, как сказал Д. Дюсебаев, создавали в коллективе нервозную обстановку, противостояли директору, писали письма, но факты не подтверждались.

В чем выражалась нервозная обстановка, какова правовая квалификация и профессиональная подоплека «противостояния директору», осталось неясным.

Март, 27

«31 канал – Атырау» (г. Атырау)

Журналисты «31 канала - Актау» вынуждены после работы оставаться, чтобы принимать, корректировать и озвучивать для эфира платные объявления. Причина – ультиматум руководителя телекомпании С. Токмашова, который заявил о том, что если журналисты не будут выполнять эту не входящую в их компетенцию работу, они будут уволены. «Не нравится, пишите заявление об уходе», - отвечает на их претензии С. Токмашов.

Март, 01

Анна Козлова, «Сандыктауские вести» (п. Балкашино Акмолинской области)

11 сотрудникам редакции районной газеты «Сандыктауские вести» вручены уведомления о предстоящем сокращении штатов. По словам редактора газеты «Сандыктауские вести» Анны Козловой, руководство собственника газеты - ГКП

ссылается на постановление акимата Сандыктауского района от 08.02.06 г. о предстоящей реорганизации предприятия. Сотрудники редакции отказались подписывать уведомления, ссылаясь на ч.2 ст.24 закона о труде, гласящей, что при реорганизации работодателя – юридического лица трудовые отношения продолжают без изменений.

Март, 10

Елена Шиганцова, «СофтЛэнд ТВ» (г. Рудный Костанайской области)

Бывший корреспондент газеты «СофтЛэнд ТВ» Елена Шиганцова обратилась в суд с заявлением о выплате заработной платы и компенсации за неиспользованный отпуск.

Ответчик - директор ТОО «СофтЛэнд ТВ» Игорь Дайкер.

После увольнения Шиганцовой в январе 2006 года Дайкер отказался выплачивать ей зарплату за декабрь 2005 года, аргументировав тем, что корреспондент, увольняясь, забрала с собой на электронном носителе тексты, являющиеся интеллектуальной собственностью редакции. Шиганцова обратилась в суд. 10 марта адвокат Дайкера в ходе судебного заседания предложил закончить спор мировым соглашением и передал Шиганцовой зарплату и компенсацию за неиспользованный отпуск. Общая сумма составила около 15 тысяч тенге.

Март, 27

Елена Калинина, Самат Нурекешев, Виктор Турнаев, «31 канал-Актау» (г. Актау)

Еще в мае 2005 года съемочная группа «31 канал-Актау» подготовила платный фильм «Школьные уроки бизнеса» для общественного фонда «Достижения молодых». Создатели фильма – автор, редактор и ведущая Елена Калинина, операторы Самат Нурекешев и Виктор Турнаев до сих пор не могут получить свои заработанные гонорары. Хотя большую часть средств телеканал уже получил летом 2005 года.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях действия работодателей в отношении журналистов не основаны на законе.

Обязанности работодателя по выплате заработной платы, согласно ст. 12 Закона «О труде в Республике Казахстан» возникают с момента допущения работника к работе и независимо от того, был ли заключен при этом письменный трудовой договор. Заработная плата в соответствии со ст. 76 названного закона должна быть выплачена работнику не реже одного раза в месяц в день, определенный индивидуальным и коллективными трудовыми договорами. Отчисления в пенсионный фонд производятся в обязательном порядке в день начисления заработной платы. За просрочку выплаты заработной платы и перечисления пенсионных взносов взимается пеня. По сложившейся практике авторское вознаграждение штатным журналистам выплачивается в день выплаты заработной платы, внештатным – в сроки, определенные авторским договором.

Увольнение работника по инициативе работодателя может иметь место только по основаниям, установленным ст. 26 закона «О труде в Республике Казахстан». При сокращении или отсутствии средств на содержание СМИ его работники могут быть уволены в установленном законом порядке по сокращению штатов и с выплатой компенсации (выходного пособия) в размере среднемесячной заработной платы. Не допускается увольнение работника по инициативе работодателя в период временной нетрудоспособности работника, за исключением случаев ликвидации организации. Все приказы работодателя, касающиеся работника, объявляются последнему под роспись.

III. КОНФЛИКТЫ, НАРУШЕНИЯ, ИНКРИМИНИРУЕМЫЕ СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

1. Обвинения в клевете (ст. 129 УК РК)

Март, 30

Араг Нарманбетов, «Айна-плюс» (г. Алматы)

Первый заместитель министра иностранных дел Казахстана Рахат Алиев обратился в суд с жалобой на клевету со стороны бывшего сотрудника Комитета национальной безопасности полковника запаса Арага Нарманбетова. Поводом послужили два интервью газете «Айна-плюс», где полковник сообщил, что считает достоверной информацию о соучастии Р. Алиева в убийстве А. Сарсенбайулы, В. Журавлева, Б. Байбосына, а следствие, которое ведут официальные органы, необъективным. По словам А. Нармаганбетова, он обязан был «поделиться имеющейся у него достоверной информацией», поскольку в противном случае его могли бы привлечь к ответственности «за недонесение в официальные органы о государственном преступлении - убийстве известного в Казахстане политика».

Р.Алиев попросил возбудить уголовное дело в отношении А. Нарманбетова по ч.3 ст.129 УК РК (клевета, соединенная с обвинением лица в совершении тяжкого преступления).

Со своей стороны А. Нарманбетов в очередном интервью газете «Айна-плюс» заявил, что ни на кого не клеветал и располагает доказательствами своих утверждений о виновности Р.Алиева. Он намерен добиваться приглашения на суд в качестве свидетеля бывшего главы КНБ Нартая Дутбаева, ушедшего в отставку в связи с тем, что в убийстве А.Сарсенбайулы были замешаны сотрудники спецслужб КНБ.

Судебное заседание назначено на май.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае обвинения автора публикаций в клевете, то есть совершении преступления, предусмотренного ст. 129 УК РК, вряд ли можно признать основанными на законе.

Клеветой в соответствии с указанной статьей признается распространение заведомо ложных, порочащих другое лицо сведений. С субъективной стороны этот состав преступления характеризуется наличием вины только в форме прямого умысла, то есть когда лицо знало о ложности распространяемых сведений и стремилось распространить именно такие сведения, иначе говоря, обогатить. Неосторожная форма вины не образует состава преступления, предусмотренного указанной статьей. Между тем, автора публикаций, изложившего известные ему как профессионалу факты, вряд ли можно заподозрить в сознательном стремлении кого-то обогатить. Следует также различать заведомо ложные сведения и мнения или выводы, которые, в конечном счете, могут оказаться и ошибочными, но их распространение, в отличие от сведений, состав преступления также не образует.

2. Обвинения в клевете в отношении судей

Март, 29

«Уральская неделя» (г. Уральск)

Западно-Казахстанский департамент по борьбе с экономической и коррупционной преступностью провел доследственную проверку редакции газеты «Уральская неделя». Проверка проводилась по заявлению председателя Западно-Казахстанского областного суда Нургожи Чиняева в прокуратуру Уральска с требованием возбудить уголовное дело в отношении газеты и корреспондента Лукпана Ахмедьярова. Гнев председателя суда вызвали результаты опроса горожан, опубликованного под заголовком «Не учите судей

жить, лучше помогите материально». По данным социологического исследования, 49 процентов горожан ответили, что для победы в суде нужна хорошая взятка.

Департамент по борьбе с экономической и коррупционной преступностью вынес постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении «Уральской недели» в связи с отсутствием состава преступления.

КОММЕНТАРИЙ

В мониторинге за прошедший месяц мы подробно обосновали точку зрения о том, что в действиях журналистов в приведенном случае нет состава преступления. Радует, что в Департаменте по борьбе с экономической и коррупционной преступностью, куда обратился обидевшийся за весь судебский корпус председатель регионального суда, разум и законность возобладали, и ему было отказано в возбуждении уголовного дела.

По сложившейся в демократических странах практике чиновник, обвинивший СМИ в правонарушении и не доказавший его, уходит в отставку.

3. Обвинения в непредоставлении обязательных бесплатных экземпляров (ст. 348 КоАП РК)

Март, 24
Все СМИ

Заведующая отделом Национальной государственной книжной палаты РК С. Аманбаева на пресс-конференции заявила о многочисленных нарушениях статьи 16 закона о СМИ со стороны редакций печатных изданий. Аманбаева подчеркнула, что редакции вовремя не предоставляют контрольные номера своих изданий, а есть и такие, которые не высылают их вовсе. В некоторых печатных изданиях не соблюдается нумерация, допускаются ошибки при оформлении издания. Сказанное было проиллюстрировано примером - шымкентское ТОО «Гасыр-Ш» под пятью регистрационными номерами издает 10 – 12 наименований газет.

КОММЕНТАРИЙ

Согласно п. 1 ст. 16 закона РК «О средствах массовой информации» собственник СМИ либо по его поручению третье лицо обязаны направить обязательные бесплатные экземпляры печатных средств массовой информации в день их изготовления в Национальную государственную книжную палату, Национальную библиотеку, Библиотеку парламента РК и уполномоченный орган по делам СМИ.

4. Обвинения в незаконном использовании государственной символики (ст. 354-1 КоАП РК)

Март, 10
«Пресс-Экспресс» (г. Житикара Костанайской обл.)

Городской суд г. Житикара оштрафовал газету «Пресс-Экспресс» за использование государственной символики на фирменном бланке редакции.

Главный врач районной больницы М. Бисенова обратилась в прокуратуру с заявлением о незаконном использовании государственного герба, который она увидела на бланке официального запроса, с которым к ней обратилась редакция. Как утверждает редактор газеты Людмила Галстян, она просто не знала, что использование государственной символики может повлечь за собой наказание. 10 марта состоялся суд, на котором было решено оштрафовать «Пресс-Экспресс» на 2 МРП (2060 тенге).

КОММЕНТАРИЙ

Незаконное использование государственных символов влечет административную ответственность по ст. 354-1 КоАП РК, санкция которой включает в себя предупреждение или штраф в размере до 50 МРП. Порядок использования государственных символов, в том числе изображения государственного герба РК, определен Указом Президента РК от 24.01.1996 г. «О государственных символах Республики Казахстан». Использование изображения государственного герба РК на бланках, печатях и других реквизитах негосударственных организаций Указом запрещено.

5. Обвинения в грубом нарушении законодательства (ст. 49 ГК РК)

Март, 06

«Жума-Таймс» (г. Алматы)

6 марта специализированный межрайонный экономический суд Алматы в принудительном порядке прекратил выпуск и аннулировал свидетельство о регистрации газеты «Жума-Таймс», а также ликвидировал собственника этой газеты - ТОО «Жумаш-Кокбери».

Судебное разбирательство состоялось по иску прокурора, поданному в интересах государства. Поводом стал ряд публикаций, порочащих, по мнению прокуратуры, честь и достоинство кандидата в президенты Н. Назарбаева в период предвыборной кампании 2005 года.

«Жума-Таймс» - газета радикальной оппозиции. Издавалась тиражом 100 тысяч экземпляров с июля 2004 года. Преемница закрытой решением суда оппозиционной газеты «СолДАТ», которая, в свою очередь, продолжала традиции газеты «ДАТ», разоренной в 1998 году судебным решением о взыскании 35 млн. тенге морального вреда в пользу частного лица.

КОММЕНТАРИЙ

Мы уже неоднократно высказывали точку зрения, что нормы п. 4 ст. 49 ГК РК как по диспозиции, так и по санкции являются административно-правовыми нормами, с принятием нового КоАП они утратили свое значение и силу и не могут применяться. Тем не менее, эти «резиновые» нормы, по сути, заменяющие все законодательство – настолько широко они сформулированы – применяются вновь и вновь, особенно в процессах, носящих политическую окраску.

6. Обвинения в нарушении порядка проведения митингов и шествий (ст. 373 КоАП РК)

Март, 02

Гульжан Ергалиева, «Свобода слова» (г. Алматы)

2 марта осуждена на 5 суток административного ареста и взята под стражу в зале суда редактор оппозиционной газеты «Свобода слова» Гульжан Ергалиева. В знак протеста Г. Ергалиева объявила голодовку. Ей инкриминировали организацию несанкционированного митинга.

Накануне по этому же обвинению Ергалиеву обязали выплатить штраф в размере 40 МРП (41 200 тенге). Новое постановление – 5 суток ареста – вынесено по протесту прокурора, усмотревшего в первом решении суда «непростительную мягкость»

Митинг был проведен 26 февраля в память жертв политических репрессий. Поводом стало убийство 11 февраля 2006 года в городе Алматы сопредседателя оппозиционной партии «Ак жол», бывшего министра информации РК Алтынбека Сарсенбаева.

Гульжан Ергалиева считает, что целью ее ареста было намерение сорвать выпуск очередного номера газеты, где предполагалось опубликовать ряд острых материалов, связанных с убийством А. Сарсенбаева.

КОММЕНТАРИЙ

Статья 32 Конституции РК гарантирует гражданам РК право мирно и без оружия собираться, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. Пользование этим правом может быть ограничено законом только в интересах обеспечения государственной безопасности, прав и свобод других лиц.

Однако по законодательству любое публичное мероприятие, включая и собрания, могут проводиться только с получением соответствующего разрешения (санкции). Ответственность за нарушение законодательства о порядке организации и проведения публичных мероприятий установлена ст. 373 КоАП РК.

7. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений

Март, 27

Бигельды Габдуллин, Саят Мусин, «Central Asia Monitor» (г. Алматы)

Депутат мажилиса парламента РК Ерасыл Абылкасымов вновь инициировал иск о возмещении морального вреда к учредителю и издателю газеты «Central Asia Monitor» - ТОО «Алем ВГ», главному редактору Бигельды Габдуллину и автору Саяту Мусину. Общая сумма иска составила 50 миллионов тенге. Поводом послужила статья «Ерасыл Абылкасымов – человек-проект», опубликованная 16 декабря 2005 г. В статье были приведены фрагменты интервью Е. Абылкасымова, напечатанные ранее в других СМИ. Истец расценил публикацию как оскорбительную.

Первое слушание дела состоялось 27 марта. Алмалинский районный суд пришел к выводу о необходимости филологической экспертизы текста статьи.

Напомним, 30 января 2006 г. суд решил оставить без рассмотрения иск Ерасыла Абылкасымова к этому же ответчику по этому же поводу, поскольку истцом не был соблюден установленный обязательный порядок досудебного урегулирования спора.

Март, 10

«Свобода слова» (г. Алматы)

10 марта 2006 года в Медеуском районном суде г. Алматы завершилось судебное заседание по иску гражданина Канады Адониса Дербаса к политику Булату Абилову и газете «Свобода слова».

Поводом послужило интервью Булата Абилова «Кто владеет Казахстаном», опубликованное 13 июля 2005 года, в частности, его слова: «Пример с канадским бизнесменом Дербасом Адонисом, который был в бизнесе с Рахатом Алиевым. Стоило ему заявить о своих правах, как его за 10 минут осудили и посадили на 15 суток, все отобрали и выслали из страны как преступника». За публикацию этих слов А. Дербас потребовал компенсацию морального вреда в размере 10 млн. тенге (около 70 тыс. долларов) с каждого ответчика.

Представитель Адониса Дербаса Каскен Нуркебаев заявил в суде, что честь, достоинство и деловую репутацию истца порочит не какая-то отдельная фраза, а весь текст в целом. Специалист Центра независимых экспертиз фонда «Адил соз», кандидат филологических наук Рахилия Карымсакова в итоге экспертного исследования, наоборот, пришла к выводу, что в спорном тексте ничего обидного и унижительного для истца нет.

Суд обязал ответчиков опубликовать опровержение и выплатить истцу в качестве компенсации морального вреда с собственника издания ЧУ «Дуние» - 50 тысяч, с Булата Абилова - 1 миллион тенге.

Главный редактор «Свободы слова» Гульжан Ергалиева назвала решение суда расправой над оппозиционным изданием.

Март, 30

«Уральская неделя» (г. Уральск)

Судья Уральского городского суда С. Кадралиева удовлетворила иск о защите чести и достоинства акима Каратюбинского района Западно-Казахстанской области Армана Утегулова к ТОО «Журналистская инициатива» - учредителю газеты «Уральская неделя».

28 июля 2005 года в «Уральской неделе» был опубликован материал корреспондента Лукпана Ахмедьярова «Индульгенция на беззаконие». В заметке сообщалось, что аким отказался оплачивать счет после обеда с друзьями в частном кафе «Малибу». При этом он нецензурно бранился, оскорблял владелицу и работников кафе. Администрация была вынуждена вызвать наряд полиции, который забрал Итегулова в отделение, где был составлен протокол.

Утегулов в иске заявил, что подобных фактов не было и он никого не оскорблял.

В суде сотрудники полиции и служащие кафе свидетельствовали, что Утегулов был пьян, вел себя агрессивно, угрожал сотрудникам кафе и полицейским.

Судья С. Кадралиева, тем не менее, решила, что газета опубликовала сведения, порочащие честь и достоинство истца. Своим решением она обязала редакцию напечатать опровержение на первой странице газеты, хотя истец не просил об этом в исковом заявлении.

Редакция «Уральской недели» подала апелляционную жалобу в областной суд.

Март, 14

Кенес Исмаилов (г. Шымкент)

Руководитель пресс-службы акимата Южно-Казахстанской области Кенес Исмаилов высказал недовольство некоторыми публикациями газеты «Ар-дак», которые были направлены, по его мнению, на создание отрицательного имиджа его как государственного служащего. К. Исмаилов считает, что в издании целенаправленно ведется кампания по дискредитации его как специалиста. Он привел в пример публикации в двух номерах газеты от 27 февраля - в материале О. Жылкайдарова «Пресс-секретарь акима области Кенес Исмаилов своеволием сеет рознь между СМИ» и 6 марта - в публикации об отчете акима области. Пресс-секретарь намерен защищать свои честь и достоинство в суде.

Март, 25

«Новый вестник», ТК «АРТ», РК «Терра» (г. Караганда)

Представители Карагандинского юридического института МВД РК предъявили трем карагандинским СМИ – «Новому вестнику», радио «Терра» и телеканалу «АРТ» иск на общую сумму в один миллион тенге. Поводом послужило освещение этими масс-медиа убийства охранника автосервиса. В материалах журналистов утверждалось, что трое подозреваемых являются курсантами Карагандинского юридического института МВД РК. Представители института заявили, что это не так, и предоставили доказательства. Судебный процесс закончился мировым соглашением – все СМИ опубликовали текст опровержения, предоставленный руководством института.

Март, 03

Геннадий Бендицкий, «Время» (г. Алматы)

3 марта районный суд № 2 Жетысуйского района г. Алматы под председательством судьи Ларисы Ким вынес решение по иску канадского бизнесмена Адониса Дербаса к ТОО «Издательство «Время» и журналисту Геннадию Бендицкому. Поводом для судебного разбирательства послужила статья Г. Бендицкого «А кому КТК? Недорого»,

опубликованная 28 апреля 2005 года, где рассказывалось о том, А. Дербас, вложивший в экономику Казахстана 700 тысяч долларов, потерял свой бизнес, был незаконно арестован, а затем принудительно выслан из страны.

Суд удовлетворил иск А. Дербаса частично, обязав ответчиков опубликовать опровержение и взыскать с них в счет компенсации морального вреда по 500 тысяч тенге с каждого (г-н Дербас в своем иске требовал по 10 миллионов).

Напомним, по данной публикации уже состоялся один суд - по иску партнеров А. Дербаса - предпринимателей Хорани Иссама Салах, Хорани Девинчи Салах, Хорани Гульшат Мухтаровны и холдинговой компании «Universal Oilfield Supply». Коллегия по гражданским делам Алматинского городского суда, рассмотрев это дело в апелляционной инстанции, обязала газету опубликовать опровержение и взыскать в счет компенсации морального вреда с учредителя газеты «Время» - по 70 тысяч, с Г. Бендицкого – по 30 тысяч тенге каждому истцу (всего соответственно 210 и 90 тысяч тенге).

Теперь по тем же самым фактам газета и журналист наказаны еще раз.

Март, 27

Наталья Гильт, «Известия Казахстан»(г.Астана)

15 марта столичный акимат организовал для журналистов пресс-тур в район Слободка г. Астаны, жители которого продолжают конфликтовать с властями по поводу заниженных сумм компенсации за сносимое жилье. Журналистам показали дом жительницы, утверждавшей, что, по оценке Каспийского банка, рыночная стоимость ее участка примерно в 3 раза выше предлагаемой акиматом. По результатам пресс-тура корреспондент газеты «Известия Казахстан» Наталья Гильт опубликовала статью «Раньше здесь были дома, а теперь будет поликлиника...», где привела в пример этот случай, а также использовала данные из сообщения АО «Квартирное бюро», распространенного среди СМИ Астаны через пресс-службу столичного акимата..

После выхода статьи филиал АО «Банк «Каспийский» обратился в редакцию с просьбой опубликовать опровержение. Банк указал, что не имеет лицензии на занятие оценочной деятельностью и экспертизу производил независимый оценщик, не имеющий отношения к банку.

Март, 02

Махмуд Байходжаев, «Час Пик» (г. Кызылорда)

Корреспондент газеты «Час пик» Махмуд Байходжаев опубликовал ряд критических материалов о вопиющих беспорядках в кызылординском Доме милосердия. Директор этого учреждения Куралай Омарова обратилась в редакцию с требованием опубликовать опровержение, в противном случае она намерена обратиться в суд. Однако редакция отказалась давать опровержение, заявив о готовности защищать свою правоту в суде.

Март, 14

«Правовой Талдыкорган» (г. Талдыкорган)

В Талдыкорганском городском суде закончился суд по иску о защите чести, достоинства и деловой репутации Махмутжана Кудайбергенова к собственнику газеты «Правовой Талдыкорган» - Обществу по правам человека, соблюдения законности и содействия демократии и главному редактору Алие Ахмедиевой.

Поводом для иска стали статьи «Как создать гарем на рабочем месте?» и «Почему директор ТФЦСМ М. Кудайбергенов узурпировал судебную систему, а правозащитницу Ахмедиеву принимает за «Гульчатай?»». Газета опубликовала жалобу бывшей медсестры Центра судебной медицины А. Масловой, которая сообщала о нарушениях, допускаемых директором этого центра М. Кудайбергеновым. Публикация была адресована министру здравоохранения РК Е. Досаеву, она сопровождалась комментарием главного редактора

газеты А. Ахмедиевой. В данном случае А. Ахмедиева выступала как представитель правозащитной организации.

Талдыкорганский городской суд принял решение: удовлетворить иск Кудайбергенова частично, обязав газету опубликовать опровержение, и взыскать с собственника газеты в пользу истца компенсацию морального вреда в размере 45 тысяч тенге.

КОММЕНТАРИЙ

При нарушении личных неимущественных прав, таких как честь, достоинство и деловая репутация, гражданско-правовая ответственность, в силу ст. 143 ГК РК и нормативных постановлений Верховного суда РК от 18.12.92 г. № 6 (с последующими изменениями) и от 21.06.2001 г. № 3, наступает только при наличии одновременно следующих условий:

- если публикация содержит именно сведения, а не мнения, убеждения или оценочные суждения;

- если эти сведения недостоверны, то есть, если они не соответствуют действительности;

- если они порочат честь, достоинство или деловую репутацию истца с точки зрения соблюдения им законов и моральных принципов общества.

Если нет хотя бы одного из этих условий, гражданско-правовая ответственность не наступает. Между тем, мониторинг все чаще фиксирует случаи, когда обидевшийся на СМИ гражданин или должностное лицо требуют опровержения и возмещения морального вреда при любой неточности опубликованных сведений, несмотря на отсутствие порочащих моментов. К сожалению, иногда они находят поддержку и в суде, что прямо противоречит п. 1 вышеупомянутого нормативного постановления Верховного суда РК от 1992 года.

Следует также учитывать, что Казахстан ратифицировал Международный Пакт «О гражданских и политических правах». И, следовательно, при решении споров о защите чести и достоинства следует учитывать международные стандарты свободы слова. Мировое сообщество давно признает, что государственные органы, общественные организации и политические партии и их деятели должны отстаивать свою состоятельность перед гражданами в программах, учениях, дебатах и т.д., а не в суде.

8. Обвинения в сокрытии от СМИ общественно значимой информации (ст. 352 КоАП РК)

Март, 10

СМИ Павлодара

Прокуратура Павлодара вынесла руководству Павлодарского государственного педагогического института предписание об административной ответственности за сокрытие сведений от службы ЧС и средств массовой информации.

2 марта в бассейне педагогического института обрушился потолок. По счастливой случайности никто не пострадал, обломки крыши упали на свободные плавательные дорожки. Дирекция бассейна пыталась скрыть информацию о происшествии, а руководство института сообщило журналистам, что в помещении идет ремонт. После публикации в павлодарских и республиканских СМИ информации об инциденте прокуратора г. Павлодара начала расследование по факту обрушения кровли в бассейне и по факту сокрытия информации от оперативной службы ЧС и СМИ.

КОММЕНТАРИЙ

Наш мониторинг за последние годы, пожалуй, впервые фиксирует акт прокурорского реагирования на нарушения прав СМИ и журналистов на свободное и беспрепятственное получение информации. Дай Бог, как говорится, чтобы подобная практика стала повседневной. Пока же, несмотря на наличие в нашем законодательстве ст. 155 УК и ст. 352 КоАП РК, предусматривающих ответственность за воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов, наш мониторинг ежемесячно фиксирует десятки случаев отказа и нарушения сроков в предоставлении им общественно значимой информации.

Апрель

Законопроект месяца: Международный Фонд защиты свободы слова «Адил соз» обратился к общественности с заявлением о неоправданном ужесточении информационного законодательства и усилении репрессий в отношении СМИ. Одновременно лидер Конгресса журналистов Казахстана Дарига Назарбаева, выступая на заседании Национальной комиссии по вопросам демократизации, предложила уже в июне представить на рассмотрение парламента проект закона о средствах массовой информации, подготовленный журналистскими неправительственными организациями и прошедший отечественную и зарубежную экспертизы (см. раздел I, гл. 3. Изменения и проекты изменения действующего законодательства, определяющие правовое положение средств массовой информации).

Противостояние месяца: Министр культуры и информации Ермухан Ертысбаев сделал ряд резких замечаний в отношении телеканалов «Хабар», «КТК», «Казахстан». Министр убежден в необходимости восстановления полного государственного контроля над республиканским телеканалом «Хабар». По его мнению, телеканал «КТК» слишком часто освещает события с узкокорпоративной точки зрения и нарушает закон о процентном соотношении русского и казахского вещания. Увольнение в знак протеста против смены руководителя более ста сотрудников телеканала «Казахстан» министр назвал проявлением правовой неграмотности (см. раздел I, гл. 2. Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации; раздел III, гл. 5. Обвинения в нарушении соотношения вещания на государственном языке (ч. 2 ст. 342 КоАП РК)).

Процесс месяца: В Медеуском районном суде Алматы начался судебный процесс по частной жалобе первого вице-министра иностранных дел Казахстана Рахата Алиева на клевету со стороны бывшего полковника Комитета национальной безопасности Арата Нарманбетова. Поводом для обращения в суд явилось интервью А. Нарманбетова газете «Айна плюс», где полковник высказал версию о причастности Р. Алиева к убийству известного казахстанского политика Алтынбека Сарсенбайулы и сопровождавших его лиц (см. раздел III, гл. 1. Обвинения в клевете (ст. 129 УК РК)).

Санкции месяца: В специализированном межрайонном административном суде г. Алматы рассмотрены дела о нарушениях со стороны газет «Айна плюс» и «Алма-Ата инфо». Обе редакции обвинялись в изменении основной тематической направленности без перерегистрации. По мнению инициатора судов - Департамента внутренней политики акимата Алматы, газета «Айна плюс» наряду с заявленными информационно-справочными материалами периодически публикует материалы общественно-политической направленности, а газета «Алма-Ата инфо» увеличила количество рекламы на своих страницах. Постановлением суда выпуск газеты «Айна плюс» приостановлен на три месяца. Также суд обязал собственника этой газеты выплатить штраф в размере 200

месячных расчетных показателей (206 тысяч тенге). Производство по делу газеты «Алма-Ата инфо» продолжается.

Одновременно Департамент внутренней политики акимата Жамбылской области предупредил собственника газеты «Город 326», что издание сменило тематическую направленность, поэтому газете необходимо пройти перерегистрацию (см. раздел III, гл. 3. *Обвинения в изменении тематической направленности СМИ без соответствующей перерегистрации (ч. 4 ст. 342 КоАП РК).*

Протест месяца: Редакция газеты «Уральская неделя» обратилась в суд по поводу неправомерного отказа в предоставлении информации со стороны акима г. Уральска Сагынбека Муташева. Кроме того, главный редактор «Уральской недели» Тамара Еслямова направила в Верховный суд заявление об отводе всего состава Западно-Казахстанского областного суда. Сделать такое резкое заявление главного редактора вынудила предвзятость судей Уральского городского, Западно-Казахстанского областного судов и председателя областного суда Н. Чиняева в делах по ряду исков к собственнику газеты. (см. раздел I, гл. 5 *Действия СМИ и журналистов по защите своих гражданских и профессиональных прав; раздел III гл. 8. Требования и иски СМИ и журналистов о защите своих гражданских и профессиональных прав*)

Позитив месяца: В Бостандыкском районном суде Алматы начала действовать система видеозаписи судебных процессов в рамках пилотного проекта «Содействие судебной системе Казахстана», осуществляемого при финансовой поддержке ЮСАИД. Председатель Верховного суда РК Кайрат Маами сообщил, что в перспективе такими системами будут оснащены все областные суды республики. (см. раздел I, гл. 2. *Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации*)

В апреле мониторинг Фонда «Адил соз» зафиксировал 95 сообщений. Из них 18 определяют фактическое положение СМИ в свете политической атмосферы месяца, 60 дают информацию о прямых нарушениях прав СМИ и журналистов, 17 – о конфликтах и обвинениях, выдвинутых против СМИ и журналистов.

I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

1. Публичные выступления, заявления и речи высших должностных лиц государства, определяющие фактическое положение средств массовой информации

Апрель, 22

В Алматы прошел V Евразийский медиа-форум. Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев впервые за пять лет не принял участия в работе форума в связи с занятостью.

В V Евразийском медиа-форуме приняли участие политики, журналисты, эксперты и ученые из стран СНГ, Азии, Европы и США, а также высокопоставленные представители НАТО, ОБСЕ и других международных организаций. Участники обсудили несколько экономических, геополитических, мультимедийных вопросов глобального масштаба и международного уровня.

По мнению казахстанских журналистов и аналитиков, последний медиа-форум продемонстрировал окончательный «разрыв пуповины», связывающей мероприятие со страной-организатором. В этом году казахстанские журналисты были лишены возможности не только рассказать о своих проблемах с трибуны, но даже предложить гостям форума свои издания.

2. Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации

Апрель, 14

Руководитель пресс-службы Президента РК Мухтар Кул-Мухаммед провел брифинг для прессы, на котором заявил, что такие встречи пресс-службы главы государства с журналистами станут ежемесячными. На них журналисты будут узнавать о деятельности главы государства из самых достоверных источников. На первом брифинге М. Кул-Мухаммед сообщил также о готовности пресс-службы брать в поездки Президента журналистов не только государственных СМИ, но и негосударственных, правда, за счет самих редакций.

Апрель, 03

Министр культуры и информации Ермухамет Ертусбаев в интервью республиканскому телеканалу «Хабар» заявил, что «вся оппозиционная пресса грубейшим образом нарушает закон о СМИ и Конституцию, где четко записано, что никто не может быть обвинен, кроме как по решению суда. «Оппоненты власти сходу навешивают ярлыки, обвинения, фактически оказывают давление на ход следствия, - сказал, в частности, министр. - Вся оппозиционная пресса заполнена многочисленными инсинуациями и измышлениями клеветнического характера».

Апрель, 29

ТРК «Хабар» (г. Алматы)

Министр культуры и информации Ермухамет Ертусбаев в интервью газете «Эпоха» заявил о том, что он убежден в необходимости восстановления полного государственного контроля над республиканским телеканалом «Хабар», потому что государство финансирует акционерное общество «Хабар», выделяя на его содержание ежегодно около 4 миллиардов тенге.

Напомним, «Хабар» основан в середине 1990-х годов старшей дочерью главы государства Даригой Еазарбаевой, которая возглавляла его до 2004 г., когда была избрана депутатом парламента республики. Оппозиционная пресса утверждала, что она является единственной владелицей этого самого крупного телеканала страны. В апреле этого года Д. Назарбаева сообщила, что в настоящее время у «Хабара» «есть три хозяина - государство и два частных акционера» и она по-прежнему имеет отношение к «Хабару».

Апрель, 27

«Хабар» (г. Астана)

По информации агентства «Kazakhstan today», которое в свою очередь сослалось на источник в правительстве РК, министр культуры и информации Ермухамет Ертусбаев направил агентству «Хабар» уведомление о том, что государственная доля телеканала будет увеличена за счет «включения в уставный фонд недвижимости в Астане». Между тем, по оценке юристов, такие действия министра явно противоречат действующему законодательству республики, в частности, закону «Об акционерных обществах», который определяет, что в одностороннем порядке увеличить долю невозможно.

Апрель, 20

Министр культуры и информации Казахстана Ермухамет Ертусбаев назвал проявлением правовой неграмотности протест группы журналистов национальной телерадиокорпорации «Казахстан» против смены руководителя ТРК.

«С руководством телеканала «Казахстан» ситуация очень простая, - заявил министр, отвечая на вопросы журналистов, - 100% акций принадлежат государству. Государство является единственным акционером. Государство поменяло совет директоров. Совет

директоров избрал нового менеджера». И пояснил: «100% принадлежит мне, то есть министру, который представляет интересы государства. Мы провели совершенно обычную процедуру, смену».

Е.Ертысбаев также отметил, что «у нас очень слабое правовое сознание в целом, а у некоторых журналистов телеканала «Казахстан» оно вообще отсутствует... Они, наверное, считают, что Галым Доскен (прежний директор) приватизировал этот телеканал и его ни в коем случае нельзя менять. Эти журналисты не знают элементарных законов. С другой стороны, у нас есть свобода слова, и они имеют право проводить пресс-конференции».

Апрель, 27

ТРК «Казахстан» (г. Алматы)

По инициативе депутатов мажилиса парламента РК для изучения причин кризисной ситуации, сложившейся в телерадиокорпорации «Казахстан», создана общественная комиссия, в которую вошли мажилисмены, представители общественности и известные журналисты страны.

Апрель, 18

В Бостандыкском районном суде Алматы начала действовать система видеозаписи судебных процессов в рамках пилотного проекта «Содействие судебной системе Казахстана», осуществляемого при финансовой поддержке ЮСАИД. Председатель Верховного суда РК Кайрат Мами, выступая на презентации проекта, сообщил, что в перспективе такими системами будут оснащены все областные суды республики, для чего в бюджет будущего года будут заложены необходимые средства.

Апрель, 07

СМИ Кызылорды

По инициативе акима Кызылординской области Икрама Адырбекова при акимате создан Совет по информационной политике, в состав которого вошли все руководители местных государственных и негосударственных СМИ. В задачу совета входит налаживание и регулирование отношений между властью и СМИ, а также защита прав журналистов. Теперь те чиновники, которые без уважительных причин не представляют журналистам информацию, будут приглашаться на заседание Совета для объяснений. Кроме журналистов Совет будет защищать и права пресс-секретарей, которых руководители ведомств зачастую используют как личных порученцев и курьеров.

Апрель, 20

СМИ Шымкента

Редакции СМИ Южно-Казахстанской области получили письмо, подписанное заместителем директора департамента внутренней политики и по делам молодежи А. Мамытбековым. По мнению заместителя директора департамента, журналисты на мероприятия опаздывают или вообще не приходят, а когда приходят, не сидят до конца совещаний и потому информация в СМИ появляется неполная. А. Мамытбеков попросил руководителей СМИ, исполняющих госзаказ, обеспечивать участие в мероприятиях профессиональных журналистов и, по возможности, организовать их присутствие там от начала до конца.

Апрель, 25

СМИ Северо-Казахстанской области

Аким Северо-Казахстанской области Таир Мансуров высказал замечание по поводу того, что в местных СМИ бывает недостаточно критических материалов, в частности,

материалов о проблемах промышленных предприятий, невыплате заработной платы, сокращении рабочих мест и объемов производства.

3. Изменения и проекты изменения действующего законодательства, определяющие правовое положение средств массовой информации

Апрель, 26

Лидер партии «Асар» и Конгресса журналистов Казахстана Дарига Назарбаева, выступая на заседании Национальной комиссии по вопросам демократизации, предложила представить парламенту на рассмотрение проект закона о средствах массовой информации в июне 2006 года. Она отметила, что законопроект «подготовлен журналистскими неправительственными организациями, прошел отечественную и зарубежную экспертизы, очень внимательно был рассмотрен данной комиссией и одобрен для дальнейшего продвижения». «Пока этот вопрос завис, и мы не видим его ни в плане действий правительства, ни в плане работы государственной комиссии», - отметила она.

Апрель, 20

Министр культуры и информации Казахстана Ермухамет Ертусбаев сообщил, что намерен внести изменения в закон о СМИ с тем, чтобы новое средство массовой информации выходило сразу же после регистрации, а не имело 6-месячной паузы. Он объяснил это стремлением к точной статистике, однако пояснил, что в результате нововведения оппозиционные СМИ, закрытые по тем или иным причинам, не смогут выходить под новым названием, припасенным заранее.

Апрель, 17

Все СМИ

Конгресс журналистов, Ассоциация рекламных агентств, Национальная ассоциация телерадиовещателей и Союз журналистов Казахстана обратились к премьер-министру Даниалу Ахметову с просьбой отозвать из парламента законопроект «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты РК по вопросам рекламы», который, по мнению обратившихся, помешает полноценной медийной и рекламной работе.

Наибольшие возражения вызвал пункт: «В случаях, когда один товарный знак зарегистрирован по нескольким перечням товаров и услуг, включающим наименования алкогольной продукции, табака и табачных изделий, при распространении, размещении рекламы с использованием указанного товарного знака в обязательном порядке должны быть четко определены рекламируемые товары и/или услуги. При этом размер наименования товаров и услуг должен быть не менее 40 процентов по отношению к размеру товарного знака».

По мнению обратившихся, визуальное разнообразие торговых марок может сделать нелепой, а то и невозможной «подгонку» товара по размеру. Еще сложнее этот вопрос разрешим применительно к видео- и аудиоролика – изображение торговой марки в рекламном видеоматериале, как правило, используется несколько раз. А одновременное указание наименования товара и услуги может нарушить контекст всего содержания ролика.

4. Оценки фактического положения СМИ и свободы слова

Апрель, 20

Председатель оргкомитета Евразийского медиа-форума Дарига Назарбаева, выступая на брифинге для журналистов по поводу открытия форума, выразила мнение, что общественное телевидение в Казахстане можно создать на базе республиканского телеканала «Хабар». По ее словам, это единственный канал, который готов стать

общественным. Д. Назарбаева сказала, что общественное телевидение «может и не стать панацеей решения всех проблем на медийном рынке», поскольку международная практика показывает, что оно «может и не быть равноудалено от бизнеса и власти», однако если общество считает необходимым, общественное ТВ можно создать в качестве эксперимента. Д. Назарбаева заявила, что теперь в решении этого вопроса «слово за министерством информации».

Д. Назарбаева считает несостоятельными разговоры о том, что в Казахстане нет альтернативного телевидения: «85% средств массовой информации в частных руках. Могут быть претензии к государственным СМИ в том, что они, например, проправительственные или пропрезидентские. Но когда 85% СМИ частные, то, наверное, у каждого издания есть своя позиция по тому или иному вопросу... Что называть альтернативным телевидением? Получается, что у нас сегодня нет конкуренции в сфере СМИ, нет конкурирующих каналов, радиостанций, газет? Это далеко не так. Разве мы можем сказать, что «31 канал», «КТК» или «Рахат» - это одно и то же? Что они имеют одно и то же лицо, одну и ту же вещательную политику?».

Министр культуры и информации Казахстана Ермухамет Ертусбаев, комментируя журналистам эти высказывания, заявил: «Если Дарига Нурсултановна согласна это делать на базе «Хабара» - это просто замечательно. Значит, «лед тронулся».

5. Действия СМИ и журналистов по защите своих гражданских и профессиональных прав

Апрель, 19

Международный Фонд защиты свободы слова «Адил соз» обратился к общественности с заявлением о неоправданном ужесточении информационного законодательства и усилении репрессий в отношении СМИ. По мнению Фонда «Адил соз», в то время как на официальном уровне непрерывно звучат уверения в приверженности демократии и свободе слова, на практике в действующие законы вносятся ужесточающие дополнения и изменения. В частности, только в январе текущего года в КоАП введены новые составы правонарушений в области печати и информации и ужесточены санкции; в Закон «О средствах массовой информации» добавлено пять статей, и все они направлены на усиление государственного контроля, введены плановая, внеплановая и рейдовая проверки СМИ. В результате Министерство культуры и информации, а также местная исполнительная власть окончательно превратились в надзорные и контрольные органы и, как следствие, получили неограниченные полномочия на осуществление репрессий.

Фонд защиты свободы слова «Адил соз» заявил, что только принятие новой, подлинно демократической системы информационного законодательства может вывести страну из этого кризиса и реально приблизить к посту председателя ОБСЕ.

Апрель, 25

ТРК «Казахстан» (г. Алматы)

20 апреля группа менеджеров и журналистов телерадиокорпорации «Казахстан» заявила на пресс-конференции о своем увольнении в знак протеста против смены ее руководителя. Более 120 сотрудников телеканала подали заявления об уходе.

Председатель правления АО «Республиканская телерадиокорпорация «Казахстан» Галым Доскен был освобожден накануне от занимаемой должности без объяснения причин решением Министерства культуры и информации республики. Новым председателем назначен Нуртлеу Имангалиулы, который ранее работал в информационной службе телеканала «Казахстан».

Протестующие заявили, что Галым Доскен много сделал для развития телерадиокорпорации и заслуживает более уважительного отношения, а освобождение первого руководителя без ведома журналистов унизило творческий коллектив.

Уволившиеся журналисты обратились к президенту страны Нурсултану Назарбаеву с письмом, в котором попросили восстановить прежнее руководство. «Мы будем вынуждены приостановить эфир, но не считаем себя виновными в этом. В этом будут виноваты министр Ертысбаев и те, кто создал эту ситуацию», – сказано в письме.

Апрель, 29

Тамара Еслямова, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Главный редактор газеты «Уральская неделя» Тамара Еслямова направила в суд Западно-Казахстанской области и в Верховный суд заявление об отводе всему составу областного суда. Сделать такое резкое заявление главного редактора вынудили решения судей Уральского городского, Коллегии по гражданским делам областного судов и председателя областного суда Н. Чиняева по ряду исков к собственнику газеты.

Так, в феврале и марте Уральский городской суд удовлетворил иски о защите чести и достоинства двух чиновников (начальника отдела Департамента внутренней политики М. Сапашева и акима Каратюбинского района А. Утегулова). Предметом судебного спора стали публикации, в которых речь шла о фактах грубого нарушения данными чиновниками этики госслужащего. В ходе судебных заседаний свидетели подтвердили эти факты, но, несмотря на это, судьи Уральского горсуда У. Мукангалиева и С. Кадралиева удовлетворили оба иска.

Ни одно ходатайство представителя редакции не было удовлетворено, в том числе о фальсификации данными судьями протокола судебных заседаний.

Кроме того, Уральский городской суд и Коллегия областного суда повторно удовлетворили иск о защите чести и достоинства АО «Конденсат» к газете уже после того, как Верховный суд признал предыдущее решение по этому делу незаконным и необоснованным. При повторном рассмотрении иска АО «Конденсат» судья Т. Уразова «потеряла» представленный ответчиком официальный документ. Жалоба представителей редакции на это нарушение была оставлена без ответа.

Главный редактор считает, что для выражения недоверия всему составу областного суда дает основание и факт открытого неприязненного отношения к газете со стороны председателя Коллегии по гражданским делам Л. Утешевой, которое она выразила при свидетелях.

II. НАРУШЕНИЯ ПРАВ СМИ И ЖУРНАЛИСТОВ

1. Нападения на СМИ и журналистов

Апрель, 18

«Известия Казахстан», «Комсомольская правда Казахстан» (г. Алматы)

В ночь с 17 на 18 апреля неизвестные напали на редакции газет «Известия Казахстан» и «Комсомольская правда Казахстан». При этом жестоко избиты двое невооруженных охранников. Пострадавшие госпитализированы.

Похищены два сейфа с крупной суммой денег и документами. По словам заместителя директора газеты «Известия Казахстан» Леонида Лещенко, для редакции это достаточно ощутимый урон. По его мнению, ограбление не связано с профессиональной деятельностью.

Предполагается, что ограбление совершила преступная группа, т.к. вынести два тяжелых сейфа не под силу двум-трем преступникам.

Департамент внутренних дел г. Алматы возбудил уголовное дело по факту ограбления.

Апрель, 13

Ярослав Гольшкин, «Версия» (г. Павлодар)

13 апреля вечером двое неизвестных избили 29-летнего редактора павлодарской городской газеты «Версия» Ярослава Гольшкина.

По предварительной информации, на журналиста напали два человека, которые поднялись с ним в лифте на площадку, где расположена его квартира. Избив журналиста, нападавшие скрылись. Ценные вещи и деньги они не тронули.

В клинике, куда обратился Я. Гольшкин, ему поставили диагноз сотрясение головного мозга и травмы головы.

Сам Ярослав полагает, что пострадал за публикацию журналистского расследования о местных квартирных мошенниках, эти статьи, кроме городской газеты «Версия», опубликовала в начале апреля и республиканская газета «Око».

Апрель, 23

Кенжегали Айтбакиев, «Айна плюс» (г. Алматы)

23 апреля поздно вечером избит с особой жестокостью ответственный секретарь недавно приостановленной оппозиционной газеты «Айна плюс» Кенжегали Айтбакиев.

Недалеко от дома на него напала большая группа неизвестных лиц и стала бить ногами. Кенжегали потерял сознание, очнулся через 4 часа и, преодолевая боль, добрался до дома. На следующий день его госпитализировали. Врачи установили перелом правой челюсти, перелом кости подбородка, множественный перелом носа, несколько закрытых черепно-мозговых травм, сотрясение мозга, множественные ушибы лица и тела. Врачи оценили состояние журналиста как тяжелое, было сделано две операции.

Редактор газеты «Айна плюс» Ермурат Бапи считает, что нападение на Айтбакиева связано с его профессиональной деятельностью. «Айна плюс» - преемница газеты «Дат», первой оппозиционной газеты на казахском языке, Газета за 8 лет не раз закрывалась решением властей и выходила под новыми названиями. Кенжегали Айтбакиев работает в газете со дня основания. В 2002 году он вместе с журналисткой Бахытгуль Макимбай был избит во время ограбления офиса редакции. В марте 2006 года он также был избит без причины группой молодых парней, мимо которых проходил, возвращаясь из типографии. Ни в одном случае преступники не были найдены.

Городская полиция возбудила уголовное дело по факту нападения на журналиста.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях действия нападавших в зависимости от их умысла и тяжести наступивших последствий однозначно образуют состав преступлений. В первом случае – это разбой (ст. 179 УК РК). Во втором и третьем случае действия нападавших можно квалифицировать по совокупности статей УК РК, предусматривающих ответственность за причинение вреда здоровью и ст. 155, предусматривающей ответственность за воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов.

2. Угрозы в отношении журналистов

Апрель, 17

Ирина Виттенберг, «Ленгер жаналыктары» (г. Ленгер Южно-Казахстанской области)

Редактор газеты «Ленгер жаналыктары» Ирина Виттенберг по приглашению акима района Мухита Алиева пришла в районную администрацию для того, чтобы получить напутствие главы района перед поездкой на 5-й Евразийский медиа – форум. В приемной

редактор столкнулась с акимом поселка Каратобе Бакытом Исаевым, который стал угрожать журналистке, а также запугивать ее срывом подписки на газету. Эмоциональная реакция главы сельской администрации была вызвана серией статей о жизни и отдыхе акимов. Но самую бурную реакцию вызвал материал о визите к акиму поселка полицейского, который в ходе визита был избит. В материале задавался вопрос акиму района Мухиту Алиеву о нравственно-этическом облике главы сельской администрации. Сам же поселковый аким утверждал впоследствии, что все вышло совершенно случайно.

Апрель, 25

Анатолий Иманбеков, «Взгляд» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Взгляд» Анатолий Иманбеков провел собственное

журналистское расследование по делу об обвинении трех молодых людей в убийстве полицейского. Выводы журналиста совпали с приговором суда, согласно которому обвиняемые были признаны невиновными и освобождены из-под стражи в зале суда. После публикации статьи жена пропавшего без вести полицейского, являвшаяся обвиняющей стороной, несколько дней подряд подкарауливала журналиста возле его подъезда, оскорбляла и угрожала физической расправой.

КОММЕНТАРИЙ

Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, а равно иным тяжким насильем над личностью либо уничтожением имущества поджогом, взрывом или иным общественно опасным способом, при наличии достаточных оснований опасаться приведения этой угрозы в исполнение, образует состав преступления, предусмотренный ст. 112 УК РК. Иные действия угрожающего характера состава преступления не образуют. Состав преступления, предусмотренный ст. 112 УК РК относится к делам частного обвинения, которые возбуждаются только по заявлению (жалобе) потерпевшего, поданному в суд. Порядок возбуждения и производства дел частного обвинения определяется ст.ст. 389-395 УПК РК. При этом следует иметь в виду, что суд для выяснения характера и реальности угрозы по делу частного обвинения может передать дело по подследственности для производства расследования.

3. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов

Апрель, 19

Роза Есенкулова, Женис Джаканов, программа «Рейдер», ТК «31 канала» (г. Алматы)

19 апреля съемочная группа программы «Рейдер», выходящей в эфир на «31 канале», в составе журналиста Розы Есенкуловой и оператора Жениса Джаканова выехала в сторону пограничного училища, получив сообщение о пожаре. Курсанты, охранявшие учебное заведение, встретили съемочную группу нецензурной бранью и запретами вести съемку, несмотря на то, видеозапись производилась за пределами территории погранучилища.

Видеооператор Женис Джаканов со стороны проспекта Достык снимал работу сотрудников противопожарной службы и врачей «скорой помощи», не вторгаясь на территорию пограничного училища. В этот момент курсанты, охранявшие здание, напали

на него. Оскорбляя Розу Есенкулову и Жениса Джаканова, они угрожали разбить видеокамеру, если съемки будут продолжены. При этом ничем не мотивировали свое неадекватное поведение.

Редакция программы «Рейдер» в эфире попросила руководство училища официально прокомментировать ситуацию. Однако никакой реакции со стороны пограничного училища не последовало.

Апрель, 14

Ирина Севастьянова, «Время», Маргарита Никитина, «Комсомольская правда Казахстан» (г. Астана)

Корреспонденты газет «Время» и «Комсомольская правда Казахстан» Ирина Севастьянова и Маргарита Никитина пришли в Департамент жилья г. Астаны вместе с читательницей, обратившейся к ним с жалобой на работу данного учреждения. Инспектор Алпамыс Мекебаев заявил, что не будет разговаривать с посетительницей в присутствии журналистов. «Я хотел вам чисто по-человечески помочь, а вы прессу привели», - упрекнул он ее. Категорически отказав журналистам в предоставлении какой-либо информации, он заявил, что они вообще не имеют права находиться на территории ведомства. А в ответ на возражения перешел на нецензурную брань и выставил их из кабинета.

Апрель, 28

Ирина Евгеньева, Самал Айдаболова, Иван Гончаров, «31 канал» (г. Алматы)

28 апреля журналистов программы «Информбюро» («31 канал») Ирину Евгеньеву, Самал Айдаболову и Ивана Гончарова пригласили сотрудники Казахской Государственной филармонии им Джамбула на профсоюзное собрание, посвященное массовым увольнениям. Однако собрание не состоялось. Увидев в зале съемочную группу, директор филармонии Мухтар Утеов заявил, что собрание отменяется по техническим причинам. И потребовал, чтобы корреспонденты немедленно покинули помещение, так как он прессу не приглашал. После чего в зале выключили освещение. Руководитель филармонии требовал, чтобы журналисты назвали имена людей, которые их пригласили. А тем временем к телеоператору подошли, по предположению журналистов, сотрудники охраны и, не представившись, начали грубить, оскорблять и попытались силой отобрать камеру. Они даже угрожали съемочной группе увольнением с телевидения.

Апрель, 26

Бекжигит Мауленов, Степан Балашов, ТК «Отырар» (г. Шымкент)

Шымкентский отдел по защите интеллектуальных прав Управления юстиции Южно-Казахстанской области проводил рейд по выявлению контрафактной продукции и нарушений авторских и смежных прав в торговых точках Шымкента. В рейде участвовала съемочная группа телеканала «Отырар» в составе журналистов Бекжигита Мауленова и Степана Балашова. На рынке «Ляззат» владелец парфюмерного магазина запрещал съемку, пытался выхватить камеру и закрыть объектив. При этом он угрожал оператору и журналисту нанесением физических увечий и поломкой камеры. Инцидент удалось погасить с приездом адвоката предпринимателя, когда тот убедил последнего не мешать журналистам исполнять свои профессиональные обязанности.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях действия в отношении журналистов, препятствующие их законной профессиональной деятельности, не основаны на законе.

Права и обязанности журналиста при осуществлении им своих профессиональных обязанностей четко определены ст. 20 Закона РК «О средствах массовой информации».

Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста путем принуждения его к распространению либо отказу от распространения информации образует состав преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 155 УК РК. Те же действия, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, а равно с применением насилия либо угрозы его применения, образуют состав преступления, предусмотренный ч. 2 указанной статьи уголовного кодекса РК.

Создание условий, препятствующих журналисту осуществлять свои законные права и обязанности либо полностью лишаящих его этой возможности, образует состав правонарушения, предусмотренный ст. 352 Кодекса РК об административных правонарушениях.

4. Кража имущества журналистов и СМИ

Апрель, 11

Рамазан Есергепов, «Алма-Ата инфо» (г. Алматы)

11 апреля вечером ограблен дом редактора газеты «Алма-Ата инфо» Рамазана Есергепова.

Сам Р. Есергепов считает, что ограбление носило провокационный характер, и связывает его с публикацией в 9 и 11 номерах «Алма-Ата инфо» ряда острых материалов.

Кроме того, он подчеркнул, что происходит давление на его семью. Так, по словам Рамазана, его сына, работавшего в одном из престижных банков, вынудили уволиться.

Апрель, 21

Печатные СМИ Павлодара

11 газетных киосков были ограблены в Павлодаре в апреле. Пропадают ценные вещи и выручка. Один из взломщиков задержан.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях действия по завладению имуществом СМИ и журналиста образуют состав преступления, предусмотренного ст. 175 ч. 2 п. «в» УК РК – кража, связанная с незаконным проникновением в жилые, служебные и производственные помещения.

5. Необоснованные задержания журналистов

Апрель, 26

Анатолий Никольский, «Время», Казис Тогузбаев, «Азат», Виктор Ковтуновский, «Эпоха» (г. Алматы)

26 апреля в Алматы полицейские задержали журналистов Анатолия Никольского (газета «Время»), Казиса Тогузбаева (газета «Азат»), Виктора Ковтуновского (газета «Эпоха»). Журналисты присутствовали на площади Республики, где проводили молчаливую акцию протеста родственники лидера оппозиции, бывшего министра информации Алтынбека Сарсенбаева, убитого 11 февраля 2006 года.

Родственники и единомышленники А. Сарсенбаева второй месяц подряд 26 числа собираются на площади Республики в Алматы и 15 минут стоят молча, с повязками на голове, выражая свое несогласие с действиями Министерства внутренних дел, которое, по их мнению, ведет следствие необъективно. Такую акцию решено проводить ежемесячно. Первая прошла в марте и не вызвала никаких репрессий. В апреле 20 участников акции были задержаны. В их числе оказались и журналисты, выполнявшие свой профессиональный долг. После выяснения их личностей журналисты были отпущены.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае задержание журналистов не основано на законе. При проведении митингов, в том числе и незаконных, журналисты не могут быть задержаны или привлечены к ответственности, поскольку согласно п. 4 ст. 20 закона «О средствах массовой информации» они вправе присутствовать при выражении гражданами общественных, групповых или личных интересов и протеста в любых формах.

6. Нарушение прав СМИ и журналистов на свободу слова и творчества

Апрель, 26

Ирина Казорина, «Рабат» (г. Шымкент)

Редактору газеты «Рабат» Ирине Казориной позвонил некто, представившийся Алпысбаем Булетовым, представителем Департамента труда и социальной защиты, и в чрезвычайно резкой форме потребовал отчета, почему не были опубликованы его материалы. Как впоследствии выяснилось, двумя неделями ранее он принес в редакцию отчет департамента о соблюдении законодательства о труде на предприятиях области. Попытка объяснить чиновнику неприемлемость ведения разговора на повышенных тонах успеха не возымела, так же, как и попытка объяснить, что отдавать распоряжения редактору частной газеты напечатать какой-либо материал незаконно. В ходе телефонного разговора стороны компромисса не нашли.

Апрель, 21

Елибай Джикибаев, «Караван» (г. Байконур, Кызылординская область)

После публикации в газете «Караван» двух статей Елибая Джикибаева на тему ущемления прав казахстанских граждан с передачей г. Байконура России в адрес автора посыпались предупреждения от властей города. Когда в Байконур приехали алматинские корреспонденты «Каравана», к ним в качестве сопровождения «приставили» трех представителей городской администрации.

Апрель, 23

ТРК «Казахстан» (г. Алматы)

На пресс-конференции журналистов телеканала «Казахстан», посвященной протесту против смены руководства канала, заместитель директора информационно-аналитических программ Аскар Умаров рассказал, что новая политика нового руководителя Нуртлеу Имангалиулы уже проявилась в жесткой цензуре новостийных выпусков на русском языке. По словам А. Умарова, в эфир не были пропущены сообщения о «кадровой войне» на ТРК «Казахстан». «Во вчерашних выпусках не было ничего против политики президента или государства, - сказал, в частности, заместитель директора информационных программ. - Просто всего-навсего мнения журналистов о сложившейся ситуации. Что они обо всем этом думают и что намерены делать. Все это было снято с эфира, все кассеты изъяты, в том числе и исходные материалы. И сегодня утром мы столкнулись с тем же! Выходящая в прямом эфире развлекательная программа «Оян, казак» тоже была снята с эфира. Эфир просто заблокировали. Чем помешала утренняя развлекательная программа, я, честно говоря, не представляю».

Апрель, 02

Константин Жирнов, ОТРК (г. Петропавловск)

Корреспондент Северо-Казахстанского областного телерадиоканала Константин Жирнов готовил сюжет о том, как мошенники под видом некой социальной службы собирают с пенсионеров деньги якобы на продуктовые пакеты по заниженным ценам. Городские власти при этом ничего не предпринимают, и число обманутых растет. Сюжет

этот так и не вышел в эфир, как предполагают журналисты телеканала, по инициативе руководства областной телерадиокомпании. Оно вообще неохотно выдает любой критический материал. В беседе с корреспондентом «Адил соз» Константин Жирнов комментировать ситуацию не стал, опасаясь преследования.

КОММЕНТАРИЙ

Любые попытки диктовать прямо или косвенно журналистам и СМИ темы, содержание и объемы публикаций, а также требования об обязательности публикации материалов или, наоборот, отказа от их публикации не основаны на законе.

Статья 20 Конституции РК гарантирует гражданам свободу слова и творчества. А это, в свою очередь, означает, что журналист вправе свободно распространять свои взгляды, мнения, убеждения и оценочные суждения. Он также полностью свободен в выборе тем, жанров и творческих приемов. Точно так же никто не вправе препятствовать журналисту в публикации его материалов (ст. 155 УК РК и ст. 352 КоАП РК) или, наоборот, обязать редакцию и журналиста опубликовать определенный материал, если только такая обязанность прямо не предусмотрена законодательными актами (ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации»).

7. Необоснованный отказ в аккредитации журналистов

Апрель, 28

Жибек Кашкеева, «Право. Экономика. Политика. Финансы» (г. Астана)

Корреспонденту газеты «Право. Экономика. Политика. Финансы» Жибек Кашкеевой постоянно отказывают в аккредитации в Администрации Президента. В конце марта пресс-служба Администрации Президента пообещала включить ее в «третий пул» и приняла документы на аккредитацию. Однако ни на одно из апрельских мероприятий приглашения так и не поступило.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае отказ в аккредитации журналиста не основан на законе. Исходя из смысла и буквы ст. 22 Закона РК «О средствах массовой информации» журналисту не может быть отказано в аккредитации, поскольку он исполняет свой профессиональный долг перед обществом. Более того, по своей сути институт аккредитации является не разрешительным актом, а призван содействовать журналисту в отправлении его общественного долга. Однако журналист может быть лишен аккредитации за распространение недостоверных и порочащих аккредитовавшую его организацию сведений.

8. Необоснованный отказ и нарушение сроков предоставления общественно значимой информации

Апрель, 09

Александра Лазорская, «Право. Экономика. Политика. Культура» (г. Алматы)

28 марта редакция газеты «Право. Экономика. Политика. Культура» отправила запрос на имя постоянного представителя РК в ЮНЕСКО Олжаса Сулейменова с просьбой назвать имена западных политиков, которые, по его словам, «подумывают» о введении авторитарного правления в своих странах. Редакция собиралась получить от них самих комментарии.

Руководитель пресс-службы МИДа Ильяс Омаров сообщил корреспонденту Александре Лазорской, что запрос передал, однако не может найти человека, который им занимается. Затем попросил позвонить через час. И еще через час. В итоге заявил, что он не знает, что вообще имел в виду Сулейменов. А на замечание, что запрос адресован не ему, а Олжасу

Омаровичу, заявил: «Если хотите, можете сами ему в Париж позвонить!» И.Омаров закончил разговор почти криком: «Перестаньте мне морочить голову!» И бросил трубку.

Апрель, 15

«Литер» (г. Караганда)

12 апреля газета «Литер» опубликовала заметку под названием «Чай с керосином», где говорилось о прибытии в Караганду президента Грузии Михаила Саакашвили и что этот визит был назван незапланированным. После выхода заметки газета получила официальную претензию, в которой опровергался факт незапланированности и указывалось, что посадка в Караганде была плановой. Редакция сообщила, что неточность возникла из-за того, что пресс-секретарь акима области Жанар Бекбанова отказалась давать корреспонденту информацию, и ему пришлось воспользоваться сведениями, предоставленными работниками аэропорта. Редакция подчеркнула, что неточность, допущенная корреспондентом, не отразилась ни на имидже аэропорта, ни на характеристиках самолета, ни на имидже акима Карагандинской области Нурлана Нигматулина, ни на отношениях с Грузией.

Апрель, 17

Нуржан Баймулдин, «Экспресс К» (Акмолинская область)

17 апреля территорию сразу трех районов Акмолинской области охватил пожар. По словам корреспондента газеты «Экспресс К» Нуржан Баймулдиной, Департамент по ЧС Акмолинской области отказывал журналистам в информации, а имевшиеся на сайте МЧС РК оперативные данные о количестве участников тушения пожара не соответствовали сведениям, которые предоставили корреспонденту в акимате Аккольского района.

Апрель, 28

Олег Губайдуллин, «Караван» (г. Алматы)

В Алматы на строительстве гольф-клуба под рухнувшим краном погибли трое рабочих и один получил тяжкие увечья. Руководство объекта отказало корреспонденту газеты «Караван» Олегу Губайдуллину в предоставлении информации по поводу ЧП, ему лишь пояснили, что кран является собственностью другой фирмы.

Апрель, 12

Светлана Утенова, «Айгак» (г. Шымкент)

Редактор газеты «Айгак» Светлана Утенова обратилась к руководителю Южно-Казахстанской областной санитарно-эпидемиологической станции Марату Муминову с просьбой предоставить информацию о мерах по борьбе с крысами и общем санитарном положении областного центра. Руководитель СЭС сначала перенес встречу на следующий день, потом отложил ее на понедельник, а затем на все звонки журналиста секретарь отвечала, что Муминов занят. В результате информация в номер не попала.

Апрель, 13

Виктория Беляцкая, ТК «АРТ» (г. Караганда)

Корреспондент телеканала «АРТ» Виктория Беляцкая обратилась в карагандинский филиал Республиканской ветеринарной лаборатории с просьбой предоставить результаты анализов птиц по подозрению на птичий грипп. Руководство лаборатории ответило отказом, никак его не мотивировав.

Апрель, 10

Юлиана Жихорь, «Новое поколение» (г. Астана)

Столичный корреспондент газеты «Новое поколение» Юлиана Жихорь позвонила в противотуберкулезный диспансер г. Астаны, чтобы узнать о количестве больных

туберкулезом. Заместитель главного врача Гульзайра Толеубекова отказалась назвать цифры без разрешения главного врача. Секретарь главврача взяла координаты корреспондента, пообещав перезвонить и представить необходимую информацию, как только появится руководство. Однако корреспондент звонка не дождалась.

Апрель, 29

Зауре Жумалиева, «Литер», Гульмира Саулебекова, «Айкын» (г. Петропавловск)

Заведующий секретариатом Дисциплинарного совета Северо-Казахстанской области Рауль Морданов отказался предоставить корреспондентам газет «Литер» Зауре Жумалиевой и «Айкын» Гульмире Саулебековой материал о делах, рассмотренных на Дисциплинарном совете. Во время заседания, когда журналисты попросили материалы, Р. Морданов спросил: «А кто вас вообще пригласил?». Документы удалось получить только после настоятельных просьб у председателя Дисциплинарного совета Александра Иванищева. При этом он настаивал на том, чтобы журналисты показали ему написанные статьи до публикации. Когда журналисты отказались это делать, председатель предоставил им лишь два материала из четырех рассмотренных на совете. К тому же при обсуждении нарушений этих «засекреченных» чиновников журналисты были удалены из зала. В ответ на возмущение журналистов Иванищев сказал, что дела слишком скандальные.

Апрель, 28

Ирина Евгеньева, «31 канал» (г. Алматы)

Журналист программы «Информбюро» (ТРК «31 канал») Ирина Евгеньева готовила к эфиру материал о проблемах рынка «Баянаул». Работники рынка провели пресс-конференцию, на которой обвинили первого заместителя акима г. Алматы Кайрата Букенова в предвзятом отношении к рынку. Чтобы материал получился полноценным, 10 апреля журналист обратилась с официальным запросом в пресс-службу акимата и секретарю г-на Букенова. До 28 апреля редакция не получила ни устного, ни письменного ответа. Однако после выхода сюжета в эфир (без комментариев К. Букенова) в редакцию позвонили из пресс-службы акимата и поинтересовались: «Информбюро» по-прежнему ждет комментариев или такая необходимость отпала в связи с тем, что сюжет прошел в эфир?». Редакция ответила, что по-прежнему ждет ответа, так как г-н Букенов представляет другую сторону конфликта. Однако никакой информации от К. Букенова так и не последовало.

Апрель, 17

Юлия Марченко, Ержан Сыздыков, ТРК «31 канал» (г. Капшагай)

Корреспонденты программы «Состояние.kz», выходящей в эфир на «31 канале», Юлия Марченко и Ержан Сыздыков готовили материал об инициативе Президента страны перенести все игорные заведения Алматы и Астаны за черту города и создать на территории Капшагай «улицу развлечений». Журналисты на протяжении трех дней просили акима Капшагай Сергея Зеленского предоставить информацию о планах городских властей в связи с переносом игорного бизнеса в ведение Капшагай. Однако секретарь акима категорически отказывала журналистам даже в телефонном разговоре с главой капшагайской администрации. Телевизионная группа все-таки приехала в акимат Капшагай и вновь натолкнулась на сопротивление секретаря. Городской глава также не захотел принять журналистов и ответить на заранее предоставленные его секретарю вопросы. Отказались разговаривать на эту тему и заместители акима.

Апрель, 17

Жибек Амербекова, «Мегаполис» (г. Алматы)

В июле 2005 года городская прокуратура Алматы подала в специализированный межрайонный экономический суд г. Алматы иск с требованием признать незаконность перерегистрации городского Дворца школьников (бывшего Дома пионеров) в качестве собственности Международного общественного фонда поддержки молодых талантов имени аль-Фараби (Фараби-фонда), а сам Фонд ликвидировать. Суд оставил без удовлетворения иски о признании права собственности и о взыскании убытков.

В связи с решением акимата Алматы о сносе здания Дворца школьников корреспондент газеты «Мегаполис» Жибек Амербекова обратилась в прокуратуру г. Алматы с просьбой ответить на вопросы, пыталась ли прокуратура оспорить решение суда по своему прошлогоднему иску, но ответа не последовало.

Апрель, 17

Жибек Амербекова, «Мегаполис» (г. Алматы)

В конце февраля здание Дворца школьников Алматы (бывшего Дома пионеров) было официально признано сейсмоопасным, и городской акимат принял решение об изъятии здания и прилегающих к нему земельных участков для строительства здесь многоквартирного жилого комплекса с объектами обслуживания и подземным паркингом.

Корреспондент газеты «Мегаполис» Жибек Амербекова попыталась связаться с бывшими собственниками Дворца школьников - Фараби-фондом и компанией «Альпари», чтобы узнать подробности купли-продажи здания. В Департаменте образования г. Алматы, куда она обратилась за помощью, никаких сведений о Фараби-фонде предоставить не смогли.

Служащие компании «Альпари» также отказались что-либо рассказывать, поскольку директор Владислав Ким оказался в отъезде.

Апрель, 03

Гульсум Кунелекова, «Мегаполис» (г. Алматы)

В редакцию газеты «Мегаполис» обратились жители микрорайона «Алмагуль» с просьбой помочь выяснить, почему вместо снесенной автостоянки на пересечении улиц Жарокова – Кихтенко не строится паркинг. Корреспондент Гульсум Кунелекова занялась исследованием этой проблемы. Ее попытки найти нынешнего хозяина земельного участка не увенчались успехом.

Как сообщили журналисту в прокуратуре города, в прошлом году акимат продал землю частному лицу, который через две недели перепродал ее ТОО «Декорт Лтд», а тот, в свою очередь - ТОО «General Group Service». Но в департаменте архитектурно-государственного контроля Алматы корреспонденту сказали, что, по их данным, владельцем земли остался «Декорт Лтд», так как именно он сейчас согласовывает с ними проект строительства на данном участке. Журналистам удалось связаться с директором ТОО «Декорт Лтд» Анжеликой Байжуматовой. По ее словам, земельный участок в районе Жарокова - Кихтенко ее фирма действительно продала, но назвать координаты новых хозяев – ТОО «General Group Service» отказалась.

«Мегаполис» отправил официальные запросы о том, появится ли вообще в скором времени паркинг в «Алмагуле», в акимат Бостандыкского района, к которому относится этот микрорайон, а также департамент архитектуры и градостроительства города, но ответа не получил.

Апрель, 28

Александра Лазорская, «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» (г. Алматы)

Корреспондент газеты «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» Александра Лазорская обратилась в 13 строительных компаний с запросом об их деятельности. В течение недели ответ пришел только от ТОО «Корпорация Век». Остальные компании не ответили под различными предлогами или вовсе без оных.

Это компании: «Базис А», «Тенгизстрой», «Дарстрой», «Казуниверсалстрой», «Еврострой», «Меркурий», «Элитстрой», МАК» «Алматыгорстрой», «USCO International» «TS – инжиниринг».

Март, 30

Ольга Витукевич, «Казахстан» (г. Петропавловск)

Зам. начальника Департамента образования Северо-Казахстанской области Елена Балло заявила собственному корреспонденту телеканала «Казахстан» по Северо-Казахстанской области Ольге Витукевич, что не будет с ней сотрудничать, поскольку та якобы не знает русского языка. В качестве примера чиновница привела выдернутую из контекста фразу в новостном сюжете. Однако истинной причиной отказа Е. Балло сотрудничать журналист считает инцидент, произошедший накануне. В этот день Ольга несколько раз пыталась получить у Елены Балло комментарий, та согласилась на съемку только в половине пятого вечера. У Витукевич в это время уже начался перегон материала для вечерних новостей на телеканал «Казахстан» в Алматы, поэтому она не смогла отлучиться из студии и послала на запись интервью одного телеоператора. Зам. начальника департамента сочла это непрофессионализмом, перезвонила журналистке и отчитала ее в весьма невежливой форме.

Апрель, 12

Евгений Дробязко, «КТК» (г. Шымкент)

Собственный корреспондент телеканала «КТК» по Южно-Казахстанской области Евгений Дробязко обратился в пресс-службу Департамента КНБ области с просьбой предоставить информацию о проведении на границе с Узбекистаном операции «Овощи». ДКНБ согласился дать сведения, но лишь при условии разрешения от вышестоящего начальства. Вышестоящее начальство - пресс- служба КНБ РК в лице сотрудника, представившегося Утяновым, отказала собкору в предоставлении информации.

Апрель, 19

Сандугаш Сарсембаева, ТК «АРТ» (г. Караганда)

Криминальный репортер телеканала «АРТ» Сандугаш Сарсембаева отправила запрос в Центральный отдел полиции Караганды, где просила сообщить, как идет следствие по делу о групповом изнасиловании несовершеннолетней школьницы. Но ответа в течение двух недель не получила, так как полицейское руководство заявило: «Это по вашему закону о СМИ мы должны давать ответ в течение трех дней. А у нас, работников правоохранительных структур, есть другой закон, согласно которому мы имеем право отвечать в течение месяца».

Апрель, 15

Валерий Могильницкий, «Вести Сарыарки» (г. Караганда)

Корреспондент республиканского еженедельника «Вести Сарыарки» Валерий

Могильницкий работал над серией очерков, посвященных юбилею Карагандинской области. Он обратился в областное Управление архивами с запросом посодействовать в получении личного дела Нурсултана Назарбаева. Руководство архива в течение нескольких дней без объяснений категорически отказывало журналисту в этой просьбе. Лишь после того, как ситуацию под свой контроль взял директор Департамента

внутренней политики области Б. Жумабеков, к которому обратился за помощью Могильницкий, журналисту разрешили поработать с архивными материалами.

Апрель, 15

«Айгак» (г. Шымкент)

Редактор газеты «Айгак» Светлана Утенова обратилась в аппарат акима Южно - Казахской области с запросом на информацию о научных степенях шести чиновников областной администрации и темах научных работ, которые защищали эти государственные служащие. На запрос был получен ответ, лишь частично удовлетворивший редактора, была дана только информация о научных степенях чиновников.

КОММЕНТАРИЙ

Отказы и нарушения сроков предоставления журналистам общественно значимой информации в приведенных случаях не основаны на законе.

Статья 20 Конституции РК гарантирует право граждан, а, следовательно, и журналистов на свободное получение и распространение любой информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. В свою очередь, согласно ст. 18 пп. 2 и 2.1 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы и другие организации обязаны предоставлять СМИ запрашиваемую информацию на равных условиях в трехдневный срок либо дать на обращение ответ с указанием срока предоставления информации или мотивов отказа. Необоснованный отказ либо непредоставление в установленные сроки запрашиваемой журналистом информации образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 352 КоАП РК (в редакции закона РК от 05.12.2003 г. № 506-2), и влекут штраф на должностных лиц в размере до 50 МРП. Право составления протоколов по данному составу административного правонарушения предоставлено уполномоченным лицам местных акимов (областных и городских республиканского значения), куда и следует обращаться с соответствующим заявлением.

Отказ или несвоевременное предоставление информации, согласно ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации», могут быть также обжалованы вышестоящему органу, должностному лицу или в суде в порядке, предусмотренном законом.

9. Необоснованные ограничения в получении общественно значимой информации

Апрель, 20

Сапа Мекебаев, «Время» (г. Алматы)

Корреспондент газеты «Время» Сапа Мекебаев обратился через газету к председателю Верховного суда Кайрата Мами с просьбой высказать мнение о достоверности информации, опубликованной рядом СМИ по поводу того, что некий политик, занимавший высокий пост в судебной иерархии Казахстана, недавно вынес суровый приговор всей судебной системе страны: «Без денег там делать нечего!».

Попытки журналиста напрямую связаться с председателем Верховного суда и узнать его точку зрения ни к чему не привели, поэтому он опубликовал свое обращение в газете.

Апрель, 28

Елибай Джикибаев, «Караван» (Кызылординская область)

Байконур посетил уполномоченный по правам человека в РК Болат Байкадамов. Его визит был обусловлен обращениями граждан и рядом публикаций в газете «Караван». Однако корреспондент этой газеты Елибай Джикибаев не смог сопровождать

государственного уполномоченного в его поездке, т.к. пресс-служба Департамента внутренней политики Кызылординского областного акимата не включила его в список журналистов, которым позволили поехать в Байконур. Журналисты «Каравана» опасаются, что после их критических публикаций российская администрация Байконура не позволит им посещать этот город.

Апрель, 29

СМИ Петропавловска

Аким Северо-Казахстанской области Таир Мансуров распорядился, чтобы его пресс-служба впредь приглашала журналистов всех СМИ на мероприятия, которые проходят в Петропавловске и по области. Теперь пресс-служба регулярно оповещает соборов всех газет о проводимых мероприятиях и включает их в списки приглашенных.

Нерешенной остается другая проблема – своевременное получение общественно значимой информации. Чиновники, как и прежде, по-своему трактуют Правила служебной этики госслужащих и отказываются давать какую-либо информацию без согласования с вышестоящим начальством. Это очень затрудняет работу журналистов, которым не удается оперативно готовить материалы. И если в такой ситуации газетчики как-то выкручиваются, то телевизионщики вообще оказываются в тупике, поскольку подчас не могут записать на видео ни одного комментария, без чего невозможно подготовить новостной сюжет.

Апрель, 29

Зауре Жумалиева, «Литер», Гульмира Саулебекова, «Айкын», Елена Чернышова, «Экспресс К», Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

Северо-Казахстанская областная прокуратура практикует выборочное приглашение журналистов на пресс-конференции. В частности, на пресс-конференцию, посвященную итогам работы городской прокуратуры, были приглашены представители только местных СМИ. Собственные корреспонденты республиканских изданий: Зауре Жумалиева, («Литер»), Гульмира Саулебекова («Айкын»), Елена Чернышова («Экспресс К»), Виктор Мирошниченко («Время»), - остались неприглашенными.

Апрель, 20

Ольга Витукевич, ТК «Казахстан» (г. Петропавловск)

Собственный корреспондент телеканала «Казахстан» по Северо-Казахстанской области Ольга Витукевич постоянно сталкивается с необходимостью просить разрешения у начальника Департамента здравоохранения Натальи Воронцовой на то, чтобы провести видеосъемку в городской больнице. Главные врачи самостоятельно не могут решить, можно ли впустить тележурналистов в больницу. Даже в холле нельзя провести съемку без разрешения Департамента здравоохранения.

Апрель, 28

Гульмира Саулебекова, «КТК» (г. Петропавловск)

Собственный корреспондент телеканала «КТК» по Северо-Казахстанской области Гульмира Саулебекова обратилась к представителю по связям с общественностью областной прокуратуры Гульназ Шариповой с просьбой дать информацию о проверке городских детских садов. Гульназ Гамзиевна ответила, что уже дала информацию телеканалу «Рахат» и местному телевидению, поэтому «КТК» она ничего не даст. В ответ на настойчивость журналиста Г. Шарипова предложила позвонить на следующий день. Съемка была сорвана.

Апрель, 22

Светлана Утенова, «Айгак» (г. Шымкент)

22 апреля от здания Южно-Казахстанской областной администрации отправлялась «Газель» с представителями СМИ для освещения поездки акима области по районам. Все желающие не смогли разместиться в микроавтобусе, в их числе представители «Айгака». Это, как посчитали в редакции «Айгака», со стороны пресс-службы акима области было сделано преднамеренно. По мнению редактора газеты Светланы Утеновой, пресс-секретарь, выделяя из общего числа СМИ своих друзей и любимчиков, сеет рознь между журналистами. Как заявила Светлана Утенова в беседе с корреспондентом Фонда «Адил соз», «Айгак» сознательно ограничивают в получении информации, не предупреждают о проведении официальных мероприятий. Например Ю для журналистов «Айгака» не нашлось места в микроавтобусе пресс-службы областного акима для поездки на республиканские войсковые учения и Туркестан.

Редакция намерена обратиться с письмом протеста к акиму области Болату Жылкышиеву.

Апрель, 14

Наталья Поспеловская, «Рика ТВ» (г. Актобе)

У Актюбинского городского акимата собралась группа людей, требующих выделения им земли под частное строительство. Собравшиеся хотели встречи с акимом города С. Нокиным. На место событий выехала съемочная группа программы «Факт» телекомпании «Рика ТВ» под руководством корреспондента Натальи Поспеловской. Единственное, что ей удалось сделать – это поговорить с народом. Когда сотрудник акимата пригласил людей в помещение, съемочную группу на встречу не пропустили. Позднее в пресс-центре горакимата это объяснили тем, что у журналистки не было с ними предварительной договоренности.

Апрель, 14

Оксана Связина, «Страна и мир» (г. Алматы)

Расследуя обстоятельства конфликта между жителями домов, образующих комплексную застройку исторического центра старой Алматы, и предполагаемым новым застройщиком этой площади КГКП «Алматыжер», корреспондент газеты «Страна и мир» Оксана Снегина обратилась за информацией в Департамент градостроительства и архитектуры г. Алматы. Секретарь в приемной наотрез отказалась соединить журналиста с директором Султаном Баймагамбетовым или его первым заместителем Шамилом Нысанбаевым, несмотря на то, что Оксана Связина пояснила ей, что цель звонка - получение общественно значимой информации.

Апрель, 04

Людмила Галстян, «Пресс-Экспресс» (г. Житикара Костанайской области)

Редактор газеты «Пресс-Экспресс» Людмила Галстян пришла на совещание, которое проводил аким района Жаксыбек Утепов, но ее на совещание не пустили, заявив, что аким проводит встречу только с предпринимателями, а газеты на мероприятие не приглашались.

Апрель, 20

Ирина Абрамова, Бахадыр Тажибаев, ТК «Отырар» (г. Шымкент)

Съемочная группа телеканала «Отырар» в составе журналистов Ирины Абрамовой и Бахадыра Тажибаева приехала в городской Дом престарелых для съемок благотворительной акции, которую проводили спонсоры, компания «РАМ». Руководство дома запретило съемку, сославшись на необходимость получения предварительного разрешения от руководства Управления социального обеспечения. Длительные переговоры и звонки в собес ситуацию так и не разрешили.

Апрель, 29

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

Преподаватели Петропавловского колледжа искусств обратились к собственному корреспонденту газеты «Время» по Северо-Казахстанской области Виктору Мирошниченко с жалобой на то, что городские власти выселяют их из обжитого здания в центре города на окраину в здание старой школы. После выхода материала «Забастовка у рояля» журналист решил сделать продолжение и позвонил в колледж, чтобы узнать, чем закончился конфликт. Преподаватель Вячеслав Вчерашний, который накануне давал ему интервью, отказался давать какие-либо комментарии, поскольку ему пригрозили увольнением с работы за несанкционированное общение с прессой. По той же причине другие преподаватели тоже отказались разговаривать с журналистом.

Апрель, 09

Айдар Исаков, Интернет-портал «Stan.KZ» (г. Шымкент)

Съемочная группа Интернет-портала «Stan.KZ» под руководством Айдара Исакова приехала в Туркестан для съемок мавзолея Хаджи Ахмеда Яссауи. Охрана мавзолея запретила съемку, потребовав письменное разрешение от Министерства культуры и информации РК. Возражения журналистов и приводимые примеры недавних съемок мавзолея другими телеканалами не принимались. Съемочная группа созвонилась с пресс-службой областного акима, но пресс-секретарь подтвердил обязательность наличия разрешения Минкультуры.

Апрель, 08

Айдар Исаков, Жибек Усманова, Интернет портал «Stan.kz» (г. Шымкент)

Съемочная группа интернет-портала «Stan.kz» в составе журналистов Айдара Исакова и Жибек Усмановой получила задание снять достопримечательности Шымкента, одной из которых является «Технопарк» - «Киял элеме». Охранники парка потребовали убрать камеры и прекратить съемку. Инцидент разрешился после приглашения администратора парка, некоего Рашида, который разъяснил охранникам, что парк, хоть и частная собственность, все же место общественное. Съемка была продолжена.

Апрель, 26

Валерий Могильницкий, «Вести Сарыарки» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Вести Сарыарки» Валерий Могильницкий получил редакционное задание отправиться в библиотеку им. Абая на творческий вечер, посвященный 70-летию юбилею Карагандинской области. Но как только он вошел в помещение библиотеки, путь ему преградила одна из сотрудниц. Она заявила: «Нечего вам тут делать, быстро уходите отсюда! В вашей газете вы только грязь на работников культуры льете!»

Апрель, 12

Дмитрий Шинкаренко, «Эврика» (г. Актобе)

В редакцию газеты «Эврика» поступила жалоба от жителей ул. Эмбенской г. Актобе. Они сообщили, что после того, как ремонтники перекопали подъездные пути к остановке, автобусы стали останавливаться буквально под окнами жилого дома, создавая массу неудобств для жильцов. Корреспондент Дмитрий Шинкаренко обратился в ТОО «Автопарк» с вопросом, как можно исправить ситуацию. Его переслали в городской отдел жилищно-коммунального хозяйства. Но руководство отдела уклонилось от беседы с журналистом, сославшись на занятость.

Апрель, 06

Стас Киселев, «Время» (г. Костанай)

Корреспондент газеты «Время» по Костанайской области Стас Киселев решил написать материал об инициативном участковом инспекторе села Набережное Кенжибеке Турткараеве, который разработал оригинальную систему профилактики преступности в своем районе: он записывает правонарушения на видеокамеру, а затем обсуждает происшествие с правонарушителем с обещанием при повторном нарушении обнародовать эти кадры на сельских сходах. Руководство областного ДВД, узнав о журналистском интересе к работе участкового, наложило вето на общение Турткараева с журналистами.

Причины отказа С. Киселеву не назвали. Уже в Костане пресс-секретарь ДВД Елена Кашарина пояснила, что у руководства возникли сомнения в законности эксперимента. «Это вмешательство в частную жизнь», - решили в ДВД. Просьбы корреспондента о личной встрече с начальником областного Департамента внутренних дел, генералом Жаманбаевым либо его заместителем - полковником Камзиным удовлетворены не были.

КОММЕНТАРИЙ

Статья 20 Конституции РК гарантирует журналисту, как и всякому гражданину, право свободного получения и распространения информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. Более того, в силу п.5 ст.20 Закона РК «О средствах массовой информации», журналист вправе не только получать информацию, но и иметь свободный доступ к соответствующим документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения о государственных секретах. Он также вправе беспрепятственно посещать госорганы и организации всех форм собственности, быть принятым их должностными лицами, присутствовать на всех мероприятиях, проводимых аккредитовавшим его органом, за исключением закрытых мероприятий.

Безусловно, всякая организация вправе устанавливать внутренние правила доступа в свой офис. Однако эти правила не могут противоречить законодательным нормам и ограничивать права журналистов. Исходя из указанных норм, любые искусственные ограничения в получении информации, как, например, в приведенных случаях, следует признать незаконными.

Действия должностных лиц, препятствующих журналисту в получении информации, могут быть оспорены в суде в порядке ст. ст. 278-282 ГПК РК. Кроме того, против таких лиц по протоколу уполномоченного лица - местных (областных и городских, городов республиканского значения) акиматов на основании ст. ст. 352, 635 и 636 КоАП РК может быть возбуждено административное производство за создание условий, препятствующих журналисту осуществлять предусмотренные законом права и обязанности.

10. Нарушения процессуальных прав СМИ и журналистов

Апрель, 10

«Айна плюс» (г. Алматы)

6 апреля вечером коллектив редакции газеты «Айна плюс», преемницы закрытой по решению суда оппозиционной газеты «Жума таймс», узнал, что еще 16 марта постановлением специализированного межрайонного административного суда г. Алматы выпуск газеты приостановлен на три месяца.

Об этом факте собственнику газеты и коллективу редакции стало известно от работников типографии, в которой печатается газета. В тексте судебного документа сказано, что директор ТОО «PR - агентство «Алматы интернейшнл» - собственника газеты – отказался подписывать протокол об административном правонарушении, который лег в основу судебного дела. Фактический руководитель газеты Ермурат Бапи, который после запрета заниматься издательской деятельностью подписывается как «главный читатель газеты», сообщил корреспонденту Фонда «Адил соз», что никакой информации о предстоящем суде в редакции не получали, и запрет издаваться явился для них полной неожиданностью. По его словам, в суде, куда он 10 апреля обратился за разъяснениями, ему сказали, что у секретаря не было возможности уведомить редакцию своевременно, так как она не смогла найти адрес редакции.

КОММЕНТАРИЙ

По утверждению представителей СМИ, они не извещались о возбуждении административного производства, в связи с чем были лишены возможности защищать свои права. Постановление суда, вынесенное в отсутствие лица, в отношении которого возбуждено административное производство и если при этом не имеется убедительных доказательств о его извещении надлежащим образом, подлежит отмене в соответствии с пп. 3 и 5 ч. 3 ст. 668 КоАП РК.

11. Нарушения принципа гласности судебного процесса

Апрель, 18

Азиз Мурзабаев, Николай Леонтьев, ТК «Отырар» (г. Шымкент)

В Южно-Казахстанском областном суде рассматривалось дело по обвинению гражданина в хранении оружия. Съёмочная группа телеканала «Отырар» в составе журналистов Азиза Муратбаева и Николая Леонтьева до начала судебного заседания попросила пресс-службу областного суда ходатайствовать о съёмке процесса. Самим журналистам вход к судьям затруднен – в фойе здания суда выставлена охрана. Из-за проволочек с получением разрешения на съёмку процесс был завершён до того, как журналисты успели получить «добро».

Апрель, 18

СМИ Актау

На 18 апреля было назначено расширенное пленарное заседание Мангыстауского областного суда с участием акима области К. Кушербаева. Пресс-служба областного акимата незадолго до назначенной даты оповестила СМИ г. Актау о мероприятии и пригласила на освещение. Однако пришедших на мероприятие журналистов охрана в зал не пускала. Только после вмешательства сотрудников пресс-службы журналистов в зал пропустили, но время их пребывания в зале сократили до 15 минут.

КОММЕНТАРИЙ

Статьи 29 УПК, 19 ГПК и 24 КоАП РК установили открытость судебного разбирательства во всех судах и во всех судебных инстанциях. Это значит, что любой гражданин вправе свободно присутствовать и делать соответствующие записи во всех открытых судебных заседаниях. Для судьи, рассматривающего дело, это, в свою очередь, порождает обязанность организовать и обеспечить такую гласность.

В закрытых судебных заседаниях осуществляется разбирательство дел, содержащих сведения, составляющие государственные секреты и охраняемую законом тайну или иные обстоятельства, препятствующие открытому разбирательству.

Закрытое судебное разбирательство в уголовном процессе допускается также по делам о преступлениях несовершеннолетних, по делам о половых преступлениях и других делах в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, а также в случаях, когда этого требуют интересы безопасности потерпевшего, свидетеля, других участвующих в деле лиц, членов их семей или близких родственников. О разбирательстве дела в закрытом судебном заседании судом во всех случаях выносится мотивированное постановление или определение. Лица, присутствующие в зале в гражданском процессе, вправе свободно фиксировать ход судебного разбирательства с использованием аудиотехники. Производство фото-, теле- и киносъемок в любых случаях производится только с разрешения судьи. Естественно, что запрет на их производство должен иметь объективные основания.

В целях устранения нарушений в этих вопросах Верховным судом РК приняты два нормативных постановления «О соблюдении принципа гласности судопроизводства по уголовным делам» и «О соблюдении принципа гласности судебного разбирательства по гражданским делам».

Вместе с тем следует помнить, что порядок проведения организационных совещаний судов не подпадает под действие норм процессуального права. Журналист, согласно п. 2 ст. 20 закона РК «О средствах массовой информации», вправе присутствовать на них только в той части, которая объявлена открытой.

12. Нарушения норм закона «О языках в РК»

Апрель, 19

19 апреля в акимате Мангистауской области состоялось заседание Совета оралманов с участием акима области К. Кушербаева. Встреча, имевшая огромное значение для общественности, депутатов маслихата, журналистов, прошла на казахском языке. Перевод на русский язык не был обеспечен.

КОММЕНТАРИЙ

Согласно ст. 7 Конституции РК, государственным языком в Казахстане является казахский язык. В государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется и русский язык. Аналогичная норма воспроизведена и в Законе «О языках в Республике Казахстан». При этом ст. 26 этого закона реализацию указанных норм, а также их материально-техническое и финансовое обеспечение возлагает на Правительство и соответствующие государственные органы, по сути призванные обеспечить реальное двуязычие. Тем более это необходимо в таких общественно значимых для многонационального Казахстана вещах, как совещания и заседания областного акимата.

13. Нарушения хозяйственных прав СМИ

Апрель, 08

«Огни Алатау» (г. Талдыкорган)

Газета «Огни Алатау» в редакционной статье сообщила, что 1 апреля по вине АО «Казпочта» тираж был с задержкой доставлен из Талдыкоргана в Алматы и с опозданием дошел до читателей. Отмечается также, что в марте подобных случаев было четыре.

КОММЕНТАРИЙ

В соответствии с договором подписки, доставщик («Казпочта») принимает на себя обязательства доставить СМИ читателям в определенный срок. Нарушение сроков доставки влечет гражданско-правовую ответственность.

14. Нарушения трудовых прав журналистов

Апрель, 29

Никита Гушин, «Деловой Атырау» (г. Атырау)

Корреспондент журнала «Деловой Атырау» Никита Гушин, подав заявление об увольнении по собственному желанию, в течение двух недель не мог получить на руки приказ об увольнении и не уверен, что ему будет выплачена сумма выходного пособия. Корреспондент обратился с жалобой к корреспонденту Фонда «Адил соз», поскольку в случае невыплаты денег Гушин намерен обратиться в суд.

Апрель, 20

Ринат Гарифов, «31 канал – Актау» (г. Актау)

В апреле с телеканала «31 канал – Актау» уволился Ринат Гарифов, работавший оператором, а затем режиссером программы «Шын журектен». Директор телеканала С. Токмашов окончательно не рассчитался с бывшим сотрудником за работу над платными программами. Сумма долга, по словам Р. Гарифова, составляет около 12 тысяч тенге.

Апрель, 20

Геннадий Яковлев, «31 канал – Актау» (г. Актау)

В апреле оператор телеканала «31 канал - Актау» Геннадий Яковлев уволился по собственному желанию. Зарплату за последний месяц он так и не получил. На вопрос, почему, директор телеканал С.Токмашов ответил: «Ты мне еще остался должен»...

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях действия работодателей в отношении журналистов не основаны на законе.

Обязанности работодателя по выплате заработной платы, согласно ст. 12 Закона «О труде в Республике Казахстан» возникают с момента допущения работника к работе и независимо от того, был ли заключен при этом письменный трудовой договор. Заработная плата в соответствии со ст. 76 названного закона должна быть выплачена работнику не реже одного раза в месяц в день, определенный индивидуальным и коллективными трудовыми договорами. Отчисления в пенсионный фонд производятся в обязательном порядке в день начисления заработной платы. За просрочку выплаты заработной платы и перечисления пенсионных взносов взимается пеня. По сложившейся практике авторское вознаграждение штатным журналистам выплачивается в день выплаты заработной платы, внештатным – в сроки, определенные авторским договором.

При увольнении работника заработная плата должна быть выплачена ему в день увольнения.

III. КОНФЛИКТЫ. НАРУШЕНИЯ, ИНКРИМИНИРУЕМЫЕ СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

1. Обвинения в клевете (ст. 129 УК РК)

Апрель, 18

В Медеуском районном суде Алматы начался судебный процесс по частной жалобе первого вице-министра иностранных дел Казахстана Рахата Алиева на клевету со стороны

полковника Комитета национальной безопасности в отставке Арата Нарманбетова. Поводом для обращения в суд явилось интервью А. Нарманбетова газете «Айна плюс», где полковник высказал версию о причастности Р.Алиева к убийству известного казахстанского политика Алтынбека Сарсенбайулы и сопровождавших его лиц.

Суд отказался удовлетворить ходатайство адвоката обвиняемого Сериккали Мусина об отложении судебного заседания до завершения расследования убийства Сарсенбайулы. По ходатайству защиты на судебное заседание в качестве свидетелей приглашены экс-председатель КНБ РК Нартай Дутбаев и первый заместитель начальника спецподразделения КНБ «Арыстан» Виктор Стороженко.

В привлечении в качестве свидетелей депутата мажилиса парламента страны, супруги Р.Алиева Дариги Назарбаевой и первого заместителя председателя КНБ Владимира Божко суд ответчикам отказал. Со своей стороны, представитель Р. Алиева Любовь Балмагамбетова представила суду справку из КНБ, в соответствии с которой Р. Алиев в период с 22 января по 25 февраля находился за пределами Казахстана и, следовательно, не мог присутствовать на месте убийства А.Сарсенбайулы.

В ходе судебного заседания А. Нарманбетов обратился к суду со встречной жалобой на клевету со стороны Р. Алиева. Основанием послужило интервью Р. Алиева, данное им информационному агентству «Kazakhstan today». В частности, Р. Алиев предположил, что утверждения о его причастности к убийству известного политика являются частью тщательно скоординированной акции, целью которой была дестабилизация казахстанского общества. Причем, начальным звеном этой акции как раз и явилось убийство. Таким образом, по мнению заявителя, из слов Р.Алиева следует, что люди, которые его якобы оклеветали, являются организаторами убийства.

