



МАДИНА АЛИМХАНОВА

КАК ОСВЕЩАТЬ МИТИНГИ

Пособие для журналистов

Алматы, 2020

Мадина Алимханова

**КАК
ОСВЕЩАТЬ
МИТИНГИ**

Пособие для журналистов

Алматы, 2020

УДК 070
ББК 76.01
П 41

П 41 **Как освещать митинги. Пособие для журналистов.** Алматы,
Фонд «Әділ сөз», 2020. – 52 стр.

Издание осуществлено при финансовой поддержке посольства США в Казахстане. Содержание данной публикации отражает точку зрения авторов и не обязательно совпадает с точкой зрения посольства.

ISBN 978-601-06-6594-1

Журналисты присутствуют на акциях выражения общественного мнения, чтобы рассказать о них в СМИ. Какими правами они обладают в этом случае? Как подстраховать себя от возможных или неожиданных нестандартных ситуаций? Как защитить свои профессиональные права в случае их нарушения? Об этом – предлагаемое издание.

УДК 070
ББК 76.01

ISBN ISBN 978-601-06-6594-1

© Международный фонд защиты
свободы слова «Әділ сөз», 2020 г.

Оглавление

1. Предисловие	4
2. Где я? Чем отличаются митинг, пикет, флешмоб.....	5
3. Все свое ношу с собой. Что обязательно должно быть у журналиста при себе.....	9
4. Опасная работа. Как вести себя на митинге, чтобы не пострадать физически	13
5. Укор зонтиком. Воспрепятствование законной деятельности журналиста	16
6. Звонок другу. Что делать, если журналиста задержали	20
7. Контора пишет. Что должно быть указано в протоколе задержания.....	21
8. Нельзя. Но если очень хочется, то... все равно нельзя. За что журналиста могут задержать	24
9. Кулаками не машут не только после драки. Побои.....	27
10. В моем доме не выражаться! Оскорбление	29
11. При пандемии все ухудшается	30
12. Эхо прошедших событий. Иск, поданный на СМИ после митинга	32
13. Внимание, не снимаю... Кого и что можно снимать на мирном собрании	33
14. Небольшой юридический справочник	34

Предисловие



Что делает
журналист
на митинге?
Он работает.

«А вы что тут делаете?!» - к счастью, на митингах, пикетах, флэшмобах журналистам никогда не задают этот вопрос. Если какое-то событие не попало в СМИ, можно считать, что его не было. (Если какое-то значимое событие получит освещение только в соцсетях, все равно оно почти наверняка «перекочует» оттуда в СМИ). Что делает журналист на митинге? Он работает. И работа эта сопряжена с определенной долей опасности. На подобных мероприятиях события могут разворачиваться очень быстро, а потому нужно быть готовым к любым неожиданностям и моментально на них реагировать. Журналисту могут помешать работать, на него могут напасть, его могут задержать по какому-то формальному поводу или просто «до выяснения». И тут главное не растеряться и действовать четко и быстро. А это возможно только при наличии знаний. Не обязательно осветить десятки митингов и пикетов, чтобы понимать, что и как нужно делать (хотя опыт – это, конечно, страшная сила). Просто хорошая теоретическая подготовка и юридическая грамотность могут оградить от многих неприятностей, которые, мы надеемся, никогда не случатся с нашими коллегами-журналистами, читателями этой книги.

Где я? Чем отличаются митинг, пикет, флешмоб

С точки зрения прав и обязанностей журналиста, нет никакой разницы, освещает он массовый митинг или одиночный пикет. Однако у каждой акции протеста (или поддержки) есть свои нюансы.

Начнем с того, что любые протестные акции могут быть мирными, а могут быть и насильственными, могут быть законными или незаконными. От этого зависит, какие законы и правила будут на них применяться.

О том, что такое мирное собрание, говорится в **ст.1 Закона РК «О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан»**: *«мирное собрание - публичное мероприятие, являющееся по своему характеру мирным, ненасильственным и невооруженным, не создающим угрозу интересам государственной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья, защиты нравственности населения, прав и свобод других лиц, проводимое в форме собрания, митинга и демонстрации, шествия и пикетирования гражданами Республики Казахстан»*. То есть, это мероприятие, участники которого не хулиганят, ни на кого не нападают и не используют оружие. Причем, оружием может быть не только автомат Калашникова или ракеты класса «земля-воздух», а любые подручные средства – арматура, штакетник, булыжники, брусчатка, скалка, бутылки с зажигательной смесью и т.п. Как только эти предметы появляются в руках митингующих, акция перестает быть мирной. Если оружия у них нет, но они нарушают общественный порядок (о том, что это значит, чуть позже), причиняют вред здоровью или создают угрозу государственной безопасно-



Грубо говоря, общественный порядок – это то, как должны вести себя воспитанные люди в приличном обществе.

сти или нравственности, мероприятие автоматически перестает быть мирным собранием.

С причинением вреда здоровью все понятно – это когда кого-нибудь бьют, распыляют ядовитые вещества, которыми может быть не только запрещенный ООН горчичный газ, но и высококонцентрированный раствор хлорки, дихлофос или любое другое средство от паразитов, соприкоснуться с которым лучше всего в костюме химзащиты. Что означает угроза государственной безопасности, тоже можно догадаться – например, это призывы свергнуть существующий строй, устроить революцию, захватить почту, телефон, телеграф, интернет, телевизор, и т.п.

Нравственность – понятие скорее этическое, чем юридическое, но вот появление на митинге топless, как любили делать девушки из движения Femen, правоохранительные органы и суд нарушением нравственности, скорее всего, признают.

Самое сложное понятие – это «нарушение общественного порядка». Четкого определения этого термина в природе не существует. В МВД РК поясняют, что, с точки зрения широкого понимания термина, нарушение общественного порядка – это любые противоправные действия, связанные с нарушением норм морали и права, неправовых традиций, обычаев, которые во всей своей совокупности характеризуются как социальные и правовые нормы системы общественных отношений. Грубо говоря, общественный порядок – это то, как должны вести себя воспитанные люди в приличном обществе. В наше время взгляды на это бывают очень разные, но обычно в большинстве развитых и постсоветских стран это подразумевает, что человек не пьет и не курит там, где это запрещено, не раскидывает мусор, не ругается матом, не

пишет на заборах нехорошие слова, не уничтожает клумбы, не ломает скамейки, не справляет нужду в подворотне, не пристает к прохожим, не перегораживает проезжую часть, не шумит по ночам и т.п. Список получается довольно длинный.

Понятно, что нарушение общественного порядка с большей вероятностью может произойти на многолюдном митинге, чем на одиночном пикете. Сложнее всего не нарушить общественный порядок во время шествия или демонстрации, т.к. если участники акции будут мешать кому-нибудь ехать, ходить или помешают законопослушным гражданам мирно спать утром на лавочке в парке, это вполне могут признать нарушением порядка.

Согласно уже упомянутому закону, собрание отличается от митинга тем, что во время митинга участники могут развернуть плакаты и пользоваться мегафоном (а могут и не пользоваться и ничего не разворачивать). А шествие от демонстрации отличается тем, что демонстрация может быть как пешей, так и на автомобилях (велосипедах, самокатах и т.п.), а шествие – это только пешком.

Пикет, согласно закону, может быть только одиночным. Что означает, что несколько пикетчиков сразу – это уже митинг.

Определения «флешмоб» в законе о мирных собраниях нет. Но требования к ним такие же, как и другим мирным собраниям. Забавно, что изначально флешмоб был всего лишь развлечением. Совершенно незнакомые друг с другом люди (за рубежом, у нас такого не было), заранее договаривались в соцсетях о том, что в такой-то день в такое-то время все вдруг неожиданно раскрывают зонтики. Целью флешмобов было просто развлечение: слу-



Из нового закона о митингах следует, что санкционированный митинг должен проходить в строго определенных для этого местах

чайные прохожие с недоумением смотрели на происходящее, а участников их реакция очень веселила. Даже само название – *fashmob*, «мгновенная толпа» - говорило о том, что все эти действия происходят спонтанно и мгновенно. Красивое заграничное слово очень понравилось в постсоветских странах, которые стали единственными, где флешмобы вносят в списки мероприятий, заранее утверждают у начальства план их проведения, месяц репетируют, и только потом возникает эта «мгновенная толпа». Но раз уж у нас невинное развлечение так мутировало, то будем называть его «флешмоб». Кстати, традиционный флешмоб, в общечеловеческом понимании этого слова, вполне могут признать несанкционированной акцией.

Из нового закона о митингах следует, что санкционированный митинг должен проходить в строго определенных для этого местах. И хотя при организации митингов, пикетов, демонстраций и т.п. предусмотрен уведомительный порядок, по факту все равно требуется разрешение акимата. Если его нет, акцию вполне могут посчитать несанкционированной, даже если она проходит в специально отведенных для таких мероприятий местах.

Как отличить санкционированный митинг от несанкционированного? Если к собравшимся выходит прокурор, говорит, что их действия незаконны и просит разойтись – митинг несанкционированный. Если прокурор не выходит, то разрешение, видимо, все же есть (шутка).

Если мероприятие проходит не в том месте, которое определил акимат, оно несанкционированное. Или если оно проходит там, где проводить мирные собрания запрещено (на кладбищах, у резиденции Первого президента, на объектах всех видов транспорта - железнодорожных пу-

тях и вокзалах, автомобильных дорогах, аэропортах, морских портах, на трубопроводах, электрических сетях (не спрашивайте, как можно митинговать на электрической сети, никто не пробовал), опасных производствах, оборонных и жизнеобеспечивающих объектах и т.п. и прилегающих ко всему этому территориях).

Все свое ношу с собой. Что обязательно должно быть у журналиста при себе

То, что журналист должен иметь при себе при освещении митингов, пикетов, демонстраций и т.п., указано в приказе Министра информации и общественного развития Республики Казахстан от 14 августа 2020 года № 279 «Об утверждении Правил деятельности журналиста (представителя средства массовой информации), присутствующего на мирных собраниях, форм отличительных знаков журналиста».

Самое главное, что должно быть у журналиста при себе – это редакционное удостоверение. Если его еще не успели изготовить – справка с места работы, подтверждающая, что он действительно является корреспондентом определенного издания. В крайнем случае, должно быть редакционное задание на бланке и с печатью. При этом ни в законе «О средствах массовой информации», ни в каких-либо подзаконных актах не оговаривается, как именно должно выглядеть редакционное удостоверение – в форме традиционного удостоверения или в форме бейджа с фотографией и с синей печатью. Без такого документа «отличительные знаки журналиста» не гарантируют беспрепятственной работы.



Самое главное, что должно быть у журналиста при себе – это редакционное удостоверение.



Журналисты должны быть на митинге не в желтых, а в ярко-синих жилетах с надписью «Press», или с желтой повязкой на рукаве, или с синей наклейкой.

Еще лет пять назад журналисты не носили никаких знаков отличия на митингах. И если оператора еще можно было отличить по большой профессиональной камере на плече, а фотографа – по аппаратуре, который он был увешан, то с пишущими и телевизионными журналистами все было сложнее – их нередко путали с участниками митинга, а вовремя достать и предъявить редакционное удостоверение получалось не всегда.

В 2016 году журналисты стали использовать ярко-желтые жилеты с надписью «Пресса». Работать стало намного удобнее. Журналиста было сразу видно, неприятных инцидентов сразу стало меньше. Первое время у тех, кто был в жилетах, даже не спрашивали документы. К сожалению, потом жилеты «Пресса» стали надевать не только журналисты, но и люди, не имеющие к журналистике ни малейшего отношения. Кроме того, жилеты такого же цвета и фасона носили и полицейские, и дорожные рабочие, и даже дворники. А потому правоохранительные органы стали проверять у корреспондентов редакционные удостоверения, чтобы уж точно никого ни с кем не перепутать.

Через некоторое время министерство информации и общественного развития решило взять это дело в свои руки и само разработало и утвердило знаки отличия журналистов. Отныне журналисты должны быть на митинге не в желтых, а в ярко-синих жилетах с надписью «Press», или с желтой повязкой на рукаве, или с синей наклейкой.

К счастью, оттенок того самого «ярко-синего» цвета в приказе министра не оговаривается. Но вот какой высоты и ширины должна быть надпись, там указано. Сложность заключается в том, что надпись на жилете и на наклейке должна быть светоотражающая и выполнена из ткани. И если надпись на желтые жилеты можно было нанести

в любом фотосалоне или компании, занимающейся изготовлением брендированной продукции, или просто написать «Пресса» черным маркером, то теперь так уже не получится. Во всяком случае, найти компанию, которая нанесет надпись из ткани на наклейку (которые, как правило, бывают бумажные), будет непросто. А к нестандартным знакам отличия могут возникнуть вопросы...

Итак, согласно приказу, жилет должен быть «ярко-синий»; впереди и на спине жилета по горизонтали прошиты две светоотражающие полоски, шириной не менее 20 миллиметров. Впереди и на спине жилета над светоотражающими полосками располагается надпись «PRESS». Размер надписи: «PRESS» - высота буквы не менее 40 миллиметров на передней части, на спине - не менее 60 миллиметров, ширина буквы не менее 50 миллиметров, толщина шрифта не менее 12 миллиметров. Надпись выполняется латинскими буквами, изготавливается шрифтом «Arial» из светоотражающей ткани серебристого цвета.



Повязка должна быть ярко-желтая, «в центре располагается надпись «PRESS». Размер надписи: «PRESS» - высота буквы не менее 40 миллиметров, ширина буквы не менее 30 миллиметров, толщина шрифта не менее 12 миллиметров. Надпись выполняется латинскими буквами, изготавливается шрифтом «Arial» черного цвета». К счастью, про то, каким образом должна быть нанесена надпись на повязку – тканью, краской или вышивкой крестиком – в приказе ничего не сказано.



Наклейка должна быть синяя, шириной не менее 280 миллиметров, высотой не менее 100 миллиметров; «в центре располагается надпись «PRESS». Размер надписи: «PRESS» - высота буквы не менее 40 миллиметров, ширина буквы не менее 30 миллиметров, толщина шрифта не менее 12 миллиметров. Надпись выполняется латинскими буквами, изготавливается шрифтом «Arial» из светоотражающей ткани серебристого цвета».



О том, как именно использовать наклейку и куда ее приклеивать, в приказе ничего не говорится. Кстати, в приказе ничего не говорится и о том, что наклейка должна быть именно бумажная. Так что теоретически, если ее изготовить из ткани и пришить на рюкзак с аппаратурой, формально это не должно считаться нарушением.

Не обязательно надевать на себя все знаки отличия сразу. Главное, чтобы они были хорошо видны.

Отдельно ответственность за отсутствие знаков отличия или их несоответствие указанным параметрам ни в приказе, ни в законе о митингах не указана, а в **Кодексе об административных правонарушениях в ст.488**. *«Нарушение законодательства Республики Казахстан о порядке организации и проведения мирных собраний»* указана ответственность организаторов и участников, но не журналистов. Однако, если у представителя СМИ нет редакционного удостоверения и знаков отличия, его вполне могут записать в участники митинга.