«Из клеветников, насколько известно, он подал в суд только на меня одного, - сказано в жалобе А. Нарманбетова. - Утверждения подобного рода являются клеветой и входят в противоречие с элементарным здравым смыслом и ценностями общественной морали, а также с требованиями закона».

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае обвинения автора публикаций в клевете, то есть совершении преступления, предусмотренного ст. 129 УК РК, вряд ли можно признать основанными на законе.

Клеветой в соответствии с указанной статьей признается распространение заведомо ложных, порочащих другое лицо сведений. С субъективной стороны этот состав преступления характеризуется наличием вины только в форме прямого умысла, то есть когда лицо знало о ложности распространяемых сведений и стремилось распространить именно такие сведения, иначе говоря, оболгать. Неосторожная форма вины не образует состава преступления, предусмотренного указанной статьей. Между тем, автора публикаций, изложившего известные ему как профессионалу факты, вряд ли можно заподозрить в сознательном стремлении кого-то оболгать. Следует также различать заведомо ложные сведения и личные мнения или выводы, которые, в конечном счете, могут оказаться и ошибочными, но их распространение, в отличие от сведений, состава преступления также не образует.

2. Обвинения в воспрепятствовании осуществлению правосудия (ст. 339 УК РК)

Апрель, 29

Лев Гузиков, «Ак Жайык» (г. Атырау)

Председатель Атырауского областного суда Бекназаров обратился в областную прокуратуру с заявлением о возбуждении уголовного дела в отношении корреспондента газеты «Ак Жайык» Льва Гузикова, который, по мнению председателя суда, воспрепятствовал «осуществлению правосудия и производству предварительного

расследования» тем, что опубликовал статью «Тайны следствия по Атырауски -2. Второе явление подставного свидетеля».

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае обвинения журналиста в воспрепятствовании осуществлению правосудия не основаны на законе. Статья 339 УК РК, в отличие от ст. 346 КоАП РК, устанавливает ответственность не за воздействие на суд с целью принятия определенного решения, а за вмешательство в деятельность суда с целью воспрепятствования самому отправлению правосудия. Вмешаться же в деятельность суда журналист через свою публикацию не может по определению. Не случайно ст. 339 УК не содержит такого квалифицированного состава, как вмешательство в деятельность суда с помощью СМИ.

3. Обвинения в изменении тематической направленности СМИ без соответствующей перерегистрации (ч. 4 ст. 342 КоАП РК)

Апрель, 05

«Алма-Ата инфо» (г. Алматы)

Департамент внутренней политики акимата города Алматы возбудил административное производство против редакции газеты «Алма-Ата инфо» по статье 342 ч.4 КОАП РК, санкции которой включают в себя приостановление выпуска СМИ на срок до трех месяцев.

Поводом послужил выпуск газеты без соответствующей перерегистрации с якобы измененной тематической направленностью.

Основной тематической направленностью газеты является публикация информационно-развлекательных, общественно-политических, экономических и спортивных материалов. Размещение объявлений и рекламных материалов департамент посчитал изменением тематической направленности. И это несмотря на то, что п.1 ст.3 Закона «О рекламе» относит рекламу тоже к информационным материалам.

Апрель, 10

«Айна плюс» (г. Алматы)

Постановлением специализированного межрайонного административного суда г. Алматы от 16 марта газета «Айна плюс» признана виновной в изменении основной тематической направленности издания без перерегистрации. Согласно свидетельству о регистрации, основной тематической направленностью издания является публикация информационно-справочных материалов. Однако, констатируется в судебном постановлении, газета периодически публикует материалы общественно-политической направленности.

Постановлением суда выпуск газеты приостановлен на три месяца. Суд также обязал собственника газеты выплатить штраф в размере 200 месячных расчетных показателей (206 000 тенге).

О принятом постановлении, как и о самом факте суда, собственнику газеты и коллективу редакции стало известно от работников типографии, в которой печатается газета. В суде, куда представитель редакции 10 апреля обратился за разъяснениями, ему сказали, что у секретаря не было возможности уведомить редакцию своевременно, так как она не смогла найти адрес редакции.

Апрель, 28

«Город 326» (г. Тараз)

Департамент внутренней политики акимата Жамбылской области считает, что газета «Город 326» изменила свою тематическую направленность. По словам начальника отдела информационной политики и мониторинга СМИ Айгуль Момынкуловой, газете необходимо пройти перерегистрацию, поскольку заявленная информационно-рекламная направленность якобы не соответствует реальному содержанию публикуемых материалов. Основные претензии у акимата - к материалам, которые «слишком широко освещают политические и общественные темы».

Учредители газеты считают претензии необоснованными. Акимат намеревается добиться приостановления выпуска газеты «Город 326», направив уведомление в Министерство информации.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях как обвинения, так и судебные постановления о наложении административных взысканий за распространение СМИ без переучета в связи со сменой основной тематической направленности не основаны на законе.

Во-первых, эпизодическая публикация отдельных материалов, выходящих за пределы основной тематической направленности, определенной собственником при постановке СМИ на учет, еще не свидетельствует об изменении этой направленности. Во-вторых, понятия «основная и не основная направленности» уже сами по себе допускают определенные отклонения от этой направленности. И, в-третьих, поскольку основная тематическая направленность обычно определяется краткой литературной формулой, не установленной действующим законодательством, факт изменения этой направленности может и должен определяться только на основании специальной лингвистической экспертизы.

4. Обвинения в выпуске СМИ новым собственником без соответствующей перерегистрации (ч. 4, ст. 342 КоАП РК)

Апрель, 10

«Право. Экономика. Политика. Культура» (г. Алматы)

Департамент внутренней политики акимата города Алматы возбудил административное производство по статье 342 ч.4 КоАП РК (Нарушение законодательства РК о средствах массовой информации) против собственника газеты «Право. Экономика. Политика. Культура». Санкция статьи предусматривает приостановление выпуска СМИ на срок до трех месяцев.

По соглашению от 26 декабря 2005 года прежний собственник газеты, Общественный комитет по борьбе с коррупцией передал права на издание этого СМИ новому собственнику - ТОО «АДП Лтд». 20 января 2006 года ТОО «АДП Лтд» отправило в Министерство культуры и информации документы, необходимые для перерегистрации издания.

Ответа редакция не дождалась. Однако вину за проволочку с перерегистрацией департамент акимата возложил не на министерство информации, которое по закону обязано принять решение в течение 15 дней, а на нового собственника газеты.

Последний выпуск газеты вышел уже под другим названием - «Республика. Деловое обозрение. Дубль 2».

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае обвинения в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 342 КоАП РК – распространение продукции СМИ без переучета в связи со сменой собственника, вряд ли можно признать основанными на законе.

Действительно, п. 3.2 ст. 10 и п. 3 ст. 13 Закона РК «О средствах массовой информации» предусматривают возможность приостановления выпуска СМИ без его переучета при смене собственника. В то же время средство массовой информации как один из активов может быть продан или иным образом уступлен другому правосубъекту в соответствии с нормами гражданского законодательства. При этом закон не требует приостановления выпуска СМИ на период перерегистрации. Если уполномоченный орган рассмотрит заявление о переучете СМИ в установленный 15-дневный срок, то никакого правонарушения и быть не может.

5. Обвинения в нарушении соотношения вещания на государственном языке (ч. 2 ст. 342 КоАП РК)

Апрель, 29
«КТК» (г. Алматы)

Министр культуры и информации Казахстана Ермухамет Ертусбаев в интервью еженедельнику «Эпоха» заявил: «Руководство «КТК» (...), видимо, считает, что может творить все, что угодно. Они глубоко ошибаются. (...) Мы не позволим злоупотреблять свободой слова. Все, что дает в эфир «КТК», - это грубейшее нарушение Конституции страны, в которой говорится о том, что граждане имеют право на получение правдивой информации». По словам министра, канал неоднократно выдает в эфир «ничем не прикрытую клевету, полное извращение картины происходящих событий».

В качестве примера Е. Ертусбаев привел освещение ситуации в связи с убийством известного казахстанского политика Алтынбека Сарсенбайулы: «КТК» в течение нескольких дней оказывал сильнейшее давление на руководство страны. Что это такое? Почему частный телеканал пытается руководить страной, делать кадровые перестановки?». Критику в его адрес в программе «Портрет недели» Е. Ертусбаев оценил как клевету.

Министр подчеркнул, что канал «КТК» - наиболее злостный нарушитель закона о процентном соотношении программ на казахском и русском языках. «Мы их об этом уже предупредили и теперь обратимся в прокуратуру для того, чтобы с канала был взыскан крупный административный штраф, - сказал по этому поводу министр и уточнил: «Мы установим четкие сроки для приведения вещания в соответствие с законом. Рассмотрим в министерстве вопрос о сокращении частот или полном отзыве лицензии на вещание».

КОММЕНТАРИЙ

Административная ответственность за распространение передач по телерадиовещательным каналам на государственном языке по времени менее суммарного объема передач на других языках установлены ч. 2 и 3 ст. 342 КоАП РК. Вместе с тем, следует иметь в виду, что до сих пор нет утвержденной методики подсчета и суммирования времени вещания, а для публичных обвинений в совершении подобных правонарушений нужны веские и однозначные доказательства.

6. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений

Апрель, 29
Зауре Жумалиева, «Литер» (г. Петропавловск)

Аким Петропавловска Владимир Никандров обратился в редакцию газеты «Литер» с письмом, в котором заявил, что публикация «Не троньте музыку руками» от 20 апреля оскорбляет его честь и достоинство, поскольку в ней изложены недостоверные сведения. Речь в статье шла о выселении Петропавловского колледжа искусств на окраину города. Аким написал, что решение переселять колледж связано с тем, что здание, в котором он

находился 15 лет, нуждается в капитальном ремонте. Журналистка обратилась в акимат с просьбой о встрече с акимом города, чтобы выслушать его точку зрения.

Апрель, 21

С.Ахметов, «Эврика» (г. Актобе)

27 января в газете «Эврика» была опубликована статья С.Ахметова «Цена демократии в долларах». В ней, в частности, говорилось о местном лидере незарегистрированной народной партии «Алга» Айгуль Бокаевой. После публикации А. Бокаева обратилась в редакцию с письмом, в котором заявила, что в публикации содержатся заведомо ложные сведения, порочащие ее честь и достоинство и подрывающие ее деловую репутацию.

В частности, А. Бокаеву оскорбили следующие фрагменты статьи:

«Группа актюбинских «дэвэкашников» обвиняла в неблагоприятных делах свою предводительницу – начальника местного предвыборного штаба Айгуль Бокаеву... Товарищи по партии упрекали Бокаеву в том, что по ее распоряжению «агитаторам» выплачивали не 36, а 30 тенге».

«...Вместе с сейфом исчезла финансовая документация, и отчитаться перед республиканским штабом в истраченных суммах для Бокаевой стало ерундой – все можно списать на происки врагов, умыкнувших сейфик...»

«...Она ловко увернулась от ответа на ставшие уже традиционными вопросы о материальном вознаграждении агитаторам; опять куда-то запропастились почти 100 тыс. тенге...»

А. Бокаева потребовала опровергнуть эти сведения, предупредив о намерении обратиться за защитой в суд.

24 апреля редакция опубликовала письмо А. Бокаевой рядом с ответом зам. начальника Департамента юстиции Актюбинской области А. Жекеева от 09.01.06, в котором он сообщил, «что согласно информации электронного банка данных юридических лиц, членов партии «Алга», зарегистрированных на территории Актюбинской области, не значится».

Апрель, 03

Тамара Калеева, Мария Пульман, Рамазан Есергепов, Юрий Мизинов, «Курсив», «Навигатор», Алма-Ата Инфо» (г. Алматы)

На 3 апреля было запланировано слушание гражданского дела по иску Бориса Годунова о защите чести, достоинства и деловой репутации к газете «Курсив», интернет-газете «Navi.kz», президенту Международного фонда защиты свободы слова «Адил соз» Тамаре Калеевой, главным редакторам Рамазану Есергепову и Юрию Мизинову, юристу Бюро по правам человека и соблюдению законности Марии Пульман.

Однако в день заседания выяснилось, что судья Медеуского районного суда Куралай Каликеева, которая должна была рассматривать дело, попала в число ответчиков по ходатайству Годунова. В связи с этим она заявила самоотвод. Слушание дела отложено.

Апрель, 26

«Правовой Талдыкорган» (г. Талдыкорган)

26 апреля Алматинский областной суд рассмотрел в апелляционном порядке решение Талдыкорганского городского суда по иску директора Центра судебной медицины М. Кудайбергенова к собственнику и редактору газеты «Правовой Талдыкорган» Алие Ахмадиевой. Причиной судебного разбирательства послужила публикация письма подчиненной М. Кудайбергенова омбудсмену РК, где речь шла о ряде нарушений со стороны директора Центра. Публикация письма сопровождалась комментарием Алие Ахмадиевой. Истец счел публикации недостоверными и порочащими.

Постановлением Коллегии областного суда сумма взыскания морального вреда с редакции увеличена более чем вдвое – с 45 тысяч до 100 тысяч тенге.

Апрель, 11
Дана Мендыбаева, «Вечерняя газета» (г. Караганда)

Корреспондент «Вечерней газеты» Дана Мендыбаева освещала судебный процесс по заявлению сотрудников ТОО «Киевский», обвинивших работника районной прокуратуры в вымогательстве у них взятки. После выхода материалов в печать адвокат ответчика позвонил Дана Мендыбаевой и пригрозил, что если она продолжит освещать этот процесс, то он подаст на газету в суд. При этом звонивший не назвал никаких фактов, приведенных в материалах, которые оказались бы неверными.

КОММЕНТАРИЙ

Мониторинг все чаще фиксирует случаи, когда с исками о защите чести, достоинства и деловой репутации обращаются лица, обидевшиеся на неточное изложение событий, количественных характеристик (цифр) при отсутствии порочащих моментов или обидевшихся на жалобы, направленные в адрес компетентного органа. Значительную часть исков составляют требования публичных лиц по делам их служебной деятельности. Нередко такие иски удовлетворяются.

Между тем, при нарушении личных неимущественных прав, таких, как честь, достоинство и деловая репутация, гражданско-правовая ответственность, в силу ст. 143 ГК РК и нормативных постановления Верховного суда РК от 18.12.92 г. № 6 (с последующими изменениями) и от 21.06.2001 г. № 3, наступает только при наличии одновременно следующих условий:

- если публикация содержит именно сведения, а не мнения, убеждения или оценочные суждения;

- если эти сведения недостоверны, то есть, если они не соответствуют действительности;

- если они порочат честь, достоинство или деловую репутацию истца с точки зрения соблюдения им законов и моральных принципов общества.

Если нет хотя бы одного из этих условий, гражданско-правовая ответственность не наступает.

Следует также учитывать, что Казахстан ратифицировал Международный Пакт «О гражданских и политических правах». И, следовательно, при решении споров о защите чести и достоинства следует учитывать международные стандарты свободы слова. Мировое сообщество давно признает, что государственные органы, общественные организации и политические партии и их деятели должны отстаивать свою состоятельность перед гражданами в программах, учениях, дебатах и т.д., а не в суде. Не образует состав правонарушения и жалоба, направленная в адрес компетентного органа, поскольку это не является распространением сведений.

7. Требования о защите авторских прав

Апрель, 07

Районный СМИ Костанайской области

В Северо-Казахстанский правовой медиа-центр обратились редакторы районных газет, получившие претензии от Костанайского филиала ТРК «Казахстан». В письме говорилось о том, что газеты незаконно публикуют программу передач телеканала, не платя за это телерадиоканалу, в связи с чем «Казахстан» намерен обратиться в суд. Но дело в том, что районные газеты ежемесячно платили за перепечатку программы областной газете и публиковали ссылку на нее. Медиа-центр направил письмо в Комитет по правам интеллектуальной собственности Министерства юстиции РК и 7 апреля получил ответ следующего содержания:

«Программа телепередач не составляет объект авторского права, поскольку изложенная в обычной (неоригинальной) форме подпадает под категорию «сообщения о событиях и фактах, имеющих информационный характер (пункт 4 ст. Закона РК «Об авторском праве и смежных правах»)».

Апрель, 05

«NS-Радио», «Зерде» (г. Алматы)

5 апреля Алматинский городской суд вынес решение о взыскании с ТОО ТРК «NS-Радио» 460 тысяч тенге в пользу ТОО «Редакция журнала «Зерде».

Редакция журнала «Зерде» обратилась в суд с иском, в котором обвинила «NS-Радио» в нарушении авторских прав. По мнению истца, нарушение выразилось в использовании информации из журнала «Зерде» для рубрики «Калейдоскоп».

Суд первой инстанции вынес решение о взыскании с ответчика 1 миллиона 564 тысяч тенге. Затем в судебный процесс по просьбе руководства NS-радио вступил руководитель юридической службы фонда «Адил соз» Иллиодор Кальсин. По апелляционной жалобе ответчиков Алматинский городской суд снизил сумму компенсации за нарушение авторских прав до 460 тысяч тенге.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях как требования, так и решения судов о нарушении авторских прав не основаны на законе.

О том, что телерадиопрограмма, точно так же, как и меню в ресторане, не является творческим литературным произведением и, следовательно, не относится к объектам авторского права, мы уже неоднократно писали. Наконец к такому мнению пришел и Комитет по правам на интеллектуальную собственность.

Во втором случае истец не смог предоставить суду каких-либо доказательств уступки ему в том или ином объеме авторских прав физическими лицами – авторами произведений, а также факта нарушения тем или иным способом этих прав. Тем не менее, решение суда первой инстанции оставили в силе, хотя и снизили сумму компенсации втрое.

8. Требования и иски СМИ и журналистов о защите своих гражданских и профессиональных прав

Апрель, 29

Тамара Еслямова, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Редакция газеты «Уральская неделя» обратилась в суд с иском об отказе в предоставлении информации со стороны акима г. Уральска Сагынбека Муташева,

При подготовке материала о решении жилищной проблемы в Западно-Казахстанской области газета направила акиму запрос с просьбой предоставить список лиц, получивших в 2005 году квартиры в домах, построенных по госпрограмме развития жилищного строительства. Аким города на запрос редакции не ответил. Редакция направила

повторный запрос и получила ответ с отказом в предоставлении информации на том основании, что запрашиваемые редакцией сведения являются личной тайной граждан, получивших квартиры.

Редакция обратилась с жалобой к акиму области Н. Ашимову. Жалоба редакции была коллегиально рассмотрена, и руководитель пресс-службы акима области К.Карагойшин сообщил редакции, что отказ акимата города в предоставлении информации неправомерен.

Тем не менее, и после этого акимат города вновь отказал газете в предоставлении списка лиц, получивших квартиры. Редакция обратилась в суд.

Апрель, 10

ОФ «Северо-Казахстанский правовой медиа-центр» (г. Костанай)

Общественная организация «Северо-Казахстанский правовой медиа-центр» обратилась к акиму Костанайской области Сергею Кулагину с письмом, в котором были перечислены факты воспрепятствования законной деятельности СМИ в Костанае. Медиа-центр просил акима принять необходимые меры по разрешению сложившейся ситуации. В ответе, подписанном заместителем акима области Сериком Бектургановым, было сказано, что «сложившаяся в области практика взаимодействия власти и СМИ подтверждает, что местные исполнительные органы открыты к сотрудничеству со всеми СМИ, действующими на медийном рынке области и заинтересованы в нем (...) Нами принимаются меры по соблюдению прав журналистов, в первую очередь, права свободного получения и распространения информации. В дальнейшем работа в этом направлении будет продолжена».

Апрель, 07

«Южный экспресс» (г. Тараз)

7 апреля в Таразе неизвестные лица сотнями экземпляров скупали тираж 14-го номера газеты «Южный экспресс».

В связи с этим руководство редакции обратилось к областному прокурору К. Тулегенову с просьбой установить и привлечь к ответственности тех, кто был причастен к изъятию тиража газеты путем массовой скупки.

По мнению главного редактора газеты Дмитрия Иванова, причиной такой своеобразной конфискации могли стать опубликованные в этом номере статьи «Бои» местного значения» и «Длинные руки» Коротковой». В них рассказывалось о деятельности директора Дома-интерната для престарелых и инвалидов № 2 Адила Сегизбаева и директора школы-гимназии № 24 Тамары Коротковой.

КОММЕНТАРИЙ

Права, наверное, потому и называются правами, что их нужно уметь защищать. Как мониторинг, так и журналистская практика показывает, что при квалифицированной и последовательной защите прав СМИ и журналистов, установленных действующим законодательством, всегда можно добиться, если уж и не полного понимания высоких начальников, то хотя бы вразумительного ответа.

При необоснованном отказе в удовлетворении законных требований СМИ и журналистов целесообразно обратиться в суд за защитой этих прав.

Май

Законопроект месяца: 30 мая министр культуры и информации Ермухамет Ертусбаев представил в парламенте РК законопроект о поправках в законодательство по вопросам средств массовой информации. Проект предусматривает изменения, значительно ужесточающие порядок регистрации СМИ (*см. раздел I, гл. Изменения и проекты изменения действующего законодательства, определяющие правовое положение средств массовой информации*).

Дата месяца: в Международный День свободы прессы – 3 мая в Алматы подведены итоги конкурса карикатур, в котором приняли участие 16 художников-карикуристов из казахстанских и зарубежных изданий, и заложена аллея журналистов (*см. раздел I*).

Приговор месяца: суд Медеуского района Алматы признал полковника КНБ в отставке Арата Нарманбетова виновным в клевете (ст.129, ч.3 УК) на вице-министра иностранных дел РК Рахата Алиева. Поводом для судебного разбирательства послужило интервью А. Нарманбетова газете «Айна плюс», в котором полковник высказал мнение о причастности Р.Алиева к убийству известного оппозиционного политика Алтынбека Сарсенбайулы и его сотрудников (*см. раздел III, гл. Обвинения в клевете (ст. 129 УК РК)*).

Обвинение месяца: в Атырау возбуждено уголовное дело в отношении корреспондента газеты «Ак Жайык» Льва Гузикова по обвинению в воспрепятствовании осуществлению правосудия и предварительного следствия (ч. 1 статьи 339 УК РК). По мнению председателя областного суда Бекназарова, в статье «Тайны следствия по-атырауски-2: второе явление подставного свидетеля» журналист предрешил результаты судебного разбирательства, поставил под сомнение протокол судебного разбирательства и приговор областного суда (*см. раздел III, гл. Обвинения в воспрепятствовании осуществлению правосудия (ст. 339 УК РК)*).

Требование месяца: бывшие работники ТРК «Казахстан» подали дополнительный судебный иск с требованием немедленной отставки министра культуры и информации Казахстана Ермухамета Ертусбаева. Они обвинили главу Минкультинформа не только в ущемлении их конституционных прав на свободу вероисповедания, но и в нарушении межконфессионального согласия в стране. Исполком Конгресса журналистов Казахстана также потребовал отставки Ермухамета Ертусбаева. В заявлении исполкома, в частности, сказано, что министр не соответствует занимаемой должности и не способен «адекватно оценить роль и значение, а также меру ответственности перед обществом вверенного ему министерства» (*см. раздел I, гл. Действия журналистов по защите своих прав*).

Справедливость месяца: Начальник Департамента здравоохранения Северо-Казахстанской области Наталья Воронцова привлечена к дисциплинарной ответственности «за сокрытие фактов материнской смертности» (*см. раздел II, гл. Обвинения в сокрытии от СМИ общественно значимой информации (ст. 352 КоАП РК)*).

В мае мониторинг Фонда «Адил соз» зафиксировал 87 сообщений. Из них 16 определяет фактическое положение СМИ в свете политической атмосферы месяца, 59 дают информацию о прямых нарушениях прав СМИ и журналистов, 12 – о конфликтах и обвинениях, выдвинутых против СМИ и журналистов.

I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

1. Публичные выступления, заявления и речи высших должностных лиц государства, определяющие фактическое положение средств массовой

Май, 12

Министр культуры и информации Казахстана Ермухамет Ертусбаев сообщил на расширенной коллегии министерства в Астане, что завершается разработка концепции информационной политики на 2006-2008 годы.

«Эта концепция касается модернизации и развития гостелевидения и радио, развития конкурентоспособности информационного пространства на предстоящие три года, а также содержит пакет предложений по развитию казахстанского сегмента сети Интернет», - отметил Е.Ертусбаев.

Самыми важными задачами министр назвал технологическое развитие теле- и радиовещания, а также с развитием печатных СМИ и книгоиздательского дела. «Главные приоритеты министерства: обеспечение условий для создания и доведения до населения всех регионов страны теле- и радиопрограмм различной тематической направленности, достижение максимального охвата населения страны социально значимым пакетом теле- и радиопрограмм, обеспечение перехода на новый технический и технологический уровень вещания, включая переход от аналогового теле- и радиовещания к цифровому, а также развитие вещания на зарубежные страны», - пояснил министр.

Он также заявил о необходимости «развивать конкурентоспособность казахстанских информационных агентств и сосредоточиться на государственной поддержке деятельности по продвижению информационной продукции на зарубежные рынки». Е. Ертусбаев добавил, что для реализации концепции информационной политики необходима поддержка и совет журналистского сообщества, объединений издателей страны.

2. Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации

Май, 16

Электронные СМИ

15 мая председатель Агентства по информатизации и связи Аскар Жумагалиев выступил на правительственном парламентском часе, где обсуждалась проблема создания электронного правительства. А. Жумагалиев сообщил, что главным препятствием на пути его создания может стать отсутствие реальной базы для его действия - всего пять процентов казахстанцев имеют доступ к интернету. Одной из причин такого положения вещей он назвал высокую стоимость интернет-услуг.

Май, 29

СМИ Актюбинской области

В Актюбинском университете имени Жубанова закрыт факультет журналистики. Министерство науки и образования не продлило университету лицензию на эту специальность, считая, что квалификация преподавателей факультета не соответствует должному уровню.

54 студента этого университета потеряли возможность завершить свое образование по избранной специальности.

3. Изменения и проекты изменения действующего законодательства, определяющие правовое положение средств массовой информации

Май, 30

Все СМИ

30 мая на заседании парламентской фракции партии «Отан» министр культуры и информации Ермухамет Ертусбаев представил законопроект о поправках в законодательство по вопросам средств массовой информации.

Предлагаемые изменения касаются регистрации и перерегистрации СМИ и включают:

- взимание регистрационного сбора;
- сокращение с шести до трех месяцев срока первого выпуска издания с момента постановки его на учет;
- запрет на занятие должности главного редактора гражданам, которые ранее были главными редакторами закрытых по решению суда СМИ;
- расширение перечня оснований для отказа в постановке СМИ на учет;
- лицензирование деятельности типографий и др.

«Мы ни в коей мере не ставим целью сузить свободу слова», – подчеркнул министр, представляя законопроект. По этому поводу президент Фонда защиты свободы слова «Адил соз» Тамара Калеева заявила, что министр достигает цели, которую не ставил. Предлагаемые очередным министром информации поправки, считает она, в корне противоречат Конституции и назначению закона «О средствах массовой информации» и реально направлены на уничтожение оппозиционных изданий.

Май, 17
Все СМИ

На пленарном заседании Мажилиса парламента РК были рассмотрены поправки в Общую и Особенную части Гражданского кодекса РК. Они дополняют кодекс положением об ответственности за распространение сведений, соответствующих действительности, но унижающих честь, достоинство и деловую репутацию гражданина или юридического лица, если эти сведения изложены в «неприличной форме». Эта норма вызвала бурную дискуссию среди депутатов. Так, Болат Абишев заявил: «Если кто-то надебоширил, и об этом написали в газете, в фельетоне, то с помощью этой нормы он будет привлекать к ответственности любого, кто написал. И он будет апеллировать тем, что да, он напился, но его сравнили с алкоголиком или с бомжем... Таким способом любой фельетон, любой шарж художника, любая карикатура, любое выступление КВН - все будет преследоваться. Если он украл и попался, но ему не понравилось, как про него написали журналисты, он будет судиться: «Да я жулик, но в газете написали, что я серый жулик, а я просто жулик». Это же абсурд!». Депутат Марал Итегулов поддержал коллегу, заявив, что градация «приличный-неприличный» в данном случае некорректна. Необходимо четко разграничить, что является приличной формой, а что нет. В противном случае, по мнению депутата Итегулова, это «огромный удар по прессе»: «Этим самым мы еще один топор заносим над свободой наших СМИ».

В защиту законопроекта выступил Дулат Куставлемов: «Что касается понятия «приличное-неприличное», если есть сомнения, конечно, прибегают к филологической и прочим видам экспертизы. Это может рассудить суд и эксперт, если возникла необходимость».

Мажилисмены решили продолжить обсуждение при рассмотрении законопроекта во втором чтении.

4. Оценки фактического положения СМИ и свободы слова

Май, 03
Все СМИ

«Никакого прогресса в области свободы слова в Казахстане достигнуто не было в течение всего 2005 года», - сообщил 3 мая на пресс-конференции в Алматы директор представительства «Freedom House» в РК Антонио Станго. В мировом рейтинге свободы слова в СМИ, проведенном организацией по 2005 г., Казахстан остался на 165 месте из 194. В рейтинге 27 стран Центральной, Восточной Европы и бывшего СССР Казахстан занимает 23 место.

Май, 11
Все СМИ

В рейтинге государственных деятелей Казахстана в апреле 2006 года, представленном Компанией «Литер-MEDIA» и Национальным агентством «KazRating», министр культуры и информации Е. Ертисбаев оказался в первой тройке наиболее обсуждаемых лидеров. Однако высказываемые о нем мнения далеко не всегда позитивны, поэтому эксперты прогнозируют дальнейшие проблемы во взаимоотношениях министра и общественности: журналистов, творческой интеллигенции, депутатов.

5. Действия СМИ и журналистов по защите своих гражданских и профессиональных прав

Май, 02

3 мая в Алматы в честь Всемирного дня свободы прессы подведены итоги конкурса карикатур и пародий «Вторая древнейшая», а также высажена аллея солидарности журналистов. Мероприятия организовали Международный фонд защиты свободы слова «Адил соз» и Союз журналистов Казахстана при финансовой поддержке посольства Великобритании в Казахстане. В конкурсе карикатур и пародий приняли участие 16 художников из различных казахстанских изданий, а также карикатуристы из стран СНГ. Первое место присуждено Владимиру Корсуну (его работы публиковали газеты «Вести Павлодара», «Версия», «Час пик») за цикл из 11-ти работ. Второе место разделили Игорь Кийко («Известия Казахстан» и «Комсомольская правда Казахстан») за цикл из 10-ти работ и Николай Веревошкин за цикл из 18-ти работ. Третьего места удостоен Ибрагим Кубеков («Мегаполис»), представивший на конкурсе 9 работ.

На аллее журналистов поработало около ста журналистов практически из всех алматинских изданий. Было посажено около 60 саженцев.

Май, 11

Исполком Конгресса журналистов (ИКЖ) Казахстана потребовал отставки министра культуры и информации Ермухамета Ертисбаева. В заявлении исполкома, принятом 11 мая в Караганде, в частности, сказано, что министр не соответствует занимаемой должности и не способен «адекватно оценить роль и значение, а также меру ответственности перед обществом вверенного ему министерства».

По мнению исполкома конгресса, Е. Ертисбаев с первых же месяцев своего руководства «проявил авторитарные качества, стремясь к силовым методам ротации кадров в курируемых им СМИ, к установлению фактической цензуры в телеэфире, прибегая к угрозам в отношении неугодных ему журналистских коллективов». Возмущение участников Конгресса вызвали планы министра, связанные с ужесточением разрешительной системы по открытию новых средств массовой информации, с взносом денежных залогов при регистрации СМИ, с угрозами прекращения деятельности отдельных СМИ. Самую большую тревогу, отмечается в заявлении, вызвали его намерения ужесточить государственную информационную политику.

Ермухамет Ертисбаев в ответ на это заявил, что, выдвигая такое требование, исполком КЖК «грубо нарушает Конституцию и законы, пытаясь влиять на главу государства».

Май, 04

4 мая в Алматы состоялся круглый стол «Законодательство Казахстана в области СМИ: международные стандарты и национальные реалии». В мероприятии, организованном Центром ОБСЕ в Алматы совместно с международным Фондом защиты свободы слова «Адил соз» и Национальным пресс-клубом, приняли участие депутаты

парламента, представители правительства и местных органов власти, неправительственных организаций, юристы и журналисты.

Собравшиеся обсудили вопросы казахстанского законодательства в области СМИ, международные стандарты, необходимость принятия нового закона о СМИ. Глава Центра ОБСЕ в Алматы, Посол Ивар Вике сказал: «ОБСЕ считает, что независимые и плюралистические СМИ являются основой свободного и открытого общества, а так же системы ответственного правительства».

Май, 12

ТРК «Казахстан» (г. Алматы)

Бывшие работники ТРК «Казахстан» заявили на пресс-конференции о том, что подали дополнительный судебный иск в Алматинский районный суд Астаны с требованием немедленной отставки министра культуры и информации Казахстана Ермухамета Ертусбаева. Они обвинили главу Минкультинформа не только в ущемлении их конституционных прав на свободу вероисповедания, но и в нарушении межконфессионального согласия в стране.

Поводом к новому иску послужило заявление Ертусбаева, сделанное им 3 мая перед депутатами мажилиса парламента: «Рабочие места, в основном, заняли представители некоего религиозного течения, имеющего весьма спорную связь с казахской традицией и классическим сунитским исламом». Возмущенные этим высказыванием журналисты в исковом заявлении цитируют 22-ю статью Конституции страны: исповедовать какую-либо религию - законное право каждого гражданина Казахстана.

Напомним, ранее бывшие сотрудники РТРК «Казахстан» обратились в суд с иском к Е. Ертусбаеву о защите чести, достоинства и деловой репутации и взыскании с него 1 млрд. тенге в качестве компенсации морального вреда. В случае выигрыша судебного процесса эти деньги будут перечислены на счет одного из детских домов республики.

Май, 19

«Время» (г. Алматы)

19 мая у самой популярной независимой газеты Казахстана, «Время» сменился главный редактор. На место Игоря Мельцера, основавшего газету в 1999 году, был назначен Бигельды Габдуллин.

Первым предложением нового редактора было значительное повышение заработной платы, некоторым – в четыре раза. Тем не менее, все алматинские журналисты и часть соборов в областях подали заявления об увольнении по собственному желанию.

После выхода двух номеров газеты собственник сменился вновь и восстановил Игоря Мельцера в должности главного редактора. Вместе с ним в газету вернулись и подавшие заявление об уходе журналисты.

Май, 18

«Республика. Деловое обозрение. Дубль 2» (г. Алматы)

Коллектив редакции газеты «Республика. Деловое обозрение. Дубль-2» обратился в администрацию Президента РК, Генеральную прокуратуру, Министерство культуры и информации, а также акимат города Алматы. Журналисты сообщили о факте, вызывающем подозрение в служебном подлоге со стороны руководства Министерства культуры и информации.

Напомним, в декабре прошлого года в министерство было подано несколько заявок о регистрации новых изданий, среди них и заявка от ТОО «NEW Пи Ар». Сначала газеты вроде бы зарегистрировали, потом свидетельства о регистрации отозвали, потом сообщили, что никакой регистрации и не было, потому что утеряны 17 папок с документами. Несостоявшиеся собственники новых газет обратились с исками к Министерству культуры и информации в городской суд Астаны.

На очередном заседании в представленных министерством документах адвокат ТОО «NEW Пи Ар» обнаружил записи, из которых следует, что эти свидетельства были направлены почтой в Алматы. Однако заявители свидетельства не получили.

Журналисты также выразили категорический протест против бездействия высшего руководства страны, не принимающего мер в отношении Министра культуры и информации, допустившего противозаконные действия.

Май, 26

Аскар Аукунов, «Панорама» (г. Алматы)

Заместитель главного редактора газеты «Панорама» Аскар Аукунов опубликовал на страницах своего издания открытое письмо советнику Президента РК Игорю Романову. В одном из недавних интервью Романов заявил о том, что «Панорама» остановилась в своем развитии и стала никому не интересной. А. Аукунов попросил И. Романова разъяснить, является ли это заявление его личным мнением или это оценка, данная с позиции официального лица.

Май, 25

Президент Фонда защиты свободы слова «Адил соз» Тамара Калеева обратилась к депутатам Парламента с открытым письмом, в котором выражена озабоченность по поводу ситуации с информационным правом в Казахстане. По ее мнению, последние принятые парламентом поправки в законы РК значительно ухудшили и без того незавидное положение казахстанских СМИ. Это - изменения в ряд законов по вопросам государственного регулирования, изменения в законы, касающиеся развития частного предпринимательства, принятые в январе этого года.

Т. Калеева призвала депутатов внимательно отнестись к законопроекту «О средствах массовой информации», подготовленному неправительственными журналистскими организациями, который скоро должен поступить в парламент.

Май, 10

«Знамя труда» (г. Тараз)

В редакции газеты «Знамя труда» уже много времени продолжается конфликт между сотрудниками и главным редактором. Журналисты требуют прозрачности финансового состояния редакции и поднимают вопрос о соответствии главного редактора занимаемой должности. Коллектив редакции обратился в прокуратуру и Департамент труда Жамбылской области. Финансовая полиция проводит проверку финансовой дисциплины в «Знамени труда». Кроме того, в редакции работает также специально созданная комиссия областного акимата, поскольку «Знамя труда» является газетой Жамбылского областного акимата.

II. НАРУШЕНИЯ ПРАВ СМИ И ЖУРНАЛИСТОВ

1. Причинение вреда здоровью, повлекшее смерть

Май, 06

Ян Вон Сик, «Корё ильбо» (г. Алматы)

6 мая в подъезде собственного дома был избит неизвестным в маске 74-летний редактор корейской версии газеты «Корё Ильбо» Ян Вон Сик. Журналист был доставлен в больницу в состоянии комы, где спустя три дня скончался от нанесенных преступником тяжких телесных повреждений.

По словам заместителя главного редактора газеты «Корё Ильбо» Ильи Агаева, они не связывают нападение с профессиональной деятельностью Ян Вон Сика, так как погибший был далек от политики и занимался в основном переводами.

По факту нападения возбуждено уголовное дело.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае действия нападавшего однозначно образуют состав преступления. Наказание нападавшего будет зависеть от его умысла, субъективного отношения нападавшего к последствиям своих действий, желал ли он и сознательно допускал смерть потерпевшего (ст. 96 УК РК), или смерть потерпевшего наступила по неосторожности, вследствие причинения умышленного тяжкого вреда здоровью (ч. 3 ст. 103 УК РК).

2. Причинение вреда здоровью журналистов вследствие нарушения правил дорожного движения

Май, 06

Роза Есенкулова, Асет Кундакбаев, «Рейдер» 31 канал»

6 мая около часа ночи сотрудники телепрограммы «Рейдер» ехали на съемку в полицию, но на перекрестке улиц Байтурсынова и Тимирязева столкнулись с автомашиной «Мерседес» (по предварительной версии, по вине водителя последней). Машину «Рейдера» развернуло на 360 градусов и занесло на ограждение, а «Мерседес» снес светофор. Редактор программы Роза Есенкулова и оператор Асет Кундакбаев получили травмы различной степени тяжести.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае действия водителя, которые повлекли причинение вреда здоровью людей, можно квалифицировать по ст. 468 КоАП РК – «Нарушение правил обеспечения безопасности дорожного движения».

3. Уничтожение имущества

Май, 30

30 мая произошел пожар в 32-этажном здании «Транспорт-Тауэр» в г. Астане. В нем располагаются офисы Министерства культуры и информации, Министерства транспорта и коммуникаций, Агентства по информатизации и связи и других министерств и ведомств.

Обстоятельства и причины пожара расследуются, оценивается нанесенный ущерб. По факту возгорания прокуратура г. Астаны возбудила уголовное дело. Министерства и ведомства из поврежденного пожаром строения временно разместятся, предположительно, в здании МИДа.

КОММЕНТАРИЙ

Если причиной уничтожения имущества стал поджог, то действия виновных однозначно образуют состав преступления, предусмотренный ч. 2 ст. 187 УК РК. Указанной статьей установлена ответственность за умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества, причинившее значительный ущерб, в том числе и таким общественно-опасным способом, как поджог.

4. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов

Май, 13

Роза Есенкулова, Асет Кундакбаев, программа «Рейдер», «31 канал» (г. Алматы)

13 мая съемочная группа программы «Рейдер» в составе журналиста Розы Есенкуловой и оператора Асета Кундакбаева участвовала в рейде «Безопасная дорога», который проводило Управление дорожной полиции города Алматы. Во время

мероприятия на улице Макатаева неизвестные молодые люди едва не бросились под колеса автоэкипажа дорожной полиции. Выскочив на проезжую часть, они остановили машину ГАИ. Когда, инспектор вышел из кабины, чтобы выяснить ситуацию, один из парней, явно нетрезвый, в агрессивной форме стал требовать сообщить, где находится недавно задержанный водитель с машиной.

Попытка оператора съемочной группы снять эпизод натолкнулась на всплеск угроз и агрессии. Молодые люди пытались разбить видеокамеру, скрутили руки Розе Есентаевой и попытались ее ударить.

Спустя некоторое время эти же молодые люди встретились с участниками рейда уже возле наркологического центра. Они осыпали оператора нецензурной бранью и угрожали, что «уничтожат программу». И, ссылаясь на влиятельных родственников, кричали, что «полицейских завтра не будет».

Май, 23

Зауре Ахметова, «31 канал» (г. Павлодар)

Прокурор г. Аксу в приложении к постановлению о проверке природоохранного законодательства на Аксуском заводе ферросплавов отметил необходимость привлечения СМИ для освещения мероприятия. Однако в день проверки охрана завода отказалась пропускать на территорию съемочную группу «31 канала» под руководством журналиста Зауре Ахметовой, ссылаясь на отсутствие указаний со стороны дирекции завода. На требования прокуроров пропустить журналистов охрана никак не отреагировала. Никто из руководства завода к ним не вышел. Ситуация была разрешена через два часа ожидания после вмешательства одного из руководителей Евразийской промышленной ассоциации.

Май, 30

СМИ Западно-Казахстанской области

Сотрудники полиции ГОВД Уральска не дали возможность журналистам местных и республиканских СМИ профессионально осветить спуск на воду 210-тонного пограничного корабля, изготовленного на Уральском заводе «Зенит». Полицейские грубили журналистам и не давали им пройти за линию ограждения, установленную для зевак, несмотря на наличие у корреспондентов редакционных удостоверений.

Май, 03

Руслан Оспанов, Тулеген Иманов, «Хабар» (г. Петропавловск)

Собственного корреспондента телеканала «Хабар» Руслана Оспанова вместе с оператором Тулегеном Имановым выгнали с беговой дорожки стадиона «Авангард», откуда они производили съемку футбольного матча. Полицейские, которые охраняли общественный порядок во время матча, не хотели даже слышать, что беговая дорожка - постоянная точка съемки спортивных матчей. Когда оператор установил камеру на трибуне, его прогнали и оттуда, сославшись на то, что не будет видно акиму и другим почетным гостям. Тулегену Иманову пришлось неоднократно переходить с места на место, чтобы хоть что-то снять.

Май, 05

Ольга Гельмель, «Добрый вечер» (г. Петропавловск)

Корреспондент газеты «Добрый вечер» Ольга Гельмель готовила портретный материал к юбилею старейшей служащей Северо-Казахстанского областного краеведческого музея Лидии Мелехиной. Женщина отказалась встретиться с журналисткой без предварительного разрешения директора музея г-жи Пономарчук. Та, в свою очередь, отослала журналистку к куратору в Департамент культуры Л. Сорокатыге. Людмила Сорокатыга сказала, что не может дать такого разрешения, и велела обратиться к начальнику Департамента Бекеневу. Тот очень удивился и объяснил молодой

журналистке, что ей нужно было всего лишь обратиться к непосредственному начальнику Мелехиной. На все согласования у Ольги ушло 3 дня.

Май, 30

Виктор Мирошниченко, «Время», Гульмира Саулебекова «Айкын», Елена Чернышова, «Экспресс К», Зауре Жумалиева, «Литер» (г. Петропавловск)

Собкоры республиканских изданий - Виктор Мирошниченко - «Время», Гульмира Саулебекова - «Айкын», Елена Чернышова - «Экспресс К», Зауре Жумалиева - «Литер» систематически сталкиваются с трудностью получения оперативной информации в Департаменте по борьбе с экономическими и коррупционными преступлениями из-за постоянного отсутствия на рабочем месте пресс-секретаря Жанаргуль Утембаевой. Когда корреспонденты пытаются обратиться напрямую к сотрудникам финполиции, те ссылаются на приказ начальства общаться со СМИ только через пресс-службу.

Май, 30

Анвар Серазетдинов, «Панорама Шымкента» (г. Шымкент)

Фотокорреспондента газеты «Панорама Шымкента» Анвара Серазетдинова пригласили жители микрорайона «свинцевиков» (работников свинцового завода) для того, чтобы он снял и опубликовал в газете фотографии вырубки рощи вблизи микрорайона. Напротив заводоуправления, в самом центре тысячеметровой природоохранной зоны некий предприниматель, который, по сведениям жителей, собирается строить на месте бывшей рощи тойхану, производил вырубку деревьев. Когда приехавший на место событий А. Серазетдинов начал съемку, предприниматель попытался вырвать у него фотоаппарат и засветить пленку. Общими усилиями жителей и корреспондента удалось отстоять аппаратуру и не испортить отснятый материал.

Май, 26

Тимур Гафуров, Николай Соловьев, «Наша газета» (г. Костанай)

Корреспондент «Нашей газеты» Тимур Гафуров и фотокорреспондент Николай Соловьев приехали на сессию Костанайского областного маслихата, однако на входе в здание им заявили – «вас в списках нет». Представителям прессы пришлось убеждать охранников и доказывать, что они имеют право посетить мероприятие. Только после продолжительных споров Гафуров и Соловьев смогли попасть в зал, где проходило заседание.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях действия в отношении журналистов, препятствующие их законной профессиональной деятельности, не основаны на законе.

Права и обязанности журналиста при осуществлении им своих профессиональных обязанностей четко определены ст. ст. 20-21 Закона РК «О средствах массовой информации». Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста путем принуждения его к распространению либо отказу от распространения информации образует состав преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 155 УК РК. Те же действия, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, а равно с применением насилия либо угрозы его применения, образуют состав преступления, предусмотренный ч. 2 указанной статьи Уголовного кодекса РК.

Создание условий, препятствующих журналисту осуществлять свои законные права и обязанности либо полностью лишаящих его этой возможности, образует состав правонарушения, предусмотренный ст. 352 Кодекса РК об административных правонарушениях.

5. Кража имущества журналистов и СМИ

Май, 11

ТРК «31 канал» (г. Шымкент)

11 мая около пяти часов утра была совершена попытка ограбления корпункта ТРК «31 канала» в Шымкенте. Грабители разбили оконное стекло и начали выламывать металлическую решетку. Охранник услышал шум, выбежал на улицу и помешал злоумышленникам. Руководство ТРК «31 канал - Шымкент» обратиться с заявлением в полицию не стало, мотивируя это тем, что следственные действия, возможно, помешали бы творческому процессу подготовки новостей.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае согласно ч.5 ст. 24 УК РК уголовная ответственность за покушение на преступление наступает по той же статье, что и за оконченное преступление, т.е. по п. «в» ч. 2 ст. 175 УК РК – кража, связанная с незаконным проникновением в служебные и производственные помещения.

5. Необоснованные задержания журналистов

Май, 27

Владислав Юрицын, «Капитал. KZ», Сергей Зелипухин, «Республика. Дубль 2» (г. Алматы)

27 мая члены инициативной молодежной группы «Социалистическое сопротивление» и журналисты, приглашенные на эту встречу, в общей сложности 15 человек, собрались на частной квартире, чтобы обсудить свои дела. В обеденное время они пошли пообедать в соседнее кафе. Им преградили путь полицейские, задержали и доставили в Алмалинское РУВД.

Присутствующие на встрече журналисты Владислав Юрицын (газета «Капитал. KZ») и Сергей Зелипухин (газета «Республика. Дубль 2») предъявили свои служебные удостоверения, тем не менее тоже были задержаны и доставлены в полицию. С Владислава Юрицына криминалисты сняли все данные, обычно фиксируемые для внесения в криминалистическую базу (его сфотографировали анфас и в профиль, зафиксировали его рост, вес, особые приметы, сняли отпечатки пальцев).

Задержанные журналисты провели в здании ДВД 3 часа. Затем их отпустили, так и не предъявив конкретных обвинений и не извинившись.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае задержание журналистов не основано на законе.

Любое задержание гражданина согласно ст. 132 УПК РК и ст. ст. 619, 620 КоАП РК может производиться только в целях пресечения преступления или административного правонарушения, либо при наличии достаточных оснований подозревать лицо в совершении таких правонарушений. При наличии иных данных, дающих основание подозревать лицо в совершении правонарушений, оно может быть задержано лишь в том случае, если пыталось скрыться либо не имеет постоянного места жительства или не установлена его личность. Задержание подозреваемого производится в точном соответствии с порядком, установленным ст. 134 УПК РК и ст. ст. 621 и 622 КоАП РК и с составлением соответствующего протокола.

6. Нарушение прав СМИ и журналистов на свободу слова и творчества

Май, 17

Олеся Ильченко, «Око», Сандугаш Дуйсенова, ИА «Интерфакс Казахстан» (г. Талдыкогран)

Корреспонденты газеты «Око» Олеся Ильченко и информационного агентства «Интерфакс Казахстан» Сандугаш Дуйсенова взяли интервью у главного энергетика ГKKП «Талдыкоргантеплосервис» В. Диких по поводу трагической гибели ребенка в результате поражения электрическим током. После интервью директор ГKKП Манархан Ахимбеков позвонил О. Ильченко и С. Дуйсеновой с претензиями по поводу того, что журналисты не согласовали интервью с ним. Директор возмутился: «Вот вы материал пишете, а если он завтра не подтвердится?!».

Май, 22

Рустам Кошегенов, «Взгляд» (г. Шахтинск Карагандинской области)

Корреспондент газеты «Взгляд» Рустам Кошегенов опубликовал материал о проблемах коммунальной системы в городе Шахтинске. После этой публикации один из заместителей акимов Шахтинска вызвал к себе в кабинет мать Рустама Кошегенова, которая работает журналистом на шахтинском городском радио, и недвусмысленно намекнул на то, что ее сыну, дескать, не стоило бы писать на такие темы материалы, если, конечно, он равнодушен к делам матери.

Май, 29

Гульмира Саулебекова, «Айкын» (г. Петропавловск)

В беседе с руководством газеты «Айкын» аким Северо-Казахстанской области Таир Мансуров выразил недовольство однобокостью, с его точки зрения, освещения жизни области собкором Гульмирой Саулебековой. Он сказал, что в регионе не все так плохо, как пишет Гульмира.

Май, 26

Алия Серикпаева, «Инфо-Цес» (г. Астана)

Корреспондент газеты «Инфо-Цес» Алия Серикпаева взяла интервью у начальника городского Управления по развитию языков Оразкуль Асангазы, которая попросила показать ей подготовленный к печати материал. В назначенный день журналистка явилась в управление. Вычитка текста заняла более двух часов, после чего чиновница предложила встретиться на следующий день. Та же самая процедура повторилась еще раз, в результате чего внесенные поправки сократили интервью вдвое. Когда в третий раз последовало предложение «поработать» над текстом, журналист ответила отказом.

Май, 26

ТК «Отырар» (г. Шымкент)

В редакцию ТК «Отырар» поступил телефонный звонок с требованием снять с телевизионного эфира интервью, в котором жительница Сузакского района рассказывала о том, как она бросила курить. Звонивший представился сотрудником Центра формирования здорового образа жизни. Он пригрозил судебным разбирательством в случае, если не будут выполнены его требования. Речь шла о сюжете, посвященном проведению декады по борьбе с курением, организованной этим центром. Во избежание неприятностей редакция за двадцать минут до выхода сюжета в эфир убрала интервью из материала.

КОММЕНТАРИЙ

Любые попытки диктовать прямо или косвенно журналистам и СМИ темы, содержание и объемы публикаций, а также требования об обязательности публикации материалов или, наоборот, отказа от их публикации не основаны на законе.

Статья 20 Конституции РК гарантирует гражданам свободу слова и творчества. А это, в свою очередь, означает, что журналист вправе свободно распространять свои взгляды, мнения, убеждения и оценочные суждения. Он также полностью свободен в выборе тем, жанров и творческих приемов. Точно так же никто не вправе препятствовать журналисту в публикации его материалов (ст. 155 УК РК и ст. 352 КоАП РК) или, наоборот, обязать редакцию и журналиста опубликовать определенный материал, если только такая обязанность прямо не предусмотрена законодательными актами (ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации»).

7. Необоснованный отказ и нарушение сроков предоставления общественно значимой информации

Май, 02

ИА «Интерфакс-Казахстан (г. Алматы)

МВД РК отказало агентству «Интерфакс-Казахстан» в предоставлении каких-либо сведений по поводу заявления Людмилы Тен о непричастности ее мужа - Ержана Утембаева к убийству видного оппозиционного политика Алтынбека Сарсенбайулы и его сотрудников. 2 мая Л.Тен обратилась в «Интерфакс-Казахстан» с заявлением, в котором, в частности, сообщила: «Мой муж Ержан Утембаев отказался от своих первоначальных признаний и виновным себя не считает». Ранее сообщалось, что Е.Утембаев письменно признался в совершении данного преступления.

Май, 03

Дмитрий Шинкаренко, «Эврика» (г. Актобе)

В газету «Эврика» обратилась читательница с жалобой на захламленность старой части города. Когда корреспондент Дмитрий Шинкаренко попытался выяснить у начальника отдела по санитарной очистке города Бахыта Ашимова причину заброшенности этой части Актобе, тот ответил, что не владеет информацией.

Май, 05

Динара Аширбекова, «31 канал Актобе» (г. Актобе)

Десятки студентов Актюбинского отделения Западно-Казахстанской медицинской академии поступили в инфекционную больницу с диагнозом сальмонеллез. По их словам, причиной отравления стала еда, которую они покупали в столовой института. Когда корреспондент информационной службы телекомпании «31 канал Актобе» Динара Аширбекова обратилась с вопросом по этому поводу к главврачу инфекционной больницы Т. Сапарову, тот наотрез оказался от встречи со съемочной группой и запретил это своим подчиненным.

Так же повела себя начальник горСЭС Н. Беркимбаева, заявившая, что им вообще о массовом отравлении ничего неизвестно. Ситуацию взялся разяснить инфекционист медакадемии М. Курмангазин. Но в то время, когда интервью уже подходило к концу, ему позвонили по телефону. Из разговора журналистка поняла, что М. Курмангазину также рекомендуют помалкивать.

Май, 03

Альжан Молдабаев, «Эврика» (г. Актобе)

Между актюбинскими отделениями «АльянсБанка» и «ВалютТранзитБанка» произошел конфликт, в результате которого «ВалютТранзитБанку» было отказано в оказании операторских услуг по кредитованию фермерских хозяйств области. Попытка корреспондента газеты «Эврика» Альжана Молдабаева разобраться в ситуации не увенчалась успехом. Руководство обоих банков наотрез отказалось говорить на эту тему.

Май, 23

Сандугаш Дуйсенова, «Интерфакс Казахстан» (г. Талдыкорган)

Заместитель начальника Департамента сельского хозяйства по Алматинской области С. Калтаев отказал корреспонденту информационного агентства «Интерфакс Казахстан» Сандугаш Дуйсеновой в предоставлении информации о развитии пищевого кластера в области со словами: «Мне некогда, я уже дал информацию областной газете».

Май, 03

Айткуль Омарова, «Вести Сарыарки» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Вести Сарыарки» Айткуль Омарова обратилась в Департамент сельского хозяйства по Карагандинской области с просьбой дать информацию о ходе посевной кампании. С ней отказались разговаривать. Свой отказ заместитель директора Департамента Татьяна Аблаева мотивировала тем, что в СМИ области на сельскохозяйственную тему дают негативную информацию, а департаменту не хотелось бы «еще раз светиться».

Май, 25

Елена Лудина, ТК «АРТ» (г. Караганда)

Корреспондент телеканала «АРТ» Елена Лудина получила редакционное задание: подготовить сюжет по поводу условий отсрочки службы в армии. В связи с этим она послала по факсу запрос в Департамент по делам обороны. Вскоре в редакцию позвонил заместитель директора департамента господин Жаров и стал кричать на журналиста: «Да кто ты такая вообще?! Я твой факс порвал и выкинул! Не вздумайте ничего писать и снимать, не имеете права!» и так далее. Тем не менее, журналист вторично послала запрос в департамент, но теперь уже по почте, через канцелярию. Ответ пришел незамедлительно за подписью директора департамента Дарманкулова. Суть ответа сводилась к следующему: если журналист намерена подготовить положительный материал, то двери департамента для нее открыты, если критический – то получит «от ворот поворот».

Май, 23

Лариса Афанасьева, «Рика ТВ» (г. Актобе)

Более 50 студентов факультета журналистики Актюбинского отделения Западно-Казахстанского университета им. Жубанова получили известие о закрытии их отделения в связи с отзывом лицензии на осуществление этого вида деятельности. Студенты потребовали найти компромиссное решение этого вопроса и попросили помочь им в этом своих старших коллег из телекомпании «Рика ТВ». Когда корреспондент программы «Факт» Лариса Афанасьева, готовя репортаж о проблеме, попыталась получить информацию от ректора университета К. Кенжебаева, он отказался от встречи и предоставления информации.

Май, 03

Дмитрий Покидаев, «Известия Казахстан»(г. Астана)

Корреспондент газеты «Известия Казахстан» Дмитрий Покидаев направил на официальный сайт Казахской ипотечной компании несколько вопросов: насколько правомочны действия банков второго уровня по установлению возрастных ограничений на выдачу ипотечных кредитов физическим лицам? Почему эти банки, получая деньги через КИК из бюджета, не ставят в известность клиентов до 25 лет о возможности получения ипотечного кредита по линии КИК? И.т.д.

Ответа не последовало.

Май, 04

Самат Исаков, «1+1» (г. Астана)

Корреспондент газеты «1+1» Самат Исаков позвонил в строительную корпорацию «ABS», чтобы узнать о причинах длительной задержки строительства 22-этажного комплекса «Северные ворота столицы». Сдача высотки планировалась во втором квартале текущего года, но на данный момент лишь забиты сваи. Менеджер по продажам, отказавшись представиться, заявила журналисту: «Почему газета должна вмешиваться в наши отношения с клиентами? Какое вы имеете право?» - и бросила трубку.

Май, 05

Ербол Абишев, Болат Аманбаев, ТК «Казахстан», Ризабек Исабеков, «Интерфакс-Казахстан», Айнур Коскина, «Рахат-ТВ», Гульнур Мукажанова, «Литер» (г. Павлодар)

В пресс-службе Павлодарского нефтехимического завода отказали корреспондентам местных и республиканских СМИ (Ерболу Абишеву и Болату Аманбаеву - ТК «Казахстан», Ризабеку Исабекову - «Интерфакс-Казахстан», Айнур Коскиной - «Рахат-ТВ», Гульнур Мукажановой - «Литер») в предоставлении информации об аварии на производстве, в результате которой пятеро рабочих погибли и трое были госпитализированы. Руководители завода категорически отказались от общения с прессой.

Представитель завода, ответственная за связь с прессой, Ярослава Науменко в телефонном разговоре также заявила журналистам, что «не ее дело общаться с журналистами и организовывать комментарии руководства».

Май, 30

Ербол Исмагулов, «Надежда» (г. Уральск)

Корреспондент газеты «Надежда» Ербол Исмагулов в акимате Уральска получил отказ в предоставлении информации о причинах закрытия ряда продовольственных рынков. Сотрудник городского земельного комитета Жамбулат Умбеткалиев отказался предоставить информацию, сказав: «Пишите запрос на имя акима!».

Май, 10

Гульмира Саулебекова, «КТК», Виктор Мирошниченко «Время», Зауре Жумалиева, «Литер» (г. Петропавловск)

Собственные корреспонденты республиканских СМИ - Гульмира Саулебекова, «КТК», Виктор Мирошниченко, «Время», Зауре Жумалиева, «Литер» - присутствовали на акции протеста рабочих, занятых на строительстве торгово-развлекательного комплекса в центре Петропавловска. Рабочие требовали выплаты зарплаты. Когда Гульмира Саулебекова связалась по телефону с субподрядчиком, тот, не представившись, категорически отказался ответить на вопросы журналистки о причинах невыплаты рабочим заработной платы.

Май, 16

Виктория Козина, «Аргументы и факты Казахстан» (Алматы)

Проверяя факты, изложенные в жалобе жильцов домов, расположенных поблизости от кафе «Алем» в Алматы, корреспондент газеты «Аргументы и факты Казахстан» Виктория Козина попыталась получить информацию у директора кафе, однако та всячески избегала встречи с корреспондентом. Работники предприятия «Газовые сети» также отказались отвечать на вопросы В.Козиной о том, что согласно заключению Управления по государственному контролю и надзору по ЧС кафе «Алем» расположено на подземном газопроводе.

Май, 22

Лилия Шаймарданова, ТК «Отырар» (г. Шымкент)

Редактор ТК «Отырар» Лилия Шаймарданова обратилась в Шымкентский филиал АО «КЕГОК» за информацией о дефиците электроэнергии в южном регионе республики. В последнее время в регионе участились случаи отключения электроэнергии без уведомления потребителей. Служащий компании, представившийся как Виктор Михайлович, отказался предоставлять журналисту информацию, объяснив это своим нежеланием. В ответ на разъяснение законодательной нормы об обязательности предоставления общественно значимой информации Виктор Иванович посоветовал обратиться в «КЕГОК» с письменным запросом, ответить на который он может в течение месяца.

Май, 29

Аслан Кудобаев, «Костанайские новости» (г. Костанай)

В редакцию газеты «Костанайские новости» пришли жители одного из городских домов. Люди жаловались, что у них зимой была отключена горячая вода и утверждали, что виновато в этом правление кооператива собственников квартир «Адлет». Корреспондент Аслан Кудобаев позвонил в «Адлет» и ему предложили приехать лично, поскольку «это не телефонный разговор».

Когда Аслан Кудобаев пришел в правление кооператива, председатель его исчез в неизвестном направлении, а юрист просто выгнала журналиста из помещения, поскольку «это частная собственность, и вы нарушаете закон». Получить информацию о деятельности ПКСК «Адлет» и разобраться в ситуации не удалось.

Май, 29

Жибек Амарбекова, «Мегаполис» (г. Астана)

Корреспондент газеты «Мегаполис» Жибек Амарбекова обратилась к министру индустрии и торговли Владимиру Школьнику за информацией по поводу намерения правительства значительно увеличить таможенные пошлины на импорт подержанных автомобилей, а также ввести запрет на ввоз автомашин с правосторонним рулевым управлением. Но В. Школьник, сославшись на занятость, отказался от беседы с ней.

Май, 26

Артур Сакенов, «Караван» (г. Алматы)

Корреспондент газеты «Караван» Артур Сакенов по просьбе читателей изучал проблему изъятия жилья и земельных участков у граждан под предлогом «государственной надобности» для реализации «генерального плана». Журналист обратился к специалистам будущего застройщика - строительной компании «Алматы жер», но те отказались предоставить информацию, мотивируя свой отказ тем, что в их компетенцию не входит трактовка терминов «государственная надобность» и «генеральный план», и они лишь исполнители.

Май, 12

Салтанат Исмагулова «Литер» (г. Алматы)

Работая над материалом о положении дел в Алматинской студенческой поликлинике, Салтанат Смагулова попыталась получить информацию по фактам нарушения порядка выдачи справок о состоянии здоровья. Она обратилась к главврачу поликлиники Светлане Куанышевой, однако ее секретарь сообщила, что г-жа Куанышева очень занята и принять журналиста не сможет.

Май, 24

Айнур Балакешова, «Литер» (г. Караганда)

В Караганде по обвинению в хранении крупной партии наркотиков объявлены в розыск бывший начальник отдела по борьбе с наркобизнесом Куаныш Кульбеков и

бывший оперуполномоченный Тимур Турганбай. Как стало известно журналистам «Литера», беглецов-наркодельцов в погонах никто не ищет. По сведениям из компетентных источников, двое полицейских живут по прежним адресам, а один из них недавно даже женился, справив пышную свадьбу. Руководство ДВД, куда корреспондент газеты Айнур Балакешева обратилась за информацией, ей категорически отказались что-либо сообщить по этому поводу.

КОММЕНТАРИЙ

Отказы и нарушения сроков предоставления журналистам общественно значимой информации в приведенных случаях не основаны на законе.

Статья 20 Конституции РК гарантирует право граждан, а, следовательно, и журналистов на свободное получение и распространение любой информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. В свою очередь, согласно ст. 18 п.п. 2 и 2.1 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы и другие организации обязаны предоставлять СМИ запрашиваемую информацию на равных условиях в трехдневный срок либо дать на обращение ответ с указанием срока предоставления информации или мотивов отказа. Необоснованный отказ либо непредоставление в установленные сроки запрашиваемой журналистом информации образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 352 КоАП РК (в редакции закона РК от 05.12.2003 г. № 506-2), и влекут штраф на должностных лиц в размере до 50 МРП. Право составления протоколов по данному составу административного правонарушения предоставлено уполномоченным лицам местных акимов (областных и городских республиканского значения), куда и следует обращаться с соответствующим заявлением.

Отказ или несвоевременное предоставление информации, согласно ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации», могут быть также обжалованы вышестоящему органу, должностному лицу или в суде в порядке, предусмотренном законом.

8. Необоснованные ограничения в получении общественно значимой информации

Май, 29

Денис Раживин, ТК «5 канал» (г. Караганда)

До журналистов телекомпании «5 канал» дошла информация, что в одной из колоний Карагандинской области заключенные в знак протеста вспороли себе животы. Корреспондент канала Денис Раживин обратился в Управление КУИС за разъяснением. Ему сказали, что это обыкновенная «утка», ничего подобного не было. Однако впоследствии из других официальных источников журналисты узнали, что инцидент в колонии все же имел место.

Май, 29

Айнур Балакешева, «Авитрэк-регион» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Авитрэк-регион» Айнура Балакешева обратилась в Управление комитета уголовной исполнительной системы по Карагандинской области с просьбой дать комментарий к неофициальной информации, связанной с тем, что 25 осужденных колонии АК-159/7 гвоздями вскрыли себе брюшную полость в знак протеста, адресованного властям колонии. В Управлении, однако, не подтвердили эту информацию. Не удовлетворившись данным ответом, журналистка выехала непосредственно на место предполагаемого происшествия. В колонии факт инцидента журналистке подтвердили, однако число пострадавших «снизили» до одного человека.

Май, 04

Людмила Мельник, «Жамбыл-Тараз» (г. Тараз)

Корреспондент газеты «Жамбыл-Тараз» Людмила Мельник во время подготовки материала ко дню Победы позвонила в дежурную часть городского военкомата, чтобы получить информацию по новому призыву. «У нас неприятный день. Звоните завтра», - ответил журналисту дежурный, отказавшийся представиться. Соединять Людмилу с другими сотрудниками горвоенкомата он отказался.

Май, 30

Зауре Жумалиева, «Литер» (г. Петропавловск)

Начальник отдела статуправления Северо-Казахстанской области Валентина Усова отказалась дать информацию соббору газеты «Литер» Зауре Жумалиевой о ценах на продукты питания, которые входят в продовольственную корзину казахстанцев. Она сказала, что для получения этих сведений нужно написать письменное заявление на имя начальника статуправления и указать, с какой целью журналист берет эту информацию, как собирается ее использовать и что будет писать в газете. Узнав, что журналист собирается написать просто обзорный материал, а ценами интересуется в связи с утверждением новых норм потребления, В. Усова перестала тревожиться и дала информацию.

КОММЕНТАРИЙ

Статья 20 Конституции РК гарантирует журналисту, как и всякому гражданину, право свободного получения и распространения информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. Более того, в силу п.5 ст.20 Закона РК «О средствах массовой информации», журналист вправе не только получать информацию, но и иметь свободный доступ к соответствующим документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения о государственных секретах. Он также вправе беспрепятственно посещать госорганы и организации всех форм собственности, быть принятым их должностными лицами, присутствовать на всех мероприятиях, проводимых аккредитовавшим его органом, за исключением закрытых мероприятий.

Безусловно, всякая организация вправе устанавливать внутренние правила доступа в свой офис. Однако эти правила не могут противоречить законодательным нормам и ограничивать права журналистов. Исходя из указанных норм, любые искусственные ограничения в получении информации, как, например, в приведенных случаях, следует признать незаконными.

Действия должностных лиц, препятствующих журналисту в получении информации, могут быть оспорены в суде в порядке ст. ст. 278-282 ГПК РК. Кроме того, против таких лиц по протоколу уполномоченного лица - местных (областных и городских, городов республиканского значения) акиматов на основании ст. ст. 352, 635 и 636 КоАП РК может быть возбуждено административное производство за создание условий, препятствующих журналисту осуществлять предусмотренные законом права и обязанности.

9. Нарушение прав СМИ на равное получение информации

Май, 10

Татьяна Казанцева, «Аргументы и факты Казахстан», «Литер» (г. Актау)

30 мая в порт г. Актау прибыло три корабля – подарок казахстанским Военно-морским Силам от южно-корейских коллег. Пресс-служба акимата Мангистауской области пригласила журналистов для освещения этого значимого события, однако в

очередной раз «забыла» пригласить специального корреспондента газет «Литер» и «Аргументы и факты» в г. Актау Татьяну Казанцеву.

Май, 28

Айнур Коскина, «Рахат ТВ» (г. Павлодар)

Собственный корреспондент телеканала «Рахат» по Павлодарской области Айнур Коскина не была приглашена в Чалдайский ленточный бор на выездное совещание с участием акима Павлодарского области. На вопрос журналиста, почему ее не пригласили вместе с другими журналистами, в пресс-службе акима области ответили: она на своей редакционной машине могла не успеть за кортежем акима области. Сама журналист настоящей причиной ее игнорирования считает свои критические публикации о судьбах нескольких семей, оставшихся без крова в результате пожара, случившегося в Чалдайском бору год назад.

Май, 31

Лев Гузиков, «Ак Жайык» (г. Атырау)

Корреспондент газеты «Ак Жайык» Лев Гузиков обратился в пресс-службу ДВД Атырауской области с просьбой предоставить информацию о многочисленных фактах грабежа банковских клиентов, получивших крупные кредиты. Пресс-секретарь департамента Г. Мухтарова направила корреспондента к заместителю начальника УКП ДВД О. Тушканову, который отказался дать журналисту сведения о грабежах. Тем не менее, другим СМИ информация была предоставлена.

Май, 31

«Ак Жайык» (г. Атырау)

После обнаружения факта массовой гибели рыбы и тюленей на Каспии руководство рыбоохраны организовало пресс-конференцию по поводу ЧП с участием председателя Комитета рыбного хозяйства Минсельхоза Каната Сулейменова. Представители газеты «Ак Жайык» приглашены не были. Корреспонденты связывают это с натянутыми отношениями рыбоохраны с газетой, в которой не раз были критические публикации по их деятельности.

КОММЕНТАРИЙ

Не основаны на законе действия по созданию приоритетов для отдельных СМИ и журналистов в получении информации, либо создание в этом препятствий для других СМИ и журналистов. Согласно п. 2 ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы в случае обращения к ним обязаны предоставлять СМИ и журналистам открытую информацию на равных условиях независимо от формы собственности или принадлежности этих СМИ.

10. Соккрытие от СМИ общественно значимой информации (ст. 352 КоАП РК)

Май, 30

СМИ Северо-Казахстанской области

Начальник Департамента здравоохранения Северо-Казахстанской области Наталья Воронцова была привлечена к дисциплинарной ответственности «за соккрытие фактов материнской смертности» и допущенные недоработки. Собкоры республиканских СМИ узнали об этом случайно, приказ Министерства здравоохранения показали «доброжелатели». По мнению журналистов области, это ведомство является наиболее закрытым для СМИ. Наталья Воронцова установила в облздраве такие порядки, что ни один главврач без ее разрешения не может сказать журналистам ни слова, иначе могут последовать репрессии.

КОММЕНТАРИЙ

Наши мониторинг повторно фиксирует факт сокрытия общественно значимой информации со стороны должностного лица государственного органа. Необходимо, чтобы практика привлечения должностных лиц к ответственности за сокрытие подобной информации стала повседневной. Пока же, несмотря на наличие в нашем законодательстве ст. 155 УК и ст. 352 КоАП РК, предусматривающих ответственность за воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов, наши мониторинг ежемесячно фиксирует десятки случаев отказа и нарушения сроков в предоставлении им общественно значимой информации.

11. Нарушения принципа гласности судебного процесса

Май, 4

Айнур Балакешева, «Авитрэк-регион» (г. Темиртау Карагандинской области)

В Темиртауском городском суде состоялся открытый судебный процесс в отношении первой в регионе женской преступной группировки. На суд с редакционным заданием отправилась корреспондент газеты «Авитрэк-регион» Айнур Балакешева, но журналиста на процесс не пустили, грубо выпроводив ее из здания суда.

КОММЕНТАРИЙ

Статьи 29 УПК, 19 ГПК и 24 КоАП РК установили открытость судебного разбирательства во всех судах и во всех судебных инстанциях. Это значит, что любой гражданин вправе свободно присутствовать и делать соответствующие записи во всех открытых судебных заседаниях. Для судьи, рассматривающего дело, это, в свою очередь, порождает обязанность организовать и обеспечить такую гласность.

В закрытых судебных заседаниях осуществляется разбирательство дел, содержащих сведения, составляющие государственные секреты и охраняемую законом тайну или иные обстоятельства, препятствующие открытому разбирательству.

Закрытое судебное разбирательство в уголовном процессе допускается также по делам о преступлениях несовершеннолетних, по делам о половых преступлениях и других делах в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, а также в случаях, когда этого требуют интересы безопасности потерпевшего, свидетеля, других участвующих в деле лиц, членов их семей или близких родственников. О разбирательстве дела в закрытом судебном заседании судом во всех случаях выносится мотивированное постановление или определение.

Лица, присутствующие в зале в гражданском процессе, вправе свободно фиксировать ход судебного разбирательства с использованием аудиотехники. Производство фото-, теле- и киносъемок в любых случаях производится только с разрешения судьи.

В целях устранения нарушений в этих вопросах Верховным судом РК приняты два нормативных постановления «О соблюдении принципа гласности судопроизводства по уголовным делам» и «О соблюдении принципа гласности судебного разбирательства по гражданским делам».

12. Нарушения норм закона «О языках в РК»

Май, 30

Жанар Давлетова, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Корреспондент газеты «Уральская неделя» Жанар Давлетова пришла в Западно-Казахстанский областной акимат на совещание по социальным вопросам. В ответ на ее просьбу выдать наушники для перевода с казахского на русский язык сотрудники пресс-службы акимата сказали: «Ты - казашка, должна знать государственный язык». Лишь после объяснения Жанар, что она из-за незнания отдельных новых слов боится исказить суть выступлений должностных лиц, ей выдали наушники.

КОММЕНТАРИЙ

Согласно ст. 7 Конституции РК, государственным языком в Казахстане является казахский язык. В государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется и русский язык. Аналогичная норма воспроизведения и в Законе «О языках в Республике Казахстан». При этом ст. 26 этого закона реализацию указанных норм, а также их материально-техническое и финансовое обеспечение возлагает на Правительство и соответствующие государственные органы, по сути призванные обеспечить реальное двуязычие. Тем более это необходимо в таких общественно значимых для многонационального Казахстана вещах, как совещания и заседания областного акимата.

13. Блокирование и взлом веб-сайтов

Май, 16

Сайт www.kahar.name

16 мая был заблокирован новый сайт Молодёжного движения «Кахар» www.kahar.name. Напомним, что с 10 октября 2005 года определением суда по иску президента ТОО «Независимая компания взаимного Доверия «Bond Creative Consulting» Сергея Бондарцева было запрещено дальнейшее использование Интернет-сайтов www.kahar.org и www.kahar.info и товарных знаков «Кахар» и «Kahar».

10 апреля 2006 года С. Бондарцев подал заявление судoisполнителям с требованием заблокировать также и сайт www.kahar.name, на основании того же определения суда от 10.10.2005. Несмотря на то, что в решении это название не фигурирует, судoisполнитель Б. Дулатов уведомил провайдеров о блокировке сайта.

Май, 27

Сайт Единого национального тестирования «Инфо-Софт» (г. Алматы)

Сайт Единого национального тестирования подвергся хакерской атаке. На нем появилась неподобающая надпись на так называемом «падонковском» языке. Специалисты обвинили в этом 11-классника одной из алматинских школ Д. Юноша же узнал об этом обвинении через Интернет. По его словам, он увидел следы хакерской атаки и удалил их, т.к. сам является специалистом по развитию Интернета. Более того, он предупредил разработчиков проекта – компанию «Инфо-Софт», что их сайт взломан и оставил для контакта свой адрес.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях как действия провайдеров, так и решения судов о блокировании и ликвидации веб-сайтов не основаны на законе. Блокирование и ликвидация веб-сайтов – это не просто техническая процедура. Согласно п. 2 ст. 1 Закона РК «О средствах массовой информации», веб-сайты в общедоступных телекоммуникационных сетях отнесены и являются средствами массовой информации со всеми вытекающими отсюда последствиями. То есть они могут быть приостановлены и прекращены только по вступившему в законную силу решению суда и только по основаниям, установленным ст. 13 закона «О средствах массовой информации».

В приведенном случае все сайты были зарегистрированы в законном порядке, что, соответственно, устанавливает право владельца сайта использовать зарегистрированное имя сайта. Следовательно, не может быть и судебного запрета на их использование. Судебный же исполнитель явно вышел за рамки судебного решения и его действия подлежат обжалованию.

Взлом – неправомерный доступ к информации на машинном носителе, в ЭВМ, системе ЭВМ или их сети. Если это действие повлекло уничтожение, блокирование, модификацию либо копирование информации, нарушение работы ЭВМ, системы ЭВМ или их сети, оно образует состав преступления, предусмотренный ст. 227 УК РК. Данное деяние наказывается штрафом либо общественными или исправительными работами, либо лишением свободы.

14. Необоснованные требования о раскрытии источника информации

Май, 30

«Уральская неделя» (г. Уральск)

Следователь Департамента по борьбе с экономической и коррупционной преступностью потребовал у журналистов газеты «Уральская неделя» сообщить все телефонные номера, по которым редакция вела социологический опрос с целью выяснить общественное мнение по поводу неподкупности судей области. Главный редактор «Уральской недели» Тамара Еслямова отказалась это сделать, сославшись на закон о СМИ. По результатам проверки департамент вынес постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении редакции «Уральской недели» в связи с отсутствием состава преступления.

КОММЕНТАРИЙ

Требования об открытии источника информации не основаны на законе. Согласно п. 10 ст. 20 Закона РК «О средствах массовой информации» журналист имеет право на сохранение тайны авторства и источников информации. Эта тайна может быть обнародована только по определению суда.

15. Нарушения трудовых прав журналистов

Май, 30

«Новая газета» (г. Павлодар)

Коллектив редакции «Новой газеты» обратился в Павлодарский Центр поддержки региональной журналистики с просьбой дать правовую оценку действиям собственника газеты, задерживающего выплату заработной платы. Владелец также вынудил редакцию переехать в непригодное для работы помещение, которое, по словам журналистов, раньше было складом продуктового магазина. В связи с отсутствием финансирования выпуск газеты приостановлен.

Май, 28

Галина Скрипник, «Знамя труда» (г. Тараз)

Корреспондент газеты «Знамя труда» Галина Скрипник подверглась дисциплинарному взысканию со стороны главного редактора Людмилы Перекольской. Как сообщила Г. Скрипник, она обратилась к заместителю главного редактора с просьбой отпустить ее с работы на один день в связи с болезнью ребенка. Замредактора отпустил журналиста. В тот же день Г. Скрипник попросила специалистов пресс-службы акима области подготовить материал с селекторного совещания, на котором не смогла присутствовать. Подготовленный материал с фотографиями был опубликован в срок, но

несмотря на это, главный редактор вынесла приказ о дисциплинарном взыскании Г. Скрипник за срыв задания и неисполнение обязанностей. Журналист считает, что напряженная обстановка в редакции и предвзятость по отношению к определенным журналистам очевидна.

Май, 31

«Вечерка» (г. Риддер Восточно-Казахстанской области)

В риддерской газете «Вечерка» журналисты наряду со своей основной работой занимаются версткой полос без соответствующей оплаты. Руководство газеты объясняет невозможность оплаты за совмещение профессий тяжелым материальным положением издания.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях действия работодателей в отношении журналистов не основаны на законе.

Обязанности работодателя по выплате заработной платы, согласно ст. 12 Закона «О труде в Республике Казахстан» возникают с момента допущения работника к работе и независимо от того, был ли заключен при этом письменный трудовой договор. Заработная плата в соответствии со ст. 76 названного закона должна быть выплачена работнику не реже одного раза в месяц в день, определенный индивидуальным и коллективными трудовыми договорами. Отчисления в пенсионный фонд производятся в обязательном порядке в день начисления заработной платы. За просрочку выплаты заработной платы и перечисления пенсионных взносов взимается пеня. Также налицо нарушение работодателем своих обязанностей по обеспечению условий труда, соблюдать требования законодательства по безопасности и охране труда.

Во втором случае применение дисциплинарного взыскания работодателем в отношении работника не основано на законе. Согласно ст. 94 основанием применения дисциплинарного взыскания являются нарушение трудовой дисциплины, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение по вине работника возложенных на него трудовых обязанностей. В нашем случае возложенное задание на работника было выполнено в срок и в надлежащем порядке, таким образом, оснований для применения дисциплинарного взыскания нет. Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником в порядке, установленном для рассмотрения трудовых споров. Однако журналистам следует помнить, что все взаимоотношения с работодателем желательно оформлять в письменной форме.

16. Нарушения авторских прав

Май, 30

«Контакт», «Просто ВСЕ» (г. Семипалатинск)

Журналисты семипалатинских изданий «Контакт», «Просто ВСЕ» рассказали корреспонденту Фонда «Адил соз» о том, что в их редакциях часто допускаются нарушения их трудовых прав – штатным работникам не выплачиваются гонорары за публикации.

Май, 23

Ирина Казорина, «Страна и мир» (г. Шымкент)

Внештатный корреспондент газеты «Страна и мир» по Южно-Казахстанской области Ирина Казорина перестала отсылать материалы в газету, так как на протяжении всего апреля и мая ей не выплачивают гонорары за статьи, хотя собранные ей материалы в газете публикуются исправно. Похожая картина наблюдалась и ранее. Работая в газете с

середины января, январский, февральский и мартовский гонорары журналист получила лишь в марте. Ее неоднократные обращения к руководству редакции в лице заместителя редактора Н. Махмудова успеха не возымели.

Май, 03

МВД Казахстана провело республиканскую операцию «Интеллект», в ходе которой было ликвидировано шесть подпольных цехов по производству контрафактной аудио- и видеопродукции, а также изъято из незаконного оборота более 8 тыс. видеокассет и 12 тыс. DVD-дисков. Заместитель начальника департамента криминальной полиции МВД республики Александр Толстунов сообщил на пресс-конференции в Астане, что подпольные цеха по производству контрафактной продукции обнаружены в Восточно-Казахстанской и Мангистауской областях, а также Астане и Атырау. К ответственности за сбыт этой продукции привлечены 227 человек.

Кроме того, сообщил А.Толстунов, за время операции полицейские выявили «227 фактов распространения контрафактной продукции, в том числе 31 факт распространения порнографии, 194 факта распространения нелицензионной аудио- и видеопродукции, 2 факта - вредоносных программ».

В результате операции из незаконного оборота изъято 20,7 тыс. единиц контрафактной продукции, в том числе 8,3 тыс. видеокассет и 12,4 тыс. DVD-дисков. По данным фактам возбуждено 10 уголовных дел и 132 административных производства

А.Толстунов отметил: «Повышению эффективности раскрытия данного вида преступлений способствовало принятие поправок в закон по вопросам прав интеллектуальной собственности, в соответствии с которыми уголовная ответственность за нарушение авторских прав наступает в случае причинения ущерба в размере 100 МРП (103 тысячи тенге)».

КОММЕНТАРИЙ

Авторские права у физического лица возникают в силу создания им произведения журналистики (статья, сюжет, телепрограмма и т.д.). Авторские права у юридического лица (собственника газеты, телерадиокомпании) возникают в силу создания их работниками газеты, программы, цикла программ как составного произведения, или, если произведения были созданы в порядке исполнения служебного задания.

К сожалению, по сложившейся практике авторский договор между сторонами об использовании произведения в периодической печати согласно п. 11 ст. 32 закона «Об авторском праве и смежных правах» заключается в устной форме, тем самым, развязывает руки редакциям (собственникам) СМИ, которые в свою очередь в лучшем случае задерживают выплату, а в худшем вообще не выплачивают положенное вознаграждение.

Автор в отношении своего произведения пользуется всей полнотой личных неимущественных и имущественных прав, определенных законом. В частности, он имеет право требовать признания его автором, запрещать или разрешать использование произведения, а также имеет право на вознаграждение за использование произведения либо компенсацию за нарушение его прав. Правообладатель приобретает авторские права в силу договора. Порядок возникновения, перехода и защиты авторских прав определен главой 50 ГК РК и Законом РК «Об авторских правах и смежных правах».

Во избежание подобных случаев журналистам (авторам) следует заключать письменные авторские договоры по форме, приведенной в ст. 32 Закона РК «Об авторском праве и смежных правах». Имея на руках письменный договор, автор может быть уверен в восстановлении нарушенных прав в суде.

III. КОНФЛИКТЫ. НАРУШЕНИЯ, ИНКРИМИНИРУЕМЫЕ СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

1. Обвинения в клевете (ст. 129 УК РК)

Май, 11

Суд Медеуского района Алматы признал полковника КНБ в отставке Арата Нарманбетова виновным по ст.129, ч.3 УК (Клевета) и приговорил к одному году лишения свободы. Суд был инициирован вице-министром иностранных дел Казахстана Рахатом Алиевым, подавшим частную жалобу о привлечении А. Нарманбетова к суду за интервью газете «Айна плюс», в котором высказывалось мнение о причастности Р.Алиева к убийству известного оппозиционного политика Алтынбека Сарсенбаева и его сотрудников.

Согласно решению суда, осужденный должен отбывать наказание в колонии общего режима. До вступления приговора в законную силу в отношении А. Нарманбетова сохраняется прежняя мера пресечения - подписка о невыезде.

КОММЕНТАРИЙ

Клеветой в соответствии со ст. 129 УК РК признается распространение заведомо ложных, порочащих другое лицо сведений. С субъективной стороны этот состав преступления характеризуется наличием вины только в форме прямого умысла, то есть когда лицо знало о ложности распространяемых сведений и стремилось распространить именно такие сведения, иначе говоря, обогатить. Неосторожная форма вины не образует состава преступления, предусмотренного указанной статьей.

Следует также различать заведомо ложные сведения и личные мнения или выводы, которые, в конечном счете, могут оказаться и ошибочными, но их распространение, в отличие от сведений, состава преступления также не образует.

2. Обвинения в воспрепятствовании осуществлению правосудия (ст. 339 УК РК)

Май, 31

Лев Гузиков, «Ак Жайык» (г. Атырау)

6 мая следователь ДВД Мухтар Бектурганов вынес постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении корреспондента газеты «Ак Жайык» Льва Гузикова по заявлению председателя областного суда Б. Бекназарова, за недоказанностью состава преступления, предусмотренного ч. 1 статьи 339 УК РК «Воспрепятствование осуществлению правосудия и предварительного следствия».

Поводом послужила статья «Тайны следствия по-атырауски-2: второе явление подставного свидетеля», опубликованная в марте 2006 года. По мнению Бекназарова, в статье были предreshены результаты судебного разбирательства и поставлены под сомнение протокол судебного разбирательства и приговор областного суда.

Однако прокурор области Рахимбек Мамырбаев опротестовал постановление следователя ДВД, и уголовное дело в отношении журналиста в конце мая было возбуждено.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае обвинения журналиста в воспрепятствовании осуществлению правосудия не основаны на законе. Статья 339 УК РК, в отличие от ст. 346 КоАП РК, устанавливает ответственность не за воздействие на суд с целью принятия определенного решения, а за вмешательство в деятельность суда с целью воспрепятствования самому отправлению правосудия. Вмешаться же в

деятельность суда журналист через свою публикацию не может по определению. Не случайно ст. 339 УК не содержит такого квалифицированного состава, как вмешательство в деятельность суда с помощью СМИ.

3. Обвинения в организации несанкционированного митинга (ст. 373 КоАП РК)

Май, 05

Олеся Бабченко, «АИФ-Казахстан» (г. Курчатов)

Собственного корреспондента газеты «Аргументы и факты Казахстан» в Семипалатинске Олеся Бабченко пригласили жители города Курчатов, чтобы рассказать о своих проблемах с приватизацией жилья. Всего собралось более 100 жителей. Приехавшие на встречу представители акимата города обвинили журналиста в организации несанкционированного митинга и пригрозили, что она понесет административную ответственность. Чиновники предъявили претензию О. Бабченко поскольку, по их мнению, она должна была согласовать встречу с ними, прежде чем разговаривать с жителями.

КОММЕНТАРИЙ

Подобные обвинения в организации несанкционированного митинга не основаны на законе. В данном случае журналистка действовала в рамках закона и использовала свое право на сбор (получение) информации, гарантированное п.2 ст.20 Конституции РК, а также ст. ст. 20 и 21 Закона (О средствах массовой информации).

Согласно закону «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан», митинги являются формой выражения общественных, групповых и личных интересов и протеста. В приведенном случае речь идет о приглашении журналистки для освещения конкретной проблемы.

4. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений

Май, 03

«Новое время» (г. Павлодар)

Павлодарский городской суд вынес решение по иску начальника Павлодарской областной водно-спасательной службы Владимира Власова к учредителю газеты «Новое время» - ТОО РИА «Время». Суд вынес определение обязать газету выплатить истцу в счет возмещения морального вреда 15 тысяч тенге и опубликовать опровержение сведений, опубликованных в статьях «Начальник «в законе»?» и «Дай мильен!», в которых рассказывалось о конфликте, возникшем между В.Власовым, его бывшим заместителем В. Комаристым и водолазом М. Хасановым.

Полгода назад по аналогичному иску суд вынес решение в отношении газеты «Вести Павлодара» и журналиста Татьяны Трубачевой. Публикация в «Вестях Павлодара» также была признана судом порочащей часть, достоинство и деловую репутацию Власова.

Май, 01

«Южный экспресс» (г. Тараз)

В Таразский городской суд № 1 поступило исковое заявление о защите чести и достоинства от главного врача офтальмологического центра Ержана Алимова к редакции газеты «Южный экспресс» и журналисту Дмитрию Иванову. Поводом послужили статьи - «Без заголовка» от 2 февраля 2006 г. и «Кадры решают все», опубликованная в 2005 году. Истец потребовал взыскания морального вреда в сумме 4 млн. тенге.

Напомним, в феврале текущего года Е.Алимов уже обращался в суд с аналогичным иском к редакции и журналисту Георгию Громову. Тогда он потребовал взыскать с редакции и журналиста по 1 млн. тенге с каждого. Судом было принято определение о заключении мирового соглашения между сторонами, по условиям которого газета «Южный экспресс» публикует опровержение с признанием сведений из статьи недействительными, а денежные требования истца, по инициативе истца и согласию ответчика, оставить без рассмотрения. «Южный экспресс» выполнил требование суда, опубликовав опровержение с собственными комментариями в статье «Без заголовка». После чего Е.Алимов подал в суд новое исковое заявление, основанием для которого послужили обе статьи - «Кадры решают все» и «Без заголовка».

Май, 15

Марат Назаров, «Рабат» (г. Шымкент)

В редакцию газеты «Рабат» пришли руководители Шымкентского троллейбусного парка, которые пригрозили журналисту Марату Назарову судебным разбирательством. Поводом к их недовольству стала публикация в двух номерах газеты материалов Назарова, посвященных проблемам электрического транспорта в областном центре. В статьях была частично изложена позиция чиновников областного департамента транспорта, мнение жителей, а точка зрения руководителей Шымкентского троллейбусного парка выслушана не была. Журналист сослался на то, что из-за смены адреса парка он не нашел возможности найти руководство предприятия. В результате в материале, по мнению руководителей ШТП, оказались фактические неточности, которые отрицательно отразились на их имидже как предпринимателей. В ходе переговоров конфликт удалось погасить без урона для журналистов и редакции, ограничившись одними извинениями.

Май, 10

«Рудненский рабочий» (г. Рудный, Костанайская область)

10 мая в рудненском городском суде состоялось рассмотрение иска о защите чести, достоинства и деловой репутации к газете «Рудненский рабочий». Истцом выступил гражданин Игорь Колов, подсчитавший, что в статье «Фундамент правового государства» содержится недостоверная информация, которая подрывает его деловую репутацию. Колов требовал 10 тысяч тенге, опубликования опровержения и извинения.

Ранее в газете было напечатано опровержение и извинение по данному материалу, однако Колов посчитал, что опровержение «не того содержания» и опубликовано «не на той полосе и не тем шрифтом».

Суд решил полностью отказать в иске Колову.

Май, 19

Мирас Нурмуханбетов, «Эпоха» (Чунджа, Алматинской области)

В поселке Чунджа Алматинской области начался судебный процесс по иску о защите чести и достоинства акима Уйгурского района к жителю Чунджи Хазрету Бакиеву. Поводом для жалобы послужило выступление последнего на телеканале «КТК» с критикой акима. Аким потребовал взыскать с Х. Бакиева возмещение морального вреда в размере 1 млн. тенге,

Май, 15

Эльмира Пашина, Василий Шупейкин, «Вечерний Алматы» (г. Алматы)

В Медеуском районном суде г. Алматы проходит судебное заседание по иску о защите чести и достоинства бывшего директора школы-лицея № 131 А. Адильхановой к главному редактору газеты «Вечерний Алматы» Эльмире Пашиной и корреспонденту этой газеты Василию Шупейкину. Поводом послужила опубликованная в феврале 2006

года статья «Тревожнения в точке кипения», в которой приводились факты нарушений С. Адильхановой профессиональной этики. Истица потребовала взыскания компенсации морального вреда в размере 1 млн. тенге.

КОММЕНТАРИЙ

При нарушении личных неимущественных прав, таких, как честь, достоинство и деловая репутация, гражданско-правовая ответственность, в силу ст. 143 ГК РК и нормативных постановления Верховного суда РК от 18.12.92 г. № 6 (с последующими изменениями) и от 21.06.2001 г. № 3, наступает только при наличии одновременно следующих условий:

- если публикация содержит именно сведения, а не мнения, убеждения или оценочные суждения;

- если эти сведения недостоверны, то есть, если они не соответствуют действительности;

- если они порочат честь, достоинство или деловую репутацию истца с точки зрения соблюдения им законов и моральных принципов общества.

Если нет хотя бы одного из этих условий, гражданско-правовая ответственность не наступает.

Согласно вышеуказанному постановлению ВС РК не могут признаваться обоснованными требования об опровержении сведений, содержащих соответствующую действительности критику недостатков в работе, в общественном месте, коллективе, быту.

В соответствии со ст. 143 ГК публикации в печати или иное сообщение (по радио, телевидению и т. п.) о решении суда, признавшего распространенные сведения, порочащими честь и достоинство лица и не соответствующими действительности, осуществляется теми же средствами массовой информации, которые распространили эти сведения. Комментарии средств массовой информации - ответчиков по делу, противоречащие выводу суда, недопустимы. Если такие комментарии допущены, то решение суда считается неисполненным.

5. Требование о защите права на собственное изображение

Май, 16

«Айна плюс» (г. Алматы)

16 мая в Медеуском суде Алматы началось слушание дела по иску заместителя командира специального отряда быстрого реагирования (СОБР ДВД) С. Архипова к собственнику газеты «Айна плюс» - ТОО «PR-агентство «Алматы интернейшнл».

Поводом стала публикация его фотографии в номере от 16 марта. На ней г-н Архипов запечатлен в форменной одежде в группе людей. Фотография опубликована на последней странице газеты под рубрикой «Кара бет (Черная страница)» в ряду других фотографий сотрудников правоохранительных органов, которые наводили порядок при проведении несанкционированных митингов и других акций протеста. Истец расценил публикацию как использование и распространение изображения с целью дискредитации личности во время исполнения служебных обязанностей. Он требует запрета дальнейшего использования, распространения и демонстрации его изображения и компенсацию морального вреда в размере один миллион тенге, что для газеты равносильно разорению.

Идентичный по содержанию иск подан к «Айна плюс» еще одним сотрудником правоохранительных органов, А. Чигебаевым.

Юридическим основанием для подачи заявлений стала ст. 145 Гражданского кодекса РК, которая устанавливает, что «опубликование, воспроизведение и распространение изобразительного произведения (картина, фотография, кинофильм и другие), в котором изображено другое лицо, допускается лишь с согласия изображенного».

Напомним: выпуск оппозиционной газеты «Айна плюс» приостановлен с 16 марта на три месяца постановлением специализированного межрайонного административного суда г. Алматы за самовольное, без надлежащей перерегистрации, изменение тематики.

КОММЕНТАРИЙ

Ст. 145 ГК РК устанавливает право граждан на собственное изображение, в связи с чем использование изображения какого-либо лица без его согласия не допускается, за исключением некоторых отдельных случаев, определенных п. 2 указанной статьи. Об этом же говорит и п. 4-1 ст. 21 Закона РК «О средствах массовой информации». Такого согласия не требуется, если это прямо установлено отдельными законодательными актами или если гражданин позировал за плату. В судебной практике признается также, что согласия не требуется, если лицо было сфотографировано при проведении публичных мероприятий, когда их гласность заведомо предполагается.

Способ защиты гражданских прав, в том числе права на собственное изображение, установлены ст. 9 ГК РК.

6. Иски журналистов к СМИ о защите чести, достоинства и профессиональной репутации

Май, 17

Лариса Шилина, «Регион Медиа» (г.Тараз)

Журналист Лариса Шилина обратилась в суд с иском о защите чести и достоинства к рекламному агентству «Регион Медиа», где до июня прошлого года работала в качестве рекламного менеджера. По словам Л.Шилиной, после ее увольнения бывшие работодатели некоторое время по бегущей строке местного телевидения передавали сообщение следующего содержания: «К вниманию рекламодателей! Шилина Лариса с 1 июня 2005 года не является сотрудником рекламного агентства ТОО «Регион Медиа» и не имеет права осуществлять сбор денежных средств». В ходе процесса журналист обращалась с ходатайством о проведении лингвистической экспертизы. Однако ходатайство судом было отклонено. Требования журналиста оставлены без удовлетворения. Л.Шилина намерена обжаловать это решение в суд второй инстанции.

Май, 19

Галина Выборнова, «Время» (г. Тараз)

Собственный корреспондент газеты «Время» по Жамбылской области Галина Выборнова обратилась в редакцию газеты «Новый регион» с досудебной претензией. По словам Г. Выборновой, в «Новом регионе» были опубликованы сведения, порочащие ее честь, достоинство и деловую репутацию. Поводом послужили слова о том, что на пресс-конференции акима города журналист Г. Выборнова, «воспользовавшись ситуацией», стала раскручивать скандальную семейную историю Н.Афанасьевой и А.Локтева.

Журналист считает, что таким образом редакция газеты «Новый регион» дискредитировала ее в глазах читателей и пытается препятствовать ее профессиональной деятельности.

КОММЕНТАРИЙ

При нарушении своих гражданских и профессиональных прав журналисты и средства массовой информации вправе, как и любые другие правосубъекты, заявлять соответствующие иски и требовать устранения таких нарушений. В частности, они вправе, как в приведенных случаях, заявлять иски о защите чести, достоинства и деловой репутации и взыскании морального вреда в порядке ст.ст. 143, 951 ГК РК, иски об оспаривании решений и действий (или бездействия) органов государственной

власти, общественных объединений, организаций, должностных лиц и госслужащих в порядке ст.ст. 278-282 ГПК РК.

Но, наверное, при этом не следует смешивать иски в защиту свободы слова и внутрикорпоративные споры.

Июнь

Закон месяца: Парламент Казахстана принял изменения и дополнения в законодательство о СМИ, внесенные на рассмотрение Правительством РК по инициативе министра информации Ермухамета Ертысбаева. По мнению журналистов, общественности и зарубежных экспертов, новый закон значительно ухудшает положение СМИ Казахстана.

Протест месяца: В Алматы прошел митинг протеста против реакционных поправок в закон о СМИ, предложенных Министерством культуры и информации. Журналисты собрали около двух тысяч подписей под обращением к Президенту РК наложить вето на одобренный Парламентом законопроект.

Процесс месяца: В Алматинском областном суде начались слушания уголовного дела по обвинению 10 человек в организации и убийстве видного политического деятеля Алтынбека Сарсенбайулы и двух его сотрудников. Родственники погибших протестовали против того, чтобы судебное разбирательство проходило в Талдыкоргане.

Приговор месяца: Суд второй инстанции смягчил приговор Медеуского районного суда Алматы в отношении полковника КНБ в отставке Арата Нарманбетова, признанного виновным в клевете за мнение о причастности Рахата Алиева к убийству Алтынбека Сарсенбайулы, которое он высказал в интервью газете «Айна плюс». Коллегия городского суда Алматы заменила один год лишения свободы в колонии общего режима на один год лишения свободы условно.

Дубль месяца: Главный врач Жамбылского офтальмологического центра Ержан Алимов счел новым оскорблением публикацию опровержения на статью, признанную судом не соответствующей действительности, и вновь обратился в суд с иском о взыскании морального вреда в размере 4 млн. тенге к редакции газеты «Южный экспресс».

Отказ месяца: Городской суд Уральска отказал учредителю газеты «Уральская неделя» в приеме жалобы на акима города по поводу непредоставления общественно значимой информации.

Подписка месяца: Уральский городской отдел образования обязал подведомственные школы и детские сады подписываться на государственные газеты. Разнарядка для школ - от 100 и больше экземпляров каждого издания.

Решение месяца: Городской суд Экибастуза взыскал с 78-летней пенсионерки 26 тысяч тенге за распространение сведений об Акиме города, которые прокурор счел в основном соответствующими действительности.

В июне мониторинг Фонда «Адил соз» зафиксировал 102 сообщения. Из них 24 определяют фактическое положение СМИ в свете политической атмосферы месяца, 71 дают информацию о прямых нарушениях прав СМИ и журналистов, 17 – о конфликтах и обвинениях, выдвинутых против СМИ и журналистов.

I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

1. Публичные выступления, заявления и речи высших должностных лиц государства, определяющие фактическое положение средств массовой

Июнь, 09

9 июня на заседании Совета инвесторов при Президенте РК Нурсултан Назарбаев заявил: «В обеспечении открытости деятельности госорганов важную роль должны играть средства массовой информации. Полное и подробное освещение работы этих учреждений, а также хода принятия государственных решений явится надежным средством формирования подлинного демократического общества».

Июнь, 25

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев в приветственном слове, направленном участникам VIII Всемирного конгресса русской прессы в Астане, в частности, сказал: «Казахстан - страна, на территории которой в дружбе и согласии проживают представители более 130 национальностей. С первых дней независимости у нас создавались все условия для развития СМИ на языках народов, населяющих нашу республику, в том числе на русском языке, который по Конституции является официальным языком и используется наравне с государственным».

2. Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации

Июнь, 02

На заседании правительства РК рассмотрены вопросы реализации госпрограммы формирования «электронного правительства». Запуск веб-портала электронного правительства осуществлен в апреле т.г. Председатель Агентства по информатизации и связи РК Аскар Жумагалиев представил план действий, направленных на снижение информационного неравенства населения. Агентство приступило к разработке детальной программы компьютерного обучения населения с учетом всех его слоев.

На текущий момент уровень компьютерной грамотности в Казахстане составляет 5% населения, до 2008 года предстоит довести этот показатель до 21,3% (3 млн. 195 тыс. человек).

Одним из главных направлений программы является дальнейшее развитие электронного документооборота, в частности, обращений граждан в государственные органы. Кроме того, ведется работа над созданием баз данных физических и юридических лиц.

В регионах будут организованы центры обучения граждан. Параллельно предстоит создать центры общественного доступа к Интернету. Кроме того, глава правительства Даниал Ахметов поручил Агентству провести интеграцию всех информационных систем госорганов, для чего в бюджете следующего года предусмотрены средства. Министерству образования поручено разработать программу по созданию электронных школьных учебников.

Июнь, 29

Айгуль Кисыкбасова, «Литер» (г. Алматы)

Корреспондент газеты «Литер» Айгуль Кисыкбасова провела расследование по реализации проекта создания электронного правительства в г. Алматы. Как показало проведенное ею расследование, специалисты отмечают полную закрытость ведомственных информационных систем, отсутствие доступа для заинтересованных в информации лиц и полное нежелание руководителей организаций к изменению ситуации.

Июнь, 29

Пресс-служба МВД РК сообщила на пресс-конференции, что в Казахстане завершилась оперативно-профилактическая операция «Контрафакт». Выявлен 201 факт распространения контрафактной продукции, в том числе в 33 случаях распространялась порнография. Из незаконного оборота изъято 23,5 тысяч единиц нелегальной продукции: 7,2 тысяч видеокассет и 16,3 тысяч DVD-дисков. Возбуждено 12 уголовных дел и 140 административных производств. Назначена 61 экспертиза изъятой продукции, по заключению которых будут приняты процессуальные решения.

Июнь, 02

СМИ Шымкента

Аким Шымкента Умерзак Аметулы провел пресс-конференцию по итогам первых ста дней пребывания на посту главы города. Он заявил, что составил перечень проблем и стратегию их решения. Основной упор делается на мобилизацию всех сил на сбор средств для города. «Мы знаем, что делаем», - заявил аким и обратился к журналистам с просьбой: лет пять не трогать его без особой необходимости. Аким уверен, что за это время Шымкент преобразится до неузнаваемости.

Июнь, 23

СМИ Шымкента

Аким Шымкента Умерзак Аметулы пригласил журналистов городских СМИ на встречу, посвященную предстоящему Дню журналистики. Помимо поздравлений и подарков глава города предложил журналистам: «Давайте будем вместе работать на благо нашего города, не стоит увлекаться сплетнями и домыслами - зачастую журналисты собирают сплетни, при этом не зная законы и нарушая их».

Июль, 03

СМИ Северо-Казахстанской области

3 июля Департамент внутренней политики акимата Северо-Казахстанской области провел заседание «круглого стола» с представителями местных и республиканских СМИ. Темой было обсуждение изменений и дополнений в законодательные акты РК по вопросам средств массовой информации, предложенные министром культуры и информации Е. Ертысбаевым. Заместитель начальника Департамента Виктор Ланг долго убеждал журналистов, что законопроект прогрессивен.

Преобладающее большинство журналистов не согласилось с мнением Департамента о прогрессивности и пользе поправок, поскольку убеждены в их реакционности и несомненном вреде. А председатель областного Союза журналистов Галина Воробьева задала риторический вопрос, почему Департамент решил обсудить эти поправки после того, как документ уже принят депутатами Сената и направлен на подпись к президенту РК.

Июнь, 30

СМИ Северо-Казахстанской области

По словам журналистов Северо-Казахстанской области, ни в одном из Департаментов областного акимата невозможно получить информацию без предварительного согласования с начальством. При этом согласование должны делать сами журналисты. Чиновники боятся отвечать на самые невинные вопросы, поскольку, по их словам, им запрещено вступать в самостоятельные контакты с журналистами. По не подтвержденной официально информации, все руководители госструктур, больниц, школ и т.д., и т.п. имеют указание вышестоящих Департаментов самостоятельно не давать никакую информацию СМИ.

Июнь, 21

На медиа-форуме «Против наркомании сообща - точка приложения усилий» вице-министр МВД, председатель Комитета по борьбе с наркобизнесом Анатолий Выборов высказал мнение, что антинаркотическая реклама должна размещаться на казахстанских телеканалах бесплатно, «поскольку мы это, уважаемые господа, делаем для народа, для будущего нашей нации, а не для того, чтобы обогатиться и какую-то копейку положить в карман». По его мнению, казахстанские телеканалы выделяют крайне недостаточно времени для проката роликов антинаркотического содержания и пропагандирующих здоровый образ жизни в рамках госзаказа.

3. Изменения и проекты изменений действующего законодательства, определяющие правовое положение средств массовой информации

Июнь, 14

Мажилис Парламента РК принял в работу проект закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам средств массовой информации», разработанным министерством культуры и информации.

В заседании рабочей группы участвовали ее члены на правах экспертов - председатель Союза журналистов Казахстана Сейтказы Матаев, юрист Конгресса журналистов Тамара Симахина, президент Фонда защиты свободы слова «Адил соз» Тамара Калеева, старший юрисконсульт Центра поддержки СМИ Американской Ассоциации юристов Сергей Власенко, юрист международной неправительственной организации «Интерньюс-Казахстан» Ольга Малиновская.

Представители министерства культуры и информации на заседании рабочей группы утверждали, что законопроект не ущемляет свободу слова, его единственная цель – упорядочить систему учета СМИ. Стремясь убедить депутатов принять его, представители министерства культуры и информации дошли до попыток прямой дискредитации журналистских НПО, разработавших альтернативный проект закона «О средствах массовой информации». Представители НПО обратились к депутатам с письмом протеста.

Июнь, 20

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) опубликовала на своем официальном сайте обращение к властям Казахстана с предложением отозвать из Парламента РК пакет поправок в Закон «О средствах массовой информации», назвав их чрезмерно жесткими.

По мнению представителя ОБСЕ по вопросам свободы прессы Миклоша Харашти, система, когда правительство решает, какие СМИ пользуются общественным доверием, и сколько их должно быть, не соответствует демократическим стандартам. Миклош Харашти направил министру культуры и информации Казахстана Ермухамету Ертусбаеву обращение, в котором выразил особую обеспокоенность нормой, запрещающей главным редакторам СМИ, закрытых по решению суда, вновь возглавлять какие-либо издания или каналы. «Отзыв поправок откроет дорогу более тесному сотрудничеству Казахстана с ОБСЕ», - отметил М.Харашти.

Июнь, 21

Посол США в РК Джон Ордвей на пресс-конференции в Алматы заявил, что предложенные Министерством культуры и информации Казахстана поправки в законодательство о средствах массовой информации не продвигают заявку страны на пост председателя ОБСЕ. По его мнению, данные поправки - это шаг назад в развитии свободных СМИ в Казахстане.

Июнь, 05

Журналисты, правозащитные журналистские НПО обратились к депутатам Парламента РК с открытым письмом, в котором попросили отклонить предложенные Министерством культуры и информации поправки в Закон «О средствах массовой информации». Они заявили об этом на пресс-конференции в Алматы 5 июня.

По мнению организаторов, все предлагаемые Мининфо новации носят ограничительный и репрессивный характер, а обоснование этих предложений спекулятивное и субъективное. Первоначально обращение подписали представители 13 журналистских организаций, в том числе Союза журналистов и Конгресса журналистов Казахстана, Фонда защиты свободы слова «Адил соз», Национальной ассоциации телерадиовещателей и других. Затем присоединили свои подписи журналисты и представители общественности всех регионов Казахстана. Всего было собрано около двух тысяч подписей под обращением. Пока шел сбор подписей стало известно, что обе палаты Парламента РК приняли реакционные поправки.

Июнь, 05

Демократическая партия Казахстана «Настоящий Ак жол» опубликовала заявление, в котором выразила серьезную обеспокоенность в связи с последними антиконституционными и крайне реакционными законодательными инициативами Министерства культуры и информации РК по ужесточению требований к регистрации средств массовой информации. в заявлении отмечено, что данные действия проходят на фоне полной отстраненности Государственной комиссии по демократизации, среди пяти рабочих групп которой не нашлось места группе по вопросам совершенствования законодательства о средствах массовой информации.

По мнению акжоловцев, внесение данных изменений и дополнений в законодательство о СМИ «свидетельствует о нежелании властей строить партнерские отношения с институтами гражданского общества, стремлении правительственных чиновников работать с прессой исключительно с позиции силы, путем создания искусственных барьеров и запретов для прессы».

Поэтому партия «Настоящий Ак жол» присоединилась ко всем, кто выступил категорически против принятия такого законопроекта, и потребовала от правительства РК не вносить его в Парламент. Вместо него «Настоящий Ак жол» предложил внести на рассмотрение депутатов новый - прогрессивный закон о СМИ, разработанный журналистскими НПО и одобренный большинством журналистов Казахстана.

Июнь, 21

21 июня на пленарном заседании Мажилиса Парламента РК депутаты после повторного рассмотрения одобрили законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам средств массовой информации», представленный министром информации Ермухаметом Ертысбаевым и вызвавший единодушный протест как журналистов, так и всего общества в целом. «За» проголосовало 46 депутатов Мажилиса, «против» - 10, трое воздержались.

Принятый Мажилисом законопроект был направлен на рассмотрение в верхнюю палату Парламента.

Июнь, 29

29 июня депутаты Сената Парламента РК на пленарном заседании рассмотрели во втором чтении и приняли Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам средств массовой информации», предложенный министерством информации и, по общему мнению общественности Казахстана и зарубежных экспертов, ужесточающий положение СМИ.

Новый закон:

- вводит сбор за постановку на учет средств массовой информации;
- вводит 3-летний запрет на профессию;
- вводит запрет на названия СМИ;
- ужесточает условия регистрации СМИ;
- вводит обязательную перерегистрацию СМИ при смене главного редактора, офиса редакции и периодичности издания;
- ужесточает наказания за административные правонарушения вплоть до отзыва лицензии и запрещения выпуска СМИ.

Документ направлен на подпись Президенту. Общественность начала сбор подписей под Обращением к Президенту с просьбой наложить вето на антиконституционный закон. Уже собрано 2549 подписей.

Июнь, 08

Сенат Парламента Казахстана на пленарном заседании одобрил в первом чтении законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Казахстана по вопросам судебной экспертизы».

Законопроект разработан в целях совершенствования законодательных актов в сфере судебной экспертизы. Предусматривается внесение изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный, Гражданский процессуальный кодексы и Кодекс об административных правонарушениях. Предлагаемые изменения и дополнения направлены на восполнение правовых пробелов, уточнение отдельных норм законодательных актов.

Июнь, 12

Правительство РК представило на рассмотрение Мажилиса Парламента РК проекты законов «Об информатизации» и «О внесении дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам информатизации».

Принятие законопроектов позволит законодательно урегулировать компетенцию правительства - уполномоченного органа и национального оператора в сфере информатизации, а также урегулирует компетенцию центральных и местных исполнительных органов в сфере прав и обязанностей субъектов по созданию и эксплуатации информационных ресурсов и систем. Будет законодательно урегулировано оказание государственными органами электронных услуг физическим и юридическим лицам. В новом проекте закона также значительно расширен перечень применяемых в сфере информатизации понятий — «электронное правительство», «электронный акимат», «электронная услуга» и др.

Июнь, 17

Все СМИ

Опубликовано Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан от 20 апреля 2006 года №4 «О некоторых вопросах оценки доказательств по уголовным делам».

В ст. 21 этого документа, в частности, указывается:

«Доказательствами по делу могут быть признаны документы, которые содержат сведения, зафиксированные в письменной форме (акты, справки и т.п.) или иным способом (компьютерная информация, фото- и киносъемка, звуко- и видеозапись), имеющие значение для дела.

Материалы, полученные в неустановленном законом порядке (проведение лицом самостоятельно негласной аудиозаписи и т.п.), не могут быть приобщены к материалам дела и признаны допустимыми в качестве доказательств».

Июнь, 26

Все СМИ

22 июня на заседании Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан был утвержден положение «Об экспертно-консультативном совете комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан» и состав совета. В него вошли юристы, правозащитники, представители профсоюзов, научных учреждений и государственных структур.

4. Действия СМИ и журналистов по защите своих гражданских и профессиональных прав

Июнь, 14

14 июня в Национальном пресс-клубе в Алматы прошла пресс-конференция на тему: «О законопроекте Министерства культуры и информации РК о СМИ, ухудшающем положение казахстанской прессы». В конференции приняли участие: председатель Союза журналистов Казахстана Сейтказы Матаев, президент Фонда защиты свободы слова «Адил соз» Тамара Калеева, юрист Конгресса журналистов Казахстана Тамара Симахина, юрист Центра поддержки СМИ Сергей Власенко. Участники рассказали собравшимся о том, как идет сбор подписей под письмом протеста против министерского закона.

Июнь, 22

Владимир Гегер, «Трибуна» (Щербактинский район Павлодарской области)

На состоявшемся в Павлодаре первом форуме журналистов редактор газеты «Трибуна» (с. Щербакты) обратился с призывом поддержать обращение к президенту РК с требованием наложить вето на законопроект о внесении изменений в законодательство о СМИ, предложенный Министерством информации: «Нас разными законами уже и так ограничивали-ограничивали, Теперь не за то, что мы пишем начали ограничивать, а за то, что мы вообще ничего не делаем. На всякий случай. Почему-то г-н Ертусбаев озабочен тем, кто какие деньги на каких каналах получает. Это что его дело? Я думаю, что сегодня мы хоть одно полезное дело должны сделать в поддержку наших ребятам, которые в Алматы на митинг выйдут, – заявил Владимир Гегер.

Июнь, 24

24 июня в Алматы состоялся санкционированный митинг протеста против поправок в законопроект о СМИ, предложенных министром информации Ермухаметом Ертусбаевым. Участники, в числе которых были журналисты и представители общественности, приняли резолюцию, в которой выразили свой протест против антиконституционных ограничений свободы слова. В резолюции, в частности, сказано:

«Мы – за свободное развитие медиарынка, за то, чтобы у нас было больше хороших и разных газет, телекомпаний и радиостанций.

Мы – за свободное получение и распространение любой не ограниченной законом информации.

Общество имеет право знать, критиковать и обсуждать.

Долой чиновничьи препоны свободному слову!

Нет – запретам на профессию!

Нет – запретам на названия СМИ!

Нет – запретам на свободную мысль!

Требуем отклонить реакционный законопроект министерства информации!».

II. НАРУШЕНИЯ ПРАВ СМИ И ЖУРНАЛИСТОВ

1. Гибель имущества СМИ

Июнь, 05

«Литер», «Айкын» (г. Алматы)

5 июня в 17 ч. 45 мин. возник пожар в здании, где располагаются алматинские офисы редакций газет «Литер» и «Айкын». Огонь охватил кровлю здания на площади 3000 м². Пожарным потребовалось более четырех часов, чтобы полностью справиться с огнем.

Деревянное здание, декорированное алюкобондом, получило серьезные повреждения. Полностью сгорела крыша, обрушились потолочные перекрытия третьего этажа и конструкции центрального входа. Серьезно пострадал второй этаж. Эвакуировано 350 человек, жертв и пострадавших нет. В тушении пожара были задействованы: 185 человек и 37 единиц техники.

Идет следствие по установлению причины возгорания.

КОММЕНТАРИЙ

Пожары, как правило, не возникают сами по себе. Почти всегда они являются результатом недобросовестного отношения к своим обязанностям строителей, энергетиков, работников пострадавшей фирмы либо прямого поджога. В зависимости от формы вины и наступивших последствий эти действия (бездействия) могут быть квалифицированы по ст.ст. 188, 232 либо 187 УК РК.

2. Угрозы в отношении журналиста

Июнь, 30

Сергей Павленко, ТК «Отырар» (г. Шымкент)

В редакцию телеканала «Отырар» поступил телефонный звонок от неизвестного человека, не пожелавшего представиться. Незнакомец попросил к телефону Павленко, а когда узнал, что последнего не оказалось на месте, попросил передать ему номер телефона, по которому следует позвонить. Далее неизвестный заявил, что скоро с журналистом расправятся, так как он «заказан». По мнению самого журналиста, угроза могла стать следствием материала, который появился в авторской программе Павленко «Юридическая самооборона» от 28 июня. В одном из сюжетов говорилось о нарушении условий транспортировки и хранения сжиженного газа одной из газовых компаний, а также возможном хищении газа, которое происходит по ходу его перевозки.

КОММЕНТАРИЙ

Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, а равно иным тяжким насилием над личностью либо уничтожением имущества поджогом, взрывом или иным общественно опасным способом, при наличии достаточных оснований опасаться приведения этой угрозы в исполнение, образует состав преступления, предусмотренный ст. 112 УК РК. Иные действия угрожающего характера состава преступления не образуют. Состав преступления, предусмотренный ст. 112 УК РК относится к делам частного обвинения, которые возбуждаются только по заявлению (жалобе) потерпевшего, поданному в суд. Порядок возбуждения и производства дел частного обвинения определяется ст.ст. 389-395 УПК РК. При этом следует иметь в виду, что суд для выяснения характера и реальности угрозы по делу частного обвинения может передать дело по подследственности для производства расследования.

3. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов

Июнь, 30

Жанар Давлетова, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Корреспондент газеты «Уральская неделя» Жанар Давлетова по редакционному заданию пришла на площадку строящегося по государственной жилищной программе многоквартирного дома. Сотрудник строительной фирмы «Альтаир» Н. Куангалиев стал выпроваживать ее из помещения, в котором находились члены государственной комиссии. При этом он применил меры физического воздействия – выкрутив руки, отобрал у Давлетовой диктофон, пытался уничтожить аудиозапись. Члены государственной комиссии, в числе которых находился начальник отдела строительства акимата города Д. Муташев, тоже отказали журналисту в присутствии на процедуре сдачи-приемки законченного объекта. Корреспондент отказалась покинуть площадку, тогда Куангалиев отобрал у нее редакционное удостоверение и диктофон. Это сопровождалось устными оскорблениями и применением физической силы с его стороны по отношению к Давлетовой.

Имущество ей вернули после того, как она вызвала полицию по телефону. Редакция «Уральской недели» обратилась в ДВД с заявлением о привлечении Куангалиева к уголовной ответственности за воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста с использованием служебного положения и применением насилия.

Июнь, 13

Зауре Ахметова, «31 канал» (г. Павлодар)

В Павлодаре процесс уничтожения избирательных бюллетеней объявлен мероприятием, закрытым для журналистов. Директор Павлодарского картонно-рубероидного завода Николай Шабрат отказал журналистам «31 канала» в просьбе присутствовать при уничтожении избирательных бюллетеней, использованных на выборах Президента и депутатов Сената Парламента РК. Несмотря на то, что журналист Зауре Ахметова согласовала присутствие съемочной группы с КНБ и представителем ЦИКа, директор завода объявил, что процесс уничтожения бюллетеней будет закрытым. Когда журналист пыталась объяснить неправомерность этого решения, Николай Шабрат бросил трубку телефона. Тем не менее, съемочная группа приехала на завод, чтобы попытаться отснять процедуру, охрана запретила оператору снимать даже проходную.

Июнь, 05

Ринат Хамидуллин, «Рабат» (г. Шымкент)

Корреспондент газеты «Рабат» Ринат Хамидуллин с видеокамерой участвовал в рейде ДВД по выявлению домов терпимости и задержанию сутенеров и проституток. В одном из домов, использовавшихся для краткосрочных интимных свиданий, клиенты заведения, узрев видеокамеру, на них направленную, попытались воспрепятствовать съемке. Посыпались угрозы в адрес корреспондента и сотрудников полиции, а затем последовали звонки на сотовый телефон полицейского. Как стало известно впоследствии, звонил один из представителей правоохранительных органов. Поскольку полицейские по сотовому телефону не отвечали, рейд завершился без вмешательства руководства, а задержанных препроводили в отдел для выяснения личности.

Июнь, 26

Азиз Мурзабаев, Николай Иванов, ТК «Отырар» (г. Шымкент)

Съемочная группа телеканала «Отырар» в составе Азиза Мурзабаева и Николая Иванова получила редакционное задание снять на видео материал о работе заправочных станций Шымкента. Задание было вызвано сложившимся дефицитом на бензин марки АИ – 92. На заправочной станции «Sim Petroleum» по улице Казыбек би служба охраны запретила журналистам снимать указатели цены, объяснив свои действия приказом администрации заправки. Но когда съемочная группа отошла на тротуар и продолжила съемку, охранники вновь стали запрещать снимать, параллельно вызывая по телефону

руководство. Журналисту и оператору для продолжения работы пришлось уйти на другую сторону улицы.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях действия в отношении журналистов, препятствующие их законной профессиональной деятельности, не основаны на законе.

Права и обязанности журналиста при осуществлении им своих профессиональных обязанностей четко определены ст. ст. 20-21 Закона РК «О средствах массовой информации». Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста путем принуждения его к распространению либо отказу от распространения информации образует состав преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 155 УК РК. Те же действия, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, а равно с применением насилия либо угрозы его применения, образуют состав преступления, предусмотренный ч. 2 указанной статьи Уголовного кодекса РК.

Создание условий, препятствующих журналисту осуществлять свои законные права и обязанности либо полностью лишаящих его этой возможности, образует состав правонарушения, предусмотренный ст. 352 Кодекса РК об административных правонарушениях.

4. Необоснованное задержание журналиста

Июнь, 08

Жанабай Ахмедов, ТРК «Казахстан» (Сарыагашский район Южно-Казахстанской области)

В Сарыагашском районе Южно-Казахстанской области с ознакомительной поездкой побывала группа депутатов Комитета по международным делам, обороне и безопасности Мажилиса Парламента РК. Поездка была вызвана рядом инцидентов, произошедших на казахстанско-узбекской границе.

На контрольно-пропускном пункте «Жибек Жолы» оператор НТК «Казахстан» Жанабай Ахмедов вместе с другими операторами снимал людей, которые собрались перед казахстанским пропускным пунктом и высказывали депутатам свое возмущение по поводу длинной очереди. Неожиданно на нейтральную территорию между КПП Казахстана и Узбекистана, откуда велась съемка, к Ахмедову подошел узбекский пограничник, выхватил камеру и побежал на свою территорию. Другой пограничник Узбекистана схватил оператора и потащил его к ограждению. Там к пограничнику присоединились еще несколько человек, которые вытолкали Жанабая на территорию Узбекистана. Инцидент произошел так неожиданно, что почти никто не успел среагировать. Только депутат Мажилиса Нурлан Жылкишиев бросился на выручку оператору, но не успел - ограждение захлопнулось прямо перед ним.

Жанабая Ахмедова отпустили через двадцать минут после активных переговоров казахстанских пограничников с узбекскими. Как рассказал оператор, пограничники расспросили его о том, что он снимал и что вообще происходило на казахстанском КПП. Камера не пострадала.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае задержание журналиста, находящегося на приграничной территории на законных основаниях, не основано на законе. Поскольку правонарушителями являются граждане другого государства, Республика Казахстан в лице соответствующих компетентных органов обеспечивает, согласно ст. 11 Конституции РК, защиту журналиста.

5. Необоснованные требования в цензуре публикаций

Июнь, 14

Юлия Назаренко, «Рудный Алтай» (г. Усть-Каменогорск).

После публикации критического материала о некачественном социальном жилье, предоставленном ветерану Великой Отечественной войны, в редакцию газеты «Рудный Алтай» позвонил мужчина, представившийся сотрудником отдела жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата города Усть-Каменогорска. Он обвинил автора статьи Юлию Назаренко в непрофессионализме, аргументируя тем, что, по его мнению, перед публикацией материал нужно «показать специалистам отдела». Объяснения автора о том, что в материале приведены факты, не требующие комментариев, подтвержденные фотографиями, были встречены на другом конце провода новыми обвинениями и требованиями впредь «согласовывать» статьи перед опубликованием.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае требования о предварительном согласовании, то есть цензуре публикаций, не основаны на законе. Согласно ст. 20 Конституции РК и ст. 2 закона «О средствах массовой информации» цензура запрещена.

6. Нарушение прав СМИ и журналистов на свободу слова и творчества

Июнь, 22

Гульмира Саулебекова, «КТК», «Айкын», Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

Заместитель акима Северо-Казахстанской области Малик Мурзалин пригласил к себе на беседу собкора телеканала «КТК» Гульмиру Саулебекову и обвинил ее в том, что она организовала забастовку преподавателей интерната для детей сирот в селе Архангелка. Накануне в «Новостях» на «КТК» вышел сюжет о голодовке учителей интерната, которые протестовали против его закрытия. М. Мурзалин сказал, что, по его сведениям, даже плакаты учителя писали под диктовку журналиста. На самом деле учителя давно уже обращались в Департамент образования с заявлением о намерении объявить голодовку в случае закрытия интерната, на что начальник Департамента Сайран Денкенова, как рассказывают учителя, ответила им, что голодовка пойдет им только на пользу.

После разговора с Г. Саулебековой М. Мурзалин вызвал на беседу собкора газеты «Время» Виктора Мирошниченко и предъявил ему те же обвинения. На этот раз поводом послужила статья Мирошниченко «Ураганная ликвидация», опубликованная в газете «Время».

Июнь, 05

«Ак Жайык» (г. Атырау)

5 июня в редакцию газеты «Ак Жайык» обратилась с претензией пресс-секретарь акима города Атырау Эльмира Тунгатарова. Она заявила, что возможной причиной обращения представителей оппозиции в суд с иском к КГП «Спецавтобаза» явилась статья в газете «Ак Жайык» - «В день памяти сталинских жертв оппозиция вновь пообщалась с полицией». И теперь из-за подачи иска, она, пресс-секретарь, вынуждена ходить в суд и давать показания. «Не надо было вам раздувать этот скандал с пропавшими с мемориала цветами», - сказала напоследок Э. Тунгатарова.

Июнь, 13

Серик Мамбетов, «Новое дело» (г. Алматы)

Главный редактор газеты «Новое дело» Серик Мамбетов обратился с открытым письмом к маркетологам частных компаний. Поводом послужил факт давления и попытку вмешаться в творческий процесс журналиста представителями одной из уважаемых казахстанских компаний, когда с журналиста потребовали изменить заголовок статьи, изменить стиль изложения, писать в точном соответствии с пресс- релизом и даже заменить статью на другую. В противном случае, маркетологи этой компании пригрозили не допускать больше журналистов «Нового дела» на свои мероприятия. С. Мамбетов обратил внимание маркетологов на незаконность таких требований.

Июнь, 30

Лев Гузиков, «Ак Жайык» (г. Атырау)

30 июня корреспондент газеты «Ак Жайык» Лев Гузиков участвовал в рейде дорожной полиции, когда был задержан совершивший ДТП пьяный водитель-сотрудник финансовой полиции Атырауской области. Когда руководству финансовой полиции стало известно об этом инциденте, руководство ДТП со ссылкой на начальника УВД, неоднократно просило Л. Гузикова не писать об этом факте. После того, как журналист ответил отказом, начальник отдела по борьбе с коррупционными преступлениями финансовой полиции М. Кудаскин позвонил домой Л. Гузикову, чтобы узнать, как он будет освещать этот инцидент.

Июнь, 10

Сауле Сейдахметова, «Магнолия» (г.Тараз)

По словам журналиста газеты «Магнолия» Сауле Сейдахметовой, учредители газеты, в которой она работает, не позволяют сотрудникам высказывать свое собственное мнение. За статью «Кто крышует беспредел?», в которой шла речь о нарушениях, допущенных директором дома-интерната № 1 Адилем Сегизбаевым, С.Сейдахметову едва не уволили из редакции. Позже в этой же газете другой журналист, по указанию учредителей, описал ту же самую ситуацию в совершенно противоположном ключе.

КОММЕНТАРИЙ

Любые попытки диктовать прямо или косвенно журналистам и СМИ темы, содержание и объемы публикаций, а также требования об обязательности публикации материалов или, наоборот, отказа от их публикации не основаны на законе.

Статья 20 Конституции РК гарантирует гражданам свободу слова и творчества. А это, в свою очередь, означает, что журналист вправе свободно распространять свои взгляды, мнения, убеждения и оценочные суждения. Он также полностью свободен в выборе тем, жанров и творческих приемов. Точно так же никто не вправе препятствовать журналисту в публикации его материалов (ст. 155 УК РК и ст. 352 КоАП РК) или, наоборот, обязать редакцию и журналиста опубликовать определенный материал, если только такая обязанность прямо не предусмотрена законодательными актами (ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации»).

7. Необоснованный отказ и нарушение сроков предоставления общественно значимой информации

Июнь, 09

Мирас Нурмуханбетов, «Эпоха» (Талдыкорган)

За неделю до начала судебных слушаний по делу об убийстве А. Сарсенбаева, Бауыржана Байбосына и Василия Журавлева корреспондент газеты «Эпоха» Мирас Нурмуханбетов решил побывать в Алматиском областном суде, чтобы осмотреть

помещение, в котором будет проходить суд, и задать несколько вопросов по организации судебного процесса. Полицейские пытались помешать корреспонденту провести съемку у здания суда и в фойе здания. Председатель областного суда Серик Байботыров и председатель Коллегии по уголовным делам облсуда Ергали Канаганов отказались принять журналиста: первый – без указания причин, а второй – обосновав свой отказ тем, что не может общаться с журналистами до начала слушаний.

Июнь, 08

Лариса Чайка, «Начнем с понедельника» (г. Алматы)

Сотрудники Комитета национальной безопасности задержали с поличным – по подозрению в получении взятки – заместителя начальника Управления по раскрытию экономических и финансовых преступлений Департамента финансовой полиции по г. Алматы. Корреспондент газеты «Начнем с понедельника» Лариса Чайка обратилась в департамент КНБ за дополнительной информацией, однако в пресс-службе КНБ ей ответили: «все, что вам нужно знать, написано в пресс-релизе». При этом «Казахстанская правда» и «Новое поколение», сославшись на официальные источники, опубликовали гораздо более подробную информацию.

Июнь, 16

Аскар Джалдинов, Андрей Магай, «Литер» (Астана)

При подготовке материала о борьбе с коррупцией корреспонденты газеты «Литер» Аскар Джалдинов, Андрей Магай получили из информированных источников сведения о том, что один из крупных чиновников, курировавших тендерные программы, задержан при получении взятки в размере 600 тыс. долларов. Также стало известно, что этот факт власти замалчивают, поскольку опасаются причастности к этому делу крупных чиновников республиканского масштаба и акимата Астаны.

Пресс-служба Комитета национальной безопасности, куда обратились журналисты за информацией, отказалась ответить на запрос.

Июнь, 20

СМИ Актау

20 июня журналистов Мангыстауской области пригласили в областной Департамент по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовая полиция) на встречу по теме: «Коррупционные нарушения в сфере земельных отношений». Встреча проводилась для предпринимателей, интересы которых финансовые полицейские по долгу службы должны охранять. Однако на встречу сочли нужным прийти всего два предпринимателя. Никаких фактов коррупции руководитель департамента не назвал по причине их отсутствия. Поэтому у журналистов, которых было как минимум в 4-5 раз больше бизнесменов, возник ряд вопросов по деятельности департамента, итогах работы за 5 месяцев, планах правоохранительного ведомства. Отвечать на все эти вопросы глава ведомства Султан Ногаев отказался, сказав: «Это не пресс-конференция, а круглый стол, подготовьте вопросы, соберемся через месяц-два, я на них отвечу...»

Июнь, 22

Галина Выборнова, Ольга Щукина, «Время» (Алматинская область)

В редакцию газеты «Время» обратилась Светлана Годжаева, мать погибшего при неясных обстоятельствах Рената Бекпосынова. Она заявила, что следственные органы отказались возбудить уголовное дело по факту гибели ее сына и даже не уведомили ее о том, что его тело было найдено, несмотря на имевшиеся при нем документы.

Для получения информации по этому факту корреспондент газеты «Время» Галина Выборнова договорилась о встрече с начальником отдела полиции №1 ДВД Алматинской области. Когда журналист вместе с фотокорреспондентом Ольгой Щукиной пришли на

встречу в назначенное время, на месте не оказалось ни начальника, ни его заместителя. Уклонился от встречи и первый заместитель начальника Николай Баранов.

Июнь, 17

Дана Мендыбаева, «Вечерняя газета» (г. Караганда)

Корреспондент «Вечерней газеты» Дана Мендыбаева обратилась в Юго-Восточный отдел полиции города Караганды с просьбой дать информацию об инциденте, произошедшем в больнице, когда двое врачей вроде бы в пьяном виде устроили поножовщину. Полицейские, несмотря на разрешение начальника Юго-Восточного отдела полиции, отказались давать какую-либо информацию на эту тему.

Июнь, 05

Аимтора Абдина, «Взгляд» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Взгляд» Аимтора Абдина попросила руководство Таможенного управления по Карагандинской области предоставить сведения по ввозу в Казахстан радиоактивных отходов. Но представители таможни наотрез отказались разговаривать с журналистом.

Июнь, 22

Геннадий Бендицкий, «Время» (г. Алматы)

В ходе журналистского расследования по факту аварии вертолета, приобретенного компаниями «Промстрой – Энерго» и «TSC Group Corporation» у ТОО «Технология связи ЛТД» (Астана), корреспондент газеты «Время» Геннадий Бендицкий обратился за информацией к депутату Мажилиса, космонавту Тохтару Аубакирову и министру обороны РК Мухтару Алтынбаеву. Они ответили, что не понимают, о чем идет речь.

Июнь, 27

Дарья Алексеева, «Аргументы и факты Казахстан» (г. Шымкент)

В процессе подготовки материала о массовом побеге 25 военнослужащих из войсковой части № 6506, расположенной в Шымкенте, корреспондент газеты «Аргументы и факты Казахстан» Дарья Алексеева обратилась за информацией к руководству части. Ей отказали в предоставлении сведений.

Июнь, 31

Маргарита Никитина, Мадина Исакова, «Комсомольская правда Казахстан» (г. Астана)

При подготовке материала о пожаре в здании компании «Транспорт Тауэр» корреспонденты газеты «Комсомольская правда Казахстан» Маргарита Никитина и Мадина Исакова обратились за информацией в главный офис строительной компании «Базис – А», строившей здание компании. Их попросили перезвонить через 15 минут, но с этого момента трубку уже никто не брал. Журналисты связались с начальником отдела рекламы Ириной Ягудиной, которая заявила: «Пока никаких комментариев мы не даем. Когда во всем разберутся, тогда и будут комментарии...».

Июнь, 12

Светлана Коханова, «Ярмарка» (г. Караганда)

Редактор газеты «Ярмарка» Светлана Коханова отправила запрос в Департамент по ЧС Карагандинской области. В документе была просьба ознакомить с положением, связанным с наступившей в регионе жарой – много ли пострадавших, типичные случаи и так далее. Ответ так и не был получен.

Июнь, 29

Юрий Ли, «Час Пик» (г. Кызылорда)

В середине июня в Кызылорде неожиданно появилась саранча. Ее скопления наблюдались в парке, скверах и даже на центральной площади областного центра. Корреспондент молодежной газеты «Час пик» Юрий Ли попытался выяснить в территориальном управлении Министерства сельского хозяйства по Кызылординской области, откуда взялась саранча. Но получить нужную информацию не удалось. Руководитель управления технично уклонился от разговора по телефону. Дважды корреспондент просил секретаря соединить его с начальником управления и дважды в ответ раздавались короткие гудки. На третий раз секретарша заявила, что начальник ушел на обед.

Июнь, 19

Николай Халабузарь, «Мегаполис» (г. Алматы)

Решением Алматинского городского суда от 11 апреля признано, что возведение одного из 17-этажных домов в микрорайоне «Самал» нанесло ущерб жителям соседнего дома. В преддверии судебной коллегии, которая 27 июня должна была рассмотреть апелляционную жалобу на это решение, корреспондент газеты «Мегаполис» Николай Халабузарь обратился за информацией к представителям строительной компании «Turkuaz Invest». В ответ он получил обвинение в том, что занимается «черным пиаром». Также ему пригрозили судебным иском к газете за дискредитацию имиджа компании.

Июнь, 30

Камиля Туганова, «Надежда» (г. Уральск)

Корреспондент газеты «Надежда» Камиля Туганова обратилась в Прокуратуру Западно-Казахстанской области за информацией об итогах проверки реализации жилья, построенного по государственной жилищной программе. Непредставившийся сотрудник прокуратуры ответил на ее просьбу ответной просьбой, по его словам, вышестоящего руководства – не поднимать этот вопрос в прессе.

Июнь, 30

Светлана Андреева, «Приуралье» (г. Уральск)

Корреспонденту газеты «Приуралье» Светлане Андреевой в отделе жилья акимата Уральска отказали в доступе к списку очередников на квартиры. Сотрудник отдела заявил, что с содержанием списка могут быть ознакомлены только сами очередники.

Июнь, 01

Вадим Осипов, «Рудный Алтай» (г. Усть-Каменогорск)

Корреспондент газеты «Рудный Алтай» Вадим Осипов обратился в отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Усть-Каменогорска за разъяснениями относительно работы кооперативов собственников квартир, проблем и перспектив развития кооперативов. Заместитель начальника Александр Каширин дать информацию отказался, затребовав официальный запрос.

Июнь, 21

Ольга Краус, «Новый вестник» (г. Караганда)

Главный редактор газеты «Новый вестник» Ольга Краус два месяца подряд добивалась встречи с руководителем Карагандинского областного Департамента здравоохранения. Лишь после официального письма на имя министра здравоохранения Ольге Краус наконец-то дали «добро» на встречу.

Июнь, 01

Вадим Осипов, «Рудный Алтай» (Усть-Каменогорск).

Корреспондент газеты «Рудный Алтай» Вадим Осипов направил официальный запрос на имя директора Департамента здравоохранения Восточно-Казахстанской области Кыдырбека Андагулова с просьбой дать информацию по проблеме отсутствия в аптеках области препаратов, облегчающих симптомы болезни Паркинсона. Ответ был получен только через 17 дней. В предварительном же разговоре с работниками лекарственного отдела журналист узнал, что разъяснения по интересующей его тематике, специалисты могут подготовить уже на следующий день после официального обращения.

Июнь, 01

Галия Даянова, ТРК «31 канал Актобе» (г. Актобе)

По многочисленным жалобам граждан Актюбинская областная прокуратура провела проверку медицинских учреждений области. Проверка показала, что во всех больницах и поликлиниках игнорировалось право больных на бесплатное получение минимальной гарантированной медицинской помощи и практиковалось вымогательство денег под различными предлогами. Корреспондент телекомпании «31 канал Актобе» Галия Даянова подготовила репортаж на эту тему. К сожалению, в нем отсутствовала точка зрения руководства Департамента здравоохранения области, отказавшегося от встречи с прессой.

Июнь, 14

Акмарал Майкузова, «Эврика» (г. Актобе)

Несколько месяцев назад в газете «Эврика» была опубликована информация о том, что в результате неправильного лечения в клинике «Семейный врач и К» серьезно пострадали два пациента. По этому факту Департамент здравоохранения и финполиция области провели проверку. Корреспондент газеты «Эврика» Акмарал Майкузова обратилась в Департамент здравоохранения с вопросом о результатах проверки. Ей сказали только, что ситуацией заинтересовалось областное ДВД. Однако в ДВД ей отказали в предоставлении информации.

Июнь, 16

Айгуль Кисыкбасова, Сергей Ходанов, «Литер» (г. Алматы)

Строительство Парка технологий на территории поселка Алатау близ Алматы производится на месте расположения шести курганов сакского периода. Работая над этой темой, корреспонденты газеты «Литер» Айгуль Кисыкбасова, Сергей Ходанов обратились в Институт археологии, сотрудник которого уклончиво сказал, что работы ведутся, и посоветовал: «А вы лучше в это дело не вмешивайтесь вообще».

Июнь, 03

Антонина Кукаева, «Литер» (г. Алматы)

Чиновники из Департамента образования г. Алматы не допустили корреспондента газеты «Литер» Антонину Кукаеву на совещание, посвященное предстоящему единому национальному тестированию. Эти «конфиденциальные» сведения стали достоянием только двух избранных телеканалов и городской газеты. Редакции «Литера» в предоставлении информации отказали.

Июнь, 28

Надежда Пляскина, «Литер» (г. Алматы)

В связи с появившимися в общественном пассажирском транспорте объявлениями о повышении цен за проезд с 1 июля 2006 г., корреспондент газеты «Литер» Надежда Пляскина обратилась за информацией о причинах увеличения тарифов в Департамент пассажирского транспорта и автомобильных дорог Алматы. Работники департамента

потребовали письменный запрос на бланке редакции, а когда корреспондент выполнила требование и вновь позвонила в департамент, чтобы получить ответ, ей грубо ответили: «Объявление размещено в одной из городских газет, читайте!».

Июнь, 15

Руслан Бахтигареев, Станислав Песнев, «Экспресс К» (г. Алматы, г. Павлодар)

В связи с ростом цен на бензин, корреспондент газеты «Экспресс К» Руслан Бахтигареев обратился с вопросом о причинах резкого возрастания цен на горючее к ряду торговцев топливом, в том числе к ТОО «Гелиос». Непредставившаяся сотрудница этой фирмы ответила, что завод-производитель (Павлодарский нефтехимический завод) поднял цены из-за удорожания российской нефти. Однако она не смогла (или не захотела) ответить на вопрос, будут ли цены расти дальше.

Соббору газеты «Экспресс К» в Павлодаре Станиславу Песневу также не удалось получить информацию у руководства Павлодарского нефте-химического завода, так как все руководители, в компетенции которых находится эта информация, находились в отъезде.

Июнь, 11

Татьяна Спицына, «Взгляд на события» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Взгляд на события» Татьяна Спицына обратилась в Автобусный парк № 3 с вопросами по поводу напряженной обстановки, связанной с продажей пенсионных проездных билетов. Но в автопарке не стали разговаривать с журналистом, сославшись на занятость.

Июнь, 12

Ляззат Сакиева, «Рика ТВ» (г.Актобе)

Корреспондент программы «Факт» телекомпании «Рика ТВ» Ляззат Сакиева рассказала в репортаже о том, что в результате передачи багажного отделения ж/д вокзала частному собственнику несколько работниц предпенсионного возраста оказались перед угрозой увольнения. Они считают незаконной саму подобную приватизацию и не согласны с решением руководства. Журналистка попыталась узнать мнение инициаторов реорганизации, но ни руководство вокзала, ни новые собственники багажного отделения не согласились встретиться с представителем СМИ для разговора на эту тему.

Июнь, 08

Ирина Гудзь, «Рика ТВ» (г. Актобе)

В редакцию телекомпании «Рика ТВ» обратились жители одного из районов старой части Актобе. Они пожаловались на то, что несколько месяцев назад во время ремонтных работ их оставили без водоклонки и их попытки добиться восстановления колонки не увенчались успехом. Корреспондент программы «Факт» телекомпании «Рика ТВ» Ирина Гудзь обратилась за разъяснениями в водоснабжающую организацию - АО «Акбулак». Руководство предприятия отказалось от разговора с журналистом.

Июнь, 30

Зауре Жумалиева, «Литер» (г. Петропавловск)

Собкор газеты «Литер» по Северо-Казахстанской области Зауре Жумалиева обратилась по телефону в общественное объединение «Забота» с просьбой ответить на вопросы анкеты (дата создания, миссия, направления деятельности имя руководителя и важнейшие проекты). Трубку взяла директор школы №7, на базе которой и существует это объединение. Директор сказала, что отвечать ни на какие вопросы не будет, «а то вы там напечатаете», а анкету предложила направить в Департамент образования. Если надо, то оттуда, мол, начальство «спустит» ее в школу.

КОММЕНТАРИЙ

Отказы и нарушения сроков предоставления журналистам общественно значимой информации в приведенных случаях не основаны на законе.

Статья 20 Конституции РК гарантирует право граждан, а, следовательно, и журналистов на свободное получение и распространение любой информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. В свою очередь, согласно ст. 18 п.п. 2 и 2.1 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы и другие организации обязаны предоставлять СМИ запрашиваемую информацию на равных условиях в трехдневный срок либо дать на обращение ответ с указанием срока предоставления информации или мотивов отказа. Необоснованный отказ либо непредоставление в установленные сроки запрашиваемой журналистом информации образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 352 КоАП РК (в редакции закона РК от 05.12.2003 г. № 506-2), и влекут штраф на должностных лиц в размере до 50 МРП. Право составления протоколов по данному составу административного правонарушения предоставлено уполномоченным лицам местных акиматов (областных и городских республиканского значения), куда и следует обращаться с соответствующим заявлением.

Отказ или несвоевременное предоставление информации, согласно ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации», могут быть также обжалованы вышестоящему органу, должностному лицу или в суде в порядке, предусмотренном законом.

8. Необоснованные ограничения в получении общественно значимой информации

Июнь, 26

СМИ Талдыкоргана

В Талдыкоргане проходят заседания суда по делу об убийстве Алтынбека Сарсенбаева и двух его помощников.

Видеосъемка в зале судебного заседания запрещена. Журналисты наблюдают за процессом из тесной и душной соседней комнаты, где установлен монитор. Монитор маленького размера, изображение на нем нечеткое. Свободные наблюдатели, следящие за процессом рядом с журналистами, нередко своими комментариями и разговорами заглушают звук телевизора, и журналистам приходится периодически напоминать присутствующим, что своим шумом они мешают записывать на диктофон слова участников процесса.

Почти ежедневно в здании областного суда гаснет свет и тут же отключается монитор, транслирующий ход процесса. Инженеры объясняют отключение электричества техническими неполадками и стараются их исправить за считанные минуты. Но некоторые из журналистов высказывают опасения, что такие отключения не случайны и будут продолжаться и дальше.

Журналисты, освещающие процесс, обратились с открытым письмом к министру юстиции Загипе Балиевой с просьбой обеспечить им нормальные условия работы, реальную открытость и гласность процесса, возможность вести фото- и видеосъемку.

Июнь, 01

Юлия Милова, «Эра-ТВ» (г. Астана)

Сотрудники пресс-службы Министерства сельского хозяйства не извещают журналистов телеканала «Эра-ТВ» о своих мероприятиях. Когда же съемочная группа канала сама проявляет инициативу, чаще всего следуют отговорки о рабочем или

закрытом характере мероприятия. Отказ телеканалу в освещении проходившей в аграрном университете конференции «Научное обеспечение агропромышленного комплекса» пресс-служба мотивировала тем, что министерство отдает предпочтение официальным СМИ : телеканалам «Хабар», «Казахстан», а также газетам «Казахстанская правда» и «Егемен Казахстан».

Июнь, 02

«Тумба» (г. Актау)

2 июня, в преддверии Всемирного дня охраны окружающей среды в мангистауском филиале КарГУ им.Букетова состоялась встреча с прессой природоохранных учреждений, экологических НПО, нефтяных компаний. Организаторы встречи – мангистауский филиал партии «Асар» «забыли» пригласить журналистов «Тумбы».

Июнь, 30

Негосударственные СМИ Кызылорды

На заседании Коллегии при акиме Кызылординской области обсуждались результаты проверки деятельности пяти крупнейших иностранных нефтяных компаний региона. Комиссия выявила более 300 различных нарушений. И журналистам было бы интересно присутствовать на заседании. Однако приглашения получили только областные государственные СМИ.

Июнь, 22

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

Аким Северо-Казахстанской области Таир Мансуров встретился с журналистами области накануне Дня казахстанской журналистики. Перед встречей заместитель акима Малик Мурзалин предложил собственному корреспонденту газеты «Время» Виктору Мирошниченко «сесть и не фотографировать каждый жест» акима. При этом другие журналисты снимали главу области без ограничений и на фото, и на видео. В. Мирошниченко ответил заместителю акима, чтобы тот не учил его, как надо работать, и попросил не мешать выполнять профессиональные обязанности.

Июнь, 14

Татьяна Казанцева, «Аргументы и факты Казахстан», «Литер» (г. Актау)

14 июня воинам-афганцам Мангистауской области вручали медали от Международного союза ветеранов (участников) локальных войн и военных конфликтов «Боевое братство – без границ» и казахстанского союза «Боевое братство». Пресс-служба области не пригласила на встречу собкора республиканских газет «Литер» и «Аргументы и факты Казахстан» Татьяну Казанцеву. По словам журналиста, это уже не первый случай, когда пресс-служба акима области ее игнорирует.

Июнь, 22

«31 канал-Актау», «Тумба» (г. Актау)

22 июня в г.Актау начал работу международный семинар-совещание сотрудников правоохранительных органов Мангистауской, Актюбинской, Западно-Казахстанской, Атырауской областей, Западного транспортного региона Казахстана, а также России, Азербайджана, Туркменистана, Узбекистана. После семинара журналисты газеты «Тумба» и «31 канала-Актау» обратились к Бахытжану Нугманову, заместителю прокурора Мангистауской области, с просьбой предоставить текст докладов участников встречи. На что получили резкий отказ: «Вы вечно все искажаете, не согласовываете с нами...»

Июнь, 30

Зауре Жумалиева, «Литер», Елена Чернышова, « Экспресс К», Виктор Мирошниченко, «Время», Гульмира Саулебекова, «Айкын». Ольга Витукевич, ТРК «Казахстан» (г. Петропавловск)

В прокуратуре Северо-Казахстанской области состоялось совещание «По вопросам предупреждения и профилактики коррупции в собственных рядах и соблюдения служебной этики» с участием заместителя Генерального прокурора РК Григория Кима. Пресс-служба прокуратуры пригласила на мероприятие только журналистов областного и муниципального телевидения, а также собкора телеканала «Хабар» Руслана Оспанова. Корреспонденты других СМИ, в том числе и республиканских, узнали о важном событии только из сюжета в местных новостях. На вопрос, чем обусловлена такая выборочность, пресс-секретарь прокуратуры Гульназ Шарипова ответила, что они пригласили журналистов только «официальных» СМИ. Что она имела в виду под названием «официальные СМИ» в областной прокуратуре выяснить не удалось.

Июнь, 22

Шеген Шожанов, Сергей Калинин, ТРК «Алау» (г.Костанай)

В редакцию новостей телеканала «Алау» обратился человек, у которого спустя год после освобождения из мест лишения свободы, был конфискован автомобиль. Корреспондент Шеген Шожанов и оператор Сергей Калинин отправились в офис Администратора судов Костанайской области, чтобы получить комментарий по данной ситуации у судебного исполнителя Молдашевой, производившей конфискацию. На входе их встретил охранник и не разрешил войти в помещение. К представителям прессы на улицу вышел старший судoisполнитель и сказал, что даст информацию неофициально, то есть без камеры. В итоге речь судoisполнителя была записана скрытой камерой.

Июнь, 01

«31 канал-Актау» (г. Актау)

30 мая в порт г.Актау прибыло 3 артиллерийских корабля. Журналисты телеканала «31 канал-Актау» взяли интервью у Р.Комратова, командующего войсками Регионального командования «Запад». Для получения дополнительной информации они обратились к офицерам (капитанам, штурманам) прибывших кораблей. Несколько дней моряки откладывали интервью и в итоге отказались от общения со СМИ, мотивируя тем, что руководство запретило давать информацию, потому что их не проконсультировали, что можно говорить, а что – нет...»

Июнь, 02

Людмила Мельник, «Жамбыл-Тараз» (г.Тараз)

В течение недели журналист газеты «Жамбыл-тараз» Людмила Мельник по заданию редакции пыталась связаться с директором Департамента здравоохранения Жамбылской области Бахытали Жетыбаевым для получения информации по гарантированному объему бесплатной медицинской помощи. Б. Жетыбаева то не оказывалось на месте, то он был занят. Когда же журналист, простояв в очереди наряду с другими посетителями, попала к нему на прием и высказала свое возмущение, директор департамента отметил: «Вот вы утром проснулись, вам в голову стукнуло, и я вас что, должен принимать?! Нет, чтобы написать письменный запрос!» - добавил он.

Июнь, 24

Айнур Балакешова, «Авитрэк-регион» (г. Караганда)

Репортер газеты «Авитрэк-регион» Айнур Балакешова встретила с представителем Михайловского отдела полиции, который обещал дать информацию о том, как был задержан маньяк, насильничавший малолетних девочек. Однако вскоре полицейский отказался от своего обещания, поскольку представитель пресс-центра ДВД

Карагандинской области Анатолий Маметьев позвонил в Михайловский ОП и без каких-либо объяснений категорически запретил давать информацию журналисту этой газеты.

Июнь, 28

СМИ Костанайской области

В Костаное состоялось ежегодное награждение журналистов предпринимателями и руководством области. Как обычно, в число отличившихся вошли СМИ, исполняющие государственный заказ. Журналистов независимых изданий на мероприятие даже не пригласили.

Июнь, 11

Маргарита Никитина, «Московский комсомолец в Казахстане», Ирина Севостьянова, «Время», Жанар Кашкеева, «Республика. Дубль 2» (г.Астана)

Во время проведения апелляции после единого зонального тестирования представители апелляционной комиссии г. Астаны не хотели пропускать на территорию Евразийского университета корреспондентов газет «Московский комсомолец в Казахстане» Маргариту Никитину, «Время» Ирину Севостьянову, «Республика. Дубль 2» Жанар Кашкееву. Пропустили их только после приезда коллег-телевизионщиков, видимо, опасаясь, чтобы сцена препирательства с газетчиками не попала в объектив видеокамер.

Июнь, 12

Дарья Крупина, «Южный экспресс», Юрий Ефимов, «Жамбыл-Тараз» (г.Тараз)

Корреспонденты газет «Южный экспресс» и «Жамбыл-Тараз» Дарья Крупина и Юрий Ефимов не были допущены в главный корпус Таразского Государственного университета во время подачи апелляций по результатам единого национального тестирования (ЕНТ). Журналисты хотели получить информацию от главы или членов Комиссии по ЕНТ, однако охранники на входе, ознакомившись со служебными удостоверениями журналистов, заявили: «Никого пускать не велено!».

КОММЕНТАРИЙ

Статья 20 Конституции РК гарантирует журналисту, как и всякому гражданину, право свободного получения и распространения информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. Более того, в силу п.5 ст.20 Закона РК «О средствах массовой информации», журналист вправе не только получать информацию, но и иметь свободный доступ к соответствующим документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения о государственных секретах. Он также вправе беспрепятственно посещать госорганы и организации всех форм собственности, быть принятым их должностными лицами, присутствовать на всех мероприятиях, проводимых аккредитовавшим его органом, за исключением закрытых мероприятий.

Безусловно, всякая организация вправе устанавливать внутренние правила доступа в свой офис. Однако эти правила не могут противоречить законодательным нормам и ограничивать права журналистов. Исходя из указанных норм, любые искусственные ограничения в получении информации, как, например, в приведенных случаях, следует признать незаконными.

Действия должностных лиц, препятствующих журналисту в получении информации, могут быть оспорены в суде в порядке ст. ст. 278-282 ГПК РК. Кроме того, против таких лиц по протоколу уполномоченного лица - местных (областных и городских, городов республиканского значения) акиматов на основании ст. ст. 352, 635 и 636 КоАП РК может быть возбуждено административное производство за

создание условий, препятствующих журналисту осуществлять предусмотренные законом права и обязанности.

9. Нарушение порядка распространения СМИ

Июнь, 01

СМИ Западно-Казахстанской области

В редакцию газеты «Уральская неделя» попала копия предписания Уральского городского отдела образования от 5 мая № 1618. Документ предписывает директорам городских школ и детсадов обеспечить подписку на государственные издания – «Казахстанскую правду», «Егемен Казахстан», «Приуралье», «Пульс». Согласно представленной в документе разрядке, каждая школа должна оформить подписку на сто и больше экземпляров перечисленных государственных изданий.

КОММЕНТАРИЙ

Указания исполнительного органа об обязательной подписке на определенные издания в приведенном случае не основаны на законе. Ст. 20 Конституции РК гарантирует свободу получения, а, следовательно, и выбора информации и СМИ. Подобные указания нарушают также свободу договора (ст. 380 ГК РК) и свободу предпринимательства.

10. Нарушения принципа гласности судебного процесса

Июнь, 30

Санат Урналиев, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Судья Уральского городского суда Умсын Мухангалиева отказалась пустить корреспондента «Уральской недели» Саната Урналиева на открытое судебное заседание по иску о незаконном увольнении директора школы Р. Акмурзиной к замначальника Уральского городского отдела образования К. Акбулатову. При этом судья не имела ничего против присутствия на заседании журналиста газеты «Надежда» Д. Терещенко. Корреспондент «Уральской недели» заявил судье, что своими действиями она нарушает закон о СМИ, и напомнил о постановлениях Верховного суда о гласности судебного производства. На судью это произвело впечатление. Со словами «какая разница», Мухангалиева разрешила корреспонденту присутствовать при оглашении решения суда.

Июнь, 30

Все СМИ

29 июня в Астане состоялась научно-практическая конференция, организованная Госкомиссией по вопросам демократизации и развития. Одной из тем обсуждения стали независимость и прозрачность судебного процесса. Конференция выработала рекомендации, в которых сделан акцент на обеспечение гласности судебного процесса.

КОММЕНТАРИЙ

Статьи 29 УПК, 19 ГПК и 24 КоАП РК установили открытость судебного разбирательства во всех судах и во всех судебных инстанциях. Это значит, что любой гражданин вправе свободно присутствовать и делать соответствующие записи во всех открытых судебных заседаниях. Для судьи, рассматривающего дело, это, в свою очередь, порождает обязанность организовать и обеспечить такую гласность.

В закрытых судебных заседаниях осуществляется разбирательство дел, содержащих сведения, составляющие государственные секреты и охраняемую

законом тайну или иные обстоятельства, препятствующие открытому разбирательству.

Закрытое судебное разбирательство в уголовном процессе допускается также по делам о преступлениях несовершеннолетних, по делам о половых преступлениях и других делах в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, а также в случаях, когда этого требуют интересы безопасности потерпевшего, свидетеля, других участвующих в деле лиц, членов их семей или близких родственников. О разбирательстве дела в закрытом судебном заседании судом во всех случаях выносится мотивированное постановление или определение.

Лица, присутствующие в зале в гражданском процессе, вправе свободно фиксировать ход судебного разбирательства с использованием аудиотехники. Производство фото-, теле- и киносъемок в любых случаях производится только с разрешения судьи.

В целях устранения нарушений в этих вопросах Верховным судом РК приняты два нормативных постановления «О соблюдении принципа гласности судопроизводства по уголовным делам» и «О соблюдении принципа гласности судебного разбирательства по гражданским делам».

11. Нарушения процессуальных прав СМИ и журналистов

Июнь, 30

«Уральская неделя» (г. Уральск)

Судья Уральского городского суда С. Яковлева отказалась принять жалобу ТОО «Журналистская инициатива» - учредителя газеты «Уральская неделя», на акима города С. Муташева по факту отказа в предоставлении общественно-значимой информации.

Яковлева аргументировала свой отказ так: «ТОО «Журналистская инициатива» не является лицом, которому государственные органы и должностные лица обязаны обеспечить возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами и источниками информации. Такая обязанность лежит перед гражданами». Кроме того, судья указала, что требуемая журналистами информация «не относится к официальным сообщениям, на получение которых СМИ имеют право» (аким отказался предоставить список лиц, получивших квартиры по госпрограмме развития жилищного строительства). На этом основании судья не установила нарушений прав ТОО «Журналистская инициатива».

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае отказ суда в принятии искового заявления (жалобы) собственника СМИ на действия (бездействие) исполнительного органа не основан на законе. Статья 13 Конституции РК гарантирует каждому гражданину право на судебную защиту. В свою очередь ст. 8 ГПК РК установила право каждого гражданина на обращение в суд за защитой нарушенных прав, свобод и законных интересов, а суд обязан рассмотреть заявление по существу.

Заявление может быть возвращено истцу или оставлено без движения только в случаях и по основаниям, установленным ст.ст. 154 и 155 ГПК РК. Отказ в принятии заявления может иметь место только в том случае, если оно не может быть рассмотрено в порядке гражданского судопроизводства или если по этому вопросу уже имеется вступившее в законную силу решение или определение суда (ст. 153 ГПК РК).

III. КОНФЛИКТЫ. НАРУШЕНИЯ, ИНКРИМИНИРУЕМЫЕ СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

4. Обвинения в клевете (ст. 129 УК РК)

Июнь, 12

Арат Нарменбетов (г. Алматы)

Коллегия по уголовным делам городского суда Алматы, приняв во внимание смягчающие обстоятельства (семейное положение осужденного, отсутствие предыдущих судимостей), вынесла постановление изменить приговор Медеуского районного суда по обвинению полковника КНБ в отставке Арата Нарманбетова по ст. 129 УК РК в клевете. Напомним, суд был инициирован вице-министром иностранных дел Казахстана Рахатом Алиевым, подавшим частную жалобу о привлечении А. Нарманбетова к суду за интервью газете «Айна плюс», в котором высказывалось мнение о причастности Р.Алиева к убийству известного оппозиционного политика Алтынбека Сарсенбайулы и его сотрудников. Районный суд приговорил полковника А. Нарманбетова к одному году лишения свободы с содержанием в колонии общего режима. Городской суд постановил изменить меру наказания на один год лишения свободы условно с испытательным сроком.

Июнь, 25

Лев Гузиков, «Ак Жайык» (г. Атырау)

В середине июня материалы уголовного дела, возбужденного по обвинению корреспондента газеты «Ак Жайык» Льва Гузикова в клевете (ст. 129 УК РК), были переданы другому следователю - С. Султангалиевой. На очной ставке с корреспондентом адвокат Булат Ульжабаев, предоставивший журналисту все материалы по уголовному делу о двойном убийстве, ставшие основой статьи «Тайны следствия по-атырауски. Второе явление подставного свидетеля», дал показания против корреспондента, заявив, что не оказывал журналисту никакой помощи при подготовке публикации.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях обвинения авторов публикаций в клевете, то есть совершении преступления, предусмотренного ст. 129 УК РК, вряд ли можно признать основанными на законе.

Клеветой в соответствии со ст. 129 УК РК признается распространение заведомо ложных, порочащих другое лицо сведений. С субъективной стороны этот состав преступления характеризуется наличием вины только в форме прямого умысла, то есть когда лицо знало о ложности распространяемых сведений и стремилось распространить именно такие сведения, иначе говоря, обогатить. Неосторожная форма вины не образует состава преступления, предусмотренного указанной статьей. Между тем, авторов публикаций, изложивших известные им из других источников факты, вряд ли можно заподозрить в сознательном стремлении кого-то обогатить. Следует также различать заведомо ложные сведения и личные мнения или выводы, которые, в конечном счете, могут оказаться и ошибочными, но их распространение, в отличие от сведений, состава преступления также не образует.

2. Обвинения в посягательстве на честь и достоинство Президента РК (ст. 318 УК РК)

Июнь, 23

Казиз Тогузбаев (г. Алматы)

Департамент КНБ по городу Алматы начал расследование в отношении журналиста Казиса Тогузбаева по подозрению в посягательстве на честь и достоинство Президента

РК. Поводом послужила публикация 3 мая 2006 года на сайте www.kub.kz статьи «Мафиозный режим покрывает убийц Алтынбека Сарсенбаева», где журналист подверг критике позицию властей Казахстана по отношению к расследованию убийства оппозиционного политика.

Казис Тогузбаев был вызван в Департамент КНБ, чтобы дать объяснительную о мотивах написания этой статьи. Следом сотрудники КНБ в присутствии понятых изъяли из домашнего компьютера журналиста файл под названием «НАН поощряет убийц Сарсенбаева» с текстом опубликованной статьи.

К. Тогузбаев считает, что действия сотрудников Комитета национальной безопасности не основаны на законе.

КОММЕНТАРИЙ

Ответственность за публичное оскорбление или иное (аналогичное) посягательство на честь и достоинство Президента РК установлена ст. 318 УК РК. В примечании к указанной статье установлено, что публичные выступления, содержащие критические высказывания о проводимой Президентом политике, не влекут уголовной ответственности. К сожалению, правоприменительная практика пошла по пути неоправданного расширения данного состава правонарушения. На практике уголовные дела нередко возбуждаются и в случае простой некорректности авторов.

3. Обвинения в нарушении процессуальных норм

Июнь, 05

Верховный суд РК вынес постановление о рассмотрении дела об убийстве Алтынбека Сарсенбайулы, Бауыржана Байбосына и Василия Журавлева в Алматинском областном суде в г. Талдыкорган. 5 июня на пресс-конференции в Алматы родственники погибших заявили о своем категорическом несогласии с постановлением Верховного суда. Участники пресс-конференции проинформировали журналистов о том, что направили Председателю Верховного суда Республики Казахстан К. Мами ходатайство с требованием отменить постановление. По их мнению, рассмотрение дела в Талдыкоргане создает неравные условия для участников процесса со стороны потерпевших, которые проживают в г. Алматы, лишив их возможности принимать участие в судебном разбирательстве. Большая часть основных свидетелей по делу также проживают в г. Алматы. Залы судебного заседания Алматинского городского суда оборудованы стационарной записывающей аппаратурой, которая обеспечивает полноту ведения протокола судебного разбирательства.

Участники пресс-конференции потребовали приостановить исполнение постановления Верховного суда от 31.05.2006 года как незаконного и провести слушание данного уголовного дела в открытом судебном заседании в г. Алматы.

КОММЕНТАРИЙ

Согласно ст.ст. 291 и 294 УПК РК уголовные дела о преступлениях, предусмотренных ч. 2 ст. 96 УК РК – умышленное убийство двух и более лиц, подсудно областному и приравненному к нему суду, например, Алматинскому городскому. По территориальности уголовное дело подлежит рассмотрению по месту совершения преступления. Если преступление было начато в месте деятельности одного суда, а окончено в месте деятельности другого суда, то дело подсудно суду по месту окончания расследования.

4. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений

Июнь, 15

Ираида Бухарова, «Голос Экибастуза» (г. Экибастуз Павлодарской области)

Аким г. Экибастуз Валерий Набитовский обратился в суд с иском в отношении 78-летней Ираиды Бухаровой с требованием об опровержении недостоверных сведений и возмещении морального вреда. Поводом для иска стали жалобы пенсионерки на акима города, изложенные в письме в администрацию Президента, депутату Мажилиса и в газету «Голос Экибастуза». Однако газета письма Бухаровой не опубликовала. Прокурор предложил суду в исковых требованиях отказать, так как сведения, изложенные в письмах, в основном подтвердились. Однако суд посчитал эти сведения недостоверными и порочащими честь и достоинство акима города. Суд обязал ответчицу отправить по тем же инстанциям письма с опровержениями, а также возместить истцу причиненный моральный вред и судебные расходы в сумме 26 тысяч тенге.

Июнь, 26

Токберген Абиев, «Закон и правосудие» (г. Астана)

Суд Алматинского района г. Астаны частично удовлетворил исковые требования о защите чести, достоинства и деловой репутации судей Сарыаркинского районного суда г. Астаны Акбутаева, Жакенова и Шукеева к газете «Закон и правосудие» и собственнику газеты Токбергену Абиеву. Суд признал не соответствующими действительности сведения, указанные в объяснительной Т. Абиева на имя председателя Верховного суда РК К. Маами. Своим решением суд взыскал с Абиева 3 млн. тенге: по 1 млн. каждому истцу - в счет возмещения морального вреда. Напомним, судьи обратились за защитой своих прав в связи с публикацией 03.08.05 г. статьи, в которой говорилось о том, что судьи г. Астаны, нарушая судебную этику, посещают увеселительные заведения, ночами играют в казино, употребляя спиртные напитки, выражаются нецензурной бранью.

Июнь, 01

Анна Бондарь, «Вечерняя газета» (г. Караганда)

В специализированном экономическом суде г. Караганды состоялось судебное разбирательство по иску о защите чести, достоинства и деловой репутации председателя профкома АО «Миттал стил Темиртау» К. Жумагельдинова к «Вечерней газете». Поводом для судебного разбирательства стала статья журналиста Анны Бондарь «Металлурги обвиняют свой профсоюз в бездействии», опубликованная 8 марта. В статье речь шла о неудовлетворительной работе профкома, а в доказательство приводилось мнение работников предприятия. Профком счел, что публикация умаляет его честь и достоинство, и потребовал выплаты денежной компенсации за причиненный моральный вред в размере 3 млн. тенге.

Суд оставил иск без рассмотрения в связи с несоблюдением истцами процедуры досудебного урегулирования споров о защите личных неимущественных прав.

Июнь, 28

Гульжан Мухаметжанова, «Закон и правосудие» (г. Астана)

Алматинский суд г. Астаны вынес решение об удовлетворении исковых требований гр. Е. Манаева к газете «Закон и правосудие» и главному редактору Гульжан Мухаметжановой, признав недействительными сведения, указанные в статье «Манаев – не «Гарант» своему слову» от 20.04.05 г. Суд взыскал в счет компенсации морального вреда, причиненного истцу, по 2,5 млн. тенге с редакции и главного редактора.

Напомним, в статье, ставшей предметом судебного спора, утверждалось, что предприниматель является «держателем столичных базаров». Однако Е. Манаев настаивал на том, что он не имеет в г. Астане ни рынков, ни объектов, именуемых «базаром».

Июнь, 29

Дмитрий Иванов, «Южный экспресс» (г. Тараз)

Судебный процесс по иску о защите чести и достоинства главного врача Жамбылского офтальмологического центра Ержана Алимова к редакции газеты «Южный экспресс» и журналисту Дмитрию Иванову завершился в пользу истца. По решению городского суда Тараза журналист должен выплатить истцу 30 тыс. тенге, а редакция газеты «Южный экспресс» 50 тыс. тенге в счет возмещения морального ущерба.

Напомним, в январе конфликт между Е.Алимовым и редакцией газеты «Южный экспресс» завершился мировым соглашением. Редакция газеты согласилась дать уточняющую информацию к статье «Кадры решают все», которая и послужила поводом для первого иска. Однако после публикации текста опровержения, предоставленного Е.Алимовым, и комментария редакции в суд поступило новое исковое заявление с требованиями опровержения уже комментария редакции и выплаты 4 миллионов тенге в счет возмещения морального вреда.

Июнь, 09

Гульмира Кенжегалиева, «Караван» (г. Алматы)

Отец военнослужащего Аманжолы Ахметова Галиолла Ахметов обратился в суд Бостандыкского района г. Алматы с иском к газете «Караван» за публикацию заметки Гульмиры Кенжегалиевой «Смерть солдата», в которой говорилось, что военнослужащий покончил жизнь самоубийством. Отец погибшего счел, что информация о самоубийстве и фраза «попытки суицида у Ахметова были и в гражданской жизни» (о чем якобы рассказали родители солдата) порочат честь и достоинство его сына. Председатель Акмолинского комитета солдатских матерей Людмила Костенко потребовала, чтобы газета «Караван» опубликовала опровержение сведений. Опубликованная заметка Г. Кенжегалиевой «Смерть солдата: расследование продолжается», по мнению Костенко, не является опровержением по своей сути.

Июнь, 26

Ержан Байтана, Дмитрий Халиков, «КТК» (г. Тараз)

Директор дома-интерната № 1 для ветеранов и инвалидов Адиль Сегизбаев обратился в городской суд Тараза с иском о защите чести и достоинства и возмещении морального вреда в сумме 1 млн. тенге к корреспондентам телеканала «КТК» Ержану Байтане и Дмитрию Халикову. Поводом послужил сюжет в программе «Кун дерек», выходящей в эфир на телеканале «КТК», где рассказывалось о неудовлетворительных условиях жизни подопечных интерната.

Июнь, 22

Анастасия Шерстянкина, «Ак Жайык» (г. Атырау)

22 июня в редакцию газеты «Ак Жайык» позвонила заведующая детским садом № 30 В. Ким с претензией по поводу статьи корреспондента А. Шерстянкиной, опубликованной в рубрике «Настроение недели». По словам В. Ким, ее возмутило то, что в статье было сказано о поборах, царящих в подведомственном ей детском учреждении. Эту информацию журналист получила у родителей, которые могут подтвердить факт сбора денег. Заведующая пригрозила редакции судом.

Июнь, 26

Сабыр Жанов, «Огни Алатау» (г. Талдыкорган)

Бизнесмен Ергали Галибаев обратился в суд с иском о защите чести, достоинства и деловой репутации к журналисту Сабыру Жанову и редакции газеты «Огни Алатау». По мнению истца, в статье «Хроника одного дня», опубликованной 5 мая, изложены

сведения, порочащие его честь, достоинство и деловую репутацию, так как они не соответствуют действительности. Публикация была посвящена гражданскому спору между тремя бизнесменами по поводу здания, расположенного в центре Галдыкоргана.

Июнь, 08

«Вечерний Алматы» (г. Алматы)

8 июня судья Медеуского районного суда г. Алматы А. Медетова вынесла решение по иску бывшего директора школы-лицея № 131 А. Адильхановой к главному редактору газеты «Вечерний Алматы» Эльмире Пашиной и корреспонденту этой газеты Василию Шупейкину. Истица оспаривала опубликованную в феврале 2006 года статью «Треволнения в точке кипения», в которой приводились факты нарушений С. Адильхановой профессиональной этики, и требовала защиты чести, достоинства и деловой репутации, а также взыскания компенсации морального вреда в размере 1 млн. тенге.

Защищавшая газету юрист Фонда «Адил соз» Ганна Красильникова в ходе судебного заседания представила все документальные доказательства достоверности опубликованных сведений. Суд отказал в иске А. Адильхановой в полном объеме.

Июнь, 20

Эльмира Пашина, «Вечерний Алматы» (г. Алматы)

В Медеуском районном суде г. Алматы закончилось судебное заседание по иску юриста Казахстанского бюро по правам человека и соблюдению законности М. Пульман к главному редактору газеты «Вечерний Алматы» Эльмире Пашиной и учредителям газеты - Акимату и Маслихату Алматы. Поводом для длительного судебного разбирательства послужило исполнение редакцией решения суда о признании порочащими и несоответствующими действительности сведений, опубликованных в статье М.Пульман «Хотелось как хуже. И получилось» от 8 ноября 2000 г.

Редакция во исполнение решения суда напечатала опровержение и выплатила истце 150 тысяч тенге в счет компенсации морального вреда. М.Пульман однако не признала решение суда справедливым и предложила главному редактору и учредителям газеты обосновать эту точку зрения в следующей своей публикации. Те отказались, и М. Пульман обратилась в суд с иском, в котором обвинила уже Э. Пашину и учредителей газеты в отказе восстановить ее положение, существовавшее до нарушения права, путем публикации возражения на заметку, где распространены о ней сведения, не соответствующие действительности. В своем исковом заявлении она потребовала взыскать по 150 тысяч тенге с каждого ответчика в счет компенсации морального вреда.

20 июня суд принял решение отказать М.Пульман в исковых требованиях.

Июнь, 23

Юрий Елисеев «Рабат» (г. Шымкент)

21 июня в газете «Рабат» был опубликован материал Юрия Елисеева под названием «Бездушная машина ЕНТ». В нем, в частности, говорилось о том, что при проведении в Шымкенте единого национального тестирования (ЕНТ) один из экзаменуемых, Сабит Турсунов, попросил предоставить ему дополнительное время в связи с инвалидностью. В материале было сказано, что Сабит - инвалид детства, не имеет обеих кистей рук и пишет зубами. В редакцию пришла возмущенная мать мальчика, которая заявила, что в газете была допущена ошибка – хоть ее сын и является больным, но совсем с другим диагнозом. В результате публикации мальчик испытал дискомфорт, были унижены его честь и достоинство, и над ним смеются его одноклассники. Женщина заявила о намерении подать иск в суд. По словам Елисеева, предложение опубликовать извинения успеха не имело. Как считает Елисеев, мать ребенка недвусмысленно намекала лишь на один способ

решения проблемы – деньги. Редакция газеты решила в качестве компенсации морального вреда возместить женщине требуемую сумму.

КОММЕНТАРИЙ

Мониторинг все чаще фиксирует случаи, когда с исками о защите чести, достоинства и деловой репутации обращаются лица, обидевшиеся на неточное изложение событий, количественных характеристик (цифр) при отсутствии порочащих моментов или обидевшихся на жалобы, направленные в адрес компетентного органа. Значительную часть исков составляют требования публичных лиц по делам их служебной и общественной деятельности. Нередко такие иски удовлетворяются. Обращает на себя внимание и несоразмерность присуждаемых сумм в возмещение морального вреда. В настоящем мониторинге это, например, иски о защите чести и достоинства Акима г. Экибастуза, судей Алматинского района г. Астаны, профкома АО «Миттал стил «Темиртау», предпринимателя Манаева.

Между тем, при нарушении личных неимущественных прав, таких, как честь, достоинство и деловая репутация, гражданско-правовая ответственность, в силу ст. 143 ГК РК и нормативных постановления Верховного суда РК от 18.12.92 г. № 6 (с последующими изменениями) и от 21.06.2001 г. № 3, наступает только при наличии одновременно следующих условий:

- если публикация содержит именно сведения, а не мнения, убеждения или оценочные суждения;

- если эти сведения недостоверны, то есть, если они не соответствуют действительности;

- если они порочат честь, достоинство или деловую репутацию истца с точки зрения соблюдения им законов и моральных принципов общества.

Если нет хотя бы одного из этих условий, гражданско-правовая ответственность не наступает.

Следует также учитывать, что Казахстан ратифицировал Международный Пакт «О гражданских и политических правах». И, следовательно, при решении споров о защите чести и достоинства следует учитывать международные стандарты свободы слова. Мировое сообщество давно признает, что государственные органы, общественные организации и политические партии и их деятели должны отстаивать свою состоятельность перед гражданами в программах, учениях, дебатах и т.д., а не в суде. Не образует состав правонарушения и жалоба, направленная в адрес компетентного органа, поскольку это не является распространением сведений.

5. Требования о защите авторских прав

Июнь, 01

Александр Ворожев, «Зеркало» (г. Темиртау)

Темиртауский городской суда Карагандинской области вынес решение по иску фотокорреспондента «Вечерней газеты – Темиртау» Александра Ворожева к собственнику газеты «Зеркало», ТОО «Дженерал Пауэр» и директору городского музея г. Темиртау о признании авторских прав и возмещении морального вреда.

Поводом для иска послужила публикация в газете «Зеркало» нескольких фотографий районных акимов Карагандинской области. Фотографии были сделаны А. Ворожевым, но в публикации не указано его авторство. В редакцию «Зеркала» эти фотографии были переданы директором городского музея, которому в качестве информационной помощи их предоставила «Вечерняя газета».

Суд частично удовлетворил исковые требования фотокорреспондента, признав за ним право авторства, и обязав руководство городского музея указать на фотографиях имя

автора фотографий. В иске к редакции газеты «Зеркало суд отказал.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае суд совершенно обоснованно признал за фотокорреспондентом право авторства на фотографии. Согласно закону «Об авторском праве и смежных правах» автором произведений науки, литературы и искусства может быть только физическое лицо, у которого авторское право возникает в силу создания произведения. Имущественные права на произведения могут быть уступлены автором на условиях и в пределах, определенных авторским договором с правопробретателем, в том числе и с собственным СМИ.

Июль

Закон месяца: Президент РК Нурсултан Назарбаев подписал принятый парламентом РК «Закон о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам СМИ», инициированный министерством культуры и информации Казахстана и крайне негативно воспринятый общественностью Казахстана и международными правозащитниками (см. раздел I, гл. Изменения и проекты изменения действующего законодательства, определяющие правовое положение средств массовой информации).

Презент месяца: Журналисты Алматы подарили министру информации РК Ермухамету Ертысбаеву чертополох в знак своего отношения к предложенным им поправкам в законодательство о СМИ (см. раздел I, гл. Действия журналистов по защите своих прав).

Задержание месяца: Получивший травмы при освещении событий в алматинском микрорайоне «Шанырак» корреспондент газеты «Эпоха» Данияр Еникеев подвергся психологическому давлению со стороны полицейских, пытавшихся обвинить его в организации массовых беспорядков среди жителей сносимого жилья (см. раздел II, гл. Необоснованное задержание журналиста).

Миллионер месяца: Алмалинский районный суд города Алматы взыскал в пользу депутата Мажилиса Парламента РК Ерасыла Абылкасымова 5 млн. тенге с газеты «Central Asia Monitor» за статью «Ерасыл Абылкасымов – человек- проект», размещенную в рубрике «НЛО (Неопознанные личностные объекты)». В статье были приведены фрагменты интервью Е. Абылкасымова, напечатанные ранее в других СМИ. Вопреки заключению судебно-лингвистической экспертизы суд счел публикацию унижительной (см. раздел III, гл. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений).

Справедливость месяца: ГУВД Уральска возбудило уголовное дело в отношении прораба строительной фирмы «Альтаир» Н. Куангалиева по статье 155 ч.2 УК РК «Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста». Прораб, применив физическую силу, не дал возможности корреспонденту газеты «Уральская неделя» Жанар Давлетовой присутствовать при сдаче построенного по госпрограмме жилого дома. Это первый случай возбуждения дела по данной статье за последние шесть лет. (см. раздел II, гл. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста).

В июле мониторинг Фонда «Адил соз» зафиксировал 98 сообщений. Из них 19 определяют фактическое положение СМИ в свете политической атмосферы месяца, 64 дают информацию о прямых нарушениях прав СМИ и журналистов, 15 – о конфликтах и обвинениях, выдвинутых против СМИ и журналистов.

I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

1. Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации

Июль, 18

Все СМИ

Компания «Литер-Media» и Национальное агентство KazRating представили рейтинг государственных деятелей Казахстана, составленный по результатам опроса, проводившегося с 1 по 6 июля 2006 г.

В опубликованном отчете указано, что рейтинг влияния министра информации и культуры Ермухамета Ертусбаева «неуклонно снижается, а характеристики обсуждаемости в СМИ – хронически негативные». По мнению экспертов, Ертусбаеву пора уже предложить журналистам «не только кнут, но и какой-нибудь пряник».

Июль, 13

«Время» (г. Алматы)

12 июля в газете «Экспресс К» вышло интервью с министром юстиции Загипой Балиевой, которая, в частности, заявила: «Те издания, которые меня критикуют, ни разу ко мне не обращались со своими вопросами. Они предпочитают показывать позицию односторонне и наполнять свои материалы непроверенными и недоказанными фактами. ... Знаете, я решила сама выступить с инициативой и попросила своих сотрудников обратиться в одну из таких газет. Готова была ответить на все вопросы, но издание запросило за это два с половиной миллиона. Я не считаю, что должна платить за то, чтобы писали правду».

Журналисты газеты «Время» опознали в неназванном министром издании свою газету и опубликовали материал, в котором рассказали свою версию инцидента. 8 июня во «Времени» была опубликована критическая статья Геннадия Бендицкого «Здравствуйте, я ваша тетя!» о Минюсте. После публикации в редакцию обратились представители г-жи Балиевой с просьбой отразить ее точку зрения. Редакция согласилась, и Г. Бендицкий подготовил интересующие газету вопросы. Ни о какой оплате речь не шла. Сотрудники З. Балиевой предложили сами сделать интервью с министром, но на платной основе. Редакция пошла и на это, но позже госпожа министр отказалась.

Июль, 04

СМИ Кызылорды

Информационная политика акима Кызылординской области Икрама Адырбекова делает его популярным среди местных СМИ. В 2005 г. акимат выделил местным печатным и электронным СМИ по госзаказу 80 миллионов тенге, что почти в шесть раз больше, чем в 2004 году. На первое полугодие 2006 года выделено более 80 млн. тенге, причем часть этой суммы получили издания, критически настроенные к местной власти.

Июль, 10

СМИ Восточно-Казахстанской области

По мнению журналистов Восточно-Казахстанской области, руководство Восточно-Казахстанского областного и Усть-Каменогорского городского акиматов проводят

недостаточное количество пресс-конференций и брифингов для СМИ. Журналисты констатируют также, что у представителей властных структур практически невозможно получить оперативную информацию.

Июль, 22

СМИ Северо-Казахстанской области

По словам журналистов Северо-Казахстанской области, все должностные лица районных государственных структур отказываются общаться с прессой без разрешения руководства, говорят, что на сей счет существует распоряжение акимата области. Увидеть этот документ никому из представителей СМИ пока не удалось.

Июль, 19

Местные СМИ Южно-Казахстанской области

19 июля директор Департамента финансов Южно-Казахстанской области И. Шалабаев направил официальное извещение акимам городов и районов. В нем сообщается, что согласно постановлению областного акима от 26 апреля 2006 года из коммунальной собственности области были переданы в коммунальную собственность городов и районов государственные доли товариществ с ограниченной ответственностью (ТОО), то есть районные и городские газеты.

Июль, 29

СМИ Южно-Казахстанской области

29 июля в селе Чаян Байдибекского района Южно-Казахстанской области состоялось выездное заседание областного Клуба редакторов. Участники встречи приняли обращение ко всем СМИ региона с призывом соблюдать Закон, придерживаться требований, касающихся положений о защите чести и достоинства граждан, помнить об ответственности за печатное слово.

2. Изменения и проекты изменений действующего законодательства, определяющие правовое положение средств массовой информации

Июль, 03

Международная федерация журналистов (МФЖ) обратилась к Президенту Казахстана Нурсултану Назарбаеву с призывом воспользоваться правом вето в отношении поправок к закону о СМИ, которые налагают жесткие ограничения на работу журналиста и представляют серьезную угрозу для свободы выражения и свободы прессы.

Генеральный секретарь МФК Эйдан Вайт, в частности, написал: «Господин президент, в апреле 2004 года Вы воспользовались своим правом вето на подобный законопроект, который ограничивал основные права журналистов и средств массовой информации. Мы убеждаем Вас сделать это вновь, показав тем самым, что ваше правительство посвящает себя становлению свободной, демократической прессы.

Это - хорошая возможность показать миру, что казахское правительство стоит на страже свободы слова, что является особенно важным в свете заявки вашей страны на председательство в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в 2009 году».

Июль, 05

Международный институт прессы - глобальной сети редакторов, руководителей СМИ и ведущих журналистов из более 120 стран мира - обратился к президенту РК Н. Назарбаеву с открытым письмом, в котором выразил пожелание не подписывать реакционные поправки в законодательство РК о СМИ, инициированные министерством информации РК и принятые парламентом республики.

«Ожидающие вашей подписи поправки приведут к усилению правительственного контроля над СМИ и усугубят и без того сложную ситуацию с журналистикой в Казахстане», сказано в обращении.

Июль, 05

5 июля президент Казахстана Нурсултан Назарбаев подписал Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам средств массовой информации», инициированный министерством информации РК. Новый закон:

- вводит сбор за постановку на учет средств массовой информации;
- вводит 3-летний запрет на занятие должности главного редактора, по вине которого был прекращен выпуск СМИ;
- ужесточает требования к названиям СМИ, запрещая давать новым изданиям названия закрытых по решению суда СМИ;
- ужесточает условия постановки СМИ на учет;
- вводит обязательную перерегистрацию СМИ при смене главного редактора, офиса редакции и периодичности издания;
- ужесточает наказания за административные правонарушения вплоть до отзыва лицензии и запрещения выпуска СМИ.

Июль, 06

Европейский Союз распространил заявление, в котором выразил обеспокоенность тем, что президент РК Нурсултан Назарбаев 5 июля подписал поправки в законодательство по вопросам СМИ, принятые Парламентом РК 29 июня. По мнению Евросоюза, поправки содержат ряд ограничительных элементов. Создавая административные препоны реализации свободы СМИ, данные поправки подрывают развитие свободного и плюралистического медиа-пространства в Казахстане.

«Мы обеспокоены теми последствиями, которые новый закон повлечет для свободы СМИ и свободы выражения в Казахстане, и продолжим внимательно следить за ситуацией вокруг СМИ в Казахстане», - сказано в заявлении.

Июль, 13

Все СМИ (г. Вена)

13 июля в Вене Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе провела дополнительное совещание на тему «Свобода СМИ: защита журналистов и доступ к информации». В ходе дискуссий затрагивался вопрос о принятии поправок в законодательство о СМИ Республики Казахстан, инициированных министерством информации РК и признанных общественностью Казахстана и международными экспертами реакционными. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Миклош Харати отметил, что «Конституционный Совет Казахстана, несмотря на то, что закон подписан, мог бы вмешаться в ситуацию», в связи с тем, что новый закон ухудшает положение СМИ.

Июль, 06

6 июля, накануне Саммита стран - членов «Большой восьмерки» (G8) в Санкт-Петербурге независимая международная организация Freedom House распространила пресс-релиз, в котором осудила новые поправки в законодательство о СМИ, принятые Президентом Казахстана 5 июля 2006 года. По мнению правозащитников, они «носят явный ограничительный характер и угрожают основным демократическим свободам - свободе прессы и свободе выражения в стране». Freedom House призвала все демократические правительства, участвующие в Саммите, выразить свое неодобрение по

поводу данных законодательных действий Казахстана, участвующего в Саммите в качестве наблюдателя.

Июль, 10

Интернет-издания

В интервью газете «Время» министр информации Ермухамет Ертисбаев заявил, что министерство разрабатывает меры, направленные на ужесточение контроля за Интернетом. Он заявил буквально следующее:

«Те, кто заявляет, что Интернет невозможно контролировать, могут и дальше тешить себя иллюзиями. Я ответственно заявляю: до конца текущего года мы выработаем основные приоритеты государственной политики в национальном сегменте интернет-пространства в интересах государства и общества».

По мнению Е. Ертисбаева, интернет-журналистика «не гнушается самой низкопробной клеветы и прямой лжи...» и наносит урон национальной безопасности.

Июль, 29

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев утвердил концепцию развития гражданского общества на 2006-2011 гг. Соответствующий указ был подписан 25 июля. Согласно указу, правительство должно в месячный срок разработать и утвердить план мероприятий по реализации концепции. Документ разработан в соответствии с общенациональной программой демократических реформ и стратегией вхождения Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира.

Целью концепции является дальнейшее развитие институтов гражданского общества и их равноправного партнерства с государством и бизнес-сектором в соответствии с международно-правовыми нормами в области прав человека и человеческого измерения. Концепция определяет также и возможности реализации гражданских инициатив.

Июль, 18

Все СМИ

С 28 июля вступил в силу Закон Республики Казахстан «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности». Закон регулирует общественные отношения в области защиты конкуренции и ограничения монополистической деятельности, защиты законных интересов потребителей.

Июль, 01

Распоряжением Председателя Верховного суда РК Кайрата Мами от 22 июня 2006 года № 126 утверждены правила пребывания граждан в зданиях (помещениях) судов республики. Правилами подтверждается право на вход в здание суда представителей СМИ для присутствия в открытых судебных заседаниях, официальных мероприятиях в рабочее время по служебным удостоверениям установленного образца

Июль, 28

Все СМИ

Опубликован приказ № 185 Министерства внутренних дел Республики Казахстан о внесении изменений и дополнений в инструкцию «О ввозе, приобретении, учете, хранении и использовании множительно-копировальной техники цветного изображения»

В частности, в нем сказано:

«Разрешение на право приобретения множительной техники выдается органом внутренних дел по месту нахождения юридического лица на основании его письменного ходатайства, в котором указываются: наименование, марка, модель (с описанием разрешающей способности, количества используемых цветов и технология печати),

количество приобретаемой техники, цель ее приобретения: для торговли (реализации) или использования».