Опасная работа. Как вести себя на митинге, чтобы не пострадать физически

Как правило, действительно мирное, особенно санкционированное, собрание не представляет опасности ни для участников, ни для журналистов, ни для кого-либо другого. Совсем другое дело – многолюдный несанкционированный митинг. Именно на таких мероприятиях и случаются всякие неожиданности.



Не обязательно надевать на себя все знаки отличия сразу. Главное, чтобы они были хорошо видны.



Журналист, получивший серьезную травму, становится неработоспособен, а его задача – не попасть под раздачу, а объективно и полно осветить происходящие события.

Поэтому о своей безопасности следует позаботиться заранее. Не обязательно носить с собой целый чемодан с аптечкой, огнетушителем, противогазом и бронежилетом. Но пол-литровая бутылочка негазированной воды и шарф или платок, желательно, из натуральной ткани (лучше всего, если это будет хлопок), могут оказаться очень нужными в случае, если, например, кто-то распылит в толпе газовый баллончик. Можно, конечно, быстро отойти в сторону, встать с подветренной стороны. Но это не всегда возможно. Если журналист находится в самой гуще событий, выбраться из нее бывает непросто.

Кстати, если толпа, что называется, «понесла», не стоит пытаться сразу пробиваться в сторону. Двигаться нужно по диагонали – по направлению движения толпы, постепенно смещаясь к ее краю. Иначе могут уронить и затоптать. Если толпа стоит на месте, то пробираться удобнее «бочком», двигаясь между людьми.

В случае, если собрание перестало быть мирным (или изначально им и не было) и в ход пошли камни, бутылки, брусчатка (благо, в этом «оружии пролетариата» в некоторых городах страны теперь недостатка нет), первое, что нужно сделать – закрыть голову руками и отходить на безопасное расстояние. Журналист, получивший серьезную травму, становится неработоспособен, а его задача – не попасть под раздачу, а объективно и полно осветить происходящие события.

Если между участниками митинга начинается конфликт (или между участниками и полицией, или если пикет вдруг сталкивается с антипикетом), то держаться от эпи-

центра нужно на безопасном расстоянии – т.е. на таком, чтобы, если начнется драка, никто случайным «легким движением руки» или ноги не нанес удар журналисту или не повредил его аппарату. В этом плане социальная дистанция – очень хорошая вещь. Она защищает не только от коронавируса, но и от случайно прилетевших ударов.

Ну и, конечно, если где-то сталкиваются два митинга (или пикета), сторонники которых придерживаются прямо противоположных взглядов, самое плохое, что можно сделать – встать между ними...

Еще одна невидимая опасность, которая подстерегает журналиста на митинге – это психологическая травма. Случиться может всякое. Опытные журналисты уже повидали многое и способны справиться с большинством стрессовых ситуаций – за годы работы у них выработались защитные психологические механизмы. А вот тем, кто освещает подобные события впервые, может быть трудно. Кто-то не выносит вида крови, кто-то может очень близко к сердцу воспринять чьи-то крики и слезы, кто-то очень захочет вмешаться в ситуацию... **Мозг человека устроен так, что за эмоции и за разум отвечают две разные зоны. Одновременно они не работают – или эмоции, или разум (поэтому в порыве эмоций человеку так трудно нормально соображать).** И чтобы эмоционально отключиться от ситуации, нужно как можно больше думать – сосредоточиться на работе, стараться не упустить ничего важно, обдумать, как лучше подать материал, у кого взять комментарий, какие вопросы задать. Оно и для журналиста будет проще, и для дела полезней.

Укор зонтиком. Воспрепятствование законной деятельности журналиста

К сожалению, в последнее время попытки помешать журналистам осветить то или иное событие, встречаются все чаще. Закрыть камеру рукой – самый примитивный ход, которым пользуются во всех странах уже десятки лет. Если не подходить слишком близко и использовать зум, то такая попытка помешать съемке не только не принесет желаемых результатов, но и будет очень неплохо смотреться в кадре.

Однако «титушки» тоже не стоят на месте и совершенствуют свои методы. Так, например, в 2019 году во время митинга они использовали зонтики, чтобы помешать журналистам снимать задержания в Алматы и Нур-Султане. Раскрытый зонтик зумом не перекроешь. И здесь налицо воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста. Это не просто нарушение Закона РК «О средствах массовой информации», дающего корреспонденту право освещать общественно значимые события, это уже нарушение ст. 158 Уголовного кодекса и даже ст.20 п.1 Конституции, гарантирующей свободу слова.

(За воспрепятствование законной деятельности журналиста предусмотрен штраф до 100 МРП либо исправительные работы в том же размере, либо общественные работы на срок до 120 часов, или даже арест до 45 суток. Если это сделано с использованием своего должностно-

го положения или если журналисту или его близким при этом угрожали, наказание будет (должно быть) более строгим – штраф до 2000 МРП, или исправительные работы в том же размере, ограничение либо лишение свободы на 2 года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. На самом деле за последние лет 20 был только один случай, когда виновного привлекли к ответственности по этой статье).

«Титушки» чувствуют себя довольно свободно, мешая журналистам, потому что чувствуют свою полнейшую безнаказанность. В какой-то мере СМИ сами поощряют их к этому. Заявления от журналистов в правоохранительные органы – большая редкость. Первый случай, когда полиция начала расследование по факту воспрепятствования деятельности журналиста, было зафиксировано лишь в 2018 году. И то речь шла не о митинге, а о попытке принудить корреспондента отказаться от публикации материала.

В 2019 году на журналистов КазТАГ и Радио «Азаттык» напали прямо во время пресс-конференции. Тогда журналисты тоже обратились в полицию, но даже спустя год дело так и не сдвинулось с мертвой точки – за воспрепятствование профессиональной деятельности никого не наказали, ущерб от сломанной аппаратуры никому не возместили, украденную камеру не вернули...

В наше время благодаря цифровизации можно не тратить время на то, чтобы бегать по госорганам и подавать заявления лично (которые могут и потеряться, если их должным образом не зарегистрируют), не надо даже идти на почту, чтобы отправить заявление. Все можно сделать через интернет, например, через egov.

Образцов заявлений в полицию в интернете масса, вот, например, один из них, адаптированное под журналистскую специфику:

Начальнику УВД _____ района г. Алматы

От _____ (ФИО)

корреспондента (оператора и т.п.) _____
(название СМИ),

проживающего по адресу _____

Тел.: _____

ЗАЯВЛЕНИЕ

_____ (число, месяц, год) в _____ (время) _____ я находился (находилась) по адресу _____ в связи со служебной необходимостью – освещением митинга по заданию редакции. При этом группа неизвестных мне лиц своими активными действиями пыталась воспрепятствовать моей законной профессиональной деятельности. В частности, они использовали зонтики для того, чтобы закрыть камеру (пытались отобрать диктофон, смартфон, фотоаппарат). При этом они повредили принадлежащее мне (либо наименование собственника издания) _____ оборудование, причинив материальный ущерб. Сумма ущерба будет сообщена дополнительно после оценки степени повреждений специалистами.

Кроме того, они нанесли мне удары кулаком в области головы (груди, спины), толкали меня и нецензурно выражались в общественном месте.

(максимально подробное описание нападавших)

В связи вышеизложенным, прошу вас принять меры «к установлению личностей виновных лиц и привлечь их ответственности за воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста, причинение ущерба, вреда здоровью и нарушение общественного порядка.

Дата, подпись

Скорее всего, нужно будет написать еще и объяснительную. Там нужно также указать все те же обстоятельства дела.