3. Действия СМИ и журналистов по защите своих гражданских и профессиональных прав

Июль, 05

5 июля журналисты Алматы провели акцию протеста против поправок в законодательство по вопросам СМИ, разработанных министерством культуры и информации и принятых парламентом.

На территории перед зданием Национального пресс-клуба в Алматы они посеяли два килограмма семян чертополоха, объясняя, что законодательные ограничения деятельности СМИ, принятые парламентом, – это такой же сорняк, которым исполнительная и законодательная ветви власти усеяли информационное поле страны.

Инициаторами акции стали «Газета kz», Союз журналистов Казахстана и Международный фонд защиты свободы слова «Адил соз». Они продемонстрировали коллегам цветочный горшок с молодым кустом чертополоха и сообщили, что этот саженец будет презентован министру информации Ермухамету Ертысбаеву в знак отношения журналистского сообщества к его законодательным новациям.

После акции протеста стало известно, что Президент РК Н. Назарбаев в тот же день подписал принятый парламентом закон.

II. НАРУШЕНИЯ ПРАВ СМИ И ЖУРНАЛИСТОВ

1. Угрозы в отношении журналиста

Июль, 20

Данияр Худайбергенов, ТК «Отырар» (г. Шымкент)

Санитарно-эпидемиологическая и ветеринарная службы г. Шымкента провели рейд по ликвидации подпольных цехов по переработке мяса. Один из них был обнаружен в гаражах во дворе многоэтажного дома. Съёмочная группа ТК «Отырар» вела съёмку рейда. Владельцы гаражей требовали убрать видеоаппаратуру и угрожали журналистам расправой. Одному из арендаторов - хозяину автомобиля, стоящего напротив ворот подпольного цеха, предложили убрать машину и не мешать работе участников рейда. В ответ он стал запугивать телевизионщиков. Его машина проехала столь близко от журналиста Данияра Худайбергенова, что тот едва успел увернуться и по чистой случайности не пострадал от наезда.

КОММЕНТАРИЙ

Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, а равно иным тяжким насилием над личностью либо уничтожением имущества поджогом, взрывом или иным общественно опасным способом, при наличии достаточных оснований опасаться приведения этой угрозы в исполнение, образует состав преступления, предусмотренный ст. 112 УК РК. Иные действия угрожающего характера состава преступления не образуют. Состав преступления, предусмотренный ст. 112 УК РК относится к делам частного обвинения, которые возбуждаются только по заявлению (жалобе) потерпевшего, поданному в суд. Порядок возбуждения и производства дел частного обвинения определяется ст.ст. 389-395 УПК РК. При этом следует иметь в виду, что суд для выяснения характера и реальности угрозы по делу частного обвинения может передать дело по подследственности для производства расследования.

2. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов

Июль, 29

Жанар Довлетова, «Уральская неделя» (г. Уральск)

ГУВД Уральска возбудило уголовное дело в отношении прораба строительной фирмы «Альтаир» Н. Куангалиева по статье 155 ч.2 УК РК «Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста». Прокуратура поддержала обвинение ГУВД.

Напомним, корреспондент газеты «Уральская неделя» Жанар Давлетова по редакционному заданию пришла на площадку строящегося по государственной жилищной программе многоквартирного дома. Сотрудник строительной фирмы «Альтаир» Н. Куангалиев грубо выгнал ее из помещения, отобрав редакционное удостоверение и диктофон. Имущество ей вернули после того, как она вызвала по телефону полицию. Редакция «Уральской недели» обратилась в полицию с заявлением о привлечении Куангалиева к уголовной ответственности.

Июль, 30

«ТДК-43» (Теректинский район Западно-Казахстанской области)

Аким Теректинского района Западно-Казахстанской области С. Церковников лично преградил дорогу съемочной группе телеканала «ТДК-42», приехавшей на съемки материала для сюжета о заседании в акимате. «Вы тут не нужны», - сказал он журналистам.

Июль, 17

Георгий Ланской, «Мегаполис», СМИ Петропавловска (г. Петропавловск)

Абоненты Петропавловского офиса телефонной компании K-Cell были возмущены загадочным исчезновением денег с баланса их счетов и обратились за помощью в редакцию газеты «Мегаполис». Корреспондент Георгий Ланской пришел в офис компании, чтобы получить ответы на вопросы абонентов. Охранники не пропустили ни его, ни других представителей прессы, пытались закрывать руками объективы фото- и видеокамер, мотивируя свои действия тем, что съемки без разрешения руководства компании запрещены.

Июль, 19

Гульмира Саулебекова, «КТК» (с. Каракога Северо-Казахстанской области)

Собственный корреспондент телеканала «КТК» по Северо-Казахстанской области Гульмира Саулебекова собирала материал для сюжета о забастовке рабочих элеватора в селе Каракога. Охранники Каракогинского элеватора не пустили ее на территорию предприятия, заявив, что это частное предприятие. В результате журналисту удалось снять только адресный план элеватора и высокий забор.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях действия в отношении журналистов, препятствующие их законной профессиональной деятельности, не основаны на законе.

Права и обязанности журналиста при осуществлении им своих профессиональных обязанностей четко определены ст. ст. 20-21 Закона РК «О средствах массовой информации». Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста путем принуждения его к распространению либо отказу от распространения информации образует состав преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 155 УК РК. Те же действия, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, а равно с применением насилия либо угрозы его применения,

образуют состав преступления, предусмотренный ч. 2 указанной статьи Уголовного кодекса РК.

Создание условий, препятствующих журналисту осуществлять свои законные права и обязанности либо полностью лишаящих его этой возможности, образует состав правонарушения, предусмотренный ст. 352 Кодекса РК об административных правонарушениях.

В июле впервые за шесть лет наш мониторинг зафиксировал сообщение о возбуждении уголовного дела в защиту журналиста по ст. 155 УК РК – «Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста».

3. Кража имущества СМИ

Июль, 08

Интернет-издание www.dialog.kz

В ночь с седьмого на восьмого июля была взломан офис редакции интернет-издания www.dialog.kz. Украдены три системных блока и принтер. По мнению сотрудников редакции, неизвестные выбрали именно те процессоры, на которых содержалась вся необходимая для работы информация.

Руководитель проекта Жанибек Сулеев обратился в ДВД с заявлением о возбуждении уголовного дела по факту ограбления. Он не исключил политических мотивов этого преступления. Основанием для такой версии стал тот факт, что кроме процессоров больше ничего не похищено.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае действия по завладению имуществом СМИ образуют состав преступления, предусмотренного ст. 175 ч. 2 п. «в» УК РК – кража, связанная с незаконным проникновением в жилые, служебные и производственные помещения.

4. Необоснованное задержание журналиста

Июль, 14

Данияр Еникеев, «Эпоха» (г. Алматы)

14 июля корреспондент газеты «Эпоха» Данияр Еникеев, выполняя задание редакции, находился в микрорайоне «Шанырак», чтобы осветить противостояние жителей сносимых по решению городских властей домов и полицейских Алматы. В результате взрыва шумовой гранаты журналист был ранен. Знакомые коллеги оказали ему необходимую медицинскую помощь, продезинфицировали и забинтовали рану.

Этот случай получил продолжение спустя пять дней.

19 июля, уходя с работы домой, журналист столкнулся с тремя неизвестными, которые силой посадили его в автомобиль и увезли в Департамент внутренних дел. Д. Еникеев сообщил: «Там на меня оказывали сильное психологическое давление, говорили примерно так: «Твои дела плохи. За участие в массовых беспорядках привлечем тебя к уголовной ответственности. Это ты организовывал бунт, ты давал людям указания, что и как делать». Кроме того, мне был показан огромный фотоальбом с моими фотографиями, которые были сделаны, когда я находился в «Шаныраке» и общался с местными жителями».

Журналист привлечен в качестве свидетеля по уголовному делу, возбужденному по факту беспорядков в микрорайоне «Шанырак».

По словам Данияра Еникеева, полицейским требовали снимки, на которых запечатлены лица участников событий, однако их у журналиста не оказалось.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае задержание журналиста не основано на законе. При проведении протестов, митингов, в том числе и незаконных, журналисты не могут быть задержаны или привлечены к ответственности, поскольку согласно п. 4 ст. 20 закона «О средствах массовой информации» они вправе присутствовать при выражении гражданами общественных, групповых или личных интересов и протеста в любых формах.

5. Нарушения прав СМИ и журналистов на свободу слова и творчества

Июль, 29

«ТДК-42» (г. Уральск)

В информационном выпуске телеканала «ТДК-42» вышел анонс интервью, взятого Кырмызой Утемимовой у заместителя акима области Алибека Сытдыкова, который накануне в газете «Уральская неделя» сообщил о массовых злоупотреблениях при распределении земельных участков и причастности к спекуляции ими фирмы, якобы аффилированной акимом области Нургали Ашимовым. Полное интервью тележурналисты пообещали показать на следующий день. Однако в назначенное время информационная программа вышла без этого материала. По словам сотрудников телеканала, директору канала Владимиру Волкову позвонил руководитель пресс-службы акима области Калиулла Карагойшин и потребовал не выпускать в эфир интервью с Сытдыковым.

Июль, 06

Адилхан Шайков, «31 канал» (г. Астана)

Во время рейда по строящимся объектам Астаны, проведенного городским акиматом для представителей прессы, корреспондент «31 канала» Адилхан Шайков спросил акима Астаны Умирзака Шукеева о причине переноса Дня города на 6 июля. Журналист предположил, что перенос связан с днем рождения Главы государства. Ответ градоначальника был эмоциональным и утвердительным. Через некоторое время к корреспонденту подошел заведующий отделом информационной политики и мониторинга СМИ Департамента внутренней политики Астаны Данияр Атбашаров. Он высказал неудовольствие по поводу заданного корреспондентом вопроса, который чиновник назвал провокационным. В течение всего рейда представитель акимата настойчиво рекомендовал журналисту не выдавать в эфир заснятый на видео ответ акима. Через день на планерке в акимате Д. Атбашаров вновь публично выразил претензию журналисту А.Шайкову: «Вы в своем сюжете превратили нашего Президента в Туркменбаши!» На что журналист резонно ответил: «Разве вы слышали в тексте подобное сравнение?». «Нет, вы так не сказали, но предвзятостью заданного вопроса подвели к этому!», - не унимался чиновник.

Июль, 20

«Тумба» (г. Актау)

В газете «Тумба» было напечатано интервью с советником акима Мангистауской области по развитию малого и среднего бизнеса Зинуллой Казиевым. Темой беседы была стратегия местной исполнительной власти по развитию бизнеса и диверсификации экономики в регионе. О личной жизни советника речь не шла, однако он потребовал согласовать материал с ним. Прочтя готовую статью, он попросил отложить напечатание материала, поскольку, по его мнению, «материал сырой...». Интервью было напечатано в запланированный срок.

Июль, 21

Мурат Султангалиев, «Ак Жайык» (г. Атырау)

21 июля после публикации в газете «Ак Жайык» статьи о вспышке бруцеллеза в Еркинкалинском округе города Атырау редакцию посетил с визитом начальник

городского Управления сельского хозяйства Жолдас Сагинов. Он сообщил, что после выхода статьи его вызвал аким города Б. Рыскалиев и дал ему «нагоняй» за заголовок – «Коров зарезали на всякий случай». Сагинов попросил в следующий раз быть более осторожными с заголовками, поскольку это сказывается на отношении городских властей к работе управления.

Июль, 27

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

Собственный корреспондент газеты «Время» по Северо-Казахстанской области Виктор Мирошниченко проводил журналистское расследование по факту избиения полицейскими в приемнике-распределителе УБОП г. Петропавловска гражданина России Ахмеда Байдуева, который в результате оказался в больнице. А. Байдуев подал заявление в управление собственной безопасности ДВД области с просьбой возбудить уголовное дело против нанесшего ему телесные повреждения сотрудника УБОП Алибека Байбусинова. Также потерпевший обратился в газету «Время». После того, как журналист Виктор Мирошниченко обратился с официальным запросом за информацией по этому поводу в пресс-службу областного ДВД, с ним встретился сам Алибек Байбусинов. Он уговаривал корреспондента не публиковать материал, сокрушаясь, что после публикации его, Байбусинова, уволят из органов и посадят в тюрьму.

Накануне выхода материала начальник Управления собственной безопасности ДВД СКО Жанабьыл Жайсанбаев по телефону сообщил Виктору Мирошниченко, что УСБ отказало Ахмеду Байдуеву в возбуждении уголовного дела по его заявлению.

Июль, 20

Менгали Мусин, «Рудный Алтай» (г. Усть-Каменогорск)

В Усть-Каменогорский городской суд № 2 поступило исковое заявление председателя городского Совета ветеранов войны и труда И.П. Скворцова к газете «Рудный Алтай» о возмещении морального вреда. Поводом послужили две публикации. Первая - предоставленное Советом объявление о предстоящем 22 июня митинге у мемориала Славы. По мнению истца, редакция сократила материал и опубликовала его слишком поздно, непосредственно 22 июня. В результате, по мнению г-на Скворцова, горожане лишились возможности своевременно узнать о событии. Второй материал - опубликованная 1 июля критическая статья журналиста Менгали Мусина о формальной работе городского Совета ветеранов. По мнению истца, эти две публикации нанесли ему моральный вред, который он оценил в 1 млн. тенге.

По словам представителей газеты, объявление о митинге было опубликовано на благотворительной основе. А что касается авторского взгляда журналиста на работу общественного объединения ветеранов, он имел на это право.

В ходе переговоров конфликт удалось погасить. Истец отказался от исковых требований в полном объеме.

Июль, 31

Сауле Тасбулатова, «Ак Жайык» (г. Атырау)

Корреспондент газеты «Ак Жайык» Сауле Тасбулатова 3 июля обратилась с запросом в ТОО «Тенгизшевройл» (ТШО) и получила ответ заместителя генерального менеджера отдела по связям с общественностью Антонио Палмейрим следующего содержания: «13 человек были госпитализированы в медпункт ТШО и медицинские учреждения подрядных организаций в результате выбросов газа. 3 рабочих посетили медпункт ТШО во время аварийной остановки с жалобой на появившееся чувство беспокойства и перегрев. После осмотра эти рабочие через 2 часа были отпущены из медпункта. Ни один человек не был госпитализирован ни в одном медицинском пункте ТШО». После дословной публикация этого ответа в редакцию позвонил сотрудник ТШО,

не пожелавший представиться, и попросил не передергивать факты, потому что это - крупнейшее предприятие области. «Мы вас тут всех кормим!», - сказал он на прощание.

Июль, 13

«Ак Жайык» (г. Атырау)

13 июля в редакцию газеты «Ак Жайык» обратилась не пожелавшая представиться женщина с просьбой об освещении судебного спора ее ближайшего родственника с известным в области человеком. Она попросила осветить процесс с позиции ее родственника, но при публикации не ссылаться на нее. В освещении и публикации ей было отказано с объяснением причин отказа. Женщина перешла на оскорбления и назвала всех журналистов редакции продажными.

Июнь, 30

«Устинка плюс» (г. Усть-Каменогорск)

В газете «Устинка плюс» было опубликовано официальное сообщение прокуратуры Усть-Каменогорска о результатах проверки распределения социального жилья среди государственных служащих. После публикации в редакцию позвонила неизвестная. Она обвинила журналистов в нарушении прав ее сына. Женщина заявила, что газета не имела права публиковать фамилии чиновников, которые незаконно получили квартиры.

КОММЕНТАРИЙ

Любые попытки диктовать прямо или косвенно журналистам и СМИ темы, содержание и объемы публикаций, а также требования об обязательности публикации материалов или, наоборот, отказа от их публикации не основаны на законе.

Статья 20 Конституции РК гарантирует гражданам свободу слова и творчества. А это, в свою очередь, означает, что журналист вправе свободно распространять свои взгляды, мнения, убеждения и оценочные суждения. Он также полностью свободен в выборе тем, жанров и творческих приемов. Точно так же никто не вправе препятствовать журналисту в публикации его материалов (ст. 155 УК РК и ст. 352 КоАП РК) или, наоборот, обязать редакцию и журналиста опубликовать определенный материал, если только такая обязанность прямо не предусмотрена законодательными актами (ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации»).

6. Нарушение сроков постановки СМИ на учет

Июль, 31

Галина Воробьева, «Успех», «Пилюлька» (г. Петропавловск)

24 мая предполагаемый редактор новых изданий: журнала «Успех» и газеты «Пилюлька» Галина Воробьева направила в Министерство культуры и информации документы на регистрацию. Более месяца она не получала ответа ни о регистрации, ни об отказе в регистрации заявленных изданий. Общественный фонд поддержки региональных СМИ «Адил Арка» предложил Воробьевой услуги адвоката для организации запроса в министерство, но она решила попытаться самостоятельно решить проблему.

КОММЕНТАРИЙ

Согласно п. 4 ст. 10 Закона «О средствах массовой информации», заявление о постановке на учет средства массовой информации должно быть рассмотрено уполномоченным органом в течение пятнадцати дней со дня его поступления. По итогам рассмотрения заявления собственнику СМИ выдается свидетельство о

постановке на учет либо ему в этом отказывается по основаниям, установленным вышеуказанной нормой.

7. Нарушение права журналистов на посещение организаций

Июль, 06

Галина Выборнова, «Время» (г.Тараз)

Директор Дома престарелых и инвалидов № 2 г. Тараза Адиль Сегизбаев, который был уличен в неблаговидных поступках и уволился в прошлом году по собственному желанию, три месяца назад был восстановлен в должности и ужесточил правила в своем учреждении. Так, он издал приказ: не пускать в Дом престарелых представителей СМИ.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае приказ директора о запрете входа в здание журналистам не основан на законе. Согласно п. 2 ст. 20 закона РК «О средствах массовой информации», журналист имеет право посещать государственные органы, организации всех форм собственности и быть принятым их должностными лицами в связи с осуществлением своих служебных обязанностей.

8. Необоснованный отказ и нарушение сроков предоставления общественно значимой информации

Июль, 24

Жибек Амарбекова, «Мегаполис» (г. Астана)

На запрос корреспондента газеты «Мегаполис» Жибек Амарбековой председатель Комитета по защите конкуренции Министерства индустрии и торговли РК Аликпар Матишев ответил, что основная причина повышения цен на горючее - это невыполнение обязательств по Меморандуму о социальном партнерстве основными ресурсодержателями. А. Матишев сообщил, что его ведомство выявило монополистов во многих областях республики и в настоящее время их деятельность и цены комитет контролирует. Однако предоставить более подробную информацию об этих субъектах и сообщить, каким именно образом контролируется их деятельность, председатель антимонопольного комитета отказался, сославшись на то, что эти сведения составляют государственную тайну. Отказался он также сообщить о том, какие меры будут приняты в отношении компаний, нарушивших Меморандум о социальном партнерстве, переадресовав журналиста в Министерство энергетики и минеральных ресурсов.

Июль, 28

Мурат Султангалиев, «Ак Жайык» (г. Атырау)

28 июля при попытке выяснить причины повышения цен на ГСМ в Атырауской области корреспондент газеты «Ак Жайык» Мурат Султангалиев получил отказ в предоставлении информации от заместителя директора Департамента бюджетного планирования Мардана Сейткалиева. Отказ был озвучен в грубой форме. «Жалуйся куда хочешь, информацию не получишь». Корреспондент связался с директором Департамента, который дал разрешение на получение информации от М. Сейткалиева, но последний отказал повторно и сказал, что работать с газетой «Ак Жайык» не хочет.

Июль, 14

Владимир Мусс, «Городская неделя» (г. Павлодар)

Корреспондент газеты «Городская неделя» Владимир Мусс обратился к руководству Павлодарского нефтехимического завода с письменным запросом на предоставление информации о причинах приостановки работы предприятия и вопросом о том, какие меры

предпринимаются для недопущения роста цен на бензин. Спустя несколько дней журналист позвонил и поинтересовался судьбой своего запроса. Секретарь дирекции ответила, что в данный момент никто ответить на вопросы журналиста не сможет, так как все руководство находится в отпусках.

Июль, 27

Владимир Радионов, «События недели» (г. Павлодар)

Корреспондент газеты «События недели» Владимир Радионов неоднократно посылал руководству Павлодарского нефтехимического завода письменные запросы по поводу развития производства, стоимости бензина и др., но не получил ни одного ответа. В результате ему приходилось несколько раз воспользоваться непроверенной информацией, что приводило к упрекам со стороны руководства завода по поводу неточностей в публикациях.

Июль, 13

Жаннат Нугманова, «Диалог» (г. Актобе)

Корреспондент газеты «Диалог» Жаннат Нугманова, работая над материалом о причинах подорожания ГСМ в Актобе, договорилась об интервью с зам. директора АЗС «Гелиос» А.Айтжановым. Однако, когда она подъехала к офису компании, охрана не пустила ее в здание, объяснив, что руководство очень занято. Когда Нугманова вновь дозвонилась до г-на Айтжанова, он ответил, что цены устанавливает головной офис в Алматы, и он ничего не может сказать по этому поводу.

Июль, 14

Антонина Кукаева, «Литер» (г. Алматы)

Студенты Казахского Государственного Национального университета им. Аль-Фараби столкнулись с неоправданным завышением суммы компенсации по государственному образовательному кредиту. Начальник финансово-экономического управления вуза Сания Елемесова отказала корреспонденту газеты «Литер» Антонине Кукаевой в предоставлении информации о причинах повышения суммы выплат.

Июль, 20

Ерлан Атанбай, Бакыт Найзабеков, «31 канал» (г. Астана)

Съемочная группа «31 канала» в составе журналиста Ерлана Атанбая и оператора Бакыта Найзабекова обратилась к главному инспектору труда г. Астаны за информацией по поводу падения крана на одной из строительных площадок города, в результате чего погибла 46-летняя крановщица. Им категорически отказали в предоставлении информации. Когда журналисты приехали на место происшествия, непредставившийся работник строительной фирмы, закрывая камеру руками, громко призывал охрану, чтобы выдворить журналистов с места происшествия.

Июль, 15

Светлана Коханова, «Ярмарка» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Ярмарка» Светлана Коханова обратилась в пресс-службу Департамента по ЧС Карагандинской области. Журналист хотела узнать подробности инцидента, произошедшего в подъезде одной из многоэтажек Караганды, куда неизвестный забросил несколько дымовых шашек. Работники департамента сказали, что разглашать тайну они не имеют права.

Июль, 18

Дмитрий Матвеев, «Диалог» (г. Актобе)

В одном из многоэтажных домов Актобе чуть не случилась трагедия: лифт рухнул с высоты пятого этажа. По счастливой случайности никто не пострадал. В управлении гостехнадзора, куда обратился корреспондент газеты «Диаметр» Дмитрий Матвеев, прокомментировать ЧП отказались, сославшись на отсутствие начальства.

Июль, 03

Лариса Светличная, ТК «АРТ» (г. Караганда)

Корреспондент телекомпании «АРТ» Лариса Светличная обратилась в пресс-службу Карагандинского областного акимата с просьбой о помощи в организации встречи с представителем Департамента сельского хозяйства, чтобы сделать сюжет о том, насколько опасны для урожая пшеницы трехнедельные проливные дожди. Но пресс-секретарь акима области Жанар Бекбанова отказалась помочь, сказав следующее: «На заседания областного акимата ходить чаще надо!».

Июль, 26

Марина Ангальдт, «Городская неделя» (г. Павлодар)

Корреспондент газеты «Городская неделя» Марина Ангальдт трижды обращалась на водно-спасательную станцию г. Павлодара с просьбой предоставить информацию о трагической гибели молодой девушки по вине спасателей. Руководство спасательной станции каждый раз в категоричной форме отказывалось говорить на эту тему.

Июль, 30

Зауре Ахметова, «31 канал» (г. Павлодар)

Корреспондент «31 канала» по Павлодарской области Зауре Ахметова обратилась в пресс-службу ТОО «AES Экибастуз» с письменной просьбой оказать содействие в съемках специального репортажа «Природоохранные программы промышленных предприятий Павлодарской области». В частности, в запросе содержалась просьба предоставить информацию о состоянии золоотвалов Экибастузской ГРЭС-1. Однако пресс-служба предприятия отказали журналисту, мотивировав занятостью встречей делегации из Венгрии, которую тоже интересуют экологические проблемы золоотвалов ГРЭС-1.

Июль, 18

Вероника Кинтоп, «Экспресс К» (г. Капчагай)

Корреспондент газеты «Экспресс К» Вероника Кинтоп работала над материалом о загрязнении пляжей Капчагай. Журналиста переадресовывали из одного ведомства в другое. Стремясь получить информацию о том, кто несет ответственность за чистоту территории, предназначенной для отдыха, она пыталась дозвониться в Алматинское областное управление охраны окружающей среды и отдел городского акимата по туризму, но там телефоны хронически не отвечали. Заместитель акима Капчагай также не смог встретиться с ней по причине занятости.

Июль, 31

Вадим Широкобородов, «Взгляд на события» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Взгляд на события» Вадим Широкобородов трижды отправлял по факсу официальные запросы в Национальный центр экспертизы и сертификации с просьбой предоставить данные о проблемах сертифицирования ввозимой в Казахстан пищевой продукции. Последний запрос был послан 9 июля. Однако ответа из этой организации в течение месяца не поступило.

Июль, 28

Рабия Абдрахманова, «Начнем с понедельника» (г. Шымкент)

Во время совместного рейда акима Аль-Фарабийского района г. Шымкента Анипы Халбаевой с представителями санэпидемслужбы корреспондент газеты «Начнем с понедельника» Рабия Абдрахманова обратились за информацией к ветеринарному инспектору Ержану Айнабекову. Он начал отвечать на вопрос журналиста, но, увидев видеокамеру, почему-то замялся и сказал, что не может давать информацию без разрешения своего начальства. Пообещав вернуться через пять минут, он исчез и больше не появился на месте события.

Июль, 07

Нури Тамаева, «Экспресс К» (г. Алматы)

По просьбе читателей газета «Экспресс К» исследовала экологические проблемы Аэропортовского озера г. Алматы. По свидетельству жителей, кто-то запустил в это озеро опасных представителей фауны – пираний и крокодила. В качестве аргументов они привели факт, что наблюдали работу представителей МЧС, которые, по их мнению, что-то искали в озере.

Корреспондент Нури Тамаева обратилась за уточнениями в МЧС Турксибского района и спасательную службу аэропорта. Вразумительного ответа журналист не получила. Три раза ее просили перезвонить позже, а потом никто не брал трубку.

Июль, 19

Светлана Михайлова, «Экспресс К» (г. Астана)

Корреспондент газеты «Экспресс К» Светлана Михайлова пыталась выяснить, насколько безопасны для отдыхающих аттракционы Гюмрийского луна-парка. Директор парка уклонился от встречи с журналистом, а его сотрудники отказались представить документы, подтверждающие пригодность аттракционов к эксплуатации, сославшись на то, что документы находятся у директора.

Редакция задалась вопросом, есть ли в республике специальная служба профессионального надзора за аттракционами, способная компетентно оценивать их техническое состояние. Светлана Михайлова обратилась за информацией в МЧС, где в прежние годы существовала инспекция подъемных сооружений. Из пресс-службы ее переадресовали в Министерство труда и социальной защиты населения, а оттуда, в свою очередь, обратно в МЧС.

Июль, 18

Руслан Бахтигареев, «Экспресс К» (г. Алматы)

16 июля вечером покупателей алматинского гипермаркета «Сити Плюс» попросили покинуть помещение в связи с угрозой взрыва. В результате проведенной операции выяснилось, что тревога была ложной.

17 июля корреспондент газеты «Экспресс К» Руслан Бахтигареев обратился за информацией по поводу инцидента в пресс-службу Департамента внутренних дел, где сообщили, что такая информация в полицейских сводках отсутствует.

Также отказался разговаривать с журналистом об этом происшествии директор Департамента маркетинга и продаж «Сити центра» Мартин Кунц.

Июль, 13

Жазира Букина, «Литер» (Сарыагашский район Южно-Казахстанской области)

13 июля состоялось совещание по вопросу обустройства 242-километрового участка границы Казахстана с Узбекистаном. На совещании разгорелся спор вокруг сноса некоего винного завода, за который дружно вступились аким Южно-Казахстанской области Болат Жылкишиев и начальник главного штаба погранвойск генерал-майор Хусаин Беркалиев. Они заявили, что завод никому не мешает, наоборот, помогает охранять границу, так как имеет собственную охранную службу и заградительные сооружения. Присутствовавшим

на совещании журналистам, среди которых была корреспондент газеты «Литер» Жазира Букина, так и не сообщили, кто является владельцем завода.

Июль, 18

Маргарита Никитина, «Комсомольская правда Казахстан» (г. Астана)

В газету «Комсомольская правда Казахстан» обратились читатели с вопросами о задержке сроков сдачи жилого комплекса «Достык». Корреспондент Маргарита Никитина попыталась прояснить ситуацию у руководства занимающейся этим объектом строительной компании «Актив». Директор предприятия Т. Литвиненко отказалась давать информацию по этому вопросу. Журналисту пришлось обратиться к другим источникам.

Июль, 11

Андрей Меньщиков, «Вечерняя газета» (г. Караганда)

Репортер «Вечерней газеты» Андрей Меньщиков пытался узнать о сроках окончания ремонта дорог в Караганде. В областном автодорожном управлении ему не захотели дать никакой внятной информации и посоветовали обратиться непосредственно к руководителям дорожных компаний (практически все они являются представителями зарубежных стран). Ни в одной из них тоже не было получено никакого ответа. Руководители всех фирм ссылались на то, что они являются иностранными гражданами и очень плохо владеют русским языком. Отказ со стороны турецкой фирмы «Ирдо» был сформулирован следующим образом: «Мы не любим представителей прессы».

Июнь, 30

Виктория Шевченко, «Казахстанская правда» (Восточно-Казахстанская область).

При подготовке материала по факту возбуждения уголовного дела о сдаче в эксплуатацию некачественного социального жилья корреспондент газеты «Казахстанская правда» по Восточно-Казахстанской области Виктория Шевченко в течение месяца не могла получить информацию от акима области Виктора Храпунова и чиновников областного акимата. Под разными предлогами государственные служащие уходили от ответов на поставленные вопросы, переносили встречи, ссылаясь на занятость и нехватку времени.

Июль, 29

Жанар Довлетова, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Начальник отдела строительства акимата Уральска А. Анечкин отказался предоставить корреспонденту газеты «Уральская неделя» Жанар Давлетовой информацию о составе государственной и рабочей комиссий по приемке домов, построенных по госпрограмме.

Июль, 25

«ТДК-42» (г. Уральск)

Сотрудник Западно-Казахстанского Департамента предпринимательства и промышленности Аскар Джамбаев в грубой форме отказал съемочной группе телеканала «ТДК-42» в предоставлении информации о строительстве цементного завода.

Июль, 21

Наталья Денисова, Роман Ким, «Кызылординские вести» (г. Кызылорда)

Здание, в котором размещается магазин фирмы «Аль Асад», является историческим памятником Кызылорды и охраняется законом. Недавно руководство фирмы затеяло ремонт, и строители снесли старую крышу. Журналисты областной газеты «Кызылординские вести» Наталья Денисова и Роман Ким попытались выяснить у директора фирмы, не нарушит ли реконструкция архитектурный облик здания? Но

директор не стал разговаривать и приказал им убираться, пригрозив в противном случае вызовом охраны.

Июль, 29

Людмила Савченко, «Иформбиржа» (г. Уральск)

Корреспондент газеты «Иформбиржа» Людмила Савченко позвонила в областной Департамент по здравоохранению с просьбой ответить, когда откроется роддом. Главный специалист департамента Людмила Перепелкина отказалась разговаривать с ней. А директор департамента Максут Арыстангалиев, которому Савченко пожаловалась на отказ Перепелкиной, одобрил действия своей подчиненной.

Июль, 19

Анастасия Шерстянкина, «Ак Жайык» (г. Атырау)

19 июля корреспондент газеты «Ак Жайык» Анастасия Шерстянкина обратилась к главному врачу Атырауской областной больницы Саину Шомирову с просьбой предоставить информацию о рождении сиамских близнецов. Главврач отказал ей в этом, ссылаясь на врачебную тайну.

Июль, 19

Асель Тулегенова, ТК «Рика ТВ» (г.Актобе)

Из церкви святого Владимира в Актобе были похищены ящики с пожертвованиями. Священнослужители в разговоре с корреспондентом программы «Факт» телекомпании «Рика ТВ» Асель Тулегеновой сообщили, что подозревают в краже людей, входящих в храм. Когда же она обратилась с вопросами о краже в Департамент УВД г. Актобе, полицейские отказали ей в предоставлении информации.

Июль, 06

Наталья Яковлева, «События недели» (г. Павлодар)

Корреспондент газеты «События недели» Наталья Яковлева обратилась с официальным запросом в Департамент образования Павлодарской области с просьбой прокомментировать заявление павлодарского предпринимателя о том, что ему не были в полном объеме оплачены работы по ремонту зданий Павлодарской школы-интерната. Газета ждала отклика от руководства Департамента образования больше полумесяца. «И даже обращения за помощью в областную прокуратуру не помогли разговорить педагогов, скрывающих своих финансовые тайны», - написала в своем материале корреспондент газеты «События недели».

Июль, 19

Виктория Козина, «Аргументы и факты Казахстан» (г. Алматы)

Корреспондент газеты «Аргументы и факты Казахстан» Виктория Козина по письму читательницы готовила материал о конфликте между дачницей Н. А. и председателем дачного кооператива Борисом Кусиди. Согласно постановлению общего собрания кооператива Н. А. получила право ознакомиться с документами, касающимися деятельности кооператива, но Б. Кусиди не дал ей этого сделать. Журналист обратилась за информацией о конфликте к Б. Кусиди, тот откладывал встречу две недели, а когда все же встретился с Викторией Козиной, высказал подозрение, что корреспондент лоббирует интересы Н. А., стал угрожать ей всяческими неприятностями из-за вмешательства в его дела.

КОММЕНТАРИЙ

Отказы и нарушения сроков предоставления журналистам общественно значимой информации в приведенных случаях не основаны на законе.

Статья 20 Конституции РК гарантирует право граждан, а, следовательно, и журналистов на свободное получение и распространение любой информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. В свою очередь, согласно ст. 18 п.п. 2 и 2.1 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы и другие организации обязаны предоставлять СМИ запрашиваемую информацию на равных условиях в трехдневный срок либо дать на обращение ответ с указанием срока предоставления информации или мотивов отказа. Необоснованный отказ либо непредоставление в установленные сроки запрашиваемой журналистом информации образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 352 КоАП РК (в редакции закона РК от 05.12.2003 г. № 506-2), и влекут штраф на должностных лиц в размере до 50 МРП. Право составления протоколов по данному составу административного правонарушения предоставлено уполномоченным лицам местных акиматов (областных и городских республиканского значения), куда и следует обращаться с соответствующим заявлением.

Отказ или несвоевременное предоставление информации, согласно ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации», могут быть также обжалованы вышестоящему органу, должностному лицу или в суде в порядке, предусмотренном законом.

9. Необоснованные ограничения в получении общественно значимой информации

Июль, 25

«Ар.kz» (г. Актау)

В г. Актау для обсуждения вопросов развития атомной энергетики прибыли премьер-министр РК Д. Ахметов и руководитель Федерального Агентства по атомной энергетике С. Кириенко. На пресс-конференцию по итогам совещания не пригласили журналистов новой газеты «Ар.kz», первый номер которой вышел 21 июля. Газета, между тем, имеет статус республиканского издания, освещает важнейшие события западного региона. В пресс-службе акимата Мангистауской области объяснили неприглашение представителей новой газеты тем, что «Ар.kz» не получила аккредитации. Главный редактор газеты Р. Косбармак заявил, что все необходимые для аккредитации документы предоставил в акимат месяц назад.

Июль, 20

Частные СМИ Кызылорды

В Кызылординском областном акимате состоялась встреча посла Китайской Народной Республики с представителями местной власти. В числе других обсуждался вопрос нарушения законов РК новыми хозяевами нефтедобывающих предприятий, выкупленных Китайской национальной компанией «СНПС». Приглашение на эту встречу получили только журналисты местных государственных газет и областного телевидения. Журналистов независимых изданий и соборов республиканских изданий пригласить «позабыли».

Июль, 24

Надежда Рябчунова, ИА «Казинформ», Татьяна Казанцева, «Литер», «Аргументы и факты Казахстан» (г. Актау)

24 июля в Мангистауском областном акимате состоялось обсуждение реализации программы «Развитие рыбной отрасли на 2006-2008 гг.», в частности, работы недавно созданного отдела рыбного хозяйства при Департаменте сельского хозяйства Мангистауской области и Ассоциации рыбаков Мангистау. На встречу не пригласили

соборов республиканских изданий: Надежду Рябчунову (информационное агентство «Казинформ»), Татьяну Казанцеву (газеты «Литер» и «Аргументы и факты Казахстан»).

Июль, 22

Частные СМИ г. Караганды

Журналисты практически всех негосударственных СМИ Карагандинской области стали отмечать неудовлетворительную работу пресс-службы областного акимата. Представители этой службы под разными предлогами старательно избегают общения с журналистами. При этом часто бывает, что работников масс-медиа сознательно не приглашают на различные мероприятия. Так, во время очередной рабочей поездки акима Карагандинской области Н. Нигматуллина по районам провластным СМИ был предоставлен автобус, а про частные почему-то забыли.

Июль, 16

СМИ Шымкента

16 июля в здании Диагностического центра Шымкента состоялось заседание Коллегии Департамента здравоохранения Южно-Казахстанской области, на котором рассматривалась эпидемиологическая обстановка в регионе и, в частности, ситуация с ВИЧ-инфицированием малышей. Всех журналистов, пришедших на мероприятие, попросили из зала удалиться, заявив, что эта тема закрыта для прессы. Покинуть зал попросили и тех, кого накануне пригласил заместитель акима области Мукан Сагиндыков, курирующий здравоохранение. На реплики журналистов: «Вы же сами позвали», - последовал ответ: «Это же было вчера».

Июль, 21

Зауре Жумалиева, «Литер», Виктор Мирошниченко, «Время», Гульмира Саулебекова, «КТК», Ольга Витукевич, «Казахстан» (г. Петропавловск)

Управление по охране окружающей среды Северо-Казахстанской области пригласило на пресс-конференцию, посвященную итогам полугодия, только представителей местных СМИ. Соборы республиканских изданий: Зауре Жумалиева («Литер»), Виктор Мирошниченко («Время»), Гульмира Саулебекова (ТК «КТК»), Ольга Витукевич (ТРК «Казахстан») были проигнорированы.

Июль, 14

Татьяна Казанцева, «Аргументы и факты Казахстан», «Литер» (г. Актау)

14 июля в Департаменте юстиции Мангистауской области обсуждалась амнистия капиталов и собственности в свете принятого в начале июля Закона РК «Об амнистии в связи с легализацией имущества». По итогам совещания состоялась пресс-конференция для журналистов. Корреспондентов республиканских изданий, в частности, собора газет «Литер» и «Аргументы и факты Казахстан» Татьяну Казанцеву не пригласили.

Июль, 10

СМИ Актобе

В Актобе под руководством начальника Департамента Генеральной прокуратуры РК Андрея Кравченко прошло совещание с участием прокуроров всех структур пяти областей Казахстана. Обсуждались вопросы коррупции среди сотрудников прокуратуры. Представителей СМИ настоятельно попросили покинуть зал.

Июль, 15

Айнур Балакешева, «Авитрэк-регион» (г. Караганда)

Несмотря на все заявления представителя пресс-центра ДВД Карагандинской области Сергея Маметьева о том, что его организация полностью открыта для

журналистов, работники пресс-центра по-прежнему игнорируют корреспондента газеты «Авитрэк-регион» Айнуур Балакешеву, пишущую на правовые темы. На очередной брифинг ее опять не пригласили. Когда Айнуур позвонила по этому вопросу непосредственно Маметьеву, он отказался от разговора, сославшись на занятость.

Июль, 24

Лев Гузиков, «Ак Жайык» (г. Атырау)

24 июля в Атырау состоялась пресс-конференция начальника Комитета дорожной полиции РК Тусумова, однако, корреспонденту газеты «Ак Жайык» Льву Гузикову неофициально сообщили, что он вычеркнут из списка участников мероприятия по указанию заместителя начальника ДВД области, курирующего дорожных полицейских. Незадолго до этого журналист отказал ряду должностных лиц ДВД в просьбе «не писать» о задержании пьяного финансового полицейского за рулем во время ночного рейда автоинспекторов. Гузиков на пресс-конференцию все-таки попал.

Июль, 04

СМИ Актау

4 июля в Актау состоялась встреча участковых полицейских и представителей коммунальных служб и организаций города. Темой встречи была координация действий по наведению чистоты и порядка на улицах города. Представителей местных СМИ на встречу не пригласили.

Июль, 11

Айнуур Балакешова, «Литер» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Литер» Айнуур Балакешова обратилась в Абайский отдел полиции Карагандинской области с целью получить информацию о жестоком избиении полицейскими двух молодых людей. Она попросила о встрече с майором Виталием Дедовым, которого родители пострадавших назвали главным фигурантом избиения. Дежурный полицейский заявил, что Дедова нет на месте, хотя, по словам других сотрудников отдела, майор находился в своем кабинете. Журналист покинула отдел полиции, так и не увидев майора Дедова.

Июль, 25

«КТК», «Рахат ТВ», «31 канал» (г. Павлодар)

Руководство Павлодарского нефтехимического завода провело пресс-конференцию, на которую не были приглашены собственные корреспонденты республиканских телеканалов «КТК», «Рахат», «31 канал». Когда журналисты обратились в пресс-службу с требованиями разъяснить причину избирательного подхода, им ответили, что их фамилий нет в списках аккредитованных на предприятии журналистов.

Июль, 22

Виктор Мирошниченко, «Время», Гульмира Саулебекова, «КТК» (г. Петропавловск)

Аким Долматовского сельского округа Кызылжарского района Северо-Казахстанской области Михаил Зиновьев отказал соборам республиканских изданий: «Время» - Виктору Мирошниченко, и «КТК» - Гульмире Саулебековой в предоставлении информации по проблеме приграничного села Долматово, ссылаясь на то, что у него «политическая должность», а потому он не имеет права общаться с журналистами без согласования с акимом Кызылжарского района. На разговор он пошел только после заверения журналистов, что ни фотографировать, ни снимать на видео его не будут.

Июль, 17

Станислав Нам, «Наша газета» (г. Костанай)

Корреспондент «Нашей газеты» Станислав Нам обратился по телефону в Костанайский районный суд, чтобы уточнить, по какой именно статье возбуждено интересующее его уголовное дело. Однако представитель суда, отвечающая за связи с общественностью, сообщила, что не располагает информацией, и направила корреспондента к другому специалисту. Та, в свою очередь, сказала, что на такие вопросы по телефону она не отвечает. В итоге корреспондент обратился к пресс-секретарю Костанайского областного суда Гульнаре Тагаевой. И лишь после того, как пресс-секретарь поговорила с районными коллегами, Станислав Нам получил по телефону интересующую его информацию.

КОММЕНТАРИЙ

Статья 20 Конституции РК гарантирует журналисту, как и всякому гражданину, право свободного получения и распространения информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. Более того, в силу п.5 ст.20 Закона РК «О средствах массовой информации», журналист вправе не только получать информацию, но и иметь свободный доступ к соответствующим документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения о государственных секретах. Он также вправе беспрепятственно посещать госорганы и организации всех форм собственности, быть принятым их должностными лицами, присутствовать на всех мероприятиях, проводимых аккредитовавшим его органом, за исключением закрытых мероприятий.

Безусловно, всякая организация вправе устанавливать внутренние правила доступа в свой офис. Однако эти правила не могут противоречить законодательным нормам и ограничивать права журналистов. Исходя из указанных норм, любые искусственные ограничения в получении информации, как, например, в приведенных случаях, следует признать незаконными.

Действия должностных лиц, препятствующих журналисту в получении информации, могут быть оспорены в суде в порядке ст. ст. 278-282 ГПК РК. Кроме того, против таких лиц по протоколу уполномоченного лица - местных (областных и городских, городов республиканского значения) акиматов на основании ст. ст. 352, 635 и 636 КоАП РК может быть возбуждено административное производство за создание условий, препятствующих журналисту осуществлять предусмотренные законом права и обязанности.

10. Сообщение средствам массовой информации ложных сведений

Июль, 28

Галина Баронова, «Караван» (г. Астана)

24 июля на оперативном совещании в городском акимате Астаны по итогам полугодия начальник Управления по госконтролю и надзору в области ЧС Берик Кутпанов признался, что спецэкипаж, обученный и подготовленный для работы с уникальной 80-метровой лестницей, предназначенной для спасательных работ при пожарах в высотных домах, почти весь уволился, и именно поэтому лестница не была задействована во время пожара в здании «Транспорт Тауэр». Между тем, в момент тушения пожара журналистам сообщили, что лестницу не использовали, так как невозможно было такую машину перевезти через весь город.

КОММЕНТАРИЙ

Сообщение средствами массовой информации заведомо ложных сведений и материалов образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 347 КоАП РК, и влечет наказание в виде штрафа.

III. КОНФЛИКТЫ. НАРУШЕНИЯ, ИНКРИМИНИРУЕМЫЕ СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

1. Обвинения в посягательстве на честь и достоинство Президента РК (ст. 318 УК РК)

Июль, 31

Жасарал Куанышалин (г. Алматы)

31 июля в Медеуском суде г. Алматы был оглашен приговор в отношении публициста и журналиста Жасарала Куанышалина, обвиненного в посягательстве на честь и достоинство Президента РК (ст. 318 ч.2 УК РК). Его приговорили к двум годам лишения свободы с применением амнистии.

Напомним, что уголовное дело против Ж. Куанышалина возбудил Комитет национальной безопасности РК. Основанием стало заявление, поданное им в Генеральную прокуратуру и Верховный суд РК и озвученное на пресс-конференции в октябре 2005 года. Куанышалин заявил, что Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев должен быть привлечен к уголовной ответственности за измену родине. При этом он сослался на фразу из выступления Назарбаева 24 августа 2005 года в прямом телеэфире. «У Казахстана, у казахов никогда не было границы. В очерченных сегодняшних границах не было государственности никогда», - ответил тогда Президент Казахстана на вопрос относительно делимитации государственных границ Казахстана с Россией.

КОММЕНТАРИЙ

Ответственность за публичное оскорбление или иное (аналогичное) посягательство на честь и достоинство Президента РК установлена ст. 318 УК РК. В примечании к указанной статье установлено, что публичные выступления, содержащие критические высказывания о проводимой Президентом политике, не влекут уголовной ответственности. К сожалению, правоприменительная практика пошла по пути неоправданного расширения данного состава правонарушения.

Приходится также сожалеть, что за публичные высказывания мнений, взглядов и убеждений выносятся приговоры с реальными сроками лишения свободы.

2. Обвинения в разжигании родовой розни (ст. 164 УК РК)

Июль, 20

«Адыль-инфо» (г. Шымкент)

20 июля начальник Департамента внутренней политики Южно-Казахстанской области Уласбек Садыбеков направил на имя прокурора области официальное письмо с просьбой произвести проверку и принять меры в отношении газеты «Адыль-инфо», издающейся тиражом в 1000 экземпляров. Основанием для обращения послужила публикация 14 июля редакционной статьи, в которой были приведены фамилии известных в регионе людей, и делался упор на их принадлежность к тому или иному роду или жузу. По мнению начальника департамента, подобное деление противоречит Конституции РК.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае обвинения в разжигании родовой розни и неконституционности действий газеты не основаны на законе.

Состав преступления, предусмотренного ст. 164 УК РК – «Возбуждение розни» характеризуется наличием вины только в форме прямого умысла. Между тем, упоминание о родовой или жузовой принадлежности того или иного чиновника еще не свидетельствует о наличии такого умысла. Не запрещает упоминание о родовой принадлежности и Конституция РК.

3. Обвинения в нарушении налогового законодательства

Июль, 11

ТК «Отырар» (г. Шымкент)

11 июля руководство телекомпании «Отырар» получило по почте уведомление из налогового комитета Шымкента о выявленных нарушениях налогового законодательства. Оказалось, что фискальная служба обвинила предприятие в неуплате НДС в 4 квартале 2004 года, когда СМИ в Казахстане были освобождены от обложения НДС.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае обвинения ТРК в нарушении налогового законодательства не основаны на законе.

Льгота по НДС для СМИ существовала до 1 января 2005 года, так п. 17 ст. 57 старого закона о налогах, предусматривающий эту льготу, утратил силу только с 1 января 2005 года.

4. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений

Июль, 24

«Central Asia Monitor» (г. Алматы)

24 июля Алмалинский районный суд города Алматы под председательством судьи А. Ермакова вынес решение по иску депутата Мажилиса Парламента РК Ерасыла Абылкасымова к собственнику газеты «Central Asia Monitor» - ТОО «Алем ВГ», главному редактору Бигельды Габдуллину и автору статьи Саяту Мусину о взыскании компенсации за причиненный моральный вред. Поводом к иску послужила статья «Ерасыл Абылкасымов – человек- проект», размещенная в рубрике «НЛО (Неопознанные личностные объекты)». По мнению Е. Абылкасымова публикация нанесла непоправимый вред его авторитету действующего депутата Мажилиса Парламента и экс-кандидата в президенты Республики Казахстан. Он требовал взыскать с ответчиков 50 млн. тенге.

По постановлению суда была проведена судебно-филологическая экспертиза. Ответчики дополнительно представили заключение независимой экспертизы. В обоих заключениях указывалось, что в статье нет информации, порочащей честь, достоинство и деловую репутацию истца. Несмотря на экспертные заключения, суд признал сведения, распространенные газетой, порочащими и не соответствующими действительности и взыскал в качестве возмещения морального вреда в пользу Е. Абылкасымова 5 млн. тенге: с собственника газеты и автора статьи – по 1 млн., с главного редактора – 3 млн. тенге.

Июль, 19

«Рудненский рабочий» (г. Рудный Костанайской области)

В Рудненском городском суде состоялось слушание дела по иску о защите чести, достоинства и деловой репутации руководителя Костанайского отделения движения «За справедливый Казахстан» Игоря Колова к газете «Рудненский рабочий». Игорь Колов потребовал опровергнуть материал «Поза или позиция», опубликованный в мае 2005 года и взыскать с ответчика 20 тысяч тенге в качестве компенсации морального вреда.

По словам редактора газеты Рысбике Суймековой, материал «Поза или позиция» является публикацией письма, которое принес в редакцию житель п. Затобольск г-н Дубровин. Речь в письме шла о том, что Игорь Колов принял его на работу и не заплатил. Вскоре после публикации Игорь Колов прислал в редакцию претензию, которую редакция публиковать не стала. Тогда И. Колов подал заявление в суд.

Июль, 25

Анна Бондарь, «Вечерняя газета» (г. Темиртау)

25 июля Коллегия по гражданским делам Карагандинского областного суда рассмотрела частную жалобу профкома ОАО «Миттал стил» на определение специализированного межрайонного экономического суда г. Караганды от 26 июня 2006 года. Напомним, поводом для судебного разбирательства стала статья Анны Бондарь «Металлурги обвиняют свой профсоюз в бездействии», опубликованная 8 марта в темиртауской «Вечерней газете». Профком счел, что публикация умаляет его честь и достоинство, и потребовал выплаты денежной компенсации за причиненный моральный вред в размере 3 млн. тенге.

Суд первой инстанции оставил иск без рассмотрения в связи с несоблюдением истцами процедуры досудебного урегулирования споров о защите личных неимущественных прав. Суд второй инстанции поддержал это решение, оставив его определение в силе, а частную жалобу профкома без удовлетворения.

Июль, 24

Тамара Калеева, Мария Пульман, Рамазан Есергепов, Юрий Мизинов, «Курсив», «Навигатор», Алма-Ата Инфо» (г. Алматы)

В Медеуском районном суде Алматы завершено судебное разбирательство по иску гражданина Бориса Годунова о возмещении морального вреда в размере 400 квадриллионов тенге к 19 ответчикам. В их числе - газета «Курсив», интернет-газета «Навигатор» и ее собственник Юрий Мизинов, Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности, юрист этого бюро Мария Пульман, президент Фонда «Адил соз» Тамара Калеева, главный редактор газеты «Алматы Инфо» Рамазан Есергепов, работники судов, общественные организации, министерства, ведомства.

Поводом для иска послужила статья Марии Пульман «Иметь позор, если твой защитник Годунов», опубликованная 21 мая 2004 года в газете «Курсив».

Суд признал все сведения, изложенные в публикации, соответствующими действительности. Б. Годунову в иске отказано полностью.

Июль, 20

Айнур Сатыбалдинова, «Акмолинская правда» (г. Кокшетау)

Корреспондент газеты «Акмолинская правда» Айнур Сатыбалдинова готовила материал по жалобе жильцов одного из городских районов на антисанитарное состояние улиц. Журналист позвонила начальнику санитарно-эпидемиологической службы г. Кокшетау Б. Есмагамбетову. Чиновник заявил, что по телефону он информацию не дает, но во встрече также отказал, затребовав письменный запрос, на который обещал ответить в течение 15 дней.

Спустя несколько дней после выхода редакционной статьи он направил в редакцию претензию на публикацию и потребовал опровержения, сообщив, что в противном случае намерен обратиться в суд с иском о распространении недостоверной информации и возмещении морального вреда.

Июль, 20

Умит Алтаева, «Онтустик Казахстан» (г. Шымкент)

Руководство Южно-Казахстанского филиала «Казахтелекома» направило претензию на имя главного редактора областной общественно-политической газеты «Онтустик Казахстан» Анар Аспан с требованием опровергнуть сведения, опубликованные 6 июля в статье Умит Алтаевой «Казахтелеком» делает то, что вздумается». В публикации автор описала нарушения, якобы допускаемые «Казахтелекомом» при установке телефонов в микрорайоне Кайтпас. В частности, речь шла о завышении стоимости услуг и

откровенных поборах. При проверке оказалось, что установкой телефонов в этом микрорайоне занимается ТОО «Квант», не относящееся к системе «Казахтелеком». Редакция опубликовала опровержение на статью, принесла извинения «Казахтелекому» и сообщила о вынесении выговора корреспонденту.

Июль, 20

«Вечерний Алматы» (г. Алматы)

20 июля в городском суде Алматы состоялось слушание гражданского дела по апелляционной жалобе по иску директора школы-интерната № 131 А. Адильхановой к главному редактору газеты «Вечерний Алматы» Э. Пашиной и журналисту В. Шупейкину.

Поводом к иску послужила публикация статьи «Треволнения в точке кипения», в которой критиковалась деятельность А. Адильхановой как директора школы и описывались обстоятельства ее увольнения в связи с совершением аморальных поступков, не совместимых с педагогической деятельностью. Истица требовала опубликовать опровержение и взыскать компенсацию морального вреда с журналиста и главного редактора в размере 1 млн. тенге. Медеуский районный суд Алматы отказал Адильхановой в иске. Городской суд оставил это решение без изменения.

Июль, 11

Динара Бисембаева, «Кому что?» (г. Кызылорда)

В газете «Кому что?» был опубликован материал главного редактора Динары Бисембаевой, критически оценившей организацию шоу-бизнеса в Кызылорде. После публикации директор танцевальной школы искусств «Алекс» Елена Ким, посчитавшая себя оскорбленной, потребовала опубликовать опровержение и заявила, что в противном случае подаст в суд.

С аналогичным требованием обратился в газету и певец Владимир Лигай. В одном из опубликованных материалов говорилось, что Владимир пел «под фанеру». Певец заявил, что это неправда, и пригрозил редакции судом.

Июль, 03

Ольга Будко, «Ваш выбор» (г. Актобе)

3 июля в газете «Ваш выбор» был опубликован материал Ольги Будко «Моей мамы давно нет, а на остальных мне наплевать». Речь шла о том, как 56-летнюю женщину в тяжелом состоянии машина «скорой помощи» несколько раз перевозила из одной больницы в другую, где ее отказывались принимать, а затем в стационаре скорой медицинской помощи больной не было оказано вовремя необходимое лечение. Когда же дочь больной высказала медикам свое недовольство, зав. хирургическим отделением М. Садуов ответил: «Моей мамы давно нет, а на остальных мне наплевать». На седьмой день после поступления в больницу больная умерла.

После выхода статьи в редакцию поступило письмо от врачей, которые утверждали, что никто у дочери больной деньги не вымогал, и к тому же у Садуова мать жива-здоровая, поэтому он не мог сказать те слова, которые ему приписала журналист. Медики потребовали публичных извинений. В противном случае главный врач больницы И. Аймагамбетов и его сотрудники грозили обратиться в суд.

Редактор газеты Ольга Будко в ответной публикации в номере от 10 июля разъяснила, что «пятеро детей никого не винят в смерти 56-летней мамы», и уточнила, что речь шла не о качестве и методах лечения больной, а об отношении медицинского персонала к пациентам. Далее О. Будко извинилась перед читателями, письма которых с жалобами на больницу скорой медицинской помощи ранее не печатались, поскольку в них приводились факты, в достоверность которых трудно было поверить. Эти слова были подкреплены приведенными далее письмами читателей.

Июль, 12

Сабыр Жанов, «Огни Алатау» (г. Талдыкорган)

Талдыкорганский предприниматель Галибаев Ергали, обратившийся в суд с иском о защите чести и достоинства к журналисту Сабыру Жанову и редакции газеты «Огни Алатау», забрал из суда свое заявление без каких либо комментариев.

Напомним, поводом для иска послужила статья «Хроника одного дня», опубликованная в газете 5 мая 2005 г. В материале речь шла о гражданском споре между тремя бизнесменами за право собственности на здание, расположенное в центре Талдыкоргана. Галибаев Ергали просил суд взыскать с ответчиков в его пользу компенсацию морального вреда в размере 100 тысяч тенге.

КОММЕНТАРИЙ

При нарушении личных неимущественных прав, таких, как честь, достоинство и деловая репутация, гражданско-правовая ответственность, в силу ст. 143 ГК РК и нормативных постановлений Верховного суда РК от 18.12.92 г. № 6 (с последующими изменениями) и от 21.06.2001 г. № 3, наступает только при наличии одновременно следующих условий:

- если публикация содержит именно сведения, а не мнения, убеждения или оценочные суждения;

- если эти сведения недостоверны, то есть, если они не соответствуют действительности;

- если они порочат честь, достоинство или деловую репутацию истца с точки зрения соблюдения им законов и моральных принципов общества.

Если нет хотя бы одного из этих условий, гражданско-правовая ответственность не наступает.

Следует также учитывать, что Казахстан ратифицировал Международный Пакт «О гражданских и политических правах». И, следовательно, при решении споров о защите чести и достоинства следует учитывать международные стандарты свободы слова. Мировое сообщество давно признает, что государственные органы, общественные организации и политические партии и их деятели должны отстаивать свою состоятельность перед гражданами в программах, учениях, дебатах и т.д., а не в суде. Не образует состав правонарушения и жалоба, направленная в адрес компетентного органа, поскольку это не является распространением сведений.

5. Требования о защите права на собственное изображение

Июль, 28

«Вечерний Талдыкорган» (г. Талдыкорган)

В газету «Вечерний Талдыкорган» обратился Сабазов Аманжол, старший участковый инспектор участка № 6 поселка Заря Алматинской области, с претензией по поводу публикации его фотографии: «Зачем вы меня в газете выставили на посмешище без моего согласия? Надо было просто позвонить и сказать, что хотите поместить фотографию».

Июль, 28

«Вечерний Талдыкорган» (г. Талдыкорган)

28 июля в газете «Вечерний Талдыкорган» были принесены извинения судье Алматинского областного суда Л. Мерекенову.

Напомним, 18 февраля 2005 года «Вечерний Талдыкорган» напечатал цитату Л. Мерекенова с его фотографией, перепечатанные из «Юридической газеты». Л. Мерекенов

обратился в суд с иском к редакции на том основании, что перепечатка цитаты и фотография не были с ним согласованы. Талдыкорганский городской суд частично удовлетворил исковые требования Л. Мерекенова: обязал газету «Вечерний Талдыкорган» опубликовать извинения, а также выплатить истцу в качестве компенсации морального вреда 50 тысяч тенге и компенсацию за нарушение авторских прав в размере 140 тысяч тенге. Алматинский областной суд оставил решение городского суда без изменения.

КОММЕНТАРИЙ

Ст. 145 ГК РК устанавливает право граждан на собственное изображение, в связи с чем использование изображения какого-либо лица без его согласия не допускается, за исключением некоторых отдельных случаев, определенных п. 2 указанной статьи. Об этом же говорит и п. 4-1 ст. 21 Закона РК «О средствах массовой информации». Такого согласия не требуется, если это прямо установлено отдельными законодательными актами или если гражданин позировал за плату. В судебной практике признается также, что согласия не требуется, если лицо было сфотографировано при проведении публичных мероприятий, когда их гласность заведомо предполагается.

Способы защиты гражданских прав, в том числе права на собственное изображение, установлены ст. 9 ГК РК.

Август

Рейтинг месяца: В рейтинге гражданских свобод, сделанном международной организацией «State of world liberty», Казахстан занял 132 место из 159 (см. раздел I, гл. Оценки фактического положения СМИ).

Протест месяца: Журналисты и правозащитники Казахстана обратились к мировому сообществу с заявлением по поводу вступившего в силу Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам СМИ», инициированного министром культуры и информации РК Ермухаметом Ертысбаевым. Авторы предложили признать казахстанского министра информации персоной нон грата. Письмо направлено в Евросоюз, Европарламент, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, Государственный Департамент и Конгресс США, а также в другие международные и государственные организации (см. раздел I, гл. Действия журналистов по защите своих прав).

Приговор месяца: Алматинский областной суд признал бывшего руководителя аппарата Сената парламента РК Ержана Утембаева виновным в организации убийства экс-министра информации, оппозиционного политика Алтынбека Сарсенбайулы и его сотрудников. Е. Утембаев приговорен к двадцати годам лишения свободы. Бывший сотрудник спецслужб Рустам Ибрагимов, признанный организатором и непосредственным исполнителем преступления, приговорен к высшей мере наказания - смертной казни (см. раздел II, гл. Убийство журналиста).

Обвинение месяца: АО «Альянс Банк» обвинил бывшего редактора и собственника газеты «Контрасты» Христину Дорошенко в клевете, а также унижении чести, достоинства и деловой репутации. Заявители потребовали не только публикации опровержения, но и его распространения «путем поквартирной рассылки» в виде листовок. Поводом послужила статья некоего Ю. Ли «Гибель империи», напечатанная в июне 2006 г. Однако свои «Контрасты» Дорошенко издавала в Усть-Каменогорске до 2004 года. (см. раздел III, гл. Обвинения в клевете).

Забота месяца: Несколько месяцев в Степногорске выходят новые газеты – «Вечерний Степногорск» и «Степногорск акшамы», учредителем которых является городской акимат. В течение августа перед подписанием каждого номера в набор в редакции стал появляться представитель отдела внутренней политики городского акимата для ознакомления с материалами, подготовленными к печати. На возмущение редактора газеты «Вечерний Степногорск» Виктора Молодовского представитель акимата ответил, что «это газета акимата, и мы вправе знать, что в ней будет напечатано».

Память месяца: В марте 2000 года в газете «Северный Казахстан» была опубликована статья корреспондента Татьяны Журавской «А может, хватит флаги менять?». Речь в ней шла о проблемах жителей села Бастомарское Возвышенского района Северо-Казахстанской области, возникших по вине гражданина А. Ибраева, которого журналист сравнила с Остапом Бендером. Шесть с лишним лет г-н Ибраев помнил и лелеял обиду, пока не решился все-таки наказать виновницу своих неизбывных моральных страданий. В досудебной претензии, направленной в редакцию «Северного Казахстана», он потребовал опровержения опубликованных шесть лет назад сведений, а также сообщил о намерении взыскать с газеты через суд 450 тысяч тенге компенсации морального вреда.

В августе 2006 г. мониторинг Фонда «Адил соз» зафиксировал 96 сообщений. Из них 11 определяют фактическое положение СМИ в свете политической атмосферы месяца, 68 дают информацию о прямых нарушениях прав СМИ и журналистов, 17 – о конфликтах и обвинениях, выдвинутых против СМИ и журналистов.

I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

1. Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации

Август, 01

Евгений Черкашин, «Устинка плюс» (г. Усть-Каменогорск)

В адрес редакции газеты «Устинка плюс», как и во все СМИ республики, по электронной почте поступило письмо за подписью и.о. председателя Комитета информации и архивов Министерства культуры и информации РК Л. Танысбая. Автор письма давал разъяснения к внесенным дополнениям и изменениям в законодательные акты РК по вопросам средств массовой информации. В конце письма был дан список телефонов, куда можно обратиться за консультацией по вопросам учета и переучета СМИ. Редактор газеты «Устинка плюс» попытался созвониться со специалистами комитета, однако ни один указанный в письме номер не принадлежал структурным подразделениям Министерства.

Август, 17

«Central Asia Monitor» (г. Астана)

12 августа после заседания коллегии Министерства культуры и информации министр культуры и информации Казахстана Ермухамет Ертысбаев сообщил журналистам, что намерен защищать в суде газету «Central Asia Monitor» от претензий депутата Мажилиса парламента Ерасыла Абылкасымова.

Напомним, поводом для судебного разбирательства послужила статья «Ерасыл Абылкасымов - человек-проект», опубликованная 16 декабря 2005 года под рубрикой «НЛО - неопознанные личностные объекты» и представляющая собой выдержки из других публикаций мажилисмена. Е. Абылкасымов требовал 50 млн. тенге в качестве возмещения морального вреда. Решением Алмалинского районного суда Алматы он должен получить с собственника и журналистов газеты 5 млн тенге.

«Мы будем защищать эту газету и в городском, и в Верховном суде. Позиция министерства будет достаточно жесткой, потому что непомерные суммы - судебные органы выносят 5 миллионов тенге - это ясно, что органы правосудия в данном случае, на мой взгляд, допустили ошибку», - сказал министр.

Е. Ертысбаев в беседе с журналистами сообщил, что готов защищать все СМИ, в том числе оппозиционные, если они судятся с государственными структурами, госслужащими, публичными политиками. «Оппозиционные газеты я не только буду защищать, а принимать меры, чтобы они все действовали», - подчеркнул Е. Ертысбаев.

Август, 14

Денис Конюшихин, «Республика.kz» (г. Астана)

21 июля заместитель главного редактора газеты «Республика.kz» Денис Конюшихин направил письмо министру внутренних дел Бауржану Мухамеджанову с просьбой дать интервью по вопросам претворения в жизнь политики Президента Республики Казахстан. Через неделю Д. Конюшихин заинтересовался судьбой письма, и в пресс-службе МВД ему подтвердили согласие министра на интервью.

10 августа журналист вновь позвонил советнику министра Т. Калиеву. После поучений и «наставлений» по поводу предыдущих критических публикаций Дениса Конюшихина советник сообщил, что «посоветовал» министру отказаться от интервью. И добавил, что «обговорил» этот вопрос с главным редактором газеты. В тот же день Денис Конюшихин созвонился с пресс-службой МВД и высказал возмущение по поводу действий советника министра. В пресс-службе сообщили, что министр все-таки даст интервью до 20 августа, однако 14 августа редактор газеты К. Есентаев дал указание своему заместителю более не беспокоить МВД.

Август, 01

Денис Конюшихин, «Республика.kz» (г. Астана)

Заместитель главного редактора газеты «Республика.kz» Денис Конюшихин обратился с письмом к акиму города Астаны Умирзаку Шукееву с просьбой дать блиц-интервью по поводу будущего столицы. Ответа журналист не получил.

Август, 25

СМИ г. Караганды

Во время рабочего визита в Караганду Президент РК Н. Назарбаев посетил Центральный стадион. Для журналистов были зарезервированы места на трибуне, но после начала концерта представители оргкомитета заставили корреспондентов освободить эти места для чиновников. В итоге многие журналисты были вынуждены всю церемонию стоять на беговых дорожках.

2. Изменения и проекты изменений действующего законодательства, определяющие правовое положение средств массовой информации

Август, 23

Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев своим указом от 18 августа одобрил «Концепцию развития конкурентоспособности информационного пространства республики на 2006 - 2009 годы». В преамбуле Концепции сказано, что реализация ее

положений позволит создать условия для качественного развития информационного рынка Республики Казахстан и повышения конкурентоспособности отечественного информационного пространства и профессиональных участников на национальном и глобальном информационных рынках.

По мнению правозащитников, реализация данной концепции не повысит конкурентоспособность СМИ. В ней предусмотрены большие привилегии для государственных СМИ, что создаст условия, при которых казахстанская пресса будет выключена из процесса конкурентной борьбы за аудиторию.

Август, 14

Комитет информации и архивов Министерства культуры и информации Республики Казахстан разослал в СМИ республики сообщение, что 21 июля т.г. вступил в силу Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам средств массовой информации». Комитет разъяснил вновь введенные нормы и сообщил, что они незначительны и носят формальный характер. По мнению правозащитных организаций, таким образом министерство пытается завуалировать негативный характер изменений, внесенных в законодательство о СМИ.

3. Оценки фактического положения СМИ и свободы слова

Август, 29

В Астане состоялось заседание Госкомиссии по разработке и конкретизации программы демократических реформ. Первый заместитель министра иностранных дел Казахстана Рахат Алиев сделал доклад о продвижении заявки Казахстана на пост председателя ОБСЕ в 2009 году. «Некоторые страны, среди которых особо выделяются США и Великобритания, в целом приветствуя инициативу Казахстана, в то же время относятся к перспективе председательствования именно в 2009 году критически», – сообщил Рахат Алиев. Он уточнил, что претензии, предъявляемые США и Великобританией к Казахстану, связаны в основном с недоработками в области «гуманитарного измерения». В частности, Казахстану рекомендовано принять закон о выборах, обеспечивающий сбалансированную избирательную систему на всех уровнях и отменяющий запрет на проведение митингов, собраний, демонстраций; закон о местном самоуправлении, предусматривающий прямое избрание местных органов власти; новый закон о СМИ, соответствующий стандартам ОБСЕ и позволяющий независимым изданиям регистрироваться и работать без вмешательства государства и др.

Рахат Алиев сообщил, что большинство из этих рекомендаций находится на обсуждении парламента и правительства Казахстана. Значительная часть решений по этим направлениям будет принята до конца текущего или в начале следующего года.

Август, 14

В рейтинге гражданских свобод международной организации «State of world liberty», проводившей тестирование 159 стран мира, Казахстан занял 132 место. Среди постсоветских стран лидируют Литва и Латвия.

Исследование предполагало единую шкалу расчета по трем показателям - уровень экономической свободы, уровень личной свободы и величина налогов.

4. Действия журналистов по защите своих гражданских и профессиональных прав

Август, 28

Ряд общественных журналистских организаций Казахстана и редакций СМИ обратились к мировому сообществу и общественности РК с заявлением в связи с поправками в законодательство по вопросам СМИ, инициированными министром культуры и информации РК Ермухаметом Ертысбаевым. Авторы предложили Евросоюзу, Европарламенту, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Государственному Департаменту и Конгрессу США, а также другим международным и государственным организациям признать казахстанского министра информации персоной нон грата. Под обращением подписались председатель Союза журналистов Казахстана Сейтказы Матаев, президент Фонда защиты свободы слова «Адил соз» Тамара Калеева, директор Института национальных исследований Бурихан Нурмухамедов, председатель редакционной коллегии газеты «Республика» Ирина Петрушева, заместитель главного редактора газеты «Республика» и др.

Август, 29

СМИ Атырау

29 августа в Атырау состоялось заседание «круглого стола» на тему «Доступ общественности к информации», на котором представители СМИ и НПО озвучили свои претензии к представителям государственных структур по поводу их нежелания обеспечивать полный доступ к сведениям о финансовой отчетности, бюджете акимата и другой общественно значимой информации.

Август, 14

Гулим Амирханова, ТК «АРТ» (г. Караганда)

Редактор отдела новостей телекомпании «АРТ» Гулим Амирханова некоторое время назад обращалась в Фонд «Адил соз» с жалобой на действия сотрудников Департамента по делам обороны Карагандинской области (на все посылаемые редакцией в департамент запросы не приходило никакого ответа). После мер, предпринятых фондом, на телеканал пришло гневное письмо за подписью заместителя начальника Департамента по делам обороны Станислава Жарова. В документе было сказано, что сотрудники телеканала должны принести публичные извинения руководству департамента. Г-н Жаров обосновал свою позицию тем, что работники департамента не создавали никаких препон для журналистов, телевизионщики все это выдумали, за что и должны принести извинения. В ответном письме руководители телеканала заявили, что никаких извинений не будет, так как все факты, предоставленные Фонду «Адил соз», имели место.

II. НАРУШЕНИЯ ПРАВ СМИ И ЖУРНАЛИСТОВ

1. Убийство журналистов

Август, 31

Алтынбек Сарсенбайулы

Алматинский областной суд вынес приговор по делу об убийстве лидера политической оппозиции Казахстана, бывшего министра информации Алтынбека Сарсенбайулы и двух его сотрудников, Бауржана Байбосына и Василия Журавлева.

Бывший руководитель аппарата Сената парламента РК Ержан Утембаев, признанный судом заказчиком преступления, приговорен к двадцати годам лишения свободы. Бывший сотрудник КНБ Рустам Ибрагимов, признанный организатором и непосредственным исполнителем преступления, приговорен к высшей мере наказания - смертной казни. В соответствии с указом президента РК в Казахстане действует мораторий на смертную казнь, в связи с чем с 1 января 2004 года в республике в качестве высшей меры наказания применяется пожизненное лишение свободы.

Остальные участники преступления, работавшие ранее сотрудниками спецслужб и правоохранительных органов, получили от 20 до 3 лет заключения под стражу.

Кроме того, суд постановил взыскать в пользу семей троих убитых солидарно со всех обвиняемых 9 млн. тенге, то есть каждой семье - по 3 млн., а также провести конфискацию имущества всех осужденных.

Представители осужденных не согласны с приговором и намерены обжаловать его в Верховном суде.

Август, 02

Грегуар де Бург (г. Алматы)

2 августа в 16 часов 30 минут в Алматы убит 25-летний французский журналист Грегуар де Бург. Его тело было найдено в арендованной им квартире. В Казахстане он находился по аккредитации международного журнала «Foreign affairs» с мая 2006 года, готовил доклад об экономическом развитии Казахстана.

По словам соседей погибшего, Грегори жил довольно открыто и никогда не запирает двери. В день убийства он должен был вылететь 18-часовым рейсом в Астану в командировку. Убийство совершили трое неизвестных, двое из которых были в маске. В квартире они находились больше часа. Присутствующую переводчицу преступники закрыли во второй комнате, предварительно связав. После того, как убийцы покинули квартиру, она вызвала полицию.

Как сообщили корреспонденту фонда «Адил соз» компетентные специалисты Департамента внутренних дел Алматы, убийство совершено с особой жестокостью. На теле журналиста обнаружены следы пыток, множественные следы от ножа и резиновой пули, разбито лицо, на шее, руках и ногах следы от веревки. Пуля так же пробила потолок.

По версии следствия, преступники требовали денег, а так как их не оказалось, похитили кейс со всеми документами. Уголовное дело возбуждено по ст.96 ч.2 п.3 УК РК (Убийство из корыстных побуждений, сопряженное с разбоем).

7 августа пресс-секретарь МИД РК Ильяс Омаров заявил на брифинге для журналистов в Астане, что убийство французского журналиста никак не связано с его профессиональной деятельностью.

Август, 03

Алуа Абенова, «Рахат ТВ» (г. Алматы)

3 августа в Алмалинском районном суде начались судебные слушания по делу об убийстве журналиста телеканала «Рахат» Алуа Абеновой. Обвиняемый в преступлении тридцатилетний алмаатинец был задержан спустя восемь месяцев после убийства. Смерть редактора телеканала «Рахат» следствие расценило как убийство по неосторожности и хулиганство с применением оружия. В ту ночь подсудимый подрался с соседями Алуа Абеновой. В результате перестрелки двое участников драки были ранены, а выглянувшая на шум у ворот своего дома А. Абенова была убита.

Родные погибшей журналистки не согласны с формулировкой «убийство по неосторожности» и попросили судью вернуть дело на доследование, переквалифицировав преступление в умышленное убийство. По мнению мужа погибшей М. Алимшеева, доказательством этого служат пять пулевых ранений, в результате которых Алуа скончалась. Однако адвокат обвиняемого настаивает, что убийство было совершено по неосторожности. К такому же выводу пришло следствие, после проведения судебно-криминалистической экспертизы.

Выслушав обе стороны, судья решила дело на доследование не возвращать.

КОММЕНТАРИЙ

Убийство человека является одним из наиболее тяжких преступлений. Ответственность за убийство установлена ст. 96 УК РК, которая в качестве санкции предусматривает лишение свободы на длительный срок, а также смертную казнь.

2. Угрозы в отношении журналиста

Август, 17

Елена Преображенская, «Костанайские новости» (г. Костанай)

После публикации в «Костанайских новостях» критической статьи Елены Преображенской о приезде зоопарка в редакцию позвонил директор зоопарка и стал кричать на корреспондента, употребляя бранные слова. Он даже посоветовал Елене «побыстрее убраться из города, иначе с тобой что-нибудь случится». Редакция обратилась в полицию с заявлением о поступивших угрозах. На следующий день директор зоопарка снова позвонил Преображенской и принес извинения.

Август, 03

Людмила Мельник, «Жамбыл-Тараз» (г. Тараз)

Газета «Жамбыл-Тараз» опубликовала заметку корреспондента Людмилы Мельник о безграмотности рекламных баннеров городского рынка Шахристан. После публикации в редакцию позвонил директор рынка Пулат Сеитов с претензиями и угрозами: «Я пришлю ребят, и они тебе ноги оторвут!». Журналист попросила прислать претензии в письменном виде.

КОММЕНТАРИЙ

Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, а равно иным тяжким насилием над личностью либо уничтожением имущества поджогом, взрывом или иным общественно опасным способом, при наличии достаточных оснований опасаться приведения этой угрозы в исполнение, образует состав преступления, предусмотренный ст. 112 УК РК. Иные действия угрожающего характера состава преступления не образуют.

3. Оскорбления журналистов

Август, 17

Олег Гурский, «Костанайские новости» (г. Костанай)

В газете «Костанайские новости» под рубрикой «Журналистское расследование» была опубликована статья Олега Гурского, где предполагалось, что из локомотивов на станции Тобол сливается солярка, которой впоследствии незаконно торгуют. После публикации в редакцию пришел руководитель локомотивного депо станции Тобол Талгат Жаксылыков, и, не застав на месте Олега Гурского, разразился нецензурной бранью. Позже Жаксылыков позвонил Олегу Гурскому по телефону и повторил все свои обвинения в адрес и корреспондента, и редакции в тех же нецензурных выражениях.

КОММЕНТАРИЙ

Оскорблением признается унижение чести и достоинства какого-либо лица, в том числе и журналиста, выраженное в неприличной форме. Ответственность за оскорбление установлена ст. 130 УК РК. Состав преступления, предусмотренный указанной статьей, относится к делам частного обвинения.

4. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов

Август, 20

Станислав Токмашев, Мурат Бекмагамбетов, Светлана Султангереева, Сандугаш Шортанова, «31 канал Актау»

20 августа на площади Ынтымак г. Актау собрались жители города, требовавшие сменить нынешнего руководителя городского акимата Виктора Коха на уроженца Мангистауской области. К вечеру ситуация вышла из-под контроля, и начались столкновения митингующих с полицией. Директор ТРК «31 канал – Актау» Станислав Токмашев и съемочная группа в составе корреспондентов Светланы Султангереевой, Сандугаш Шортановой и телеоператора Мурата Бекмагамбетова работали на площади, освещая события. Когда начались беспорядки, полицейские стали препятствовать работе журналистов. Они разбили телекамеру и забрали видеокассету, телеоператор получил удар резиновой дубинкой по голове. Журналисты были задержаны полицейскими на два часа.

21 августа акимат Мангистауской области распространил пресс-релиз, в котором сообщил, что вечерние беспорядки спровоцировали журналисты «31 канала», которые были пьяны. По словам самих журналистов, никаких тестов на содержание алкоголя в их крови никто не проводил. После выдвинутого акиматом обвинения журналисты попытались пройти тест на отсутствие алкоголя в крови, но в Актау им отказали, и руководство телеканала приняло решение провести тестирование в Алматы. Исследования, проведенные в Алматинском центре судебно-медицинской экспертизы, показали отсутствие алкоголя в крови журналистов.

В этот же день генеральный продюсер программы новостей «Информбюро» «31 канала» Виктор Климов выступил в эфире с официальным опровержением фактов, изложенных в пресс-релизе Мангистауского акимата. Он заявил, что у властей нет оснований для утверждений, которые задевают профессиональную и деловую репутацию телеканала.

Руководство ТРК «31 канал» обратилось в прокуратуру с заявлением об уголовной ответственности за уничтожение имущества, воспрепятствование деятельности журналистов, превышение представителями власти должностных полномочий.

Август, 24

Наталья Панова, ТК «5 канал» (г. Караганда)

Съемочная группа ТК «5 канал», которую возглавляла Наталья Панова, выехала на место, где президент Казахстана Нурсултан Назарбаев в рамках рабочего визита в Караганду должен был заложить символический камень под строительство нового здания театра. Ходом подготовительных работ руководили заместитель акима города Караганды Александр Воробьев и архитектор города Кайрат Джиембаев. Внезапно г-н Джиембаев направился к журналисту и угрожающе заявил: «Быстро выключай камеру, иначе я ее разобью прямо сейчас. И сейчас же отдай кассету, иначе плохо будет!». В итоге журналистам пришлось прекратить съемку и уехать. Камера и кассета остались в сохранности.

Август, 15

Сергей Миронов, «Костанайские новости» (г. Костанай)

Фотокорреспондент газеты «Костанайские новости» Сергей Миронов по заданию редакции отправился на рейсовом автобусе в Екатеринбург. На трассе возле Федоровского района автобус остановили люди в форме: оказалось, что здесь случилась автомобильная авария. Сергей Миронов вышел из автобуса, предъявил полицейскому удостоверение Союза журналистов и попросил разрешения сделать несколько снимков с места аварии. Полицейский разрешил, Миронов сфотографировал ДТП и вернулся в автобус. В этот момент в автобус ворвался начальник районного отдела полиции

Федоровского района и заявил, что фотокор обязан уничтожить все кадры, иначе автобус дальше не поедет. Свои требования полицейский никак не объяснил, сказав только, что никому не давал разрешения фотографировать место происшествия.

Миронову пришлось удалить все снимки, но по возвращению в редакцию кадры были восстановлены. В ближайшем выпуске «Костанайских новостей» была помещена статья о поведении полицейских и снимок с места происшествия.

Август, 17

Сауле Сейдахметова, «Магнолия» (г. Тараз)

Главный специалист Налогового комитета г. Тараз г-н Келимбетов попытался выдворить корреспондента газеты «Магнолия» Сауле Сейдахметову из кабинета, когда она пришла в комитет с вопросами от читателей. Когда журналист попыталась задать эти вопросы, Келимбетов стал выгонять из кабинета с криком: «Вы мешаете нам работать!». Позже, когда журналист обратилась с жалобой к руководству налогового комитета, заместитель председателя Марат Сарсенов извинился за поведение своего сотрудника.

Август, 09

Шеген Шожанов, Алексей Кудрявцев, ТРК «Алау» (г. Костанай)

Съемочная группа телерадиокомпании «Алау» в составе корреспондента Шегена Шожанова и оператора Алексея Кудрявцева приехала к магазину, строящемуся на первом этаже жилого дома, жители которого пожаловались, что стройка лишила их панорамы из окна, поскольку магазин занял намного большее пространство, чем предполагалось сначала. Когда оператор начал съемку, на улицу вышел директор магазина. С нецензурной бранью он набросился на оператора, пытаясь ударить по камере. Ни на какие вопросы корреспондента он отвечать не стал. Кадры нападения были показаны в выпуске теленовостей.

Август, 10

Адилъхан Шайков, «31 канал» (г. Астана)

После чрезвычайного происшествия на строительной площадке компании «Кулагер» повлекшего смерть одного рабочего, съемочная группа «31 канала» под руководством корреспондента Адилъхана Шайкова прибыла на место трагедии в сопровождении инспектора городского Департамента охраны труда Е. Рахимбергенова. Однако записать синхронный комментарий инспектора журналистам помешал прораб компании, который стал закрывать рукой объектив камеры, кричать на журналистов, выталкивая их с территории строительного комплекса.

Август, 10

Анастасия Шерстянкина, «Ак Жайык» (г. Атырау)

Корреспондент газеты «Ак Жайык» Анастасия Шерстянкина отправилась на городскую свалку для подготовки материала о жизни ее обитателей. Ее остановил главный охранник, который сказал, что для входа на территорию свалки необходим пропуск, подписанный директором КГП «Спецавтобаза» Дулатом Тургамбаевым. Когда корреспондент попыталась связаться с Тургамбаевым, тот долго скрывался от нее, оттягивая встречу под предлогом, что должен посоветоваться с вышестоящим начальством – жилищно-коммунальным отделом горакимата, поскольку свалка является закрытым государственным объектом. Затем журналист узнала, что он уехал в отпуск.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях действия в отношении журналистов, препятствующие их законной профессиональной деятельности, не основаны на законе.

Права и обязанности журналиста при осуществлении им своих профессиональных обязанностей четко определены ст. ст. 20-21 Закона РК «О средствах массовой информации». Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста путем принуждения его к распространению либо отказу от распространения информации образует состав преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 155 УК РК. Те же действия, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, а равно с применением насилия либо угрозы его применения, образуют состав преступления, предусмотренный ч. 2 указанной статьи Уголовного кодекса РК.

Создание условий, препятствующих журналисту осуществлять свои законные права и обязанности либо полностью лишаящих его этой возможности, образует состав правонарушения, предусмотренный ст. 352 Кодекса РК об административных правонарушениях.

Наш мониторинг ранее зафиксировал единственное сообщение о возбуждении уголовного дела в защиту журналиста по ст. 155 УК РК – «Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста».

5. Необоснованные обвинения в организации и участии в несанкционированных протестах

Август, 14

Данияр Еникеев, «Эпоха» (г. Алматы)

14 августа корреспондент газеты «Эпоха» Данияр Еникеев был вызван в ДВД по г. Алматы, где с 10.00 до 14.30 часов давал пояснения и отвечал на вопросы следователя, старшего лейтенанта полиции Салыка Умарова по поводу своей причастности к организации бунта жителей микрорайона «Шанырак», сносимого по указанию акимата. В частности, журналист отвечал на вопросы, почему он оказался в этом микрорайоне в момент противостояния, видел ли лица тех, кто направлял людей против полиции.

Напомним, Данияр привлечен в качестве свидетеля по уголовному делу, возбужденному по факту беспорядков в микрорайоне «Шанырак». 14 июля Д. Еникеев, выполняя задание редакции, находился в микрорайоне «Шанырак», чтобы осветить противостояние жителей домов, сносимых по решению городских властей, и полицейских Алматы. В результате взрыва шумовой гранаты журналист был ранен. 19 июля выходящего из офиса журналиста трое неизвестных силой посадили в автомобиль и увезли в Департамент внутренних дел, где, по словам Еникеева, на него оказывали сильное психологическое давление, пытаясь обвинить в организации бунта.

Последнюю встречу с полицейскими журналист расценивает как корректную, возможно, благодаря присутствию большого количества журналистов с камерами возле здания ДВД. В этот день, ровно через месяц после ранения ему была проведена медицинская экспертиза.

Август, 14

Владислав Юрицын, «Эпоха» (г. Алматы)

14 августа у здания ДВД г. Алматы собралась группа поддержки корреспондента газеты «Эпоха» Данияра Еникеева, вызванного на допрос по поводу бунта жителей микрорайона «Шанырак» против сноса их самостроя. Присутствовали журналисты газет «Эпоха», «Апта KZ», «Азат»; а также: журналист Международного Бюро по правам человека Андрей Гришин. Все попытки журналистов выяснить в пресс-службе ДВД г. Алматы, в качестве кого был вызван журналист «Эпохи», остались без ответа.

Заместитель главного редактора газеты «Эпоха» Владислав Юрицын, попытавшийся пройти в здание вместе с Данияром, был остановлен сотрудниками полиции, отказавшимися представиться. Только после предупреждения Д. Еникеева о том, что без

работодателя он отказывается явиться на допрос, следователь следственного управления ДВД старший лейтенант Салык Омаров разрешил В. Юрицыну пройти к себе в кабинет. Но через полчаса Владислава выпроводили-таки из следственного управления, заявив, что он не имеет права присутствовать при допросе.

Август, 20

Андрей Гришин, Международное Бюро по правам человека и соблюдению законности (г. Алматы)

20 августа на Алматинском Арбате проходила выставка фотографий, сделанных журналистами во время сноса незаконно построенного жилья в микрорайонах «Бакай» и «Шанырак». Выставку организовали активисты Социалистического Сопротивления Казахстана – член правления Яков Федоров, корреспонденты: интернет-газеты «ZONA.KZ» Айнур Курманов, печатных изданий «Республика. Дубль два» - Сергей Зелепухин и «Эпоха» - Данияр Еникеев.

Спустя два часа после открытия полицейские задержали организаторов фотовыставки и журналиста из Международного Бюро по правам человека и соблюдению законности Андрея Гришина, который освещал ход выставки, и погрузили в машину стенды с фотографиями.

Задержанных доставили в Жетысуское РУВД, где они провели около пяти часов. На всех пятерых были выписаны протоколы об административном задержании. Организаторов фотовыставки и журналиста, снимавшего мероприятие, обвинили в нарушении закона о проведении мирных собраний, митингов, шествий. Фотографии были изъяты. По словам задержанных, все это происходило с грубым нарушением законодательства, о чем они и сделали запись на копиях протоколов об административном задержании.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях обвинения журналистов, пришедших на выставку исполнять свои профессиональные обязанности, в организации и участии в несанкционированных массовых протестах только на том основании, что они находились в местах проведения таких акций, не основаны на законе.

Согласно п. 4 ст. 20 закона «О средствах массовой информации», выполняя свои профессиональные обязанности, журналисты вправе присутствовать при выражении гражданами общественных, групповых или личных интересов или протестов в любых формах.

6. Необоснованные требования о цензуре публикаций

Август, 15

Наталья Черниговец, «Рудный Алтай» (г. Усть-Каменогорск)

Корреспондент газеты «Рудный Алтай» Наталья Черниговец в составе журналистского десанта присутствовала на изъятии и захоронении токсичных отходов. После завершения всех мероприятий к ней обратилась пресс-секретарь акима Усть-Каменогорска Г. Рамазанова с просьбой прислать готовый материал на согласование.

КОММЕНТАРИЙ

Как ст. 20 Конституции РК, так и ст. 1 (п. 13) закона «О средствах массовой информации», цензура запрещена. Цензурой признается предварительное согласование сообщений и материалов СМИ с госорганами, должностными лицами и иными организациями по их требованию или иным основаниям с целью наложения запрета или ограничения распространения материалов.

7. Нарушение прав журналистов на свободу слова и творчества

Август, 16

ТК «Отырар» (г. Шымкент)

16 августа пресс-секретарь акима Шымкента Тахир Узденов пришел в телекомпанию «Отырар» и попросил не упоминать в сюжете о заседании дисциплинарного совета области фамилию начальника коммунального отдела акимата Наркулова, персональное дело которого выносилось на рассмотрение. При этом он обмолвился, что со всеми журналистами ему уже удалось договориться.

Август, 29

Вячеслав Савинков, ОТРК, Ольга Попова, МТРК (г. Петропавловск)

Во дворе одного из общежитий Петропавловска дети обнаружили бутылку с ртутью и играли с ней, разлив по всему двору и растащив по комнатам. По данным Госсанэпиднадзора, превышение предельно допустимых концентраций ртути в комнатах составило от 10 до 34 раз. 13 детей госпитализировали в больницу, а ртуть убрали только наполовину. 28 августа корреспондент Северо-Казахстанской областной телерадиокомпании Вячеслав Савинков подготовил сюжет о чрезвычайном происшествии, однако он в эфир не вышел, поскольку руководство канала не захотело огласки.

В тот же день аналогичный сюжет подготовила корреспондент муниципального телерадиоканала Петропавловска Ольга Попова. Ее сюжет в эфир также не вышел.

По словам журналистов Петропавловска, руководство местных телеканалов проводит жестокую цензуру выходящих в эфир материалов с оглядкой на областной акимат, которому не нужны «плохие» новости.

Август, 02

Виктор Молодовский, газета «Вечерний Степногорск» (г. Степногорск)

Несколько месяцев в Степногорске выходят новые газеты – «Вечерний Степногорск» и «Степногорск акшамы», учредителем которых является городской акимат. В течение августа перед каждым еженедельным подписанием номера в набор в редакции стал появляться представитель отдела внутренней политики городского акимата для ознакомления с материалами, подготовленными к печати. На возмущение редактора газеты «Вечерний Степногорск» Виктора Молодовского представитель акимата ответил, что «это газета акимата, и мы вправе знать, что в ней будет напечатано».

Август, 17

Наталья Приходько, «Взгляд» (г. Караганда)

Журналист газеты «Взгляд» Наталья Приходько после интервью, взятого у представителя СЭС, написала статью о том, что ввозимая из Китая в Казахстан посуда не соответствует элементарным санитарным нормам, так как в ней содержится много вредных веществ. За несколько дней до сдачи номера руководство СЭС затребовало статью для согласования. Через два дня представители этой организации заявили, что в таком виде статья не должна выходить в свет, и предложили свой вариант текста, который, в свою очередь, не устроил редактора «Взгляда». В итоге материал так и не был опубликован.

КОММЕНТАРИЙ

Любые попытки диктовать прямо или косвенно журналистам и СМИ темы, содержание и объемы публикаций, а также требования об обязательности публикации материалов или, наоборот, отказа от их публикации не основаны на законе.

Статья 20 Конституции РК гарантирует гражданам свободу слова и творчества. А это, в свою очередь, означает, что журналист вправе свободно распространять свои взгляды, мнения, убеждения и оценочные суждения. Он также полностью свободен в выборе тем, жанров и творческих приемов. Точно также никто не вправе препятствовать журналисту в публикации его материалов (ст. 155 УК РК и ст. 352 КоАП РК) или, наоборот, обязать редакцию и журналиста опубликовать определенный материал, если только такая обязанность прямо не предусмотрена законодательными актами (ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации»).

8. Необоснованный отказ и нарушение сроков предоставления общественно значимой информации

Август, 14

Денис Конюшихин, «Республика.kz» (г. Астана)

14 июля заместитель главного редактора газеты «Республика.kz» Денис Конюшихин обратился к послу Республики Польша в Казахстане и к министру иностранных дел РК с письмами, в которых содержалась просьба подтвердить либо опровергнуть информацию о том, что улица одного из польских городов была названа «Казахской». Через несколько дней журналисту позвонили из польского Посольства и сообщили, что действительно в Варшаве есть улица Казахская, и пообещали выслать её фотографии. Из Министерства иностранных дел Казахстана ответа не поступило.

Август, 03

Геннадий Бендицкий, «Время» (г. Алматы)

Корреспондент газеты «Время» Геннадий Бендицкий обратился к министру юстиции Загипе Балиевой и председателю Комитета исполнения наказания Минюста Ергали Сагалбаеву за информацией по факту нахождения на свободе Валентина Ли, осужденного за организацию убийства владельца строительной компании «Алматыгорстрой» Игоря Мильграма. Оба должностных лица, к которым обратился корреспондент, отказались предоставить какую-либо информацию, сославшись на то, что находятся в трудовом отпуске.

Июль, 31

Алина Пак «Мегаполис» (г. Актобе)

По свидетельству специалистов Управления государственного архитектурно-строительного контроля Актюбинской области, комплекс бытового и технического обслуживания «Актобе-Моторс» представляет угрозу безопасности жизни и здоровью посетителей и сотрудников центра. Департамент архитектурно-строительного контроля настаивает на сносе опасного сооружения. Сам хозяин объекта, с которым связалась корреспондент газеты «Мегаполис» Алина Пак, отказался давать какую-либо информацию по этому вопросу, заявив, что это его «личное дело».

Август, 04

Марина Ангальдт, «Городская неделя» (г. Павлодар)

В газете «Городской недели» была опубликована статья корреспондента Марины Ангальдт «Почему спасатели не спасли Лену?», где речь шла о трагедии, когда на глазах спасателей утонула молодая девушка. Журналист несколько раз обращалась за комментариями к спасателям, но они отказались отвечать на ее вопросы. В результате в основу материала легли слова очевидцев трагедии и сестры погибшей девушки. Это и стало причиной недовольства спасателей. Вместе с тем, заместитель начальника Павлодарской областной вводно-спасательной станции Виталий Турусов признался в

интервью газете «Досье», что корреспондент действительно обращалась за разъяснениями к начальнику Павлодарской областной вводно-спасательной станции Владимиру Власову, но приезжала без предварительного согласования, и он отказал в информации.

Август, 31

Зауре Жумалиева, «Литер» (г. Петропавловск)

В середине августа начальник отдела Северо-Казахстанской областной прокуратуры Галина Дмитриенко пообещала собору газеты «Литер» по Северо-Казахстанской области Зауре Жумалиевой предоставить информацию по результатам проверки соблюдения земельного законодательства госчиновниками, но уклонялась от этого под различными предложениями. Наконец 31 августа она разрешила сотруднику прокуратуры показать Жумалиевой материалы, но категорически запретила снимать ксерокопию. Журналистке пришлось знакомиться с материалами в кабинете прокурора и делать выписки.

Август, 31

Гульмира Саулебекова, «Айкын», Виктор Мирошниченко, «Время», Зауре Жумалиева, «Литер», Ольга Витукевич, ТРК «Казахстан» (г. Петропавловск)

Начальник отдела Северо-Казахстанской областной прокуратуры Галина Дмитриенко отказалась предоставить материалы проверки предоставления жилья по льготным ценам в новых строящихся домах Петропавловска. Между тем, информация, озвученная прокуратурой на пресс-конференции 31 августа, не удовлетворила журналистов, поскольку была весьма поверхностной. Галина Дмитриенко обосновала свой отказ в предоставлении информации тем то, что проверка еще не завершена.

Август, 02

Алия Турниязова, «Диапазон» (г. Актобе)

Корреспондент газеты «Диапазон» Алия Турниязова обратилась в Актюбинский областной департамент внутренних дел с вопросом по поводу гибели молодой предпринимательницы. Согласно одной из версий в этом мог быть виновен ее знакомый, работавший в правоохранительных органах. Журналисту отказали в предоставлении информации без объяснения причин отказа.

Август, 27

Елена Лудина, ТК «АРТ» (г. Караганда)

Корреспондент телекомпании «АРТ» Елена Лудина попыталась узнать через пресс-службу Карагандинского областного военкомата о сроках начала осеннего призыва в армию и количестве призывников из Карагандинской области. Все сотрудники военкомата наотрез отказались с ней разговаривать, ссылаясь на секретность информации. Отказ мотивировали тем, что «даже руководство военкомата не располагает данными сведениями».

Август, 14

Денис Конюшихин, «Республика.kz» (г. Тараз)

11 июля заместитель главного редактора газеты «Республика.kz» Денис Конюшихин направил факсом письмо акиму Жамбылской области Борибаю Жексембину с просьбой предоставить информацию о положении дел с домом-музеем академика К.Скрябина в Таразе. Ответа не последовало до 20 июля, тогда редакция направила повторный запрос, на который в канцелярии акимата Жамбылской области ответили, что дадут ответ, когда сочтут нужным. А на вопрос о сроках, оговоренных в законе о СМИ, лаконично сообщили, что в Жамбылской области свои правила и облакимат не подчиняется нормам, как было сказано, «исключительно вашего закона».

22 июля Денис Конюшихин направил в прокуратуру Жамбылской области факсом просьбу побудить акимат Жамбылской области предоставить информацию о положении дел с домом-музеем академика К.Скрябина. Ответа из прокуратуры не последовало. Одновременно заместитель главного редактора газеты «Республика.kz» направил письмо министру культуры и информации Е. Ертысбаеву с просьбой разъяснить, действительно ли парламент и президент РК предоставили акиму Жамбылской области право ограничивать действие законов Республики Казахстан на территории Жамбылской области. В письме Д. Конюшихин просил министра возбудить административное производство по факту непредставления информации в отношении акима Жамбылской области Борибая Жексембина. Через неделю Денис Конюшихин поинтересовался в Комитете информации Министерства культуры и информации судьбой письма, Служащая комитета Гульмира Молдагалиева озадачила его вопросом: «А почему Вы именно нас просите об этом?». Потом сообщила, что недавно вышла из отпуска и еще не вникла в изложенную в письме просьбу: «Чуть позже займусь!». Позвонив ей 14 августа, Денис Конюшихин получил ответ: «Не было времени заняться вашим вопросом!». - «А как же сроки ответа на него?» - спросил журналист. «Обязательно займусь Вашим письмом, и не беспокойте меня так часто - я сама позвоню!» - был ответ. Не дождавшись ее звонка, 31 августа журналист вновь перезвонил ей и получил ответ: «Это вне нашей компетенции!». На требование Дениса предоставить письменный отказ, Г. Молдагалиева предложила: «Давайте в рабочем порядке (то есть – устно!)». Журналист не согласился, тогда она заявила: «Ладно, как будет время – отпишу Вам!».

Август, 01

Айнур Нурмангалиева, ТК «Астана» (г. Астана)

Готовя материал по ситуации с дошкольным образованием, корреспондент телеканала «Астана» Айнур Нурмангалиева обратилась за информацией к директору Департамента образования г. Астаны Асиме Бимендиной. Директор отвечать на вопросы отказалась, сославшись на занятость. Корреспондент настаивала, но четырежды получила отказ. Пришлось обратиться за информацией к другому источнику.

Август, 17

Ирина Сакерина, «Устинка плюс» (г. Усть-Каменогорск)

Редактор общего отдела газеты «Устинка плюс» Ирина Сакерина письменно обратилась к заведующему ГУ «Отдел образования города Усть-Каменогорска» А. Кузнецову с просьбой предоставить информацию по обеспечению школ города новыми учебниками. В установленные законодательством сроки ответ не поступил. Та же участь постигла ее запросы на информацию по обеспечению кадрами в средних учебных заведениях и введению новой единой школьной формы.

Август, 17

Евгений Черкашин, «Устинка плюс» (г. Усть-Каменогорск)

Редактор газеты «Устинка плюс» Евгений Черкашин был вынужден несколько раз письменно обращаться в отдел образования города Усть-Каменогорска для того, чтобы получить информацию о подготовке школ города к предстоящему учебному году. Но даже на повторные запросы-напоминания заведующий отделом образования А. Кузнецов не ответил.

Август, 05

Ирина Ошмарина, «Северный Казахстан», (г. Петропавловск)

Корреспондент газеты «Северный Казахстан» Ирина Ошмарина обратилась в общественный Фонд «Адил Арка» с жалобой на то, что начальник Петропавловского городского отдела образования Александр Плотко отказал ей в предоставлении

информации о детских дошкольных учреждениях области. Юрист правозащитной организации А.Полстянова написала г-ну Плотко письмо о нарушении им закона о СМИ. Александр Плотко прислал ответ, в котором заявил, что никто к нему за информацией о детских дошкольных учреждениях не обращался.

Август, 09

Ирина Ошмарина, «Северный Казахстан» (г. Петропавловск)

Корреспондент газеты «Северный Казахстан» Ирина Ошмарина обратилась в Департамент образования Северо-Казахстанской области за информацией о статистике детских дошкольных учреждений и фактической потребности населения в детских садах. Специалист по дошкольному образованию, представившийся Александром Петровичем, отказался предоставить информацию, мотивировав свой отказ словами «зачем это надо и кому это надо?».

Август, 08

Ольга Попова, МТРК (г. Петропавловск)

Корреспондент муниципального телерадиоканала Петропавловска Ольга Попова обратилась к начальнику городского отдела образования Александру Плотко с просьбой дать информацию о всеобуче и готовности школ к 1 сентября. А. Плотко целую неделю тянул время: то говорил, что дал информацию другим журналистам, то просил сделать письменный запрос. А когда она обратилась с письменным запросом, ответил ей по телефону: «Никто из моих сотрудников общаться с вами не будет и ничего не даст».

Август, 25

Юрий Ли, «Литер» (г. Кызылорда)

24 августа собственный корреспондент газеты «Литер» Юрий Ли обратился в Кызылординский областной отдел фармацевтического контроля с просьбой предоставить информацию о проведенных в этом году проверках аптек и лечебных учреждений области. И.О. начальника отдела Л. Айтимбетова отказалась давать информацию и попросила журналиста обратиться в официальной письменной форме. После выполнения этой просьбы корреспондент получил ответ, подписанный Л. Айтимбетовой. В нем сообщалось, что в связи с выходом в трудовой отпуск начальника отдела ответ на свой запрос корреспондент получит только в сентябре.

Август, 11

Александр Баранов, «Обозрение недели» (г. Павлодар)

Корреспондент газеты «Обозрение недели» Александр Баранов обратился в Павлодарское управление Комитета по защите конкуренции Министерства индустрии и торговли РК с запросом о причинах повышения цен на ГСМ. Начальник управления Ринат Ахметбеков заявил, что штат его учреждения еще не укомплектован, специалистов, которые владели бы информацией, нет, так что ничего о ситуации с ГСМ он сказать не может, и посоветовал журналисту позвонить «месяца через три».

Август, 11

Александр Баранов, «Обозрение недели» (г. Павлодар)

Корреспондент газеты «Обозрение недели» Александр Баранов несколько раз обращался с запросом в павлодарский филиал фирмы «Гелиос» за информацией по поводу повышения цен на ГСМ. Однако связаться с руководством фирмы ему так и не удалось. Каждый раз в ответ на свои просьбы журналист слышал фразу: «руководство на выезде».

Август, 07

Андрей Любарский, «Наша газета» (г. Костанай)

Корреспондент «Нашей газеты» Андрей Любарский отправил письменный запрос председателю Костанайского областного маслихата Темиржану Тулеубаеву по поводу принципов формирования местного бюджета. Через несколько дней редакция получила ответ, в котором председатель отказался давать подобную информацию, сославшись на то, что ревизионная комиссия постоянно информирует об исполнении областного бюджета маслихат и акимат, а кое-что озвучивается на сессиях, куда приглашают прессу.

После этого редакция направила несколько письменных запросов в ту же организацию. Ответ был получен примерно такой же. Редакция приняла решение обратиться в суд с иском о непредоставлении информации.

Август, 16

Марина Ангальдт, «Городская неделя» (г. Павлодар)

Корреспондент газеты «Городская неделя» Марина Ангальдт неоднократно звонила в Департамент финансов Павлодарской области с целью прояснить ситуацию с выселением Учебно-производственного комбината № 2 из занимаемого им здания. Всякий раз секретарь приемной начальника департамента финансов вежливо отвечала: начальства на рабочем месте нет.

Август, 10

Ирина Лебедева, «Новое время» (г. Павлодар)

Редактор газеты «Новое время» Ирина Лебедева обратилась к начальнику Отдела жилищно-коммунального хозяйства г. Павлодара Гилани Матиеву с просьбой предоставить письменный ответ по поводу жалобы жильцов одного из микрорайонов на плохое качество обслуживания городских маршрутов. Гилани Матиев устно пообещал журналисту выполнить ее просьбу. Но по прошествии нескольких недель газета никакого ответа не получила.

Август, 12

Татьяна Спицына, «Взгляд на события» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Взгляд на события» Татьяна Спицына позвонила заместителю начальника государственного управления жилищно-коммунального хозяйства и транспорта и связи Карагандинской области Темиргали Дюсембаеву и попросила дать информацию о ремонте городских дорог. Ответ последнего был краток: «Не мешайте мне работать. Нет у меня времени для разговора с журналистами!».

Август, 31

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

При подготовке материала о праздновании 100-летия со дня рождения писателя Ивана Шухова собкор газеты «Время» по Северо-Казахстанской области Виктор Мирошниченко обратился в пресс-службу областного акимата с просьбой дать информацию о победителе конно-спортивных состязаний на торжествах по случаю юбилея. Пресс-секретарь Р. Ескалиев предложил ему позвонить в акимат района, поскольку подобной информацией не располагает. Пресс-служба акимата не подготовила даже пресс-релиза по этому знаменательному в жизни области событию.

Август, 02

Людмила Мельник, «Жамбыл-Тараз» (г. Тараз)

Корреспондент газеты «Жамбыл-Тараз» Людмила Мельник обратилась к директору Жамбылского Центра гидрометеорологии по поводу информации о погоде на текущий месяц. Директор Гидрометцентра, отказавшись представиться, сообщил, что вся информация платная, однако прайс-листы почему-то не предоставил. На просьбу журналиста предоставить информацию в качестве интервью руководитель ответил

отказом. Позже директор Гидрометцентра позвонил главному редактору газеты «Жамбыл-Тараз» и пожаловался, что «журналист пришла возбужденная, наорала и ушла».

Август, 01

Евгений Черкашин, «Устинка плюс» (г. Усть-Каменогорск)

При подготовке материала о парковках машин редактор газеты «Устинка плюс» Евгений Черкашин письменно обратился за информацией к заместителю директора казенного государственного предприятия «Управление делами акима города» Мейраму Айманбетову. Однако чиновник в установленные законодательством сроки на поставленные вопросы не ответил.

Август, 18

Акмарал Майкузова, «Эврика» (г.Актобе)

Две недели корреспондент газеты «Эврика» Акмарал Майкузова пыталась выяснить причины задержки выплаты заработной платы рабочим завода № 406. На все ее звонки в приемную руководства ей отвечали «перезвоните через час» или «начальство занято».

Август, 03

Маргарита Розен, «Звезда Прииртышья» (г. Павлодар)

Корреспондент газеты «Звезда Прииртышья» Маргарита Розен обратилась за разъяснениями по поводу закрытия коммунального рынка «Асыл» к руководству фирмы «Realty servis», которое является собственником помещения. Директор фирмы Б. Туктушанов оказался «слишком занят» чтобы дать информацию по сложившейся ситуации.

КОММЕНТАРИЙ

Отказы и нарушения сроков предоставления журналистам общественно значимой информации в приведенных случаях не основаны на законе.

Статья 20 Конституции РК гарантирует право граждан, а, следовательно, и журналистов на свободное получение и распространение любой информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. В свою очередь, согласно ст. 18 п.п. 2 и 2.1 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы и другие организации обязаны предоставлять СМИ запрашиваемую информацию на равных условиях в трехдневный срок либо дать на обращение ответ с указанием срока предоставления информации или мотивов отказа. Необоснованный отказ либо непредоставление в установленные сроки запрашиваемой журналистом информации образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 352 КоАП РК (в редакции закона РК от 05.12.2003 г. № 506-2), и влекут штраф на должностных лиц в размере до 50 МРП. Право составления протоколов по данному составу административного правонарушения предоставлено уполномоченным лицам местных акиматов (областных и городских, городов республиканского значения), куда и следует обращаться с соответствующим заявлением.

Отказ или несвоевременное предоставление информации, согласно ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации», могут быть также обжалованы вышестоящему органу, должностному лицу или в суде в порядке, предусмотренном законом.

9. Необоснованные ограничения в получении общественно значимой информации

Август, 10

Диана Слинькова, «Добрый вечер» (г. Петропавловск)

Во время визита премьер-министра Даниала Ахметова в Северо-Казахстанскую область машина с редактором городской газеты «Добрый вечер» была отсечена от кортежа премьер-министра и задержана представителями ГАИ. Оказалось, что журналисты этой газеты не были включены в списки всех мероприятий визита. Они успели побывать на заводе тяжелого машиностроения, а на завод имени Кирова их не пропустили.

Август, 05

Виктор Гербер, «Экспресс К» (г. Актобе)

3 августа Актюбинскую область с рабочим визитом посетил министр по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан Шалбай Кулмаханов. Он провел совещание с актюбинскими сотрудниками департамента по ЧС и представил им новых руководителей структурных подразделений МЧС. На совещание были приглашены журналисты, однако за несколько минут до начала заседания было решено обойтись без прессы.

Август, 28

Ирина Шаклеина, радио «West» (г. Актау)

Редактор новостей радио «West» Ирина Шаклеина сообщила в Фонд «Адил соз», что пресс служба Мангистауского областного акимата их игнорирует, не считая нужным информировать о мероприятиях, проводимых акиматом. Так, пресс-секретари Майра Гумарова и Гульмира Балгажаева не ставили в известность журналистов радио о мероприятиях, проводимых в рамках международного фестиваля «Каспий - море дружбы», хотя корреспондентов других изданий оповещали, правда, выборочно, по какой-то им одним известной схеме. Точно так же корреспонденты радио «West» не попали на пресс-конференцию, посвященную международным военным учениям «Рубеж 2006», не были приглашены на областной медиа-форум, не побывали на открытии казахской школы, где помимо представителей областного акима был и вице-премьер РК.

В прошлом, столкнувшись с подобными фактами, редактор радио Ирина Шаклеина обратилась в аппарат акима области с письмом, в котором содержалась просьба обратить внимание на нарушения в работе пресс-службы. Это письмо было отдано одной из нарушительниц, Майре Гумаровой. Та, по словам И. Шаклеиной, вместо того, чтобы впредь не допускать подобных нарушений, позвонила редактору радио и пригрозила лишить радиостанцию аккредитации при облакимате. После жалобы И. Шаклеиной пресс-служба продолжала игнорировать журналистов радио «West», на их вопросы неизменно отвечала, что мероприятие готовилось не ими. Но, тем не менее, остальные СМИ предупреждают о мероприятиях именно они. Очень часто Майра отказывает в предоставлении официальных текстов, мотивируя тем, что тексты опубликованы в газете, мол, купите газету, там этот текст есть.

Август, 11

Надежда Рябчунова, ИА «Казинформ», «Central Asia Monitor» (г. Актау)

В Актау проходило республиканское совещание «Проблемные вопросы борьбы с туберкулезом, пути их решения». На встречу не пригласили собкора информационного агентства «Казинформ» и газеты «Central Asia Monitor» Надежду Рябчунову. Между тем, ситуация по туберкулезу в Мангистауском регионе продолжает оставаться неблагоприятной, о чем имеют право знать жители других областей.

Август, 24-25

Татьяна Казанцева, «Аргументы и факты Казахстан», «Литер» (г. Актау)

В Мангистауской области проходило совместное комплексное оперативно-профилактические учения «Рубеж-2006», в которых принимали участие подразделения вооруженных сил Казахстана, России, Кыргызстана, Таджикистана. На мероприятие не пригласили собственного корреспондента республиканских изданий «Аргументы и факты Казахстан» и «Литер» Татьяну Казанцеву. Между тем, местные СМИ были заранее оповещены о проведении мероприятия.

Август, 18

Диана Слинькова, «Добрый вечер», Зауре Жумалиева, «Литер» (г. Петропавловск)

Корреспондентов газет «Добрый вечер» Диану Слинькову и «Литер» Зауре Жумалиеву не пустили в акимат Северо-Казахстанской области на совещание, посвященное вопросам борьбы с коррупцией по материалам проверки, проведенной Генпрокуратурой в прокуратуре области. Дежурные полицейские сказали, что соборы не включены в списки приглашенных. В эти списки, составленные Департаментом внутренней политики областного акимата, оказались включенными только корреспондент информационного агентства «Казинформ» Сергей Кузнецов, собкор газеты «Экспресс К» Елена Чернышова и корреспондент газеты «Северный Казахстан». По словам соборов, это обычная практика местных чиновников - составлять выборочные списки приглашенных на отчеты и совещания. Все, кто не попал в список, оказываются отлученными от информации. В лучшем случае, они получают ее после многократных требований и в усеченном, кастрированном виде.

Август, 22

Лариса Шилина, «Мегаполис» (г. Тараз)

Корреспондента газеты «Мегаполис» по Жамбылской области Ларису Шилину не пропустили в областной акимат на совещание по борьбе с коррупцией с участием республиканской комиссии. По словам журналиста, она пришла на совещание по приглашению одного из членов комиссии, однако охрана областного акимата отказалась пропускать ее в зал заседания. Охранник заявил, что ее нет в списках приглашенных. После уговоров Л. Шилину все-таки пропустили, но с условием, чтобы она не задавала вопросов. Пресс-секретарь акима области Санжар Тлепов в телефонном разговоре с президентом общественного Фонда «Орден защиты свободной журналистики «Форпост» Татьяной Пак объяснил такое условие следующим образом: «Во-первых, этого журналиста на заседание не приглашали. Во-вторых, если журналист придет в таком же виде, с двумя баулами (хозяйственными сумками), я не впущу и в следующий раз».

Август, 29

«Уральская неделя» (г. Уральск)

Аким города Уральска С. Муташев провел пресс-конференцию для СМИ города. Редакция газеты «Уральская неделя» не была извещена о том, что состоится пресс-конференция.

Август, 24

Екатерина Каримова, «Стабильная газета» (г. Щучинск)

Несмотря на полученную «Стабильной газетой» аккредитацию, акимат Щучинского района продолжает игнорировать редакцию. Чиновники по-прежнему не приглашают журналистов на общественно значимые мероприятия. Так, о приезде в Щучинск министра образования Б. Айтимовой и ее встрече с активом учреждений образования журналисты «Стабильной газеты» узнали из информации, опубликованной в газетах «Луч» и «Бурабай».

Август, 04

Зауре Мирзаходжаева, Евгений Педурэ, ТК «31 канал» (г. Шымкент)

Собственный корреспондент «31 канала» Зауре Мирзаходжаева и видеооператор Евгений Педурэ снимали сюжет о пожаре на территории Сайрам-Угамского национального заповедника. Интервью с представителем администрации решили записать на фоне арчовников, растущих при входе в здание, в котором размещается руководство заповедника. Но когда съемочная группа приготовилась работать, появился человек в форме и настойчиво потребовал прекратить съемки, поскольку в этом же здании располагается «Нурбанк». Отказавшись представиться, он предупредил журналистов, что если они не подчинятся его приказу, он изымет камеру. Интервью пришлось перенести в другое место.

Август, 16

Ирина Гудзь, «Рика ТВ» (г. Актобе)

Вот уже несколько месяцев работники завода № 406 не получают зарплату. Корреспондент программы «Факт» телекомпании «Рика ТВ» Ирина Гудзь приехала на предприятие со съемочной группой, чтобы выяснить причины этого. Охрана не пустила ее за ворота, мотивировав тем, что начальства нет на месте. Рабочие, которые вызвали журналистов, давать интервью на камеру также не захотели.

Август, 12

Динара Мусаева, ТК «Отырар» (г. Шымкент)

Руководству Казахской уголовно-исполнительной системы (КУИС) пригласило съемочную группу телеканала «Отырар» во главе с Динарой Асановой в ИЧ 167/3 для подготовки сюжета о мероприятии по предупреждению религиозного экстремизма. Во время съемки один из осужденных передал журналистке письмо. Девушка утверждает, что, взяв письмо, она тут же потребовала пригласить начальника учреждения. Но его на месте не оказалось, а письмо, в котором содержались жалобы на обращение с осужденными, у журналистки вырвал один из сотрудников учреждения. Исполняющий обязанности начальника попросил Мусаеву написать объяснительную и сообщил о намерении провести расследование. Мусаева сообщила об инциденте руководству КУИС.

КОММЕНТАРИЙ

Статья 20 Конституции РК гарантирует журналисту, как и всякому гражданину, право свободного получения и распространения информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. Более того, в силу п.5 ст.20 Закона РК «О средствах массовой информации», журналист вправе не только получать информацию, но и иметь свободный доступ к соответствующим документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения о государственных секретах. Он также вправе беспрепятственно посещать госорганы и организации всех форм собственности, быть принятым их должностными лицами, присутствовать на всех мероприятиях, проводимых аккредитовавшим его органом, за исключением закрытых мероприятий.

Безусловно, всякая организация вправе устанавливать внутренние правила доступа в свой офис. Однако эти правила не могут противоречить законодательным нормам и ограничивать права журналистов. Исходя из указанных норм, любые искусственные ограничения в получении информации, как, например, в приведенных случаях, следует признать незаконными.

Действия должностных лиц, препятствующих журналисту в получении информации, могут быть оспорены в суде в порядке ст. ст. 278-282 ГПК РК. Кроме того, против таких лиц по протоколу уполномоченного лица - местных (областных и городских, городов республиканского значения) акиматов на основании ст. ст. 352, 635 и 636 КоАП РК может быть возбуждено административное производство за

создание условий, препятствующих журналисту осуществлять предусмотренные законом права и обязанности.

10. Нарушения принципа гласности судебного процесса

Август, 31

Санат Урналиев, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Судья Чингиралуского районного суда Западно-Казахстанской области Аккум Искалиева не допустила корреспондента газеты «Уральская неделя» Саната Урналиева на открытый процесс по обвинению в убийстве. Через судебного пристава она передала журналисту, что он будет допущен на оглашение приговора.

Август, 17

Айнур Курманов

В августе в межрайонном административном суде г. Алматы состоялось судебное заседание по обвинению лидера «Социалистического сопротивления» Казахстана Айнура Курманова в «активном участии в деятельности незарегистрированной организации». Судья объявил, что слушания будут проходить в закрытом режиме. Группа журналистов на месте составила акт, что их не пропускают в зал заседания. Ни судебные приставы, ни судья не захотели подписывать акт, после чего суд внезапно пошел на уступки, и заседание было объявлено открытым.

КОММЕНТАРИЙ

Статьи 29 УПК, 19 ГПК и 24 КоАП РК установили открытость судебного разбирательства во всех судах и во всех судебных инстанциях. Это значит, что любой гражданин вправе свободно присутствовать и делать соответствующие записи во всех открытых судебных заседаниях. Для судьи, рассматривающего дело, это, в свою очередь, порождает обязанность организовать и обеспечить такую гласность.

В закрытых судебных заседаниях осуществляется разбирательство дел, содержащих сведения, составляющие государственные секреты и охраняемую законом тайну или иные обстоятельства, препятствующие открытому разбирательству.

Закрытое судебное разбирательство в уголовном процессе допускается также по делам о преступлениях несовершеннолетних, по делам о половых преступлениях и других делах в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, а также в случаях, когда этого требуют интересы безопасности потерпевшего, свидетеля, других участвующих в деле лиц, членов их семей или близких родственников. О разбирательстве дела в закрытом судебном заседании судом во всех случаях выносится мотивированное постановление или определение.

Лица, присутствующие в зале в гражданском процессе, вправе свободно фиксировать ход судебного разбирательства с использованием аудиотехники. Производство фото-, теле- и киносъемок в любых случаях производится только с разрешения судьи.

В целях устранения нарушений в этих вопросах Верховным судом РК приняты два нормативных постановления- «О соблюдении принципа гласности судопроизводства по уголовным делам» и «О соблюдении принципа гласности судебного разбирательства по гражданским делам».

11. Нарушения порядка распространения СМИ

Август, 14

«Наше дело» (г. Семипалатинск)

Журналисты газеты «Наше дело» обратились к общественности с открытым письмом, в котором обвинили власти Семипалатинска в лоббировании интересов определенных изданий и организации принудительной подписной компании. Поводом послужили официальные письма, поступившие руководителям предприятий и учреждений образования из городских отделов предпринимательства и образования. В них чиновники, ссылаясь на поручение акима Семипалатинска, просили ускорить подписку на государственные и ряд других СМИ.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае предписание властей об обязательности подписки на определенные издания не основано на законе. Статья 20 Конституции РК гарантирует свободу получения и распространения информации. Следовательно, любой правосубъект свободен в своем выборе того или иного СМИ и никто не вправе диктовать ему противоположное. В свою очередь, ст. 14 закона РК «О средствах массовой информации» установила, что распространение СМИ осуществляется по решению собственника им самим либо на договорных и иных законных основаниях издателем, организациями и гражданами.

12. Необоснованные требования о предоставлении обязательных экземпляров СМИ

Август, 14

«Рудный Алтай», «7 дней», «Устинка плюс» (г. Усть-Каменогорск)

В редакции газет «Рудный Алтай», «7 дней», «Устинка плюс» поступили письма от заведующего отделом внутренней политики акимата города Усть-Каменогорска А. Бактияровой, которая попросила направлять им по одному бесплатному экземпляру СМИ.

Ранее редакторы газет обращались в уполномоченные органы за разъяснениями по вопросам рассылки обязательных экземпляров. Специалисты Департамента внутренней политики акимата Восточно-Казахстанской области выслали список адресов для обязательной рассылки, и отдел внутренней политики Усть-Каменогорска среди указанных учреждений не значился.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае требования о рассылке обязательных бесплатных экземпляров СМИ не основано на законе. Пункт 1 ст. 16 закона РК «О средствах массовой информации» в качестве получателей таких экземпляров определил только Государственную книжную палату, Национальную библиотеку, библиотеку Парламента и Уполномоченный орган по делам СМИ, то есть Мининформ.

13. Нарушения трудовых прав журналистов

Август, 14

«Южный экспресс» (г. Тараз)

Группа журналистов, работавших в редакции газеты «Южный экспресс», намерена обратиться в суд с иском о возмещении заработной платы к учредителям газеты - ТОО «South Express-Тараз». По словам сотрудников редакции, многим журналистам и верстальщикам не выплачивают зарплату несколько месяцев. Молодые журналисты, работавшие на системе гонораров, также остались без оплаты. Кроме того, в Фонд «Орден защиты свободной журналистики «Форпост» поступают жалобы от казахской редакции

этой же газеты, сотрудникам которой за полтора месяца работы не выплатили ничего. Бывший коллектив редакции обратился в Департамент труда и занятости, однако ответа не поступило.

Август, 19

Кукен Оршабеков, «Жамбыл-Тараз» (г. Тараз)

Главный редактор газеты «Жамбыл-Тараз» Кукен Оршабеков был вынужден уволиться. По словам главного редактора, руководство города, которое является учредителем газеты, предложило ему оставить пост и перейти на работу в администрацию, при этом не оставив ему выбора. К. Оршабеков от предложения отказался и принял решения вообще уйти из газеты.

Август, 30

Казбек Кабжанов, «Орал онири» (г. Уральск)

Ответственный секретарь газеты «Орал онири» Казбек Кабжанов получил от учредителя - ТОО «Жаик пресс» уведомление о сокращении. Ранее ему настоятельно предлагали уволиться по собственному желанию, однако Кабжанов отказался. Сам он связывает свое увольнение со своими критическими публикациями в газете «Жас казах», где работает по совместительству собственным корреспондентом. По мнению К. Кабжанова, публикации вызвали резкое недовольство акима области Н. Ашимова. По словам журналиста, накануне предложения об увольнении его вызвал к себе генеральный директор ТОО «Жаик пресс» Николай Жоров и в категоричной форме предложил прекратить сотрудничество с «Жас казах» и вообще журналистское творчество, а заниматься только работой ответственного секретаря.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях действия работодателей в отношении журналистов не основаны на законе.

Обязанности работодателя по выплате заработной платы, согласно ст. 12 Закона «О труде в Республике Казахстан» возникают с момента допущения работника к работе и независимо от того, был ли заключен при этом письменный трудовой договор. Заработная плата в соответствии со ст. 76 названного закона должна быть выплачена работнику не реже одного раза в месяц в день, определенный индивидуальными и коллективными трудовыми договорами. Отчисления в пенсионный фонд производятся в обязательном порядке в день начисления заработной платы. За просрочку выплаты заработной платы и перечисления пенсионных взносов взимается пеня. По сложившейся практике авторское вознаграждение штатным журналистам выплачивается в день выплаты заработной платы, внештатным – в сроки, определенные авторским договором.

Увольнение работников, в том числе и журналистов, допускается только по основаниям и в порядке, установленном законом «О труде в Республике Казахстан». При увольнении по сокращению штатов сокращение численности работников действительно должно иметь место. При увольнении по собственному желанию это увольнение должно соответствовать действительному желанию уволиться и не может быть вынужденным. При нарушении этих требований работник может быть восстановлен по решению суда на прежней работе и в прежней должности.

III. КОНФЛИКТЫ. НАРУШЕНИЯ, ИНКРИМИНИРУЕМЫЕ СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

1. Обвинения в клевете (ст. 129 УК РК)

Август, 11

Христина Дорошенко, «Контрасты» (г. Усть-Каменогорск).

АО «Альянс Банк» обратился в суд с заявлением о клевете и иском о защите чести, достоинства и деловой репутации к бывшему редактору и собственнику газеты «Контрасты» Христине Дорошенко. Поводом послужила статья некоего Ю. Ли «Гибель империи», напечатанная в июне 2006 г. в алматинском издании газеты «Контрасты». По мнению заявителей, в статье содержались ложные доводы, порочащие честь, достоинство и деловую репутацию «Альянс Банка». Они потребовали не только публикации опровержения, но и его распространения «путем поквартирной рассылки» в виде листовок, а также размещения на интернет-ресурсе www.kompromat.kz, где ранее была помещена перепечатка материала Ю. Ли.

По словам Христины Дорошенко, она ничего общего со статьей и газетой, выпущенной в южной столице, не имеет. Газета «Контрасты» официально не издается с 2004 года. А тот экземпляр, который она увидела в суде, даже отдаленно не напоминает ее газету. Более того, в мае 2006 года она передала все права на издание газеты «Контрасты» Ж. Жиенбековой, которая и занималась переоформлением документов в уполномоченных органах.

Суд первой инстанции оставил без рассмотрения исковое заявление «Альянс Банка», поскольку не был соблюден порядок досудебного разрешения спора.

В возбуждении уголовного дела в отношении Х. Дорошенко отказано за отсутствием в ее действиях состава преступления.

КОММЕНТАРИЙ

Клеветой в соответствии со ст. 129 УК РК признается распространение заведомо ложных, порочащих другое лицо сведений. С субъективной стороны этот состав преступления характеризуется наличием вины только в форме прямого умысла, то есть когда лицо знало о ложности распространяемых сведений и стремилось распространить именно такие сведения, иначе говоря, оболгать. Неосторожная форма вины не образует состава преступления, предусмотренного указанной статьей. Ничего подобного в действиях журналиста, конечно же, не было, и суд совершенно обоснованно отказал в возбуждении уголовного дела за отсутствием состава преступления. Заслуживают внимания и соответствующей проверки и доводы журналиста о том, что она является ненадлежащим ответчиком.

2. Обвинения в нарушении закона «О выборах в Республике Казахстан»

Август, 14

Кульпаш Рабаева (г. Актобе)

Кандидат в депутаты Актюбинского городского маслихата от коммунистической партии Казахстана Кульпаш Рабаева обратилась в Казахстанское международное бюро по правам человека с заявлением о том, что руководство местного областного телевидения нарушает ее политические права, отказываясь предоставлять эфирное время для ее предвыборного ролика. Довыборы в Актюбинский городской маслихат прошли двадцатого августа. Кандидат от коммунистов была вынуждена вести агитацию без помощи прессы.

КОММЕНТАРИЙ

Кандидатам в депутаты закон «О выборах» гарантирует равный доступ к средствам массовой информации для проведения предвыборной агитации. Каждому из них предоставляются средства для 15-минутного выступления по телевидению.

Согласие СМИ на выделение эфирного времени, данное одному из кандидатов, означает соответствующее согласие и для других кандидатов.

3. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений

Август, 09

ИА «Associated Press» (г. Астана)

Президент авиакомпании «Саяхат» Владимир Куропатенко сообщил на пресс-конференции в Алматы о намерении подать в суд на казахстанский корпункт информационного агентства «Associated Press» за распространение сообщений о незаконной перевозке самолетом ИЛ-76, предположительно с казахстанской символикой, военных грузов в аэропорт города Могадишо (Сомали). Президент авиакомпании представил журналистам материалы, свидетельствующие о непричастности компании «Саяхат» к поставкам оружия в Сомали.

Август, 14

«Обозрение недели» (г. Павлодар)

Департамент природных ресурсов и регулирования природопользования Павлодарской области обратился в суд с иском о защите чести, достоинства и деловой репутации к газете «Обозрение недели» и депутату Павлодарского областного маслихата Жанайдару Рамазанову. Поводом для иска послужила статья «Споры вокруг питьевой воды» журналиста Александра Баранова, в которой депутат Жанайдар Рамазанов заявил следующее: «Также подрядчики жалуются, что с них берут комиссионные за подряды. В прошлом году их размер составлял 10 % от суммы договора». Эта фраза, по мнению истца, является недостоверной и порочит деловую репутацию Департамента природных ресурсов. В иске заявлены требования: к газете «Обозрение недели» - опровергнуть вышеуказанные сведения, а к депутату Жанайдару Рамазанову - публично принести извинение следующего содержания: «Приношу свои извинения Департаменту природных ресурсов и регулирования природопользования области за необоснованное обвинение его сотрудников в получении комиссионных за подряды в размере 10% от суммы договора».

Август, 31

«Приуралье» (г. Уральск)

Судья Уральского горсуда Н. Джунусова удовлетворила иск руководителя Западно-Казахстанского отделения компартии РК Василия Шамина к коммунальному предприятию «Жаик-пресс» и редакции газеты «Приуралье» о защите чести и достоинства и взыскании морального вреда. В октябре 2005 года в газете «Приуралье» было опубликовано сообщение пресс-службы департамента внутренних дел Западно-Казахстанской области под названием «Провокация не удалась». В заметке утверждалось, что заявление В. Шамина о взломе областного выборного штаба кандидата в президенты Ж. Туякбая и исчезновении партии газет «Алма-инфо» является инсценировкой. В ходе судебного разбирательства было установлено, что заметка, якобы направленная в газету из департамента внутренних дел, не имела исходящего номера, даты, подписи первого руководителя. Судья признала опубликованные сведения не соответствующими действительности и обязала ДВД и учредителя газеты - ТОО «Жаик-пресс» выплатить В. Шамину 50 тысяч тенге в качестве возмещения морального вреда и опубликовать опровержение.

Август, 29

«Уральская неделя» (г. Уральск)

Судья Уральского горсуда С. Кадралиева удовлетворила иск о защите чести и достоинства гр-на М. Утиева к газете «Уральская неделя». Газета обязана опубликовать опровержение на первой странице и выплатить Утиеву 50 тысяч тенге в качестве возмещения морального вреда.

Поводом для судебного разбирательства послужила публикация под заголовком «Бетсиздер» - людьми, потерявшими лицо, назвали таскалинские аксакалы представителей власти». В статье корреспондент Л. Ахмедьяров рассказал о действиях М. Утиева на митинге оппозиции, когда тот с помощью мегафона прерывал выкриками выступление кандидата в президенты РК Ж. Туякбая.

По мнению юристов газеты, судья не приняла во внимание доводы ответчиков о том, что фрагменты публикации, названные истцом не соответствующими действительности сведениями, на самом деле являются мнением редакции.

Август, 26

Татьяна Казанцева, «Аргументы и факты Казахстан», «Литер» (г. Актау)

26 августа в газете «Аргументы и факты Казахстан» вышла заметка Татьяны Казанцевой «Опасный каботаж» - о неоднократном нарушении налогового законодательства и получении незаконного дохода на сумму более 1 млрд. тенге компанией «Казмортрансфлот». Департамент по борьбе с экономическими и коррупционными преступлениями Мангистауской области по данному факту возбудил уголовное дело. Судходной компании инкриминируется занятие незаконной предпринимательской деятельностью в сфере оказания услуг по транспортировке нефти морским транспортом без соответствующей лицензии. Несмотря на это, «Казмортрансфлот» заявил о намерении предъявить газете иск о защите чести, достоинства и деловой репутации.

Август, 02

«Замана» (г. Шымкент)

2 августа к редактору газеты «Замана» Исе Омару обратился руководитель Шымкентского филиала «Казахстан темир жолы» Нышан Желдибаев с требованием немедленно дать опровержение и извиниться за публикацию в номере от 1 августа, иначе он обратится в суд.

В газете под рубрикой «По слухам» была напечатана заметка, в которой высказывалось предположение о том, что руководитель одного из учреждений, относящихся к железной дороге, за устройство на работу просит одну тысячу долларов. Редакция отказалась печатать извинения, сообщив о своем намерении провести собственное расследование на предмет того, может ли этот слух касаться возглавляемого Н. Желдибаевым предприятия.

Август, 14

Денис Конюшихин, «Республика.kz» (г. Астана)

6 июля в газете «Республика.kz» была опубликована статья Алика Богуса, подготовленная по заданию заместителя главного редактора Дениса Конюшихина, «Такая Служба спасения – позор для всей Жамбылской области!». 19 июля в редакцию по электронной почте пришла претензия за подписью председателя профкома госучреждения «Оперативно-спасательный отряд города Тараза МЧС РК» К. Абилкасымова. Он высказал свое возмущение по поводу статьи и сообщил, что оставляет право обращения в суд за защитой чести достоинства и деловой репутации. Денис Конюшихин попросил указать, какие именно сведения в опубликованной статье, по мнению истца, не соответствуют действительности и порочат честь, достоинство и репутацию личного состава Оперативно-спасательного отряда Тараза. В ответных письмах Служба спасения не назвала никаких конкретных фактов, но подвергла критике работу редакции и поставила

ультиматум: опубликовать опровержение до 10 августа, намереваясь в противном случае обратиться в суд.

Денис Конюшихин в третий раз попросил сообщить, какие фрагменты статьи спасатели считают недостоверными и что именно надлежит опровергать. Ответа не последовало.

Август, 01

Вадим Обухов, «7 дней» (г. Усть-Камногорск)

После публикации информации, предоставленной пресс-службой Восточно-Казахстанской областной дорожной полицией, в редакцию газеты «7 дней» позвонила неизвестная, которая потребовала опровержения. Женщина заявила, что узнала себя в героине описанного инцидента. Между тем, в публикации не были указаны имена и фамилии участников происшествия. Угрожая редактору издания Вадиму Обухову тем, что «не оставит это дело просто так», она потребовала назвать фамилию и имя автора заметки, его контактный телефон.

Август, 17

Зауре Жумалиева, «Литер» (г. Петропавловск)

Аким района имени Магжана Жумабаева Е. Айнабеков обратился в газету «Литер» с требованием опровержения сведений, изложенных в статье собственного корреспондента по Северо-Казахстанской области Зауре Жумалиевой «Обещанного не ждут» от 9 августа 2006 года. В статье речь шла о большой задолженности по зарплате работникам элеватора «Карагугинский».

Суд, инициированный рабочими, принял решение обязать работодателей выплатить задолженность по зарплате, но добиться исполнения этого решения рабочие так и не смогли в течение года. Местная исполнительная власть помогать им отказалась, поэтому они решили устроить митинг. В его организации акимат района обвинил бухгалтера предприятия и инициировал административное производство в отношении ее. Статья была написана в защиту бухгалтера и критиковала позицию районного акимата.

Август, 03

Александр Баранов, «Обозрение недели» (г. Павлодар)

Члены правления жилищного кооператива «Талисман» обратились в редакцию газеты «Обозрение недели» с требованием опубликовать опровержение на статью журналиста Александра Баранова «Коммунальные страдания».

В статье были приведены высказывания жильцов дома, недовольных деятельностью руководства КСК, которое, в частности, не проводит необходимую подготовку дома к зиме. Газета опубликовала также комментарий председателя кооператива по этому поводу.

Члены правления КСК «Талисман» сочли, что журналист должен опубликовать опровержение и извиниться перед ними, за то, что «выдал личное мнение кучки злопыхателей... за наше общее мнение, перечеркнув тем самым наш труд».

Август, 25

Хабидин Рахманбердиев, «Барыс» (г. Шымкент)

2 января 2006 года на страницах газеты «Барыс» было опубликовано письмо читательницы Т. Оналбаевой, которая задалась вопросом, на каком основании сидевший в тюрьме житель Шымкента А. Амреев второй раз получил квартиру от государства. В марте 2006 года А. Амреев подал в суд иск к редакции «Барыс» с просьбой возместить ему моральный вред и принести извинения.

Процесс длился несколько месяцев. Судья Бейсенбай Кожанов привлек в качестве экспертов преподавателей местного университета, которые посчитали некоторые

выражения оскорбительными для Амреева. Впоследствии оба эксперта написали прямо противоположные заключения, которые редакция опубликовала. 2 августа редакция вновь вернулась к теме и опубликовала статью «Турмеде отырын шыккан А. Амреев кимнин аздеги Болып отыр?». В ней снова приводилось письмо, ставшее причиной судебного разбирательства, и дан комментарий журналиста Хабидина Рахманбердиева.

11 августа суд вынес заочное решение, которым обязал выплатить потерпевшему в счет компенсации морального вреда: с учредителя газеты - ТОО «Барыс» (руководитель Мухтар Шерим) 100 тысяч тенге, с журналиста Хабидина Рахманбердиева - 50 тысяч тенге. Редакция обратилась в вышестоящую инстанцию с апелляционной жалобой и написала письма о предвзятости судьи, ведущего процесс, председателю областного суда, председателю Верховного суда К. Мами и Генеральному прокурору РК Р. Тусупбекову. Одновременно Амреев направил в суд Аль-Фарабийского района Шымкента два заявления – одно о защите чести и достоинства, второе - о возбуждении уголовного дела по клевете.

25 августа с утра судья Аль-Фарабийского суда Шара Бийсимбаева начала рассматривать заявление о клевете, а после обеда судья К. Ержеметов – гражданский иск Амреева. К. Ержеметов предложил сторонам в зале судебного заседания заключить мировое соглашение и тем самым поставить точку в конфликте полугодовой давности. Истец и ответчик согласились с ним. Рассмотрение уголовного дела в связи с этим было прекращено.

Август, 22

Татьяна Журавская, «Северный Казахстан» (г. Петропавловск)

В редакцию газеты «Северный Казахстан» с досудебной претензией обратился гр-н А. Ибраев. Он потребовал опровержения сведений, изложенных в статье корреспондента Татьяны Журавской «А может, хватит флаги менять?», опубликованной шесть лет назад, в марте 2000 года. Речь шла о проблемах жителей села Бастомарское Возвышенского района Северо-Казахстанской области, возникших по вине А. Ибраева. Автор статьи сравнила Ибраева с Остапом Бендером, о чем он вспомнил спустя шесть лет и решил наказать обидчицу, намереваясь взыскать с газеты через суд 450 тысяч тенге.

Август, 31

Татьяна Азовская, «Пульс», Екатерина Макеева, «Едил Жайык» (г. Уральск)

Уральский городской суд под председательством Г. Даулеткалиевой удовлетворил иск о защите чести и достоинства главного редактора газеты «Пульс» Татьяны Азовской к газете «Едил Жайык» и корреспонденту Екатерине Макеевой. Поводом для иска явилась публикация «История родного города», в которой Макеева распространила о Т. Азовской сведения, как выяснил суд, порочащего характера. В ходе судебного заседания ответчики не предъявили суду никаких доказательств, подтверждающих распространенные сведения о личной жизни Т. Азовской. Суд принял решение обязать редакцию газеты «Едил Жайык» опубликовать опровержение, принести извинения Т. Азовской и взыскать с Е. Макеевой компенсацию морального вреда в размере 10 тысяч тенге.

КОММЕНТАРИЙ

При нарушении личных неимущественных прав, таких, как честь, достоинство и деловая репутация, гражданско-правовая ответственность, в силу ст. 143 ГК РК и нормативных постановлений Верховного суда РК от 18.12.92 г. № 6 (с последующими изменениями) и от 21.06.2001 г. № 3, наступает только при наличии одновременно следующих условий:

- если публикация содержит именно сведения, а не мнения, убеждения или оценочные суждения;

- если эти сведения недостоверны, то есть, если они не соответствуют действительности;

- если они порочат честь, достоинство или деловую репутацию истца с точки зрения соблюдения им законов и моральных принципов общества.

Если нет хотя бы одного из этих условий, гражданско-правовая ответственность не наступает.

Иск о защите чести, достоинства и деловой репутации вправе заявить не только лицо, прямо указанное в публикации, но и лицо, узнаваемое из самого содержания публикации. В соответствии с пп. 1 и 2 ст. 26 закона «О средствах массовой информации» журналисты и средства массовой информации освобождаются от ответственности за распространение недостоверных сведений, если они содержались в официальных документах или были получены от пресс-служб государственных органов и иных организаций, например, пресс-служб Департаментов внутренних дел.

4. Требования СМИ и журналистов о предоставлении информации

Август, 31

«Уральская неделя» (г. Уральск)

Коллегия по гражданским делам Западно-Казахстанского областного суда оставила в силе решение судьи Уральского городского суда С. Яковлевой, отказавшей учредителю газеты «Уральская неделя» - ТОО «Журналистская инициатива» в удовлетворении иска к акиму города С. Муташеву о непредставлении информации. Редакция просила признать незаконным отказ акима в предоставлении сведений о распределении квартир, построенных по госпрограмме развития жилищного строительства. Суд аргументировал свой отказ так: «ТОО «Журналистская инициатива» не является лицом, которому государственные органы и должностные лица обязаны обеспечить возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами и источниками информации».

Август, 31

Тамара Еслямова, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Главный редактор газеты «Уральская неделя» Тамара Еслямова в третий раз заявила отвод всему составу Западно-Казахстанского областного суда. В заявлении Т. Еслямова указала, что имеет основание не доверять областному суду под председательством Н. Чиняева, так как в ответ на неоднократные жалобы на исчезновение важных документов из материалов гражданских дел, фальсификацию протоколов судебных заседаний не получила никакой реакции. По мнению Т.Еслямовой, судьи областного суда принимают предвзятые решения в отношении редакции «Уральской недели» с попустительства председателя областного суда Н. Чиняева. Коллегия по гражданским делам рассмотрела заявление об отводе суда и оставила его без удовлетворения.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае как отказ акима в предоставлении газете сведений о распределении квартир, построенных по госпрограмме, так и решение суда нельзя признать основанными на законе. Согласно закону «О жилищных отношениях» как очередность, так и выделение квартир, построенных государством, является гласным. Не содержат также в себе подобные сведения ни госсекретов, ни иных охраняемых законом тайн. Обязанность же госорганов и иных организаций о предоставлении СМИ открытой информации прямо указана в ст. 18 закона «О средствах массовой информации».

Сентябрь

Протест месяца: Журналистские неправительственные организации Казахстана распространили заявление, в котором, в частности, сказано: «Все законодательные изменения в сфере деятельности средств массовой информации, принятые в 2006 году, носят ужесточающий характер. Сформировавшаяся тенденция ограничения прав СМИ и журналистов противоречит закрепленному в Конституции принципу свободы слова и идет вразрез со стратегией главы государства по вхождению Казахстана в число 50 наиболее развитых стран мира. Последние по времени поправки в Закон РК «О средствах массовой информации» препятствуют свободному развитию медиарынка и вызвали не только справедливую критику отечественных журналистов, но и осуждение мирового сообщества (см. раздел I, гл. Действия журналистов по защите своих прав).

Покушение месяца: 1 сентября в окно рабочего кабинета собственного корреспондента газеты «Жас Алаш» по Кызылординской области Миуа Байназар был произведен выстрел картечью. Полиция отрабатывает несколько версий, в том числе хулиганство и случайный выстрел из рогатки. Сама же Миуа Байназар считает, что происшествие связано с публикацией ряда ее критических материалов (см. раздел II, гл. Покушение на убийство журналиста)

Судебное решение месяца: Алмалинский суд Астаны отказал в иске о защите чести и достоинства бывшим сотрудникам телеканала «Казахстан», уволившимся в знак протеста против смены первого руководителя канала, к министру культуры и информации Е. Ертысбаеву. В основу судебного решения было положено заключение экспертов Центра судебных экспертиз Министерства юстиции РК о том, что высказывания министра о низком профессиональном уровне журналистов не унижают их честь и достоинство (см. раздел III, гл. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из факта публикации определенных сведений).

Увольнение месяца: 18 сентября главный редактор газеты «Талап» (г. Уральск) Алла Злобина уволена с формулировкой «за невыполнение профессиональных обязанностей». По утверждению самой журналистки, владелец газеты - генеральный директор АО «Талап» Виталий Волков уволил ее за публикацию репортажа с общественных слушаний, где речь шла о продаже фирмам, афилированным с акимом области, земельных участков, расположенных в водоохраной зоне и занятых скверами (см. раздел II, гл. Нарушение трудовых прав журналиста).

Контакт месяца: Журналисты Жамбылской области предложили областному акимату создать общественный Совет по развитию информационного пространства. Аким Жамбылской области Борибай Жексембин дал распоряжение руководителям всех департаментов областного акимата регулярно отчитываться о своей деятельности перед журналистами. Теперь каждую неделю руководители структур будут отвечать на вопросы журналистов (см. раздел I, гл. Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации)

Запрос месяца: Костанайская «Наша газета» была вынуждена обратиться в областной департамент за разрешением на получение в областном краеведческом музее информации о хомьяках. По данным мониторинга, многие областные департаменты запрещают специалистам без их разрешения общаться с журналистами (см. раздел II, гл. «Необоснованные ограничения в получении общественно значимой информации»).

В сентябре 2006 г. мониторинг Фонда «Адил соз» зафиксировал 98 сообщений. Из них 21 определяют фактическое положение СМИ в свете политической атмосферы месяца, 58 дают информацию о прямых нарушениях прав СМИ и журналистов, 19 – о конфликтах и обвинениях, выдвинутых против СМИ и журналистов.

I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

1. Публичные выступления, заявления и речи высших должностных лиц государства, определяющие фактическое положение средств массовой информации

Сентябрь, 02

Все СМИ

Президент РК Н. Назарбаев выступил на совместном пленарном заседании палат Парламента РК с программным докладом «Модернизация государственного управления на принципах корпоративного управления, транспарентности и подотчетности обществу». В своем докладе он отметил: «Десятки тысяч госслужащих на всех уровнях честно выполняют свой долг, но в поле зрения СМИ, общественности в основном попадают примеры совершенно иного рода.

Если же относиться к государству как к большой корпорации, то вполне очевидно, что деловая репутация её менеджеров – это самый важный капитал. Мы должны воспитывать госслужащих на лучших примерах высокопрофессионального, патриотичного, добросовестного несения государственной службы на средних, низовых уровнях, популяризировать, показывать их обществу. Полагаю, правительство должно принять соответствующие меры в этом направлении».

2. Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации

Сентябрь, 14

Все СМИ

Компания «Литер-Media» и национальное агентство «Kazrating» представили рейтинги государственных деятелей Казахстана в августе 2006 года. Министр культуры и информации Ермухамет Ертысбаев занял 21 место из 31, причем характер его обсуждаемости по-прежнему преимущественно негативный. Большинство публикаций о нем - критического плана.

Сентябрь, 02

Все СМИ

2 сентября в интервью газете «Литер» министр культуры и информации Казахстана Ермухамет Ертысбаев заявил о том, что намерен «навести порядок в казахстанских СМИ». Он планирует объединить ведущие государственные СМИ страны в «мощный холдинг», включающий в себя ТРК «Хабар», «Казахстан-1», Казтелерадио, газеты «Казахстанская правда», «Егемен Казакстан», информационное агентство «Казинформ».

Министр также высказал мнение, что последние поправки в закон о СМИ, инициированные его министерством и утвержденные Президентом РК в июне, призваны вывести казахстанское медиаполе на новый качественный уровень.

Сентябрь, 29

В интервью телеканалу «Эра» руководитель пресс- службы МВД РК Багдат Кожаметов сообщил, что Министерство внутренних дел намерено проводить встречи с журналистами как минимум раз в неделю.

Сентябрь, 28

СМИ Жамбылской области

Аким Жамбылской области Борибай Жексембин дал распоряжение руководителям всех департаментов областного акимата отчитаться о своей деятельности перед журналистами. «Теперь каждую неделю руководители наших структур будут отвечать на вопросы всех заинтересованных журналистов», - уточнил пресс-секретарь акима области Санжар Тлепов.

Первыми пресс-конференцию провели Департамент здравоохранения, Центр крови и Центр профилактики СПИДа Жамбылской области. Как выяснилось, впервые в департаменте здравоохранения подготовлена материально-техническая база для работы пресс-службы и открыты 6 вакансий для потенциальных специалистов этого подразделения.

Сентябрь, 21

СМИ Жамбылской области

Журналисты Жамбылской области предложили областному акимату создать общественный Совет по развитию информационного пространства. Первой задачей совета должно стать разрешение основных проблем конкурентоспособности СМИ. Такое предложение было сделано на заседании круглого стола, организованного департаментом внутренней политики при областном акимате для обсуждения Указа Президента «О Концепции развития конкурентоспособности и информационного пространства РК на 2006-2009 годы».

Сентябрь, 15

СМИ Павлодарской области

Недавно назначенный председатель Павлодарского областного суда Ермек Серекбаев заявил на пресс-конференции, что сделает все возможное для того, чтобы обеспечить соблюдение принципа гласности судопроизводства. Так, в Павлодарской области четыре судебных зала будут оснащены оборудованием для аудио- и видеозаписи процессов. Е. Серекбаев пообещал журналистам, что обязуется проводить регулярные встречи с представителями СМИ. Помимо этого, журналистам будет предоставлена возможность знакомиться с приговорами по наиболее значимым процессам.

Сентябрь, 21

СМИ Мангистауской области

21 сентября аким Мангистауской области К. Кушербаев назначил на 17.00 встречу с представителями Департамента здравоохранения. Планировалось решить кадровые проблемы и другие не менее важные вопросы деятельности этого ведомства. Более двух часов врачам и приглашенным журналистам пришлось ожидать появления акима на организованную по его распоряжению встречу.

Сентябрь, 26

СМИ Уральска

Акимат Уральска по-прежнему не приглашает негосударственные СМИ на свои рабочие совещания и заседания. На неоднократные обращения руководителей СМИ с просьбой оповещать о готовящихся мероприятиях пресс-служба акимата не реагирует.

Сентябрь, 14

Кабельное телевидение Костанайской области

Заместитель акима Костанайской области Серик Бектурганов провел совещание с операторами кабельного телевидения. Были высказаны претензии по поводу нарушений законов «О средствах массовой информации», «О языках», и «О рекламе». В частности, на

многих каналах транслируется запрещенная в Казахстане реклама пива. Главной темой встречи стало обсуждение демпинговой политики операторов кабельных сетей, которые, по словам Бектурганова, устанавливают низкие цены на изготовление и прокат рекламы. В результате эфирные каналы, работающие в рамках государственного заказа, теряют рекламодателей.

Заместитель акима области заявил прямо: «Государство будет защищать свои интересы всеми законными способами. Вы, выйдя на рекламный рынок, не несете таких затрат, какие имеют СМИ, работающие по госзаказу. Поэтому от них и уходят рекламодатели. У вас достаточно средств от сбора абонентской платы. Если вам этих денег мало, то это не совсем правильно с вашей стороны».

Сентябрь, 23

СМИ Кызылорды

С 20 по 23 сентября в Кызылординской области проходил международный фестиваль фольклорной музыки тюркоязычных стран «Коркыт и музыка Великой степи». Заключительная часть фестиваля состоялась на мемориальном комплексе Коркыта-ата в Кармакшинском районе. После окончания мероприятия, в 12 часов ночи журналистам был предоставлен автобус, но едва они вошли в него, их высадили, заявив, что автобус предназначен для гостей. Более часа журналистам пришлось ждать, стоя под открытым небом, пока для них нашли транспорт. В областной центр они прибыли в 4 часа ночи, их высадили возле гостиницы. Обещанных организаторами маршруток, которые должны были развести журналистов по домам, не оказалось.

3. Изменения и проекты изменений действующего законодательства, определяющие правовое положение средств массовой информации

Сентябрь, 01

Электронные СМИ

С 1 сентября 2006 года в России вступили в силу поправки в закон «Об авторском праве и смежных правах», который касается и казахстанцев. Согласно этим поправкам, люди, размещающие в Интернете какие-либо материалы без согласия их авторов, будут привлекаться к уголовной ответственности. По словам начальника Управления по реализации государственной политики РК в области авторского права и смежных прав Шолпан Абдреевой, еще 16 апреля 2004 года Казахстан присоединился к двум договорам Всемирной организации интеллектуальной собственности: об охране авторских прав и охране права собственности на исполнение и фонограмму. Это значит, что наша республика приняла на себя обязательства обеспечивать права авторов в Интернете.

Сентябрь, 23

Электронные СМИ

В Астане состоялся семинар, посвященный вопросам регулирования рыночных правоотношений в сфере интеллектуальной собственности. В нем приняли участие представители более 100 телекомпаний республики, представители Министерства юстиции, Общества по защите авторских прав. Участники предложили свои поправки в Закон «Об авторском праве и смежных правах», который был принят 10 лет назад и фактически устарел. Вещатели предложили ввести строгую регистрацию авторских обществ и их контроль. По мнению представителей телекомпаний, необходимо предусмотреть в законе условия бесплатной передачи авторских прав, поскольку нередко исполнители сами просят об этом.

Сентябрь, 28

Мажилис парламента РК приступил к рассмотрению проекта Закона «Об информатизации». Новый законопроект призван регулировать общественные отношения в сфере информатизации, возникающие при создании и использовании электронных информационных ресурсов и информационных систем, применении информационных технологий, обеспечении защиты электронных информационных систем. Законопроект устанавливает правовые основы деятельности субъектов в сфере информатизации.

Сентябрь, 06

Вице-министр культуры и информации РК Ержан Бабакумаров на заседании Экспертного совета по вопросам предпринимательства сообщил о подготовке законопроекта «Об издательской деятельности». В состав рабочей группы по разработке законопроекта будут включены представители аккредитованных объединений субъектов частного предпринимательства и заинтересованных некоммерческих организаций.

Законопроект должен быть опубликован в СМИ для обсуждения и внесения предложений со стороны всех заинтересованных лиц.

4. Оценки фактического положения СМИ и свободы слова

Сентябрь, 26

Посол США при Постоянном Совете ОБСЕ Джули Финли обратилась к Государственному секретарю Казахстана Оралбаю Абдыкаримову с письмом по поводу рассмотрения кандидатуры Казахстана на пост председателя ОБСЕ. В письме, в частности, сказано: «В июле этого года Президент Назарбаев подписал дополнения к закону Казахстана о СМИ, которые представитель ОБСЕ по свободе СМИ охарактеризовал как «шаг назад в области свободы СМИ».

Ввиду этих и других событий Соединенные Штаты полагают, что за последние полгода Казахстан не добился значительного прогресса в области соблюдения прав человека.

Американский представитель в ОБСЕ предложил Казахстану отложить свою кандидатуру на более поздний срок, чтобы иметь время предпринять шаги, необходимые для успешного прохождения заявки на пост председателя. При этом Джули Финли заверила, что США готовы поддержать новую заявку Казахстана на пост председателя ОБСЕ, возможно в 2011 году. «Однако мы сможем сделать это лишь тогда, когда Казахстан будет соответствовать стандартам этой организации», - подчеркнуто в письме.

Сентябрь, 22

Все СМИ

15 сентября президент Парламентской Ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) Рене ван дер Линден провел в г. Астане пресс-конференцию, на которой заявил, что в ноябре этого года должны пройти слушания по вопросу развития отношений между Казахстаном и ПАСЕ. На вопрос об оценке демократических преобразований, происходящих в нашей стране, он выразил надежду, что закон о СМИ будет больше соответствовать европейским стандартам.

5. Действия журналистов по защите своих гражданских и профессиональных прав

Сентябрь, 13

Все СМИ

13 сентября журналистские неправительственные организации Казахстана на пресс-конференции в Алматы распространили заявление о необходимости либерализации

законодательства по вопросам деятельности СМИ. В документе, в частности, сказано: «Все законодательные изменения в сфере деятельности средств массовой информации, принятые в 2006 году, носят ужесточающий характер. Сформировавшаяся тенденция ограничения прав СМИ и журналистов противоречит закреплённому в Конституции принципу свободы слова и идет вразрез со стратегией главы государства по вхождению Казахстана в число 50 наиболее развитых стран мира. Последние по времени поправки в Закон РК «О средствах массовой информации» препятствуют свободному развитию медиарынка и вызвали не только справедливую критику отечественных журналистов, но и осуждение мирового сообщества.

По мнению авторов, реальным шагом на пути либерализации законодательства может и должен стать новый закон «О средствах массовой информации». Проект такого закона внесен в Парламент группой депутатов в июне нынешнего года. Он разработан общественными журналистскими организациями с учетом реалий и потребностей общества, стандартов ОБСЕ и необходимости имплементации Международного Пакта о гражданских и политических правах в национальное законодательство.

Авторы заявления осудили позицию правительства, которое полагает принятие законопроекта о СМИ «на данном этапе преждевременным». В заявлении подчеркивается, что в связи с установкой министерства информации на ухудшение положения СМИ «уничтожение свободы слова в стране – не пустая угроза, она вскоре может стать реальностью».

Авторы призвали депутатов Мажилиса Парламента проявить объективность и вдумчивость при решении вопроса о судьбе законопроекта, который отвечает насущным потребностям и стратегическим задачам развития государства, обеспечивает подлинную информационную безопасность страны и будет иметь большое значение для укрепления имиджа Казахстана в глазах международного сообщества.

Сентябрь, 05

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

К собственному корреспонденту газеты «Время» Виктору Мирошниченко обратилась за помощью жена задержанного по подозрению в совершении уголовного преступления предпринимателя Александра Жукова. Александр неоднократно обращался в различные инстанции с жалобами на произвол местных властей, по его жалобам в газете было подготовлено множество публикаций, в частности, «За базар ответишь» в 2004 году, «Проданная эра водолея» 10.2.05, «Если в кране нет воды» 10.3.05, «Переписанная память» 6.06.05, «Своя рука» 25.05.05. Его жена считает, что Александр задержан полицией по надуманному обвинению, фактически это месть полицейского начальства несговорчивому предпринимателю.

Сентябрь, 23

В Костанайе прошел республиканский семинар-тренинг «Гласность судебного разбирательства в деятельности СМИ», организованный Северо-Казахстанским правовым медиа-центром. В семинаре приняли участие журналисты из пяти областей Казахстана, юристы и представители Верховного суда РК.

Организаторы намерены провести подобные тренинги для журналистов и судей районного уровня, а также выпустить методические пособия для прессы.

II. НАРУШЕНИЯ ПРАВ СМИ И ЖУРНАЛИСТОВ

1. Убийство журналиста

Сентябрь, 06

Грегуар де Бург

6 сентября по подозрению в убийстве французского журналиста Грегуара де Бурга задержаны 25-летний уроженец Западного Казахстана и 27-летний гражданин Киргизии. Еще один участник убийства находится в розыске.

В интервью агентству ИТАР-ТАСС начальник Департамента внутренних дел города Алматы Ерлан Тугумбаев сообщил, что задержанные дали признательные показания, у них изъяты ноутбук и сотовый телефон убитого.

Напомним, 2 августа трое грабителей в масках ворвались в квартиру, арендуемую Грегуаром де Бургом в центре Алма-Аты. Убийство было совершено с особой жестокостью.

КОММЕНТАРИЙ

Убийство человека является одним из наиболее тяжких преступлений. Ответственность за убийство установлена ст. 96 УК РК, которая в качестве санкции предусматривает лишение свободы на длительный срок, а также в качестве исключительной меры - смертную казнь.

2. Покушение на убийство журналиста

Сентябрь, 01

Миуа Байназар, «Жас Алаш» (г. Кызылорда)

1 сентября в 11 часов утра в рабочем кабинете собственного корреспондента газеты «Жас Алаш» по Кызылординской области Миуа Байназар разбилось окно, и в помещение влетела картечь.

Миуа Байназар по факту покушения на жизнь обратилась с заявлением в ГОВД Кызылорды. Начато расследование. По словам заместителя начальника ГОВД Ораза Дауленова, отрабатываются несколько версий, в том числе хулиганство и случайный выстрел из рогатки. Однако он не исключает, что кто-то таким образом пытался запугать Миуа Байназар в связи с ее профессиональной деятельностью.

Сама Миуа Байназар не считает происшествие случайностью. В последнее время в газете «Жас Алаш» вышел ряд ее критических материалов, и она допускает, что именно поэтому в ее кабинет залетела злополучная картечь. Журналист опасается за свою семью и за себя.

КОММЕНТАРИЙ

Стрельбу картечью в окно служебного кабинета журналиста в приведенном случае можно квалифицировать по ст. 96 через ст. 24 п. 3 как покушение на убийство. Выстрел как противоправное действие был произведен с прямым умыслом и, судя по всему, был направлен непосредственно против журналиста. Однако преступление не было доведено до конца по причинам, не зависящим от нападавшего.

3. Угрозы в отношении журналиста

Сентябрь, 10

Валерия Надточий, «Рудный Алтай» (г. Усть-Каменогорск)

В редакцию газеты «Рудный Алтай» обратился представитель ТОО «Адет плюс» с просьбой опубликовать объявление о признании недействительными учредительных документов. Юрист редакции Валерия Надточий отказала в публикации, мотивируя тем, что судебное разбирательство по вопросу владения акциями предприятия еще не завершено. Кроме того, устав предприятия не предусматривает принятие директором единоличного решения по этому вопросу. В ответ пришедший начал угрожать Валерии и предупредил, чтобы она была «впредь осторожнее на дорогах...»

КОММЕНТАРИЙ

Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, а равно иным тяжким насилием над личностью либо уничтожением имущества поджогом, взрывом или иным общественно опасным способом, при наличии достаточных оснований опасаться приведения этой угрозы в исполнение, образует состав преступления, предусмотренный ст. 112 УК РК. Иные действия угрожающего характера состава преступления не образуют.

4. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов

Сентябрь, 01

Галымжан Жуманазар, «Час пик» (г. Кызылорда)

Редактор газеты «Час пик» Галымжан Жуманазар пришел в акимат г. Кызылорды на запланированную встречу журналистов с работниками акимата. Полицейские, дежурившие в фойе, закрыли перед ним дверь, заявив, что журналистов будут пропускать после 15 часов. Редактору пришлось ждать 20 минут перед запертой дверью. Это не единственный случай произвола со стороны охранников акимата. Некоторое время назад, когда Галымжан Жуманазар также пришел по делу в горакимат, полицейские обыскали его сумку.

Сентябрь, 15

Татьяна Базыгина, «Диапазон» (г. Актобе)

Решив написать о реконструкции аэропорта Актобе, корреспондент газеты «Диапазон» Татьяна Базыгина договорилась с президентом АО «Международный аэропорт Актобе» Мухитом Кубаевым о встрече. Приехав в назначенное время, Татьяна Базыгина ровно час прождала в приемной. После этого М. Кубаев заявил, что ему нужно срочно ехать в аэропорт и встречать свояка. А когда выяснилось, что самолет из Атырау со свояком давно приземлился, г-н Кубаев вспомнил о неотложных телефонных звонках. На просьбу «дать, наконец, информацию, а семейные дела решать после шести», М. Кубаев возмутился: «Кто ты такая, чтобы указывать мне, чем заниматься?!». Он обвинил Т. Базыгину в «жестокости, непонимании казахских традиций» и т.п., выбежал из кабинета и вызвал охрану. В сопровождении секьюрити журналиста выпроводили прочь из кабинета президента АО «Международный аэропорт Актобе».

Сентябрь, 15

Данияр Еникеев, «Эпоха» (г. Алматы)

7 сентября пять активистов инициативной группы «Социалистическое сопротивление Казахстана» пришли к зданию строительной компании «Куат», чтобы встретиться с руководителем корпорации и выразить протест против застройки исторической части Алматы и сноса домов с минимальной компенсацией жильцам. За происходящим наблюдала группа журналистов, среди которых был и корреспондент газеты «Эпоха» Данияр Еникеев.

Охрана «Куата» задержала и силком повела в здание корпорации члена ССК Айнура Курманова, а затем попыталась задержать и Еникеева. В знак протеста тот лег на асфальт. Охранники внесли его в здание, взяв за руки и за ноги. Всю эту сцену снимал оператор ТРК «31 канал», которому один из охранников чуть не разбил камеру. В здании корпорации задержанных продержали 1,5 часа.

Сентябрь, 30

Жанар Давлетова, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Отдел полиции Уральска продлил расследование уголовного дела по заявлению редакции газеты «Уральская неделя» в отношении прораба строительной фирмы

«Альтаир» Н. Куангалиева по статье 155 ч.2 УК РК «Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста с использованием служебного положения и применением насилия». В ходе следствия старший следователь РОВД Ренат Мукиев привлек в качестве подозреваемого еще и директора этой фирмы по строительству А. Цимпфер. Прокуратура поддержала постановление ГОВД.

Напомним, корреспондент газеты «Уральская неделя» Жанар Давлетова по редакционному заданию пришла на площадку строящегося по государственной жилищной программе многоквартирного дома. Сотрудник строительной фирмы «Альтаир» Н. Куангалиев грубо выгнал ее из помещения, отобрав редакционное удостоверение и диктофон. Имущество ей вернули после того, как она вызвала по телефону полицию. Редакция «Уральской недели» обратилась в полицию с заявлением о привлечении Куангалиева к уголовной ответственности.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях действия в отношении журналистов, препятствующие их законной профессиональной деятельности, не основаны на законе.

Права и обязанности журналиста при осуществлении им своих профессиональных обязанностей четко определены ст. ст. 20-21 Закона РК «О средствах массовой информации». Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста путем принуждения его к распространению либо отказу от распространения информации образует состав преступления, предусмотренный ч. 1 ст. 155 УК РК. Те же действия, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, а равно с применением насилия либо угрозы его применения, образуют состав преступления, предусмотренный ч. 2 указанной статьи Уголовного кодекса РК.

Создание условий, препятствующих журналисту осуществлять свои законные права и обязанности либо полностью лишаящих его этой возможности, образует состав правонарушения, предусмотренный ст. 352 Кодекса РК об административных правонарушениях.

5. Необоснованный отказ и нарушение сроков предоставления общественно значимой информации

Сентябрь, 28

«Уральская неделя» (г. Уральск)

Пресс-служба Счетного комитета РК оставила без ответа два запроса редакции газеты «Уральская неделя» с просьбой предоставить информацию об итогах проверки госорганов и госучреждений Западно-Казахстанской области. В пресс-службе каждый раз вежливо обещали выслать ответ по факсу, однако свое обещание не выполняли.

Сентябрь, 12

Сауле Тасбулатова, «Ак Жайык» (г. Атырау)

12 сентября корреспондент газеты «Ак Жайык» Сауле Тасбулатова обратилась в аппарат акима Атырауской области с просьбой предоставить информацию о приезде в область куратора из администрации Президента РК. Сотрудник аппарата Канат Нурмуханов отказался предоставить информацию о том, кто приезжает, сославшись на «вертикальное подчинение» и отсутствие руководителя аппарата Нурлыбека Ожаева.

Сентябрь, 28

«Надежда» (г. Уральск)

Руководители Западно-Казахстанских областных департаментов образования и здравоохранения систематически отказывают редакции газеты «Надежда» в

предоставлении информации. Главный редактор Адильбек Кумаргажин сообщил корреспонденту Фонда «Адил соз» в Уральске, что сотрудники этих ведомств на устные запросы не отвечают, требуют предоставить вопросы в письменной форме. Кроме того, руководители лечебных учреждений прежде, чем отвечать на вопросы корреспондентов, как правило, требуют получить разрешение на общение с ними у директора департамента здравоохранения.

Сентябрь, 28

«Ак Жайык», «Сахара» (г. Атырау)

28 сентября в Атырау состоялась пресс-конференция начальника облСЭС Умирзака Зинулина. На мероприятие не были приглашены корреспонденты газет «Ак Жайык» и «Сахара». На просьбу корреспондентов этих изданий предоставить информацию о прошедшей пресс-конференции в СЭС посоветовали получить ее у журналистов, которые присутствовали на мероприятии.

Сентябрь, 28

Дамир Муканов, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Корреспондент газеты «Уральская неделя» Дамир Муканов обратился к руководству Западно-Казахстанского Центра крови с просьбой дать информацию о результатах проверки, проведенной Министерством здравоохранения после известной трагедии с заражением вирусом ВИЧ детей в Южно-Казахстанской области. Заместитель директора по медицинским вопросам Лидия Кенжеалиева сначала согласилась встретиться с корреспондентом, а когда Муканов пришел, сообщила, что у нее нет для него информации.

Сентябрь, 21

Николай Халабузарь, «Мегаполис» (г. Алматы)

Собирая материал о питании солдат, в частности, о качестве тушенки, закупаемой для МЧС, корреспондент газеты «Мегаполис» Николай Халабузарь обратился в пресс-службу Министерства по чрезвычайным ситуациям с просьбой организовать для него встречу с министром Шалбаем Кулмахановым. Пресс-служба министра сослалась на нехватку времени у министра и отказалась от обсуждения темы.

Сентябрь, 13

Татьяна Базыгина, «Диапазон» (г. Актобе)

Корреспондент газеты «Диапазон» Татьяна Базыгина обратилась в воинскую часть 30238, чтобы получить информацию о суициде военнослужащего. Руководство части отказало ей в предоставлении сведений. Служащие военной прокуратуры также ответили отказом.

Сентябрь, 28

«Уральская неделя» (г. Уральск)

Редакция газеты «Уральская неделя» трижды обращалась в прокуратуру города Уральска с письменным запросом на информацию о результатах проверки исполнения акимом города Уральска жилищного законодательства при распределении квартир в построенных коммунальных домах. В последнем запросе содержалась просьба предоставить текст прокурорского представления, направленного на имя акима города. Помощник прокурора города Е. Кувашев ответил на запрос отказом, ссылаясь на то, что акимат не согласен с данным представлением.

Сентябрь, 25

Игорь Денисенко, «КТК» (г. Павлодар)

Собственный корреспондент телеканала «КТК» по Павлодарской области Игорь Денисенко письменно обратился в прокуратуру г. Павлодара с просьбой дать информацию по поводу инцидента с потерей трехсот уголовных дел. Ранее информационные агентства опубликовали сообщение о том, в результате проверки деятельности районных отделов внутренних дел г. Павлодара прокуроры не досчитались трехсот уголовных дел. Через несколько дней И. Денисенко позвонил в прокуратуру г. Павлодара и поинтересовался судьбой своего запроса, однако ему ответили, что никакого письма от него не получали.

Сентябрь, 20

Зауре Ахметова, «Информбюро», «31 канал» (г. Павлодар)

Корреспондент программы «Информбюро» Зауре Ахметова обратилась с запросом к прокурору г. Павлодара Рашиду Апекову с просьбой дать информацию о трехстах пропавших уголовных делах в районных отделах внутренних дел. Несмотря на то, что инцидент с пропавшими документами стал достоянием гласности, в прокуратуре г. Павлодара отказались предоставить журналисту официальную информацию.

Сентябрь, 7

Владимир Радионов, «События недели» (г. Павлодар)

Департамент Комитета национальной безопасности по Павлодарской области отказал журналисту газеты «События недели» Владимиру Радионову в предоставлении официальной информации по поводу освобождения из рабства троих мужчин, удерживавшихся в одном из крестьянских хозяйств. Журналист вынужден был использовать при подготовке материала неофициальные источники и информацию, предоставленную неправительственными организациями.

Сентябрь, 21

Сергей Железняк, «Диапазон» (г. Актобе)

21 сентября газета «Диапазон» опубликовала статью Сергея Железняка «Железная логика». Корреспондент, возвращаясь к теме беспорядков в национальной компании «Казахстан темир жолы», попытался выяснить, что изменилось здесь через год. Он обращался к руководству железнодорожного вокзала Актобе, в транспортную прокуратуру и в департамент внутренних дел на транспорте. В прокуратуре журналисту в течение часа пришлось ждать, пока его примет прокурор или его заместители. Через час дежурный офицер сообщил ему, что «никто из них не в курсе этих дел». А в Департаменте внутренних дел на транспорте отказались дать информацию, сославшись на отсутствие начальника.

Сентябрь, 15

Татьяна Базыгина, «Диапазон» (г. Актобе)

Корреспондент газеты «Диапазон» Татьяна Базыгина обратилась в пресс-центр УВД города Актобе по поводу драки в одном из ресторанов, во время которой был убит охранник. Журналисту отказали в предоставлении какой-либо информации по данному ЧП на том основании, что идет следствие.

Сентябрь, 01

Ирина Евгеньева, Шынар Сагындыкова, «Информбюро», «31 канал» (г. Алматы)

К корреспондентам программы новостей «Информбюро» ТРК «31 канал» Ирине Евгеньевой и Шынар Сагындыковой обратились с жалобой родители учеников школы-интерната № 5 для слабослышащих детей. Родители заявили, что Алматинский областной департамент образования неправомерно увольняет директора интерната Тамару Борисовну Оленникову, одного из лучших сурдопедагогов с 20-летним стажем работы.

Журналисты направили письменный запрос по поводу увольнения директору Департамента образования Г. Исимбаевой. К концу рабочего дня в редакцию позвонила заместитель директора департамента Г. Саматокина и заявила, что по причине занятости не сможет дать интервью на камеру, но готова ответить на вопросы по телефону. Однако когда журналисты стали задавать ей вопросы, перечисленные ранее в письменном запросе, Г. Саматокина назвала тему неактуальной и не ответила ни на один из них. Таким образом сюжет, запланированный для выхода в эфир в вечерний выпуск новостей, был сорван.

Сентябрь, 01

Альжан Молдабаев, «Эврика» (г. Актюбе)

Корреспондент газеты «Эврика» Альжан Молдабаев обратился в Актюбинский областной департамент образования с вопросами по поводу необоснованного перерасхода бюджетных средств, выделенных на закупку учебников в 2005 г. Такая информация была размещена на сайте Счетного комитета РК. Журналисту отказали в предоставлении информации без указания причин отказа.

Сентябрь, 11

Елена Нежинская, «Взгляд» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Взгляд» Елена Нежинская позвонила в Карагандинский областной акимат с целью получить информацию об итогах совещания, на котором обсуждалась работа школ Карагандинской области. О времени проведения мероприятия редакцию не уведомили, но, несмотря на это, начальник отдела образования областного акимата Т. Кулагина заявила: «Я не собираюсь разговаривать с вами. Узнавайте все сведения сами, где хотите».

Сентябрь, 22

Татьяна Спицына, «Взгляд на события» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Взгляд на события» Татьяна Спицына позвонила к председателю Карагандинской областной комиссии по легализации имущества, заместителю акима города г-ну Воробьеву, чтобы договориться с ним о встрече. Однако тот, узнав, что ему звонит журналист, без всяких слов бросил трубку. Последующие попытки дозвониться до него были безрезультатны.

Сентябрь, 05

Ирина Квиринг, «Авитрэк-регион» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Авитрэк-регион» Ирина Квиринг обратилась к начальнику управления жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи г-ну Аубакирову с вопросом о сроке окончания строительства нового карагандинского роддома. Однако чиновник не стал разговаривать с журналистом на эту тему, сославшись на сильную занятость.

Сентябрь, 21

Александр Кононец, «События недели» (г. Павлодар)

Начальник Отдела жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог г. Павлодара З. Султангазинов отказался отвечать на запрос корреспондента газеты «События недели» Александра Кононца о том, что намерено предпринимать его ведомство для улучшения качества городских дорог и внутриквартальных тротуаров. В качестве аргумента для отказа от встречи с журналистом З. Султангазинов заявил, что он не так давно уже давал комментарий на эту тему одному из местных телеканалов.

Сентябрь, 12

Ирина Квиринг, «Авитрэк-регион» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Авитрэк-регион» Ирина Квиринг попыталась получить информацию социального характера от представителей акимата города Караганды, но услышала в ответ, что нужно обращаться в пресс-службу городской администрации. Впоследствии журналист выяснила, что пресс-службы как таковой в городской администрации уже нет, и никто не знает, когда она появится вновь. Заместители акима Караганды также наотрез отказались общаться с журналистом.

Сентябрь, 07

Сергей Зарва, «Рудный Алтай» (г. Усть-Каменогорск)

В рамках проекта электронного правительства корреспондент газеты «Рудный Алтай» Сергей Зарва по электронной почте обратился к руководителям Шемонаихинского и Глубоковского районов за информацией по проблеме ветхого и разрушенного жилья. В ответном письме руководитель информационно-компьютерного центра Глубоковского района Головин заверил, что вопрос получен и вскоре необходимые материалы будут отправлены на e-mail журналиста. Материалы на интересующую тематику в адрес журналиста так и не поступили.

Сентябрь, 09

Елена Нежинская, «Взгляд» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Взгляд» Елена Нежинская пыталась переговорить с начальником одного из отделов акимата Казыбекбийского района города Караганды Т. Досаевым по поводу затянувшегося ремонта городского общежития. Однако чиновник не захотел общаться с журналистом, заявив по телефону: «Меня нет и не будет».

Сентябрь, 21

Владимир Крикун, ТК «КТК» (г. Костанай)

Собственный корреспондент телеканала «КТК» по Костанайской области Владимир Крикун обратился к начальнику отдела маркетинга и мониторинга Департамента сельского хозяйства Костанайской области Наиле Яримовой с просьбой дать информацию о динамике цен на молочную продукцию. Однако женщина сразу заявила, что на камеру ничего говорить не будет. Крикун позвонил начальнику департамента Кайрату Ахметову, и тот сказал, что обяжет Яримову ответить на вопросы. В течение недели Крикун пытался дозвониться до Яримовой, но ее постоянно не было на месте. В итоге 28 сентября Владимир приехал в департамент, начальник вызвал Яримову и заставил в собственном кабинете отвечать на вопросы журналиста.

Сентябрь, 25

Виталий Халевин, «Наша газета» (г. Костанай)

Корреспондент «Нашей газеты» Виталий Халевин обратился к проректору Костанайской социальной академии с просьбой объяснить причину повышения платы за обучение. Проректор в ответ заявил: «Мы не хотим общаться больше с «Нашей газетой». Год назад ваша девочка писала о нас материал, и он нам не понравился».

Сентябрь, 22

«Вечерний Талдыкорган» (г. Текели)

Жители города Текели обратились в газету «Вечерний Талдыкорган» с просьбой помочь ускорить строительство шатровой крыши на одном из домов. Корреспонденты позвонили зам. акиму Текели Г. Спивакову, чтобы прояснить ситуацию. Разговаривать с журналистом он не стал. В телефонной трубке было слышно лишь, как он советовался с

кем-то, что делать. Наконец секретарь сказала, что его срочно вызвал аким, и попросила позвонить через час. Но через час его также не оказалось на месте.

Сентябрь, 10

«Вечерний Талдыкорган» (г. Талдыкорган)

Завуч средней школы № 10 г. Талдыкорган Ирина Муравьева отказала редактору газеты «Вечерний Талдыкорган» Елене Бурлуцкой в просьбе ознакомиться с уставом школы и конкретно с пунктом, регламентирующим ношение школьной формы. Завуч заявила: «Вам это надо? Это внутренний документ!». Директор школы Любовь Волошина также отказалась показать устав школы: «Сейчас вам ничего не можем дать. Позже! У нас отчет!».

Сентябрь, 12

Лариса Афанасьева, «Рика ТВ» (г. Актобе)

В телекомпанию «Рика ТВ» обратилась семья, домашний телефон которой якобы выиграл две турпутевки во Францию. Обладателей счастливого номера пригласили в офис туристической фирмы, однако некоторые фразы из телефонного разговора показались им подозрительными. Вместе с ними, желая разобраться в ситуации, в турфирму отправилась и съемочная группа программы «Факт» во главе с корреспондентом Ларисой Афанасьевой. Однако директор фирмы не воспользовалась возможностью бесплатного пиара. Она отказалась назвать себя и не захотела разговаривать с журналисткой. При этом присутствовавший здесь же сотрудник стал энергично выпроваживать съемочную группу из помещения.

КОММЕНТАРИЙ

Отказы и нарушения сроков предоставления журналистам общественно значимой информации в приведенных случаях не основаны на законе.

Статья 20 Конституции РК гарантирует право граждан, а, следовательно, и журналистов на свободное получение и распространение любой информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. В свою очередь, согласно ст. 18 п.п. 2 и 2.1 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы и другие организации обязаны предоставлять СМИ запрашиваемую информацию на равных условиях в трехдневный срок либо дать на обращение ответ с указанием срока предоставления информации или мотивов отказа. Необоснованный отказ либо непредоставление в установленные сроки запрашиваемой журналистом информации образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 352 КоАП РК (в редакции закона РК от 05.12.2003 г. № 506-2), и влекут штраф на должностных лиц в размере до 50 МРП. Право составления протоколов по данному составу административного правонарушения предоставлено уполномоченным лицам местных акиматов (областных и городских, городов республиканского значения), куда и следует обращаться с соответствующим заявлением.

Отказ или несвоевременное предоставление информации, согласно ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации», могут быть также обжалованы вышестоящему органу, должностному лицу или в суде в порядке, предусмотренном законом.

6. Необоснованные ограничения в получении общественно значимой информации

Сентябрь, 28

СМИ Алматы

В сентябре в Алматы прошел III кинофестиваль «Евразия». В честь кинофестиваля был организован официальный прием с участием министра культуры и информации Е. Ертусбаева. Журналистов на него не пустили.

Сентябрь, 28

Жанар Секербаева, «Инфо-Цес», СМИ Астаны (г. Астана)

По мнению журналистов городских изданий Астаны, в столице наметилась тенденция, когда на освещение культурных мероприятий республиканского значения допускаются только республиканские издания и государственные телеканалы. Так, корреспондента газеты «Инфо-Цес» Жанар Секербаеву дважды не допустив на фестивали оперно-балетного искусства. Редакция обратилась за разъяснениями в Комитет информации и архивов, который занимался аккредитацией СМИ на эти мероприятия. Через месяц пришел ответ, в котором сообщалось, что «для освещения мероприятий республиканского значения приглашаются СМИ, аккредитованные при Комитете информации и архивов Министерства культуры и информации РК».

Сентябрь, 15

Индира Боташева, «Караван» (г. Тараз)

Пресс-служба акима Жамбылской области не приглашает собственного корреспондента газеты «Караван» Индиру Боташеву на пресс-конференции и другие общественно значимые мероприятия, организатором которых является областной акимат. Журналист узнает о мероприятиях постфактум из других СМИ.

Сентябрь, 18

СМИ Жамбылской области

Новый начальник ДВД Жамбылской области Мейрхан Жаманбаев на пресс-конференции отказался озвучить статистику правонарушений и посоветовал журналистам обратиться за конкретными данными в пресс-службу ДВД. Однако пресс-служба эту информацию журналистам также не дала. Спустя два дня на телеканале «Хабар» вышел сюжет со всеми интересующими журналистов данными. Журналисты печатных изданий считают, что у нового руководства складывается избирательное отношение к представителям СМИ Жамбылской области.

Сентябрь, 06

Татьяна Казанцева, «Аргументы и факты Казахстан», «Известия Казахстан», «Литер» (г. Актау)

6 сентября аким Мангистауской области К. Кушербаев провел расширенное заседание областного акимата. Он поручил акимам городов и районов подготовить проект бюджета на 2007 год, чтобы в октябре-ноябре отчитаться перед жителями. На встречу не пригласили собственного корреспондента республиканских газет «Аргументы и факты Казахстан», «Известия Казахстан», «Литер» Татьяну Казанцеву, хотя бюджетные вопросы Мангистауской области, вносящей в казну государства достаточно весомый процент, интересны не только для местных жителей.

Сентябрь, 21

ТК «31 канал-Актау», Татьяна Казанцева, «Аргументы и факты Казахстан», «Известия Казахстан», «Литер» (г. Актау)

21 сентября в г. Актау состоялись сразу три мероприятия: заседание городского штаба по подготовке к зиме, встреча акима города С. Бекбергенова с жителями, получившими звание почетных граждан г. Актау, и встреча акима области К. Кушербаева с медиками области. Ни на одно из этих мероприятий не пригласили собственного

корреспондента республиканских изданий «Аргументы и факты Казахстан», «Известия Казахстан», «Литер» Татьяну Казанцеву.

На встречу акима области с медиками региона не пригласили также представителей телеканала «31 канал-Актау», несмотря на то, что у телеканала имеется аккредитация в областном акимате.

Сентябрь, 18

«31 канал-Актау» (г.Актау)

18 сентября аким Мангистауской области К. Кушербаев представил общественности нового акима г. Актау С. Бекбергенова. Журналистов «31 канала-Актау» на представление не пригласили, объяснив спешкой во время организации этой встречи. Представители провластных СМИ, например областного телевидения, на мероприятие были приглашены вовремя.

Сентябрь, 15

СМИ Усть-Каменогорска

Журналисты Усть-Каменогорска неоднократно сталкивались с тем, что многие государственные управления и отделы не отказываются предоставить информацию, но предлагают получить разрешение на ее предоставление в отделе внутренней политики акимата Усть-Каменогорска.

Сентябрь, 21

Надежда Рябчунова, ИА «Казинформ» (г. Актау)

21 сентября новый аким г. Актау С. Бекбергенов встречался с жителями города, которым присвоено звание почетных граждан г. Актау. Пресс-служба акимата не пригласила на встречу собкора республиканского информационного агентства «Казинформ» Надежду Рябчунову

Сентябрь, 25

Марина Левыкина, «Интерфакс-Казахстан» (г. Семипалатинск)

25 сентября корреспондента информационного агентства «Интерфакс-Казахстан» Марину Левыкину не пустили на аппаратное совещание акима Семипалатинска, где обсуждались вопросы теплоснабжения и благоустройства. Пресс-секретарь акимата заявил Марине, что ее на встречу не приглашали. А за информацией рекомендовал обратиться в издания, которые опубликуют отчет со встречи.

Сентябрь, 23

СМИ г. Караганды (г. Шахтинск)

После взрыва на шахте им. Ленина представители карагандинских СМИ прибыли на место трагедии, чтобы осветить совещание руководителей шахты с властями области, где шел разговор о причине трагедии. Однако охранники долгое время отказывались пускать корреспондентов на территорию шахты. Лишь после вмешательства пресс-секретаря акима области Жанар Бекбановой журналистам разрешили пройти в актовЫй зал. Однако там руководители предприятия приказали всем корреспондентам разместиться в самом конце зала, откуда практически не было слышно, о чем шла беседа.

Сентябрь, 18

Денис Разживин, ТК «5 канал», СМИ Караганды (г. Шахтинск)

Журналист телекомпании «5 канал» Денис Разживин вместе с коллегами из других изданий прибыл на совещание Правительственной комиссии по расследованию причин взрыва и ликвидации последствий аварии на шахте им. Ленина. Министр по ЧС Ш. Кулмаханов приказал всем представителям СМИ покинуть заседание, сказав, что

«корреспонденты смогут узнать все подробности принятых решений только после того, как будут оглашены официальные результаты расследования».

Сентябрь, 28

Сергей Перхальский, «Время» (г. Шахтинск)

В Шахтинске полицейские отказались пропустить корреспондента газеты «Время» Сергея Перхальского в здание городского акимата на заседание согласительной комиссии, которая должна была рассмотреть требования митингующих горняков г. Шахтинска о повышении заработной платы и улучшении условий труда журналистов.

О том, что происходило за закрытыми дверями, представителям СМИ удалось в общих чертах узнать только от членов комиссии, которые после заседания выступили перед горняками.

Сентябрь, 19

СМИ Жамбылской области,

Пресс-служба акима Жамбылской области пригласила на командно-штабные учения «Охрана и оборона плотины Терс-Ашибулакского водохранилища от диверсионных групп и бандформирований» лишь избранный состав журналистов местных государственных СМИ. На вопросы соборов республиканских СМИ и журналистов негосударственных изданий, почему не пригласили всех журналистов, в пресс-службе отвечали, что не хватило мест в автотранспорте или не смогли дозвониться до редакций.

Сентябрь, 22

Мурат Султангалиев, «Ак Жайык» (г. Атырау)

22 сентября корреспондент газеты «Ак Жайык» Мурат Султангалиев обратился к начальнику отдела жилищно-коммунального хозяйства акимата г. Атырау Нурлану Таубаеву с письменной просьбой о разрешении присутствовать при проведении опрессовки. В разговоре с журналистом Н. Таубаев заявил, что отказывает ему, потому что М. Султангалиев постоянно публикует критические материалы про работу их отдела. При этом Н. Таубаев пообещал прислать в редакцию письмо с разрешением журналистам присутствовать при опрессовке. «Но ты все равно в состав бригады не попадешь», - сказал начальник отдела.

Сентябрь, 25

«Сятти сагат», независимые СМИ Кызылорды

В городском суде состоялась встреча судей с журналистами кызылординских СМИ. Пресс-служба суда не пригласила на эту встречу некоторые независимые издания, в частности, газету «Сятти сагат».

Сентябрь, 30

Ирина Строкатова, «Устинка плюс» (г. Усть-Каменогорск)

При подготовке материала по газоснабжению Усть-Каменогорска редактор отдела новостей газеты «Устинка плюс» Ирина Строкатова обнаружила, что специалисты отдела жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Усть-Каменогорска прежде, чем ответить на запросы журналистов, согласовывают свои ответы с руководителем аппарата акима города Р. Урикбаевым, согласно распоряжению последнего.

Сентябрь, 15

Ярослава Богатырева, «Наша газета» (г. Костанай)

Корреспондент «Нашей газеты» Ярослава Богатырева обратилась к директору Костанайского казахского драматического театра с просьбой разрешить присутствовать на

репетиции спектакля. Директор ответил, что на это надо просить разрешение в Костанайском областном департаменте культуры.

Сентябрь, 27

Зульфия Набиева, «Наша газета» (г. Костанай)

Корреспондент «Нашей газеты» Зульфия Набиева позвонила директору экзотариума Костанайского краеведческого музея Андрею Андрищенко, чтобы узнать некоторые подробности о редких видах хомяков. Директор сообщил, что не может общаться с журналистом без разрешения департамента культуры. «Наша газета» обратилась в Костанайский областной департамент культуры за разрешением на получение информации о хомяках.

КОММЕНТАРИЙ

Статья 20 Конституции РК гарантирует журналисту, как и всякому гражданину, право свободного получения и распространения информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. Более того, в силу п.5 ст.20 Закона РК «О средствах массовой информации», журналист вправе не только получать информацию, но и иметь свободный доступ к соответствующим документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения о государственных секретах. Он также вправе беспрепятственно посещать госорганы и организации всех форм собственности, быть принятым их должностными лицами, присутствовать на всех мероприятиях, проводимых аккредитовавшим его органом, за исключением закрытых мероприятий.

Безусловно, всякая организация вправе устанавливать внутренние правила доступа в свой офис. Однако эти правила не могут противоречить законодательным нормам и ограничивать права журналистов. Исходя из указанных норм, любые искусственные ограничения в получении информации, как, например, в приведенных случаях, следует признать незаконными.

Действия должностных лиц, препятствующих журналисту в получении информации, могут быть оспорены в суде в порядке ст. ст. 278-282 ГПК РК. Кроме того, против таких лиц по протоколу уполномоченного лица - местных (областных и городских, городов республиканского значения) акиматов на основании ст. ст. 352, 635 и 636 КоАП РК может быть возбуждено административное производство за создание условий, препятствующих журналисту осуществлять предусмотренные законом права и обязанности.