Очень важный момент, о котором в суматохе нередко забывают: необходимо записать себе имя и должность и звание полицейского, прибывшего на выезд, и его номер телефона. Бывали случаи, когда уже после того, как полиция, оформив все документы, уезжала, пострадавшие ничего, кроме того, что полицейского «звали, кажется, Серик...», ничего не могли вспомнить. В этом случае будет намного сложнее.

Лучше, конечно, писать заявление в полицию не сразу, а дать себе время посоветоваться с юристом. Это позволит избежать ошибок при составлении документа.

Обязательно нужно узнать номер, под которым заявление зарегистрировано в КУИ – книге учета информации. Оно должно быть там зарегистрировано в течение 24 часов с момента подачи заявления.

Звонок другу. Что делать, если журналиста задержали



Как правило, в «автозаке» телефон еще может быть при задержанном, в отделе полиции его, скорее всего, отберут.

На митинге, пикете и любом подобном мероприятии, особенно несанкционированном, журналистов иногда задерживают. Сейчас, к счастью, уже реже, но в пылу борьбы за сохранение общественного порядка всякое бывает.

И первое, что нужно сделать – попытаться сообщить о случившемся. Как правило, в «автозаке» телефон еще может быть при задержанном, в отделе полиции его, скорее всего, отберут. Поэтому лучше поставить на быстрый набор телефон кого-нибудь из сотрудников редакции. Главный редактор может быть занят и не сможет ответить на звонок именно в тот момент, когда это будет особенно важно. Разумеется, не стоит начинать разговор с традиционного «Привет! Как дела?». Говорить нужно предельно кратко и четко: «Задержали. Везут в такой-то РОВД».

Что дальше должен сделать коллега в этом случае, лучше обсудить заранее – сообщить главному редактору, связаться с адвокатом, позвонить в «Адилсоз». Звонить любимой бабушке в такой ситуации, даже если она очень волнуется – плохая мысль. (Если, конечно, бабушка не занимает руководящую должность в полиции, прокуратуре и т.п.).

В крайнем случае, можно договориться с коллегами из других изданий, кому они позвонят, если увидят, что вас задержали и увозят.

Почему о задержании обязательно должны знать в редакции? Увы, но прежде всего для того, чтобы иметь воз-

возможность срочно отправить на мероприятие другого журналиста. И только во вторую очередь – для того, чтобы помочь внести ясность и добиться, чтобы задержанного журналиста отпустили как можно скорее.

Ну, и если уж так получилось, то можно воспользоваться ситуацией и сделать репортаж из автозака и/или отдела полиции, взять комментарии у тех, кого тоже задержали. Конечно, если такая тема укладывается в редакционную политику издания.

Контора пишет. Что должно быть указано в протоколе задержания

В Административном кодексе черным по белому написано, когда человека нужно задерживать, а когда – нет. В ст.785 КоАП РК сказано, что административное задержание, привод, личный досмотр и досмотр вещей (практически, это обыск), изъятие документов, предметов и вещей допускается для того, чтобы немедленно прекратить незаконные действия. Если полицейский забрал водительские права и ключи от машины у пьяного водителя, чтобы он уже больше никуда не поехал и никого не задавил – это законно. А вот если он забрал редакционное удостоверение, камеру или мобильный телефон у журналиста, чтобы он больше ничего не снял – то «он замахнулся на самое святое – на Конституцию», которая гарантирует свободу слова.

В любом случае, о задержании, изъятии документов, предметов и пр. должен быть составлен протокол. Его можно составить и на месте. Но так бывает не всегда.

Во время массовых и особенно несанкционированных мероприятий обычно считается, что составить протокол на месте не представляется возможным, поэтому подозреваемых в правонарушениях могут совершенно законно доставить в РОВД для составления протокола и/или выяснения личности.

При этом в ст.787 КоАП РК есть длинный список тех, кто может осуществлять административное задержание. Понятно, что, скорее всего, это будут сотрудники полиции, военные патрули, должностные лица, осуществляющие контртеррористическую операцию (хотя сложно себе представить контртеррористическую операцию и митинг в одном и том же месте, в одно и тоже время), пограничники (хотя митингов непосредственно на границе у нас пока не было).

В случае административного задержания обязательно составляется протокол. В нем должно быть указано:

- день, час и минута составления протокола
- место составления протокола
- должность, фамилия и инициалы сотрудника, составившего протокол
- сведения о задержанном (ФИО, номер уд.личности, адрес и пр.)
- часы и минуты задержания
- место, где произошло задержание
- причины задержания

Сотрудник правоохранительных (или иных) органов, составивший протокол, обязательно должен его подписать. Задержанный может отказаться подписывать, но тогда в протоколе этот отказ обязательно должен быть указан.



Ставить «знак Зорро» должно не только войти в привычку, а стать автоматическим действием).

Если задержанному не разъяснили его права (помните, как в кино – «Вы имеете право хранить молчание, все, что вы скажете, будет использовано против Вас...»?), то это очень серьезное нарушение и повод пожаловаться в прокуратуру.

Кроме того, копия протокола обязательно должна быть выдана задержанному. Кстати, копия документа – не единственный способ подстраховать себя от всяких неожиданностей, типа внезапно появившихся свидетелей («Я свидетель! А что случилось?») и т.п. Для этого все пустые графы в протоколе, в объяснительной, в любом другом документе нужно перечеркнуть буквой Z. (Кстати, любых других документов, будь то трудовой договор или договор с риэлтором, это тоже касается. Ставить «знак Зорро» должно не только войти в привычку, а стать автоматическим действием).

Насколько могут задержать? В ст.789 КоАП РК написано, что задержать человека для того, чтобы пресечь правонарушение или выяснить личность нарушителя, можно не больше, чем на три часа. Причем, эти три часа считаются не с момента составления протокола, а с момента самого задержания. Если человеку грозит административный арест, то до суда его могут продержать не более 24 часов.

КоАП, кстати, гарантирует, что задержанный имеет право позвонить родственникам, начальству, адвока-

ту, консулу (если он гражданин другого государства). А содержать его должны в помещении, «отвечающем санитарным нормам». Кстати, в условиях пандемии это должно бы означать в том числе, возможность соблюдать социальную дистанцию не менее 1 метра...

Нельзя. Но если очень хочется, то... все равно нельзя. За что журналиста могут задержать

Можно ли задерживать журналистов? Просто за то, что они освещают мирное (или даже не очень мирное) собрание – нельзя. Однако, «величайшей ошибкой было бы думать», что журналистам при освещении митингов, пикетов, флэшмобов и прочих акций можно все. Не все. Освещение подобных мероприятий не освобождает от ответственности за всякие правонарушения. А любое нарушение – это повод для задержания, чего журналист допустить не должен, если, конечно, хочет хорошо выполнить свою работу.

По данным фонда «Адилсоз», в 2019 году были задержаны 46 журналистов, правда, для этого далеко не всегда были реальные основания. И все же - за что можно вполне законно задержать журналиста и что журналист не должен делать, чтобы своими руками не создавать себе лишних проблем?

Само собой, нельзя появляться на подобных мероприятиях в пьяном виде. Если где-то происходит стихийный несанкционированный митинг, а журналист в это время

отмечает, допустим, день рождения и уже не очень трезв, лучше попросить редактора отправить на это мероприятие кого-нибудь другого.

Для проведения митингов выделены определенные места. Как правило, это парки или скверы. То есть, места, в которых курить запрещено. За курение в неполюженном месте предусмотрен штраф.

За выброс мусора, кстати, тоже могут оштрафовать – даже за маленькую бумажку или окурок, брошенный мимо урны (даже если человек курил там, где это разрешено).