7. Необоснованные ограничения в распространении СМИ и иных изданий

Сентябрь, 25

25 сентября у входа во дворец Хофбург (г. Вена), где должен был состояться брифинг, посвященный заявке Казахстана на председательство в ОБСЕ в 2009 г., группа казахстанских студентов, обучающихся в Западной Европе, раздавала дипломатам и представителям прессы информационный бюллетень Загранбюро казахстанской оппозиции.

В бюллетене были приведены данные оппозиции о политическом положении в Казахстане, нарушениях прав человека и свободы прессы, политических убийствах и коррупции.

Сотрудники посольства Казахстана во главе с послом г-ном Куанышевым попытались воспрепятствовать распространению брошюр. Они пытались запугать студентов, требовали отдать весь тираж бюллетеня и, наконец, вызвали полицию. Прибывшие по вызову австрийские полицейские проверили документы у студентов и позволили им продолжить свою акцию протеста.

Загранбюро казахстанской оппозиции распространило в Интернете заявление с призывом ко всем демократическим силам Казахстана осудить поведение дипломатов в Вене. Письма аналогичного содержания с приложением информационного бюллетеня были направлены в адрес всех миссий стран-членов ОБСЕ в Вене, а также в европейские средства массовой информации.

Сентябрь, 11

Распространители прессы в Кызылорде

Чиновники Кызылординской городской администрации предупредили реализаторов газет и журналов, работающих на рынках «Сыбага» и «Асбол», чтобы они искали себе новые точки или брали специальное разрешение в соответствующей городской службе, хотя у них уже есть разрешение директоров рынков. Для торговли на базарах других разрешений до этого момента не требовалось.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях действия должностных лиц по ограничению распространения СМИ и бюллетеня не основаны на законе.

Статья 20 Конституции РК гарантирует свободу распространения и получения информации. В свою очередь ст. 14 закона РК «О средствах массовой информации», установила, что распространение СМИ осуществляется по решению собственника им самим либо на договорных и иных законных основаниях издателем, организациями и гражданами. Каких-либо специальных разрешений на распространение СМИ не требуется. Не содержит таких требований и законодательство Австрии.

8. Нарушения норм закона «О языках в Республике Казахстан»

Сентябрь, 08

Русскоязычные СМИ Мангистауской области, Татьяна Казанцева, «Аргументы и факты Казахстан», «Известия Казахстан», «Литер» (г. Актау)

8 сентября в Мангистаускую область с рабочим визитом прибыл министр сельского хозяйства РК А. Есимов. В тот же день в областном акимате состоялось заседание областного актива работников сельского хозяйства, посвященное развитию сельского хозяйства и сельских территорий. Рабочим языком мероприятия был государственный. Перевод на русский язык не был обеспечен, хотя в зале присутствовало немало русскоязычных журналистов, в том числе и собкор республиканских газет «Аргументы и факты Казахстан», «Известия Казахстан», «Литер» Татьяна Казанцева.

КОММЕНТАРИЙ

Согласно ст. 7 Конституции РК, государственным языком в Казахстане является казахский язык. В государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется и русский язык. Аналогичная норма воспроизведения и в Законе «О языках в Республике Казахстан». При этом ст. 26 этого закона реализацию указанных норм, а также их материально-техническое и финансовое обеспечение возлагает на Правительство и соответствующие государственные органы, по сути призванные обеспечить реальное двуязычие. Тем более это необходимо в таких общественно значимых для многонационального Казахстана делах, как совещания и заседания областного акимата.

9. Нарушения трудовых прав журналистов

Сентябрь, 18

Алла Злобина, «Талап» (г. Уральск)

18 сентября главный редактор газеты «Талап» Алла Злобина уволена с формулировкой «за невыполнение профессиональных обязанностей». По утверждению самой журналистки, владелец газеты - генеральный директор АО «Талап» Виталий Волков уволил ее за публикацию репортажа с общественных слушаний. На этом мероприятии заместители акимов города и области обвинили акима области Н. Ашимова в том, что земельные участки, расположенные в водоохраной зоне и занятые скверами, выкупили аффилированные с ним фирмы. Они утверждали, что к спекуляциям причастен также генеральный директор АО «Талап» Виталий Волков. В публикации газеты «Талап» об общественных слушаниях имя генерального директора АО «Талап» не фигурировало.

Журналисты Уральска свидетельствуют, что формулировка увольнения «за невыполнение профессиональных обязанностей» не соответствует действительности, поскольку тираж газеты за период, когда Злобина возглавляла редакцию, а это чуть более года, увеличился на треть.

А. Злобина сообщила, что ее увольнение произведено с нарушением законодательства о труде. Кроме того, на одном из документов подделана ее подпись. 19 сентября на сотовый телефон журналистки поступил анонимный звонок. Мужской голос сказал ей буквально следующее: «Будешь рыпаться – будешь с Баевым» (Юрий Баев – бывший главный редактор газеты «Талап», погибший в автокатастрофе в 2002 г.).

Сентябрь, 31

Назымгуль Кайсагалиева, «31 канал-Атырау» (г. Атырау)

Корреспондент телевидения «31 канал-Атырау» Назымгуль Кайсагалиева подала заявление об уходе по собственному желанию, однако администрация так и не издала приказ об увольнении и не выплатила расчет, а также отказывается вносить запись в трудовую книжку, мотивируя тем, что офис-менеджер представительства ушла в декретный отпуск. Н. Кайсагалиева пока пытается уладить конфликт мирным путем, хотя со стороны администрации телевидения «31 канал-Атырау» это не первый случай нарушения прав увольняющихся сотрудников. В случае, если администрация не выполнит ее законных требований, Н. Кайсагалиева намерена обратиться в суд.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях действия работодателей в отношении журналистов не основаны на законе. Увольнение работников, в том числе и журналистов, допускается только по основаниям и в порядке, установленными законом «О труде в Республике Казахстан». Такого основания увольнения, как невыполнение профессиональных обязанностей ст. 28 названного закона не содержит.

При увольнении работника по его инициативе ему в последний день работы должна быть выдана трудовая книжка с соответствующей записью, а также выплачены все причитающиеся ему суммы.

III. КОНФЛИКТЫ. НАРУШЕНИЯ, ИНКРИМИНИРУЕМЫЕ СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

1. Обвинения в посягательстве на честь и достоинство Президента РК (ст. 318 УК РК)

Сентябрь, 09

Казис Тогузбаев (г. Алматы)

Против журналиста Казиса Тогузбаева возбуждено второе уголовное дело по обвинению в посягательстве на честь и достоинство Президента РК Нурсултана Назарбаева. Поводом послужила статья «Папа Римский и Папа Астанинский – почувствуйте разницу!», размещенная 2 апреля т.г. на сайте www.kub.kz.

Дело возбуждено старшим следователем по особо важным делам следственного управления ДКНБ подполковником Жаныбеком Жумажановым, который 24 июня открыл первое уголовное дело в отношении Казиса Тогузбаева по такому же обвинению. Причиной тогда стала размещенная 3 мая на интернет-сайте www.kub.kz статья «Мафиозный режим покрывает убийц Алтынбека Сарсенбаева».

Оба дела находятся в стадии следствия.

КОММЕНТАРИЙ

Ответственность за публичное оскорбление или иное (аналогичное) посягательство на честь и достоинство Президента РК установлена ст. 318 УК РК. В примечании к указанной статье установлено, что публичные выступления, содержащие критические высказывания о проводимой Президентом политике, не влекут уголовной ответственности. К сожалению, правоприменительная практика пошла по пути неоправданного расширения данного состава правонарушения. На практике уголовные дела нередко возбуждаются и в случае простой некорректности публикаций.

Приходится также сожалеть, что за нарушения личных неимущественных прав, таких, как честь и достоинство, а также публичные высказывания мнений, взглядов и убеждений возбуждаются уголовные дела публичного обвинения и выносятся приговоры с реальными сроками лишения свободы.

2. Обвинения в нарушении прав интеллектуальной собственности (ст. 184 УК РК)

Сентябрь, 27

Прокуратура Костанайской области возбудила уголовные дела по поводу нарушения авторских прав со стороны двух операторов кабельного телевидения: ТОО «Кабельные сети Костаная» и ПК «Коллективное спутниковое телевидение».

Пресс-служба областной прокуратуры распространила релиз, в котором сказано, что в результате прокурорской проверки выявлены факты незаконного использования объектов авторского права. Согласно пресс-релизу, указанные компании с 2004 года ретранслировали по кабельным сетям программы отечественных и зарубежных телеканалов, не имея на это разрешения правообладателей. В результате их незаконной деятельности правообладателю - ТОО «Eurasia Media Distribution» был причинен ущерб в крупном размере.

Возбужденные в отношении компаний уголовные дела направлены для расследования в следственное управление Департамента по борьбе с экономической и коррупционной преступностью по Костанайской области.

КОММЕНТАРИЙ

Незаконное использование объектов авторского права или смежных прав образует состав преступления, предусмотренный ст. 184 УК РК. Перечень объектов авторского права, а также порядок их использования, установлен законом РК «Об авторском праве и смежных правах».

3. Обвинения в воспрепятствовании осуществлению правосудия и предварительного следствия (ст. 339 УК РК)

Сентябрь, 02

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

Бывший прокурор по надзору за следствием прокуратуры Северо-Казахстанской области Ерлан Ботимбаев обратился в ГУВД Петропавловска с заявлением о привлечении собственного корреспондента газеты «Время» Виктор Мирошниченко к уголовной

ответственности по ст. 339 УК РК – «Воспрепятствование осуществлению правосудия и производству предварительного следствия». Поводом послужили публикации В. Мирошниченко (псевдоним Г. Мельников) «Наезд» от 10.10.02, «Про опальный тираж и прокурорский раж» от 03.02.03, «Как отмывают прокуроров» от 03.04.03. После публикации материалов в газете «Время» Ерлан Ботимбаев, который сбил на машине человека и бросил его на обочине дороги, был уволен с работы и привлечен к уголовной ответственности. Виктор Мирошниченко был приглашен для дачи объяснений в ГУВД следователем Мырзабеком Умаровым. В возбуждении уголовного дела против журналиста Е. Ботимбаеву было отказано.

КОММЕНТАРИЙ

Мониторинг, как в приведенном случае, начинает все чаще фиксировать случаи обвинений и даже возбуждения уголовных дел в отношении журналистов по ст. 339 УК РК «Воспрепятствование осуществлению правосудия и производству предварительного расследования». Поводом обычно служат критические материалы о качестве предварительного следствия и отправления правосудия, публикуемые журналистами. Вместо переосмысления обнародованных журналистами фактов, авторов начинают обвинять в воспрепятствовании, хотя они при этом только выполняют свой общественный и профессиональный долг, и в их действиях нет ни прямого, ни косвенного умысла, направленного на совершение указанного правонарушения. В приведенном случае было совершенно обоснованно отказано в возбуждении уголовного дела. К сожалению, не всегда подобные обвинения заканчиваются так благополучно для журналистов.

4. Обвинения в непредоставлении обязательных экземпляров (ст. 348 КоАП РК)

Сентябрь, 05

«Житикаринские новости» (г. Житикара Костанайской области)

В конце августа в редакцию газеты «Житикаринские новости» позвонил человек, который представился сотрудником министерства информации. Он сообщил редактору Евгению Кузьменко, что министерство приостановило выпуск издания вследствие нарушения закона о СМИ, а именно – требования о предоставлении обязательного экземпляра газеты в Министерство культуры и информации. Однако ни о каком документе, подтверждающем эти слова, человек не сообщил.

По просьбе Евгения Кузьменко общественный фонд «Северо-Казахстанский правовой медиа-центр» направил в министерство информации запрос с просьбой разъяснить истинное положение дел.

КОММЕНТАРИЙ

Статья 16 закона РК «О средствах массовой информации» действительно предусматривает обязательность направления бесплатного экземпляра каждого периодического издания в день его изготовления, в том числе и в уполномоченный государственный орган, коим является Министерство культуры и информации. Статья 348 КоАП РК установила ответственность за неисполнение вышеуказанной обязанности. Однако приостановить выпуск СМИ в таком случае может только суд.

5. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений

Сентябрь, 22

К. Аманжолов, С. Абиденова, С. Аткиков, Н. Бердылиев, ТК «Казахстан» (г. Астана)

Группа уволившихся сотрудников телеканала «Казахстан»: К. Аманжолов, С. Абиденова, С. Аттиков, Н. Бердылиев и др. - обратилась в суд Алматинского районного суда г. Астаны с иском к министру культуры и информации Е. Ертысбаеву и возглавляемому им министерству о признании неправомерным распространения сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию истцов. Поводом послужили высказывания министра о профессиональном уровне бывших журналистов телеканала, уволившихся после смены руководства.

Судья Б. Диханбаев решением от 22 сентября отказал журналистам в удовлетворении иска, так как в обобщенных словах министра не увидел оскорбления, а посчитал их выражением частного мнения. Отсутствие в словах ответчика сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию истцов, подтвердила также комиссия экспертов Центра судебной экспертизы Министерства юстиции РК, заключение которой было заслушано в ходе судебного разбирательства.

Сентябрь, 08
СМИ Казахстана

В интервью газете «Республика. Дубль 2» относительно проблем самостроя в алматинском микрорайоне «Шанырак» бывший аким Алматы, ныне аким Восточно-Казахстанской области Виктор Храпунов заявил: «Я пока не хотел бы комментировать определенные поползновения, которые сейчас наблюдаются в некоторых СМИ. Но я не позволю, чтобы из-за таких публикаций мое имя негативно воспринималось в обществе. Уже в ближайшее время мы намерены подготовить ряд исковых заявлений к тем изданиям, которые позволили себе опубликовать ложную информацию о моей деятельности. Я знаю, что правда на моей стороне».

Сентябрь, 05
Любовь Подоляк, «Литер» (г. Астана)

В газете «Литер» была опубликована заметка Любви Подоляк о том, что министерства и ведомства сорвали сроки проведения заседаний экспертных советов с участием предпринимателей. В материале делалась ссылка на заместителя председателя Ассоциации работодателей и предпринимателей «Атамекен», который назвал несколько ведомств, не предоставивших СМИ даже объявлений. Среди них было названо и министерство энергетики. Через две недели в столичный корпункт газеты «Литер» позвонил сотрудник министерства энергетики и, сообщив, что заседание экспертного совета в министерстве проведено, потребовал опровержения. С его слов, министерство вынуждено было отчитываться перед правительством по поводу этой заметки, и поэтому журналист должен принести ему свои извинения.

Сентябрь, 28
«Вести Приуралья» (г. Уральск)

Судья городского суда Уральска С. Яковлева частично удовлетворила иск руководителя Западно-Казахстанского обкома коммунистической партии РК Василий Шамина к редактору газеты «Вести Приуралья» Рафаилу Синцову о защите чести и достоинства. Предметом иска стала публикация заметки под заголовком «Сенсационное заявление», в которой В. Шамин был назван нечестным человеком, обманщиком. В. Шамин представил в суд заключение лингвистической экспертизы общественного Центра независимой экспертизы по делам СМИ при Фонде защиты свободы слова «Адил соз», которая признала, что распространенные ответчиком сведения являются порочащими. Судебным решением постановлено взыскать с Р. Синцова в пользу В. Шамина 10 тысяч тенге в счет компенсации морального вреда. При этом судья оставила без удовлетворения требование В. Шамина опубликовать опровержение не соответствующих действительности сведений.

Сентябрь, 04

«Диапазон» (г. Актобе)

Весной 2006 г. прокурор Мартукского района Актюбинской области Т. Искендиоров обратился в городской суд Актобе с иском о защите чести, достоинства и деловой репутации к редакции газеты «Диапазон». Поводом послужила заметка Дмитрия Матвеева «Всем миром – прокурору» от 24 ноября 2005 г., в которой шла речь о том, что прокурор во время общественных работ привлек безработных на ремонт офиса и строительство забора вокруг его дома. Прокурор потребовал опровержения сведений и компенсации морального вреда в сумме 1 млн. тенге.

В судебном заседании представители ответчика представили материалы, подтверждающие достоверность сведений. 4 сентября 2006 г. городской суд Актобе принял решение оставить иск прокурора без удовлетворения.

Сентябрь, 21

Людмила Москвичева, «Вечерка» (г. Риддер)

Врачи и представители санитарно-эпидемиологического надзора г. Риддер провели пресс-конференцию, на которой сообщили об отравлении посетителей одного из кафе и принятых мерах. После публикации материала, основанного на информации, озвученной в ходе пресс-конференции, в редакцию газеты «Вечерка» позвонил директор Черемшанской птицефабрики. Он заявил, что опубликованные факты не соответствуют действительности. Продукция предприятия не могла послужить причиной отравления. В грубой форме он пригрозил редакции судом. Чуть позже позвонила начальник отдела СЭС Уалиханова и потребовала опровержения материала, поскольку озвученные ею на пресс-конференции данные не подтвердились. Редактор Людмила Москвичева направила официальный письменный запрос в санитарно-эпидемиологическое ведомство с вопросами на данную тему. После полученного ответа переписка была опубликована в газете. Разгневанная г-жа Уалиханова вновь позвонила в редакцию и обвинила издание в оскорблении ее чести и достоинства как госслужащей.

Сентябрь, 14

Ирина Квиринг, «Авитрэк-регион» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Авитрэк-регион» Ирина Квиринг написала материал о том, как в одной из карагандинских колоний проходил КВН. Через несколько дней после выхода статьи в редакцию газеты поступила претензия из Комитета по уголовно-исправительной системе Карагандинской области, где говорилось, что руководство этой организации крайне недоволено «манерой подачи материала». Также в письме говорилось о том, что редакция «Авитрэк-региона» должна принести извинения.

Сентябрь, 15

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

Судья Петропавловского горсуда Молдыбаева удовлетворила иск о защите чести и достоинства и деловой репутации бывшего начальника управления криминальной полиции ДВД Северо-Казахстанской области Берика Билялова к собкору газеты «Время» Виктору Миршниченко (псевдоним Григорий Мельников). Судья признала не соответствующими действительности сведения, изложенные в статье «Твоя жизнь стоит 200 баксов», опубликованной 4 декабря 2003 года.

Напомним, Берик Билялов был уволен с занимаемой должности после публикации Г. Мельникова «Охотник за черепами», в которой говорилось о попытке провокации против журналиста со стороны Б. Билялова. По словам ответчика, при принятии решения судья не учла показания свидетелей, которые имеются в материалах гражданского дела Б. Билялова. Судья не учла также, что достоверность сведений, изложенных в статье,

подтверждена материалами служебной проверки МВД, которая также имеется в материалах дела. В основу судебного решения было положено заключение лингвистической экспертизы Центра судебных экспертиз Министерства юстиции РК, в которой говорится, что негативная информация о профессиональной деятельности Билялова изложена не прямым, а подтекстовым способом. Судья и приняла решение взыскать с журналиста 30 тысяч тенге в счет возмещения морального вреда, 12 тысяч за проведение экспертизы и все судебные издержки. Собкор газеты «Время» подал апелляционную жалобу в Коллегию по гражданским делам Северо-Казахстанского областного суда.

Сентябрь, 15

«Диапазон» (г. Актобе)

В июньском и августовском номерах газеты «Диапазон» за 2005 г. были опубликованы две статьи Сергея Железняка, в которых речь шла о нарушениях в пассажирском железнодорожном транспорте. После этого старший сотрудник багажного отделения Гульсум Косанова, чья фотография иллюстрировала материал, подала в суд иск на газету с требованием выплатить ей за моральный вред два с половиной млн. тенге.

Постановлением Коллегии по гражданским делам Актюбинского областного суда в январе 2006 г. этот иск был отклонен, а сведения, содержащиеся в газете, признаны соответствующими действительности.

Надзорная коллегия Верховного суда РК отправила дело на новое рассмотрение.

15 сентября начались судебные слушания Актюбинского городского суда. Ни на первое, ни на второе заседание Г. Косанова и ее представители не явились. На основании этого судья Г. Ибрагимова приняла решение оставить иск без рассмотрения в связи с неявкой в суд истицы или ее представителя без уважительной причины.

Сентябрь, 07

«События недели» (г. Павлодар)

39 миллионов тенге убытка обещает взыскать с павлодарского газеты «События недели» продюсер Сергей Шрейнер. Газета опубликовала ряд материалов о его деятельности в качестве продюсера, обещавшего организовать гастроль российской группы «Блестящие». Однако журналисты выяснили, что, несмотря на разрекламированный визит, группа не планировала выступления в Павлодаре. Концерт действительно не состоялся. Сергей Шрейнер несколько раз звонил в редакцию «Событий недели» и обвинял журналистов в срыве гастролей.

Сентябрь, 20

Вячеслав Зуенок, «Новый регион» (г. Тараз)

В городской суд Тараза с иском о защите чести и достоинства к журналисту Вячеславу Зуенку и газете «Новый регион» обратилась гр-ка Н.Афанасьева. Поводом для иска послужили статьи В. Зуенка «Локтев, ты виноват уж тем, что хочется мне кушать» и «Как хорошо в Таразе нашем жить..., может быть, будет», посвященные конфликтной ситуации между Н. Афанасьевой и директором ТОО «ЛАФ» А. Локтевым, позиция которого в споре показалась автору более правильной. Истица потребовала опровержения сведений, опубликованных в статье, и возмещения морального вреда в сумме 500 тыс. тенге с журналиста и редакции.

Сентябрь, 29

Сергей Дуванов, «Свобода слова» (г. Алматы)

Независимый журналист Сергей Дуванов обратился к главному редактору газеты «Свобода слова» Гульжан Ергалиевой с претензией по поводу публикации Алмата Азади «Мнение на важную тему». По мнению С. Дуванова, автор с точностью до наоборот

искажил его высказывания по поводу председательства Казахстана в ОБСЕ в 2009 г. Дуванов имеет твердое убеждение, что о председательстве Казахстана можно говорить только при выполнении властями до декабря этого года условий либерализации казахстанских законов о СМИ, выборах и партиях.

В заключение автор пишет: «Я никогда не судился и не буду судиться с коллегами - это мой принцип. Я бы вообще не отреагировал, если бы такого рода измышления появились в газете, ангажированной властью. Но в данном случае я требую извинений и опровержения, потому что этой газете доверяют те читатели, которые верят и мне».

Сентябрь, 29

Сергей Бойко, «1+1» (г. Астана)

29 сентября в Алматинском суде Астаны закончилось рассмотрение иска председателя КСК «Мира» С. Егизбаевой к редакции газеты «1+1» о защите чести, достоинства и деловой репутации и взыскании морального вреда. Поводом для иска послужила опубликованная 3 марта 2006 г. статья «Разделяй и властвуй» Сергея Бойко о деятельности председателя КСК. Истица в своем заявлении указала, что приведенные корреспондентом факты не соответствуют действительности, и в результате публикации она испытала нравственные и физические страдания. Истица просила взыскать с газеты 12 миллионов тенге в счет компенсации морального вреда.

Длившееся полтора месяца судебное разбирательство закончилось заключением мирового соглашения, в котором указано, что стороны друг к другу претензий материального и морального характера не имеют.

КОММЕНТАРИЙ

При нарушении личных неимущественных прав, таких, как честь, достоинство и деловая репутация, гражданско-правовая ответственность, в силу ст. 143 ГК РК и нормативных постановления Верховного суда РК от 18.12.92 г. № 6 (с последующими изменениями) и от 21.06.2001 г. № 3, наступает только при наличии одновременно следующих условий:

- если публикация содержит именно сведения, а не мнения, убеждения или оценочные суждения. За распространение последних нет и не может быть установлено какой-либо ответственности.

- если эти сведения недостоверны, то есть, если они не соответствуют действительности;

- если они порочат честь, достоинство или деловую репутацию истца с точки зрения соблюдения им законов и моральных принципов общества.

Если нет хотя бы одного из этих условий, гражданско-правовая ответственность не наступает.

Следует также учитывать, что Казахстан ратифицировал Пакт о гражданских и политических правах, на основе которого международным сообществом были выработаны международные стандарты или принципы свободы слова. Так, например, в правоприменительной практике признано, что государственные органы всех ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной, а также органы, так или иначе выполняющие публичные функции, не вправе обращаться и уж тем более рассчитывать на защиту репутации. В отношении должностных лиц государственных органов существует большая, а не меньшая свобода критики, и эти лица не могут пользоваться особой защитой. Все это связано с важностью свободы критики в жизни и деятельности общества и государства.

6. Требования о защите авторских прав

Сентябрь, 27

Александр Ворожев, «Вечерняя газета» (г. Темиртау)

27 сентября судья Темиртауского городского суда Н. Кочубей вынесла решение по иску фотокорреспондента «Вечерней газеты» А. Ворожева о признании авторских прав и взыскании компенсации за нарушение личных имущественных и неимущественных авторских прав.

Напомним, Александр Ворожев обратился в Темиртауский городской суд с иском к акимату г. Темиртау, ТОО «Имидж-консалтинг» и к городскому музею г. Темиртау. По просьбе городского акимата редакция передала фотографии, сделанные А. Ворожевым, для публикации в книге, посвященной юбилею города. Однако до опубликования в книге фотографии без разрешения автора и редакции были использованы в музейной экспозиции и на рекламных установках. Причем, имя и фамилия автора не были указаны.

Темиртауский городской суд отказал А. Ворожеву в удовлетворении иска по причине «недоказанности истцом своего авторства в отношении данных фотографий».

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае решение суда об отказе в защите авторских прав не основаны на законе.

В соответствии с нормами закона РК «Об авторском праве и смежных правах» к объектам авторского права относятся, в том числе, и фотографии. Авторские права возникают у автора произведения в силу его создания и не требуют какой-либо государственной или иной регистрации. Имущественные права на произведение, созданное в порядке исполнения служебного задания, принадлежат заказчику. Личные неимущественные права – неотъемлемы и принадлежат автору произведения – физическому лицу. Как автор произведения, так и правообладатель вправе обратиться за защитой личных неимущественных или имущественных прав соответственно. Автор произведения должен быть признан таковым, если нарушителем прав не доказано противоположное.

Октябрь

Тревога месяца: в стране ухудшилась криминогенная обстановка. Пятеро журналистов в различных городах Казахстана пострадали в результате нападений (см. раздел 11, гл. Нападения на журналистов).

Законопроекты месяца: в Парламент Казахстана внесено два законопроекта, ограничивающие гражданские свободы и ухудшающие положение СМИ: «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления ответственности за клевету и насилие» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам рекламы». По мнению правозащитников, законопроект об усилении ответственности за клевету идет вразрез с последовательной линией ОБСЕ на декриминализацию клеветы и оскорбления. Второй законопроект, содержащий поправки к закону о рекламе, Сенат Парламента вернул в Мажилис на доработку. Сенаторы отклонили внесенные мажилисменами изменения, смягчающие нормы закона, и добавили несколько ужесточающих. По мнению журналистов, если новые поправки в закон о рекламе будут приняты, это сильно ударит по финансовому положению СМИ (см. раздел 1, гл. Изменения и проекты изменений действующего законодательства РК).

Давление месяца: Департамент КНБ по Павлодарской области провел пресс-конференцию, посвященную отчету о задержании чиновника по подозрению о взятке, и попутно дал рекомендации о том, как надо освещать ход следствия по делу о задержании

двух адвокатов. Журналисты Павлодара расценили это как инструктаж с целью выгодного для КНБ освещения следствия (см. раздел 1, гл. Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение СМИ).

Истец месяца: 6 октября в городском суде Алматы состоялось апелляционное рассмотрение дела по иску депутата Мажилиса Парламента РК Ерасыла Абылкасымова к газете «Central Asia Monitor» о защите чести и достоинства. Прокурор просил изменить сумму возмещения морального вреда с 5 млн. до 300 тысяч тенге. Однако суд оставил решение районного суда без изменений. Параллельно с этой судебной тяжбой г-н Абылкасымов направил досудебную претензию газете «Экспресс К». Поводом на сей раз стала публикация о судебном процессе, в котором депутат выиграл более 5 млн. тенге у авиакомпании «Эйр Астана» (см. раздел 111, гл. Требования о защите чести и достоинства, вытекающие из публикации определенных сведений).

В октябре 2006 г. мониторинг Фонда «Адил соз» зафиксировал 104 сообщения. Из них 19 определяют фактическое положение СМИ в свете политической атмосферы месяца, 65 дают информацию о прямых нарушениях прав СМИ и журналистов, 20 – о конфликтах и обвинениях, выдвинутых против СМИ и журналистов.

I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

1. Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации

Октябрь, 05

«Панорама Шымкента», «Шымкент келбети» (г. Шымкент)

Постановлением акимата Шымкента № 33 от 5 октября 2006 года отменено решение бывшего акима Шымкента Омирзака Амета о ликвидации ТОО «Панорама Шымкента - Шымкент келбети». Решение бывшего акима предполагало вслед за сменой формы собственности изменение названия газет и периодичности выхода. Для издания в новом статусе был назначен новый руководитель, несмотря на то, что прежний не был уволен. В результате бесконечных преобразований редакции обеих газет накопили долгов около семи миллионов тенге и сейчас находятся в крайне сложном положении.

Пятнадцать лет газеты «Панорама Шымкента» и «Шымкент келбети» имели статус государственных городских. В начале этого года они стали областными, но финансовой помощи ни из городского, ни из областного бюджета при этом не получали.

Октябрь, 05

СМИ Шымкента

6 октября на очередном заседании штаба Южно-Казахстанской области по локализации ВИЧ-инфекции аким области Умирзак Шукеев заявил, обращаясь к СМИ, буквально следующее: «Запрещается отвлекать кого-либо и особенно руководство областного Департамента здравоохранения».

Это уже второй случай, когда глава области подобным образом регулирует деятельность СМИ.

Октябрь, 02

СМИ Жамбылской области

На встрече с журналистами, организованной общественным фондом «Орден защиты свободной журналистики «Форпост», пресс-секретарь акима Жамбылской области Санжар Тлепов заявил, что пресс-службе акимата уже надоело приглашать журналистов республиканских СМИ на мероприятия, поскольку приглашения игнорируются. В скором времени, по словам С. Тлепова, пресс-служба будет на платной основе публиковать материалы в республиканских СМИ и не будет больше работать через собкоров.

Октябрь, 30

Галина Журавкова (г. Павлодар)

Департамент по борьбе с экономической и коррупционной преступностью по Павлодарской области провел проверку законности работы точки по реализации газет в здании, где расположен офис партии «Настоящий Ак жол». Здесь продаются в основном газеты оппозиционного толка. В ходе проверки выяснилось, что продажей газет занимается индивидуальный предприниматель Галина Журавкова, а филиал партии ей только предоставил помещение. В других местах продажи газет проверка не проводилась.

Октябрь, 05

СМИ Павлодарской области

Департамент КНБ по Павлодарской области пригласил журналистов на пресс-конференцию, однако телеоператорам запретили вести съемку. Затем спикер долго отказывался представиться и только после уговоров назвал свою должность - заместитель начальника Департамента. Он рассказал о задержании руководителя одного из отделов Департамента внутренних дел Павлодара за покушение на взятку, однако назвать имя и должность задержанного отказался. Также заместитель начальника рассказал о задержании адвокатов начальника Северного отдела полиции г. Павлодара Каната Тойгамбаева, арестованного в сентябре 2006 года по обвинению в попытке получения взятки.

Журналисты расценили пресс-конференцию в ДКНБ как инструктаж с целью выгодного для спецслужб освещения следствия о задержании полицейского и адвокатов.

2. Изменения и проекты изменений действующего законодательства, определяющие правовое положение средств массовой информации

Октябрь, 10

10 октября Президент РК Н. Назарбаев подписал указ «О Концепции информационной безопасности Республики Казахстан». Концепция, в частности, предлагает запретить использование средств массовой информации с позиций, противоречащих интересам человека, общества и государства. Согласно документу, объектами обеспечения информационной безопасности являются, помимо прочего, общественное сознание и политическая ориентация различных категорий населения, формируемые под воздействием отечественных и зарубежных средств массовой информации, а также система участия политических партий и общественных организаций в пропаганде своих взглядов в средствах массовой информации.

Концепция разъясняет, что предотвращение и нейтрализация угроз информационной безопасности в сфере духовной жизни требуют, прежде всего, государственной идеологии, приемлемой для большинства населения и учитывающей интересы, культурные и исторические традиции многочисленных этносов, населяющих страну. На основе такой идеологии могут быть выработаны четкие критерии оценки угроз информационной безопасности, основные приоритеты и государственная политика в этой сфере.

Наряду с этим требуются цивилизованные, демократические формы и методы взаимодействия со средствами массовой информации в целях привлечения к

формированию и распространению духовных ценностей, отвечающих национальным интересам страны, защите их от враждебной или недружественной пропаганды.

Согласно Концепции, впереди казахстанцев ждет законодательное регулирование сферы Интернета, реализация организационно-правовых мер с целью контроля трафика на наличие вредоносной и негативной информации.

Октябрь, 12

Сенат Парламента Казахстана на пленарном заседании рассмотрел во втором чтении законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам рекламы». Сенаторы вернули проект со своими поправками в Мажилис парламента на доработку. Депутаты верхней палаты, в частности, отклонили внесенную Мажилисом норму, снимающую запрет на рекламу пива и сухого натурального вина в связи с тем, что эта мера привела к снижению объемов производства отечественного пива при одновременном росте импорта пива, поскольку рекламирование его по сетям кабельного телевидения не запрещено.

Сенаторы предложили также распространить запрет на рекламу табака и алкоголя и на скрытую форму рекламы - через употребление географических и фирменных названий (например, Коньяк, Шампань, Монтана и т.д.).

В новом законопроекте предлагается внести в закон поправку о запрете на различные мероприятия (розыгрыши призов, лотереи и т.п.), стимулирующие интерес к алкогольной продукции и табачным изделиям.

Согласно новому законопроекту, размер предупредительной надписи о вреде потребления табачных изделий должен увеличиться «до 30% каждой большей по площади стороны пачки, упаковки табачных изделий». Кроме того, предлагается запретить рекламу товаров (работ, услуг) с использованием элементов товарного знака или названия, известного как наименование алкогольной продукции, табака и табачного изделия.

Представители СМИ негативно относятся к предлагаемым ограничениям в рекламе табака и алкоголя, поскольку эти ограничения повлекут за собой значительное снижение прибылей изданий и каналов от рекламы.

Октябрь, 02

Правительство РК внесло на рассмотрение Мажилиса Парламента РК проект закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления ответственности за клевету и насилие».

В частности, за оскорбление чести и достоинства кандидатов в Президенты Республики Казахстан, в депутаты Парламента и маслихатов, акимы в период подготовки и проведения выборов и референдума проект предусматривает наказание в виде ограничения или лишения свободы на срок до двух лет. Также предложено расширить круг лиц, подлежащих наказанию за покушение на честь и достоинство Президента РК, за публикацию не только в средствах массовой информации, но и в листовках, плакатах, рисунках или в других изображениях и аудио- и видео произведениях, предназначенных для неограниченного круга лиц.

Фонд «Адил соз» считает, что предложенный законопроект идет вразрез с последовательной линией ОБСЕ на декриминализацию клеветы и оскорбления. Он противоречит принципу свободы слова и неоправданно ограничивает права граждан на свободное получение и распространение информации в период предвыборных кампаний.

Октябрь, 09

Все СМИ

Демократическая партия Казахстана «Настоящий Ак жол» обратилась к депутатам Парламента РК с заявлением, в котором выразила обеспокоенность в связи с внесением Правительством Республики Казахстан в Мажилис Парламента законопроекта «О

внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления ответственности за клевету и насилие».

Авторы заявления считают, данный законопроект направлен на серьезное ограничение конституционного права граждан на свободу слова и является одним из очередных циничных шагов властей, ведущих к свертыванию демократических прав и свобод казахстанцев.

Такие нововведения, по мнению акжоловцев, способны фактически уничтожить реальную политическую конкуренцию в ходе избирательных кампаний любого уровня, лишит граждан возможности даже критиковать кандидатов от провластных партий.

Партия «Настоящий Ак жол» призвала все политические партии, общественные организации, профессиональные ассоциации журналистов осудить данный законопроект.

Октябрь, 20

Правительство РК утвердило Правила лицензирования деятельности по организации телевизионного и (или) радиовещания (постановление от 20 октября N1012).

В постановлении отмечается, что лицензирование деятельности вещателей осуществляется с целью государственного регулирования этой деятельности, а также для насыщения информационного пространства Казахстана телевизионными и радиопрограммами.

Лицензии являются неотчуждаемыми, то есть не передаваемыми лицензиатом другим физическим или юридическим лицам, если иное не предусмотрено законодательными актами. В документе расписан порядок выдачи лицензий, приводится перечень необходимых документов.

Октябрь, 09

Правительство Казахстана утвердило ставки сбора за постановку на учет средства массовой информации. Для СМИ детской и научной тематики сбор равен двум месячным расчетным показателям (2060 тенге, около 16 долларов США), для СМИ остальной тематики — пять месячных расчетных показателей (5150 тенге, около 40 долларов США), действующих на день оплаты сбора.

Напомним, норма об обязательном сборе за постановку на учет СМИ в действующий Закон Республики Казахстан «О средствах массовой информации» была введена в июле 2006 года.

Октябрь, 12

Премьер-министр Казахстана Даниал Ахметов утвердил Программу снижения информационного неравенства в Республике Казахстан на 2007-2009 годы». Программа разработана Министерством культуры и информации. Основными направлениями программы являются: достижение 20% уровня компьютерной грамотности населения и повышение значимости информационных ресурсов в повседневной жизни граждан,

Инфраструктура центров повышения компьютерной грамотности будет создана как на основе существующих школьных компьютерных классов (для обучения работников бюджетных организаций, министерств образования, здравоохранения, культуры, информации), так и на основе открытия таких классов в областных и районных центрах. Одновременно в рамках Государственной программы развития образования будет продолжена работа по обучению школьников и студентов. Кроме того, предусмотрен ряд мер, обеспечивающих доступ к компьютерным технологиям и Интернет всем желающим. В частности, предполагается значительное снижение тарифов на пользование Интернет и цен на опто-волоконную технику.

В результате реализации программы уровень компьютерной грамотности в Казахстане должен подняться от ныне существующих 5% до 20,7%.

3. Оценки фактического положения СМИ и свободы слова

Октябрь, 24

Международная правозащитная организация «Репортеры без границ» обнародовала рейтинг индекса свободы прессы в 2006 г. Казахстан оказался на 128 месте из 168, по соседству с Молдовой, Грузией, Арменией, Украиной, Таджикистаном, Киргизией, Азербайджаном и Россией.

4. Действия журналистов по защите своих гражданских и профессиональных прав

Октябрь, 30

Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности и Международный Фонд защиты свободы слова «Адил соз» обратились к властям Казахстана с призывом исключить из Уголовного кодекса Республики Казахстан все статьи, связанные с уголовным преследованием за посягательство на честь и достоинство высших должностных лиц государства. Авторы обращения считают, что все подобные дела должны решаться в гражданском порядке, в том числе путем публикации опровержений, но ни в коем случае не в уголовном.

Правозащитники выразили серьезную обеспокоенность продолжающимися фактами судебных преследований независимых журналистов и общественных деятелей с применением статьи 318 Уголовного кодекса РК «Посягательство на честь и достоинство Президента РК и воспрепятствование его деятельности». В заявлении отмечено, что мировая практика обеспечения свободы слова и СМИ исходит из того, что границы приемлемой критики, направленной против политического деятеля, значительно шире, чем для критики в адрес частного лица. В отличие от последнего, первый неизбежно и сознательно ставит себя в такое положение, при котором каждое сказанное им слово и каждое его действие становятся предметом самого тщательного изучения как журналистами, так и широкой общественностью.

Правозащитники призвали власти Казахстана прекратить уголовное дело, возбужденное по ст. 318 УК РК в отношении корреспондента газеты «Азат» Казиса Тогузбаева.

Заявление было обнародовано на пресс-конференции в Алматы.

Октябрь, 10

10 октября состоялся V Конгресс журналистов Казахстана. Участники приняли резолюцию, в которой обратились к правительству Казахстана с требованием прозрачности механизма проведения конкурса по размещению государственного заказа в СМИ.

Председатель исполнительного комитета Конгресса Дарига Назарбаева предложила собрать все замечания к нормам законодательства о госзаказе, которые вызывают наибольшие нарекания, и выработать конкретные предложения к правительству или выйти в парламент с законодательной депутатской инициативой о поправках в законы, регулирующие размещение государственного заказа.

Участники обсудили вопрос о создании Конфедерации журналистских союзов и Комиссии по журналистской этике.

Октябрь, 31

31 октября состоялось очередное заседание круглого стола «Общественное телевидение – неотъемлемое условие конкурентоспособности и модернизации Казахстана». Организаторы круглого стола – Союз журналистов Казахстана,

Международный фонд защиты свободы слова «Адил соз» и Демократическая партия Казахстана «Настоящий Ак жол».

Была обсуждения концепция законопроекта «Об общественном телевидении в Республике Казахстан».

Руководитель юридической службы фонда «Адил соз» Иллиодор Кальсин вошел в состав рабочей группы по разработке проекта закона.

Октябрь, 20

19-20 октября в г. Астане состоялась международная научно-практическая конференция «Повышение конкурентоспособности государства через продвижение общественного участия в принятии парламентских решений».

В конференции приняли участие депутаты Сената и Мажилиса Парламента РК, члены Палаты общественных экспертов при Мажилисе Парламента РК, руководители и сотрудники аппаратов Сената и Мажилиса Парламента, Администрации Президента, Канцелярии Премьер-министра РК, представители министерств и ведомств, Государственной думы, Верховного суда, маслихатов, областных акиматов, эксперты международных организаций и представители неправительственных организаций.

С докладом «Перспективы развития парламентской журналистики в Казахстане» на научно-практической конференции выступила президент фонда «Адил соз» Тамара Калеева.

Октябрь, 16

16 октября в г. Астане состоялся «круглый стол» на тему «Парламент и СМИ: поиск эффективных путей взаимодействия», организованный Международным Фондом защиты свободы слова «Адил соз» при поддержке Посольства Великобритании.

На нем обсуждались вопросы практики освещения в национальных СМИ деятельности законодательной ветви власти и определения оптимальных методов объективного и всестороннего освещения законодательной деятельности Парламента РК.

Модератором «круглого стола» выступила президент Фонда «Адил соз» Тамара Калеева.

Октябрь, 30

СМИ Западно-Казахстанской области

Главные редакторы ведущих газет Западно-Казахстанской области пригласили на заседание неформального Клуба редакторов представителя прокуратуры области. Ему был высказан упрек в том, что прокуратура как надзорный орган не следит за соблюдением государственными чиновниками закона о СМИ. В частности, прокуратура игнорирует нарушение права СМИ на получение общественно значимой информации. Отказ в предоставлении информации практикуется в госструктурах повсеместно. На судебных процессах по искам к газетам и телекомпаниям прокуратура не проявляет своей позиции по соблюдению участниками процесса законодательства о СМИ.

Представитель прокуратуры пообещал довести претензии руководителей СМИ до прокурора области.

Октябрь, 18

Вероника Жирнова, «Добрый вечер» (г. Петропавловск)

Корреспондент газеты «Добрый вечер» Вероника Жирнова обратилась к начальнику Отдела образования г. Петропавловска Александру Плотко с просьбой дать разрешение на встречу с сотрудниками отдела, чтобы получить информацию о так называемых «социальных сиротах». Плотко заявил корреспонденту, что не хочет с ней общаться и вообще планирует подать на нее иск в суд, поскольку до него дошли слухи, что Жирнова

готовит какую-то акцию. Больше никаких разъяснений чиновник давать не стал, но встретиться с подчиненными разрешил.

В. Жирнова считает, что А. Плотко имел в виду заседание «круглого стола», организованное Фондом «Адил Арка» на тему «Чиновник и СМИ», где Вероника выступила с предложением как-то отмечать чиновников, которые злостно уклоняются от общения с прессой и не дают информацию. Участники приняли решение награждать таких чиновников дипломами «Закрытая дверь».

II. НАРУШЕНИЯ ПРАВ СМИ И ЖУРНАЛИСТОВ

1. Нападения на журналистов

Октябрь, 30

Альберт Жигерь (г. Тараз)

2 октября вечером бывший главный редактор газеты «Альтернатива», сейчас пресс-секретарь партии «Алга» Альберт Жигерь возвращался домой. Около подъезда дома, в котором он живет, его встретили двое мужчин и, сбив с ног, стали методично избивать. При этом преступники приговаривали, что мол, они его предупреждали. Затем, бросив истекающего кровью журналиста, они сели в стоявший неподалеку «мерседес» и уехали. А. Жигерь обратился за медицинской помощью. Медики констатировали тяжелые ушибы и глубокие раны лица.

Возбуждено уголовное дело, которое, по заявлению руководства полиции, находится на личном контроле начальника ДВД области, однако полиция Тараза не может найти подозреваемых в избиении. По словам самого журналиста, сначала его несколько раз вызывали на опознание, однако никто из задержанных не соответствовал описанию пострадавшего. Альберт Жигерь связывает это нападение со своей профессиональной деятельностью. Он считает, что расследование не трогается с места и, в конце концов, будет спущено на тормозах.

Октябрь, 22

Сандугаш Шортанова, «31 канал - Актау» (г. Актау)

22 октября ночью журналист телеканала «31 канал - Актау» Сандугаш Шортанова возвращалась домой из гостей. Когда вышла на улицу, заметила в соседнем подъезде двух мужчин. Они напали на девушку, закрыли ей рот, угрожая ножом, избили и отпустили с напутствием «ты должна закрыть рот, заявишь – убьем». На теле Сандугаш остались синяки. В медицинские учреждения она не обращалась, однако наличие травм зафиксировано на видеокамеру.

Журналист не уверена, что эти угрозы связаны с ее профессиональной деятельностью, однако считает это главной версией, тем более что инциденту предшествовали многочисленные звонки на сотовый телефон с угрозами. Напомним, в августе т.г. во время несанкционированного митинга жителей Актау, требовавших отставки акима города, власти Мангистауской области обвинили работавших на площади журналистов «31 канала», в том числе и Сандугаш Шортанову, в организации митинга.

С. Шортанова обратилась в ГОВД с заявлением о нападении и угрозах.

Октябрь, 10

Анастасия Шерстянкина, «Ак Жайык» (г. Атырау)

10 октября на корреспондента газеты «Ак Жайык» Анастасию Шерстянкину было совершено разбойное нападение. Анастасия добиралась из дома до своих родственников на такси. Неожиданно водитель свернул на другую дорогу и, остановившись, схватил женщину за волосы и начал избивать, а потом достал нож. Анастасия отчаянно сопротивлялась, и, в конце концов, водитель буквально

вышвырнул ее из машины в районе брошенных гаражей, выхватив сумочку и сотовый телефон. Уехал таксист, не зажигая фар, чтобы потерпевшая не смогла запомнить номер.

Журналистка не связывает факт разбойного нападения со своей профессиональной деятельностью.

Октябрь, 14

Дмитрий Попазов, Светлана Антончева, «Казахстанская правда» (г. Астана)

В ночь с 12 на 13 октября корреспонденты газеты «Казахстанская правда» Дмитрий Попазов и Светлана Антончева возвращались с работы после дежурства. Во дворе дома на них напала группа неизвестных численностью 5-6 человек.

После сильных ударов по голове Дмитрий и Светлана потеряли сознание. На шум из квартиры выбежала мать С. Антончевой. Нападавшие скрылись с места преступления, забрав личные вещи журналистов.

В Департаменте внутренних дел г. Астаны по данному факту возбуждено уголовное дело. Журналисты не связывают факт разбойного нападения со своей профессиональной деятельностью.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях действия нападавших однозначно образуют состав преступления. В зависимости от умысла нападавших и характера наступивших последствий эти действия могут квалифицироваться по соответствующим статьям УК РК как преступления против личности либо собственности (ст. 178 – «Грабеж», ст. 179 – «Разбой» УК РК). При направленности умысла нападавших на воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов их действия должны квалифицироваться по совокупности статей, включая ст. 155 УК РК.

2. Угрозы в отношении журналистов

Октябрь, 18

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

12 октября на домашний номер собственного корреспондента газеты «Время» по Северо-Казахстанской области Виктора Мирошниченко позвонил неизвестный и попросил его к телефону. Он спросил у журналиста, как тот поживает. Услышав в ответ «великолепно», пригрозил: «Вас дожидается госпожа Политковская (российский журналист, публиковавшая острые материалы о войне в Чечне, убитая в сентябре т.г.)», - и бросил трубку. По мнению В. Мирошниченко, угроза связана с публикацией «Как дети малые» от 12.10.2006 года. В ней шла речь о руководителе одного из подразделений крупной агрофирмы Донченко, который, будучи задержан в нетрезвом состоянии во время рейда дорожной полиции, угрожал полицейским уволить их с помощью своих высокопоставленных друзей, громко называя их имена. Виктор Мирошниченко участвовал в рейде дорожной полиции и записал все речи нетрезвого водителя на диктофон.

18 сентября на домашний телефон журналиста вновь позвонил неизвестный, который сказал его супруге следующее: «Передай своему /неценз. выражение/, что если он будет писать про врачей, то в машине бомбу поймает». Угроза была записана на диктофон, который после предыдущей угрозы был специально подключен к телефону.

Мирошниченко считает, что вторая угроза была неуклюжей попыткой отвести глаза. Он уверен, что угроза связана с публикацией «Как дети малые».

Журналист обратился с заявлением в УВД Петропавловска. Он также поставил в известность о случившемся пресс-секретаря областного ДВД Мадину Балгашукову,

которая попросила отразить в служебной записке тот факт, что Мирошниченко писал и другие критические материалы, герои которых также могли угрожать журналисту.

Октябрь, 15

Людмила Мельникова, «Вести Сарыарки» (г. Караганда)

К поэтессе и корреспонденту газеты «Вести Сарыарки» Людмиле Мельниковой обратился неизвестный мужчина, который представился медицинским работником и попросил дать ему курс литературного мастерства. Узнав, что такие курсы проводятся только на платной основе, он возмутился и несколько дней подряд подстерегал Л. Мельникову в подъезде ее дома. При встречах он угрожал: «Не хотите работать бесплатно – ну и ладно! Вот как только обратитесь в любую городскую больницу, я сделаю все, чтобы вас там не только не смогли вылечить, но еще и покалечили».

КОММЕНТАРИЙ

Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, а равно иным тяжким насилием над личностью либо уничтожением имущества поджогом, взрывом или иным общественно опасным способом, при наличии достаточных оснований опасаться приведения этой угрозы в исполнение, образует состав преступления, предусмотренный ст. 112 УК РК. Иные действия угрожающего характера состава преступления не образуют.

3. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов

Октябрь, 27

Руслан Ильясов, Николай Соловьев, «Наша газета» (г. Костанай)

Корреспондент «Нашей газеты» Руслан Ильясов и фотокорреспондент Николай Соловьев пришли в областную филармонию, где должно было состояться заседание областного актива по случаю церемонии присяги районных акимов. Однако в холле им преградил дорогу специалист аппарата акима Газиз Ахметчин. Он заявил, что «Нашу газету» на мероприятие пускать не велели, и посоветовал обратиться к пресс-секретарю акима области Алле Гаража. Не помогло и вмешательство юриста Фонда «Северо-Казахстанский правовой медиа-центр» Гульмиры Биржановой и юриста «Нашей газеты» Игоря Дудника. Перед представителями «Нашей» буквально захлопнули двери и в зал не пустили.

В этот же день на вопрос редактора газеты Ольги Колоколовой, почему корреспондентов издания не пустили на мероприятие, Алла Гаража в телефонном разговоре заявила: «Наша газета» не внесена в список приглашенных намеренно, по моему распоряжению. Причина? Однажды вам уже давали аккредитацию, но корреспонденты «Нашей газеты» не выполнили договоренность о позитивном освещении мероприятия. Правила аккредитации гласят, что аккредитовано может быть только то издание, которое официальное событие преподносит так, как оно есть, и подает информацию объективно. Я считаю, что визит главы государства прошел как нельзя более позитивно, а вы его осветили необъективно (...) В конце концов, в нескольких выпусках вы так все раздули, и про билеты на стадионе, и про все остальное. Да что вам объяснять? Вы и так сами знаете, о чем идет речь».

Октябрь, 26

Лукпан Ахмедьяров, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Сотрудники маслихата Западно-Казахстанской области заставили корреспондента газеты «Уральская неделя» Лукпана Ахмедьярова покинуть заседание постоянной Комиссии по бюджету, экономике и развитию инфраструктуры. Секретарь маслихата Т. Сапаров, узнав, что в зале находится корреспондент «Уральской недели», прервал

заседание и потребовал, чтобы Ахмедьяров покинул помещение. Журналист заявил, что Сапаров должен показать норму, устанавливающую закрытый порядок работы бюджетной комиссии. Такого документа Сапаров не предъявил. После 20-минутного препирательства Сапаров объявил перерыв. Работа комиссии не возобновлялась до тех пор, пока журналист не ушел из здания маслихата.

Т Сапаров и председатель комиссии Н. Ашигалиев составили акт «о самовольном посещении журналистом Ахмедьяровым закрытого рабочего заседания постоянной комиссии областного маслихата». В акте сказано, что Ахмедьяров Л., не спросив разрешения и не будучи аккредитованным маслихатом, производил аудиозапись заседания. Акт был направлен главному редактору «Уральской недели» Т. Еслямовой «для принятия соответствующих мер».

Октябрь, 24

Канат Касенов, ОТРК (г. Петропавловск)

Как сообщила пресс-служба ДВД Северо-Казахстанской области корреспонденту Фонда «Адил соз», житель Петропавловска Граматюк, задержанный за управление автомобилем в нетрезвом состоянии, препятствовал проведению видеосъемки оператором пресс-службы ДВД Канатом Касеновым, кричал, что всех засудит, если его покажут по телевизору, Это было зафиксировано на видео.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях действия в отношении журналистов, препятствующие их законной профессиональной деятельности, не основаны на законе.

Права и обязанности журналиста при осуществлении им своих профессиональных обязанностей четко определены ст. ст. 20-21 Закона РК «О средствах массовой информации». Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста путем принуждения его к распространению либо отказу от распространения информации образует состав преступления, предусмотренный ч. 1 ст. 155 УК РК. Те же действия, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, а равно с применением насилия либо угрозы его применения, образуют состав преступления, предусмотренный ч. 2 указанной статьи Уголовного кодекса РК.

Создание условий, препятствующих журналисту осуществлять свои законные права и обязанности либо полностью лишаящих его этой возможности, образует состав правонарушения, предусмотренный ст. 352 Кодекса РК об административных правонарушениях.

4. Подкуп журналиста

Октябрь, 13

Лукпан Ахмедьяров, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Корреспонденту газеты «Уральская неделя» Лукпану Ахмедьярову предложили 20 тысяч долларов и квартиру в центре города за то, чтобы он покинул «Уральскую неделю» и опубликовал в государственной газете материал, в котором назвал бы все публикации в «Уральской неделе» о спекуляциях землей общего пользования не соответствующими действительности. (Речь идет об обнаружившихся многочисленных фактах скупки аффилированными с чиновниками частными структурами земель общего пользования по мизерным ценам и затем их перепродажи во много крат дороже).

Поскольку Ахмедьяров не сумел записать предложение взятки на диктофон, редакция ограничилась заявлением в газете, не упоминая имени человека, вышедшего на сотрудника редакции с таким предложением.

КОММЕНТАРИЙ

Ответственность за коммерческий подкуп установлена ст. 231 УК РК.

Подкупом признается незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой и иной организации, денег или иного имущества за использование им своего служебного положения в интересах лица, осуществляющего подкуп. Следовательно, если журналист в своей организации наделен распорядительно-управленческими функциями, то его подкуп за дезавуирование опубликованных материалов образует состав преступления, предусмотренного вышеназванной статьей. Если же журналист является только автором опубликованных произведений, то предложение ему денег не содержит признаков уголовно наказуемого деяния.

5. Нарушение сроков постановки СМИ на учет

Октябрь, 31

Галина Воробьева (г. Петропавловск)

Председатель Северо-Казахстанского филиала Союза журналистов РК Галина Воробьева в мае 2006 года обратилась в Министерство информации РК с заявкой о регистрации новой газеты. В течение пяти месяцев она не получила ни положительного, ни отрицательного ответа. Более того, сотрудники министерства и по телефону не дают никаких объяснений о причинах столь долгого рассмотрения заявки.

Октябрь, 30

Христина Дорошенко, «Контрасты» (г. Усть-Каменогорск).

«Альянс Банк» вторично предъявил гражданский иск собственнику газеты «Контрасты». В связи с этим суд Усть-Каменогорска потребовал предоставить копию свидетельства о перерегистрации издания. Прежний редактор и собственник газеты Христина Дорошенко утверждает, что в связи со сменой собственника более года назад оригинал свидетельства о регистрации СМИ был направлен специалистом Департамента внутренней политики Восточно-Казахстанской области в Министерство культуры и информации. Таким образом, регистрация Х. Дорошенко в качестве собственника газеты «Контрасты» должна была быть аннулирована. Оказалось, что до сих пор чиновники министерства этого не сделали.

КОММЕНТАРИЙ

Согласно п. 4 ст. 10 Закона «О средствах массовой информации» заявление о постановке на учет средства массовой информации должно быть рассмотрено уполномоченным органом в течение пятнадцати дней со дня его поступления. По итогам рассмотрения заявления собственнику СМИ выдается свидетельство о постановке на учет либо ему в этом отказывается по основаниям, установленным вышеуказанной нормой. Заявление о переучете СМИ в связи со сменой собственника рассматривается в том же порядке, что и при постановке на учет (ст. 10 п. 3-2).

6. Необоснованные требования о цензуре публикации

Октябрь, 18

Сергей Зарва, «50 на 50» (г. Усть-Каменогорск)

В ходе работы над материалом о проблемах шахтеров Восточного Казахстана корреспондент газеты «50 на 50» Сергей Зарва обратился за информацией к председателю Восточно-Казахстанского областного профсоюза трудящихся горно-металлургической промышленности Галине Егоровой. После того, как информация была записана на диктофон, она попросила прислать ей готовый материал на согласование.

КОММЕНТАРИЙ

Как ст. 20 Конституции РК, так и ст. 1 (п. 13) Закона «О средствах массовой информации», цензура запрещена. Цензурой признается предварительное согласование сообщений и материалов СМИ с госорганами, должностными лицами и иными организациями по их требованию или иным основаниям с целью наложения запрета или ограничения на распространение материалов.

7. Нарушение прав журналистов на свободу слова и творчества

Октябрь, 12

Дильбар Мамаева, «Знамя Толебия - Толеби туы» (Южно-Казахстанская область)

Директор Департамента труда и социальной защиты Фарид Акбердиев направил письменный ответ на имя депутата Южно-Казахстанского областного маслихата Дулата Абиша о результатах расследования по вопросу законности увольнения корреспондента газеты «Знамя Толебия - Толеби туы» Дильбар Мамаевой, обратившейся к депутату за помощью. Государственный инспектор департамента, проводивший проверку с выездом на место, пришел к выводу, что поводом для увольнения Д. Мамаевой послужила публикация в газете. Составлен акт о нарушении трудового законодательства РК. Департамент рекомендовал Мамаевой обратиться в суд.

Напомним, 15 сентября, когда Д. Мамаева находилась на больничном, она была уволена приказом редактора газеты А. Рахманкулова. Журналист проинформировала редактора и коллектив о том, что считает увольнение незаконным. Тогда А. Рахманкулов назначил собрание трудового коллектива, где в повестке дня стоял только один вопрос, касающийся статьи Мамаевой «Коррупция – угроза демократии», опубликованной 9 сентября. Редактор сообщил, что публикацией заинтересовались в Департаменте юстиции, КНБ, и Мамаева не может больше работать в государственной газете. Тем не менее, журналист отказалась писать заявление об уходе. После собрания редактор пригласил ее в кабинет и стал говорить о возможности возбуждения против нее уголовного дела и, если она не напишет заявление, он уволит ее по отрицательным мотивам. Дильбар сдалась под таким натиском и написала заявление. В тот же день был издан приказ о ее увольнении по собственному желанию.

Октябрь, 06

СМИ Павлодара

Заместитель акима Павлодарской области Рысты Жумабекова на совещании в акимате высказала недовольство по поводу того, как павлодарские средства массовой информации освещают ход борьбы с распространением наркотиков. Она заявила: «Буквально на днях включаю один из местных телеканалов, а там - в прямом эфире хозяин популярного ночного клуба «жалится», что его заведение прикрыли. Заказной сюжет! Весь город знает - в клубе продают наркотики, а по телевизору эту объевшуюся харю показывают. Это недопустимо. Президент выступил с инициативой объявить наркотикам тотальную войну. А это что?».

Октябрь, 25

Наталья Шимолина, «Время» (г. Усть-Каменогорск)

В газете «Время» был опубликован материал собственного корреспондента в Усть-Каменогорске Натальи Шимолиной о совещании с участием акима Усть-Каменогорска по проблемам профилактики СПИДа. После публикации автору позвонила заведующая Отделом внутренней политики городского акимата Альмира Бактиярова и высказала возмущение по поводу ряда критических положений статьи. В частности, руководитель

ведомства была недовольна тем, что в публикации упоминалось о том, что в ходе совещания прессу попросили на некоторое время покинуть зал.

Октябрь, 31

Ольга Витукевич, Дмитрий Ройз, ТРК «Казахстан» (г. Петропавловск)

Собственный корреспондент телеканала «Казахстан» по Северо-Казахстанской области Ольга Витукевич с оператором Дмитрием Ройзом снимали сюжет о затянувшейся уборке урожая в Жамбылском районе. В течение нескольких часов съемочной группе пришлось выдержать настоящую осаду со стороны заместителя акима района Серика Женапинова. Последний в окружении свиты подчиненных предпринимал многочисленные попытки убедить журналистов не снимать сюжет. Он попытался даже «задобрить» Ольгу и Дмитрия приглашением в ресторан. Дело в том, что Департамент сельского хозяйства области уже месяц назад отрапортовал в центр, что уборка в области завершена.

Примечательно, что этот сюжет на телеканале «Казахстан» в эфир так и не вышел.

Октябрь, 31

Толеген Ахметов, «КТК» (г. Павлодар)

В Павлодаре активисты молодежных организаций провели акцию протеста против наркотиков - организовали пикет возле дома, где, по их информации, продают наркотики. Аксию снимал оператор телеканала «КТК» Толеген Ахметов. Пикетчики заявили на камеру, что если полицейские не примут соответствующие меры по отношению к наркоторговцам, то они будут поджигать их дома. На следующий день после выхода сюжета Толегену Ахметову домой позвонил начальник ДВД по Павлодарской области Мурат Тумарбеков и стал выговаривать за то, что журналист не сообщил в полицию о проведении акции.

Октябрь, 02

«Рабат» (г. Шымкент)

2 октября главному редактору газеты «Рабат» Ирине Казориной позвонил человек, представившийся сотрудником городского отдела транспорта. Поводом для звонка послужила критическая публикация от 27 сентября «Бойтесь маршруток, людей увозящих». Звонивший потребовал объяснить, почему редакция публикует такие материалы без согласования с отделом, добавив, что теперь «они вынуждены проводить специальное совещание».

КОММЕНТАРИЙ

Любые попытки диктовать прямо или косвенно журналистам и СМИ темы, содержание и объемы публикаций, а также требования об обязательности публикации материалов или, наоборот, отказа от их публикации не основаны на законе.

Статья 20 Конституции РК гарантирует гражданам свободу слова и творчества. А это, в свою очередь, означает, что журналист вправе свободно распространять свои взгляды, мнения, убеждения и оценочные суждения. Он также полностью свободен в выборе тем, жанров и творческих приемов. Точно так же никто не вправе препятствовать журналисту в публикации его материалов (ст. 155 УК РК и ст. 352 КоАП РК) или, наоборот, обязать редакцию и журналиста опубликовать определенный материал, если только такая обязанность прямо не предусмотрена законодательными актами (ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации»).

8. Необоснованный отказ и нарушение сроков предоставления общественно значимой информации

Октябрь, 02

Владимир Северный, «Мегаполис» (г. Астана)

Корреспондент газеты «Мегаполис» Владимир Северный работал над материалом о защитных сооружениях для населения на случай чрезвычайных ситуаций. Председатель Комитета по государственным материальным резервам МЧС РК Кабидолла Саркенов отказался давать какую-либо информацию о том, что представляют из себя такого рода сооружения и хватит ли их на всех. Он сослался на строгую секретность подобных сведений. По причине секретности отказал журналисту в просьбе осмотреть хотя бы одно из бомбоубежищ и директор Алматиского Департамента по мобилизационной подготовке, гражданской обороне, предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера Бауржан Искаков. Он лишь сообщил, что состояние защитных сооружений находится под контролем. Между тем, директор службы спасения Алматы Ринат Хайбуллин в интервью информационному агентству «Kazakhstan Today» заявил, что состояние убежищ в Алматы неудовлетворительное и большинство из них используется в коммерческих целях.

Октябрь, 12

Марина Левыкина, «Интерфакс-Казахстан» (г. Семипалатинск)

При подготовке материала о санитарно-эпидемиологическом исследовании населения Абайского района корреспондент информационного агентства «Интерфакс-Казахстан» Марина Левыкина по телефону обратилась за информацией в пресс-службу Министерства здравоохранения. В ответ представитель ведомства попросил ее сделать письменный запрос.

Октябрь, 17

Татьяна Базыгина, «Диапазон» (г. Актобе)

Газета «Диапазон» неоднократно поднимала экологические проблемы поселка СМП -614 Мугалжарского района Актюбинской области, расположенного вблизи нефтяных складов корпорации «Батыс Ойл Газ». От испарений сероводорода у местных жителей развивались болезни сердца и дыхательных путей. Недавно, по словам жителей поселка, здесь появилось еще одно нефтехранилище и открылся нефтеперерабатывающий завод. Корреспондент Татьяна Базыгина попыталась получить информацию по этому поводу в корпорации «Батыс Ойл Газ». Руководство предприятия отказалось отвечать на вопросы о вышеназванных объектах.

Октябрь, 06

Ольга Колоколова, «Караван» (г. Костанай)

В детском саду № 9 Костаная произошло массовое отравление детей апельсинами. 28 детей обратились за медицинской помощью, 13 из них были госпитализированы. Сразу после ЧП собственный корреспондент газеты «Караван» по Костанайской области Ольга Колоколова обратилась к заведующей детским учреждением Г. Никаноровой. Та отказалась от общения с журналистом, переадресовав ее к заместителю акима области Серику Бектурганову. В пресс-релизе городского отдела образования, как и на пресс-конференции, которую провел С. Бектурганов, речь шла только о 13 пострадавших.

Октябрь, 16

Корлан Калиева, «Мегаполис» (г. Алматы)

В 2000 г. АО «ШахарМунайГаз» выпустило в обращение облигации на общую сумму 30 млн. долларов США, которые в мае 2003 года были подвергнуты делистингу. Часть этих акций купили накопительные пенсионные фонды. По сведениям Агентства РК по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций, «ШахарМунайГаз» возвратил одному из пенсионных фондов только часть задолженности. Попытка корреспондента газеты «Мегаполис» Корлан Калиевой выяснить, какому именно пенсионному фонду не возвращены деньги, не увенчалась успехом. Представитель Агентства заявила, что это конфиденциальная информация.

Октябрь, 9

Олег Гурский, «Костанайские новости» (г. Костанай)

Корреспондент газеты «Костанайские новости» Олег Гурский обратился за информацией к директору детского сада № 9 Галине Никаноровой по поводу недавнего отравления детей. Однако Никанорова оказалась сообщать какую-либо информацию, сославшись на то, что разрешение на общение с журналистами дает начальник городского отдела образования.

Октябрь, 12

ТК «Рика ТВ» (г. Актобе)

Журналистам программы «Факт» телекомпании «Рика ТВ» из неофициальных источников стало известно, что в ночь на 12 октября в АО «Трансэнерго» произошла авария сетей отопительной системы. Руководство предприятия, а также и руководство ТЭЦ в течение дня отказывало журналистам в предоставлении информации. И только вечером аким Актобе С. Нокин сообщил, что сбой в подаче тепла и горячей воды произошел из-за прорыва на котле.

Октябрь, 30

«Уральская неделя» (г. Уральск)

Прокурор Уральска З. Саралеев оставляет без ответа все запросы редакции газеты «Уральская неделя» относительно итогов прокурорской проверки акимата города на предмет соблюдения им жилищного законодательства при распределении коммунального жилья. Редакция направила на имя прокурора уже четыре письменных запроса - в мае, июле и два в сентябре. Ни на один запрос ответа не было. Редакция обратилась с жалобой к Генеральному прокурору РК Р. Тусупбекову. Из Генеральной прокуратуры в адрес прокурора области С. Умбеталиева было направлено письмо с требованием разобраться в ситуации и ответить редактору «Уральской недели» Т. Еслямовой. Прошел месяц с того момента, как прокурор области получил это письмо, но редакция так и не дождалась ответа. Т. Еслямова направила вторую жалобу на имя Генерального прокурора.

Октябрь, 05

Любовь Лиханова, «Курс» (г. Кокшетау)

4 октября корреспондент газеты «Курс» Любовь Лиханова обратилась в пресс-службу Управления дорожной полиции г. Кокшетау с вопросами по поводу дорожно-транспортного происшествия, в котором водитель на пешеходном переходе сбил двух школьниц, одну из них с летальным исходом. Газете была представлена лишь общая информация, ни на один конкретный вопрос о подробностях столкновения ответа не последовало.

Октябрь, 26

«События недели» (г. Павлодар)

Редакция газеты «События недели» дважды направляла в Департамент культуры Павлодарской области официальные запросы на информацию о том, сколько средств

расходуется на проведения различных фестивалей и мероприятий. Однако ни одного ответа так и не получила.

Октябрь, 26

«События недели» (г. Павлодар)

Редакция газеты «События недели» обратилось в Департамент образования Павлодарской области с запросом, в котором просила прояснить судьбу специализированной школы для одаренных детей «Жас Дарын». Школу выселяют из занимаемого здания, находящегося в центре города, под предлогом необходимости капитального ремонта. Представители Департамента образования отказались отвечать на том основании, что руководитель департамента г-н Каримжанов находится в командировке.

Октябрь, 26

Люба Хомяк, «Неделя СК» (г. Петропавловск)

Корреспондент газеты «Неделя СК» Любовь Хомяк в течение четырех месяцев не могла добиться ответов на вопросы читателей от специалистов Департамента труда и социальной защиты. Журналист ведет рубрику «Бюро консультаций» с июля 2006 года. В июле она встретила с начальником Департамента Маратом Омаровым и договорилась о получении необходимой информации. Омаров даже пригласил специалистов и попросил их своевременно отвечать на вопросы корреспондента по телефону. Но контакта не получилось – то нужного специалиста не оказывалось на месте, то вопрос забыли. Только после письменного обращения в Департамент с жалобой на то, что госслужащие нарушают закон, ответы на вопросы читателей были получены.

Октябрь, 18

Сергей Зарва, «50 на 50» (г. Усть-Каменогорск)

Корреспондент газеты «50 на 50» Сергей Зарва обратился в Усть-Каменогорское городское Управление земельными ресурсами за информацией о регистрации земельных участков, выделяемых под индивидуальное жилищное строительство. Специалисты ведомства отказались ее предоставить, отправив журналиста за разрешением к руководителю отдела внутренней политики городского акимата.

Сергей Зарва обратился к заведующей отделом внутренней политики Альмире Бактияровой как корреспондент фонда «Адил соз» с вопросом о законности такого распоряжения. Она в товет сообщила что не давала распоряжений чиновникам города на согласование информации, запрашиваемой СМИ. По ее словам, руководители служб неправильно истолковали требование отдела предоставлять в СМИ качественные материалы. Это требование возникло после того, как журналисты предъявили А. Бактияровой претензии по поводу малосодержательных ответов на их вопросы из управлений и отделов.

Октябрь, 25

Жанара Досмухамедова, ТРК «Алау» (г. Костанай)

Корреспондент телерадиокомпании «Алау» Жанара Досмухамедова позвонила по телефону заместителю акима города Костанай Алтынбеку Шамшиеву, чтобы тот дал информацию по поводу повышения цен на проезд в городском автотранспорте. А. Шамшиев попросил, чтобы корреспондент обратилась попозже. Однако ни завтра, ни послезавтра найти его не удалось. В итоге Ж. Досмухамедовой пришлось делать телесюжет без официальной информации городских властей.

Октябрь, 16

Алия Серикпаева, «Инфо-Цес» (г. Астана)

В редакцию газеты «Инфо-Цес» поступили многочисленные обращения читателей, возмущенных инициативой городского акимата по переносу автобусных остановок. Корреспондент Алия Серикпаева позвонила заместителю начальника Департамента транспорта и пассажирских перевозок Астаны Талгату Ардану. Его секретарь в течение трех дней отвечала, что чиновник на выезде. В четвертый раз корреспондент попросила передать Т. Ардану вопросы и свои координаты. Ответного звонка не последовало, хотя секретарь заверила, что передала ему обращение журналиста. В итоге редакция ограничилась собственным комментарием в рубрике «Слов нет».

Октябрь, 14

Надежда Азарова, ТК «ТВК» (г. Караганда)

Редактор отдела новостей телекомпании «ТВК» Надежда Азарова направила официальный запрос в акимат Караганды. Она просила разъяснить, почему из дворов карагандинских многоэтажек крайне нерегулярно вывозится мусор. Ответа не последовало.

Октябрь, 27

Айзада Агильбаева, ТК «ТВК» (г. Караганда)

Корреспондент телекомпании «ТВК» Айзада Агильбаева готовила сюжет, посвященный проблеме дефицита выпускников педагогических специальностей. Обратившись за информацией к одному из проректоров КарГУ, она услышала в ответ: «У нас у всех столько работы, что на общение с журналистами не хватает времени».

Октябрь, 12

Светлана Сбродова, «Взгляд на события» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Взгляд на события» Светлана Сбродова обратилась в пресс-службу банковской группы «Валют-транзит» с просьбой прокомментировать ситуацию, связанную с передачей этой финансовой структуры в руки иностранных инвесторов. Никакой информации С. Сбродовой не дали, а один из работников пресс-службы, который отказался представиться, заявил: «Это вообще не ваше дело!».

Октябрь, 19

Влад Орлов, «События недели», СМИ Павлодара (г. Павлодар)

Директор Павлодарского филиала АО «Валют-Транзит Банк» Андрей Котов отказал журналисту газету «События недели» Владу Орлову в предоставлении информации о трудностях, с которыми столкнулись вкладчики банка в связи с передачей банка иностранным инвесторам. Г-н Котов посоветовал журналисту дождаться официального пресс-релиза. Однако ни официального релиза, ни каких-либо комментариев павлодарские журналисты так и не дождались.

Октябрь, 18

Алексей Пономарев, ТК «5 канал» (г. Караганда)

Журналист телекомпании «5 канал» Алексей Пономарев при подготовке сюжета, посвященного досугу молодых карагандинцев, попросил информацию у директора Карагандинских дворовых клубов Гульмиры Шаймерденовой. Она категорически отказалась общаться с журналистом на эту тему.

Октябрь, 11

Сергей Железняк, «Диапазон» (г. Актобе)

Читатели сообщили в редакцию газеты «Диапазон», что на здании Шалкарской районной больницы появились красочные плакаты со сценами из жизни медиков. На самом большом плакате был портрет заведующего больницей. В областном Департаменте

здравоохранения, куда корреспондент «Диапазона» Сергей Железняк обратился за уточнениями, информацию предоставить отказались. Правда, зам. директора департамента Ж. Нармухамедов сказал, что портрет будет снят.

Октябрь, 23

Татьяна Спицына, «Взгляд на события» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Взгляд на события» Татьяна Спицына обратилась к заместителю декана юридического факультета КарГУ Канату Мусину за информацией о борьбе с коррупцией и терроризмом в нашей республике. Канат Мусин наотрез отказался общаться с журналистом и назвать причины отказа. «Не хочу и все!» - сказал он.

Октябрь, 25

Оксана Максименко, «Эврика» (г. Актобе)

Члены жилищного кооператива «Алия» обратились в редакцию газеты «Эврика» с просьбой помочь им разобраться с творящимися в их кооперативе беспорядками. Среди прочих их претензий была и жалоба на отсутствие тепла в квартирах, хотя данный КСК получил паспорт готовности одним из первых.

В ответ на вопрос корреспондента Оксаны Максименко, как такое могло случиться, представитель обслуживающего данный кооператив предприятия «Трансэнерго» Юрий Малтинский сказал: «Я перед корреспондентом отсчитываться не уполномочен. Вы можете даже ко мне не подходить. Поняли?»

Октябрь, 13

Любовь Улыбышева, «Эпоха» (п. Алату Алматинской области)

Корреспондент газеты «Эпоха» Любовь Улыбышева обратилась к сотруднице Алматинских газовых сетей Алене Кудрявцевой с просьбой показать акты, которые регламентируют суммы, выплачиваемые потребителями поселка Алатау, за возобновление подачи газа после отключения. За эту услугу с пользователей взималась плата в размере около 4,5 тысяч тенге. А. Кудрявцева отказалась показать документы без объяснения причин.

Октябрь, 24

Алина Пак, «Эврика» (г. Актобе)

В частной школе «Шанырак» г. Актобе новому ученику 11 класса вскоре после зачисления вдруг отказали в приеме.. Корреспондент газеты «Эврика» Алина Пак обратилась к учредителю школы Галине Думанской с вопросом, почему это произошло, и получила такой ответ: «Вы лучше посоветуйте его родителям в ООН написать. Это частная школа, и у нас частные порядки».

В городском отделе образования, куда также обратилась журналист, ей сказали, что не могут дать никакой информации, пока идет разбирательство по жалобе родителей ученика.

КОММЕНТАРИЙ

Отказы и нарушения сроков предоставления журналистам общественно значимой информации в приведенных случаях не основаны на законе.

Статья 20 Конституции РК гарантирует право граждан, а, следовательно, и журналистов на свободное получение и распространение любой информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. В свою очередь, согласно ст. 18 п.п. 2 и 2.1 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы и другие организации обязаны предоставлять СМИ запрашиваемую информацию на равных условиях в трехдневный срок либо дать на обращение ответ с указанием срока предоставления информации или мотивов

отказа. Необоснованный отказ либо непредоставление в установленные сроки запрашиваемой журналистом информации образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 352 КоАП РК (в редакции закона РК от 05.12.2003 г. № 506-2), и влекут штраф на должностных лиц в размере до 50 МРП. Право составления протоколов по данному составу административного правонарушения предоставлено уполномоченным лицам местных акиматов (областных и городских, городов республиканского значения), куда и следует обращаться с соответствующим заявлением.

В то же время следует помнить, что не подлежат передаче и разглашению без согласия правообладателя сведения, составляющие служебную, коммерческую, личную, семейную, адвокатскую и врачебную тайны. Следственные материалы могут быть обнародованы только в объеме, определенном следователем.

Отказ или несвоевременное предоставление информации, согласно ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации», могут быть также обжалованы вышестоящему органу, должностному лицу или в суде в порядке, предусмотренном законом.

9. Необоснованные ограничения в получении общественно значимой информации

Октябрь, 23

«Алтын Гасыр», «Сахара», «Ак Жайык» (г. Атырау)

23 октября в Атырау прибыли депутаты Мажилиса и Сената Парламента РК от Атырауской области Нурпеис Махашев и Жандарбек Какишев для участия в работе Комиссии по расследованию причин драки на месторождении Тенгиз. Журналистов газет «Алтын гасыр», «Сахара», «Ак Жайык» на совещание с участием парламентариев не пригласили.

Октябрь, 12

Зарема Ашимова, «Время» (г. Шымкент)

СМИ активно интересуются событиями, связанными с заражением СПИДом в г. Шымкенте 76 детей. Аким Южно-Казахстанской области Умирзак Шукеев распорядился предоставлять информацию о ситуации один раз в неделю на заседании Штаба по локализации и ликвидации инфекции. «Потому что очень много комментариев, есть попытки драматизировать ситуацию, дестабилизировать ее, будто здесь какой-то апокалипсис», - прокомментировал свое решение аким.

Октябрь, 06

«КТК», «Караван» (г. Костанай)

Пресс-служба акимата Костаная не пригласила собственных корреспондентов телеканала «КТК» и газеты «Караван» по Костанайской области на пресс-конференцию по поводу отравления детей детского сада № 9.

Октябрь, 16

Татьяна Казанцева, «Аргументы и факты», «Известия», «Литер» (г. Актау)

Аким Мангистауской области К. Кушербаев встретился с работниками здравоохранения Мангистауской области для обсуждения проблем неэффективно израсходованных средств, качества медицинского обслуживания и др. На встречу не пригласили Татьяну Казанцеву, собственного корреспондента газет «Аргументы и факты», «Известия», «Литер».

Октябрь, 04

Сауле Тасбулатова, Владимир Истомин, «Ак Жайык», Куандык Батыров, «Сахара» (г. Атырау)

4 октября корреспондентов газет «Ак Жайык» (Сауле Тасбулатову и Владимира Истомина) и «Сахара» (Куандыка Батырова) не оказалось в списке журналистов, аккредитованных на заседание актива Атырауской области, посвященное назначению Бергея Рыскалиева областным акимом. Проблема разрешилась после обращения к председателю правления коммерческо-государственного предприятия «Атырау-Ақпарат» Ергену Дошаеву, который распорядился пропустить журналистов в зал заседаний. Днем ранее его заместитель Утеген Наукеев, ответственный за приглашение прессы на мероприятие, уверял, что представители вышеназванных газет были внесены в списки.

Октябрь, 06

Алия Турниязова, «Диапазон» (г. Актобе)

В Актюбинском областном суде состоялась пресс-конференция вновь назначенного председателя областного суда М. Есжанова. Несмотря на то, что корреспондент газеты «Диапазон» Алия Турниязова была внесена в список участников, охрана суда не пропустила ее в здание под предлогом того, что в это время в здании находился другой корреспондент этой газеты, хотя он пришел в суд по другому поводу.

В тот же день в редакцию позвонил пресс-секретарь областного суда С. Жолдыбаев и объяснил, что никто не давал никаких указаний о том, чтобы не пускать корреспондентов на пресс-конференцию, эта инициатива исходила лично от полицейского.

Октябрь, 12

Айнур Балакешова, «Авитрэк-регион» (г. Караганда)

Пресс-служба Карагандинского областного суда перестала приглашать криминального обозревателя газеты «Авитрэк-регион» Айнур Балакешеву на официальные брифинги и пресс-конференции. Когда журналист позвонила в пресс-службу, чтобы узнать, в чем причина игнорирования, ей ответили: «Лично с вами и с вашей газетой мы отказываемся сотрудничать».

Октябрь, 28

Татьяна Казанцева, «Аргументы и факты», «Известия», «Литер» (г. Актау)

28 октября в г. Актау состоялось открытие первого казахско-турецкого лица. На встречу не пригласили собкора республиканских газет «Аргументы и факты», «Известия», «Литер» Татьяну Казанцеву.

Октябрь, 05

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

Собкор газеты «Время» по Северо-Казахстанской области Виктор Мирошниченко в ходе журналистского расследования выяснил, что уволенный семь лет назад из МВД по ст. 98 п. «л» (за дискредитацию) начальник Тимирязевского районного отдела внутренних дел майор Адильбек Сарсенбаев в настоящее время занимает должность начальника 1-го отделения полиции УВД Петропавловска в звании подполковника.

На вопрос В. Мирошниченко, каким образом А. Сарсенбаеву после столь серьезных нарушений удалось восстановиться на службе и получить очередное звание, в пресс-службе ДВД Северо-Казахстанской области сообщили, что все сведения из личных дел, касающиеся службы сотрудников, являются секретными.

Октябрь, 09

Владимир Северный, «Мегаполис» (г. Астана)

Специалисты предприятия «КазСпецЭкспорт» отказали корреспонденту газеты «Мегаполис» Владимиру Северному в предоставлении информации по поводу списания и

реализации не востребовавшего военного имущества, мотивировав тем, что директор находится в командировке и в его отсутствие никто не имеет полномочий отвечать на вопросы журналистов.

Октябрь, 10

Лариса Афанасьева, ТК «Рика ТВ» (г. Актобе)

Корреспондент программы «Факт» телекомпании «Рика ТВ» Лариса Афанасьева обратилась в АО «Трансэнерго» с вопросами о проблемах с подачей тепла в квартиры жилищного кооператива «Родник». Два дня она не могла пробиться ни к президенту компании, ни к его заместителю, т.к. каждый раз секретарь в приемной говорила, что руководство либо на совещании, либо отсутствует

КОММЕНТАРИЙ

Статья 20 Конституции РК гарантирует журналисту, как и всякому гражданину, право свободного получения и распространения информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. Более того, в силу п.5 ст.20 Закона РК «О средствах массовой информации», журналист вправе не только получать информацию, но и иметь свободный доступ к соответствующим документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения о государственных секретах. Он также вправе беспрепятственно посещать госорганы и организации всех форм собственности, быть принятым их должностными лицами, присутствовать на всех мероприятиях, проводимых аккредитовавшим его органом, за исключением закрытых мероприятий.

Безусловно, всякая организация вправе устанавливать внутренние правила доступа в свой офис. Однако эти правила не могут противоречить законодательным нормам и ограничивать права журналистов. Исходя из указанных норм, любые искусственные ограничения в получении информации, как, например, в приведенных случаях, следует признать незаконными.

Действия должностных лиц, препятствующих журналисту в получении информации, могут быть оспорены в суде в порядке ст. ст. 278-282 ГПК РК. Кроме того, против таких лиц по протоколу уполномоченного лица - местных (областных и городских, городов республиканского значения) акиматов на основании ст. ст. 352, 635 и 636 КоАП РК может быть возбуждено административное производство за создание условий, препятствующих журналисту осуществлять предусмотренные законом права и обязанности.

10. Необоснованные требования о раскрытии источника информации и предоставлении видеоматериалов

Октябрь, 12

Мадина Мухаммеджанова, Сергей Харитоненко, «Курс» (г. Кокшетау)

28 сентября в газете «Курс» была напечатана статья «Дедовщина по-девичьи», подписанная псевдонимом Мадина Мухамеджанова. Речь шла о том, что в школе № 2 г. Кокшетау произошла драка между девочками 9 и 11 классов, в результате которой одна из девятиклассниц оказалась на больничной койке. После публикации родители участниц драки принесли в редакцию текст со своим видением происшедшего, который был опубликован 12 октября под названием «Были избиты не первый и не последний раз».

После этого родители обратились в ГУВД с заявлением о том, чтобы «с редактором разобрались». В редакцию пришла участковый инспектор лейтенант полиции А. Киноятова с вопросом о том, откуда у журналиста появилась эта информация, если о драке якобы не знал ни инспектор, ни директор, ни вахтер. После того, как редакция отказалась сообщить источник, в редакцию пришли старший инспектор, капитан полиции

С. Шортаев с коллегой, тоже желавшие узнать источник информации. Кроме того, они потребовали назвать настоящее имя автора статьи. После отказа журналистов это сделать полицейские выписали повестку, согласно которой автор статьи должен прийти в ГУВД с документами и написать объяснительную о своем авторстве, назвав при этом источник информации о драке. В случае неявки корреспондента капитан Шортаев пригрозил выписать такой же «пригласительный» редактору газеты.

Редакция сочла действия полицейских нарушением своих профессиональных прав.

Октябрь, 11

Гульмира Саулебекова, ТК «КТК» (г. Петропавловск)

11 октября в вечерних новостях телеканала «КТК» прошел сюжет о том, как сотрудники линейного отдела внутренних дел (ЛОВД) Петропавловска собирают дань с предпринимателей, которые незаконно торгуют на платформах железнодорожного вокзала. На следующий день автору сюжета - собкору телеканала «КТК» по Северо-Казахстанской области Гульмине Саулебековой позвонил начальник ЛОВД станции Петропавловск Олжас Мырзахметов и потребовал, чтобы она написала объяснительную по поводу сюжета. Мырзахметов сказал, что на этом настаивает его руководство в Астане. Он также потребовал предоставить ему видеоматериал, где предприниматели рассказывали о поборах.

Гульмира Саулебекова отказалась писать объяснительную и заявила, что готова нести ответственность, если, по мнению чиновников, она нарушила закон.

Октябрь, 30

Татьяна Кушнарера, «Молодежный клуб» (г. Усть-Каменогорск)

После публикации в октябрьском номере «Молодежного клуба» информации о том, что в одном из вузов Усть-Каменогорска шла реализация безалкогольного пива, в редакцию позвонила женщина, которая представилась директором этого вуза. Возмущенная публикацией, она попросила назвать источники информации, заявив, что в противном случае обратится с иском в суд.

В ходе переговоров конфликт удалось решить мирным путем.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях требования о раскрытии источника информации и предоставлении видеоматериалов не основаны на законе.

Согласно п. 10 ст. 20 закона «О средствах массовой информации» журналист имеет право на тайну авторства и источника информации. Эту тайну он может открыть только по определению суда и никак иначе. СМИ, которое опубликовало сообщение о преступлении, обязано, но опять же только по требованию органа уголовного преследования, передать находящиеся в его распоряжении документы и материалы, подтверждающие сделанное сообщение, а также назвать лицо, представившее эти сведения, за исключением случаев, когда они были предоставлены с условием сохранения тайны источника информации (ст. 181 УПК РК).

11. Нарушения принципа гласности судебного процесса

Октябрь, 27

СМИ Алматы

В открытом судебном заседании межрайонного административного суда Алматы по делу двух участников «бакайских событий» (митинга протеста против сноса самостроя в микрорайоне Бакай) судья Абильхасимов запретил журналистам делать фотоснимки процесса. Пристав Казымбетов препятствовал проведению фотосъемки даже в коридоре,

пытался отобрать фотоаппарат у одного из корреспондентов и не допустил журналистов в зал заседаний, когда судья зачитывал приговор.

Октябрь, 06
СМИ Алматы

В межрайонном административном суде Алматы состоялось открытое заседание по обвинению активистов молодежного движения «Социалистическое сопротивление Казахстана» и журналиста Данияра Еникеева в совершении административного правонарушения по статье 373 КоАП РК «за организацию и участие в незаконной демонстрации». Судья Д. А. Рузиев отказал журналистам Алматы в присутствии на заседании.

Октябрь, 09
Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

Судья городского суда Петропавловска Сандыбаева запретила соборку газеты «Время» по Северо-Казахстанской области Виктору Мирошниченко снимать на видео объявление приговора в открытом судебном процессе. Мотивировала свой отказ так: «Съемка нужна была прокурору, а поэтому давайте не будем ничего снимать».

КОММЕНТАРИЙ

Статьи 29 УПК, 19 ГПК и 24 КоАП РК установили открытость судебного разбирательства во всех судах и во всех судебных инстанциях. Это значит, что любой гражданин вправе свободно присутствовать и делать соответствующие записи во всех открытых судебных заседаниях. Для судьи, рассматривающего дело, это, в свою очередь, порождает обязанность организовать и обеспечить такую гласность.

В закрытых судебных заседаниях осуществляется разбирательство дел, содержащих сведения, составляющие государственные секреты и охраняемую законом тайну или иные обстоятельства, препятствующие открытому разбирательству.

Закрытое судебное разбирательство в уголовном процессе допускается также по делам о преступлениях несовершеннолетних, по делам о половых преступлениях и других делах в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, а также в случаях, когда этого требуют интересы безопасности потерпевшего, свидетеля, других участвующих в деле лиц, членов их семей или близких родственников. О разбирательстве дела в закрытом судебном заседании судом во всех случаях выносится мотивированное постановление или определение. Лица, присутствующие в зале в гражданском процессе, вправе свободно фиксировать ход судебного разбирательства с использованием аудиотехники. Производство фото-, теле- и киносъемок в любых случаях производится только с разрешения судьи. Естественно, что запрет на их производство должен иметь объективные основания.

В целях устранения нарушения в этих вопросах Верховным судом РК приняты два нормативных постановления «О соблюдении принципа гласности судопроизводства по уголовным делам» и «О соблюдении принципа гласности судебного разбирательства по гражданским делам».

12. Нарушения хозяйственных прав СМИ

Октябрь, 16
Галия Нурушкина, «Ел тынысы» (г. Петропавловск)

Состоялось первое заседание суда по иску акимата Уалихановского района Северо-Казахстанской области к ТОО «Редакция газеты «Ел тынысы». Акимат района намерен отнять у редакции здание, построенное в 1965 году специально для районной газеты, и вернуть его в коммунальную собственность. Редактор газеты Галия Нурушкина считает, что здание приглянулось кому-то из влиятельных предпринимателей, и они хотят отнять его у журналистов. Для газеты это означает гибель, поскольку другого подходящего здания в райцентре нет, как нет денег на аренду помещения.

В ходе судебного заседания выяснилось, что на спорное здание нет никаких документов, даже акта ввода в эксплуатацию. Когда госучреждение «Редакция газеты «Ел тынысы» перерегистрировалось в товарищество с ограниченной ответственностью, служащие акимата составили формальный акт ввода здания в эксплуатацию от 2000 года. Теперь представители акимата намерены использовать это обстоятельство. Они потребовали признать недействительным акт ввода в эксплуатацию здания редакции.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае действия акимата не основаны на законе.

Имущество газеты в правовой форме хозяйственного товарищества, если даже его единственным участником является акимат, принадлежит ей на праве собственности. Это право включает в себя право пользования, владения и распоряжения имуществом (ст. 58 ГК РК). Участник товарищества не вправе перераспределить или изъять имущество товарищества. Имущество товарищества может быть передано его участнику в случае ликвидации товарищества и полного удовлетворения требований его кредиторов (ст. 50 ГК РК).

13. Нарушения трудовых прав журналистов

Октябрь, 30

Алибек Утенбаев, «Казахстан-Актау» (г.Актау)

В сентябре 2004 года журналист Алибек Утенбаев был принят на работу на Мангистауское областное телевидение «Казахстан-Актау» с испытательным сроком три месяца. Руководство телеканала заключать трудовой договор с новым сотрудником не спешило и по окончании испытательного срока указало ему на дверь, не заплатив ни тенге. Некоторое время спустя А.Утенбаева вновь пригласили работать на телеканал. Свои трудовые обязанности он выполнял около 8 месяцев, но его труд также не был оплачен. Сейчас А. Утенбаев работает на телеканале «31 канал - Актау».

Октябрь, 05

Амангельды Мутигуллин, «Прикаспийская коммуна» (г. Атырау)

5 октября в газете «Прикаспийская коммуна» было опубликовано фото нового акима области Бергея Рыскалиева, сделанное фотокорреспондентом Амангельды Мутигуллиным. Фотография, по словам некоторых сотрудников редакции, очень не понравилась новому акиму, за что фотокорреспондента лишили месячной премии.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях действия работодателей в отношении журналистов не основаны на законе.

Обязанности работодателя по выплате заработной платы, согласно ст. 12 закона «О труде в Республике Казахстан» возникают с момента допущения работника к работе и независимо от того, был ли заключен при этом письменный трудовой договор. Заработная плата в соответствии со ст. 76 названного закона должна быть выплачена работнику не реже одного раза в месяц в день, определенный индивидуальным и коллективным трудовыми договорами.

Порядок выплаты разовых поощрительных премий законодательством не регулируется и производится в случаях и порядке, определяемом работодателем. Порядок выплаты премий, входящих в систему оплаты труда, производится в случаях и порядке, определяемом Положением о премировании, которое является обязательным как для работника, так и для работодателя.

III. КОНФЛИКТЫ. НАРУШЕНИЯ, ИНКРИМИНИРУЕМЫЕ СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

1. Обвинения в разжигании национальной и родовой розни (ст. 164 УК РК)

Октябрь, 01

«Адыль-инфо» (г. Шымкент)

1 октября следователь по особо важным делам ДВД Южно-Казахстанской области, подполковник полиции Алия Турганбаева подписала постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по публикациям в газете «Адыль-инфо» от 8 и 14 июля. Напомним, в статьях приводились фамилии известных в регионе людей и делался упор на их принадлежность к тому или иному роду или жузу. Основанием для отказа в возбуждении уголовного дела послужило заключение культуроведческо-лингвистической экспертизы о том, что публикация не содержит каких-либо признаков, возбуждающих религиозную, расовую, родовую, социальную или религиозную вражду. Расследование было инициировано начальником Управления по надзору за законностью в социальной сфере Южно-Казахстанской области Канатом Мамаевым.

Октябрь, 20

«Едил Жайык» (г. Уральск)

Старший помощник прокурора Западно-Казахстанской области А. Сулейменова сообщила корреспонденту Фонда «Адил соз», что прокуратура инициировала проверку газеты «Едил Жайык» на предмет разжигания межнациональной розни. А. Сулейменова сообщила, что собранные материалы направлены в Генеральную прокуратуру.

Газета «Едил Жайык» выходит на казахском языке, ее учредителем и главным редактором является предприниматель А. Зинуллин.

КОММЕНТАРИЙ

Ответственность за разжигание национальной и родовой розни установлена ст. 164 УК РК. Данный состав преступления характеризуется наличием вины только в форме прямого умысла, то есть когда лицо сознательно стремилось разжечь такую рознь. Неосторожная форма вины состава преступления не образует.

По первому приведенному случаю мы уже высказывали мнение об отсутствии состава преступления, предусмотренного вышеуказанной статьей. Теперь к такому же выводу пришел и орган уголовного преследования. По второму приведенному случаю требуется проведение соответствующих экспертиз, так как анализ произведений журналистики требует специальных познаний.

2. Обвинения в вымогательстве (ст. 181 УК РК)

Октябрь, 01

Сергей Васильев, «31 канал» (г. Усть-Каменогорск)

В конце сентября был задержан, а затем отпущен под подписку о невыезде корреспондент телевидения «31 канал - Усть-Каменогорск» Сергей Васильев. Против него возбуждено уголовное дело по ст. 181 ч. 3 п. «в» УК РК – «Вымогательство».

Основанием послужило соответствующее заявление и передача денег С. Васильеву одной из предпринимательниц Усть-Каменогорска.

Руководство телеканала и сам Васильев считают, что весь инцидент инсценирован самой якобы пострадавшей предпринимательницей, поскольку переданные ею деньги являются платой за заказанный ею же рекламный телесюжет, и журналист в этом случае действовал в пределах предоставленных ему телеканалом полномочий как рекламный агент.

Оплаченный предпринимательницей рекламный материал вышел в эфир вслед за этим происшествием.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае обвинения журналиста в вымогательстве нельзя признать основанными на законе.

Ответственность за вымогательство установлена ст. 181 УК РК. Под вымогательством понимается требование передачи чужого имущества, включая деньги (применительно к приведенному случаю), под угрозой распространения сведений, позорящих потерпевшего, либо иных сведений, оглашение которых может причинить существенный вред интересам потерпевшего. С субъективной стороны данный состав преступления характеризуется наличием вины только в форме прямого умысла. Между тем, обвиняемый журналист делал рекламный материал, который предполагалось опубликовать в дальнейшем, по заказу и под контролем самой заявительницы и имел полномочия на заключение рекламных договоров. То есть он действовал в пределах своих полномочий и не имел каких-либо сведений, которые при их распространении могли бы причинить вред заявительнице.

3. Обвинения в пропаганде культа жестокости и насилия и распространении порнографии (ст.ст. 273, 274 УК РК)

Октябрь, 25

Электронные СМИ

В октябре МВД РК провело оперативно-профилактическое мероприятие «Хакер», нацеленное на выявление фактов использования в преступных целях информационных технологий, незаконного распространения порнографической и контрафактной продукции, вредоносных программ.

В ходе операции выявлено 208 фактов распространения информации и продукции, запрещенной к хождению в свободном обороте, а также использования информационных технологий в целях совершения преступлений. В том числе выявлено 30 фактов распространения порнографии и один факт распространения видеороликов «Кафир» и «Моджахеды», содержавших, согласно проведенной экспертизе, информацию, пропагандирующую культ жестокости и насилия.

КОММЕНТАРИЙ

Ответственность за незаконное распространение порнографических материалов, а также произведений, пропагандирующих культ жестокости и насилия, установлена ст.ст. 273 и 274 УК РК. Состав преступлений, установленных как той, так и другой статьей, предусматривает ответственность не за всякое распространение вышеуказанных материалов, а только за их незаконное распространение. Не образует состава преступления, например, просмотр таких материалов в личных целях или в установленных специальных местах.

4. Обвинение в организации несанкционированного митинга (ст. 373 КоАП РК)

Октябрь, 06

Данияр Еникеев, «Эпоха» (г. Алматы)

6 октября в 14 часов перед зданием Департамента внутренних дел г. Алматы были задержаны пятеро активистов молодежного движения «Социалистическое сопротивление Казахстана». Они пришли к зданию Департамента для того, чтобы вручить начальнику ДВД петицию с требованием освободить жителей алматинских микрорайонов «Бакай» и «Шанырак», задержанных за организацию стихийной акции протеста против сноса своих домов.

Среди задержанных был и корреспондент газеты «Эпоха» Данияр Еникеев.

В тот же день состоялось заседание межрайонного административного суда Алматы. Суд постановил признать Данияра Еникеева виновным в совершении административного правонарушения по статье 373 КоАП РК «за организацию и участие в незаконной демонстрации». Журналист был подвергнут административному аресту на 10 суток.

Судья Д. А. Рузиев отказал обвиняемому в помощи государственного защитника, вызове заявленных свидетелей. Основой обвинения, по словам судьи, явилась видеозапись, которую он отказался демонстрировать сторонникам осужденных.

10 октября девять молодежных общественных организаций Казахстана обратились к Президенту РК Н. Назарбаеву и депутатам Парламента с требованием об освобождении Д. Еникеева.

КОММЕНТАРИЙ

Ответственность за нарушение законодательства о порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций установлена ст. 373 КоАП РК. В январе 2006 г. были внесены изменения, расширяющие состав данного правонарушения. Теперь к ответственности по указанной статье могут быть привлечены не только организаторы вышеупомянутых мероприятий, но и их участники. С субъективной стороны данный состав правонарушения характеризуется наличием вины в форме только прямого умысла. То есть по этой статье нельзя привлечь к ответственности лиц, которые не принимали непосредственного участия в выражении протеста.

5. Обвинения в нарушении норм закона «О рекламе»

Октябрь, 23

Семен Иванов, «1+1» (г. Астана)

После того, как в газете «1+1» начала выходить рубрика «Столичный сервис», в редакцию поступают многочисленные звонки от владельцев ресторанов и заведующих предприятиями сервиса, недовольных оценками ведущего рубрики Семена Иванова. 23 октября позвонила директор ресторана «Киш-миш» и обвинила корреспондента в распространении антирекламы.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае обвинения журналиста в распространении антирекламы не основаны на законе. Свобода творчества, гарантированная ст. 20 Конституции РК, предполагает, что журналист вправе сам выбирать темы, объем и содержание передач, а также творческие приемы при освещении тех или иных тем. Он также вправе высказывать свое личное мнение и давать личные оценки. Эти мнения и оценки не порождают каких-либо правовых последствий и, следовательно, за их распространение ответственность не наступает.

6. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений

Октябрь, 06

«Central Asia Monitor» (г. Алматы)

6 октября городской суд Алматы рассмотрел в апелляционной инстанции дело по иску депутата Мажилиса Парламента РК Ерасыла Абылкасымова о возмещении морального вреда к газете «Central Asia Monitor»: учредителю и издателю газеты ТОО «Алем ВГ», главному редактору Бигельды Габдуллину и автору Саяту Мусину.

Поводом к иску послужила статья «Ерасыл Абылкасымов – человек-проект», опубликованная 16 декабря 2005 г. Истец расценил публикацию как оскорбительную. Как заявили в суде представители газеты, в этой статье они приводили фрагменты интервью Е. Абылкасымова, опубликованных ранее в других СМИ.

В ходе рассмотрения дела были проведены две филолого-лингвистические экспертизы, которые показали, что в тексте не имеется сведений, не соответствующих действительности и порочащих депутата. Несмотря на это, суд первой инстанции вынес решение взыскать в качестве возмещения морального вреда в пользу Е. Абылкасымова 5 млн. тенге: с собственника газеты – 1 млн., с главного редактора – 3 млн. и с автора статьи – 1 млн. тенге.

В апелляционной инстанции прокурор просил изменить сумму возмещения морального вреда с 5 млн. до 300 тысяч тенге. Однако суд оставил решение районного суда без изменений.

Октябрь, 10

«Экспресс К» (г. Алматы)

10 октября депутат Мажилиса Парламента Ерасыл Абылкасымов подал досудебную претензию к ТОО «Редакция газеты «Экспресс К». Поводом послужила заметка А. Шмелевой «Без вины виноватые» от 19 сентября 2006 года. Е. Абылкасымов счел, что факты, изложенные в публикации, не соответствуют действительности. Он потребовал напечатать составленный им текст опровержения статьи и принести ему публичные извинения.

В спорной статье была описана следующая ситуация. Рейс, на котором г-н Абылкасымов летел из Уральска в Астану, был задержан на полчаса по погодным условиям. По этому поводу депутат обратился в суд с иском к авиакомпании «Эйр Астана» и выиграл у нее 5 млн. 28 тысяч тенге в возмещение морального вреда.

В досудебной претензии Е. Абылкасымов указывает, что, если газета откажется удовлетворить его требования, то он намерен решать этот конфликт через суд.

Октябрь, 23

Санат Урналиев, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Директор акционерного общества «Металлоизделия» М. Султанов предъявил иск к редакции газеты «Уральская неделя» о защите деловой репутации своего предприятия и компенсации морального вреда в размере 30 миллионов тенге.

При подготовке статьи «Ни денег, ни завода», которая стала поводом для иска, корреспондент Санат Урналиев и главный редактор Тамара Еслямова неоднократно обращались к Султанову с просьбой ответить на вопросы газеты относительно реализации проекта горячего оцинкования, на финансирование которого предприятие получило 3 млн. долларов из социальной программы компании «Карачаганак петролеум оперейтинг». М. Султанов отказался предоставлять журналистам запрошенную информацию, а после выхода статьи прислал в редакцию письмо с требованием опубликовать опровержение слов о том, что его предприятие – банкрот. Директор потребовал перечислить его предприятию 30 миллионов тенге в качестве возмещения морального ущерба.

«Уральская неделя» опубликовала уточнение, в котором сообщила о письме Султанова и его заявлении, что завод - не банкрот. Тем не менее, М. Султанов предъявил

газете судебный иск. Редакция подала встречный иск М. Султанову за нарушение им права СМИ на получение общественно значимой информации и оценила нанесенный моральный ущерб в ту же сумму - 30 миллионов тенге.

Октябрь, 30

Христина Дорошенко, «Контрасты» (г. Усть-Каменогорск).

Руководство «Альянс Банка» второй раз подало в суд исковое заявление о защите чести, достоинства и деловой репутации к бывшему редактору и собственнику газеты «Контрасты» Христине Дорошенко. Напомним, в августе этого года Усть-Каменогорский городской суд оставил без рассмотрения иски требования банка. Поводом к судебному разбирательству послужила статья некоего Юрия Ли «Гибель империи», опубликованная летом 2006 года в алматинском одноименном издании. По словам Христины Дорошенко, она ничего общего со статьей и газетой, выпущенной в Алматы, не имеет, поскольку ее издание не выходит с 2004 года.

Новое обращение в суд руководство «Альянс Банка» мотивировало убытками, понесенными в период с июля по сентябрь 2006 года, когда было закрыто более 3000 счетов. Требования остались те же. А моральный ущерб банкиры оценили в 6 272 540 479,39 тенге.

Октябрь, 02

Галина Выборнова, «Время» (г. Тараз)

Главному редактору газеты «Время» Игорю Мельцеру и собственному корреспонденту газеты «Время» в Жамбылской области Галине Выборновой поступила досудебная претензия от заместителя председателя Правления совместного предприятия акционерного общества «Страховая компания «Лондон-Алматы» К. Мырзатовой, которая просит опубликовать в ближайшем номере поправки к статье «В петле». В статье речь шла о том, что работник ТОО «Казфосфат» Геннадий Ван был застрахован работодателем в страховой компании «Лондон-Алматы» и с 1 октября 2005 должен был получить пособие, но положенных страховых сумм предприятие ему не выплатило.

Как следует из претензии, упоминание о страховой компании в таком контексте подрывает ее имидж и порочит деловую репутацию.

Октябрь, 23

Галина Вологодская, «Караван» (г. Усть-Каменогорск)

Директор Государственного Управления «Катон-Карагайский государственный национальный природный парк» Еркен Жумагулов обратился в суд с иском о защите чести достоинства и деловой репутации к собственному корреспонденту газеты «Караван» Галине Вологодской. Поводом послужила статья «За туманами» (№ 14 от 7.04.2006), в которой автор, основываясь на личных наблюдениях, жалобах сельчан и мнениях независимых экспертов, изложила проблемы населения, проживающего на территории парка и попавшего в зависимость от этого государственного учреждения.

По мнению истца, в статье нарушены нормы журналистской этики и опубликованы сведения, основанные на ненадежных, не заслуживающих доверия источниках, а также непроверенные, не соответствующие действительности факты, порочащие честь, достоинство и деловую репутацию управления парка, его руководителя и сотрудников. Истец потребовал опровергнуть сведения, изложенные в статье, и выплатить в качестве компенсации морального вреда 300 тысяч тенге.

Октябрь, 18

«Столичная жизнь» (г. Алматы)

18 октября в Бостандыкском районном суде № 2 г. Алматы закончилось рассмотрение иска о защите чести и достоинства и возмещении морального вреда в размере 1 млн. тенге гр-на Григория Бородавина к газете «Столичная жизнь». Суд вынес решение в иске Г. Бородавину отказать.

Поводом к иску послужил материал Татьяны Гуржий «То ли собственность – то ли виденье», опубликованный 17 апреля 2005 года. Речь шла о нарушениях в гаражном кооперативе. Председатель кооператива Г. Бородавин расценил статью как личное оскорбление и в августе 2005 года обратился в суд. Материал был направлен на лингвистическую экспертизу, которая не обнаружила оскорбительных моментов в материале Гуржий.

Октябрь, 26

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

Главному редактору газеты «Время» Игорю Мельцеру поступило письмо от предпринимателя Донченко, героя публикации собственного корреспондента газеты «Время» по Северо-Казахстанской области Виктора Мирошниченко «Как дети малые». В публикации речь шла о том, что задержанный в нетрезвом состоянии за рулем Донченко угрожал представителям дорожной полиции увольнением с помощью своих высокопоставленных друзей. В своем письме герой публикации потребовал «обуздать» журналиста. Кроме того, он выразил недовольство тем, что Мирошниченко опубликовал материал без его, Донченко, согласия. Он также заявил, что не давал согласия на диктофонную запись его нетрезвых речей, и пригрозил обратиться в суд.

Октябрь, 01

«Курс» (г. Кокшетау)

1 октября начались судебные слушания по иску группы горожан к гр-ке А. Хисматулиной и редакции газеты «Курс». Поводом послужило опубликованное в газете объявление Хисматулиной с обращением к истцам вернуть денежный долг. Истцы заявили, что никому ничего не должны, и потребовали 3 миллиона тенге от Хисматулиной за моральный вред. Газета как соответчик, по требованию истцов, должна признать объявление не соответствующим действительности и опубликовать его опровержение.

Октябрь, 19

Михаил Вяземский, «Новый регион» (г. Тараз)

В городском суде № 2 города Тараз началось рассмотрение иска о защите чести и достоинства и возмещении морального вреда гр-ки Н.Афанасьевой к корреспонденту газеты «Новый регион» Михаилу Вяземскому (псевдоним). Поводом к иску послужила статья «Как хорошо в Таразе нашем жить..., может быть, будет», опубликованная в мае этого года. Героиня статьи Н. Афанасьева расценила некоторые сведения в статье как не соответствующие действительности и потребовала полной расшифровки паспортных и адресных данных автора. Н.Афанасьева также попросила суд признать опубликованные сведения не соответствующими действительности и взыскать с собственника газеты «Новый регион» и автора статьи в солидарном порядке 1 миллион тенге в качестве компенсации морального вреда.

Октябрь, 13

Веселин Илов, «Новый регион» (г. Тараз)

В городском суде № 2 Тараза рассматривается иск о защите чести достоинства и возмещении морального вреда Н. Афанасьевой к газете «Новый регион» и автору статьи «Локтев, ты виноват уж тем, что хочется мне кушать» Веселину Илову (псевдоним). Напомним, истица – героиня публикации потребовала возмещения морального вреда в

сумме 500 тысяч тенге. Теперь, после нескольких судебных заседаний она дополнила искивные требования и увеличила сумму возмещения морального вреда до 2 млн. тенге.

Октябрь, 18

Роман Смирнов, «Курс» (г. Кокшетау)

В июне 2006 г. в газете «Курс» была опубликована статья Романа Смирнова «Рыночные рабовладельцы», где излагались факты незаконной трудовой эксплуатации и избиения жительницы города Кокшетау. Через некоторое время в редакции появилась женщина, назвавшая себя Г. Жунусовой, и потребовала опубликовать опровержение. Так как в статье не было названо ни одного имени, то возник вопрос, на каком основании. Женщина ответила: «Это не про нас, но мы себя узнали, и все, что там написано – неправда!».

После этого в редакцию пришел представитель Департамента внутренних дел Акмолинской области и потребовал опубликовать опровержение фамилий и адресов рабов и их хозяев. После предоставления ему статьи для прочтения стало ясно, что видит он ее в первый раз. Тогда офицер полиции заявил, что данная статья якобы списана из другой газеты, где указаны все фамилии, а раз так, то «Курс» должен опубликовать опровержение. Он пытался запугивать журналистов судебным преследованием и взывать к благоразумию редакции, которой не резон ссориться с правоохранительными органами. Редакция сочла его требования незаконными.

Октябрь, 01

Татьяна Кушнарера, «Молодежный клуб» (г. Усть-Каменогорск)

В газете «Молодежный клуб» вышел материал Татьяны Кушнарера «В малине» о жизни студенческой группы, где среди девушек обучается всего один молодой человек. Статья была проиллюстрирована фотографией юноши в окружении сокурсниц. После публикации в редакцию позвонила женщина, которая представилась матерью героя публикации. Она заявила, что и статья, и фотография задевают честь и достоинство ее сына. Материал, по ее мнению, может быть неверно истолкован. Поэтому она намерена подать в суд.

В беседе с корреспондентом Фонда «Адил соз» редактор издания Татьяна Кушнарера пояснила, что опубликованная фотография сделана с разрешения всех тех, кто на ней изображен. Это совершеннолетние люди. Более того, они заранее знали о теме статьи и поднимаемых проблемах.

Конфликт был разрешен в досудебном порядке.

Октябрь, 10

Семен Иванов, «1+1» (г. Астана)

После выхода очередного номера газеты «1+1» в редакцию позвонила неизвестная и заявила, что узнала себя в корреспонденции «Скидки? Скидки!», и теперь над ней смеется весь рынок, где она торгует обувью. Позвонившая назвалась родственницей высокопоставленного чиновника Министерства культуры и информации и пообещала добиться закрытия газеты к ближайшей пятнице.

КОММЕНТАРИЙ

При нарушении личных неимущественных прав, таких, как честь, достоинство и деловая репутация, гражданско-правовая ответственность, в силу ст. 143 ГК РК и нормативных постановления Верховного суда РК от 18.12.92 г. № 6 (с последующими изменениями) и от 21.06.2001 г. № 3, наступает только при наличии одновременно следующих условий:

- если публикация содержит именно сведения, а не мнения, убеждения или оценочные суждения. За распространение последних нет и не может быть установлено какой-либо ответственности.

- если эти сведения недостоверны, то есть, если они не соответствуют действительности;

- если они порочат честь, достоинство или деловую репутацию истца с точки зрения соблюдения им законов и моральных принципов общества.

Если нет хотя бы одного из этих условий, гражданско-правовая ответственность не наступает.

Следует также учитывать, что Казахстан ратифицировал Пакт о гражданских и политических правах, на основе которого международным сообществом были выработаны международные стандарты, или принципы свободы слова. Так, например, в правоприменительной практике признано, что государственные органы всех ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной, а также органы, так или иначе выполняющие публичные функции, не вправе обращаться и уж тем более рассчитывать на защиту репутации. В отношении должностных лиц государственных органов существует большая, а не меньшая свобода критики, и эти лица не могут пользоваться особой защитой. Все это связано с важностью свободы критики в жизни и деятельности общества и государства.

Ноябрь

Обвинение месяца: 23 ноября в Бостандыкском районном суде Алматы началось судебное заседание по обвинению журналиста Казиса Тогузбаева в посягательстве на честь и достоинство президента РК Нурсултана Назарбаева. Два уголовных дела по ч. 2 ст. 318, объединенные в дальнейшем в одно производство, были возбуждены Департаментом КНБ по факту публикации на сайте www.kub.kz статей К. Тогузбаева «Мафиозный режим покрывает убийц Алтынбека Сарсенбаева» и «Папа Римский и папа Астанинский – почувствуйте разницу». (см. раздел III, гл. обвинение в посягательстве на честь и достоинство Президента РК ст. 318 УК РК).

Законопроект месяца: Мажилис Парламента РК на пленарном заседании принял в работу проекты законов «О средствах массовой информации» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам СМИ», разработанные неправительственными журналистскими организациями Казахстана.

Предлагаемый общественностью документ - более либеральный, чем ныне действующий закон о СМИ. Инициаторами разработки законопроекта выступили в конце 2004 года Конгресс журналистов Казахстана, Международный фонд защиты свободы слова «Адил соз», Национальная Ассоциация телерадиовещателей и Центр поддержки СМИ Американской ассоциации юристов. В качестве готового документа он был презентован на пресс-конференции в марте 2005 года, с тех пор много обсуждался на различных конференциях и дорабатывался. Впервые был внесен в парламент страны в июне 2006 года по инициативе председателя Конгресса журналистов, депутата Мажилиса Парламента Дариги Назарбаевой. После отрицательного заключения правительства в августе законопроект был отозван. И вот, после необходимых изменений, снова внесен и принят в работу. (см. раздел I, гл. Изменения и проекты изменений действующего законодательства РК).

Давление месяца: Издатель павлодарской газеты «События недели» Вячеслав Федотов объявил о закрытии газеты в виду ее нерентабельности. В связи с этим главный редактор газеты Александр Кононец, и заместитель главного редактора Наталья Вязова опубликовали обращение к читателям, где выразили мнение, что фактической причиной закрытия является ее принципиальная позиция говорить правду. Косвенным подтверждением правоты журналистов является тот факт, что за две недели до закрытия газеты В. Федотов в своем интервью рассказывал об успешности издания и перспективах развития своего бизнеса. После того, как статья А. Кононца и Н.Вязовой была выставлена на сайт издания, учредитель газеты заблокировал сайт. (см. раздел I, гл. Действия в защиту гражданских и профессиональных прав журналистов).

Истец месяца: Коллегия по гражданским делам Актюбинского областного суда поддержала решение городского суда Актобе отказать прокурору Скендинову в удовлетворении иска к газете «Диапазон» и журналисту Дмитрию Матвееву о защите чести, достоинства и компенсации морального вреда в размере 1 млн. тенге.

В оспариваемой публикации Дмитрия Матвеева «Всем миром прокурору» речь шла о том, что рабочие, которых отдел занятости населения Мартукского района выделил на ремонт здания районной прокуратуры, на самом деле строили забор вокруг прокурорского дома и привлекались к охране здания прокуратуры. Суд не согласился с утверждением прокурора о том, что жилье, вокруг которого строился забор, - служебное, поэтому работы по созданию ограждения вокруг него следует считать облагораживанием поселка. Суд отметил в своем решении, что возведение забора – это облагораживание личного быта, и в круг обязанностей общественных работников не входит. (см. раздел III, гл. Требования о защите чести и достоинства, вытекающие из публикации определенных сведений).

В ноябре 2006 г. мониторинг Фонда «Адил соз» зафиксировал 106 сообщений. Из них 20 определяют фактическое положение СМИ в свете политической атмосферы месяца, 61 дают информацию о прямых нарушениях прав СМИ и журналистов, 22 – о конфликтах и обвинениях, выдвинутых против СМИ и журналистов.

I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

1. Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации

Ноябрь, 10
СМИ Шымкента

10 ноября на заседании штаба по ликвидации ВИЧ-инфекции аким Южно-Казахстанской области Умирзак Шукеев, обращаясь к руководителю общественного Фонда «Защитим детей от СПИДа» Масаурову, заявил: «Я вижу, в СМИ появилось много критических публикаций. Не пускайте журналистов на собрания! Что вы с ними сюсюкаетесь?».

Ноябрь, 27
Все СМИ

Круглый стол «Суды и СМИ: перспективы взаимодействия» прошел 27 ноября в г. Алматы. Его организаторы - Союз судей Казахстана и Союз журналистов Казахстана. Были обсуждены принципы конструктивного взаимодействия судов и СМИ. Президент

Международного фонда защиты свободы слова «Адил соз» Тамара Калеева предложила создать Гильдию судебных репортеров. Звучали предложения о пересмотре некоторых аспектов законодательства по вопросам защиты личных неимущественных прав, судьи говорили о невежестве журналистов, журналисты пеняли на закрытость судебной системы и приводили примеры судебных решений, разоряющих СМИ и корреспондентов.

Мероприятие закончилось выработкой рекомендаций, удовлетворивших все стороны.

2. Изменения и проекты изменений действующего законодательства, определяющие правовое положение средств массовой информации

Ноябрь, 08

Мажилис Парламента РК на пленарном заседании принял в работу проекты законов «О средствах массовой информации» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам СМИ», разработанные неправительственными журналистскими организациями Казахстана.

Предлагаемый общественностью документ - более либеральный, чем ныне действующий закон о СМИ. В нем усиливаются нормы, которые защищают свободу получения и распространения информации, вводится запрет на монополизацию какого-либо вида средств массовой информации. Законопроект вводит разрешительно-уведомительный принцип постановки на учет новых СМИ, ограничивает основания принудительного приостановления и прекращения их деятельности, ограничивает сроки предъявления исков о защите чести и достоинства, регламентирует суммы взыскания морального вреда. Принципиальным новшеством является декриминализация клеветы и оскорбления.

Инициаторами разработки законопроекта выступили в конце 2004 года Конгресс журналистов Казахстана, Международный фонд защиты свободы слова «Адил соз», Национальная Ассоциация телерадиовещателей и Центр поддержки СМИ Американской ассоциации юристов. В качестве готового документа он был презентован на пресс-конференции в марте 2005 года, с тех пор много обсуждался на различных конференциях и дорабатывался. Впервые был внесен в парламент страны в июне 2006 года по инициативе председателя Конгресса журналистов, депутата Мажилиса Парламента Дариги Назарбаевой. После отрицательного заключения правительства в августе законопроект был отозван. И вот, после необходимых изменений, снова внесен и принят в работу.

Ноябрь, 22

Мажилис Парламента Казахстана на пленарном заседании одобрил в первом чтении законопроект «О лицензировании» и сопутствующие ему поправки в некоторые законодательные акты по вопросам лицензирования». Документ устанавливает исчерпывающий перечень лицензируемых видов и подвидов деятельности, исключающий возможность их расширения подзаконными правовыми актами. В проекте закона обозначены сферы лицензирования и определен порядок лицензирования. Кроме того, проект закона вводит принцип «одного окна», облегчающий процедуру получения лицензии.

Ноябрь, 08

Мажилис Парламента Казахстана на пленарном заседании одобрил во втором чтении проект закона «Об информатизации». Целью проекта закона является развитие информационной инфраструктуры Республики Казахстан, в том числе формирование «электронного правительства», «электронного акимата», а также построение четкой разграниченной вертикали управления в отрасли информатизации на всех уровнях.

Ноябрь, 08

В Мажилисе Парламента Казахстана создана согласительная комиссия по законопроекту «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам рекламы». Необходимость создания комиссии объясняется тем, что депутаты Мажилиса не согласны с некоторыми из 22 поправок, внесенных в законопроект Сенатом Парламента.

Напомним, депутаты верхней палаты, в частности, отклонили внесенную Мажилисом норму, снимающую запрет на рекламу пива и сухого натурального вина в связи с тем, что эта мера привела к снижению объемов производства отечественного пива при одновременном росте импорта пива, поскольку рекламирование его по сетям кабельного телевидения не запрещено.

Ноябрь, 24

Парламент Казахстана на совместном заседании обеих палат единогласно принял во втором чтении поправку в выборное законодательство, снимающую запрет на митинги в поствыборный период до оглашения Центризбиркомом официальных результатов состоявшихся выборов. Указанный запрет был введен накануне парламентских выборов в 2004 году.

По мнению инициатора законопроекта министра юстиции Загипы Балиевой, названный закон - это «один из тех шагов, который направлен на то, чтобы наши законы соответствовали стандартам и требованиям ОБСЕ», особенно учитывая желание Казахстана председательствовать в ОБСЕ в 2009 г.

Документ направлен на подпись главе государства.

Ноябрь, 27

Опубликована «Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007 – 2024 годы», одобренная Указом Президента Республики Казахстан от 14 ноября 2006 года.

В ней, в частности, отмечено, что устойчивое развитие культуры и информационной политики в казахстанском обществе будет обеспечено путем «повышения патриотической направленности и профессиональной культуры в работе средств массовой информации; создания казахстанского сегмента Интернет, функционирующего на основе принципов общественной свободы информации».

Ноябрь, 11

Электронные СМИ

Постановлением Правительства РК от 20 октября 2006 года утверждены «Правила лицензирования деятельности по организации телевизионного и (или) радиовещания».

В них определен порядок выдачи лицензия и перечень оснований для отказа в ее выдаче.

Ноябрь, 04

Все СМИ

Постановлением Правительства РК от 16 октября 2006 года вступили в силу «Правила утверждения антимонопольным органом договора о присоединении к сетям телекоммуникаций общего пользования доминирующего оператора связи других сетей телекоммуникаций, определяющего условия оказания услуг присоединения, а также связанные с этим обязательства по взаимодействию сетей и пропуску трафика».

Ноябрь, 16

Электронные СМИ

Опубликован Приказ министерства культуры и информации РК от 29 сентября 2006 г. № 245 «Об утверждении Правил по безопасности и охране труда в организациях телевидения, радиовещания и радиосвязи Республики Казахстан». Правилами, в частности, установлены требования к техническому персоналу по обслуживанию, монтажу и ремонту телерадиооборудования, самому оборудованию и производственным помещениям.

Ноябрь, 01

Электронные СМИ

Приказом Агентства РК по регулированию естественных монополий от 31 августа 2006 года № 215-ОД утверждена «Методика расчета инвестиционных тарифов (цены, ставки сборов) на регулируемые услуги (товары, работы) субъектов естественных монополий в сфере телекоммуникаций». Методика направлена на стимулирование инвестиций в создании новых активов в сфере телекоммуникаций.

3. Оценки фактического положения СМИ и свободы слова

Ноябрь, 28

Всемирная Ассоциация издателей газет (штаб-квартира в Париже) распространила доклад, согласно которому с начала этого года во всем мире погибли 105 журналистов, из них 44 - в Ираке. Назвав убийства «крайним, но не единственным методом цензуры», Ассоциация отметила распространенность таких методов для оказания давления на представителей СМИ, как «судебное преследование, финансовое удушение и принятие законов о безопасности». В докладе подчеркивается, что постоянной проблемой в странах Центральной Азии, Латинской Америки и Ближнего Востока является «самоцензура как естественная реакция на репрессии и угрозы насилия или убийства».

По мнению авторов документа, в Белоруссии, Казахстане, Туркмении и Узбекистане в последние годы в сфере свободы выражения отмечаются «значительные отступления» от международных норм.

Ноябрь, 14

В ежегодном глобальном докладе ПРООН о человеческом развитии Казахстан отнесен к странам со средним уровнем развития человеческого потенциала (индекс 0,77 при том, что 0,8 - это показатель, который позволяет перейти в группу стран с высоким уровнем человеческого развития).

Индекс человеческого развития определяется на основании трех показателей: продолжительность жизни, образованность населения, уровень жизни. Наша страна занимает 79-е место среди 177 стран мира. Это на одну позицию выше, чем в прошлом году. Среди стран СНГ по уровню человеческого развития первые три места занимают Россия Белоруссия и Украина. Казахстан находится на четвертом месте. Среди стран СНГ самый низкий показатель у Грузии - 97-е место.

4. Действия и выступления в защиту гражданских и профессиональных прав журналистов

Ноябрь, 21

Казис Тогузбаев, «Азат» (г. Киев)

Группа руководителей и активистов Народной партии «Алга!» (ДВК), находящаяся в Киеве по приглашению украинских политических партнеров, совместно с Гражданской партией Украины «Пора» провела возле посольства Республики Казахстан в Киеве пикетирование в знак протеста против политически мотивированного судебного

преследования журналиста газеты «Азат» Казиса Тогузбаева, обвиняемого в посягательстве на унижение чести и достоинства Президента РК. Они требовали также юридической регистрации партии «Алга!».

Участники пикета встретились с советником казахстанского посла на Украине, г-ном Айтубаровым и передали ему свои требования, в частности, листовку в защиту Казиса Тогузбаева.

Ноябрь, 01

СМИ Восточно-Казахстанской области

В Усть-Каменогорске прошел первый областной Гражданский Форум, где журналисты подняли вопрос соблюдения госслужащими законодательства о СМИ. Корреспондент Фонда защиты свободы слова «Адил соз» Сергей Зарва обратил внимание акима области и присутствующих на то, что сегодня журналистам сложно получить информацию от специалистов и руководителей городских отделов и управлений. Он предложил провести несколько мероприятий, которые позволят изменить ситуацию к лучшему.

Журналисты областного центра отмечают, что после встречи государственные служащие стали меньше нарушать закон о СМИ.

Ноябрь, 01

Несколько месяцев продолжается сотрудничество корреспондента Международного фонда защиты свободы слова «Адил соз» по Восточно-Казахстанской области Сергея Зарвы с руководством областного Департамента внутренней политики. По предложению директора ведомства Бану Нургазиевой представитель фонда включен в состав конкурсных комиссий на соискание премии акима «Молодой журналист года», ярмарки социальных проектов, книги «Золотая молодежь Восточного Казахстана». Корреспондент «Адил соз» участвует в работе круглых столов, ведет разъяснительную работу о необходимости соблюдения законодательства о СМИ в ходе семинаров, школ молодежного актива, тренингов. Последний по времени тренинг был организован для молодых журналистов Ассоциацией молодежных и детских организаций Восточно-Казахстанской области при поддержке департамента.

Ноябрь, 29

«События недели» (г. Павлодар)

В Павлодаре решением учредителя закрывается газета «События недели». В связи с этим главный редактор газеты Александр Кононец, и заместитель главного редактора Наталья Вязова выступили на страницах издания с обращением к читателям. «Всегда найдутся рычаги, чтобы закрыть рот тем, кто говорит правду. Всегда появятся люди, которым это не понравится. И они сделают все, чтобы газета перестала существовать», - заявили журналисты. Издатель газеты «События недели» Вячеслав Федотов опроверг заявление руководителей редакции и пояснил, что решил прекратить финансирование проекта в виду его убыточности. Вместе с тем, за две недели до этого он в своем интервью рассказывал об успешности газеты и перспективах развития своего бизнеса.

Ноябрь, 29

«События недели» (г. Павлодар)

Учредитель газеты «События недели» заблокировал сайт издания после того, как на нем было выставлена колонка редактора, в которой ведущие журналисты газеты сообщили о причинах закрытия издания. При попытке зайти на сайт газеты по адресу www.sobytia.kz появляется надпись «Уважаемые посетители, сайт отключен. Приносим вам свои извинения».

II. НАРУШЕНИЯ ПРАВ СМИ И ЖУРНАЛИСТОВ

1. Нападения на журналистов

Ноябрь, 09

Гульзада Ниеткалиева, «Ак Жайык» (г. Атырау)

9 ноября редактор казахской редакции газеты «Ак Жайык» Гульзада Ниеткалиева была избита в подъезде своего дома. По словам Ниеткалиевой, едва она вошла в подъезд, неизвестный набросился на нее с кулаками и выхватил из рук сумочку. На призыв о помощи откликнулись дети, гулявшие во дворе. Они успели подобрать выброшенную нападавшим сумочку, но сотового телефона в нем уже не было. Вызванный наряд полиции предъявил на опознание потерпевшей несколько фотографий лиц, находящихся в розыске. На одной из ориентировок журналист опознала напавшего на нее молодого человека. Возбуждено уголовное дело.

Гульзада Ниеткалиева получила легкие телесные повреждения. Она не связывает произошедшее с профессиональной деятельностью.

КОММЕНТАРИЙ

Поскольку в приведенном случае журналист не связывает нападение со своей журналистской деятельностью, то действия нападавшего образуют состав преступления, предусмотренного ст. 179 УК РК – «Разбой». Разбой закон определяет как нападение с целью хищения чужого имущества, соединенное с насилием, опасным для жизни или здоровья лица, подвергшегося нападению или угрозой непосредственного применения такого насилия.

2. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов

Ноябрь, 21

СМИ Алматы, Андрей Гришин, Казахстанское международное бюро по защите прав человека и соблюдению законности (г. Алматы)

21 ноября в 13 часов власти Карасайского района Алматинской области приступили к сносу дачного поселка, где проживали около 200 членов Общества Сознания Кришны. Журналистов и правозащитников не пропускали к месту событий, грубо заставляя поворачивать назад. Руководство районного акимата дало приказ отбирать любые съемочные аппараты помимо тех, которыми полицейские вели оперативную видеосъемку.

Съемочной группе телеканала «Астана» и журналисту Казахстанского бюро по защите прав человека и соблюдению законности Андрею Гришину все же удалось пробраться к месту сноса построек, они приступили к съемке. Тогда заместитель акима Карасайского района приказал полицейским задержать журналистов. Непредставившиеся стражи порядка силой отобрали у А. Гришина фотокамеру и журналистское удостоверение без объяснений и представлений. Позже камера обнаружилась в автомобиле акима и была возвращена владельцу, но без флэш-карты и аккумуляторов. Журналистам телеканала «Астана» запретили проводить съемку и приказали уйти с места событий.

Ноябрь, 30

Лейла Адильшинова, «Рика ТВ» (г. Актобе)

В среднюю школу № 16 г. Актобе был вызван наряд сотрудников Управления по чрезвычайным ситуациям по подозрению в обнаружении взрывного устройства. Тревога оказалась ложной. Когда корреспондент телекомпании «Рика ТВ» Лейла Адильшинова

попыталась задать вопрос сотрудникам управления по ЧС, не пожелавший назваться специалист грубо выставил ее из помещения.

Ноябрь, 30

Влада Гук, «Инфо-Цес» (г. Астана)

Читатель газеты «Инфо-Цес» сообщил редакции по телефону о столпотворении возле предприятия «Жастар», где проходил прием заявлений граждан на жилье в рамках Государственной программы 2007 г. Корреспондент Влада Гук направилась туда. Людей было так много, что использовались металлические ограждения для сдерживания напора толпы. При попытке корреспондента сделать фотоснимки к ней подошел охранник и попросил не снимать. Редакционное удостоверение не произвело на него впечатления. Охранник поинтересовался, для чего журналисту фотографии. Она ответила, что готовит материал в газету. Запретив снимать, охранник порекомендовал «не писать ничего плохого».

Ноябрь, 28

Сымбат Алиева, Максим Носков, «Ирбис ТВ» (г. Павлодар)

Охрана и сотрудники Павлодарского центра обслуживания населения запретили съемочной группе телеканала «Ирбис ТВ» производить видеосъемку внутри помещения. Журналист Сымбат Алиева и оператор Максим Носков прибыли в ЦОН для того, чтобы сделать репортаж о жалобах на огромные очереди и неразбериху в центре обслуживания. Когда съемочная группа стала опрашивать посетителей учреждения, охрана сначала попыталась запретить видеосъемку, а затем силой вытолкала журналистов на улицу. Получить информацию у руководства по поводу очередей и правомерности действий охраны журналистам не удалось.

Ноябрь, 16

Виктор Мирошниченко, «Время», Зауре Жумалиева, «Литер» (г. Петропавловск)

Директор ТОО «Токуши-Астык» Карабанова отказалась встречаться с собственными корреспондентами газет «Литер» Зауре Жумалиевой и «Время» Виктором Мирошниченко и приказала охране не пускать их на территорию хлебоприемного предприятия, сославшись на то, что это частная территория.

В тот момент на предприятии работала комиссия в составе представителей территориальной комиссии Министерства сельского хозяйства, специалистов Департамента сельского хозяйства. Комиссия прибыла по жалобе главы крестьянского хозяйства, у которого, несмотря на наличие договора, Карабанова отказывалась принимать зерно на хранение и подработку.

Ноябрь, 01

Зауре Жумалиева, «Литер», Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

На входе в Северо-Казахстанский Государственный университет корреспондентов газет «Литер» Зауре Жумалиеву и «Время» Виктора Мирошниченко задержал охранник. Посмотрев удостоверения журналистов, он потребовал сообщить дату рождения, чтобы записать в свой журнал. На вопрос «зачем» охранник заявил, что это в целях борьбы с терроризмом.

Журналисты не стали называть свой возраст и прошли в здание, так как опаздывали на встречу с преподавателем Евгением Тетюхиным. Охранник преследовал их до двери аудитории и даже вызвал заместителя проректора по хозяйственной части. Тот сообщил журналистам, что преподаватели должны писать заявку на то, чтобы встречаться с представителями СМИ в здании университета. Во время беседы Зауре Жумалиева включила диктофон, тогда зам. проректора вырвал диктофон у нее из рук. Жумалиева объяснила хозяйственнику, что это самый настоящий разбой – открытое завладение

чужим имуществом. В результате журналистам пришлось выйти из аудитории, и интервью состоялось на улице. Позже Е. Тетюхин попросил их не писать об инциденте в газету, сказав, что заместитель проректора попросил его замять скандал, а он в ответ забудет о нарушении преподавателем правил внутреннего распорядка вуза.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях действия в отношении журналистов, препятствующие их законной профессиональной деятельности, не основаны на законе.

Права и обязанности журналиста при осуществлении им своих профессиональных обязанностей четко определены ст. ст. 20-21 Закона РК «О средствах массовой информации». Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста путем принуждения его к распространению либо отказу от распространения информации образует состав преступления, предусмотренный ч. 1 ст. 155 УК РК. Те же действия, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, а равно с применением насилия либо угрозы его применения, образуют состав преступления, предусмотренный ч. 2 указанной статьи Уголовного кодекса РК.

Создание условий, препятствующих журналисту осуществлять свои законные права и обязанности либо полностью лишаящих его этой возможности, образует состав правонарушения, предусмотренный ст. 352 Кодекса РК об административных правонарушениях.

3. Необоснованные требования о личном досмотре журналиста

Ноябрь, 30

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

В ночь с 30 ноября на 1 декабря в поезде «Караганда-Омск» трое сотрудников Управления внутренних дел на транспорте, не представившись, выбрали несколько человек из вагона и потребовали по одному пройти в отдельное купе для личного досмотра. В их числе оказался и собкор газеты «Время» по Северо-Казахстанской области Виктор Мирошниченко. Он показал им удостоверение личности, проездной билет, журналистское удостоверение и потребовал полицейских представиться. Только после этого один из полицейских представился как старший сержант Б. С. Курмангалиев, но никаких документов не показал. На вопрос, зачем они интересуются целью его поездки в Астану и на каком основании намерены провести досмотр одежды и вещей, полицейские заявили, что у них, якобы, есть предписание, но оно на казахском языке. Впрочем, никакого предписания они также не показали.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае требования о личном досмотре и досмотре вещей журналиста не основаны на законе. Безусловно, соответствующие компетентные органы и должностные лица вправе производить проверки, досмотры и иные оперативно-розыскные мероприятия в порядке, установленном процессуальным законодательством и отдельными законодательными актами, но только при наличии достаточных оснований подозревать лицо в подготовке или совершении преступления или административного правонарушения.

Так, перечень оперативно-розыскных мероприятий, основания и условия их проведения установлены Законом РК «Об оперативно-розыскной деятельности». Нормы этого закона обязательны для всех правоохранительных органов, проводящих в пределах своей компетенции оперативно-розыскную деятельность.

Оперативно-розыскная деятельность проводится только в целях защиты от преступных посягательств на жизнь и здоровье, права, свободы и законные интересы

граждан, собственности, безопасности общества и государства, а также от разведывательно-подрывной деятельности спецслужб иностранных государств (ст. 1 Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности»).

Лицо, виновность которого в подготовке или совершении преступления не доказана в установленном законом порядке, вправе истребовать от органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, сведения, послужившие основанием для его проверки, и данные о характере имеющейся в отношении него информации. Действия органа, проводящего оперативно-розыскную деятельность, могут быть обжалованы в суде.

4. Нарушения прав СМИ и журналистов на свободу слова и творчества

Ноябрь, 30

Федор Попов, «Пульс города», Гульмира Сарбасова (г. Уральск)

Депутаты маслихата Уральского сделали внушение редактору газеты «Пульс города» Федору Попову и руководителю пресс-службы маслихата Гульмире Сарбасовой за то, что поздравление горожан с Днем республики, сделанное секретарем маслихата А. Истелюевым, было помещено внутри газеты, а не на первой полосе.

Ноябрь, 02

Виктор Молодовский, «Престиж» (г. Степногорск)

Второй год в газете «Престиж» еженедельно печатается целевая полоса, посвященная детскому и подростковому творчеству в сотрудничестве с городской молодежной организацией «Таншолпан». Недавно избранный аким Степногорска Жанболат Смаилов на планерке дал распоряжение заведующей городским отделом образования Гульнур Садвокасовой переместить полосу в государственную газету «Вечерний Степногорск». Мотивировалось это тем, что организация «Таншолпан» финансируется из городского бюджета и, по мнению акима, информация о деятельности этой организации, должна освещаться в первую очередь в газете, выполняющей госзаказ.

Аким города не учел тот факт, что молодежная полоса в газете «Престиж» создавалась не им, а коллективом частного издания совместно с представителями молодежного объединения.

Ноябрь, 28

Галина Вологодская, «Караван» (г. Усть-Каменогорск).

После выхода материала собственного корреспондента газеты «Караван» по Восточно-Казахстанской области Галины Вологодской «После пожара» автору статьи позвонил сотрудник Восточно-Казахстанского областного департамента по мобилизационной подготовке и ЧС и вызвал журналиста для «профилактической» беседы. По словам звонившего, руководство ведомства не согласно с опубликованной критикой в адрес пожарных, а также с тем, что автор рассказал лишь о «непарадной» стороне бегеньской трагедии, когда в результате лесного пожара в Бегеньском районе сгорел лесхоз.

Ноябрь, 10

«Вечерний Талдыкорган» (г. Талдыкорган)

По сообщению, опубликованному в газете «Вечерний Талдыкорган», в редакцию позвонил человек, назвавшийся «работником полиции», и заявил: «Вам что, не о чем больше писать? Не можете найти другую тему, кроме нас? Все пишете о полиции, нашей работе, а почему не пишете о налоговом комитете, о земельном комитете? У них что, нет нарушений?».

КОММЕНТАРИЙ

Любые попытки диктовать прямо или косвенно журналистам и СМИ темы, содержание и объемы публикаций, а также требования об обязательности публикации материалов или, наоборот, отказа от их публикации не основаны на законе.

Статья 20 Конституции РК гарантирует гражданам свободу слова и творчества. А это, в свою очередь, означает, что журналист вправе свободно распространять свои взгляды, мнения, убеждения и оценочные суждения. Он также полностью свободен в выборе тем, жанров и творческих приемов. Точно так же никто не вправе препятствовать журналисту в публикации его материалов (ст. 155 УК РК и ст. 352 КоАП РК) или, наоборот, обязать редакцию и журналиста опубликовать определенный материал, если только такая обязанность прямо не предусмотрена законодательными актами (ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации»).

5. Необоснованный отказ и нарушение сроков предоставления общественно значимой информации

Ноябрь, 15

Андрей Смецкой, «Инфо-Цес» (г. Астана)

Корреспондент газеты «Инфо-Цес» Андрей Смецкой обратился в пресс-службу Министерства здравоохранения с официальным письмом о проведении интервью со специалистом, отвечающим за качество врачебной подготовки, но запрос был оставлен без внимания. В беседе с корреспондентом Фонда «Адил соз» журналист объяснил такое поведение сотрудников Минздрава тем, что они напуганы шымкентскими событиями, где по халатности медиков было заражено ВИЧ-инфекцией свыше 70 детей, и не хотят идти на контакт с прессой.

После очередного звонка журналиста в пресс-службу пресс-секретарь Морис Абдуллин предложил корреспонденту представить список вопросов, на которые обещал ответить в течение недели. Журналист отправил вопросы по электронной почте, однако ответ в редакцию так и не поступил.

Ноябрь, 12

Гульжан Асанова, «Знамя труда» (г. Тараз)

На встрече по случаю Дня открытых дверей в городском суде № 2 Тараза председатель Жамбылского областного суда Эдуард Иовов заявил журналистам о своей открытости. На просьбу корреспондента газеты «Знамя труда» Гульжан Асановой предоставить статистику рассматриваемых дел по обвинению членов организованных преступных группировок и данные по количеству судей, привлеченных к дисциплинарной ответственности, Э. Иовов пообещал в ближайшее время информацию распространить. Однако журналисты не получили обещанных материалов.

Ноябрь, 21

Сандугаш Шортанова, Нуркен Тажибай, «31 канал-Актау» (г. Актау)

Руководитель Мангистауского областного департамента Госсанэпиднадзора Бекмурат Утесинов отказал съемочной группе «31 канала» в составе журналиста Сандугаш Шортановой и оператора Нуркена Тажибая в предоставлении информации по поводу эпидемиологической обстановки в регионе. Свой отказ он объяснил тем, что последние интервью с его участием, вышедшие на «31 канале», с ним не согласовывались и, как он считает, его слова были искажены.

Ноябрь, 01

Гульмира Саулебекова, КТК, Ольга Витукевич, «Казахстан», Виктор Мирошниченко, «Время», Зауре Жумалиева, «Литер» (г. Петропавловск)

Главный врач Северо-Казахстанского противотуберкулезного диспансера Кусемисов отказал корреспондентам: телеканалов «КТК» Гульмире Саулебековой и «Казахстан» Ольге Витукевич, газет «Время» Виктору Мирошниченко и «Литер» Зауре Жумалиевой в предоставлении информации по поводу письма, написанного персоналом диспансера Президенту РК. В письме говорилось о многочисленных нарушениях техники безопасности, которые приводят к заражениям персонала туберкулезом, о бедственном положении врачей и персонала в целом.

Сами авторы жалобы также отказались общаться с журналистами, опасаясь увольнения с работы.

Ноябрь, 24

Юрий Елисеев, «Литер» (г. Шымкент)

Корреспондент газеты «Литер» Юрий Елисеев в ходе журналистского расследования, проводимого по просьбе родителей ВИЧ-инфицированных детей, обратился к председателю благотворительного фонда «Защита детей от СПИДа» Сагдату Масаурову. Журналист попросил подтвердить или опровергнуть слухи о том, что деньги со счета фонда перечислены на краткосрочный депозит. Журналист предложил руководителю фонда показать банковский документ, удостоверяющий, что все деньги находятся на месте. С. Масауров отказался предоставить не только документ, но и данные о том, сколько денег было потрачено на содержание офиса, закуп оргтехники, представительские расходы.

По словам журналистов Шымкента, С. Масауров запретил им общаться с родителями ВИЧ-инфицированных детей и не допускает журналистов на собрания фонда.

Ноябрь, 07

Ольга Лихограй, Виталий Халевин, «Наша газета» (г. Костанай)

Корреспонденты «Нашей газеты» Ольга Лихограй и Виталий Халевин готовили материал о ситуации в костанайском здравоохранении. В частности, речь шла о том, что в областной больнице уже длительное время из-за поломки рентгеновской трубки не работает компьютерный томограф.

Ольга Лихограй позвонила главному врачу областной больницы В. Стельмаху и поинтересовалась, сколько стоит рентгеновская трубка, на что врач ответил, что это коммерческая тайна. Виталий Халевин обратился к заместителю директора Департамента здравоохранения В. Михайленко с тем же вопросом. И получил ответ: «Это не ваше дело, мы не должны вам предоставлять такую информацию». Несмотря на аргументы корреспондента о том, что на трубку пойдут средства из бюджета, и, следовательно, эта информация открытая, Михайленко наотрез отказался говорить о стоимости трубки.

Ноябрь, 24

Светлана Демент, ТК «5 канал» (г. Караганда)

Редактор отдела новостей телевидения «5 канал» Светлана Демент неоднократно обращалась к сотрудникам больницы им. Макажанова с просьбой дать информацию о людях, которые пострадали в результате аварии на трассе Караганда-Екатеринбург. Но на все ее просьбы руководящий персонал больницы отвечал категорическим отказом.

Ноябрь, 12

Дана Мендыбаева, «Вечерняя газета» (г. Караганда)

Корреспондент «Вечерней газеты» Дана Мендыбаева получила редакционное задание написать заметку о происшествии на одном из рынков Караганды, когда в результате несчастного случая мужчина утонул в бочке с квасом. Журналист направила в

облСЭС запрос, в котором просила разъяснить, примут ли работники санэпидемстанции какие-либо меры по соблюдению владельцами торговых точек норм безопасности. Ответа со стороны СЭС не последовало.

Ноябрь, 14

Алена Панкова, «Новый вестник» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Новый вестник» Алена Панкова попросила руководство военной части 6505 предоставить информацию о случае суицида одного из военнослужащих во время боевого дежурства. Однако никто из представителей части не захотел говорить о происшедшем.

Ноябрь, 22

Владимир Северный, «Мегаполис» (погранзастава «Дархан», Южно-Казахстанская обл.)

22 ноября на пограничной заставе «Дархан» в Южно-Казахстанской области на границе с Узбекистаном произошла массовая драка между военнослужащими срочной службы. В результате 13 участников драки госпитализированы с травмами различной степени тяжести, один из них в состоянии комы.

Корреспондент газеты «Мегаполис» Владимир Северный попытался узнать подробности случившегося. Телефоны КНБ РК не отвечали в течение всего дня, а начальник штаба регионального управления, где произошло ЧП, полковник Курманбаев без соответствующего разрешения руководства отказался говорить о случившемся, хотя и подтвердил, что состояние одного из военнослужащих критическое.

Ноябрь, 05

Сандугаш Шортанова, Нуркен Тажибай, «31 канал - Актау» (г. Актау)

Больше месяца корреспонденты «31 канала - Актау» Сандугаш Шортанова и Нуркен Тажибай не могли получить в городском отделе образования информацию о ситуации с детскими дошкольными учреждениями: дефиците мест в яслях, количестве очередников и главное – о мерах, предпринимаемых городскими властями для решения проблем. Еще в октябре начальник отдела Утеген Каирбаев пообещал журналистам дать интервью «на днях». Перезвонив через несколько дней, журналисты узнали о том, что г-н Каирбаев в отпуске. После отпуска, 5 ноября корреспонденты связались с чиновником вновь, интервью было назначено через три дня. Однако в назначенное время У. Каирбаев улетел в служебную командировку.

Ноябрь, 03

Максим Балуюев, «Престиж», Асель Абеджанова, «Степногорск акшамы» (г. Степногорск)

Заведующая Степногорским городским отделом образования Гульнур Садвокасова дважды отказала корреспондентам газет «Престиж» Максиму Балуюеву и «Степногорск акшамы» Асель Абеджановой в предоставлении информации об открытии спортивного зала в поселке Аксу, мотивируя свой отказ тем, что «занята с акимом».

Ноябрь, 05

Татьяна Спицына, «Взгляд на события» (г. Караганда)

Журналист газеты «Взгляд на события» Татьяна Спицына несколько раз пыталась дозвониться до начальника Карагандинского областного управления земельных отношений Еренгая Оспанова. Но чиновник всякий раз отказывался общаться с журналистом, ссылаясь на занятость.

Ноябрь, 11

Адилъхан Аралов, «Время» (г. Алматы)

Директор Департамента государственного архитектурно-строительного контроля акимата Алматы Кайрат Конирбаев в интервью корреспонденту газеты «Время» Адилъхану Аралову сообщил, что определен список из 49 незаконных строений. К. Конирбаев информировал журналиста, что список распространен по районным акиматам, и работа по нему началась с 1 ноября. Однако предоставить для публикации этот документ отказался, объяснив, что обнародование этого перечня затруднит работу департамента.

Ноябрь, 30

Наталья Жукова, «Информбиржа» (г. Уральск)

Корреспондент газеты «Информбиржа» Наталья Жукова обратилась к исполняющему обязанности главного архитектора Уральска М. Абдрахманову с вопросом по поводу стихийной застройки города. Абдрахманов отказался отвечать, заявив следующее: «А вам-то это зачем? Готовьте письмо от редакции на имя акима города, и он решит, кто будет отвечать».

Ноябрь, 29

Елена Васильченко, «Городская неделя» (г. Павлодар)

Корреспондент газеты «Городская неделя» Елена Васильченко обратилась к заместителю Департамента строительства Павлодарской области Даулету Мустафину с просьбой прокомментировать тот факт, что при строительстве новой школы в одном из микрорайонов города используются бывшие в употреблении стройматериалы. Однако вместо комментария журналист услышала в ответ: «А кто вас вообще на стройплощадку пустил?».

Ноябрь, 16

Шеген Шожанов, ТРК «Алау» (г. Костанай)

Корреспондент телерадиокомпании «Алау» Шеген Шожанов долгое время пытался получить у секретаря Костанайского городского маслихата С. Тукунова информацию по поводу переименования улицы Красноармейской в улицу Хакимжановой. 16 ноября корреспондент приехал в акимат и, в очередной раз услышав от секретарши, что Тукунов занят, заявил, что если сейчас ему не предоставят информацию, он сообщит в телеэфире, что в маслихате нарушают законы и права журналиста. Корреспондента отвели в юридический отдел акимата, где предоставили нужную информацию. Но с секретарем маслихата Шожанов встретиться так и не смог.

Ноябрь, 15

Евгения Финько, ТРК «Алау» (г. Костанай)

По просьбе читателей корреспондент телерадиокомпании «Алау» Евгения Финько позвонила начальнику Костанайской теплоэлектрокомпании Ж. Мухамедгалиеву, чтобы получить ответ на вопрос, почему из кранов квартир льется грязная горячая вода. Однако поговорить с директором не удалось – он заявил, что не будет отвечать на вопросы корреспондента.

Ноябрь, 29

Дмитрий Матвеев, «Диапазон» (г. Актобе)

25 ноября в здании Заводского отдела полиции Актобе сотрудники КНБ провели спецоперацию. Это вызвало самые разные толки: по одной версии, в кабинете руководства нашли незарегистрированное оружие, по другой – прослушивающее устройство. Корреспонденту газеты «Диапазон» Дмитрию Матвееву из неофициальных источников сообщили, что операцию провели представители департамента КНБ Астаны. Однако

уточнить информацию он не смог. Руководитель Актюбинского областного департамента внутренних дел генерал-майор Нуkenов оказался недоступен, его секретарь отвечал, что шеф очень занят и не может уделить время журналисту. Не оказалось на месте и начальника Заводского отдела полиции.

Ноябрь, 09

Лев Гузиков, «Ак Жайык» (г. Атырау)

9 ноября корреспондент газеты «Ак Жайык» Лев Гузиков обратился к начальнику Регионального управления по борьбе с организованной преступностью Сергеем Жариковым с просьбой предоставить информацию о задержании группы банковских аферистов, пытавшихся похитить крупную сумму денег с применением высоких технологий. Жариков ответил отказом, мотивируя тем, что ему было дано указание от руководства дать интервью только телеканалу «Хабар» и местной государственной газете «Прикаспийская коммуна», после чего ему якобы поступил протест адвокатов подозреваемых.

На просьбу предоставить информацию о том, как идет расследование совершенного в прошлом убийства, он ответил, что час назад все рассказал корреспонденту «Прикаспийской коммуны» и повторять не будет, а Льву Гузикову посоветовал дожидаться суда.

Ноябрь, 17

«Вечерний Талдыкорган» (г. Талдыкорган)

По сообщению газеты «Вечерний Талдыкорган», в редакцию поступил звонок от жителя города Текели Вадима Шешукова, который рассказал, что к нему на улице подошли двое в полицейской форме, не представились, но попросили проехать в УВД, где сняли отпечатки пальцев и отпустили, записав все данные.

На вопрос Шешукова, на каком основании, ему ответили «чтобы познакомиться».

Корреспондент газеты позвонил в дежурную часть, чтобы прояснить ситуацию, однако дежурный, капитан полиции Айтбасов отказался отвечать на вопросы.

Ноябрь, 17

«Вечерний Талдыкорган» (г. Талдыкорган)

15 сентября редакция газеты «Вечерний Талдыкорган» отправила запрос на имя начальника ДВД Алматинской области Багдата Майкеева с просьбой предоставить информацию о водителях, задержанных за рулем в нетрезвом состоянии. 9 октября, не дождавшись никакого ответа, редакция вторично обратилась в ДВД с тем же запросом и вновь не получила ответа. 17 ноября газета на первой полосе опубликовала цитату президента страны Нурсултана Назарбаева: «Сложилась поистине катастрофическая ситуация с людскими потерями в результате дорожно-транспортных происшествий. Необходимо ужесточить санкции за управление автотранспортом в состоянии алкогольного опьянения...», и поместила следом реплику от редакции, в которой, в частности, сказано: «Надеемся, после вмешательства Президента Багдат Абдыкадырович даст распоряжение своим подчиненным, чтобы «Вечерке» предоставляли эти данные, которые не являются ни личной, ни семейной, ни государственной тайной».

Ноябрь, 21

Лейла Адильшинова, «Рика ТВ» (г. Актобе)

При проведении рейда по профилактике нарушений на общественном транспорте сотрудники дорожной полиции без объяснения причин отказались беседовать с корреспондентом программы «Факт» телекомпании «Рика ТВ» Лейлой Адильшиновой.

Ноябрь, 28

Алия Турниязова, «Диалог» (г. Актобе)

Пресс-служба МВД РК распространила информацию о том, что с января 2005 г. по июнь 2006 г. администрация Военного института воздушной обороны присвоила 10 млн. тенге. Корреспондент газеты «Диалог» Алия Турниязова обратилась в следственный отдел Военного управления в Актобе с просьбой уточнить информацию. Ей отказали в этом, сославшись на отсутствие начальства.

Ноябрь, 10

Светлана Султангереева, Мурат Бекмаганбетов, «31 канал-Актау» (г. Актау)

На фоне недавнего повышения цен на бензин ситуация с более дешевым видом топлива – газом приобрела ажиотажный характер. В Актау самый дешевый газ реализовывался с автозаправок АО «РД «КазМунайГаза» и, естественно, образовывались огромные – до 300 машин – очереди. Съёмочная группа «31 канала» в составе журналиста Светланы Султангереевой и оператора Мурата Бекмаганбетова попыталась получить информацию по поводу сложившегося положения у местного руководства – фирмы «Жайык». Директор предприятия А.Кетебай несколько раз отказал журналистам в предоставлении информации, ссылаясь на отсутствие времени.

Ноябрь, 11

Тулеген Байтукенов, «Время» (г. Алматы)

Проверяя факты, изложенные в письме жильцов жилого комплекса «Изумрудный город» в Алматы, корреспондент газеты «Время» Тулеген Байтукенов пришел в ТОО «Домстрой», чтобы получить информацию у исполнительного директора Станислава Макулова. Корреспондента не пропустили в офис компании. Сам господин Макулов отказался с ним беседовать, а когда журналист попытался подойти к нему на улице, охранник, оттесняя его, потребовал «спецразрешение разговаривать с шефом». Не отреагировал Макулов и на просьбу дать ответ письменно.

Ноябрь, 20

Гульсум Кунелекова, «Мегаполис» (г. Алматы)

Корреспондент газеты «Мегаполис» Гульсум Кунелекова обратилась в компанию «Кока кола Алматы Боттлерс» с письменным запросом о технических условиях производства этого напитка. Со дня направления официального запроса в адрес генерального директора компании Мелтем Метин прошло около двух месяцев, но ответа не поступило.

Ноябрь, 03

Лейла Адильшинова, «Рика ТВ» (г. Актобе)

Корреспондент телекомпании «Рика ТВ» Лейла Адильшинова обратилась к ректору Западно-Казахстанской государственной медицинской академии Беркимбаеву с просьбой разъяснить проблемную ситуацию с вузовской столовой, сотрудники которой неожиданно для себя оказались безработными, поскольку, как выяснилось, на протяжении ряда лет столовая существовала незаконно, без договора об аренде и ничего не платили в кассу вуза. Ректор отказался разговаривать с журналистом по этому поводу и отослал ее к своему заместителю. Но ни заместитель, ни юрист вуза также не захотели общаться. Лишь начальник отдела кадров Р. Сиссенова ответила на вопросы Л. Адильшиновой.

КОММЕНТАРИЙ

Отказы и нарушения сроков предоставления журналистам общественно значимой информации в приведенных случаях не основаны на законе.

Статья 20 Конституции РК гарантирует право граждан, а, следовательно, и журналистов на свободное получение и распространение любой информации, за

исключением сведений, составляющих государственные секреты. В свою очередь, согласно ст. 18 п.п. 2 и 2.1 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы и другие организации обязаны предоставлять СМИ запрашиваемую информацию на равных условиях в трехдневный срок либо дать на обращение ответ с указанием срока предоставления информации или мотивов отказа. Необоснованный отказ либо непредоставление в установленные сроки запрашиваемой журналистом информации образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 352 КоАП РК (в редакции закона РК от 05.12.2003 г. № 506-2), и влекут штраф на должностных лиц в размере до 50 МРП. Право составления протоколов по данному составу административного правонарушения предоставлено уполномоченным лицам местных акиматов (областных и городских, городов республиканского значения), куда и следует обращаться с соответствующим заявлением.

В то же время следует помнить, что не подлежат передаче и разглашению без согласия правообладателя сведения, составляющие служебную, коммерческую, личную, семейную, адвокатскую и врачебную тайны. Следственные материалы могут быть обнародованы только в объеме, определенном следователем.

Отказ или несвоевременное предоставление информации, согласно ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации», могут быть также обжалованы вышестоящему органу, должностному лицу или в суде в порядке, предусмотренном законом.

6. Необоснованные ограничения в получении общественно значимой информации

Ноябрь, 20

Анна Кадышева, Central Asia Monitor, Жазира Букина, «Литер» (г. Астана)

21 ноября 2006 г. состоялось пленарное заседание Сената Парламента РК. Перед рассмотрением презентации «Жилстройсбербанка», на которой с докладом должен был выступить глава столичного филиала банка Мурат Шарипов, журналистов попросили покинуть зал заседаний. Обсуждение действующей системы жилищных строительных сбережений в Казахстане проходило за закрытыми дверями.

Ноябрь, 10

«Человек и закон» (г. Астана)

Редакция республиканской юридической газеты «Человек и закон» в сентябре обратилась в Квалификационную коллегия юстиции с официальной просьбой об аккредитации, чтобы присутствовать на заседаниях, где избирают городских и районных судей. Через два месяца, не дождавшись ответа, журналисты позвонили в коллегия. Им ответили по телефону, что на заседания Квалификационной коллегии представители СМИ не приглашаются. Ни ссылки корреспондентов на законы о СМИ и об административных нарушениях, ни доводы, что даже при избрании судей в Верховный суд всегда приглашается пресса и ничего секретного в этом нет, не возымели действия.

Ноябрь, 20

Ризабек Исабеков, «Интерфакс-Казахстан» (г. Павлодар)

Персонал Павлодарской больницы скорой медицинской помощи отказался предоставлять корреспонденту информационного агентства «Интерфакс-Казахстан» Ризабеку Исабекову информацию о поступлении на лечение двух лиц из наркодиспансера после попытки суицида. Представитель больницы, не опровергая сам факт, сообщил, что запрет общаться с журналистами на эту тему поступил от руководства департамента здравоохранения Павлодарской области.

Ноябрь, 22

Ольга Витукевич, «Казахстан», Гульмира Саулебекова, «КТК» (г. Петропавловск)

В психоневрологический диспансер Северо-Казахстанской области поступил четырехлетний беспризорник, которого, с легкой руки журналистов, прозвали Маугли, потому что он не умел пользоваться посудой, не разговаривал и т.д. Собкоры телеканалов «Казахстан» Ольга Витукевич и «КТК» Гульмира Саулебекова долго звонили в Департамент здравоохранения, пытаясь разыскать начальника департамента Наталью Воронцову, чтобы получить у нее разрешение на разговор с персоналом больницы. Та оказалась в командировке. Затем зам.главного врача диспансера, где находился мальчик, Татьяна Даирова согласилась предоставить информацию журналистам, но отказалась сниматься на камеру, сославшись на то, что никаких указаний на этот счет руководство ей не давало. По мнению журналистов области, специалисты лечебных учреждений настолько запуганы Департаментом здравоохранения, что боятся сделать шаг в сторону журналистов без санкции Воронцовой.

Ноябрь, 10

Ольга Сизова, «Жилищное строительство Казахстана» (г. Усть-Каменогорск).

Директор Департамента строительства Восточно-Казахстанской области Фима Атмачиди постоянно заявляет журналистам, что работать будет по письменным запросам, и постоянно находит причины, чтобы отказать в предоставлении информации. Так, сотрудники Департамента отказались принять у корреспондента газеты «Жилищное строительство Казахстана» Ольги Сизовой официальный письменный запрос на информацию, аргументировав тем, что на бланке нет печати и подписан он не главным редактором.

Журналисты Усть-Каменогорска отмечают также, что письменные ответы директора департамента мало информативны. Специалисты ведомства и его руководитель постоянно отказываются давать интервью под различными предлогами. Более того, г-жа Атмачиди периодически предлагает журналистам искать другие источники информации.

Ноябрь, 22

СМИ Восточно-Казахстанской области

По мнению журналистов Усть-Каменогорска, одним из закрытых для СМИ ведомств областного центра остается городское управление образования. По словам представителей средств массовой информации, начальник государственного учреждения г-н Кузнецов категорически запретил своим сотрудниками общаться с прессой.

Ноябрь, 24

Инна Лопатко, «Караван» (г. Петропавловск)

Заместитель начальника городского отдела образования Петропавловска отказалась предоставить без разрешения начальства собкору «Каравана» по Северо-Казахстанской области Инне Лопатко цифры о количестве школ в области. Специалисты всех государственных служб, департаментов отсылают журналистов к своему начальству за разрешением на предоставление любой информации. По предположению журналистов, у чиновников существует какой-то запрет на несанкционированное общение с прессой, но этот документ никто не видел.

Ноябрь, 25

Евгений Сергиенко, «КТК» (г. Шымкент)

25 ноября оператор телеканала «КТК» Евгений Сергиенко снимал материал для сюжета о драке пограничников в воинской части 20/20. Он снял интервью с командиром части Ж. Толебаевым, но после этого снимать что-либо другое ему запретили. Разрешение

на съемку было получено только после того, как журналист связался с первым заместителем регионального управления «Онтустик» Романом Курманбаевым.

Ноябрь, 14

Зауре Мирзаходжаева, Евгений Педурэ, «31 канал» (г. Шымкент)

Съемочная группа «31 канала» в составе журналиста Зауре Мирзаходжаевой и оператора Евгения Педурэ по предварительному согласованию с руководством Комитета уголовно-исполнительной системы и при непосредственном участии первого руководителя исправительного учреждения снимали видеосюжет в ИЧ 167/3. Поводом для сюжета послужило письмо заключенных о том, что их заражают ВИЧ-инфекцией на зоне.

Все интервью параллельно с телевизионщиками записывали и сотрудники колонии. В просьбе журналистов позволить им встретиться непосредственно с человеком, названным в письме в качестве примера подобного заражения, руководство колонии отказало, мотивируя тем, что сейчас обед и нельзя отрывать заключенных от приема пищи. Тем не менее, им для интервью привели совсем другого человека, со ссылкой на то, что он якобы отказался от обеда, лишь бы попасть на телевидение.

Ноябрь, 03

Ардак Букеева, «Голос Экибастуза» (г. Экибастуз)

Пресс-служба акционерного общества «ГРЭС-2» отказала журналисту газеты «Голос Экибастуза» Ардак Букеевой в возможности освещать визит председателя Правления РАО «ЕЭС России» Анатолия Чубайса в г. Экибастуз. На настойчивые просьбы Ардак Букеевой включить ее в список в пресс-службе и приемной ГРЭС-2 ей отвечали, что «местная пресса им не нужна». Журналисты республиканских и областных СМИ были допущены на встречу Чубайса с коллективом ГРЭС-2. На проходной, куда журналист приехала вместе с представителями других СМИ, ее не пропустили на территорию предприятия. Тогда журналист дождалась, когда к проходной подъедет делегация акимата г. Экибастуза и шагнула навстречу кортежу, преградив путь. Из остановившегося автомобиля вышел заместитель акима города Николай Дычко, который и разрешил конфликтную ситуацию, позволив Ардак Букеевой присутствовать на встрече.

Ноябрь, 27

СМИ Шымкента

27 ноября на площади южно-казахстанского областного центра перед торговым центром «Шымкент» две студентки художественного колледжа проводили перформанс, пригласив на акцию журналистов. Охрана торгового дома потребовала у участников акции, чтобы они покинули площадь, заявив, что это частная территория, и проводить перформанс здесь не разрешено. Участникам акции пришлось переместиться на обочину дороги.

Ноябрь, 16

Нуржан Баймулдин, «Экспресс К» (г. Кокшетау)

Корреспондент газеты «Экспресс К» Нуржан Баймулдин договорился о встрече с руководством Акмолинского областного музея. Ссылаясь на проводимую правоохранительными органами операцию «антитеррор» и на то, что, по его мнению, посетитель подозрительно выглядит, охранник музея потребовал у журналиста предъявить для осмотра не только документы, но и содержимым его карманов. Только после унижительного допроса и личного досмотра корреспондент смог пройти в музей.

КОММЕНТАРИЙ

Статья 20 Конституции РК гарантирует журналисту, как и всякому гражданину, право свободного получения и распространения информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. Более того, в силу п.5 ст.20 Закона РК «О средствах массовой информации», журналист вправе не только получать информацию, но и иметь свободный доступ к соответствующим документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения о государственных секретах. Он также вправе беспрепятственно посещать госорганы и организации всех форм собственности, быть принятым их должностными лицами, присутствовать на всех мероприятиях, проводимых аккредитовавшим его органом, за исключением закрытых мероприятий.

Безусловно, всякая организация вправе устанавливать внутренние правила доступа в свой офис. Однако эти правила не могут противоречить законодательным нормам и ограничивать права журналистов. Исходя из указанных норм, любые искусственные ограничения в получении информации, как, например, в приведенных случаях, следует признать незаконными.

Действия должностных лиц, препятствующих журналисту в получении информации, могут быть оспорены в суде в порядке ст. ст. 278-282 ГПК РК. Кроме того, против таких лиц по протоколу уполномоченного лица - местных (областных и городских, городов республиканского значения) акиматов на основании ст. ст. 352, 635 и 636 КоАП РК может быть возбуждено административное производство за создание условий, препятствующих журналисту осуществлять предусмотренные законом права и обязанности.

7. Нарушение порядка распространения СМИ

Ноябрь, 30

Негосударственные СМИ Западно-Казахстанской области

В редакции негосударственных газет Западно-Казахстанской области поступают письма работников бюджетных организаций о том, что администрация их учреждений обязывает их в принудительном порядке оформить подписку на государственные издания «Казахстанская правда», «Егемен Казахстан», «Приуралье», «Орал онири», «Пульс города».

Ноябрь, 17

«Вечерний Талдыкорган» (г. Талдыкорган)

По сообщению газеты «Вечерний Талдыкорган», в редакцию обратилась по телефону жительница города Текели, которая представилась медицинским работником. Она сообщила о том, что медперсонал поликлиники заставляют в обязательном порядке подписываться на газеты «Огни Алатау», «Текелийский рабочий», «Жетысу», в результате чего медсестры должны отдать из зарплаты по 4 000, врачи - по 5 000 тенге. В случае несогласия, им сразу указывают на дверь, - сказала звонившая, - поскольку на мое место претендуют 5 человек. «Мой муж работает в государственном учреждении, он тоже выписывает «Текелийский рабочий». Для чего нам две одинаковые газеты?», - сказала женщина. Она отказалась представиться из боязни потерять работу.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях требования исполнительных органов об обязательности подписки на то или иное средство массовой информации не основаны на законе.

Статья 20 Конституции РК гарантирует свободу получения и распространения информации. Следовательно, любой правосубъект свободен в своем выборе того или иного СМИ и никто не вправе диктовать ему противоположное. В свою очередь, ст. 14 закона РК «О средствах массовой информации» установила, что распространение

СМИ осуществляется по решению собственника им самим либо на договорных и иных законных основаниях издателем, организациями и гражданами.

8. Необоснованные требования о раскрытии источника информации

Ноябрь, 20

Сергей Барановский, «Караван» (г. Тараз)

После статьи «Безобидные» банды», опубликованной в газете «Караван», автору материала Сергею Барановскому стали поступать телефонные звонки из МВД РК и прокуратуры Жамбылской области. В статье описывалась ситуация с подростковой преступностью и приводился случай попытки самоубийства одного из таразских школьников. По словам журналиста, все персонажи статьи реальные, у главного героя изменена фамилия. В телефонном разговоре представители правоохранительных органов и прокуратуры потребовали у журналиста сообщить настоящую фамилию героя публикации, источник информация и другие подробности. С.Барановского позже пригласили на встречу с начальником управления общественной безопасности ДВД Смаиловым. В кабинете журналиста ждали помощник прокурора, девушка, курирующая школьных инспекторов, и сам Смаилов. В течение трех часов с журналистом вели беседу, из которой журналист выделил некоторые фразы: «Ты - не патриот! Ты позоришь нашу область! Тобой теперь и КНБ будет интересоваться... Мы работаем, а вы, журналисты, совсем обнаглели... У нас нет подростковой преступности... У нас теперь такой хороший начальник - народный генерал...» и так далее.

Ноябрь, 28

Сергей Харитоненко, «Курс» (г. Кокшетау)

Рано утром в редакцию газеты «Курс» позвонила работник пресс-службы Акмолинской областной прокуратуры и поинтересовалась, когда редактор газеты «Курс» Сергей Харитоненко сможет подойти в прокуратуру, чтобы дать объяснительную, каким образом у него оказалась информация о задержании в г. Степногорске экстремистской религиозной группировки, якобы готовившей несколько взрывов на местной ТЭЦ.

Материал в газете был подготовлен на основе информации, выставленной на сайте «31 канала». Сюжет об этом выходил в эфир. В частности, в сюжете было показано интервью прокурора города Степногорска С. Кима, в котором он говорит, что задержанная группировка была именно религиозно-экстремистской. Однако позже информация на сайте телеканала оказалась удаленной. Тем не менее, собственный корреспондент «31-го канала» по Акмолинской области сообщила Сергею Харитоненко, что у нее сохранилась запись интервью с прокурором. Пресс-служба областной прокуратуры обосновала свое требование к Сергею Харитоненко тем, что прокурор г. Степногорска не давал никаких комментариев именно газете «Курс», поэтому у редактора издания потребовали сообщить, как данная информация была получена. С. Харитоненко отказался назвать источник.

Ноябрь, 01

Елена Меньшикова, «Добрый вечер» (г. Петропавловск)

Корреспондент газеты «Добрый вечер» Елена Меньшикова обратилась в Центр по профилактике и борьбе со СПИДом за информацией о ситуации в регионе, но информация не была своевременно предоставлена. Тогда журналистка обратилась в Комитет по контролю за качеством медицинских услуг, получила там необходимые сведения и подготовила материал «За чистоту донорской крови». После публикации в редакцию позвонила главный врач Центра по профилактике и борьбе со СПИД Людмила Степанова. Она выразила недовольство публикацией и потребовала сообщить, откуда журналистка взяла информацию, заявив, что это данные «не для печати».

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях требования о раскрытии источника информации и тайны авторства не основаны на законе.

Согласно п. 10 ст. 20 закона «О средствах массовой информации» журналист имеет право на тайну авторства и источника информации. Эту тайну он может открыть только по определению суда и никак иначе. СМИ, которое опубликовало сообщение о преступлении, обязано, но опять же только по требованию органа уголовного преследования, передать находящиеся в его распоряжении документы и материалы, подтверждающие сделанное сообщение, а также назвать лицо, представившее эти сведения, за исключением случаев, когда они были предоставлены журналисту с условием сохранения тайны источника информации (ст. 181 УПК РК).

9. Нарушения принципа гласности судебного процесса

Ноябрь, 07

Алия Ахмедиева, «Правовой Талдыкорган», Денис Шунькин, «Русский вестник», Сандугаш Дуйсенова «Интерфакс Казахстан» (г. Талдыкорган)

В Талдыкорганском городском суде проходили открытые судебные слушания по гражданскому иску родителей одной из учениц к дирекции школы. Перед началом заседания секретарь суда попросила пришедших для освещения корреспондентов газет «Правовой Талдыкорган» Алию Ахмедиеву, «Русский вестник» Дениса Шунькина, информационного агентства «Интерфакс Казахстан» Сандугаш Дуйсенову – выйти из зала, объяснив, что они зайдут после прихода судьи и его разрешения. Но на судебное заседание журналисты так и не попали, напрасно прождав под дверью приглашения войти в зал.

После заседания судья Аенов сказал, что не знал о приходе журналистов, а заседание было открытым, так что журналисты могли на нем присутствовать беспрепятственно.

Секретарь не стала отвечать на вопросы журналистов. На все следующие судебные заседания журналисты заходили свободно и могли использовать для записи аудиоустройства.

Ноябрь, 23

СМИ Алматы

На уголовном судебном процессе по обвинению журналиста Казиса Тогузбаева в посягательстве на честь и достоинство Президента РК судья Бостандыкского районного суда г. Алматы судья Наталья Русакова разрешила телеоператорам алматинских телеканалов делать видеозапись всего заседания за одним исключением – не снимать ее саму. «Это мое право», - объяснила судья свой запрет.

КОММЕНТАРИЙ

Статьи 29 УПК, 19 ГПК и 24 КоАП РК установили открытость судебного разбирательства во всех судах и во всех судебных инстанциях. Это значит, что любой гражданин вправе свободно присутствовать и делать соответствующие записи во всех открытых судебных заседаниях. Для судьи, рассматривающего дело, это, в свою очередь, порождает обязанность организовать и обеспечить такую гласность.

В закрытых судебных заседаниях осуществляется разбирательство дел, содержащих сведения, составляющие государственные секреты и охраняемую законом тайну или иные обстоятельства, препятствующие открытому разбирательству.

Закрытое судэбное разбіральства ў ўголовным працэсе дапускаецца такжэ па дэлаў аб прэступленьнях несавершэнналетніх, па дэлаў аб паловых прэступленьнях і другіх дэлаў у цэлях прадотвараьня разглашэньня свэдэньняў аб інтымных стораьнах жыцьця ўдзельнічаючых у дэле лцаў, а такжэ ў сьлучаях, калда этаго трэбуюць інтэресы бэзопаснасьці пацярпэўшага, сьвідэля, другіх ўдзельнічаючых у дэле лцаў, члэнаў іх сямей ці блізкіх родствэннікаў. О разбіральстве дэле ў закрываьм судэбным засэдаьні судам ўо вьсех сьлучаях вьносьцца мотывіраванаьне пастанаьвэньне ці аьдрэдаьвэньне. Лцаў, прысьцэствуючэ а залэ ў граждаьнськэм працэсе, вьправе свободна фіксірваьць хад судэбнаго разбіральства с ісьпользаьвэньнем аўдыотэхнаькі. Фоьто-, тэле- і кнасьэьмкн ў лубоьх сьлучаях дэлаюцьця тоьлькы с разрэсьнеьня судьн. Ёсьцэсьвэнна, что заьпрэьт на іх прадзводьство дэьлэьн іьмэть абьекьтывнаьне аьснованна. Тоьчно так жэ, очеьвднэ, слэдуэьт прызнаьць, что есьлі судьн разрэсьл сьэьмкн працэса, то он і не вьправе вьмешываьцьця ў тьворчэськн працэсь журнальнстаў.

В цэлях усьтраьнеьня наьруьнеьня ў этнх вьпраьсах Вэрховньм судам РК прызнаьты дьва наьрмаьтывнаьх пастанаьвэньня - «О саьблюдаьннн прызнаьца гласнасьці судопрадзводьства па ўголовньм дэлаў» і «О саьблюдаьннн прызнаьца гласнасьці судэбнаго разбіральства па граждаьнськэм дэлаў».

10. Наьруьнеьня хазьнсьтвеннаьх прав СМІ

Ноябрь, 30

«Уральськая недела» (г. Уральськ)

Тнпографна АО «Даьстан» откаьзалась печатаьць газету «Уральськая недела». Прычнна - увэьлчэньне тнража і абьэьма газету. Редакьна получна офнацнальнаьне пнсььмо с саьобщэньем о том, что тнпографна не располлаьгаэь достаточнаьн моьщнаьстью, пазволяючэь печатаьць тнраж «Уральськэь недела».

Глаьвнаьн редактор газету «Уральськая недела» Таьмара Ёсьлямова счнтаэьт, что это наьдуьманнаьн прэьдлоьг. Тнпографна «Даьстан» располлаьгаэьт саьмоьй прадзводнтельнаьн ролевэьй маьшннай ў Уральське. По еь мнэньню, вьмаьжнэ, вьлаьдеьлэьц прэьдпнряьтня получнл некое вьнуьнеьне от вьлаьстэьй облаьстн прэькратнть саьтудннчэьство с оппознцнаьннай газетуь.

КОММЕНТАРИЙ

Права і абьнзаннасьці прывосубьекьтэў в хазьнсьтвеннаьх аьтноьнеьннх усьтаьнавляюьтця заьконом і саьотвьстьвующнм доьговоьром. Заькльчэньнаьн доьговоьр подлэьжнть ісьполнэньню стораьнама, еьго заькльчнвшнма, в порядке і на ўсьловннх, аьдрэдаьвэньнх доьговоьром. За неісьполнэньне іьлі ненаьдлэьжащэь ісьполнэньне абьнзаньствэў по доьговоьру наьступаэьт аьтвьстьвеннаьсть, усьтаьновлэьнна заьконом і этнм доьговоьром.

Вмэсьте с тем слэдуэьт помннть, что ст. 380 ГК РК усьтаьновнла свободу доьговоьра і, слэдоватэьльна, прывосубьекьты саьмостэьяьтэьльна аьдрэдаьвэьют как неабходнмэьсть, так і коньтраьгэьнта по доьговоьру. Понуждэньне к заькльчэньню доьговоьра даьпускаэьтця тоьлькы в том сьлучае, калда абьнзаннаьсть заькльчнть доьговоьр прэьдусматрэьна Граждаьнськэм коьдексьом, заьконодаьтэьльннма аьктама іьлі доьбровольна прызнаьтым абьнзаньствэьвом.

11. Наьруьнеьне тьрудовьх прав журнальнстаў

Ноябрь, 23

Гулььмнра Саулебекова, «Айкьн», Льяззат Раькншьева, МТРК (г. Пэьтромаьвльск)

В газету «Айкьн» бьл опублнковаьн маьтэьрнал Гулььмнры Саулебековэьй под наьзваьннэьм «Днректор тэлевндэьннн протнв каьзахськэьго язьька». В нем аьвьтор і вэьдуьща я прэьграьмьна по ізьучэньню каьзахськэьго язьька на муннцнпальнаьм тэлерадноьканале Льяззат

Ракишева рассказала Гульмире Саулебековой о том, что руководство МТРК отправляет ее на полгода в неоплачиваемый отпуск. После публикации директор муниципального телерадиоканала Евгений Сазанов вызвал Ляззат Ракишеву и предложил ей написать объяснительную и заявление на увольнение по собственному желанию.

В последнее время на МТРК показывают повтор записанных ранее программ Ракишевой. На вопрос о причине повтора старых программ Евгений Сазанов ответил Гульмире Саулебековой, что средств, выделенных из бюджета, не хватает на то, чтобы готовить передачи в течение года.

КОММЕНТАРИЙ

Исходя из конъюнктуры рынка и своих финансовых возможностей, каждый правосубъект вправе сам определять объем и структуру своей уставной деятельности. Он также вправе осуществлять соответствующие меры по совершенствованию аппарата управления и творческого коллектива, в том числе и связанных с высвобождением работников. Однако в этом случае, если работник не изъявляет желания уволиться по своей инициативе, его высвобождение должно производиться по основаниям и в порядке, установленными законом «О труде в Республике Казахстан» и с выплатой выходного пособия.

III. КОНФЛИКТЫ. НАРУШЕНИЯ, ИНКРИМИНИРУЕМЫЕ СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

1. Обвинения в посягательстве на честь и достоинство Президента РК (ст. 318 УК РК)

Ноябрь, 23

Казис Тогузбаев (г. Алматы)

23 ноября в Бостандыкском районном суде Алматы началось судебное заседание по обвинению журналиста Казиса Тогузбаева в посягательстве на честь и достоинство президента РК Нурсултана Назарбаева.

Два уголовных дела по ч. 2 ст. 318, объединенные в дальнейшем в одно производство, были возбуждены Департаментом КНБ по факту публикации на сайте www.kub.kz статей К. Тогузбаева «Мафиозный режим покрывает убийц Алтынбека Сарсенбаева» и «Папа Римский и папа Астанинский – почувствуйте разницу». В основу обвинительного заключения легло экспертное исследование эксперта Центра судебных экспертиз Министерства юстиции РК Асета Сванкулова. Он счел, что фраза «В определенном смысле убийцей Сарсенбаева является он сам /Н. Назарбаев – авт./» имеет оскорбительный смысл. Подсудимый и его защита трактуют это выражение в контексте Конституции РК, согласно которой президент страны является гарантом прав и свобод человека и гражданина.

Председательствует на процессе судья Наталья Русакова. Защитником выступает адвокат Мустахим Тулеев, общественными защитниками – лидер незарегистрированной партии «Алга» Асылбек Кожахмет и президент фонда защиты свободы слова «Адил соз» Тамара Калеева.

Следующее судебное заседание назначено на 21 декабря.

КОММЕНТАРИЙ

Ответственность за публичное оскорбление или иное (аналогичное) посягательство на честь и достоинство Президента РК установлена ст. 318 УК РК. В примечании к указанной статье установлено, что публичные выступления, содержащие критические высказывания о проводимой Президентом политике, не влекут уголовной ответственности. К сожалению, правоприменительная практика

пошла по пути неоправданного расширения данного состава правонарушения. На практике уголовные дела нередко возбуждаются и в случае простой некорректности публикаций.

Приходится также сожалеть, что за нарушения личных неимущественных прав, таких, как честь и достоинство, а также публичные высказывания мнений, взглядов и убеждений возбуждаются уголовные дела публичного обвинения и выносятся приговоры с реальными сроками лишения свободы.

2. Обвинения в непредоставлении обязательных экземпляров (ст. 348 КоАП РК)

Ноябрь, 10

СМИ Северо-Казахстанской области

Национальная государственная Книжная палата обратилась ко всем печатным СМИ Северо-Казахстанской области с письмами, в которых обвинила их в неисполнении статьи 16 Закона «О средствах массовой информации». Эта статья предписывает периодическим печатным изданиям направлять бесплатно один экземпляр каждого номера в Книжную палату, Национальную библиотеку, библиотеку Парламента РК и уполномоченный орган по делам СМИ. Как выяснилось, никто в Северо-Казахстанской области этого не делает.

КОММЕНТАРИЙ

Статья 16 закона РК «О средствах массовой информации» действительно предусматривает обязательность направления бесплатного экземпляра каждого периодического издания в день его изготовления, в том числе и в уполномоченный государственный орган, коим является Министерство культуры и информации, Книжную палату, национальную библиотеку и библиотеку Парламента РК. Статья 348 КоАП РК установила ответственность за неисполнение вышеуказанной обязанности. В качестве санкций указанная статья предусматривает административное взыскание в виде штрафов и приостановления выпуска изданий.

3. Прекращение уголовного дела, возбужденного по заявлению журналиста

Ноябрь, 30

Жанар Давлетова, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Департамент внутренних дел Западно-Казахстанской области прекратил уголовное расследование в отношении сотрудников строительной фирмы «Альтаир» за отсутствием состава преступления. Расследование было возбуждено по заявлению корреспондента газеты «Уральская неделя» Жанар Давлетовой о воспрепятствовании профессиональной деятельности журналиста. Следователь Ринат Мукиев устно сообщил об этом юристу редакции Б. Шамбулову, однако копию постановления о прекращении уголовного дела не предоставил.

Напомним, поводом для заявления со стороны журналиста послужил инцидент, когда прораб строительной фирмы «Альтаир» Н. Куангалиев и директор по строительству А. Цимпфер грубо выгнали Ж. Давлетову из помещения, в котором находились члены государственной комиссии по приемке в эксплуатацию коммунального жилья. При этом у Давлетовой отобрали диктофон и пытались уничтожить аудиозапись.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае действия следователя по прекращению уголовного дела и извещение потерпевшей нельзя признать основанными на законе.

Основания и порядок прекращения уголовных дел установлены ст.ст. 269 и 270 УПК РК. В частности, уголовное дело может быть прекращено за отсутствием события или состава преступления, а также при невозможности доказать участие

обвиняемого в совершении преступления, если при этом исчерпаны все возможности собирания доказательств. Между тем, воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста действительно имело место, а сбор доказательств при описанных событиях не представляет трудности.

Кроме того, о прекращении уголовного дела следователь обязан вынести мотивированное постановление и письменно известить об этом потерпевшего. Постановление следователя о прекращении уголовного дела может быть обжаловано курирующему прокурору, а при его отказе в удовлетворении жалобы – в суд в порядке ст. 109 УПК РК.

4. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений

Ноябрь, 01

Зауре Жумалиева, «Литер» (г. Петропавловск)

Заместитель акима Северо-Казахстанской области Сергей Развин написал в редакцию газеты «Литер» письмо, в котором потребовал опровержения фактов, изложенных в статье собственного корреспондента Зауре Жумалиевой «Аким ты был, аким ты и сослался». В публикации шла речь о многочисленных нарушениях земельного законодательства со стороны акимата г. Петропавловска, в том числе и самого акима Владимира Никандрова. Публикация была подготовлена по материалам проверки областной прокуратуры.

Редакция написала Сергею Развину ответ со ссылкой на источники, которые были использованы при подготовке публикации.

Ноябрь, 12

Дмитрий Матвеев, «Диапазон» (г. Актобе)

12 ноября Коллегия по гражданским делам Актюбинского областного суда поддержала решение городского суда Актобе отказать прокурору Скендирову в удовлетворении иска к газете «Диапазон» и журналисту Дмитрию Матвееву о защите чести, достоинства и компенсации морального вреда в размере 1 млн. тенге.

Поводом к судебному разбирательству послужила публикация Дмитрия Матвеева «Всемирным прокурору» от 24 ноября 2005 г. Речь шла о том, что рабочие, которых отдел занятости населения Мартукского района выделил на ремонт здания районной прокуратуры, на самом деле строили забор вокруг прокурорского дома и привлекались к охране здания прокуратуры, работая по 20 часов в сутки.

В ходе судебного заседания истец утверждал, что жилье, вокруг которого строился забор, - служебное, поэтому работы по созданию ограждения вокруг него следует считать облагораживанием поселка. Однако суд не согласился с его доводами и отметил в своем решении, что возведение забора – это облагораживание личного быта, и в круг обязанностей общественных работников не входит.

Ноябрь, 01

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

И.о. начальника следственного управления ДВД Северо-Казахстанской области В. Жетыбаев обратился в редакцию газеты «Время» с письмом, в котором заявил, что факты, изложенные в статье собственного корреспондента газеты Виктора Мирошниченко «Показательный процесс», не соответствуют действительности.

Статья была подготовлена по материалам судебного процесса по делу об убийстве. Судья Абай Булатов на процессе заявил, что хорошо было бы пригласить в суд весь личный состав РОВД района имени Магжана Жумабаева, потому что в ходе судебного следствия выявилось множество нарушений. Журналист отразил в своей публикации все

выявленные судом нарушения, которые допустили полицейские при проведении следствия.

Письмо В. Жетыбаева было опубликовано с комментариями Виктора Мирошниченко, дополнившего предыдущий материал новыми фактами.

Ноябрь, 10

Ольга Сизова, «Регион-пресс» (г. Усть-Каменогорск)

Управление по государственному контролю и надзору в области Восточно-Казахстанской области обратилось в экономический суд Усть-Каменогорска с иском к редакции областной газеты «Регион-пресс», опубликовавшей статью журналиста Ольги Сизовой «Мансардное строительство – палка о трех концах?». По мнению чиновников, материал задел честь и достоинство госструктуры. Им не понравилась предположение автора: «Похоже, на настроение пожарных подействовал пожар «зажигалки» в Астане». Кроме того, по их мнению, приведенные в статье факты не соответствуют действительности.

По словам автора публикации, статья основана на документах и в ней не содержится недостоверных сведений.

Ноябрь, 24

Болатбек Темербаев (г. Семипалатинск).

Секретарь городского маслихата Семипалатинска Рафаил Абузяров повторно предъявил судебный иск о защите чести и достоинства независимому журналисту Болатбеку Темербаеву.

Поводом послужила статья «Висячие дома Семипалатинска», опубликованная в областной газете «Flash!». В ней автор подверг критике деятельность семипалатинского городского маслихата и его секретаря Рафаила Абузярова. Последний потребовал опровержения. По словам редактора издания Дениса Данилевского, требования были удовлетворены, опровержение опубликовано в том виде, в каком его предоставил в редакцию г-н Абузяров. После секретарь маслихата обратился в суд и в качестве компенсации за нанесенный моральный вред попросил 100 тысяч тенге. Иск был оставлен без рассмотрения.

Ноябрь, 20

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

Начальник линейного отдела внутренних дел станции Петропавловск Олжас Мырзахметов прислал в редакцию газеты «Время» претензию на публикацию Виктора Мирошниченко «Губит людей не пиво». Мирошниченко писал о незаконных действиях сотрудников ЛОВД в отношении гражданки России. В публикации были приведены слова врачей, свидетелей происшествия. Тем не менее, О. Мырзахметов заявил, что Мирошниченко испытывает «патологическую тягу к сбору негативных материалов про полицейских».

О. Мырзахметов потребовал опубликования своего письма в газете.

Ноябрь, 30

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

Надзорная коллегия Верховного суда рассмотрела жалобу собкора газеты «Время» по Северо-Казахстанской области Виктора Мирошниченко на постановление надзорной коллегии Северо-Казахстанского областного суда. Как утверждает журналист, областной суд признал не соответствующими действительности сведения, которых фактически не было в публикации Мирошниченко «Твоя жизнь стоит 200 баксов», опубликованной в газете «Время» 4 декабря 2004 года.