На митингах, особенно несанкционированных, часто одновременно происходит много событий, которые хочется увидеть, осветить, заснять. Журналистам приходится быстро перемещаться, в том числе и переходить на другую сторону улицы. При этом ответственность за нарушение правил дорожного движения никто не отменял. Согласно ст.615 КоАП РК, за переход дороги в неполюженном месте (или за то, что ради красивого кадра журналист выбежит на проезжую часть), могут оштрафовать на 2 МРП, а если это уже не первое нарушение в течение года – то на все 20 МРП. Это уже не говоря о том, что можно просто попасть под машину... Кстати, если на дорогу одновременно выбегут несколько журналистов, это уже может быть «создание препятствий для движения транспортных средств» - ст.614 КоАП РК, штраф 3 МРП.

В тех случаях, когда всякие подозрительные личности мешают журналисту работать – пытаются загородить или сломать камеру, оскорбляют, провоцируют и т.п. – придется проявить железную выдержку. Послать кого-нибудь всем известным маршрутом даже в ответ на отборную нецензурную брань – плохая мысль. Ответить

ударом на удар – тем более. Чаще всего это делается, чтобы спровоцировать журналиста и помешать ему работать. При этом может вестись съемка на мобильный телефон. Момента нападения, разумеется, в кадре не будет, а вот ответные действия, попытка журналиста защитить себя могут быть представлены как словесная или физическая атака. А это уже или оскорбление – ст. 131 ч.1 УК РК, штраф до 100 МРП или привлечение к общественным работам на срок до 120 часов, или причинение легкого вреда здоровью (ст. 73-2 ч.1 КоАП РК «Побои» - Нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших причинение легкого вреда здоровью, влечет штраф в размере десяти месячных расчетных показателей либо административный арест на срок до десяти суток).

Тем не менее, бывают случаи, когда журналиста могут оттолкнуть, и в какой-то мере он будет виноват сам. Конечно, иногда ради интересного кадра журналисты могут рискнуть здоровьем, а то и жизнью. Однако, согласно ст. 667 ч.1 КоАП РК журналист не может мешать работе правоохранительных и других государственных органов, даже если с точки зрения журналиста они делают что-то не совсем правильно (иначе его оштрафуют на 20 МРП или арестуют на срок до 5 суток). Стоять на пути у бойцов СОБРа или полицейских, когда они на руках несут задержанного в «автобус» - плохая мысль. (Не говоря уже о том, что такие кадры, как правило, снимают общим планом, а значит, всегда будет в запасе несколько секунд на то, чтобы отскочить в сторону).

Вроде бы для удобства журналистов и прочих участников мероприятия в законодательство ввели такое понятие, как «Оперативный пресс-центр». Он будет создаваться, если количество участников митинга превышает 200

человек или по просьбе самих СМИ. Однако даже если такой пресс-центр создан, журналист не обязан стоять на огороженном пространстве и ждать, когда ему приведут спикера или дадут посмотреть на что-нибудь, достойное освещения.

Такие пресс-центры, вероятно, будут достаточно удобны для освещения официальных мероприятий и каких-нибудь торжественных митингов, проводимых государственными органами. Однако в других случаях журналист имеет полное право решать сам – стоять ему в специальном «загончике» или свободно передвигаться.

«Журналист, осуществляет свою деятельность по сбору, обработке и подготовке сообщений и материалов на мирных собраниях для средств массовой информации, как на месте (территории) Оперативного пресс-центра, так и за его пределами» - гл.2 п.6 Правил деятельности журналиста (представителя средства массовой информации), присутствующего на мирных собраниях.

Кулаками не машут не только после драки. Побои

Бывают в работе журналистов крайне неприятные моменты, когда на работников СМИ нападают физически – толкают, бьют, пытаются отобрать телефон или разбить аппаратуру. На пресс-конференциях такое встречается не часто (хотя тоже бывает), а вот при освещении массовых мероприятий это случается периодически.

В момент нападения естественная реакция человека – защищаться. У журналиста, кроме того, естественная реакция – защитить аппаратуру. И вот тут могут быть варианты. Нападавшая сторона легко может стать «по-

страдавшей», обвинив корреспондента в том, что это он, размахивая видеокамерой, вдруг кинулся дубасить спокойно стоявшего гражданина. При этом вскоре может появиться не только заявление в полицию, но и медицинские справки, подтверждающие факт побоев. «Титушки» могут написать заявление как уже после окончания мероприятия, так и обратиться к полицейским сразу на месте. Что обычно полиция делает в случае драки? Правильно, забирает участников в РОВД, чтобы разобраться там. Работа такая. И тут уже не поможет ни редакционное удостоверение, ни «спасательный» жилет, поскольку речь идет о правонарушении.

У «титушек», очевидно, свободного времени много, и они вполне могут потратить его на последующее разбирательство. Журналисты, даже если они пострадали при нападении, заявления в полицию пишут редко, потому что во время самого события им важнее его полноценно осветить, а после появляются уже другие мероприятия. Поэтому фактов нападений на журналистов фиксируется намного меньше, чем происходит на самом деле. Тем не менее, по данным «Адилсоз», в 2019 года было совершено 17 нападений на работников СМИ и еще в 10 случаях журналисты получали угрозы (и это только те случаи, о которых журналисты потрудились сообщить).

Самая лучшая тактика при нападении – отойти назад или в сторону, чтобы быть вне досягаемости ударов. Однако, если конфликта избежать не удалось, особенно если дело закончилось травмами и сломанной аппаратурой, заявление в полицию будет не лишним. При этом чем больше подтверждающих документов будет собрано, тем лучше. Это может быть сигнальный листок со скорой помощи, справка из травмопункта и т.п. Конечно, доку-

менты от судмедэксперта – лучше всего, но не всегда получается получить их в тот же день. А к тому времени, когда это случится, синяки и ссадины могут уже пройти.

Еще один немаловажный момент – видео и фото происшествия. Если на мероприятии присутствуют несколько СМИ, кто-нибудь обязательно заснимет момент нападения. Выяснить этот момент нужно сразу, чтобы, «не отходя от кассы» договориться о том, чтобы получить копию записи и обменяться контактами. Возможно, пригодятся и свидетельские показания коллеги, если, конечно, он будет не настолько занят, чтобы забыть про профессиональную солидарность.

Журналист, на которого внезапно напали, может растеряться, не зная, или забыть, что нужно делать в первую очередь. В таком случае первое, что нужно сделать – это посоветоваться с юристом.

Кроме того, чтобы не возникло лишних сложностей с возмещением ущерба, стоит хранить все чеки, гарантийные талоны и прочие документы на аппаратуру до тех пор, пока она не отправится на свалку. Эти бумажки докажут и стоимость оборудования, и факт собственности.

В моем доме не выражаться! Оскорбление

В разгаре конфликтной ситуации нужно стараться не только никого не бить, но и внимательно выбирать выражения. Любое неосторожное слово может быть зафиксировано на видео и использовано против журналиста. Среди филологов уже не первый год идут споры о том, стоит ли продолжать считать ненормативной матер-

ную лексику или пора ее уже отнести к обычному сленгу. Но пока точка в этом споре не поставлена, экспертиза, скорее всего, признает ненормативную лексику оскорблением или нарушением общественного порядка.

«Вежливым хамством» тоже увлекаться не стоит. Иногда оскорблением могут признать и вполне литературные слова и фразы, например, «Милая, что ж Вы такая сердитая? У Вас такое красивое зеленое платье, как раз под цвет Вашего лица» (эта фраза в свое время была предложена писателем-сатириком Михаилом Задорновым).

Про оскорбление мы уже говорили выше (ст.131 УК РК – штраф 100 МРП или общественные работы до 120 часов), а нецензурная брань в общественном месте попадает под статью 434 КоАП РК – мелкое хулиганство (штраф 5 МРП либо арест до 10 суток).