Ознакомившись с материалами дела и выслушав самого Мирошниченко, коллегия Верховного суда приняла решение о возбуждении надзорного производства.

Ноябрь, 27

Ерик Рахим, «Жас Алаш» (г. Алматы)

27 сентября судья Медеуского районного суда г. Алматы Р. Сулейманов рассмотрел иск о защите чести, достоинства и деловой репутации одного из бывших руководителей авиаремонтного завода АТЦ – 405 Т. Карамурзиева в отношении республиканской газеты «Жас Алаш» и журналиста Ерика Рахима. Поводом для судебного разбирательства стала статья «42 уголовных дела... Из-за чего?», в которой автор сделал попытку разобраться в сложной ситуации деловых взаимоотношений Т. Карамурзиева и его партнера К. Далабаева. Журналист использовал документы судебного спора между бизнесменами, публикации в газете «Азат».

Истец Т. Карамурзиев потребовал опровержения сведений, по его мнению, не соответствующих действительности, и возмещения морального вреда в размере 5 млн. тенге.

Решением суда исковые требования удовлетворены частично, взыскано солидарно с Ерика Рахима и редакции газеты «Жас Алаш» 64 821 тенге в возмещение расходов Т. Карамурзиева и по 25 тысяч тенге с каждого ответчика за компенсацию причиненного ему морального вреда.

Ноябрь, 12

Ольга Филиппова, «Реклама и новости» (г. Караганда)

Сотрудники газеты «Реклама и новости» заказали в типографии «Пикассо» цветные календари на 2007 год с логотипом издания. Однако работники типографии почему-то изготовили календари на 2006 год, который уже заканчивается. В связи с этим в газете был опубликован юмористический материал Ольги Филипповой. После чего в редакцию пришел один из руководителей типографии и пообещал подать иск в суд на газету с целью «оправдать честь, достоинство и деловую репутацию типографии «Пикассо».

Ноябрь, 17

Талгат Нурмуодин, «Реклама и новости» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Реклама и новости» Талгат Нурмуодин в одной из своих публикаций описал случай, когда воспитательница детского сада вымогала у своего директора 10 тысяч долларов США за ранее полученную на рабочем месте травму. Вымогательницу поймали сотрудники КНБ в тот момент, когда та получала меченые купюры. Сейчас ведется следствие, обвиняемая находится под подпиской о невыезде. В статье Т. Нурмуодина не были указаны ни имя, ни фамилия воспитателя, ни название детского сада. Тем не менее, подследственная пришла в редакцию и заявила, что подает на газету в суд.

Ноябрь, 03

«Вечерний Талдыкорган» (г. Талдыкорган), «31 канал» (Алматы)

Мать одной из учениц 9 класса школы-гимназии № 10 им. Н. Алдабергенова обратилась в суд с иском к школе о возмещении морального ущерба. По словам истицы, ее дочь в школе довели до невроза, потребовавшего продолжительного лечения, после того, как девочка рассказала корреспонденту газеты «Вечерний Талдыкорган» о том, как ее не допустили до занятий, так как ее форма одежды не устроила педагогический коллектив. После этого в редакцию газеты пришло несколько возмущенных писем от коллектива родителей, педагогического коллектива и председателя родительского комитета Г. Кельменбетова. По мнению родителей и педагогов, публикации «Вечернего Талдыкоргана» опорочили и унизили честь и достоинство педагогического коллектива

школы. Авторы заявили, что вся критическая информация, опубликованная в газете, а также вышедшая в эфир в сюжетах на телеканале «31 канал», не соответствует действительности и подана в искаженном виде. Авторы писем потребовали публичного опровержения опубликованных материалов. Редакция письма опубликовала.

Ноябрь, 11

Электронные СМИ Павлодара

При плановой проверке документов сотрудники миграционной полиции задержали 21-летнего гражданина Узбекистана Кувандика Нурхонова, который имитировал тяжелое уродство и попрошайничал на улицах г. Павлодара. Его водворение в изолятор временного содержания снимали на видео все павлодарские телеканалы. Задержанный при этом заявлял, что съемки могут подорвать его «бизнес», и грозил обратиться в суд.

Ноябрь, 10

Клара Накып, «Айгак» (г. Шымкент)

10 ноября судья Альфарабийского суда Шымкента О. Кадырсизов вынес решение по иску гражданина Мейрамбека Танкеева к газете «Айгак». Поводом для иска послужила публикация журналиста Клары Накып «Кейуана балаларынан тепериш корип, кошеде жур (Собственные дети вынудили немощную пожилую женщину уйти из дома)» от 19 июля 2006 года. Истец посчитал опубликованные сведения не соответствующими действительности. В качестве возмещения морального вреда он потребовал принести извинения и выплатить два миллиона тенге. Суд, рассмотрев обстоятельства дела, отказал истцу в удовлетворении иска.

Ноябрь, 23

Любовь Мартинкевич, ТК «АРТ» (г. Караганда)

В редакцию телеканала «АРТ» пришло письмо с претензией от руководителя юридического отдела банковской группы «Валют-Транзит» Ларисы Юнеман. В документе выражено крайнее недовольство содержанием информации журналиста Любви Мартинкевич, размещенной на новостном интернет-сайте телекомпании. В ней было сказано о том, что Государственный Центр по выплате пенсий расторгает договор с «Валют-Транзитом».

В конце письма г-жи Юнеман сказано буквально следующее: «Если вы не принесете официальных извинений, будем разбираться с помощью компетентных органов».

Ноябрь, 15

Галина Выборнова, «Время» (г. Тараз)

Директор дома-интерната № 1 Адиль Сегизбаев направил в городской суд Тараза исковое заявление о защите чести, достоинства и деловой репутации и возмещении морального вреда в сумме 2 млн. тенге к собственному корреспонденту газеты «Время» по Жамбылской области Галине Выборновой. Поводом послужили статьи «Закат печальный», «Уволен по собственному», «Второе пришествие» и «Дом ужасов», в которых журналист описывала критическую ситуацию в доме-интернате.

Вскоре сам истец забрал из суда свое заявление, мотивируя это своим желанием конкретизировать претензии к журналисту.

КОММЕНТАРИЙ

При нарушении личных неимущественных прав, таких, как честь, достоинство и деловая репутация, гражданско-правовая ответственность, в силу ст. 143 ГК РК и нормативных постановления Верховного суда РК от 18.12.92 г. № 6 (с последующими изменениями) и от 21.06.2001 г. № 3, наступает только при наличии одновременно следующих условий:

- если публикация содержит именно сведения, а не мнения, убеждения или оценочные суждения. За распространение последних нет и не может быть установлено какой-либо ответственности.

- если эти сведения недостоверны, то есть, если они не соответствуют действительности;

- если они порочат честь, достоинство или деловую репутацию истца с точки зрения соблюдения им законов и моральных принципов общества.

Если нет хотя бы одного из этих условий, гражданско-правовая ответственность не наступает.

Следует также учитывать, что Казахстан ратифицировал Пакт о гражданских и политических правах, на основе которого международным сообществом были выработаны международные стандарты, или принципы свободы слова. Так, например, в международной правоприменительной практике признано, что государственные органы всех ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной, а также органы, так или иначе выполняющие публичные функции, не вправе обращаться и уж тем более рассчитывать на защиту репутации. В отношении должностных лиц государственных органов существует большая, а не меньшая свобода критики, и эти лица не могут пользоваться особой защитой. Все это связано с важностью свободы критики в жизни и деятельности общества и государства.

5. Требования о защите авторских прав

Ноябрь, 25

«Ирбис ТВ» (г. Павлодар)

Четыре российских компании - ОРТ, НТВ, «Централ партнер шип», и «Союз видео» предъявили претензии к павлодарскому телеканалу «Ирбис» за пиратский показ новинок видеопроката.

По словам начальника отдела по правам интеллектуальной собственности Департамента юстиции Павлодарской области Ернара Смагулова, телеканал транслировал в эфире новые художественные фильмы, не имея соглашений с правообладателями.

«Мы засняли факт показа фильма «Русский бунт», и через суд было доказано нарушение авторских и смежных прав. Руководителя канала Юрия Нестеренко оштрафовали. Правда, добиться этого оказалось не просто, судились целых восемь месяцев. Теперь вот поступили заявления еще от четырех российских телекомпаний», - сообщил Ернар Смагулов.

Ноябрь, 01

«Вечерний Талдыкорган» (г. Талдыкорган)

Надзорная коллегия Верховного суда РК приняла постановление по надзорной жалобе собственника газеты «Вечерний Талдыкорган» ТОО «Фирма Саттилик» на решения судов первых инстанций по иску судьи Алматинского областного суда Л. Мерекенова к собственнику газеты «Вечерний Талдыкорган» о защите чести и достоинства.

Напомним, 18 февраля 2005 года «Вечерний Талдыкорган» напечатал цитату из статьи Л. Мерекенова, опубликованной в «Юридической газете» с его фотографией. Л. Мерекенов обратился в суд с иском к редакции на том основании, что перепечатка цитаты и фотография не были с ним согласованы. Талдыкорганский городской суд частично удовлетворил исковые требования Л. Мерекенова: обязал газету «Вечерний Талдыкорган» опубликовать извинения, а также выплатить истцу в качестве компенсации морального вреда 50 тысяч тенге и компенсацию за нарушение авторских прав в размере 140 тысяч тенге. Алматинский областной суд оставил решение городского суда без изменения.

Надзорная коллегия Верховного суда постановила удовлетворить надзорную жалобу собственника газеты частично, отменив решения судов первых инстанций о взыскании с редакции 140 тысяч тенге в качестве компенсации за нарушение авторских прав. В остальной части решение оставлено в силе.

КОММЕНТАРИЙ

В соответствии с нормами Закона РК «Об авторском праве и смежных правах» к объектам авторского права относятся как произведения журналистики, так и кино-, теле- видеофильмы. Авторские права у создателей произведений и фильмов возникают в силу их создания и не требуют государственной или какой-либо иной регистрации. Создатели фильмов и произведений обладают всей полнотой личных неимущественных и имущественных прав на них, в том числе и правом разрешать на определенных договорных условиях либо запрещать использование произведения. Использование авторских произведений в ограниченных пределах без согласия автора и без выплаты авторского вознаграждения допускается только в случаях, установленных законом.

Нарушение авторских прав создателей произведения и фильма, или его правообладателей порождает уголовную или гражданско-правовую ответственность. Не являются объектами авторского права отдельные части произведения, если они не обладают признаками законченного произведения.

6. Освобождение СМИ и журналистов от ответственности за публикацию

Ноябрь, 15

«Знамя труда», «Ак жол», «Тараз таймс», «Новый регион», «Казахстан», «КТК» (г. Тараз)

Заместитель акима Жамбылской области Мырзакасым Байбеков направил в суд № 2 города Тараза исковое заявление об оспаривании постановления Агентства РК по делам государственной службы в Жамбылской области и возмещении морального вреда в размере 22 млн. 40 тыс. тенге в долевом порядке к дисциплинарному совету и редакциям газет: «Знамя труда», «Ак жол», «Тараз таймс», «Новый регион», а также к Жамбылскому филиалу телекорпорации «Казахстан» и телекомпании «КТК».

Поводом к иску послужили публикации в названных СМИ о совершении М. Байбековым коррупционного правонарушения. Информацию журналистам предоставил дисциплинарный совет Жамбылского Агентства РК по делам государственной службы.

Как заявил истец, Генеральная прокуратура РК отозвала представление прокуратуры Жамбылской области о нарушении им законности.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае в соответствии со ст. 26 Закона РК «О средствах массовой информации» средство массовой информации должно быть освобождено от ответственности, поскольку опубликованная информация была получена от соответствующего официального государственного органа. Более того, на момент публикации эта информация соответствовала действительности. В подобных случаях, когда гражданин был незаконно привлечен к ответственности, вред возмещается государством в порядке ст.ст. 922 и 923 ГК РК,

7. Иски СМИ и журналистов против СМИ и журналистов

Ноябрь, 01

Вера Гаврилко, «Перспектив СК» (г. Петропавловск)

11 октября в газете «Перспектив СК» был опубликован материал корреспондента Веры Гаврилко «Муза в наколках» о выставке картин заключенных в музее изобразительных искусств Петропавловска. Автор высказала негативное мнение о том, что творения «насильников, убийц и злостных рецидивистов» все больше вторгаются в жизнь законопослушных граждан, и назвала это «мощной прививкой терпимости к греху». Директор Общественного объединения «Региональный центр новых информационных технологий» Евгений Голендухин в газете «Пульс НПО» высказал несогласие с этой точкой зрения и выразил свое возмущение в ответной статье «Искусство нельзя осудить». По мнению В. Гаврилко, Голендухин в своей статье привел цитаты, которых не было в ее материале, и допустил оскорбительные высказывания. Вера Гаврилко намерена обратиться в суд с иском о защите чести и достоинства.

КОММЕНТАРИЙ

Журналист и СМИ, или собственник СМИ, если СМИ не является юридическим лицом, точно так же, как и любые иные правосубъекты, вправе заявлять иски о защите чести и достоинства, если распространенные сведения порочат их в глазах общественности с точки зрения соблюдения ими законов и моральных принципов общества. Вместе с тем, думается, что права взглядов и убеждений журналиста или политика средства массовой информации должны отстаиваться пером профессионала на страницах газет, а не в суде.

Декабрь

Давление месяца: Типография ТОО «Полиграфсервис» отказалась продолжить договор о тиражировании газеты «Уральская неделя». Директор типографии Сергей Ильин сообщил главному редактору газеты Тамаре Еслямовой, что вынужден это сделать под давлением. По его словам, он получил ультиматум: «либо ты прекращаешь печатать «Уральскую неделю», либо закроешь типографию».

Одновременно судья специализированного экономического суда г. Уральска Л. Корсакова, удовлетворившая иск ТОО «СПП «Металлоизделия» к редакции «Уральской недели», поспешила передать свое не вступившее в законную силу решение в Департамент по исполнению судебных решений. 300 тысяч тенге были сняты со счетов учредителя газеты несмотря на то, что редакция вовремя обратилась с жалобой на это решение в Коллегию по гражданским делам Западно-Казахстанского областного суда. (см. раздел III, гл. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений).

Выговор месяца: Аким Каширского района Павлодарской области Оразгельды Каиргельдинов объявил выговор редактору газеты «Заря» Юрию Березневу за статью о многочисленных нарушениях, допущенных районным отделом образования во время проведения Единого национального тестирования (см. раздел II, гл. Нарушение прав СМИ на свободу слова и творчества).

Перерегистрации месяца: Начальник Департамента финансов Павлодарской области Батыржан Бигалиев разослал в районные газеты письма, в которых рекомендовал произвести перерегистрацию СМИ, зарегистрированных ранее как учреждения. По утверждению начальника Департамента финансов, такой формы юридического лица, как учреждение, в законодательстве не существует, следовательно, местный бюджет не может в дальнейшем финансировать районные газеты. Департамент внутренней политики Жамбылского областного акимата также потребовал перерегистрации газеты «Рег-Тайм» в связи с якобы изменением тематической направленности газеты с информационно-рекламной на общественно-политическую (см. раздел II, гл. Необоснованные требования о перерегистрации СМИ, а также раздел III,

гл. Обвинения в изменении тематической направленности СМИ без соответствующего переучета).

Защита месяца: Журналист Актюбинской газеты «Диапазон» Дмитрий Матвеев подал иск на 1 млн. тенге прокурору Матукского района г-ну Скендирову после того, как суды первой и второй инстанций отказали Скендирову в удовлетворении его миллионного иска к газете и Д. Матвееву. Поводом к судебному разбирательству послужила статья Дмитрия Матвеева «Всем миром прокурору» от 24 ноября 2005 г. Речь в ней шла о том, что рабочие, которых отдел занятости населения Мартукского района выделил на ремонт здания районной прокуратуры, на самом деле строили забор вокруг прокурорского дома и привлекались к охране здания прокуратуры. (см. раздел III, гл. Требования и иски СМИ и журналистов в защиту своих гражданских и профессиональных прав).

Согласование месяца: Журналист Павлодарской телестудии «Видеолэнд» Майя Шуакбаева обратилась к директору детского приюта Галие Искаковой с просьбой рассказать о случаях насилия и жестокого обращения с детьми. Директор согласилась на интервью, но попросила согласовать видеозапись с Департаментом образования. Процесс согласования растянулся на несколько дней и дошел до заместителя акима области. Когда наконец все разрешения были получены, директор детского приюта сообщила, что случаев насилия и жестокого обращения с детьми в Павлодарской области не зарегистрировано. (см. раздел II, гл. Необоснованные ограничения в получении общественно значимой информации).

В декабре 2006 г. мониторинг Фонда «Адил соз» зафиксировал 83 сообщения. Из них 21 определяет фактическое положение СМИ в свете политической атмосферы месяца, 42 дают информацию о прямых нарушениях прав СМИ и журналистов, 20 – о конфликтах и обвинениях, выдвинутых против СМИ и журналистов.

I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

1. Публичные выступления, заявления и речи высших должностных лиц государства, определяющие фактическое положение средств массовой информации

Декабрь, 15
Все СМИ

В выступлении на торжественном собрании, посвященном 15-летию независимости Республики Казахстан, Президент РК Нурсултан Назарбаев, в частности, отметил: «Мы провозгласили идеологию модернизации казахстанского общества, имея в виду создание и качественное укрепление общественных институтов демократии. В результате, за годы независимости были созданы все необходимые правовые и политические условия для развития институтов гражданского общества - политических партий, неправительственных организаций, независимых СМИ. Сформирована целая сеть диалоговых площадок с ними. Государство создает все необходимые условия для эффективного развития медиа-рынка».

2. Действия и выступления должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации

Декабрь, 08
Все СМИ

Казахстанская неправительственная организация «Эхо» с июня по ноябрь 2006 года провела мониторинг по проблеме доступа граждан к информации и ее источникам. Директор организации Павел Лобачев констатировал, что получение информации превратилось из конституционного права граждан в форменное наказание. В рамках эксперимента было обработано более 200 историй. Для граждан оказались доступны только 4% лиц, ответственных за предоставление информации. Лишь в 12% случаев ответы представителей госорганов были получены в срок и содержали необходимую информацию, остальные 88% демонстрировали формальное отношение чиновников к законным требованиям граждан и даже саботаж со стороны госорганов. Распространены отказы в предоставлении информации и доступе к ее источникам под предлогами неведения, служебной тайны, а также анонимные отказы.

Своеобразный рекорд закрытости был зафиксирован в Алматы, где для того, чтобы узнать информацию по одному запросу, гражданину потребовалось сделать 16 звонков в четыре разные инстанции в течение пяти рабочих дней.

Декабрь, 26.

Все СМИ

Пресс-служба премьер-министра Казахстана обнародовала результаты анкетного опроса журналистов и главных редакторов ведущих республиканских СМИ относительно эффективности работы пресс-служб государственных органов и национальных компаний в IV квартале 2006 г.

Первые пять мест в рейтинге заняли пресс-службы министерств иностранных дел (106 баллов), финансов (96), здравоохранения (86), юстиции (76) и внутренних дел (71).

Опрос проводился по 10-балльной шкале оценок на основе следующих критериев: профессиональные качества, подготовка пресс-релизов и официальных сообщений, организация и проведение пресс-конференций, брифингов.

Пресс-службы премьер-министра и главы государства не оценивались.

Декабрь, 26

На пресс-конференции в Астане заместитель генпрокурора Ильяс Бахтыбаев сообщил о том, что Генеральный прокурор Рашид Тусупбеков поручил прокурору Алматинской области дать правовую оценку инциденту в селе Шелек, где произошла массовая драка между казахской и уйгурской молодежью, а также освещению этого конфликта в СМИ. По официальной версии, инцидент носил бытовой характер. Однако большинство СМИ высказали мнение, что имел место межнациональный конфликт.

Декабрь, 27

СМИ Актобе

Аким Актобе С. Нокин провел встречу с руководителями средств массовой информации города. Он высказал полное несогласие с тем, что в некоторых материалах СМИ Актобе назван самым грязным городом Казахстана. Кроме того, аким выразил недовольство тем, что журналисты нередко грешат против истины, не вникая в суть дела.

Так, в репортаже программы «Факт» телекомпании «Рика ТВ» жильцы общежития обвиняли руководство своего КСК в бездействии, запущенности коммуникаций, отсутствии тепла. Как сказал С. Нокин, он внимательно просмотрел сюжет, но не услышал ни слова о той поддержке, которую акимат уже оказал жителям дома.

Аким призвал журналистов при подготовке материалов подобного рода подходить к теме более объективно и взвешенно.

Декабрь, 21

Сергей Дуванов (г. Алматы)

Корреспонденты газеты «Время» Марат Асипов и Николай Бартенев взяли интервью по телефону у Михаэля Лабуша, исполнительного директора Eurasian Transition Group, авторитетной международной неправительственной организации в области продвижения демократических реформ в Центрально-Азиатском регионе. Рассказывая об октябрьском совещании ОБСЕ в Варшаве по человеческому развитию, Лабуш отметил, что глава казахстанской делегации – вице-министр культуры и информации Ержан Бабакумаров сделал резкое заявление относительно казахстанского журналиста-правозащитника Сергея Дуванова. Смысл его высказывания сводился к тому, что Дуванов не имеет права рассуждать о реформах, которые проводит казахстанское правительство, и вообще он, Бабакумаров, не понимает, как человек, обвиненный в изнасиловании 14-летней девочки, может выступать на подобной конференции.

После выхода статьи в газете «Время» газета «Литер» опубликовала интервью с Е. Бабакумовым, который заявил, что ничего подобного относительно Дуванова он не говорил. Он назвал произошедшее «прецедентом информационного килерства, который может драматически повлиять на формирующуюся политическую культуру в стране».

Декабрь, 29

СМИ Жамбылской области

Пресс-служба акима Жамбылской области пригласила журналистов на встречу с акимом области. Пресс-секретарь акимата Санжар Тлепов объяснил, что встреча состоится в форме пресс-конференции. Открывая мероприятие, аким Борибай Жексембин объявил, что после поздравления отдельных журналистов и вручения грамот корреспонденты смогут задать вопросы. Однако такая возможность журналистам так и не представилась. Сразу после торжественной части Б. Жексембин попрощался с присутствующими.

Декабрь, 15

СМИ Атырау

15 декабря в Атырау состоялись общественные слушания по проекту глубокой переработки нефти, подготовленные Торговым домом «КазМунайГаза». Основной целью слушаний было информирование общественности региона о планируемых работах и о степени влияния этих работ на окружающую среду. На многочисленные вопросы присутствующих журналистов об опасности и токсичности бензола, отравление которым может вызвать смерть, модератор от «КазМунайГаза» заявил: «Быть или не быть заводу – не вашей компетенции дело!».

Декабрь, 05

СМИ Атырау

5 декабря в дискуссионном клубе Атырауской области был презентован фильм «Национальный фонд. Счет №...» (своего рода сиквел нашумевших «Страстей по баррелю»). Но ни «Страсти по баррелю», ни «Национальный фонд. Счет №...» не дошли до широкого круга атырауских зрителей. Местные телеканалы отказались показывать фильм.

3. Изменения и проекты изменений действующего законодательства, определяющие правовое положение средств массовой информации

Декабрь, 26

Опубликован Закон Республики Казахстан «О культуре», принятый 15 декабря 2006 года. Закон определил, в частности, принципы и задачи государственного регулирования в области культуры, установил права и обязанности граждан в этой сфере, а также правовой статус творческих работников, работников культуры, творческих союзов и

любительских творческих объединений. К творческим работникам законом отнесены физические лица, чья профессиональная или любительская творческая деятельность направлена на создание художественных ценностей, воспроизведение или интерпретацию произведений литературы и искусства.

Декабря, 27

Все СМИ

27 декабря Мажилис парламента Казахстана на пленарном заседании согласился с поправками сенаторов в проект нового закона «О лицензировании». Таким, образом, закон считается принятым и направлен на подпись главе государства.

Новым законом установлен исчерпывающий перечень лицензируемых видов и подвидов деятельности, исключая возможность их расширения подзаконными правовыми актами. Новый законопроект предполагает сокращение перечня лицензируемых видов деятельности - до 100 видов и 249 подвидов вместо имевшихся ранее 426. Кроме того, в законе обозначены сферы и определен порядок лицензирования в каждой конкретной сфере. Законопроект упрощает процедуру получения разрешительных документов, регламентирует условия и порядок выдачи, прекращения действия лицензии.

Согласно этому закону, в Кодекс об административных правонарушениях вносится поправка, предоставляющая Национальному банку и уполномоченному госоргану по регулированию финансового рынка право лишать лицензии на осуществление деятельности в финансовой сфере. В иных случаях процедура лишения будет производиться только в судебном порядке, в связи с чем документом вносятся изменения и дополнения в соответствующие нормы 63-х законов.

Декабря, 21

Сенат парламента Казахстана на пленарном заседании 21 декабря вернул в Мажилис проект закона «Об информатизации» со своими изменениями и дополнениями. Также сенаторы дали определения понятий «платежный шлюз», «государственный регистр электронных информационных ресурсов», «шлюз электронного правительства». Кроме того, в проект закона внесен ряд изменений редакционного и уточняющего характера.

Декабрь, 27

27 декабря Мажилис парламента Казахстана на пленарном заседании согласился с поправками Сената в проект закона «Об информатизации». Таким образом, закон считается принятым и направлен на подпись главе государства.

Целью принятого парламентом закона является развитие информационной инфраструктуры Казахстана, в том числе формирование «электронного правительства», «электронного акимата», а также построение четко разграниченной вертикали управления в отрасли информатизации на всех уровнях.

Закон устанавливает правовые основы информатизации, регулирует общественные отношения, возникающие при создании, использовании и защите электронных информационных ресурсов и информационных систем.

Декабрь, 04

Министерство культуры и информации разработало и опубликовало проект закона РК «Об издательской деятельности». В нем, в частности, заложена статья «Лицензирование деятельности по оказанию полиграфических (типографских) услуг»: Полиграфическое предприятие (типография) вправе заниматься деятельностью после получения лицензии на осуществление деятельности по оказанию полиграфических (типографских) услуг в порядке установленном законом Республики Казахстан.

Эта норма была предложена в законопроекте «О средствах массовой информации» летом 2006 года, но депутаты ее отклонили.

Законопроект вызвал негативную реакцию журналистского сообщества. В совместном заявлении журналистских организаций Казахстана, в частности, сказано: «Свод норм, перенесенных в него из других законов, не может закамуфлировать тот факт, что закрепленные в проекте положения однозначно направлены на свертывание рынка издательских услуг и расцвет жесткой политической цензуры».

3. Оценки фактического положения СМИ и свободы слова

Декабрь, 20

По данным международной неправительственной организации Presse Embleme Campagne (ПЕС, офис в Женеве), в 2006 году по сравнению с предыдущим годом число погибших журналистов выросло на 38% и составило 94 человека.

Вдвое - от 24 до 48 человек - увеличилось это число в Ираке. Всего с момента вторжения в эту страну сил коалиции весной 2003 года при исполнении служебных обязанностей погибли 103 журналиста - больше, чем в любом другом конфликте после 1945 года.

На втором месте по опасности для жизни журналистской профессии оказалась Мексика - здесь погибло 8 репортеров.

Следующие три места разделили Шри-Ланка, Филиппины и Россия. В каждой из них за 2006 год были убиты четыре журналиста. В Казахстане не зафиксировано насильственных смертей журналистов при выполнении профессиональных обязанностей. Очевидно, убийство лидера политической оппозиции, экс-министра информации, бывшего журналиста Алтынбека Сарсенбайулы оценено исследователями как политическое.

Декабрь, 19

Интернет

На сайте российской неправительственной организации www.adme.ru опубликован рейтинг стран по количеству пользователей Интернета. Проведено исследование 198 стран. При подсчете учитывались только постоянно зарегистрированные пользователи, выходящие в on-line не менее одного раза в неделю. В среднем количество пользователей в одной стране составляет 18,4 на 100 человек. Казахстан сильно отстает даже от средних цифр: здесь 2,63 пользователя на 100 жителей. По этому показателю Казахстан находится на 147 месте из 198. Общее количество пользователей всемирной паутины в нашей стране составляет 400 тысяч человек. По этому показателю Казахстан занимает 87 место из 150.

Бывшие республики СССР имеют показатели чуть лучше казахстанских, за исключением Таджикистана, где плотность пользователей составляет менее 1 человека на 100 тысяч жителей, а общее количество зарегистрированных пользователей - 5 тысяч граждан.

Три первых места по плотности пользователей занимают Новая Зеландия (79,31), Исландия (76,03) и Швеция (75,54), а по общему количеству пользователей – США (161 632 000 человек), Китай (94 000 000 человек), Индия (76 000 000 человек).

4. Действия и выступления в защиту гражданских и профессиональных прав журналистов

Декабрь, 06

Журналистские правозащитные организации Казахстана сделали совместное заявление об очередной попытке министерства информации ограничить свободу слова. Авторы напомнили о поправках в закон «О средствах массовой информации», инициированных министерством культуры и информации в 2006 г. В результате

министерство, а также местная исполнительная власть окончательно превратились в надзорные и контрольные органы. Поправки вызвали не только справедливую критику отечественных журналистов, но и осуждение мирового сообщества и стали одной из причин того, что решение вопроса о предоставлении Казахстану поста председателя ОБСЕ отложено.

Особую тревогу правозащитников вызвал новый законопроект, созданный в недрах министерства в конце 2006 г. – «Об издательской деятельности». Согласно преамбуле, он призван «обеспечить благоприятные условия для развития издательско-полиграфической сферы и ее профессиональных участников». Однако в проекте нет механизмов, реализующих продекларированную цель. По мнению авторов заявления, Министерство культуры и информации своим законопроектом хочет вернуть нас во времена, когда независимые СМИ тиражировались на ризографах и принтерах, выходили за границу или прекращали существование.

Авторы призвали депутатов Парламента проявить объективность и принципиальность в отношении законопроекта «Об издательской деятельности». Они обратились к журналистскому сообществу страны с просьбой не ослаблять свое внимание к судьбе законопроекта «О средствах массовой информации», который чрезвычайно важен для плодотворной профессиональной деятельности каждого журналиста.

Заявление подписали 15 журналистских организаций Казахстана.

Декабрь, 20

Все СМИ

Конгресс журналистов Казахстана обнародовал обращение к акимам областей, городов, районов. В обращении говорится о сложной ситуации в СМИ, имеющих статус государственных учреждений. В обращении дан анализ проблемы, ее причин и предлагается несколько путей решения.

Декабрь, 22

СМИ Жамбылской области

На заседании «круглого стола», организованном общественным фондом «Орден защиты свободной журналистики «Форпост» совместно с Жамбылским областным судом, председатель областного суда Эдуард Ивовов заявил, что с нового 2007 года суды Жамбылской области будут делать специальную рассылку для журналистов о рассмотрении наиболее интересных и общественно значимых дел. По словам Э. Ивовова, судьи заинтересованы в сотрудничестве с журналистами и с нового года станут более открытыми для СМИ.

Декабрь, 14

«Адил Арка» (г. Петропавловск)

Общественный фонд поддержки региональных СМИ Северо-Казахстанской области «Адил Арка» провел семинар на тему «Гласность судебного разбирательства». Судьи, которым заранее были разосланы приглашения и программы мероприятия, официально уведомили организаторов о своем участии. Но на мероприятие, кроме соборов республиканских СМИ, журналистов областных и городских газет, пришли только пресс-секретарь областного суда и специалисты судов низшего звена.

За полчаса до семинара координатору проекта Назгуль Сулейменовой позвонил председатель городского суда Петропавловска Казыкен Досанов, который сообщил, что судей не будет, потому что «начальство не велело». Эту странную фразу привела в своем выступлении директор фонда Зауре Жумалиева, когда приветствовала участников семинара. Она выразила искреннее недоумение позицией областного суда. В результате после короткого перерыва на семинаре появилась председатель одного из судов Жанибекова.

Декабрь, 31

Северо-Казахстанский областной общественный фонд поддержки региональных СМИ «Адил Арка» по результатам мониторинга за 2006 год наградил дипломом «Закрытая дверь» самого недоступного чиновника области. Им оказался начальник Петропавловского городского отдела образования Александр Плотко. Диплом с соответствующим сопроводительным письмом был направлен начальнику областного Департамента образования Сайран Денкеновой. Второе место по закрытости от прессы, согласно мнению журналистов, занял областной Департамент здравоохранения. Туда было направлено письмо о фактах нарушения свободы слова.

II. НАРУШЕНИЯ ПРАВ СМИ И ЖУРНАЛИСТОВ

1. Нападения на журналиста

Декабрь, 14

Магзум Баймуратов, «Время» (п. Тимирязево Северо-Казахстанской области)
Оперуполномоченный на пенсии Магзум Баймуратов во дворе своего дома подвергся нападению семи неизвестных в камуфляжных костюмах и масках, один из которых угрожал ему пистолетом.

Все случившееся пострадавший напрямую связывает с публикацией своего интервью в газете «Время» (статья «История болезни» от 19.10.2006). В публикации речь шла о нарушениях, за которые полковник полиции Адильбек Сарсенбаев был уволен с должности начальника 1-го отдела полиции УВД Петропавловска. А затем, при помощи нескольких полицейских из руководящего состава ДВД восстановился на службе.

М. Баймуратов обратился с заявлением о нападении в прокуратуру Северо-Казахстанской области. Начальник РОВД подполковник Султанов и другие сотрудники полиции уговаривали его забрать заявление.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае действия нападавших однозначно образуют состав преступления. В зависимости от умысла нападавших и характера наступивших последствий эти действия могут квалифицироваться по соответствующим статьям УК РК как преступления против личности либо собственности (ст. 178 – «Грабеж», ст. 179 – «Разбой» УК РК). При направленности умысла нападавших на воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов их действия должны квалифицироваться по совокупности статей, включая ст. 155 УК РК – «Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста».

2. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов

Декабрь, 16

Людмила Мельник, «Жамбыл-Тараз» (г. Тараз)

Корреспондента газеты «Жамбыл-Тараз» Людмилу Мельник пригласили на открытие гипер-маркета «Скиф-трейд», где должны были присутствовать руководители городской администрации. По некоторым данным, перед гипер-маркетом собралось около трех тысяч человек, и журналистка попыталась войти внутрь, чтобы снять на фотокамеру процесс разрезания ленточки. Однако охранники ее не пропустили. Подбежавший начальник охраны магазина Алимжан Исаков, бывший работник областного акимата, схватил Л. Мельник за шиворот и начал выталкивать из здания. Позже, когда журналистка

попыталась пройти к руководству гипер-маркета через служебный вход, А. Исаков вновь с применением силы вытолкнул журналиста.

Декабрь, 26

Гульмира Саулебекова, «КТК» (г. Петропавловск)

Собственного корреспондента телеканала «КТК» по Северо-Казахстанской области Гульмиру Саулебекову не допустили на собрание трудового коллектива одного из частных предприятий. Представитель руководства потребовал у журналистки предъявить документы. Служебное удостоверение оказалось просроченным, в результате руководитель передал его охраннику, вызвал полицию, а Саулебекову потребовал вывести из помещения. Охранник вернул собкору удостоверение только после многократных требований. Подготовить сюжет о конфликтной ситуации на предприятии, где поменялись хозяева, не удалось.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях действия в отношении журналистов, препятствующие их законной профессиональной деятельности, не основаны на законе.

Права и обязанности журналиста при осуществлении им своих профессиональных обязанностей четко определены ст. ст. 20-21 Закона РК «О средствах массовой информации». Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста путем принуждения его к распространению либо отказу от распространения информации образует состав преступления, предусмотренный ч. 1 ст. 155 УК РК. Те же действия, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, а равно с применением насилия либо угрозы его применения, образуют состав преступления, предусмотренный ч. 2 указанной статьи Уголовного кодекса РК.

Создание условий, препятствующих журналисту осуществлять свои законные права и обязанности либо полностью лишаящих его этой возможности, образует состав правонарушения, предусмотренный ст. 352 Кодекса РК об административных правонарушениях.

3. Необоснованные требования о цензуре публикаций

Декабрь, 20

«Заря» (Каширский район Павлодарской области)

Аким Каширского района Павлодарской области Оразгельды Каиргельдинов дал указание о том, что газета «Заря» должна выходить в печать только после того, как его содержание просмотрят сотрудники акимата. В течение нескольких месяцев перед выпуском газеты в редакцию приходили сотрудники районного акимата, которые прочитывали все статьи номера.

Предварительное согласование материалов с акиматом прекратилась после обращения к акиму представителей журналистских организаций с заявлением о недопустимости цензуры.

КОММЕНТАРИЙ

Статьями 20 Конституции РК и 1 Закона «О средствах массовой информации» цензура запрещена. Цензурой признается предварительное согласование сообщений и материалов СМИ с госорганами, должностными лицами и иными организациями по их требованию или иным основаниям с целью наложения запрета или ограничения на распространение материалов.

4. Нарушения прав СМИ и журналистов на свободу слова и творчества

Декабрь, 20

Юрий Березнев, «Заря» (Каширский район Павлодарской области)

Аким Каширского района Оразгельды Каиргельдинов объявил выговор редактору газеты «Заря» Юрию Березневу. Аким района является учредителем газеты «Заря». Поводом для его недовольства стала статья, где сообщается о многочисленных нарушениях, допущенных Отделом образования Каширского района во время проведения Единого национального тестирования.

Материалы о проверке результатов ЕНТ, предоставленные прокуратурой Павлодарской области, опубликовали целый ряд районных и областных СМИ.

Декабрь, 18

Людмила Галстян, «Пресс-Экспресс» (г. Житикара Костанайской области)

На прошедшей в Житикаринском районе очередной сессии маслихата аким района Жаксыбек Утепов обратился к редактору газеты «Пресс-Экспресс» Людмиле Галстян: «О негативных событиях вы пишете по полной программе, а о позитивных – только наполовину». Редактор ответила, что газета старается освещать события объективно и доносить до населения полную и правдивую информацию.

Декабрь, 27

Талгат Смагулов, «Ауыл тынысы» (Актогайский район Павлодарской области)

Аким Актогайского района Павлодарской области Ныгман Пшембаев объявил выговор редактору газеты «Ауыл тынысы» Талгату Смагулову. Основанием стало недостаточное, по мнению акима, освещение деятельности акимата. Талгат Смагулов подал исковое заявление в суд с требованием отменить незаконное взыскание.

КОММЕНТАРИЙ

Любые попытки диктовать прямо или косвенно журналистам и СМИ темы, содержание и объемы публикаций, а также требования об обязательности публикации материалов или, наоборот, отказа от их публикации не основаны на законе.

Статья 20 Конституции РК гарантирует гражданам свободу слова и творчества. А это, в свою очередь, означает, что журналист вправе свободно распространять свои взгляды, мнения, убеждения и оценочные суждения. Он также полностью свободен в выборе тем, жанров и творческих приемов. Точно так же никто не вправе препятствовать журналисту в публикации его материалов (ст. 155 УК РК и ст. 352 КоАП РК) или, наоборот, обязать редакцию и журналиста опубликовать определенный материал, если только такая обязанность прямо не предусмотрена законодательными актами (ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации»).

5. Необоснованный отказ и нарушение сроков предоставления общественно значимой информации

Декабрь, 05

Динара Тусупова, «Инфо-Цес» (г. Астана)

Корреспондент газеты «Инфо-Цес» Динара Тусупова отправила в пресс-службу Министерства образования и науки РК запрос на информацию по проблемам развития казахского языка. Сотрудники пресс-службы тянули с ответом, а затем и вовсе отказались отвечать. 5 декабря пресс-секретарь Лилия Федотова сообщила журналисту, что «у нас лежит куча запросов и министерство не успевает на них отвечать, потому что много работы».

Но журналист, проявив настойчивость, все же встретила с вице-министром А. Абдымомуновым, который ответил на все вопросы. Как выяснилось, сотрудники пресслужбы даже не показывали запрос корреспондента «Инфо-Цес» руководству.

Декабрь, 21

Николай Бартенев, Марат Асипов, «Время» (г. Алматы)

Корреспонденты газеты «Время» Николай Бартенев и Марат Асипов обратились к вице-министру культуры и информации Ержану Бабакумарову за информацией по поводу его заявления, сделанного на октябрьском совещании ОБСЕ в Варшаве, о неприемлемости присутствия на столь высоком заседании журналиста Сергея Дуванова. На большинство вопросов чиновник не ответил, ссылаясь на то, что это не телефонный разговор и он не готов комментировать эту ситуацию.

Декабрь, 20

Юлия Назаренко, «Аргументы и факты Казахстан» (г. Усть-Каменогорск)

По заданию редакции собственный корреспондент газеты «Аргументы и факты Казахстан» Юлия Назаренко обратилась в канцелярию акимата Восточно-Казахстанской области с просьбой организовать встречу с руководителем области Виктором Храпуновым, чтобы получить информацию по интересующим вопросам. Через месяц аким лично позвонил корреспонденту и сообщил, что встреча состоится. Однако в течение месяца встреча так и не состоялась.

Декабрь, 14

Альмира Алишбаева, «Диапазон» (г. Актобе)

Корреспондент газеты «Диапазон» Альмира Алишбаева готовила материал о том, как акимат области работает с обращениями к акиму, которые актюбинцы опускают в специально установленные ящики. Журналист опустила в ящик свой запрос. Переписка заняла почти три месяца, но ответа по сути поставленных вопросов не было. От личных встреч с А. Алишбаевой в акимате отказались. Она вновь написала письмо, в котором перечислила вопросы: жители каких сел просят о помощи, получил ли кто-нибудь когда-нибудь из акимата положительное решение, наказан ли кто-нибудь за волокиту, на что народ жалуется анонимно. В ответ она получила сообщение, что эти вопросы нарушают семейную тайну, тайну переписки и права на частную жизнь.

Декабрь, 30

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

Начальник отдела департамента внутренней политики акимата Северо-Казахстанской области Серик Муканов, несмотря на декларируемую открытость для прессы, отказался отвечать корреспонденту газеты «Время» Виктору Мирошниченко на вопрос, почему городской парк Петропавловска превратился в одну большую пивнушку, а единственный в городе спорткомплекс «Карасай» стал автосалоном.

Декабрь, 15

Сергей Железняк, «Диапазон» (г. Актобе)

Корреспондент газеты «Диапазон» Сергей Железняк обратился в несколько инстанций с вопросом по поводу законности введения пропускного режима в городском суде Актобе. Администратор судов Актюбинской области С. Шилманов, сославшись на занятость, отказался отвечать на вопрос. Но и позже у него не появилось желания общаться с журналистом. Председатель облсуда М. Есжанов также уклонился от встречи, передав через помощника, чтобы редакция прислала письменный запрос.

Декабрь, 19

Ольга Филиппова, «Реклама и новости» (г. Караганда)

Корреспондент газеты «Реклама и новости» Ольга Филиппова отправила в пресс-службу Карагандинского областного департамента по чрезвычайным ситуациям официальный запрос на прогноз погоды во время новогодних праздников. Ответ так и не был получен.

Декабрь, 19

Татьяна Спицына, «Взгляд на события» (г. Караганда)

Журналист газеты «Взгляд на события» Татьяна Спицына обратилась к сотрудникам Карагандинского областного управления жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и автомобильных дорог с просьбой ответить, почему городские дороги практически не очищаются от снега. Но чиновники лишь открещивались от всех вопросов журналиста, ссылаясь на то, что они и сами не владеют полной информацией. Самый внятный ответ, который услышала Татьяна Спицына от руководителя управления, звучал так: «Все у нас под контролем, а вам советую не поднимать эту тему на страницах газеты».

Декабрь, 12

Сергей Романовский, «Обозрение недели» (г. Павлодар)

Корреспондент газеты «Обозрение недели» Сергей Романовский неоднократно посылал официальные запросы начальнику Отдела жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог г. Павлодара З. Султангазинову, но ни разу не получал ответы в установленный законом 3-дневный срок. Когда же ответы на запросы, пусть и с небольшим запозданием, приходят, то в них никогда не содержится исчерпывающей информации, они являются обычной отпиской, - считает Сергей Романовский.

Декабрь, 15

Жанибек Абдрахманов, «Взгляд» (г. Караганда)

Корреспондент еженедельника «Взгляд» Жанибек Абдрахманов попытался выяснить у руководства Центрального военного округа (ЦВО), насколько законно здание педагогического колледжа в поселке Актас было передано военным, в результате чего педагогический коллектив и учащиеся колледжа фактически оказались на улице. Жанибек Абдрахманов несколько раз выходил на руководство ЦВО, но любую информацию, связанную с колледжем, ему давать отказались, ссылаясь на секретность вопроса. Также отказались с журналистом общаться на эту тему в Карагандинском областном акимате и городском отделе образования.

Декабрь, 08

Айнур Балакешова, «Авитрек-регион» (г. Караганда)

Криминальный репортер газеты «Авитрек-регион» Айнур Балакешова обратилась к работникам следственного комитета Юго-Восточного отдела полиции города Караганды. Она хотела узнать подробности по делу об убийстве одинокого пенсионера. Однако работники полиции заявили, что ничего не могут сказать, потому что у них «и так дел по горло».

Декабрь, 17

Дана Мендыбаева, «Вечерняя газета» (г. Караганда)

Корреспондент «Вечерней газеты» Дана Мендыбаева обратилась в Карагандинское областное управление по статистике с просьбой сообщить, насколько за 11 месяцев поднялись цены на продукты питания и предметы первой необходимости. В ответ ей сказали, чтобы она перезвонила месяца через два, потому что сотрудники сильно загружены работой, и им некогда разговаривать с журналистом.

Декабрь, 30

Екатерина Каримова, «Стабильная газета» (г. Щучинск)

В начале декабря редактор «Стабильной газеты» Екатерина Каримова направила в отдел земельных отношений Щучинского районного акимата запрос о порядке предоставления информации по приватизации дачных участков. Тема запроса была обусловлена многочисленными обращениями читателей, просивших объяснить процедуру оформления дачных владений.

В течение месяца Екатерина Каримова созванивалась с начальником отдела Сансызбаем Исиным, который, ссылаясь на занятость, постоянно откладывал ответ на запрос. В конце месяца Е.Каримова позвонила заместителю акима Щучинского района В. Паницкому и попросила ускорить ответ. Паницкий обещал разъяснить Исину процедуру ответа. Но никакого ответа в декабре Е.Каримова так и не дождалась.

Декабрь, 28

Лейла Адильшинова, «Рика ТВ» (г. Актобе)

Жильцы одного из домов г. Актобе пожаловались в телекомпанию «Рика ТВ» на АО «Ак булак», которое уже два года не обеспечивает их холодной водой, требуя с жильцов деньги за то, чтобы протянуть трубу от центрального колодца к дому. Когда корреспондент программы «Факт» Лейла Адильшинова попыталась выяснить, чем мотивируют свои требования руководители АО «Акбулак», ей отказали в ответе без объяснения причин.

Декабрь, 21

Геннадий Бендицкий, «Время» (г. Алматы)

Корреспондент газеты «Время» Геннадий Бендицкий обратился к бывшему руководителю «Казахтелекома» Хайрату Карибжанову за информацией о сделке по выдаче финансовой помощи компаниям – операторам сотовой связи. Хайрат Карибжанов отказался ответить на вопросы журналиста.

Декабрь, 14

Жанибек Абдрахманов, «Взгляд» (г. Караганда)

В редакцию газеты «Взгляд» поступило письмо от жителей поселка «Индустриальный», где они жаловались на председателя совместного крестьянского хозяйства Ивана Гельмана. Крестьяне писали, что зарплата у них всего 4-6 тысяч тенге, да и та вовремя не выдается, положенное количество сена они не получают и т. д. Журналист Жанибек Абдрахманов выехал в поселок, где попытался встретиться с самим председателем и прояснить обстановку. Однако тот отказался принять журналиста, а потом и вовсе уехал в неизвестном направлении.

КОММЕНТАРИЙ

Отказы и нарушения сроков предоставления журналистам общественно значимой информации в приведенных случаях не основаны на законе.

Статья 20 Конституции РК гарантирует право граждан, а, следовательно, и журналистов на свободное получение и распространение любой информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. В свою очередь, согласно ст. 18 п.п. 2 и 2.1 Закона РК «О средствах массовой информации», государственные органы и другие организации обязаны предоставлять СМИ запрашиваемую информацию на равных условиях в трехдневный срок либо дать на обращение ответ с указанием срока предоставления информации или мотивов отказа. Необоснованный отказ либо непредоставление в установленные сроки запрашиваемой журналистом информации образуют состав административного

правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 352 КоАП РК (в редакции закона РК от 05.12.2003 г. № 506-2), и влекут штраф на должностных лиц в размере до 50 МРП. Право составления протоколов по данному составу административного правонарушения предоставлено уполномоченным лицам местных акиматов (областных и городских, городов республиканского значения), куда и следует обращаться с соответствующим заявлением.

В то же время следует помнить, что не подлежат передаче и разглашению без согласия правообладателя сведения, составляющие служебную, коммерческую, личную, семейную, адвокатскую и врачебную тайны. Следственные материалы могут быть обнародованы только в объеме, определенном следователем.

Отказ или несвоевременное предоставление информации, согласно ст. 18 Закона РК «О средствах массовой информации», могут быть также обжалованы вышестоящему органу, должностному лицу или в суде в порядке, предусмотренном законом.

6. Необоснованные ограничения в получении общественно значимой информации

Декабрь, 09

Ирина Абрамова, ТК «Отырар» (г. Шымкент)

9 декабря в актовом зале Шымкентского диагностического центра проходило заседание Коллегии Южно-Казахстанского областного департамента здравоохранения с участием главного акушера-гинеколога республики. Съёмочную группу телеканала «Отырар» под руководством редактора Ирины Абрамовой, приехавшую освещать событие, попросили удалиться из зала без объяснения причин.

Декабрь, 15

Нагима Нуртазина, «Уральская неделя» (г. Уральск)

Заведующий аппарата акима Западно-Казахстанской области Н. Усмангалиев категорически отказался допускать корреспондента газеты «Уральская неделя» Нагиму Нуртазину на заседание, где рассматривалась работа пассажирского транспорта. «Потому что помимо жалоб жителей мы будем рассматривать и другие личные вопросы», - сказал он. Подготовив официальный запрос, Нуртазина вновь обратилась к Усмангалиеву. Но принимать запрос он тоже отказался. «Вы напишите запрос на имя акима. А он уже перенаправит его, куда надо, - посоветовал он. И добавил: – Вот только запрос вам придется подготовить на казахском языке, на русском он не принимает».

Декабрь, 07

Лев Гузиков, «Ак Жайык» (г. Атырау)

7 декабря в конференц-зале городского отдела внутренних дел Атырау состоялся показательный суд (вынесение приговора в присутствии личного состава ГОВД) над двумя сотрудниками полиции из конвойного взвода, обвиняемыми в коррупционном преступлении. Об этом прессе сообщили в городском суде, пригласив при этом присутствовать. Однако заместитель начальника ГОВД К. Бетеуов запретил корреспонденту газеты «Ак Жайык» Льву Гузикову присутствовать на показательном суде, сославшись на указание заместителя начальника ДВД области по кадрам Ж. Ульжабаева, который якобы позже сам обещал предоставить Л. Гузикову информацию.

Декабрь, 02

«Ак Жайык», «Сахара», «Накты - Подробности» (г. Атырау)

2 декабря недавно назначенный аким города Атырау Салимжан Накпаев решил лично убедиться, в каком состоянии находятся коммунальные сети жилых домов. На рейд

с участием акима были приглашены только корреспонденты газет, входящих в коммерческо-государственное предприятие «Атырау-Акпарат» и областного телевидения, в остальные СМИ были отправлены пресс-релизы.

Декабрь, 28

Сауле Сейдахметова, «Магнолия» (г. Тараз)

На итоговой пресс-конференции Департамента по туризму и спорту при акиме Жамбылской области корреспондент газеты «Магнолия» Сауле Сейдахметова не могла получить пресс-релиз. По словам журналиста, начальник департамента Андрей Савченко заявил, что пресс-релизы подготовлены только для газет «Знамя труда» и «Ак жол», и посоветовал переписать информацию у них.

Декабрь, 12

Марина Золотарева, «ТВК» (г. Караганда)

Журналист телекомпании «ТВК» Марина Золотарева готовила сюжет на тему постоянных аварий на городских магистральных тепловых сетях. Когда она со съемочной группой прибыла на место очередной аварии, бригадир ремонтной бригады категорически запретил вести съемку.

Декабрь, 27

Вера Гаврилко, «Око» (г. Астана)

Собкора газеты «Око» по Северо-Казахстанской области Веру Гаврилко не пропустили на территорию кирпичного завода, хотя накануне она согласовала свое посещение с директором. Охранник заявил, что необходимо, чтобы директор сам дал ему соответствующее указание. Как рассказывает журналистка, он вел себя грубо, не разрешил воспользоваться служебным телефоном. Журналистке пришлось звонить по сотовому телефону, чтобы узнать номер телефона директора. Но пока она звонила, на улицу выбежал охранник и пригласил пройти. Как выяснилось, он сам созвонился с руководством. При разговоре с директором собкор сообщила ему о поведении сотрудника охраны, которому не мешало бы извиниться перед ней. Но директор завода заявил, что извиняться не за что. Вера ответила, что в таком случае материал об этом предприятии в газете «Око» не появится.

По мнению В. Гаврилко, в области необходимо составить список предприятий, руководство которых позволяет своим подчиненным грубо обращаться с журналистами, и устроить им бойкот. Пусть публикуют позитивные материалы о деятельности своих предприятий за деньги через рекламные отделы газет.

Декабрь, 24

Майя Шуакбаева, «Видеолэнд» (г. Павлодар)

Автор телевизионной программы «Буква закона», выходящей в эфир под маркой телестудии «Видеолэнд», Майя Шуакбаева обратилась к директору Павлодарского детского приюта Галие Искаковой с просьбой рассказать о случаях насилия и жестокого обращения с детьми. Галия Искакова подтвердила, что тема актуальная, злободневная и согласилась на интервью. Однако попросила согласовать запись с Департаментом образования. Процесс согласования растянулся на несколько дней: никто из чиновников не хотел брать на себя ответственность. В результате запись интервью пришлось согласовывать с заместителем акима области, курирующим сферу образования. Когда наконец все разрешения были получены, начальник детского приюта сообщила, что случаев насилия и жестокого обращения с детьми в Павлодарской области не зарегистрировано. Единственный инцидент, который «вспомнила» Галия Искакова, относился к событиям пятилетней давности.

Декабрь, 29

Светлана Михайлова, «Экспресс К» (г. Семипалатинск)

Корреспондент газеты «Экспресс К» Светлана Михайлова готовила материал о том, как собираются встречать Новый год различные слои населения. Она приехала в центр социальной адаптации лиц, не имеющих определенного места жительства и документов. Руководства учреждения на месте не оказалось. Никто из сотрудников не согласился беседовать с корреспондентом. Она попыталась завязать разговор с одним из подопечных центра. Однако беседу не позволили продолжить. Одна из сотрудниц сказала, что разговаривать с подопечными без разрешения руководства нельзя. Объяснить корреспонденту причины запрета она не смогла.

КОММЕНТАРИЙ

Статья 20 Конституции РК гарантирует журналисту, как и всякому гражданину, право свободного получения и распространения информации, за исключением сведений, составляющих государственные секреты. Более того, в силу п.5 ст.20 Закона РК «О средствах массовой информации», журналист вправе не только получать информацию, но и иметь свободный доступ к соответствующим документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения о государственных секретах. Он также вправе беспрепятственно посещать госорганы и организации всех форм собственности, быть принятым их должностными лицами, присутствовать на всех мероприятиях, проводимых аккредитовавшим его органом, за исключением закрытых мероприятий.

Безусловно, всякая организация вправе устанавливать внутренние правила доступа в свой офис. Однако эти правила не могут противоречить законодательным нормам и ограничивать права журналистов. Исходя из указанных норм, любые искусственные ограничения в получении информации, как, например, в приведенных случаях, следует признать незаконными.

Действия должностных лиц, препятствующих журналисту в получении информации, могут быть оспорены в суде в порядке ст. ст. 278-282 ГПК РК. Кроме того, против таких лиц по протоколу уполномоченного лица - местных (областных и городских, городов республиканского значения) акиматов на основании ст. ст. 352, 635 и 636 КоАП РК может быть возбуждено административное производство за создание условий, препятствующих журналисту осуществлять предусмотренные законом права и обязанности.

7. Нарушения принципа гласности судебного процесса

Декабрь, 05

«Диапазон» Сергей Железняк (г. Актобе)

В городском суде г. Актобе с июня введен пропускной режим. Это новшество усложнило жизнь посетителей суда. В этом убедился корреспондент газеты «Диапазон» Сергей Железняк, когда восемь полицейских целый час решали, можно ли пустить на открытое судебное заседание представителя прессы без удостоверения личности. При этом не помогло даже вмешательство судьи, и журналист не попал на суд.

Декабрь, 05

СМИ Астаны

5 декабря коллегия Верховного суда по уголовным делам приступила к рассмотрению апелляционных жалоб на решение Алматинского областного суда по делу об убийстве Алтынбека Сасенбаева, Василия Журавлева и Бауржана Байбосына.

На второй день слушаний во время судебного заседания судебные приставы удалили из зала прессу, также было удовлетворено ходатайство прокурора о запрете на съемку во время процесса.

КОММЕНТАРИЙ

Статьи 29 УПК, 19 ГПК и 24 КоАП РК установили открытость судебного разбирательства во всех судах и во всех судебных инстанциях. Это значит, что любой гражданин вправе свободно присутствовать и делать соответствующие записи во всех открытых судебных заседаниях. Для судьи, рассматривающего дело, это, в свою очередь, порождает обязанность организовать и обеспечить такую гласность.

В закрытых судебных заседаниях осуществляется разбирательство дел, содержащих сведения, составляющие государственные секреты и охраняемую законом тайну или иные обстоятельства, препятствующие открытому разбирательству.

Закрытое судебное разбирательство в уголовном процессе допускается также по делам о преступлениях несовершеннолетних, по делам о половых преступлениях и других делах в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, а также в случаях, когда этого требуют интересы безопасности потерпевшего, свидетеля, других участвующих в деле лиц, членов их семей или близких родственников. О разбирательстве дела в закрытом судебном заседании судом во всех случаях выносится мотивированное постановление или определение. Лица, присутствующие в зале в гражданском процессе, вправе свободно фиксировать ход судебного разбирательства с использованием аудиотехники. Фото-, теле- и киносъемки в любых случаях делаются только с разрешения судьи. Естественно, что запрет на их производство должен иметь объективные основания. Точно так же, очевидно, следует признать, что если судья разрешил съемки процесса, то он и не вправе вмешиваться в творческий процесс журналистов.

В целях устранения нарушения в этих вопросах Верховным судом РК приняты два нормативных постановления - «О соблюдении принципа гласности судопроизводства по уголовным делам» и «О соблюдении принципа гласности судебного разбирательства по гражданским делам».

8. Нарушение порядка распространения СМИ

Декабрь, 01

СМИ Западно-Казахстанской области

Органы исполнительной власти Западно-Казахстанской области каждое полугодие проводят добровольно-принудительную подписку на государственные издания «Казахстанская правда», «Егемен Казахстан», «Приуралье», «Орал онири», «Пульс города». В этот раз, согласно неофициальной информации, власти заставляли предпринимателей оформить подписку, намекая на зависимость их бизнеса от госструктур.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае требования исполнительных органов об обязательности подписки на то или иное средство массовой информации не основаны на законе.

Статья 20 Конституции РК гарантирует свободу получения и распространения информации. Следовательно, любой правосубъект свободен в своем выборе того или иного СМИ и никто не вправе диктовать ему противоположное. В свою очередь, ст. 14 закона РК «О средствах массовой информации» установила, что распространение

СМИ осуществляется по решению собственника им самим либо на договорных и иных законных основаниях издателем, организациями и гражданами.

9. Необоснованные требования о перерегистрации СМИ

Декабрь, 05

Районные СМИ Павлодарской области

Начальник Департамента финансов Павлодарской области Батыржан Бигалиев разослал в районные газеты письма, в которых рекомендовал произвести перерегистрацию СМИ. Дело в том, что большинство районных СМИ в области зарегистрировано как учреждения. Однако, по утверждению начальника Департамента финансов, такой формы юридического лица, как учреждение, в законодательстве не существует. Следовательно, финансовые органы не могут производить дальнейшего финансирования районных газет из местного бюджета. Вместе с тем, районные газеты имеют на руках свидетельства о регистрации СМИ, в которых собственником указаны именно учреждения.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае требования начальника департамента о перерегистрации СМИ как юридического лица в связи с якобы его ненадлежащей правовой формой не основаны на законе.

Наряду с такими общераспространенными и общеизвестными организационно-правовыми формами юридических лиц, как акционерное общество и хозяйственное товарищество, действующее законодательство предусматривает возможность создания и таких юридических лиц, как государственное казенное предприятие, государственное учреждение. Собственником имущества указанных организаций является государство в лице соответствующих уполномоченных органов. Государственное казенное предприятие в отношении этого имущества пользуется правом полного хозяйственного ведения, государственное учреждение – правом оперативного управления (ст.ст. 102-105 ГК РК).

10. Нарушения норм закона «О языках в Республике Казахстан»

Декабрь, 20

СМИ Кызылорды

На состоявшемся тожественном открытии Дворца торжеств Департамента юстиции Кызылординской области журналистам были розданы пресс-релизы. Как оказалось, все они были подготовлены только на государственном языке. Вопрос, почему не были подготовлены пресс-релизы на русском языке, остался без ответа.

КОММЕНТАРИЙ

Согласно ст. 7 Конституции РК, государственным языком в Казахстане является казахский язык. В государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется и русский язык. Аналогичная норма воспроизведена и в Законе «О языках в Республике Казахстан». При этом ст. 26 этого закона реализацию указанных норм, а также их материально-техническое и финансовое обеспечение возлагает на Правительство и соответствующие государственные органы, по сути призванные обеспечить реальное двуязычие. Тем более это необходимо в таких общественно значимых для многонационального Казахстана делах, как различные публичные форумы.

11. Нарушения хозяйственных прав СМИ

Декабрь, 25

«Уральская неделя» (г. Уральск)

Типография ТОО «Полиграфсервис» отказалась пролонгировать договор на печатание газеты «Уральская неделя». Директор типографии Сергей Ильин в негласном порядке сообщил главному редактору газеты Тамаре Еслямовой, что вынужден это сделать под давлением акимата области. Осенью типография испытала массивную проверку налоговиков, земельного комитета. Администрации «Полиграфсервиса» были предъявлены штрафные санкции, грозящие предприятию разорением. Ильину был поставлен ультиматум: «ты прекращаешь печатать «Уральскую неделю», или закроешь типографию».

«Уральская неделя» печаталась в этой типографии все семь лет со дня своего создания и являлась единственным заказчиком печати крупного тиража – 13 тысяч экземпляров. Прекращение печати этой газеты обрекло ТОО «Полиграфсервис» на убыточность.

Месяцем ранее «Уральскую неделю» отказалась печатать администрация АО «Дастан» - второй из двух существующих в Уральске типографий, под тем предлогом, что они не располагают мощностью, достаточной для печати такого тиража. Учредитель газеты вынужден искать возможности для печати за пределами области.

Главный редактор газеты «Уральская неделя» Т. Еслямова считает, что газета вызвала гнев акима области Нургали Ашимова своими публикациями, в которых предала гласности некоторые факты с участием самого Ашимова. Благодаря газетным статьям прокуратура области опротестовала ряд решений исполнительной власти, допустивших спекуляцию землей общего пользования, а также незаконное распределение квартир в коммунальных домах преимущественно среди чиновников.

Декабрь, 14

«Час пик» (г. Кызылорда)

В конце ноября редакция газеты «Час пик» сдала акт выполненных работ по государственному заказу Департамента внутренней политики Кызылординского областного акимата. Акт был принят, и руководитель департамента пообещал в течение 10 дней перечислить на счета редакции отработанную сумму. Но деньги редакции перечислены не были и спустя 20 дней. Как сказал бухгалтер департамента, в бухгалтерию не поступили документы на перечисление.

Задерживать выплаты по госзаказу уже стало обычной порочной практикой департамента внутренней политики, которую не могут изменить даже жалобы куратору этого учреждения – заместителю акима области Мурату Абену, который одновременно возглавляет совет по СМИ при акиме области.

Декабрь, 07

«Час пик» (г. Кызылорда)

Руководство молодежной газеты «Час пик» намерено обратиться в суд с иском к ТОО «Ай-дан-ак-кус». Редакция полностью выполнила договорные обязательства по рекламе продукции названного предприятия. Однако руководитель ТОО отказался полностью выплатить указанную в договоре сумму, мотивируя тем, что редакция не доставляла на предприятие газеты. Между тем, редакция не брала на себя обязательства по бесплатной доставке газет на предприятие.

КОММЕНТАРИЙ

Права и обязанности правосубъектов в хозяйственных отношениях устанавливаются законом и соответствующим договором. Заключенный договор

подлежит исполнению сторонами, его заключившими, в порядке и на условиях, определенных договором. За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору наступает ответственность, установленная законом и этим договором.

Вместе с тем следует помнить, что ст. 380 ГК РК установила свободу договора и, следовательно, правосубъекты самостоятельно определяют как необходимость договора, так и контрагента по договору. Понуждение к заключению договора допускается только в том случае, когда обязанность заключить договор предусмотрена Гражданским кодексом, законодательными актами или добровольно принятым обязательством.

12. Нарушения трудовых прав журналистов

Декабрь, 17

Наталья Бутырина, Роман Николаев, «Деловой Актау» (г. Актау)

В ноябре журналист Наталья Бутырина получила от редакции глянцевого бесплатного журнала «Деловой Актау» предложение о сотрудничестве. Договор о найме на работу стороны не оформили, так как директор издания Асель Омарова и ее сестра Сауле спешили выпустить в свет декабрьский номер журнала. На словах они пообещали журналисту «60 тысяч за номер» (время, за которое он будет собран, не оговаривалось). А когда номер вышел в свет – 17 декабря – редакция выплатила ей 27 тысяч тенге со словами «ты работала всего 10 дней».

Аналогично пострадал и дизайнер-верстальщик первого номера «Делового Актау» Роман Николаев. Ему заплатили половину оговоренной вначале суммы. Бутырина и Николаев намерены обратиться в суд за защитой своих прав.

Декабрь, 27

Алла Квасюк (г. Актау)

Дизайнер-верстальщик Алла Квасюк намерена обратиться в суд с иском к главному редактору и директору нового глянцевого журнала «Каспийский Меридиан» Ильмире Мельниковой. Алла Квасюк на основе устных договоренностей работала в течение декабря, собрав пилотный и первый номера журнала. Мельникова отказалась выплатить дизайнеру-верстальщице зарплату.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях действия работодателей не основаны на законе. Обязанность по заключению с работником индивидуального трудового договора лежит на работодателе.

Обязанности работодателя по выплате заработной платы, согласно ст. 12 закона «О труде в Республике Казахстан» возникают с момента допущения работника в работу и независимо от того, был ли заключен при этом письменный трудовой договор. Заработная плата в соответствии со ст. 76 названного закона должна быть выплачена работнику не реже одного раза в месяц в день, определенный индивидуальным и коллективным трудовыми договорами.

По сложившейся практике авторское вознаграждение (гонорар) выплачивается одновременно с выплатой заработной платы в размерах по договоренности сторон.

Порядок выплаты разовых поощрительных премий законодательством не регулируется и производится в случаях и порядке, определяемом внутренним Положением о премировании, которое является обязательным как для работника, так и для работодателя.

III. КОНФЛИКТЫ. НАРУШЕНИЯ, ИНКРИМИНИРУЕМЫЕ СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

2. Обвинения в посягательстве на честь и достоинство Президента РК (ст. 318 УК РК)

Декабрь, 27

Казис Тогузбаев (г. Алматы)

В Бостандыкском районном суде Алматы продолжились судебные слушания по обвинению журналиста Казиса Тогузбаева в посягательстве на честь и достоинство президента РК Нурсултана Назарбаева.

Напомним, два уголовных дела по ч. 2 ст. 318, объединенные в дальнейшем в одно производство, были возбуждены Департаментом КНБ по факту публикации на сайте www.kub.kz статей К. Тогузбаева «Мафиозный режим покрывает убийц Алтынбека Сарсенбаева» и «Папа Римский и папа Астанинский – почувствуйте разницу». В основу обвинительного заключения легли лингвистические исследования экспертов Центра судебных экспертиз Министерства юстиции РК Сванкулова и Есильбаевой. Первый счел, что фраза «В определенном смысле убийцей является он сам (Н. Назарбаев – авт.)» имеет оскорбительный смысл. Второй эксперт сделала заключение, что в статье «Папа Римский и папа Астанинский - почувствуйте разницу!» есть выражение, которое в случае его несоответствия действительности порочит честь и достоинство президента.

Адвокат и общественные защитники журналиста доказывают, что в статьях Тогузбаева нет оскорбительных и иным образом порочащих честь и достоинство президента страны выражений. Кроме того, они считают, что в процессе досудебного дознания и следствия допущены многочисленные нарушения процессуальных прав обвиняемого.

Судебные слушания будут продолжены в январе.

КОММЕНТАРИЙ

Ответственность за публичное оскорбление или иное (аналогичное) посягательство на честь и достоинство Президента РК установлена ст. 318 УК РК. В примечании к указанной статье установлено, что публичные выступления, содержащие критические высказывания о проводимой Президентом политике, не влекут уголовной ответственности. К сожалению, правоприменительная практика пошла по пути неоправданного расширения данного состава правонарушения. На практике уголовные дела нередко возбуждаются и в случае простой некорректности публикаций.

Приходится также сожалеть, что за нарушения личных неимущественных прав, таких, как честь и достоинство, а также публичные высказывания мнений, взглядов и убеждений возбуждаются уголовные дела публичного обвинения и выносятся приговоры с реальными сроками лишения свободы.

2. Обвинения в клевете (ст. 129 УК РК)

Декабрь, 08

Юрий Елисеев, «Литер» (г. Шымкент)

На очередном заседании Штаба по локализации ВИЧ-инфекции президент фонда «Защитим детей от СПИДа» г-н Масауров заявил о том, что намерен обратиться в суд с заявлением по поводу клеветы, содержащейся в публикации собственного корреспондента газеты «Литер» Юрия Елисеева. В публикации утверждалось, что Масауров открыл депозит на свое имя в банке «Каспийский». На самом деле никакого депозита ни в этом

банке, ни в каком-либо другом у Масаурова нет. Чтобы доказать это, он вынужден был обратиться в банк с просьбой дать ему справку об отсутствии депозита.

Декабрь, 08
СМИ Шымкента

На очередном заседании Штаба по локализации ВИЧ-инфекции президент фонда «Защитим детей от СПИДа» г-н Масауров заявил о том, что после массивного потока негативной информации в местных СМИ о работе фонда создается недоверие к его работе и руководству. В качестве примера Масауров назвал АО «Шымкентмай», которое обратилось в фонд с официальной просьбой вернуть один миллион тенге, собранный коллективом в помощь ВИЧ-инфицированным детям.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях обвинения журналистов в клевете не основаны на законе. Клеветой в соответствии со ст. 129 УК РК признается распространение заведомо ложных, порочащих другое лицо сведений. С субъективной стороны этот состав преступления характеризуется наличием вины только в форме прямого умысла, то есть когда лицо знало о ложности распространяемых сведений и стремилось распространить именно такие сведения, иначе говоря, обогатить. Ничего подобного в действиях журналиста, конечно же, не было. Неосторожная форма вины не образует состава преступления, предусмотренного указанной статьей.

3. Обвинения в мошенничестве (ст. 177 УК РК)

Декабрь, 15
Азамат Жетпибаев, «Азаттык-Свобода» (г. Алматы)

15 декабря сотрудники Финансовой полиции по городу Алматы арестовали Азамата Жетпибаева, корреспондента казахской редакции радио «Азаттык-Свобода» по Кыргызстану, прибывшего в качестве частного лица на международную конференцию «Демократическое движение в Казахстане и других постсоветских государствах: истоки, эволюция и перспективы».

Кенжебек Тыныбаев, руководитель Казахстанского представительства радио «Азаттык-Свобода», после звонка Азамата Жетпибаева прибыл в Финансовую полицию для выяснения оснований ареста. Конкретной информации он так и не получил, вместо этого ему предложили поставить свою подпись на некоем документе, который представлял собой едва различимую, практически нечитаемую ксерокопию текста. К. Тыныбаев отказался подписывать неразборчивый документ и попросил предоставить ему оригинал или возможность встретиться с руководством, которое бы могло дать внятные объяснения о случившемся. Вместо этого его без объяснений выпроводили из здания финполиции.

Находясь в следственном изоляторе г. Алматы, Азамат Жетпибаев в течение недели был лишен возможности встречаться с адвокатом, родными, в т.ч. с отцом, прибывшем из г. Караганды специально для свидания с сыном. В финансовой полиции объяснили эту меру тем, что А. Жетпибаев был объявлен в розыск департаментом финансовой полиции Астаны по ст. 177 ч.2 УК РК (Мошенничество). Его обвиняют в нецелевом использовании финансовых средств во время выборной компании маслихата. Напомним, что по этой же статье 11 декабря 2006 года осужден на три года с конфискацией имущества Махамбет Абжан, бывший руководитель Союза патриотической молодежи Казахстана, а Азамат Жетпибаев до своего задержания исполнял обязанности руководителя этой организации.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае обвинения журналиста в мошенничестве нельзя признать основанными на законе.

Мошенничеством, согласно ст. 177 УК РК, признается завладение чужим имуществом путем хищения или приобретения на него права путем обмана или злоупотребления доверием, когда обвиняемый никакого отношения к этому имуществу не имел. Между тем, в приведенном случае деньги на избирательную кампанию были переданы журналисту на законных основаниях. И если даже имело место их нецелевое использование, что опять же надо доказать, мошенничеством это при всем желании назвать нельзя.

4. Обвинения в неуплате налогов (ст. 208-1 КоАП РК)

Декабрь, 21

«Кызылорда молодежная» (г. Кызылорда)

В начале декабря налоговый комитет по Кызылординской области закрыл банковские счета ТОО «Редакция областной газеты «Кызылорда молодежная», выпускающего две еженедельные газеты.

Счета закрыты за неуплату налога. Но налоги редакция оплатила вовремя через филиал банка «Валют-Транзит». Сумма, направленная редакцией на уплату налогов, была переправлена в головное отделение банка и там застряла. Банк не перевел деньги в бюджет. Редакция повторно заплатила налог, но счета так и не разблокировали, требуя оплаты штрафов. Возмущенные журналисты намерены обратиться в суд с иском к Валют-Транзит-банку.

Декабрь, 27

«Наша тема» (г. Актау)

Налоговый комитет по Мангистауской области наложил на газету «Наша тема» штраф в размере 51500 тенге. Основанием послужила не вовремя сданная налоговая декларация. 27 декабря главный редактор издания Юрий Семенов обратился в административный суд, чтобы обжаловать решение налогового комитета. Сданные декларации по корпоративному подоходному налогу были «нулевыми», а значит, отсутствует ущерб, который мог быть нанесен государству. Тем более, газета распространяется бесплатно и, следовательно, не является коммерческим проектом.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенных случаях действия налоговых органов нельзя признать основанными на законе.

В первом случае банк-агент как в силу закона, так и в силу своего устава, осуществляет расчетные операции и несет ответственность за их надлежащее проведение. Должник по налоговому обязательству в силу ст.ст. 272, 277, 281 и 290 ГК РК не несет ответственности за действия банка, поскольку он исполнил обязательство надлежащим образом, о чем имеется банковское подтверждение.

Во втором случае совершенно правильно главный редактор газеты, основываясь на ст. 68 КоАП РК, ссылается на то, что газета может и должна быть освобождена от ответственности за малозначительностью правонарушения. Малозначительность, поясняет закон, это случаи, когда наряду с другими обязательствами учитывается то, что санкция, предусмотренная в статьях особенной части КоАП, превышает размер причиненного вреда.

5. Обвинения в изменении тематической направленности СМИ без соответствующего переучета (ст. 324 КоАП РК)

Декабрь, 27

«Рег-Тайм» (г.Тараз)

Департамент внутренней политики Жамбылского областного акимата по телефону уведомил главного редактора газеты «Рег-Тайм» Кукена Оршабекова о том, что собственники должны немедленно перерегистрировать газету, изменив тематическую направленность еженедельника с информационно-рекламной на общественно-политическую. В противном случае департамент намерен направить уведомление в Министерство информации и добиться приостановления выпуска издания.

КОММЕНТАРИЙ

В приведенном случае требования о переучете СМИ в связи с изменением тематической направленности не основаны на законе.

В силу своей специфики любое СМИ - это не раз и навсегда установленный макет или шаблон. Прежде всего, СМИ должно отвечать требованиям своих читателей, зрителей и в силу этого проявлять достаточную динамичность.

Поэтому закон требует переучета при изменении только основной тематической направленности, то есть когда меняется сама основа СМИ.

6. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из публикации определенных сведений

Декабрь, 23

Юрий Елисеев, Игорь Неволин, «Литер» (г. Алматы)

Газета «Литер» добровольно опубликовала опровержение депутата Н. Джилкишева по поводу публикации материалов Юрия Елисеева «Погранподстава» и Игоря Неволина «Боевая тревога». Опровержение написано депутатом в форме официального заявления министру культуры и информации Е. Ертысбаеву. Н. Джилкашиев потребовал признать не соответствующими действительности факты, опубликованные в этих материалах.

Выполняя норму закона, изложенную в статье 143 ГК РК, редакция газеты опубликовала полный текст опровержения.

Декабрь, 25

Ольга Сизова, «Регион-пресс» (г. Усть-Каменогорск).

Городской экономический суд Усть-Каменогорска оставил без удовлетворения исковые требования Восточно-Казахстанского областного управления по государственному контролю и надзору в области ЧС в отношении журналиста Ольги Сизовой. Напомним, поводом к судебному разбирательству послужила статья «Мансардное строительство – палка о трех концах?», опубликованная в областной газете «Регион-пресс». Чиновники обратились в суд, сочтя, что материал оскорбил честь и достоинство госструктуры, а приведенные в статье факты не соответствовали действительности.

Декабрь, 04

Юлия Денисенко, «Костанайские новости» (г. Костанай)

В апреле 2006 года в газете «Костанайские новости» вышла статья Юлии Денисенко «Сам себе святой, или продам веру за шестьсот долларов». В публикации шла речь о церкви Иоанна Богослова, в которую люди вступают через интернет и платят за это нешуточные взносы. В качестве примера была рассказана история одной костанайской семьи, которая распалась из-за того, что женщина стала практически «верующим роботом».

Вскоре после публикации журналист Денисенко стала получать по электронной почте письма-угрозы от членов секты. Через некоторой время ей написал и сам

руководитель церкви Олег Моленко. Он сообщил, что проживает в Торонто (там находится головной офис церкви) и собирается подать в суд на газету. Иск действительно был вскоре подан.

В декабре суд вынес определение отказать Моленко в иске. Определение было обжаловано в Костанайский областной суд, но с тем же результатом. Тем не менее, Моленко не собирается останавливаться и готовит очередной иск к газете «Костанайские новости».

Декабрь, 30

Христина Дорошенко, «Контрасты» (г. Усть-Каменогорск).

Городской суд Усть-Каменогорска не удовлетворил исковые требования руководства АО «Альянс Банк» к экс-редактору и собственнику газеты «Контрасты» Христине Дорошенко.

Напомним, поводом для неоднократных судебных разбирательств послужила статья некоего Юрия Ли «Гибель империи», опубликованная летом 2006 года и, по мнению заявителя, содержащая ложные сведения, порочащие честь, достоинство и деловую репутацию банка. По словам Христины Дорошенко, ее собственная газета не выходит с 2004 года, поэтому она не имеет никакого отношения к газете, выпущенной в 2006 г.

Декабрь, 28

«Городская неделя» (г. Павлодар)

Павлодарский центр «Дианетика» обратился в редакцию газеты «Городская неделя» с требованием опровержения сведений, изложенных в интервью заместителя директора Департамента внутренней политики Павлодарской области Даулета Закарьянова. Павлодарские саентологи обвиняют редакцию в разжигании межрелигиозной розни за то, что в интервью их учение названо сектой. В случае отказа опубликовать опровержение Павлодарский центр «Дианетика» намерен подать иск в суд.

Декабрь, 12

Галина Вологодская, «Караван» (г. Усть-Каменогорск)

Закончилось судебное разбирательство по иску директора Государственного управления «Катон-Карагайский государственный национальный природный парк» Е. Жумагулова о защите чести, достоинства и деловой репутации к собственному корреспонденту газеты «Караван» Галине Вологодской. Напомним, поводом послужила статья «За туманами» от 7.04.2006, в которой автор изложила проблемы населения, проживающего на территории парка и попавшего в зависимость от этого государственного учреждения. Редакция газеты не была привлечена к ответственности.

По мнению истца, публикация основана на ненадежных, не заслуживающих доверия источниках, непроверенных, не соответствующих действительности фактах, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию управления парка, его руководителя и сотрудников. Суд не принял во внимание утверждения журналиста, что статья основана на жалобах сельчан и мнениях независимых экспертов. Кроме того, по словам Галины Вологодской, ее материал – это мнение автора и по закону не является предметом судебного разбирательства.

Однако суд не согласился с мнением ответчицы. Он обязал журналиста опубликовать за свой счет опровержение и выплатить в пользу директора парка 30 тысяч тенге в качестве компенсации морального ущерба.

Декабрь, 25

«Уральская неделя» (г. Уральск)

Специализированный экономический суд г. Уральска удовлетворил иск ТОО «СПИ «Металлоизделия» к редакции газеты «Уральская неделя» о защите деловой репутации и

компенсации морального вреда на сумму 300 тысяч тенге. Истец заявил, что сведения в статье «Ни денег, ни завода» не соответствуют действительности.

В ходе судебного процесса редакция предъявила документы, подтверждающие сообщенные в публикации сведения. Несмотря на это, суд удовлетворил иск в полном объеме.

«Уральская неделя» подала апелляционную жалобу в Коллегию по гражданским делам Западно-Казахстанского областного суда. Однако судья Л. Корсакова, не соблюдая срока обжалования, передала решение в Департамент по исполнению судебных решений, и 300 тысяч тенге были сняты со счетов учредителя газеты. Редакция предъявила администрации экономического суда копию апелляционной жалобы с пометкой канцелярии суда, однако в суде заявили, что апелляционная жалоба не была подана ответчиком.

Редакция подала жалобу в прокуратуру на незаконные действия специализированного экономического суда.

Декабрь, 05

Амиран Киртава, «Время» (г. Алматы)

В газете «Время» 09.03.2006 года была опубликована статья Николая Челондая «Рейдеры забирают завод», написанная со слов директора ТОО «Жупар и К» Амирана Киртавы. Героиня статьи Сара Козайдарова сочла опубликованные сведения не соответствующими действительности и обратилась в Текелийский городской суд с иском о защите чести и достоинства.

Суд признал опубликованные сведения не соответствующими действительности и вынес решение: ответчик А. Киртава должен выплатить истце сто тысяч тенге в качестве компенсации морального вреда, а также судебные расходы в размере 18 тысяч тенге. Суд мотивировал свое решение тем, что ответчик, со слов которого была написана статья, не предоставил доказательств своих слов о том, что истец с участием своих родственников «пытаются отобрать заводик», «вьются желающие прибрать прибыльное дело».

Декабрь, 06

Аслан Кудобаев, «Костанайские новости (г. Костанай)

В сентябре 2006 года в газете «Костанайские новости» вышла статья Аслана Кудобаева «Такие консервы нам не переварить». В материале говорилось о том, что управление комитета Госсанэпиднадзора выявило нарушения при производстве консервной продукции Костанайской мясоперерабатывающей компании «Ирина и К».

После публикации директор фирмы А. Корчинский обратился в городской акимат с просьбой проверить качество продукции. Была создана комиссия, которая признала консервы «Ирина и К» полностью соответствующими всем требованиям. Корчинский обратился в суд с иском о защите чести, достоинства и деловой репутации и потребовал взыскать с газеты «Костанайские новости» 100 тысяч тенге на покрытие расходов, а также опубликовать опровержение.

Начались судебные слушания. Представитель газеты обратил внимание суда на то, что информация для материала была взята из официального сообщения государственного органа.

Декабрь, 06

Татьяна Пылаева, «Kazakhstan today» (г. Шымкент)

На мобильный телефон собственному корреспонденту агентства «Kazakhstan today» Татьяне Пылаевой позвонил человек, представившийся заместителем начальника отдела энергетики Минэнергетики и минеральных ресурсов РК Бертисбаевым, и потребовал дать объяснения по поводу информации о введении ограничений на поставку электроэнергии в Южный Казахстан. Пылаева отправила чиновнику официальный пресс-релиз, на основе

которого была сделана информация, но и после этого он позвонил еще трижды, требуя опубликовать опровержение на ленте информационного агентства.

Декабрь, 28

Полина Легина, «Городская неделя» (г. Павлодар)

Корреспондент газеты «Городская неделя» Полина Легина опубликовала статью о судебном процессе, где рассматривалось дело о незаконном отъеме квартиры. Пока человек лечился в тубдиспансере, неустановленные злоумышленники с помощью поддельных документов продали принадлежащую ему квартиру. В материале журналист указала известные по документам фамилии покупателей, выступавших на суде в качестве третьей стороны. Называя их, автор статьи не делала никаких намеков на их причастность к мошенничеству, а просто констатировала факты.

В суде первой инстанции потерпевшему было отказано в удовлетворении исковых требований. Как только судья вынесла решение, в редакцию позвонил один из промежуточных владельцев квартиры г-н Шостка и потребовал от газеты публичного извинения за упоминание его фамилии в газете.

Декабрь, 08

Виктор Мирошниченко, «Время» (г. Петропавловск)

Собкор газеты «Время» по Северо-Казахстанской области Виктор Мирошниченко получил из Верховного суда письменный отказ в возбуждении надзорного производства на решение надзорной инстанции Северо-Казахстанского областного суда, в котором Мирошниченко признан виновным в публикации сведений, не соответствующих действительности («Твоя жизнь стоит 200 баксов»). Дело в том, что надзорная инстанция признала не соответствующей действительности фразу, которой не было в тексте статьи.

Мирошниченко присутствовал на заседании Верховного суда, где рассматривалась его жалоба. По его словам, в суде журналисту было сказано, что его права существенно нарушены и надзорное производство будет возбуждено, а о дне судебного разбирательства ему сообщат позже. Поэтому его удивил письменный отказ. К тому же, оригиналы постановлений областного суда ему возвращены не были.

КОММЕНТАРИЙ

При нарушении личных неимущественных прав, таких, как честь, достоинство и деловая репутация, гражданско-правовая ответственность, в силу ст. 143 ГК РК и нормативных постановления Верховного суда РК от 18.12.92 г. № 6 (с последующими изменениями) и от 21.06.2001 г. № 3, наступает только при наличии одновременно следующих условий:

- если публикация содержит именно сведения, а не мнения, убеждения или оценочные суждения. За распространение последних нет и не может быть установлено какой-либо ответственности.

- если эти сведения недостоверны, то есть, если они не соответствуют действительности;

- если они порочат честь, достоинство или деловую репутацию истца с точки зрения соблюдения им законов и моральных принципов общества.

Если нет хотя бы одного из этих условий, гражданско-правовая ответственность не наступает.

Следует также учитывать, что Казахстан ратифицировал Пакт о гражданских и политических правах, на основе которого международным сообществом были выработаны международные стандарты, или принципы свободы слова. Так, например, в международной правоприменительной практике признано, что государственные органы всех ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной, а также органы, так или иначе выполняющие публичные функции, не

вправе обращаться и уж тем более рассчитывать на защиту репутации. В отношении должностных лиц государственных органов существует большая, а не меньшая свобода критики, и эти лица не могут пользоваться особой защитой. Все это связано с важностью свободы критики в жизни и деятельности общества и государства.

7. Требования и иски СМИ и журналистов о защите своих гражданских и профессиональных прав

Декабрь, 31

Дмитрий Матвеев, «Диалог» (г. Актобе)

Журналист Актюбинской газеты «Диалог» Дмитрий Матвеев подал иск на 1 млн. тенге прокурору Матукского района г-ну Скендирову. В иске он указал, что был безосновательно обвинен г-ном Скендировым в публикации ложной информации, и в результате этого обвинения пострадали его честь и достоинство.

Напомним, поводом к судебному разбирательству послужил иск прокурора Скендирова, обидевшегося на публикацию Дмитрия Матвеева «Всем миром прокурору» от 24 ноября 2005 г. Речь в ней шла о том, что рабочие, которых отдел занятости населения Мартукского района выделил на ремонт здания районной прокуратуры, на самом деле строили забор вокруг прокурорского дома и привлекались к охране здания прокуратуры.

12 ноября Коллегия по гражданским делам Актюбинского областного суда поддержала решение городского суда отказать прокурору Скендирову в удовлетворении иска о защите чести, достоинства и компенсации морального вреда в размере 1 млн. тенге.

КОММЕНТАРИЙ

Журналист и СМИ или собственник СМИ, если СМИ не является юридическим лицом, точно так же, как и любые иные правосубъекты, вправе заявлять иски о защите чести и достоинства, если распространенные сведения порочат их в глазах общественности с точки зрения соблюдения ими законов и моральных принципов общества. Подобные иски СМИ и журналистов рассматриваются в порядке ст.ст. 141, 143 ГК РК и нормативных постановлений Верховного суда РК от 18.12.1992 г. № 6 и от 21.06.2001 г. № 3.

Сводная таблица нарушений свободы слова в 2006 году

В 2006 году мониторинг Фонда «Адил соз» зафиксировал 1178 сообщений.

Из них:

224 определяют фактическое положение СМИ в свете политической атмосферы месяца,

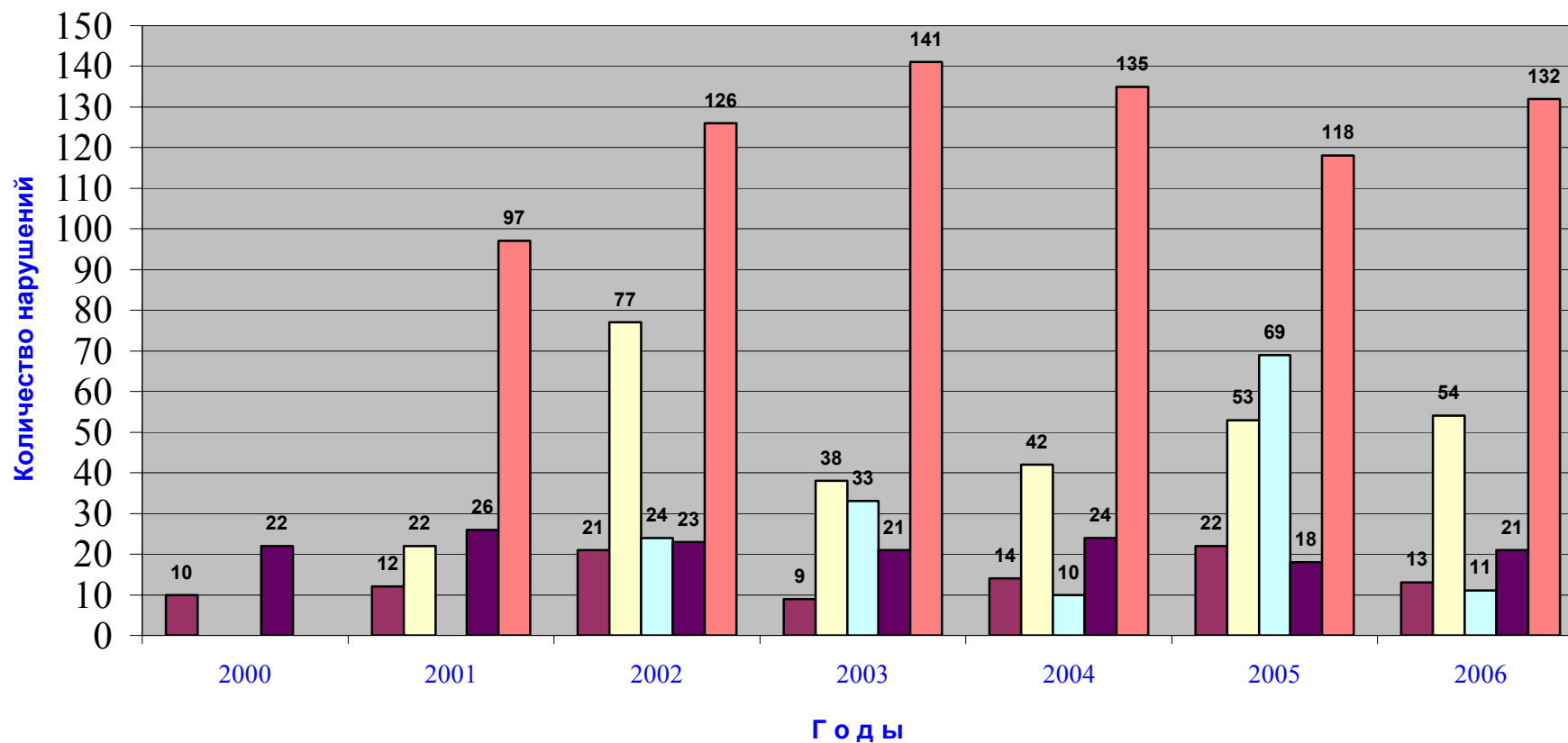
723 дают информацию о прямых нарушениях прав СМИ и журналистов,

231 сообщают о конфликтах и обвинениях, выдвинутых против СМИ и журналистов.

1. Нарушения прав средств массовой информации и журналистов	
В том числе:	
Нарушение конституционных гарантий о запрете цензуры, свободы творчества, получения и распространения информации:	
Требования о цензуре публикаций	10
Нарушение конституционных гарантий свободы творчества	44
Правонарушения против личности, прав и свобод человека и гражданина, собственности СМИ и журналистов	
Убийство журналистов	3
Причинение вреда здоровью	4
Нападения на журналистов, членов их семей	13
Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста	54
Угрозы в отношении журналистов	12
Оскорбление журналистов	1
Необоснованные требования об источнике информации	9
Кража, уничтожение имущества СМИ	6
Необоснованные ограничения в получении общественно значимой информации	
Отказ в аккредитации	1
Необоснованные отказ и ограничения в получении информации	458
Нарушение норм Закона «О языках»	6
Нарушение гласности судебного процесса	20
Обвинения в нарушении Закона «О выборах»	1
Препятствование распространению СМИ	
Незаконное отключение телерадиопередатчиков	-
Взлом веб-сайта	1
Препятствование распространению СМИ	11
Ликвидация СМИ	3
Нарушение процессуальных прав журналистов и СМИ	
Необоснованные аресты и задержания журналистов и работников СМИ	14
Нарушение процессуальных прав обвиняемого	2
Необоснованные проверки СМИ	1
Нарушения авторских и трудовых прав журналистов	
Нарушения авторских прав	3
Нарушения трудовых прав	24
Необоснованное приостановление и прекращение выхода (выпуска) СМИ	
Нарушение сроков, отказ в постановке на учет, переучет, выдачи разрешений СМИ	5
Приостановление выхода СМИ	3
Нарушения хозяйственных прав СМИ	

Нарушения хозяйственных прав СМИ, включая необоснованные проверки финансово-хозяйственной деятельности	9
Прочие нарушения прав СМИ и журналистов	
2. Конфликты. Обвинения, инкриминируемые журналистам и СМИ	
Обвинения в совершении уголовно наказуемых деяний	
В том числе:	
Посягательство на честь и достоинство президента РК (ст. 318 УК РК)	3
Обвинения в оскорблении депутата парламента РК (ст. 319 УК РК)	1
Обвинения в клевете (ст. 129 УК РК)	7
Обвинения в клевете в отношении судей (ст. 343 УК РК)	1
Обвинения в неисполнении решения суда (ст. 362 УК РК)	1
Обвинения в воспрепятствовании осуществлению правосудия (ст. 339 УК РК)	2
Обвинения в возбуждении национальной вражды (ст. 164 УК РК)	2
Обвинения в распространении порнографии (ст. 273 УК РК)	2
Обвинения в вымогательстве	1
Обвинения в мошенничестве	1
Обвинения в совершении административных правонарушений	
Обвинения в нарушении порядка объявления выходных данных (ст. 350 КоАП РК)	1
Обвинения в нарушении норм Закона «О языках», включая нарушения соотношения вещания на государственном языке (ст. 342 КоАП РК)	2
Обвинения в непредоставлении контрольных и обязательных экземпляров (ст. 348 КоАП РК)	3
Обвинения в нарушении законодательства о проведении митингов и собраний (ст. 373 КоАП РК)	1
Обвинения в нарушении гражданско-правовых норм	
Требования о защите чести и достоинства	120
Требования о защите права на изображение (ст. 145 ГК РК)	4
Обвинения в нарушении авторского права	4
Обвинения в грубом нарушении законодательства (ст. 49 ГК РК)	1
Иски СМИ и журналистов по защите своих прав	
О предоставлении информации	2
О защите чести и достоинства	2
СМИ против СМИ и журналистов	1

Нарушения свободы слова в 2000-2006 годах



- Нападения на редакции и работников СМИ
- Воспрепятствование законной профессиональной деятельности
- Воспрепятствование распространению СМИ
- Обвинения в совершении уголовных преступлений
- Гражданско-правовые требования