Журналист приходит на мероприятие работать. А кто и что по этому поводу думает – это уже не важно. Главное помнить, что цель любого, кто пытается журналистов оскорбить, толкнуть, ударить и пр. – помешать сотрудничеству СМИ осветить событие. Не надо им в этом помогать.

При пандемии все ухудшается

Конечно, пандемия коронавируса COVID-19 рано или поздно закончится. Но не факт, что не появится какой-нибудь новый вирус и не будет объявлена очередная пандемия.

И тут уже начинают действовать не только закон о митингах, закон о СМИ и пр., но и постановления главного

санитарного врача РК и главных санитарных врачей областей, городов, районов и пр.

За правонарушения, совершенные в период действия Чрезвычайного положения, наказание намного жестче. Но это касается только Чрезвычайного положения, которое вводится и отменяется указом президента. Сам по себе карантин – это не чрезвычайное положение, а любые приказы санврачей (даже самые строгие) наказание ужесточать не могут.

Однако журналиста вполне могут привлечь к ответственности за нарушение санитарно-эпидемиологических мер – т.е. того, что сказал делать (или запретил делать) главный санитарный врач. Например, за то, что сотрудник СМИ находится на митинге без медицинской маски, его вполне могут оштрафовать. (К счастью, требования писать на маске слово «Пресса» светоотражающей тканью в приказе министра нет).

Несоблюдение социальной дистанции в 1 метр тоже является нарушением. В некоторых странах, например, в Израиле, это правило вполне успешно соблюдалось на митингах, так что даже журналистам было нетрудно держаться поодаль от своих коллег, от участников и от полицейских. К сожалению, так бывает не во всех странах, а потому формально «скученность» журналистов также может стать поводом для претензий и наказаний.

Так что к знакам отличия и редакционному удостоверению неплохо бы добавить еще пару запасных масок, карманный санитайзер и перчатки.

Эхо прошедших событий. Иск, поданный на СМИ после митинга



Да и желание доказывать, что «я – не я и лошадь не моя», зная, что все записано на видео, вряд ли возникнет. Кстати, умные и опытные журналисты так и делают.

Журналист отработал на митинге (пикете, флешмобе), все хорошо, никто не мешал, никто не задерживал, - и вдруг через какое-то время получает сюрприз: досудебную претензию или иск в суд. Возможно такое? Конечно, да.

По каким-нибудь загадочными причинам участник митинга, пикета или даже флешмоба может передумать, отказать от своих слов и даже подать на журналиста в суд якобы за распространение заведомо ложной информации или причинение ущерба деловой репутации и нанесение тяжелых моральных травм.

Доказать свою правоту в суде можно, представив аудио, видео и фотоматериалы с места событий. Причем, если представить аудиозапись, то истец вполне может упереться и заявить, что это не его голос. Современные аудиореакторы позволяют подделать практически любой голос, так что доказать что-то путем экспертизы может быть сложно. Можно обзвонить всех коллег и спросить, нет ли у кого видео, на котором запечатлен тот самый комментарий. Лучше всего записывать комментарии не на диктофон, а на видео. У нас еще никто не дошел до того, чтобы использовать компьютерную графику голливудского уровня, чтобы подделать комментарий. Да и желание доказывать, что «я – не я и лошадь не моя», зная, что все записано на видео, вряд ли возникнет. Кстати, умные и опытные журналисты так и делают.

Ну и само собой – для любых фото, видео и аудио у журналиста должно быть золотое правило – хранить вечно. Потому что срока исковой давности у дел о защите чести, достоинства и деловой репутации до сих пор нет.

Внимание, не снимаю...

Нередко даже участники митингов вдруг начинают скандалить: «Не надо меня фотографировать! Я не давала разрешения!». А его (разрешения) никто и не спрашивал. И не должен.

Ст.14 п.1-1 Закона о СМИ позволяет журналисту снимать кого угодно, не спрашивая никаких разрешений, если этот человек участвует в культурных, спортивных мероприятиях или мирных собраниях (и иных публичных мероприятиях) или даже просто присутствует там.

Можно снимать тех, кто на мирном собрании присутствует по долгу службы – «если распространяемая информация содержит изображение лица и сведения, связанные со служебной и (или) публичной деятельностью данного лица».

Можно ли снимать тех, кто присутствует на «не мирных собраниях»? Теоретически, да. Закон разрешает их снимать безо всяких разрешений, «если использование изображаемого лица осуществляется в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения».

При этом можно не только фотографировать и снимать на видео всех этих людей, но и использовать их изображения, не спрашивая их согласия.

Однако есть два сложных момента. **Ст.2.п.3** закона о СМИ запрещает разглашать детали того, как проводится антитеррористическая операция в период ее проведения (в том числе и публикацию фото- и видеоматериалов). Собственно, логика тут понятна – террористы не должны знать, как именно действуют правоохранительные органы, иначе обезвредить их будет намного сложнее. Однако, если вдруг окажется, что мирное собрание пошло не тем путем и его организаторов признали экстремистами, то с опубликованными материалами о том, как проходили задержания и любые другие действия по прекращению правонарушений, могут возникнуть проблемы.

Кроме того, эта же статья запрещает пропаганду культа жестокости, насилия и порнографии. А пропаганда – вопрос на практике сложный. Возьмем тот же Femen – это легкая эротика или пропаганда порнографии? Тут уж как решит суд, исходя из законов и своих внутренних убеждений... А если во время митинга происходит жесткая драка? Грань между освещением и пропагандой в некоторых случаях может оказаться очень зыбкой...

Это не значит, что не надо такие вещи освещать, просто делать это надо очень аккуратно, хотя бы сопроводив сцены насилия осуждающим такое поведение эпитетом или хотя бы делая освещение такой ситуации максимально нейтральным. Как говорят на телеканале Foxnews – «Wereport. Youdecide» (Мы рассказываем. Вы решаете).

Небольшой юридический справочник

Не всегда есть возможность искать в интернете тексты законов в такой ответственный момент, как освещение мирного (или не очень) собрания. Удобнее собрать их все

в одном месте. Например, здесь. И, возможно, эта книга станет таким же необходимым атрибутом журналиста на митинге, как синяя жилетка или наклейка с надписью «Пресса», сделанной светоотражающей тканью...

Ст.7 Закона Республики Казахстан от 25 мая 2020 года № 333-VI «О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан»

Статья 7. Деятельность журналиста (представителя средства массовой информации)

1. Журналист (представитель средства массовой информации) во время проведения мирных собраний пользуется правами, установленными законами Республики Казахстан.

2. Журналист (представитель средства массовой информации) во время мирных собраний обязан:

1) не препятствовать законным действиям организатора и участников мирных собраний, а также сотрудников государственных органов, организаций;

2) не совершать действия, которые создают помехи для бесперебойного функционирования транспорта, объектов инфраструктуры, сохранности имущества, а также препятствуют свободному передвижению граждан, не участвующих в мирных собраниях.

Приказ Министра информации и общественного развития Республики Казахстан от 14 августа 2020 года № 279

Об утверждении Правил деятельности журналиста (представителя средства массовой информации), присутствующего на мирных собраниях, форм отличительных знаков журналиста.

В соответствии с подпунктом 13-4) статьи 4-3 Закона Республики Казахстан от 23 июля 1999 года «О средствах массовой информации», ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить:

- 1) Правила деятельности журналиста (представителя средства массовой информации), присутствующего на мирных собраниях, согласно приложению 1 к настоящему приказу;
- 2) формы отличительных знаков журналиста, согласно приложению 2 к настоящему приказу.

2. Департаменту государственной политики в области средств массовой информации Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан в установленном законодательством Республики Казахстан порядке обеспечить:

- 1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;
- 2) размещение настоящего приказа на официально-минтернет-ресурсе Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан;
- 3) в течение десяти рабочих дней после государственной регистрации настоящего приказа представление в Юридический департамент Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан сведений об исполнении мероприятий, предусмотренных подпунктами 1) и 2) настоящего пункта.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на курирующего вице-министра информации и общественного развития Республики Казахстан.

4. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

Приложение 1

к приказу Министра информации и общественного развития Республики Казахстан

от 14 августа 2020 года № 279

Правила деятельности журналиста

(представителя средства массовой информации),
присутствующего на мирных собраниях

Глава 1. Общие положения

1. Настоящие Правила деятельности журналиста (представителя средства массовой информации), присутствующего на мирных собраниях (далее - Правила), разработаны в соответствии с подпунктом 13-4) статьи 4-3 Закона Республики Казахстан от 23 июля 1999 года «О средствах массовой информации» (далее - Закон) и определяют порядок деятельности журналиста (представителя средства массовой информации) (далее — журналист), присутствующего на мирных собраниях.

2. Журналист, осуществляя свою деятельность по сбору, обработке и подготовке сообщений и материалов на мирных собраниях для средств массовой информации, обладает правами и несет обязанности, предусмотренные законами Республики Казахстан.

Глава 2. Порядок деятельности журналиста, присутствующего на мирных собраниях

3. При осуществлении своей деятельности по сбору, обработке и подготовке сообщений и материалов на мирных собраниях для средств массовой информации, журналист имеет при себе удостоверение журналиста, а также осуществляет ношение одного либо нескольких отличительных знаков по форме, утвержденной в соответствии с подпунктом 13-4) статьи 4-3 Закона.

4. Для обеспечения профессиональной деятельности журналиста (интервьюирование, брифинги), местный исполнительный орган принимает меры по обеспечению журналистов Оперативным пресс-центром для средств массовой информации в следующих случаях:

1) если предполагаемое количество участников мирного собрания, заявленное в уведомлении о проведении мирных собраний или заявлении о получении согласования, оформленными в соответствии со статьями 10 и 12 Закона Республики Казахстан от 25 мая 2020 года «О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан», превышает 200 человек;

2) по запросу средств массовой информации, направляемому в местный исполнительный орган.

Запрос средств массовой информации направляется в срок не позднее, чем за один рабочий день до дня проведения мирного собрания, в произвольной форме с указанием количества журналистов.

5. Оперативным пресс-центром является место (территория), которое соответствует следующим условиям:

- 1) ограничение лентой;
- 2) обеспечение достаточной видимости для произведения фото-, видеосъемки и получения интервью;
- 3) обеспечение электроснабжением;
- 4) обеспечение безопасности журналистов посредством незамедлительного реагирования сотрудников органов внутренних дел в случае угрозы жизни и здоровью.

6. Журналист, осуществляет свою деятельность по сбору, обработке и подготовке сообщений и материалов на мирных собраниях для средств массовой информации, как на месте (территории) Оперативного пресс-центра, так и за его пределами.

7. В целях сопровождения журналистов к Оперативному пресс-центру, содействия журналистам в получении интервью, комментариев у организаторов и участников мирного собрания, разъяснения мер, направленных на обеспечение безопасности журналистов, местный исполнительный орган обеспечивает участие своего представителя во время проведения мирного собрания.

8. Лица, препятствующие журналистам в осуществлении их профессиональной деятельности, несут ответственность, предусмотренную законами Республики Казахстан.

Закон РК «О средствах массовой информации»

Статья 13. Приостановление и прекращение выпуска средства массовой информации либо распространения продукции средства массовой информации

3. Основаниями для приостановления выпуска средства массовой информации либо распространения продукции средства массовой информации в установленном законодательстве Республики Казахстан порядке являются: пропаганда или агитация кульга жестокости и насилия, социально-го, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, разглашение сведений, составляющих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну, распространение информации, пропагандирующей суицид, раскрывающей технические приемы и тактику антитеррористических операций в период их проведения, пропаганда наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, распространение теле-, радиопрограмм, теле-, радиоканалов, а также демонстрация киноvideопродукции порнографического и специального сексуально-эротического характера, использование средства массовой информации в целях нарушения условий проведения предвыборной агитации, осуществления иностранцами, лицами без гражданства, иностранными юридическими лицами и международными организациями деятельности, препятствующей и (или) способствующей выдвижению и избранию кандидатов, политических партий, выдви-

нувших партийный список, достижению определенного результата на выборах, проведения агитации в период ее запрещения, принуждения к участию или отказу от участия в забастовке, нарушения законодательства Республики Казахстан о порядке организации и проведения мирных собраний, об авторском праве и смежных правах в Интернете, а также нарушение требований, предусмотренных пунктом 6 статьи 10 настоящего Закона.

Статья 14. Распространение продукции средства массовой информации

1-1. Средствам массовой информации при подготовке, опубликовании, воспроизведении и распространении продукции средств массовой информации не требуется согласие изображаемого лица в следующих случаях:

- 1) если данное лицо присутствует или участвует в зрелищных культурно-массовых, социально значимых в области культуры, спортивно-массовых мероприятиях, мирных собраниях и иных публичных мероприятиях;
- 2) если распространяемая информация содержит изображение лица и сведения, связанные со служебной и (или) публичной деятельностью данного лица, а также опубликована самим лицом, его законным представителем или уполномоченным лицом в источниках, доступ к которым не ограничен;
- 3) если использование изображаемого лица осуществляется в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения.

Глава 5. Права и обязанности журналиста

Статья 20. Права журналиста

Журналист имеет право:

4) присутствовать в районе стихийных бедствий, на мирных собраниях, а также при иных формах выражения общественных, групповых и личных интересов по предъявлению удостоверения журналиста, отличительного знака;

КоАП РК

Статья 434. Мелкое хулиганство

1. Мелкое хулиганство, то есть нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к физическим лицам, осквернение жилых помещений и другие подобные действия, выражающие неуважение к окружающим, нарушающие общественный порядок и спокойствие физических лиц, –

влечет штраф в размере пяти месячных расчетных показателей либо административный арест на срок до десяти суток.

2. Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, –

влекут административный арест на срок до пятнадцати суток.

Статья 443. Неповиновение законному требованию лица, участвующего в обеспечении общественного порядка

1. Неповиновение законному требованию лица, участвующего в обеспечении общественного порядка, –

влечет штраф в размере пяти месячных расчетных показателей.

2. Действие (бездействие), предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное повторно в течение года после наложения административного взыскания, –

влечет штраф в размере десяти месячных расчетных показателей либо административный арест до пяти суток.

Статья 73-2. Побои

1. Нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших причинение легкого вреда здоровью, –

влечет штраф в размере десяти месячных расчетных показателей либо административный арест на срок до десяти суток.

2. Действия, предусмотренные частями первой и (или) 1-1 настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, –

влекут административный арест на срок до пятнадцати суток.

Статья 614. Создание препятствий для движения транспортных средств

Умышленное создание препятствий для движения транспортных средств –

влекут штраф на физических лиц в размере трех, на должностных лиц – в размере десяти месячных расчетных показателей.

Статья 615. Нарушение правил движения пешеходами и иными участниками дорожного движения

1. Невыполнение пешеходами и иными участниками дорожного движения требований правил дорожного движения –

влечет штраф в размере двух месячных расчетных показателей.

2. Действие, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее причинение потерпевшему вреда здоровью, не имеющее признаков уголовно наказуемого деяния либо причинившее материальный ущерб, –

влечет штраф в размере десяти месячных расчетных показателей.

3. Действие, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное повторно в течение года после наложения административного взыскания, –

влечет штраф в размере десяти месячных расчетных показателей.

4. Действие, предусмотренное частью второй настоящей статьи, совершенное повторно в течение года после наложения административного взыскания, –

влечет штраф в размере двадцати месячных расчетных показателей или административный арест на трое суток.

Статья 667. Неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника (военнослужащего) правоохранительного или специального государственного органа, органа военной полиции, судебного пристава, судебного исполнителя

1. Неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника (военнослужащего) правоохрани-

тельного или специального государственного органа, органа военной полиции, судебного пристава, судебного исполнителя в связи с исполнением ими служебных обязанностей, а равно воспрепятствование их законной деятельности –

влекут предупреждение или штраф в размере двадцати месячных расчетных показателей либо административный арест на срок до пяти суток.

2. Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, –

влекут административный арест сроком на десять суток.

Статья 785. Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении

1. В целях пресечения административного правонарушения, установления личности подозреваемого в его совершении, составления протокола об административном правонарушении, когда невозможно его составление на месте совершения административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения принятого по делу постановления, предотвращения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, угрозы аварии или техногенных катастроф уполномоченное должностное лицо вправе в пределах своих полномочий применять в отношении физического лица следующие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении:

- 1) доставление к месту составления протокола об административном правонарушении;

- 2) административное задержание физического лица;
- 3) привод;
- 4) личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице;
- 6) изъятие документов, вещей и товаров;
- 9) осмотр;
- 10) медицинское освидетельствование физического лица на состояние алкогольного, наркотического или токсикоманического опьянения;
- 11) приостановление либо запрещение деятельности или отдельных ее видов в порядке статьи 48 настоящего Кодекса.

3. Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении могут применяться до возбуждения дела об административном правонарушении (кроме личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице) в период производства по делу, а также на стадии исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

4. Каждая из перечисленных в частях первой и второй настоящей статьи мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении может применяться отдельно или одновременно с другими мерами, если это вызвано необходимостью.

5. Должностное лицо несет ответственность за вред, причиненный незаконным применением мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

6. Применение мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в порядке, предусмотренном главой 44 настоящего Кодекса.

По требованию физического лица или представителя юридического лица ему немедленно вручаются копии соответствующих протоколов и иных материалов, необходимых для обеспечения защиты прав и законных интересов лица, в отношении которого применены меры обеспечения производства по делу.

Статья 787. Административное задержание

Административное задержание, то есть кратковременное ограничение личной свободы физического лица, представителя юридического лица, должностного лица с целью пресечения правонарушения или обеспечения производства, может производиться:

1) органами внутренних дел – при выявлении административных правонарушений, дела о которых в соответствии со статьей 685 настоящего Кодекса рассматривают органы внутренних дел (полиции), либо административных правонарушений, по делам о которых в соответствии с подпунктом 1) части первой статьи 804 настоящего Кодекса составляют протоколы об административном правонарушении;

2) комендатурой местности, где объявлено чрезвычайное положение, и военными патрулями – при нарушении режима чрезвычайного положения и действий, провоцирующих нарушение правопорядка в условиях чрезвычайного положения;

3) должностными лицами, участвующими в антитеррористической операции, в пределах установленной компетенции – при нарушении правового режима антитеррористической операции или невыполнении требований, установленных в связи с объявлением антитеррористической операции;

4) должностными лицами Пограничной службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан – при выявлении административных правонарушений, рассматриваемых ими в соответствии с частью третьей статьи 726 настоящего Кодекса либо административных правонарушений, по делам о которых в соответствии с подпунктом 44) части первой статьи 804 настоящего Кодекса составляют протоколы об административном правонарушении;

5) старшим в месте расположения охраняемого объекта военнослужащим, сотрудником органов внутренних дел, специальных государственных органов, должностным лицом военизированной охраны – при совершении правонарушений, связанных с посягательством на охраняемые объекты, другое чужое имущество;

14) должностными лицами Службы государственной охраны Республики Казахстан – если правонарушение совершено во время проведения охранных мероприятий по обеспечению безопасности охраняемых лиц;

Статья 788. Порядок административного задержания

1. Об административном задержании составляется протокол. В протоколе указываются дата, время (с точностью до минуты) и место его составления; должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол; све-

дения о личности задержанного; время, место и основания задержания. Протокол подписывается должностным лицом, его составившим, и задержанным. В случае отказа задержанного от подписания протокола в нем делается запись об этом. Копия протокола о задержании вручается лицу, задержанному за совершение административного правонарушения.

2. По просьбе лица, задержанного за совершение административного правонарушения, о месте его нахождения незамедлительно уведомляются его родственники, администрация по месту работы или учебы, защитник, а также посольство, консульство или иное представительство иностранного государства в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан. О задержании несовершеннолетнего уведомление его родителей или лиц, их заменяющих, обязательно.

4. Задержанному лицу разъясняются его права и обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом, о чем делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании.

5. Неразъяснение задержанному лицу его прав и обязанностей является существенным нарушением производства по делу об административном правонарушении и влечет ответственность, предусмотренную законодательством Республики Казахстан.

6. Лицо, задержанное в порядке, установленном настоящим Кодексом, подлежит незамедлительному освобождению при отпадении обстоятельств, послуживших основанием для его задержания.

7. Лица, подвергнутые административному задержанию,

содержатся в специально отведенных для этого помещениях, отвечающих санитарным требованиям и исключающих возможность их самовольного оставления.

8. Условия содержания лиц, подвергнутых административному задержанию, нормы питания и порядок медицинского обслуживания таких лиц определяются органами исполнительной власти.

Статья 789. Сроки административного задержания

1. Административное задержание осуществляется в течение времени, необходимого для достижения целей, указанных в статье 785 настоящего Кодекса, и может длиться не более трех часов.

Началом срока задержания является тот час с точностью до минуты, когда ограничение свободы задержанного лица стало реально, независимо от придания задержанному какого-либо процессуального статуса или выполнения иных формальных процедур. Срок административного задержания в отношении лица, находящегося в состоянии опьянения, – со времени его вытрезвления, удостоверенного медицинским работником. Моментом окончания этого срока является истечение трех часов, исчисляемых непрерывно со времени фактического задержания.

3. Лицо, в отношении которого возбуждено производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного взыскания административный арест, может быть подвергнуто административному задержанию до рассмотрения дела об административном правонарушении, но не более двадцати четырех часов.

УК РК

Статья 131. Оскорбление

1. Оскорбление, то есть унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме, –

наказывается штрафом в размере до ста месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до ста двадцати часов.

2. То же деяние, совершенное публично или с использованием средств массовой информации или сетей телекоммуникаций, –

наказывается штрафом в размере до двухсот месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до ста восьмидесяти часов.

Статья 158. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста

1. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста путем принуждения его к распространению либо отказу от распространения информации, а равно путем создания условий, препятствующих выполнению журналистом законной профессиональной деятельности либо полностью лишаящих его этой возможности, –

наказывается штрафом в размере до ста месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до ста двадцати часов, либо арестом на срок до сорока пяти суток.

2. То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, а равно с применением насилия или угрозы его применения в отношении журналиста или его близких либо с повреждением или уничтожением их имущества, –

наказывается штрафом в размере до двух тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Подписано в печать 30.09.2020 г.
Формат 60x84 $\frac{1}{16}$. Объем 7 п.л.
Тираж 500 экз. Заказ 655.

Отпечатано в типографии ТОО «Полиграфсервис»
050050, г.Алматы, ул.Зеленая, 13 а.